

Санкт-Петербургский государственный университет

Институт наук о Земле

# Реферат

**Иммиграционная политика в странах Зарубежной Европы: подходы и результаты**

Выполнил: студент II курса

Гречихин Артем Александрович

Руководитель: доцент кафедры экономической и социальной географии

Житин Дмитрий Викторович

Санкт-Петербург

2018

## Содержание:

1. Введение.....	3
2. Методология.....	3
3. Миграция как феномен современности.....	4
4. Современные подходы к миграционной политике.....	8
4.1. Трудовая миграция.....	9
4.2. Незаконная миграция.....	11
4.3. Вынужденная миграция. Политика в отношении предоставления убежища в Европе.....	12
5. Миграционная политика в рамках Европейского союза.....	14
6. Миграционная политика некоторых стран Зарубежной Европы.....	17
6.1. Германия.....	17
6.2. Франция.....	18
6.3. Италия.....	19
6.4. Швеция.....	20
7. Прогнозы и вывод.....	20
8. Список литературы.....	23

## Введение

История человечества неразрывно связана с миграцией населения, происходившей по разным причинам, но всегда с одной целью – переменой места жительства. По-настоящему сильно миграция возросла в XIX веке в результате бурного развития промышленного производства, так как происходило перенаселение одних стран при острой нехватке рабочей силы в других. XX век внес много изменений в направления и характер миграций, беспрецедентно возросли и их масштабы. В первую очередь это было связано с возросшей доступностью транспорта и средств связи. Также на протяжении всего столетия мир потрясали многочисленные войны, которые порождали мощные волны вынужденной миграции: создавали колоссальные потоки беженцев и перемещенных лиц. Впервые возникло понятие незаконной миграции, когда люди въезжали в страну в обход ее законодательной базы. Существенную роль на отдельных этапах играли также национальные, политические и религиозные факторы. Международная миграция населения занимает все более значительное место в развитии общества. Все большее число государств вовлекается в миграционные процессы, но, несмотря на масштабы этого явления, современная наука не имеет единой концепции. С одной стороны, это можно объяснить тем, что миграция одновременно оказывает влияние на различные стороны жизни общества, такие как экономика, демография, социология, политика и право. С другой стороны, анализ размеров и тенденций международной миграции осложнен несовершенством сбора информации, отсутствием унифицированных национальных и международных показателей. Публикуемая статистическая информация, как правило, фрагментарна и зависит от контекста. Тем не менее, можно утверждать, что общая тенденция заключается в увеличении миграционной мобильности населения, усилении интенсивности потоков международной миграции, в первую очередь, экономической. Различные страны Европы по-разному относятся к массовому притоку иммигрантов. Но всех их объединяет наличие активной миграционной политики, направленной на достижение конкретных экономических и демографических целей той или иной страны.

## Методология

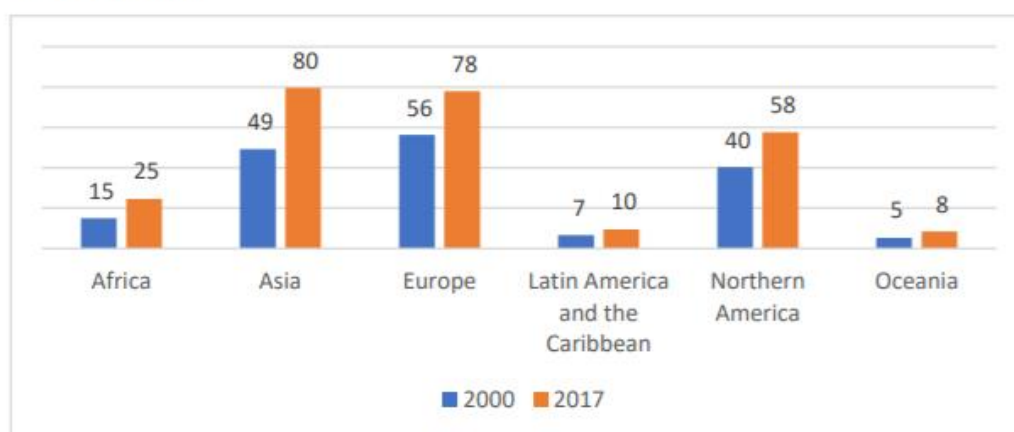
Говоря о миграции, в первую очередь необходимо разобраться с методологическим аппаратом. В первую очередь, **миграция** - движение человека или группы лиц, либо через международную границу, или в пределах государства. Это движение населения, охватывающее любой вид передвижения людей, независимо от его продолжительности, состава и причин; оно включает в себя миграцию беженцев, перемещенных лиц, экономических мигрантов и лиц, перемещающихся для других целей, включая воссоединение семей. Под **миграционной политикой** понимается совокупность социально-политических концепций и взглядов на международную миграцию, а также конкретных

организационно-правовых и социально-экономических мероприятий, направленных на регулирование миграционных процессов. Также необходимо дать понятие о некоторых видах миграции: **вынужденная миграция** - миграционное движение, в котором элемент принуждения существует, в том числе угроз жизни и средств к существованию, то ли вследствие природных или техногенных причин; **нелегальная миграция** - передвижение, происходящее вне регулирующих норм страны отправления, транзитной и принимающей стран; **трудовая миграция** - перемещение людей из одного состояния в другое, или в пределах своей страны жительства, с целью трудоустройства. И наконец, наиболее актуальное понятие на данный момент **беженец** - лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может или, вследствие таких опасений, не желает пользоваться защитой этой страны.

### Миграция как феномен современности

В течение XX века наблюдалось интенсивное расширение миграционных потоков, а к концу века феномен миграции стал составляющим фактором всех глобальных проблем. Если взглянуть на число международных мигрантов по регионам, совершенно очевидно, что количество мигрантов в мире неизбежно растет. В период с 2000 года по 2017 в Европе их число возросло почти на 40% (с 56 до 78 миллионов человек).

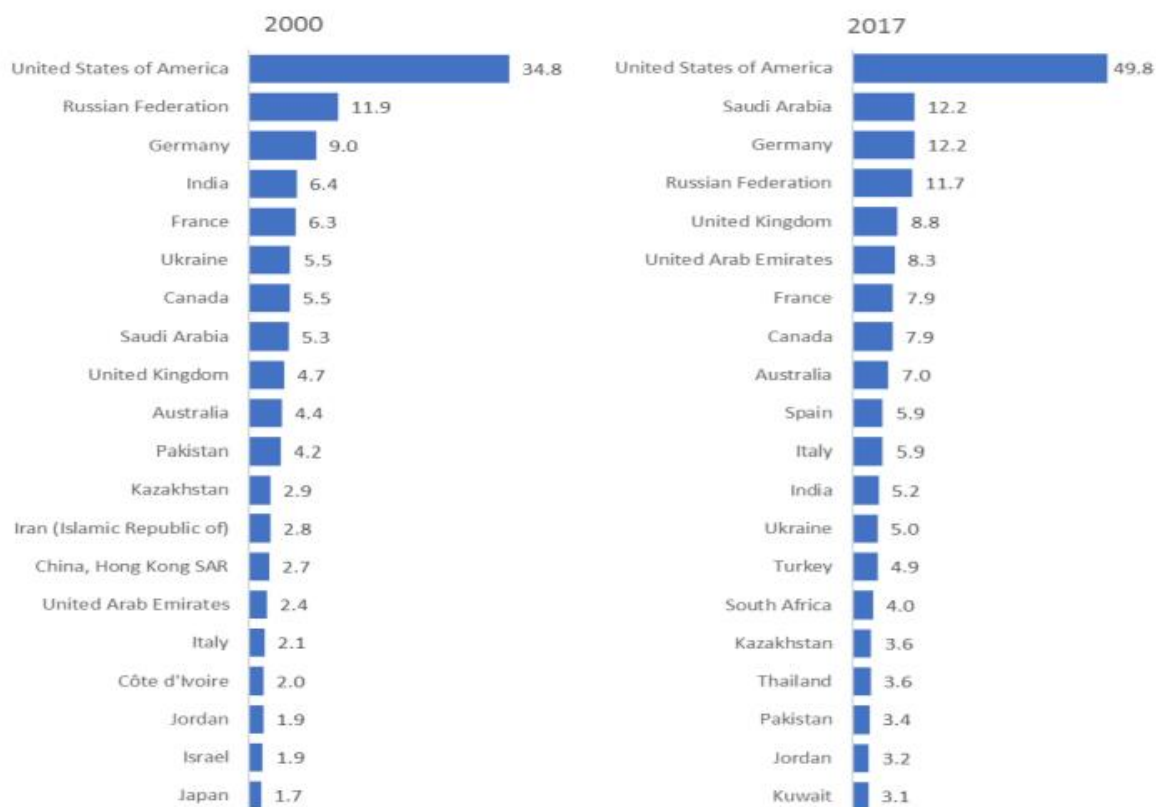
Figure 1  
Number of international migrants by region of destination, 2000 and 2017 (millions)



Source: United Nations (Population Division), *Trends in International Migrant Stock: The 2017 revision* (United Nations database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2017).

А вот таким образом поменялась картина лидеров по притоку иммигрантов в период 2000-2017 годов. Нужно отметить, что наиболее развитые страны Европы играют важную роль в принятии на своей территории мигрантов.

**Figure 3**  
**Twenty countries or areas hosting the largest numbers of international migrants, 2000 and 2017, number of migrants (millions)**



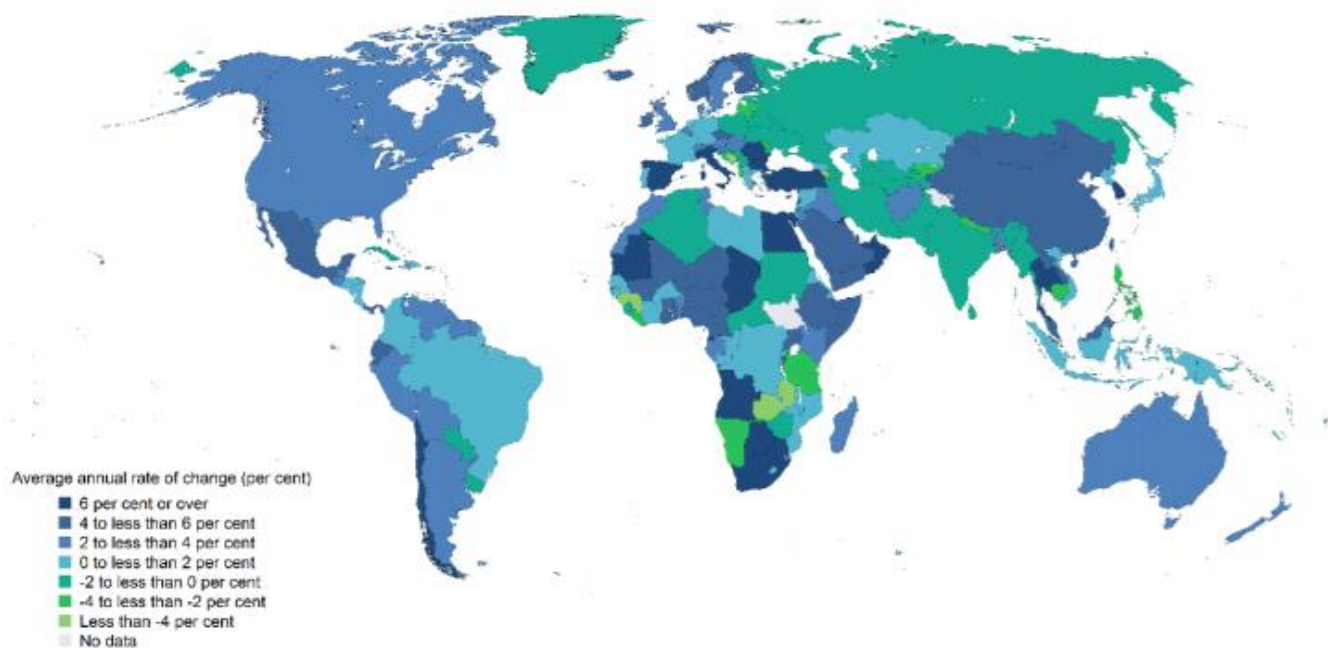
Source: United Nations (2017a)

Notes: "China, Hong Kong SAR" refers to China, Hong Kong Special Administrative Region

Если же взглянуть на среднегодовой показатель числа мигрантов по регионам назначения, можно увидеть, что Европейский регион характеризуется положительными темпами прироста мигрантов. А в таких странах, как Италия, Испания, этот показатель превышает 6%/год, что говорит о высоких темпах миграции в эти страны за последние годы.

Map 1

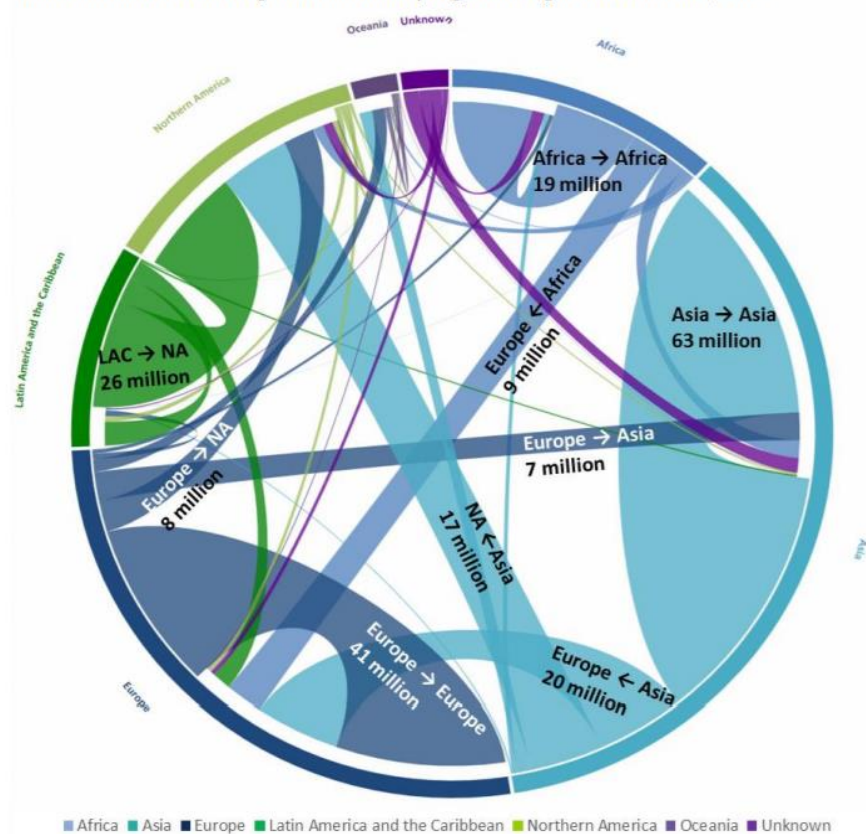
**Average annual rate of change in the number of international migrants by country or area of destination, 2000 to 2017**



Source: United Nations (2017a).

Говоря об потоках мигрантов в Европу, необходимо сказать и о том, откуда люди едут. На приведённой ниже схеме можно увидеть, что основной поток иммигрантов движется из Азиатского региона (около 20 миллионов человек на 2017 год), а также высоких значений достигает миграция с Африканского континента (около 9 миллионов на 2017 год), в первую очередь из стран Магриба. Но наибольшее число мигрантов приходится на внутри региональный уровень (около 41 миллиона на 2017 год). По большей части это миграция из менее развитых стран Восточной Европы в более развитые страны Западной и Северной Европы.

Figure 5  
 Number of international migrants classified by region of origin and destination, 2017

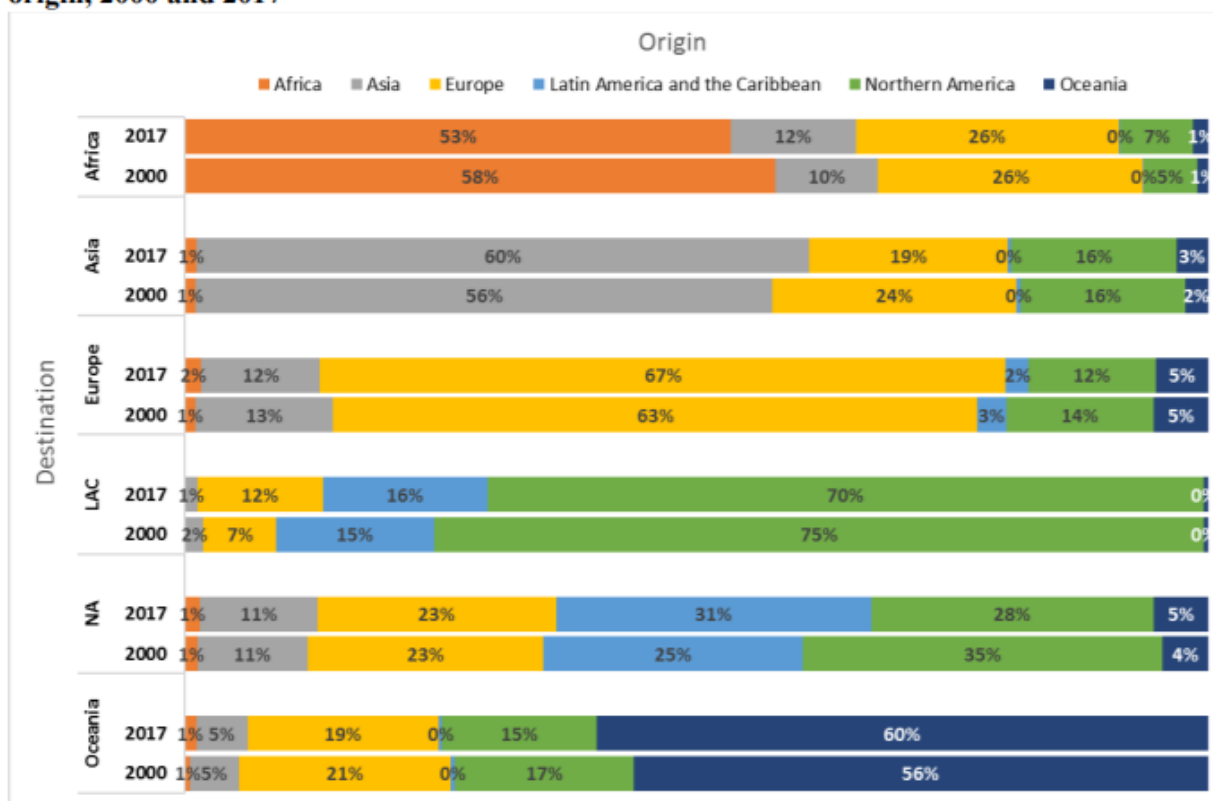


Source: United Nations (2017a)

Это все, несомненно, отражается на структуре населения Европейских стран. Из диаграммы ниже можно заметить, что мигранты из Азии занимают около 13% в структуре населения Европы, в то время как число европейцев достигает 65% в Европейском регионе.

Figure 6

Percentage distribution of international migrants by region of destination, for regions of origin, 2000 and 2017



Source: United Nations (2017a)

В общем, динамика миграционных процессов достигает уже глобальных масштабов, оказывая влияние на экономическую, политическую, социальную и другие сферы жизни государств как всего мира, так и Европы в частности. Чтобы регулировать данные процессы, государства проводят специфичную миграционную политику.

### Современные подходы к миграционной политике.

В последние десятилетия миграционная политика западных стран все больше характеризуется ориентацией на использование комплексного подхода, на тесную координацию различных ее направлений. В частности, иммиграционный контроль и прием мигрантов увязываются с обеспечением их обустройства, адаптации или интеграции и поддержанием нормальных межэтнических отношений в обществе, а также с принятием внешних мер по ограничению и предупреждению потоков нежелательных мигрантов (внешняя помощь, зарубежные инвестиции). При этом в свете угрозы международного терроризма в начале нынешнего тысячелетия приоритетное значение стало придаваться иммиграционному контролю, усилению фильтрации принимаемых мигрантов с учетом



требований национальной безопасности и резкому ужесточению борьбы с нелегальной иммиграцией. Рассмотрим миграционную политику стран в отношении каждого из видов миграции.

- Трудовая миграция.

Миграционная политика активно выполняет и свои экономические функции, связанные с ресурсным обеспечением производства. Миграционное законодательство благоприятствует въезду высокообразованных специалистов, а также некоторых групп квалифицированных рабочих, пользующихся повышенным спросом, отдавая все большее предпочтение их временной работе перед постоянным жительство. Приток коммерческих иммигрантов, обладающих капиталом и ориентированных на предпринимательство и инвестирование, даже поощряется. Западноевропейские страны активно используют Европейскую службу занятости для найма иностранных работников из других стран региона. Однако с сокращением трудовой миграции из Португалии, Испании и Италии возобновилась практика заключения соглашений о найме иностранных работников-неграждан ЕС на принципах ротации, в первую очередь выходцев из бывшей Югославии и других восточноевропейских государств, а также Турции и стран Магриба. Так, в соответствии с двусторонними программами приграничной работы чехам, словакам и полякам, живущим на расстоянии не более 50 км от границы с ФРГ, разрешается работать в этой стране при условии, что они ежедневно возвращаются домой. Кроме того, в целях привлечения специалистов в области информационных технологий, главным образом из Индии, ФРГ ежегодно выделяет 20 тысяч виз. На данный момент тенденция к повышению доли высококвалифицированных работников в общей структуре иммиграции приняла четкие очертания. Во Франции и Великобритании для высококвалифицированных специалистов введена ускоренная процедура выдачи разрешений на работу. При этом западноевропейские страны проявляют большую избирательность с точки зрения географии рекрутирования иностранных работников. Так, швейцарские власти в соответствии с законодательством 1992 года благоприятствуют притоку экономических мигрантов из ЕС, сохраняя «нейтралитет» в отношении выходцев из США, Канады и Восточной Европы и создавая барьеры на пути мигрантов из стран «третьего мира». Особо перспективным является в миграционной политике расширение приема иностранных работников на принципах ротации. Это объясняется растущим недовольством коренных жителей, связанным с увеличивающимися объемами незаконной миграции и притоком иноэтнических поселенцев, прибывающих на законных основаниях на постоянное местожительство. Доля нетто-иммиграции в приросте населения развитых стран достигает почти половины, причем в странах Западной Европы она превышает 80%. В основных странах иммиграции на иностранцев приходится 5-20% их населения и 10-25% рабочей силы.

Таблица 1. Удельный вес иммигрантов в населении и рабочей силе развитых стран в 1996 году

	Иностранное население (ИН) (тысяч человек)	Доля ИН в структуре населения (%)	Иностранная рабочая сила (ИНР) (тысяч человек)	Доля ИНР в составе рабочей силы (%)
Бельгия	912	9	196	6,5
Великобритания	1972	3,1	878	3,4
Германия	7314	8,9	2559	9,1
Италия	109,1	2	332	1,7
Франция	3597	6,3	1573	6,2
Швейцария	1338	19	709	17,9

Источник: Stalker P. Workers without Frontiers. Boulder, 2000, p. 42.

Общее число рабочих мигрантов за год (461,4 тысячи в целом в мире в 2016 году)



Иммигранты вносят весомый вклад в развитие экономики принимающих стран. Так, в ФРГ в 1972 году, в пик трудовой миграции, иностранные работники произвели свыше 30% ВВП. Широкое использование дешевого низкоквалифицированного иностранного труда явилось основой функционирования ряда традиционных отраслей. Например, в Бельгии иммигранты составляют половину всех горняков, в Швейцарии - 40% строительных рабочих. Заметный вклад в экономику страны вносит так называемый этнический бизнес. Он получил наибольшее развитие в сфере услуг и

торговли, в первую очередь в таких их видах, как уборка улиц и помещений, транспортные перевозки, ресторанный, гостиничный и туристический бизнес, торговля продуктами питания, одеждой, ателье, парикмахерских, а также в банковской, страховой и других сферах. Если сферы занятости высококвалифицированных мигрантов и местных жителей в значительной степени пересекаются, то у низкоквалифицированных работников они, напротив, заметно различаются. В последнее время, на европейском рынке наблюдается жесткая конкуренция со стороны мигрантов из Турции, республик бывшей Югославии, Греции, Италии, Португалии и Испании за рабочие места низкой квалификации. Как правило, иностранные рабочие, особенно это относится к выходцам из стран Востока, используются в тех сферах и отраслях, где велика доля ручного труда, а работа считается не престижной или оплачивается по низким расценкам. Во Франции, например, половина всех иммигрантов была занята в обрабатывающей промышленности и торговле, а в Германии три пятых иностранных рабочих трудились в обрабатывающей промышленности. Эти цифры говорят об ориентации отдельных отраслей на иностранную рабочую силу. В Европе в последние годы наметился некоторый сдвиг в традиционной структуре занятости иммигрантов. Увеличивается процент иностранцев, работающих в сфере услуг. Наблюдается снижение занятости в сталелитейной промышленности, металлообработке, автомобилестроении.

- Незаконная миграция

Резкий рост числа мигрантов, желающих обосноваться в странах Западной Европы, заставил еще в 1993 году такие страны, как Великобритания, Франция, Германия, Бельгия, Португалия, Нидерланды предпринять меры по ограничению приема мигрантов. Эти меры были настолько жесткими, что, по мнению ряда правозащитных неправительственных организаций, могли подорвать основы международного института предоставления убежища. Во Франции находится 3,6 миллиона иностранцев, из которых 9,23 тысячи - нелегалы. Чтобы въехать на территорию Франции из третьих стран, иностранцы должны запрашивать визу только в консульствах в своей стране. После пребывания на территории Франции в течение трех месяцев иностранец обязан обратиться в полицейские иммиграционные службы за видом на жительство, срок которого определяется французскими законами. Если это правило нарушается, иммигрант рискует быть высланным из страны без права получения въездной визы не только во Францию, но и во все государства Шенгенской зоны. В Великобритании - 2,2 миллиона иммигрантов, из них 46,47 тысячи нелегалов. Здесь находится наибольшее количество лиц, обращающихся (по разным причинам) с запросами о предоставлении им политического убежища, и запросы эти чаще всего удовлетворяются. Однако за перевозку, предоставление ночлега и сокрытие иностранцев, незаконно проникших и проживающих на Британских островах, законодательно установлены особо высокие штрафы. Для Германии характерно отсутствие ограничений или квот,

лимитирующих миграционные потоки. Возможно, поэтому здесь проживает наибольшее количество иностранцев - 7,3 миллиона, из которых свыше 7 тысяч - нелегалы. Разрешения на жительство выдаются двух видов: временные (срок которых не следует превышать самовольно) и не ограниченные сроком. Главные требования к негражданам ЕС для получения вида на жительство - иметь профессию и знать немецкий язык. В Испании из 1 миллиона приезжих 95 тысяч не оформили должным образом свое постоянное пребывание в стране. Главные «ворота» для незаконного проникновения в страну - Гибралтар. Тем, кто предоставляет нелегалам даже временную работу и жилье, налагаются высокие штрафы. Борьба с нарушителями особенно активно ведется в Италии, где примерно из 1 миллиона иммигрантов 5,35 тысячи находятся на нелегальном положении. По закону "Босси-Фини" все иностранцы, прибывающие не из стран ЕС, обязаны иметь трудовой контракт и постоянное местожительство, а также сдать в полиции отпечатки пальцев. Основным источником «нелегалов» в Европе – Балканы. Плохо охраняемые границы и общая неразбериха в этом регионе позволяют нелегальным иммигрантам использовать его как ворота на Запад.

- Вынужденная миграция. Политика в отношении предоставления убежища в Европе.

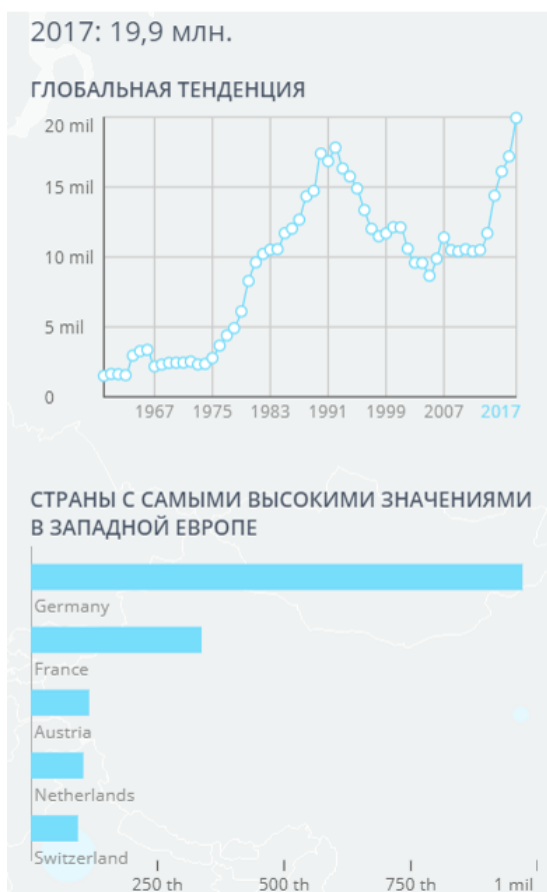
Перемещение беженцев, как правило, происходит внезапно и в условиях, представляющих угрозу для их жизни. Более того, такое перемещение обычно сопряжено с утратой средств к существованию и общественного положения. «Добровольные» же мигранты обычно имеют время для того, чтобы обдумать свое переселение. Иными словами, для беженцев «выталкивающие факторы» намного важнее, чем «привлекающие факторы», для них важнее сохранить жизнь вообще, чем ее улучшить.

Беженцы с других континентов стали прибывать в Европу впервые в 70-е годы. После военных переворотов в Чили и Уругвае в 1973 году и в Аргентине в 1976 году многие были вынуждены покинуть Латинскую Америку. После 1975 года Западная Европа также приняла около 230 тысяч беженцев из Индокитая. К 80-м годам все большее число людей со всего мира направлялись именно в Европу. Стихийное прибытие лиц, ищущих убежища, шло по нарастающей. В результате внутренних конфликтов и серьезных нарушений прав человека в Африке, Латинской Америке и на ближнем Востоке их число к 1989 году достигло 200 тысяч человек. Падение Берлинской стены в ноябре 1989 года еще более увеличило нагрузку на международную систему защиты беженцев в Западной Европе по сравнению в 80-ми годами, поскольку появились опасения массового притока людей из стран бывшего социалистического лагеря. Число ходатайств о предоставлении убежища, поданных в Западной Европе, достигло своего пика в 700 тысяч в 1992 году. Принимающие страны не были готовы впустить такое количество иммигрантов. Правительство ФРГ, которая приняла самое большое число беженцев из

региона. Когда Германия в 1993 году внесла изменения в свою конституцию, отменяющие безоговорочную гарантию права на убежище, это предопределило разработку новой политики, направленной на ограничение въезда ищущих убежища лиц в страну. Для регулирования потоков несанкционированных мигрантов и беженцев, с которыми столкнулись европейские страны, были приняты меры четырех видов. Во-первых, страны стремились проводить политику «предотвращения въезда», направленную на то, чтобы не дать не имеющим надлежащих документов иностранцам, а в их числе и потенциальным просителям убежища, попасть в Европу. Широкое распространение получили визовые ограничения и штрафы, налагаемые на транспортные компании за ввоз пассажиров без надлежащих документов. Во-вторых, были разработаны методы «переадресовки» для тех, кому все-таки удалось добраться до границы. Суть их заключалась в том, что ответственность за рассмотрение ходатайств об убежище таких лиц и предоставление им защиты перекладывалась на другие страны. В-третьих, государства все чаще прибегали к ограничительному применению Конвенции 1951 года, стремясь исключить некоторые категории заявителей из сферы охвата определения «беженец». Это сократило долю признанных беженцами людей. Обычно таким людям присваивается «гуманитарный статус» или «исключительное разрешение остаться». Таким образом признается, что люди нуждаются в убежище, но обязательства принимающих стран, особенно в части воссоединения семей и предоставления предусмотренных Конвенцией проездных документов, сведены к минимуму. И наконец, были введены различные «сдерживающие» меры, включая получающее все большее распространение автоматическое помещение ищущих убежища лиц под стражу, отказ в предоставлении социальной помощи и ограничения в трудоустройстве. Меры западных стран по корректировке миграционной политики совпали с усилиями по достижению более тесной экономической и политической интеграции посредством создания единого европейского рынка. Это предполагало снятие всех внутренних торговых ограничений для свободного передвижения людей внутри Европейского сообщества, ставшего частью Европейского союза, созданного в 1993 году после вступления в силу Маастрихтского договора. Но в то же время страны опасались, что свобода передвижения в рамках Европейского союза создаст множество новых проблем в области иммиграции и предоставления убежища. Процесс согласования миграционной политики странами Западной Европы проходит тяжело. Большинство осуществлявшихся в 90-е годы мер были сосредоточены на координации и ужесточении политики государств в отношении допуска в эти страны. Так, в Шенгенской конвенции 1990 года содержались положения, предусматривающие укрепление сотрудничества между полицейскими и судебными органами, взаимное признание виз и ужесточение санкций против перевозчиков. В Дублинской конвенции 1990 года были перечислены критерии для определения того, какое из государств-участников несет ответственность за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища. Такая тактика была призвана пресечь попытки ищущих убежища лиц выбирать себе наиболее

подходящую страну для рассмотрения ходатайства. Но проблема не была решена. В 1991 году Европейский суд по правам человека однозначно установил принцип, по которому лиц, ищущих убежища, нельзя возвращать в страну, где они подвергались бы опасности преследования. Положения Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод 1950 года по таким вопросам, как задержание, право на семейную жизнь и право на эффективные средства судебной защиты, также были рекомендованы для применения в отношении ищущих убежища лиц и беженцев. В целом, работа Совета Европы подкрепляет и дополняет деятельность Европейского союза, расширяет права беженцев и лиц, ищущих убежища, на всем континенте. Тенденция – ужесточение миграционной политики европейских стран – усиливается в особенности с середины 90-х годов.

Общее число беженцев по странам назначения (19,9 миллионов в целом в мире в 2017 году)



## Миграционная политика в рамках Европейского союза

С начала-середины 90-х годов XX в. миграционная политика европейских государств претерпевает глубокие изменения. Это было вызвано рядом обстоятельств – негативным воздействием проблемы мигрантов на внутривнутриполитическую жизнь, разрастанием масштабов нелегальной миграции, принятием Шенгенских соглашений, относительным сокращением спроса на неквалифицированный

труд и некоторыми другими. Эти факторы способствовали инициированию поиска единого подхода миграционной политики стран ЕС, характерной чертой которой становится не только контроль, но и управление миграционными процессами.

Принципиальное значение имело принятие странами ЕС так называемой Новой интеграционной стратегии в районе Средиземноморья (1992 г.), согласно которой промышленно развитые страны усиливали свою поддержку и помощь арабским государствам с целью решения тех проблем, которые и вызывали в прошлом массовую миграцию в Европу. Однако, как отмечали эксперты спустя 10 лет после провозглашения новой средиземноморской стратегии Евросоюзом, влияние последней все еще было слишком скромным, чтобы приостановить поток мигрантов из Северной Африки. Ужесточение миграционной политики европейских государств, в том числе вследствие принятия странами-членами ЕС соглашений о свободном передвижении внутри Шенгенской зоны, своим следствием имело сокращение ежегодной численности мигрантов. И эта тенденция сохраняется вплоть до настоящего времени.

Государственная миграционная политика на мировом уровне разрабатывается и реализуется в декларациях, конвенциях, других актах, принимаемых прежде всего на уровне Организации Объединенных Наций, ее специализированными организациями: Международной Организацией Труда — МОТ, ЮНЕСКО, специализированными органами — Экономическим и Социальным Советом ООН — ЭКОСОС, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев — УВКБ, Международной организацией по миграции — МОМ. Активизация исследований миграции позволяет выделить два подхода к изучению контроля над иммиграцией — на международном и национальном уровнях. В первом из них иммиграционная политика рассматривается в контексте международных отношений. А иммиграционная политика на национальном уровне представляет собой попытку определить внутренние факторы, которые формируют и определяют конкретную иммиграционную политику западных государств. Важную роль в регулировании миграции населения сыграло Амстердамское соглашение 1997 года предусматривает выработку единой политики в отношении иммиграции, которая теперь входит в компетенцию Европейского экономического сообщества.

В планах ЕЭС в области борьбы с нелегальной миграцией предполагаются следующие меры.

Во-первых, совершенствование пограничного контроля на внешней границе между Европейским союзом и остальным миром. Во-вторых, тесное сотрудничество полиции стран-членов при борьбе с нелегальным перемещением людей. Одним из основных приоритетов Европейского союза в области иммиграционной политики должно быть содействие развитию стран прохождения, чтобы

стабилизировать их население. В области контроля над миграционными потоками каждая страна должна оставаться свободной в определении своих возможностей в отношении интеграции и числа иностранных граждан, которых она может принять. Европейский совет в 1999 году утвердил значительную часть этих предложений, направленных на то, чтобы повысить эффективность миграционной политики. За 17 лет численность мигрантов в странах Зарубежной Европы существенно увеличилась, это дало толчок к дальнейшему развитию и совершенствованию национальной миграционной политики в странах Европы.

Major area, region, country or area of destination	Number of international migrants (thousands)		International migrants as percentage of total population		Females among international migrants (percentage)		Median age of international migrants (years)	
	2000	2017	2000	2017	2000	2017	2000	2017
<b>EUROPE</b>	56,314	77,895	7.7	10.5	51.6	52.0	41.1	42.6
Norway <sup>18</sup>	292	799	6.5	15.1	50.5	47.8	34.9	36.3
Sweden	1,004	1,748	11.3	17.6	52.2	50.6	42.0	40.1
United Kingdom	4,730	8,842	8.0	13.4	52.9	52.4	40.1	37.4
Greece	1,112	1,220	10.0	10.9	49.6	54.5	32.4	42.4
Holy See <sup>19</sup>	1	1	100.0	100.0	51.8	53.4	..	..
Italy	2,122	5,907	3.7	10.0	54.0	54.4	34.6	39.2
Spain <sup>21</sup>	1,657	5,947	4.1	12.8	49.4	51.4	33.4	39.7
TFYR Macedonia <sup>22</sup>	126	131	6.2	6.3	58.3	58.3	49.9	52.4
<b>Western Europe</b>	20,468	27,869	11.2	14.4	50.0	50.9	40.9	44.2
Austria	997	1,660	12.3	19.0	52.0	52.0	40.5	44.9
Belgium	896	1,268	8.7	11.1	48.0	49.2	36.7	36.6
France	6,279	7,903	10.5	12.2	50.7	51.8	46.3	48.2
Germany	8,993	12,165	11.0	14.8	49.9	50.2	39.8	43.4
Liechtenstein	15	25	46.5	65.1	48.5	51.3	41.2	43.0
Luxembourg	140	264	32.0	45.3	50.4	49.2	38.2	41.7
Monaco	22	21	67.9	54.9	52.0	50.9	51.1	53.8
Netherlands	1,556	2,057	9.8	12.1	50.8	52.2	37.1	42.5
Switzerland	1,571	2,506	21.9	29.6	46.4	51.0	33.1	43.1



## Миграционная политика некоторых стран Зарубежной Европы

- Германия

С 1988 по 1993 год свыше 1,4 миллионов человек (в среднем около 300 тысяч в год) - преимущественно из восточной половины Европы, из балканских стран и Турции - подали прошение о предоставлении им убежища. Однако с 1992-1993 года ограничительные правила существенно снизили возможность получения политического убежища (количество поданных заявлений в 1998 году - 96 тысяч). В 1998-1999 годах иностранное население в объединенной Германии насчитывает уже 7,4 миллиона, среди них все больше людей, которые сами иммигрантами не являются, но родились здесь в Германии как дети иностранцев. В 2015 году было натурализовано около 107 тысяч человек (иностранное население к 2015 году составляет около 7,2 миллионов человек), в том числе 19,7 тысяч граждан Турции, 5,9 тысяч — Польши, 4,2 тысяч — Украины, 3,8 тысяч — Косово, по 3,4 тысячи — Италии и Ирака. К тому же лишь 2,2 % всех живущих в Германии иностранцев, теоретически удовлетворяющих требованиям, предъявляемым к иностранцам, желающим стать гражданами ФРГ, проходят процедуру натурализации. Важнейшими легальными возможностями для временной или постоянной иммиграции в Германию являются следующие:

1. право на убежище для тех, кто подвергается политическим преследованиям, и их ближайшим родственникам, а также существующие правила по приему контингента беженцев и временный допуск жертв из районов ведения военных действий и вынужденных переселенцев;
2. право на въезд для супругов-граждан другого государства и несовершеннолетних детей (до 16 лет) проживающих в Германии иностранцев;
3. прием переселенцев поздней волны из стран СНГ;
4. право на въезд (соответственно на возвращение в любое время) для граждан Германии, проживающих в других странах;
5. право свободного передвижения и повсеместного проживания для граждан других государств-членов ЕС и Европейского экономического пространства (ЕЭП);
6. легальные возможности трудоустройства для граждан государств Центральной и Восточной Европы (работа по контракту, сезонные рабочие, новые гастарбайтеры, другие трудовые мигранты);

## 7. специальные правила для студентов-иностранцев и для специалистов определенных профессий

Не все эти возможности для въезда приводят к безвозвратной миграции. Иностранцы по договору подряда, сезонные рабочие, студенты, журналисты и военные, как правило, относительно быстро покидают страну. В ближайшие десятилетия численность населения Германии едва ли будет увеличиваться, скорее, она останется на прежнем уровне или даже сократится. К этому выводу приходят почти все современные демографические прогнозы. «Катастрофическое старение нации» – этот диагноз давно уже поставлен специалистами населению Германии. Несмотря на увеличение средней продолжительности жизни, численность населения падает – в последние десятилетия резко пошла вниз кривая рождаемости. Тем не менее, в Германии и соседних с ней западноевропейских государствах существует возможность для дальновидной миграционной политики, которая ориентируется на национальные и европейские интересы. Такая миграционная политика должна пытаться определить состав и количество иммигрантов с учетом отслеживаемых критериев.

- Франция

Вот уже двадцать лет иммиграция остается во Франции крупной политической проблемой. Она послужила причиной кипения страстей и весьма горячих дебатов между правыми и левыми. На сегодняшний день население Франции составляет 60 миллионов жителей, включая 3,6 миллионов легально проживающих иностранцев. Существует сильная взаимосвязь между историей Франции и ее иностранными общинами: значительное большинство граждан третьих стран, проживающих во Франции, – выходцы из бывших колоний – Алжира и Марокко.

Ежегодно разрешение на въезд во Францию получают около 100 тысяч граждан третьих стран. Большинство из них разрешение выдается по причине воссоединения семей. Кроме того, ежегодно 100 тысяч человек получают французское гражданство. Следует отметить, что 60 миллионов человек ежегодно получают краткосрочные визы на въезд во Францию с туристическими или деловыми целями. Разрешение на въезд во Францию с целью длительного пребывания (более 3 месяцев) ограничено рядом конкретных обстоятельств. Его получают лица, прибывающие в связи с воссоединением семьи (дети, жены, мужья), и студенты. Трудовая иммиграция резко ограничена: желающие въехать во Францию, чтобы там работать, должны доказать, что никакой французский гражданин или проживающий во Франции гражданин третьей страны не может заполнить соответствующую вакансию. Существуют две разновидности видов на жительство: на один год с возможностью возобновления и на десять лет. Десятилетний вид на жительство предоставляется после длительного пребывания во Франции. Французская Конституция гарантирует право убежища всем гражданам третьих стран, которые

опасаются преследований на родине. Человек, признанный беженцем, получает десятилетний вид на жительство. Ежегодно около 20 тысяч человек обращаются с просьбой о предоставлении им статуса беженца. Примерно 20% из них этот статус получают. Закон предусматривает и меры борьбы с нелегальной иммиграцией. Любой иностранец, находящийся на территории Франции без действительной визы или вида на жительство, должен покинуть страну. Но французские власти всегда имеют право предоставить вид на жительство любому нелегальному мигранту по причинам гуманитарного характера. По общей оценке, число нелегальных иммигрантов во Франции составляет приблизительно 300 тысяч человек, прибывших по большей части из Китая, Алжира, Марокко, Африки и бывшей Югославии. Большинство нелегальных мигрантов, прибывших из соседних стран, остаются в стране с помощью своих семей. По сути дела, нелегальное трудоустройство – одна из причин нелегальной миграции. Иногда французское правительство по политическим причинам периодически проводит широкомасштабные амнистии.

- Италия

На протяжении всей новейшей истории Италии она была одним из основных источников иммигрантов, и стала принимающей страной только с конца 1970-х годов. Опыт разработки миграционной политики ее несколько специфичен. Можно выделить как минимум две особенности. Во-первых, когда иммиграция стала для государства заметным явлением, внутри страны был относительно высокий уровень официальной безработицы, что сопровождалось существенным количественным весом теневой экономики. Во-вторых, поскольку Италия поздно присоединилась к миграционному процессу, на ее политику существенно повлияли опыт и требования ее североевропейских партнеров. Новый закон об иммиграции, принятый итальянским парламентом в 1998 году, стал первой попыткой государства всесторонне отреагировать на такое явление, как миграция. Он включал в себя такие пункты как:

1. борьбу с нелегальной иммиграцией и организациями контрабандистов;
2. регулирование миграции рабочей силы при помощи системы годовых квот;
3. совершенствование прав, предоставляемых легальным мигрантам, чтобы способствовать их интеграции с местным населением.
4. приоритет укреплению внешних средств контроля над миграцией;
5. установка более прочных оснований для вынесения средств контроля над миграцией в соседние государства;
6. введение более жестких санкций против организаторов нелегального въезда;
7. повышение механизмов эффективности выдворения из страны.

- Швеция

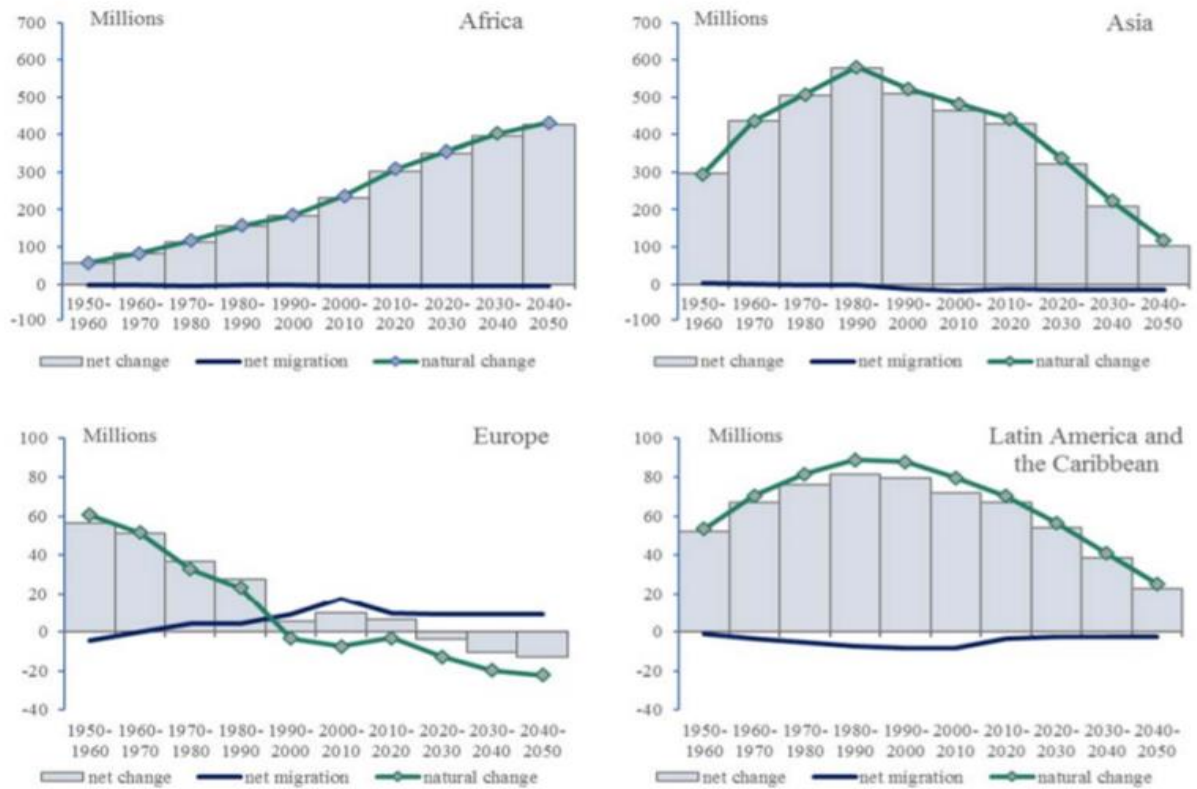
Шведское Королевство издавна считалась образцом открытости миру, толерантности и продуманной политики по отношению к иностранцам. Почти 1,7 миллиона «лиц с иностранным прошлым» (иммигранты и их дети) проживают сегодня в Швеции, которая насчитывает 8,8 миллионов жителей. Однако все больше распространяются враждебные отношения к иностранцам и правый экстремизм. С середины 80-х на Швецию со всей силой обрушился поток беженцев из кризисных районов Азии и Центрального Востока - каждый год десятки тысяч. Только с Балкан в страну прибыло более 140 тысяч беженцев гражданской войны. За 2017 год, например, 7 тысяч беженцев из Косово получили временное разрешение на пребывание в Королевстве Швеция. Между тем, была введена более строгая проверка претендентов на получение убежища. Сокращены сроки прохождения документов в центральном «миграционном ведомстве», ускорена процедура выдворения. Но как недавно установила правительственная комиссия, каждый год в течение длительного периода следует принимать на 30 тысяч больше иммигрантов, чтобы компенсировать низкие показатели рождаемости. Это означает открытие границ для 900 тысяч иммигрантов до 2030 года - более десятой части сегодняшнего населения Швеции.

### Прогнозы и вывод

В целом, нужно отметить, что международная миграция очень значимо влияет на структуру населения стран. По приведенному ниже графику можно заметить, что внешняя миграция существенно сглаживает уровень естественной убыли населения в Европе.

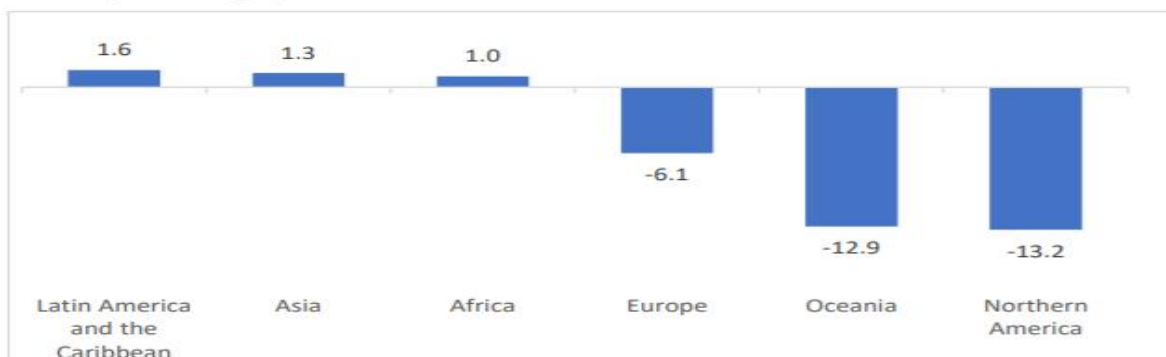
Вклад естественного прироста и чистой миграции в динамику численности населения по регионам в периоды с 1950-1960 по 2040-2050

**Figure II.3. Contribution of natural change and net migration to total population change by region, from 1950-1960 to 2040-2050 (millions of persons per decade)**



Организация объединённых наций даёт прогноз на 2050 год о численности населения макрорегионов, исключая все миграции.

**Figure 2  
Difference in projected population size without future migration, 2050 (percentages)**



Source: United Nations (Population Division), "Migration and population change: drivers and impacts", Population Facts, No. 2017/8 (December 2017).

Данная диаграмма демонстрирует шестипроцентное падение численности в Европе. Будущие изменения миграционной политики европейских стран будут способствовать недопущению подобного падения численности населения. Уже сейчас наметились необходимость и тенденция к межгосударственной интеграции в управлении миграционными процессами. Правительства развитых стран Европы в скором времени придут к координации усилий в отношении различных аспектов:

- необходимость разработки общей международной политики по предоставлению убежища, согласования национальных законодательств в этом вопросе уже не подвергаются сомнению;
- серьезные опасения вызывают масштабы незаконной миграции, уменьшить и поставить под контроль которую можно также только совместными усилиями, плодотворным взаимодействием как стран исхода незаконных мигрантов, так и стран-реципиентов;
- единый европейский рынок предполагает свободную циркуляцию рабочей силы, что в свою очередь предполагает наличие законодательной базы по вопросам межгосударственного кадрового обмена.

В то же время важно и то, что миграция имеет массовый характер и способствует сближению наций, религий и народов. Это обстоятельство особенно важно в условиях глобализации многих процессов экономической, политической и социальной жизни, становления единого информационного поля, роста взаимозависимости народов и стран в их развитии.

## Список используемой литературы:

1. Воробьева О.Д. Миграция населения. Вып.6: Миграционная политика. Приложение к журналу «Миграция в России». – М., 2001.
2. Иммиграционная политика западных стран: Альтернативы для России/ Под ред. Г.Витковской; Междунар. орг. по миграции. Моск. исслед. программа по миграции. – М.: Гендальф, 2002.
3. Положение беженцев в мире. Пятьдесят лет гуманитарной деятельности (УВКБ ООН). – М., 2000.
4. Социально-политические последствия международной миграции населения// МЭиМО, № 3, 1999.
5. Колев Г.В. Миграционная политика Европейских Стран. – К.: Генеца, 2006.

## Интернет-ресурсы:

1. Отдел народонаселения ООН - <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration>
2. Международная организация по миграции - <https://www.iom.int/>
3. Глобальный портал данных миграции - <https://migrationdataportal.org>
4. <https://www.kazedu.kz/>
5. [www.demoscope.ru](http://www.demoscope.ru)