



Правительствующий Сенат в первой половине XIX века

С приходом Александра I к власти было торжественно провозглашено, что в основе его политики будет строгое соблюдение законов. В изданном 12 марта 1801 г. Манифесте, он объявил, что будет придерживаться политического и правового курса Екатерины II. В мае 1801 г. был создан Негласный комитет, в который входили представители молодого поколения дворянской аристократии, придерживавшиеся либеральных идей и считавшие необходимым реформировать государственное устройство Российской империи.[7]

Преобразование Сената предусматривалось Указом от 5 июня 1801 года, в котором поручалось членам Сената разработать проект закона о его правовом статусе. Основная идея, которую должны были положить все разработчики в основание реформы Сената, - сделать Сенат органом, сдерживающим произвол администрации. Среди проектов закона о Сенате особое внимание императора Александра I привлек проект Н.П. Румянцева, по которому устройство Сената имело два основных направления: он должен был быть органом административным или правительственным, осуществляющим надзорно-контрольную деятельность за всеми органами управления в империи, и вместе с тем должен был быть органом судебным, выполнявшим функцию «сберегателя государственных законов». Содержание данной записки было одобрено Александром I и отдельные ее положения получили практическое применение при преобразовании Сената.

8 сентября 1802 года был издан Указ «О правах и обязанностях Сената», который вручал Сенату и административно-надзорную, и судебно-надзорную власти. По этому указу объявлялось, что 1) Сенат есть верховное место Империи, которое, имея себе подчиненными все присутственные места, хранилище законов, печатей о повсеместном соблюдении

правосудия; поэтому верховная ревизия по делам гражданским, уголовным и межевым принадлежит беспристрастному и нелицемерному его правосудию; 2) власть Сената ограничивается единственно властью Императорского Величества, иной же высшей власти он над собою не имеет, 3) единое лицо Императорского Величества председательствует в Сенате и 4) указы Сената исполняются всеми, как собственные императорского Величества, один Государь или его Именной Указ могут остановить Сенатские повеления. [5]

После определения обязанностей Сената был изменен и его внутренний состав. По учреждении Министерств все министры объявлялись членами Сената, но так как они не всегда были свободны от занятий по своим частям управления и потому не всегда могли присутствовать в Общем Собрании Сената, они не допускались до подписания протоколов по тем делам, на слушаниях которых они не присутствовали и по которым они мнений своих не давали в Сенате. Должность министра Юстиции должна быть нераздельна с должностью генерал-прокурора Сената. Непременными членами, как Общего Собрания Сената, так и его Департаментов назначены были также генерал-губернаторы по делам вверенных им губерний. В определенных законом случаях могли быть призываемы к присутствию Сената и посторонние люди, но с одним только совещательным голосом и по тем именно делам, для которых они призывались.

Судебное значение Сената осталось нетронутым, его судебные департаменты получили дальнейшее развитие. Но сенат, как установление правительственное, не был восстановлен в прежних правах. Его компетенция в этом кругу дел составила так сказать из отрывочных поручений, не составляющих одного стройного и систематического целого.

В первые годы царствования Императора Александра были упразднены, учрежденные Императором Павлом временные Департаменты: казенных дел, апелляционный и межевой, которые стали не нужными по совершении ими той цели, для которой они были учреждены. В 1805 году число их увеличено присоединением двух новых, вместе с этим прибавлением произведена была перемена и в их названии, так что весь Сенат в окончательном своем виде состоял из следующих 9-ти департаментов: в С.-Петербурге - первый, второй апелляционный, третий апелляционный,

четвертый апелляционный (новоучрежденный), пятый уголовный (что прежде 4-й), межевой; в Москве - шестой уголовный (что прежде пятый), седьмой апелляционный, восьмой апелляционный (новоучрежденный); из них 4, 5 и Межевой составляли особенное временное Общее Собрание вместо упраздненного собрания трех временных Департаментов. [3]

Каждый Департамент имел свою особенную Канцелярию под управлением обер-прокурора, назначаемого министром Юстиции. Канцелярию каждого Департамента, отделения и Общего Собрания составляли по штату: обер-секретари, секретари, экзекуторы, протоколисты, регистраторы, помытчики или столоначальники с их помощниками и нужное число канцелярских служителей. В некоторых департаментах, где это было нужно, мог ли быть и «переводчики особенных языков». Главным начальником Канцелярии Сената в общем ее составе был министр Юстиции или генерал-прокурор.

В конце 1808 г. Александр I поручил М.М. Сперанскому разработку плана государственного преобразования России. В октябре 1809 г. проект под названием «Введение к уложению государственных законов» был представлен царю.[7]

Но эти преобразования существенно не коснулись Сената, хотя Сперанский и предполагал произвести коренные изменения в этом органе. К началу 1811 года подготавливается проект преобразования Сената, а в июне выноситься на рассмотрение в Государственном Совете. Главным образом Сперанский хотел отделить в Сенате административную и судебную части и предложил преобразовать Сенат в два учреждения. Сенат Правительствующий сосредотачивал в себе правительственные дела и комитет министров -- министров с их товарищами и начальниками особых (главных) частей управления. Сенат судебный распадался на четыре местных отделения в соответствии с главными судебными округами империи: в Петербурге, Москве, Киеве и Казани. Государственный совет данный проект резко раскритиковал, но большинство проголосовало «за». Однако и сам Сперанский советовал его не принимать.

Во вторую половину царствование Александра I в сенате также не было произведено никаких существенных перемен, так что он во многом остался не примиренным с прочими установлениями.

Для упрочения и упорядочения государственной власти Николай I повелел провести кодификацию законов. К 1833 году было подготовлено 15 томов нового Свода законов Российской империи, одобренного и утвержденного Государственным советом и царем и введенного в действие с 1 января 1835 года. Николай I отдавал предпочтение составлению нового законодательства о правах сословий. Но, опасаясь новых проявлений недовольства со стороны дворянского общества, а также вследствие Польского мятежа 1830-1831 гг., царь отказался от проведения коренных реформ в государственном и общественном строе.[9]

Николай Павлович окончательно издал указы, определяющие состав Сената и компетенцию его дел. Теперь Сенат состоял из 11 департаментов: 1-й, 2-й, 3-й, 4-й, 5-й и Межевой находились в С.-Петербурге, 6-й, 7-й, и 8-й в Москве; 9-й и 10-й в Варшаве. В каждый департамент Сената, исключая первый, и в каждое отделение департамента назначается Императорским Величеством ежегодно первоприсутствующий. Первый департамент Сената должен соединять в себе все дела, относящиеся к управлению в Империи, а 5-й в С.-Петербурге, 6-й в Москве и 10-й в Варшаве департаменты заведовали делами уголовными, остальные - судебными. Из дел исключительно подлежащих ведению Сената ему предоставлен суд над губернскими предводителями дворянства по преступлению должностей.[5]

Свод законов закрепил за Сенатом как его основную функцию - осуществление надзорно-контрольной деятельности над органами государственного управления и формы этой деятельности.

Сенат, оставаясь административным учреждением, становился верховным судилищем империи.



Рефераты Курсовые Дипломы
Studlancer.net

**БЕСПЛАТНАЯ
ОЦЕНКА СТОИМОСТИ
НА САЙТЕ**