

Тема 2. Несчастные случаи и профессиональные заболевания на производстве

Основные вопросы

1. Классификация и расследование несчастных случаев.
2. Основные причины несчастных случаев на производстве.
3. Профессиональные заболевания на производстве.

1. Классификация и расследование несчастных случаев

Несчастный случай на производстве - это случай воздействия на работающего опасного производственного фактора при выполнении работающим трудовых обязанностей или заданий руководителя работ.

Опасный производственный фактор - это производственный фактор, воздействие которого на работающего в определенных условиях приводит к травме или другому внезапному резкому ухудшению здоровья.

К опасным производственным факторам относятся:

- движущиеся машины и механизмы;
- различные подъемно-транспортные устройства и перемещаемые грузы;
- незащищенные подвижные элементы производственного оборудования (приводные и придаточные механизмы, режущие инструменты, вращающиеся и перемещающиеся приспособления и др.);
- отлетающие частицы обрабатываемого материала и инструмента, электрический ток, повышенная температура поверхностей оборудования и обрабатываемых материалов и т. д.

Порядок расследования несчастных случаев на производстве определен Положением о порядке расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Положение устанавливает единый порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве, обязательный для всех организаций, независимо от их организационно-правовой формы, а также для индивидуальных предпринимателей.

Расследованию и учету подлежат несчастные случаи (травма, в том числе полученная в результате нанесения телесных повреждений другим лицом, острое отравление, тепловой удар, ожог, обморожение, утомление, поражение электрическим током, молнией и ионизирующим излучением, укусы насекомых и пресмыкающихся, телесные повреждения, нанесенные животными, повреждения, полученные в результате взрывов, аварий, разрушений здания, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других ЧС), повлекшие за собой необходимость перевода работника на другую работу, временную или стойкую утрату им трудоспособности либо его смерть и происшедшие при выполнении работником своих трудовых обязанностей (работу) на территории предприятия или вне его, а также во время следования к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном предприятием.

Действие настоящего Положения распространяется:

- 1) на работодателей;
- 2) на работников, выполняющих работу по трудовому договору (контракту);

3) на граждан, выполняющих работу по гражданско-правовому договору подряда и поручения;

4) на студентов образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, учащихся образовательных учреждений среднего, начального профессионального образования и образовательных учреждений общего образования, проходящих производственную практику в организациях;

5) на военнослужащих, привлекаемых на работу на предприятия;

6) на граждан, отбывающих наказание по приговору суда, в период их работы на производстве;

7) на иностранных граждан и лиц без гражданства, работающих в организациях, находящихся под юрисдикцией РФ, иностранных граждан, работающих в организациях, расположенных на территории РФ, если иное не предусмотрено международными договорами РФ;

8) на граждан, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В случае получения работником травмы работодатель или уполномоченное лицо обязан:

1) обеспечить незамедлительное оказание пострадавшему первой помощи, а при необходимости доставку его в учреждение скорой медицинской помощи или любое иное лечебно-профилактическое учреждение;

2) организовать формирование комиссии по расследованию несчастного случая;

3) обеспечить сохранение до начала расследования обстоятельств и причин несчастного случая обстановки на рабочем месте и оборудования таким, каким они были на момент происшествия (если это не угрожает жизни и здоровью работников и не приведет к аварии);

4) сообщить в течение суток о каждом групповом несчастном случае (два и более пострадавших), несчастном случае с возможным инвалидным исходом и несчастном случае со смертельным исходом:

– в государственную инспекцию труда по субъекту РФ;

– в прокуратуру по месту, где произошел несчастный случай;

– в орган исполнительной власти субъекта РФ;

– в соответствующий федеральный орган исполнительной власти по ведомственной принадлежности;

– в территориальный орган государственного надзора, если несчастный случай произошел в организации (на объекте) подконтрольной этому органу;

– организацию, направившую работника, с которым произошел несчастный случай;

– территориальное объединение профсоюзов.

О несчастном случае, происшедшем у индивидуального предпринимателя, сообщается:

– в государственную инспекцию труда по субъекту РФ;

– в прокуратуру по месту регистрации индивидуального предпринимателя;

– в орган исполнительной власти субъекта РФ.

Ответственность за организацию и своевременное расследование, и учет несчастных случаев, разработку и реализацию мероприятий по устранению причин несчастных случаев несет работодатель.

Расследование несчастных случаев проводится комиссией, образуемой из представителей работодателя, включающих специалиста по охране труда, а также профсоюзного органа или иного уполномоченного работниками представительного органа. В состав комиссии входит не менее трех человек и он утверждается приказом руководителя организации или уполномоченного им ответственного должностного лица. Руководитель, непосредственно отвечающий за безопасность на участке, где произошел несчастный случай, в указанном расследовании не участвует. В расследовании несчастного случая на производстве, происшедшего у индивидуального предпринимателя, принимают участие индивидуальный предприниматель или его представитель, доверенное лицо пострадавшего, специалист по охране труда, который может привлекаться на договорной основе.

По требованию пострадавшего (в случае смерти пострадавшего - его родственников) в расследовании несчастного случая может принимать участие его доверенное лицо. В случае, когда доверенное лицо не принимало участия в расследовании, работодатель обязан ознакомить его с материалами расследования. Расследование обстоятельств и причин несчастного случая проводится в течение 3 суток с момента его происшествия, а группового несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом - в течение 15 дней.

При расследовании комиссия выявляет и опрашивает очевидцев и лиц, допустивших нарушения нормативных требований по охране труда, получает необходимую дополнительную информацию от работодателя и по возможности объяснения от пострадавшего.

Несчастные случаи происшедшие на производстве с работниками, направленными сторонними организациями, в том числе с военнослужащими, привлекаемыми для работы в организации, студентами и учащимися, проходящими производственную практику, расследуются с участием полномочного представителя направившей их организации.

Несчастный случай происшедший с работником, временно переведённым на работу в другую организацию, расследуется той организацией, где произошел несчастный случай. Несчастные случаи, о которых не было своевременно сообщено работодателю или в результате которых нетрудоспособность наступила не сразу, расследуются по заявлению пострадавшего или его доверенного лица в течение месяца со дня поступления этого заявления.

По требованию комиссии, проводящей расследование, работодатель за счет средств организации обязан обеспечить:

- выполнение технических расчетов, лабораторных исследований, испытаний, других экспертных работ и привлечение в этих целях специалистов-экспертов;
- фотографирование места несчастного случая и поврежденных объектов;
- предоставление транспорта, служебного помещения, средств связи, специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, необходимых для проведения расследования.

Результаты расследования несчастных случаев на производстве оформляются актами по форме Н-1. Эти документы государственной отчетности хранятся на предприятии в течение 45 лет и используются при учете и анализе производственного травматизма. Результаты расследования каждого несчастного случая рассматриваются работодателями в целях разработки и реализации мер по их предупреждению, решения

вопросов о возмещении вреда пострадавшим (членам их семей), представления компенсации и льгот.

2. Основные причины несчастных случаев на производстве

Технические причины

1. Конструктивные недостатки машин, механизмов, оборудования, приспособлений и инструментов:

– конструктивные недостатки производственного оборудования (аппаратов, приборов, установок), транспортных средств, автомобильного транспорта, транспортно-технического оборудования, приспособлений и инструментов, оградительных и предохранительных устройств или их конструктивные недостатки, отсутствие жестких каркасов на тракторах;

– отсутствие или несовершенство устройств сигнализации, автоматического защитного отключения и тормозных устройств, несовершенство органов управления, устройство для защитного заземления, средств установки, съёма, подачи заготовок и перемещения обрабатываемого материала;

– ограждение зоны обработки не было заблокировано с пуском оборудования и др.

2. Неисправность машин, механизмов, оборудования, приспособлений и инструментов:

– нарушения конструкций машин, механизмов, оборудования, приспособлений и инструментов или их узлов и деталей, произошедшее в процессе эксплуатации. Например, вследствие нарушения планово-предупредительного ремонта автомобильного транспорта, грузоподъемного оборудования, транспортно-технологического оборудования, приспособлений и инструментов, блокировочных устройств;

– разладка или износ устройств управления;

– неисправность изоляции электропроводки;

– разрушение или поломка деталей оборудования, инструмента, предохранительных и оградительных устройств и т. д.

3. Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений и их элементов.

К этой причине следует отнести: неудовлетворительное (неисправное, несоответствующее санитарным и строительным нормам и правилам) техническое состояние зданий, сооружений и их элементов - обрушение элементов производственных зданий: крыш, стен, потолков, полов, лестничных клеток, проходов и проездов; крепей выработок горных пород, а также оползни и обвалы различных пород.

4. несовершенство технологических процессов.

К этой причине относится недостаточный учет требований системы безопасности труда при разработке прогрессивных технологических процессов, недостаточная механизация тяжелых и опасных операций (погрузочно-разгрузочных, транспортных и складских работ), отсутствие подъемно-транспортных средств для перемещения тяжелых деталей при установке их на оборудование или ремонте и монтаже оборудования, несоответствие средств механизации, предусмотренных действующей нормативной

документацией (правила, стандарты, нормы и т. д.), при установке для обработки и съеме деталей с оборудования, заливке агрессивных жидкостей и т. д.

Организационные причины

1. Нарушение технологических процессов.

К этой причине относятся: отсутствие необходимой технической документации; нарушение работающими технологических процессов; правилами и нормами по охране труда (нарушение правил эксплуатации котлов и сосудов, работающих под давлением, нарушение санитарных правил хранения, транспортировки и применения ядохимикатов); несоблюдение установленных нормативными документами требований безопасности к технологическим процессам; применение материалов, приспособлений и инструментов, не предусмотренных технологическими документами (картами, паспортами и т. д.).

2. Нарушение правил дорожного движения.

Сюда относят: нарушение правил дорожного движения водителями всех видов транспорта и пешеходами (работающими); превышение скорости; нарушение правил обгона; выезд на полосу встречного движения; нарушение правил проезда перекрестков, железнодорожных переездов; правил движения задним ходом и при трогании с места и др.; нарушение правил перевозки людей; отсутствие средств информации (знаков, разметки и др.).

3. Неудовлетворительная организация работ.

К этой причине относятся: нарушение администрацией правил и норм безопасной организации работ из-за отсутствия или недостаточного технического надзора и контроля за соблюдением безопасности труда при ведении случайных, разовых, ремонтных, монтажно-демонтажных работ, недостатков в организации групповой работы (невыделение специального работника для обеспечения безопасности группы работающих на одном рабочем месте), выполнение работ с повышенной опасностью без наряда-допуска, определяющего порядок и меры безопасного их проведения; нарушение режимов труда и отдыха со стороны администрации; неправильное принятие решений администрацией (допуск без медицинского освидетельствования); нарушение правил техники безопасности при обслуживании животных, котлов, теплогенерирующих установок и т.д.; неудовлетворительное содержание рабочих мест, территории, проездов, проходов (недостаточная освещенность, повышенная загазованность, задымленность, шум, вибрация); захлапленность и загроможденность рабочих мест, проходов, проездов; неудовлетворительная организация и содержание наплавных сооружений и мостиков на акватории; погрузочно-разгрузочных площадок, причалов, железнодорожных и транспортных дорог; неудобное расположение основного и вспомогательного оборудования и др. К этой группе следует также относить падение работающих на скользкой или неровной поверхности полов, тротуаров, проходов, мостиков.

4. Неприменение средств индивидуальной защиты.

К этой группе относятся: неисправность, несоответствие или отсутствие спецобуви, спецодежды (например, повреждение рук, проколы концами проволоки стальных канатов из-за отсутствия или плохого состояния рукавиц) и других средств индивидуальной защиты - очков, щитков, масок и др. (например, травмы глаз осколками абразива, стружкой при заточке инструмента без защитных очков, облучение глаз

ультрафиолетовыми лучами при выполнении электросварочных работ без применения специальных защитных очков); ожоги кислотой (вследствие отсутствия защитной одежды и т. д.); некачественный уход за средствами индивидуальной защиты (несвоевременная смена фильтров, респираторов).

5. Недостатки в обучении и инструктировании работающих по безопасным приемам труда.

Сюда необходимо отнести: отсутствие или недостаточный инструктаж (вводный, на рабочем месте, повторный, периодический и др.), т.е. неполный, поверхностный, не охватывающий все темы или операции выполняемой работы, а также отсутствие или недостаточное курсовое и специальное обучение (по установленному списку), направленное на повышение безопасности работающих, обслуживающих сложные агрегаты, установки или механизмы; обучение по специальности, не имеющих отношение к выполняемой работе.

6. Использование работающих не по специальности.

К этой причине относят: использование работающих не в соответствии с их основной профессией, специальностью или квалификацией, а также неправильная расстановка рабочей силы, несоответствующая квалификация.

7. Нарушение трудовой дисциплины.

К этой причине следует отнести: изготовление каких-либо предметов в личных целях без разрешения администрации: спортивные игры на территории предприятия; хищение материалов, инструментов и других предметов; алкогольное опьянение; хулиганские действия.

Личностные причины

Сюда следует отнести: неосторожность или невнимательность (из-за воздействия внешних факторов, усталости, психических или эмоциональных переживаний). Ошибочные действия.

4. Профессиональные заболевания на производстве

Профессиональное заболевание - это заболевание, вызванное воздействием вредных условий труда. Источники профессиональных заболеваний – рабочие места с вредными и опасными условиями труда, обусловленными вредными и опасными производственными факторами. Основные обязанности работодателя сводятся к созданию безвредных и безопасных условий труда на каждом рабочем месте, соблюдению режима труда и отдыха работников, достойной оплате труда и ограничению производства опасных и вредных работ.

Под профессиональной заболеваемостью понимается число лиц с впервые установленным заболеванием в текущем календарном году, отнесенное к числу работающих (на конкретном предприятии, в отрасли, министерстве и т. д.).

Острое профессиональное заболевание - это заболевание, возникшее после однократного (в течение не более одной рабочей смены) воздействия вредных производственных факторов.

К хроническим профессиональным заболеваниям (отравлениям) относятся такие формы заболеваний, которые возникли в результате длительного воздействия вредных, опасных веществ и производственных факторов.

Групповое профессиональное заболевание - это заболевание, при котором одновременно заболело (пострадало) два и более человек.

Профессиональные заболевания могут проявиться и через длительный срок после прекращения работы во вредных условиях. Кроме профессиональных на производстве имеют место производственно-обусловленные заболевания. К ним относят болезни, которые в принципе не отличаются от обычных болезней, однако неблагоприятные условия труда способствуют возникновению некоторых из них и ухудшают их течение.

Производственно-обусловленная заболеваемость - это повышение уровня заболеваемости и распространенности общих заболеваний различной этиологии (преимущественно полиэтиологичных), имеющих тенденцию к усилению по мере увеличения стажа работы в неблагоприятных условиях труда и уровень заболеваемости, которыми превышает таковой в профессиональных группах, не контактирующих с вредными факторами.

В соответствии с Положением о расследовании и учете профессиональных заболеваний расследованию и учету подлежат острые и хронические профессиональные заболевания (отравления), возникновение которых у работников и других лиц (далее - работники) обусловлено воздействием вредных производственных факторов при выполнении ими трудовых обязанностей или производственной деятельности по заданию организации или индивидуального предпринимателя.

Профессиональное заболевание, возникшее у работника, подлежащего обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, является страховым случаем.

Работник имеет право на личное участие в расследовании возникшего у него профессионального заболевания. По его требованию в расследовании может принимать участие его доверенное лицо.

При установлении предварительного диагноза «острое профессиональное заболевание (отравление)» учреждение здравоохранения обязано в течение суток направить экстренное извещение о профессиональном заболевании работника в центр Государственного санитарно-эпидемиологического надзора, осуществляющий надзор за объектом, на котором возникло профессиональное заболевание (далее - центр Госсанэпиднадзора), и сообщение работодателю.

Центр Госсанэпиднадзора, получивший экстренное сообщение, в течение суток со дня его получения приступает к выяснению обстоятельств и причин возникновения заболевания, по выяснении которых составляет санитарно-гигиеническую характеристику условий труда работника и направляет ее в государственное или муниципальное учреждение здравоохранения по месту жительства или по месту прикрепления работника.

Учреждение здравоохранения на основании клинических данных состояния здоровья работника и санитарно-гигиенической характеристики условий его труда устанавливает заключительный диагноз и составляет медицинское заключение.

При установлении предварительного диагноза «хроническое профессиональное заболевание (отравление)» извещение работника в 3-дневный срок направляется в центр Госсанэпиднадзора.

Центр Госсанэпиднадзора в 2-недельный срок со дня получения извещения представляет в учреждение здравоохранения санитарно-гигиеническую характеристику условий труда работника и в месячный срок направляет больного в лечебно-профилактическое учреждение.

Медицинское заключение о наличии профессионального заболевания выдается работнику под расписку и направляется страховщику и в учреждение здравоохранения, направившее больного.

Порядок заполнения извещения и передачи информации об острых профзаболеваниях (отравлениях) и хронических профзаболеваниях (отравлениях) осуществляется в соответствии с «Инструкцией о порядке применения Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний».

Работодатель обязан организовать расследование обстоятельств и причин возникновения у работника профессионального заболевания. В течение 10 дней с момента получения извещения об установлении заключительного диагноза профессионального заболевания работодатель образует комиссию по расследованию профессионального заболевания (далее - комиссия), возглавляемую главным врачом центра Госсанэпиднадзора. В состав комиссии входят представитель работодателя, специалист по охране труда (или лицо, назначенное работодателем ответственным за организацию работы по охране труда), представитель учреждения здравоохранения, профсоюзного или иного уполномоченного работниками представительного органа. В расследовании могут принимать участие другие специалисты. Работодатель обязан обеспечить условия работы комиссии.

Для проведения расследования работодатель обязан:

- представить документы и материалы, в том числе архивные, характеризующие условия труда на рабочем месте (участке, в цехе);
- проводить по требованию членов комиссии за счет собственных средств необходимые экспертизы, лабораторно-инструментальные и другие гигиенические исследования с целью оценки условий труда на рабочем месте;
- обеспечивать сохранность и учет документации по расследованию.

Для принятия решения по результатам расследования необходимы следующие документы:

- приказ о создании комиссии;
- санитарно-гигиеническая характеристика условий труда работника;
- сведения о проведенных медицинских осмотрах;
- выписка из журналов регистрации инструктажей и протоколов проверки знаний работника по охране труда;
- протоколы объяснений работника, опросов лиц, работающих с ним, других лиц;
- экспертные заключения специалистов, результаты исследований и экспериментов;
- медицинская документация о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью работника;

- копии документов, подтверждающих выдачу работнику средств индивидуальной защиты;
- выписки из ранее выданных по данному производству (объекту) предписаний центра Госсанэпиднадзора;
- другие материалы по усмотрению комиссии.

На основании рассмотрения документов комиссия устанавливает обстоятельства и причины заболевания, определяет лиц, допустивших нарушения государственных санитарно-эпидемиологических правил, иных нормативных актов, и меры по устранению причин возникновения и предупреждению профессиональных заболеваний. Если комиссией установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то с учетом заключения профсоюзного или иного уполномоченного застрахованным представительного органа комиссия устанавливает степень вины застрахованного. По результатам расследования комиссия составляет акт о случае профессионального заболевания по установленной форме.

Работодатель в месячный срок после завершения расследования обязан на основании акта о случае профессионального заболевания издать приказ о конкретных мерах по предупреждению профессиональных заболеваний.

Об исполнении решений комиссии работодатель письменно сообщает в центр Госсанэпиднадзора.

Акт о случае профессионального заболевания является документом, устанавливающим профессиональный характер заболевания, возникшего у работника на данном производстве. Акт о случае профессионального заболевания составляется в трёхдневный срок по истечении срока расследования в пяти экземплярах (для работника, работодателя, центра Госсанэпиднадзора, центра профессиональной патологии (учреждения здравоохранения) и страховщика). Акт подписывается членами комиссии, утверждается главным врачом центра Госсанэпиднадзора и заверяется печатью центра.

Акт о случае профессионального заболевания вместе с материалами расследования хранится в течение 75 лет в центре Госсанэпиднадзора и в организации, где проводилось расследование.