

Тема 4. Прокурорский надзор за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов

Вопросы:

1. Понятие и предмет прокурорского надзора за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов
2. Задачи прокурорского надзора за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов
3. Полномочия прокуроров при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов
4. Основные направления прокурорского надзора за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов

Краткая аннотация: Лекция по теме № 4 «**Прокурорский надзор за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов**» направлена на уяснение студентами такого понятия как «исполнение законов», а так же изучение особенностей нормативного правового регулирования осуществления прокурорского надзора за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов.

1. Понятие и предмет прокурорского надзора за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов

Прокурорский надзор за исполнением законов является самостоятельной отраслью прокурорского надзора. Данная отрасль прокурорского надзора традиционно именуется общим надзором.

В надзоре за исполнением законов как отрасли прокурорского надзора наиболее рельефно проявляется сущность и назначение прокурорского

надзора в Российской Федерации, осуществляемого прокурорами всех звеньев. Именно в данной отрасли надзора находит прямое проявление деятельность российской прокуратуры по обеспечению верховенства закона - нормативного фундамента правового государства - охране прав и свобод личности, общественных и государственных интересов.

Прокурорский надзор за исполнением законов, как и все другие виды государственной деятельности, имеет свой предмет и задачи.

Под предметом любой практической деятельности обычно понимают ее содержание, характер, особенности, направленность на достижение конкретного позитивного результата.

В соответствии с Законом о прокуратуре предметом прокурорского надзора за исполнением законов являются:

соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

соответствие законам правовых актов, издаваемых указанными выше органами и должностными лицами.

В Законе о прокуратуре перечислены не все органы, за исполнением законов которыми прокуроры призваны осуществлять надзор. В нем, в частности, прямо не упоминаются органы управления и руководители предприятий, учреждений, организаций, а также различных общественных организаций, объединений, движений. Они определены в законе обобщенно как органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций. В соответствии с Конституцией Российской Федерации точное

исполнение действующих на территории Российской Федерации законов является обязанностью этих органов и организаций и при их неисполнении или ненадлежащем исполнении ими нередко ущемляются права и свободы граждан, права и законные интересы юридических лиц, включая и государство. В связи с этим деятельность указанных органов и организаций по исполнению законов также находится в сфере прокурорского надзора, независимо от их подведомственности и формы собственности.

В Законе о прокуратуре не упоминаются в качестве субъектов надзора и граждане. Выявление нарушений закона, совершаемых гражданами, и применение к ним мер правового воздействия является прерогативой контрольных органов государства и органов предварительного расследования. Правовые акты гражданами не издаются. В связи с данными обстоятельствами граждане не являются субъектом прокурорского надзора за исполнением законов.

Прокуроры осуществляют надзор за исполнением федеральных законов, а также не противоречащих федеральному законодательству законов субъектов РФ и уставов муниципальных образований (районов, городов).

В сферу прокурорского надзора за исполнением законов входят также постановления, принимаемые палатами Федерального Собрания Российской Федерации - Государственной Думой и Советом Федерации.

Прокуроры осуществляют надзор и за исполнением двусторонних и многосторонних международных договоров и других международно-правовых актов, заключенных (подписанных) Россией, или к которым она присоединилась. При этом надо исходить из того, что национальное законодательство должно соответствовать международному законодательству.

В Законе о прокуратуре не упоминаются нормативные акты, издаваемые Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации. В соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент Российской Федерации, являясь главой государства, а

Правительство Российской Федерации - высшей исполнительной властью, реализуя возложенные на них полномочия, издают нормативные акты - указы и постановления, регулирующие общественные отношения, касающиеся различных сфер жизни и деятельности общества и обязательные для исполнения на всей территории России. Нередко акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации выполняют роль первичного или единственного источника правового регулирования, поскольку те или иные общественные отношения законодательно не урегулированы. В связи с этим нормативные указы и постановления Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации включены в сферу прокурорского надзора. Именно в связи с данным обстоятельством на прокуратуру не возлагается обязанность по надзору за законностью правовых актов, издаваемых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Особенность прокурорского надзора за исполнением законов в отличие от надзора и контроля, осуществляемого другими государственными органами, выражается в том, что основанием применения прокурором своих полномочий является, как правило, информация о нарушении законов. Обладая такой информацией, прокурор проводит проверки исполнения законов и совершает другие надзорные действия.

В отличие от других отраслей прокурорского надзора, прокурорский надзор за исполнением законов является наиболее широкой и многогранной отраслью, отхватывающей подавляющее большинство законов, за исключением законов, регулирующих деятельность органов дознания и следствия, судов и арбитражных судов, и органов, исполняющих наказания, назначенные судом. По числу и разнообразию органов, за исполнением законов которыми осуществляется надзор, эта отрасль является наиболее сложной и трудоемкой.

2. Задачи прокурорского надзора за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов

Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор) был учрежден с целью обеспечения единообразного понимания и точного исполнения законов органами представительной и исполнительной власти, органами контроля, предприятиями, учреждениями и организациями, общественными организациями, должностными лицами и гражданами. Эта цель конкретизируется в законодательстве, регулирующем прокурорский надзор, применительно к задачам, стоящим перед обществом и государством на определенных этапах их развития. В Законе о прокуратуре закреплено, что прокурорский надзор за исполнением законов, как и надзор в других отраслях, осуществляется в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Прокурорский надзор за исполнением законов направлен на то, чтобы правовые акты, издаваемые органами представительной и исполнительной власти, государственного управления, контроля, других органов, соответствовали законам и чтобы законы точно и единообразно исполнялись всеми органами независимо от их подчиненности (подведомственности) должностными лицами и гражданами. Именно в этом заключается основная цель прокурорского надзора за исполнением законов.

Актуальность осуществления прокурорского надзора за исполнением законов обуславливается тем, что точное исполнение законов, в особенности органами исполнительной власти, органами государственного управления и контроля, правоохранительными органами, имеет исключительно важное значение для успешного выполнении стоящих перед российским государством задач. В первую очередь на этих органах лежит обязанность претворения в жизнь законов, направленных на повышение жизненного уровня населения, развитие социальной сферы и экономики, укрепление

государственности, соблюдение конституционных прав и свобод граждан, укрепление законности и правопорядка.

Осуществляя прокурорский надзор за исполнением законов, прокуроры способствуют тем самым развитию рыночных отношений в России, повышению стабильности в обществе, укреплению государственности, становлению правового государства, реализации социально-экономических реформ.

В связи с ростом преступности в последнее время возрастает роль прокурорского надзора за исполнением законов как раннего средства предупреждения преступлений. Осуществляя надзор, прокуроры выявляют не только преступления, но и, что особенно важно, такие правонарушения, которые могут перерасти в преступления либо способствуют совершению преступлений.

Конкретные задачи прокурорского надзора за исполнением законов применительно ко всем прокуратурам и отдельно к территориальным и специализированным прокуратурам определяются в приказах и указаниях Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей, прокуроров субъектов Российской Федерации. Особое место среди этих актов занимает приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 22 мая 1996 г. № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

В соответствии с данным нормативным правовым актом задачи прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов состоят:

в обязательном вмешательстве прокурора в связи с поступившей информацией о нарушении законов путем принятия мер к выявлению и устранению нарушений законов и способствующих этому обстоятельств;

наиболее полном использовании возможностей прокурорского надзора за исполнением законов в предупреждении правонарушений и, в первую очередь, преступлений;

активизации и совершенствовании деятельности органов государственного контроля и правоохранительных органов, направленной на обеспечение исполнения законов и подзаконных актов, укрепление законности и правопорядка путем проведения прокурорских проверок в основном в этих органах и поручения проведения ими проверок в подчиненных, подконтрольных и нижестоящих органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях;

более активном проведении в жизнь принципа неотвратимости ответственности за совершение правонарушений, ставя вопрос о привлечении к установленной законом ответственности правонарушителей вне зависимости от их должностного и имущественного положения, памятуя, что перед законом все равны;

доведении до населения и общественности через радио, телевидение, периодическую печать информации о работе органов прокуратуры, в том числе и в области прокурорского надзора за исполнением законов, в особенности о принимаемых ею мерах к устранению нарушений законов и привлечению к ответственности виновных лиц с указанием их фамилий и должностей, состоянии и динамике правонарушаемости в регионах;

выявлении пробелов (дефектов) действующего законодательства, потребностей в нормативном регулировании общественных отношений и принятии мер к их устранению путем внесения соответствующих предложений в представительные (законодательные) органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы. При этом нижестоящие прокуроры могут вносить подобные предложения через вышестоящих прокуроров;

повышении правовой культуры должностных лиц, в особенности руководителей органов, издающих правовые акты и совершающих другие юридически значимые действия, предпринимателей, а также граждан, привитии им потребности точного исполнения законов. В наибольшей мере этому способствует активно осуществляемый прокурорский надзор за

исполнением законов в сочетании с проведением специальных предупредительно-профилактических мероприятий.

Основное требование, предъявляемое в современный период к прокурорскому надзору за исполнением законов - это повышение его эффективности, выражающейся в его влиянии на конечный результат - состояние законности и правопорядка.

При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.

Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

3. Полномочия прокуроров при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов

Для успешного осуществления прокурорского надзора за исполнением законов прокуроры наделены определенными правами и несут установленные законом обязанности. Полномочия прокуроров при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов по их содержанию и целенаправленности с определенной долей условности подразделяются на две группы.

Первая группа полномочий прокуроров по надзору за исполнением законов направлена на своевременное выявление нарушений законов и способствующих им обстоятельств и установление виновных в этом лиц. Эти полномочия закреплены в ст. 22 Закона о прокуратуре, в соответствии с которым прокурор, осуществляя возложенные на него функции, имеет следующие права:

1. По предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, за исполнением законов

которыми он осуществляет надзор. Для вхождения на территорию и в помещения особо режимных (секретных) объектов прокурору необходимо иметь соответствующий допуск, дающий право работы с документами и иными материалами, содержащими сведения, отнесенные к государственной или военной тайне, являющейся разновидностью государственной тайны.

2. Иметь доступ к интересующим его документам и материалам. Реализуя это полномочие, прокурор руководствуется исключительно служебными (государственными) интересами. Прокурор имеет доступ ко всем документам и материалам с грифом «для служебного пользования», а также содержащих сведения, составляющие коммерческую тайну, информацию медицинского, интимного и иного характера, не подлежащую оглашению. Однако, обладая такими сведениями, прокурор не вправе разглашать их. К документам и материалам, содержащим сведения, составляющие государственную или военную тайну, документам и материалам с грифом «секретно» и «совершенно секретно», прокурор допускается при наличии у него соответствующего допуска. Знакомясь с подобными документами и материалами, изучая их, он обязан соблюдать установленные правила обращения с ними. При разглашении сведений, содержащих служебную, военную или государственную тайну, прокурор несет установленную законом ответственность наравне с другими должностными и иными лицами.

3. Требовать от руководителей органов, за исполнением законов которыми осуществляется прокурорский надзор, предоставления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений. Прокуроры предъявляют такое требование, как правило, к руководителям или лицам, их замещающим. Предъявление подобного требования к другим должностным лицам, минуя руководителя органа, явилось бы нарушением правил субординации.

Прокурора могут интересовать сведения о состоянии законности, о совершенных правонарушениях и принимаемых мерах к их устранению и

предупреждению, о привлечении к ответственности виновных лиц и другая информация. При этом он может истребовать самые различные документы и материалы без каких-либо ограничений. Это могут быть правовые акты, изданные органом; материалы и акты проверок, ревизий, обследований; разного рода разрешения и лицензии; приходно-расходные документы; справки; статистические и другие отчеты и многие другие документы и материалы. Прокурор вправе истребовать документы в офис прокуратуры, а также знакомиться с ними по месту их хранения непосредственно во время проведения соответствующих проверок.

В соответствии со ст. 6 Закона о прокуратуре статистическая и иная информация, справки, их копии и иные документы, необходимые при осуществлении возложенных на органы прокуратуры функций, предоставляются по требованию прокурора и следователя безвозмездно.

4. Требовать от руководителей органов, перечисленных в ст. 21 Закона о прокуратуре, выделения специалистов для выяснения возникающих вопросов в ходе осуществления надзора за исполнением законов. Прокуроры обращаются к помощи специалистов на разных стадиях надзорного процесса. Наиболее часто специалисты привлекаются для участия в проверках, проводимых прокурором. Главное назначение специалиста как лица, обладающего специальными познаниями, дать обоснованные ответы (заклучения) на вопросы, поставленные перед ним прокурором. В качестве специалистов привлекаются работники самых различных профессий: инженеры, техники, экономисты, бухгалтеры, врачи, агрономы и другие, чаще занимающие должности государственных инспекторов (контролеров). Полномочие о выделении специалистов прокуроры чаще реализуют путем направления в адрес руководителя соответствующего органа письменного требования с просьбой направления в распоряжение прокурора того или иного специалиста. Услуги, оказываемые прокурору специалистами, выделяемыми негосударственными органами (структурами), подлежат материальному вознаграждению в виде выплаты гонораров.

5. Требовать от руководителей органов, за исполнением законов которыми осуществляется прокурорский надзор, проведения проверок в связи с поступившими в орган прокуратуры материалами и обращениями. Это полномочие реализуется путем направления в адрес руководителей органов письменного требования с просьбой проведения проверки и сообщении о ее результатах в прокуратуру. На выполнение требования прокурора о проведении проверки обычно дается не более десяти суток со дня его поступления. Чаще проведение проверок поручается органам контроля и вышестоящим органам. На предприятиях, в учреждениях, в организациях проверки преимущественно должны проводиться органами контроля.

6. Требовать от руководителей поднадзорных прокурору органов проведения ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных предприятий, учреждений и организаций. Это требование реализуется чаще путем направления письменного требования и реже - путем вынесения мотивированного постановления. Прокуроры вправе также требовать от соответствующих органов проведения ревизий и инвентаризаций в структурных подразделениях органа (цехах, участках, отделах, лабораториях, службах). Прокуроры могут также требовать от руководителей предприятий, учреждений и организаций проведения служебных расследований в связи с происшедшими авариями, несчастными случаями с людьми, выявленными злоупотреблениями, недостачами материальных средств и т.д. Вправе прокуроры требовать и проведения разного рода экспертиз. Требование о проведении экспертиз реализуется путем вынесения соответствующих постановлений.

7. Вызывать должностных лиц и граждан в прокуратуру или в иное место своего нахождения для истребования объяснений по поводу нарушения закона. Как правило, прокурорами истребуются письменные объяснения от должностных лиц и граждан, составляемые ими самостоятельно. Объяснения приобщаются к материалам проверки.

8. Проводить прокурорские проверки исполнения законов и проверки законности правовых актов. Согласно ст. 21 Закона о прокуратуре проверки исполнения законов прокурор проводит на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения закона, требующих принятия мер прокурором. Проверки законности актов, изданных федеральными министерствами и ведомствами, представительными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, военного управления, органами контроля, в соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 22 мая 1996 г. № 30 могут проводиться как при наличии сведений о нарушении законов, так и при их отсутствии. Проверки законности актов в других органах проводятся только в связи со сведениями о нарушении законов. Однако и при наличии информации о нарушении законов, прокурор проводит проверки, в частности, на предприятиях, в учреждениях и в организациях, как правило, в тех случаях, когда их проведение нельзя поручить органам контроля, вышестоящим и иным органам.

Проверки исполнения законов и проверки законности актов проводятся прокурорами в пределах их должностной компетенции. Так, муниципальные прокуроры (районные, городские) проводят проверки в органах районного звена, прокуроры субъектов Российской Федерации - в республиканских, краевых, областных органах. При этом вышестоящий прокурор обладает правом проводить проверки в органах, относящихся к компетенции нижестоящих прокуроров, а в отдельных случаях поручать проведение проверок прокурорам районов и городов в органах краевого, областного и им равных звеньев.

Вторая группа полномочий прокуроров по надзору - за исполнением законов направлена на устранение выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств, а также на привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении закона. Названные полномочия

закреплены в ст. 22 - 25 Закона о прокуратуре. К ним относятся следующие права прокуроров.

1. Опротестовывать противоречащие закону правовые акты либо обращаться в суды и арбитражные суды с заявлениями (исками) о признании таких актов недействующими.

2. Вносить представления в государственные и иные органы об устранении выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств.

3. Возбуждать производство об административном правонарушении.

4. Требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности (дисциплинарной, материальной).

5. Освобождать лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов.

6. Предостерегать должностных лиц о недопустимости нарушения закона.

Прокурор в пределах своей компетенции также полномочен: принимать меры к обеспечению в установленном порядке возмещения материального ущерба, причиненного нарушением закона; обращаться в интересах государственных, кооперативных органов, общественных организаций и граждан с исковыми заявлениями в суды и арбитражные суды.

В соответствии со ст. 6 Закона о прокуратуре требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора и следователя, вытекающих из их полномочий, а также уклонение от явки по их вызову влечет за собой установленную законом ответственность, как правило, административную.

Многие права прокуроров являются вместе с тем и их обязанностями. Так, из права прокурора истребовать для проверки соответствия законам правовых актов органов представительной и исполнительной власти вытекает его обязанность систематически проводить проверки законности

этих актов, принимать меры к своевременному выявлению и устранению нарушений, допущенных при издании указанных актов. Все рассмотренные выше полномочия прокуроров рассчитаны на активное их применение.

Активное, обоснованное применение прокурорами предоставленных им полномочий позволяет своевременно выявлять и устранять нарушения законов, способствующие им обстоятельства, предупреждать нарушения законов и тем самым способствует укреплению законности и правопорядка в регионах и в целом в стране.

4. Основные направления прокурорского надзора за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов

На прокурора возложен надзор за исполнением многочисленных законодательных актов, регулирующих общественные отношения в самых различных сферах жизни и деятельности общества. При нарушении любого закона, кем бы оно ни было совершено, прокурор реагирует установленным законом образом, поскольку любое правонарушение общественно опасно. В этом смысле не может быть исключений, и прокурор, следовательно, осуществляет надзор за исполнением всех законов.

Однако в зависимости от задач, решаемых государством на каждом этапе его развития, законодательство подвергается изменениям. Появляется необходимость в правовом регулировании вновь возникших общественных отношений. В связи с этим принимаются новые законы, надзор за исполнением которых возлагается на прокуроров. Поскольку от того, как исполняются эти законы, во многом зависит реализация намеченных государством преобразований в социальной, экономической, оборонной и других сферах, а также состояние законности и правопорядка, определяются и направления прокурорского надзора за исполнением законов. Под направлением прокурорского надзора за исполнением законов понимается

надзор за исполнением конкретного закона или нескольких законов, регулирующих общественные отношения в определенной сфере.

Исходя из задач, стоящих в современный период перед российским государством, сформировавшейся структуры федерального законодательства и сложившейся практики работы прокуратуры, выделяют следующие направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов:

надзор за исполнением законов в социальной сфере: законодательства о политических правах и свободах граждан; законодательства о гражданстве; законодательства о беженцах и вынужденных переселенцах; трудового законодательства; законодательства об охране труда и соблюдению правил техники безопасности; законодательства о занятости населения; законодательства о здравоохранении; законодательства об образовании; жилищного законодательства; законодательства о приватизации жилищного фонда; законодательства о защите прав потребителей; законодательства об охране окружающей природной среды; законодательства о ядерной и радиационной безопасности; пенсионного законодательства; законодательства о льготах; законодательства о борьбе с наркоманией; законодательства о несовершеннолетних; законодательства об обращениях граждан;

надзор за исполнением законов в сфере экономики: законодательства о собственности; законодательства о предпринимательстве; законодательства о приватизации государственных и муниципальных предприятий; законодательства о банках и банковской деятельности; законодательства о налогах; аграрного (земельного) законодательства; инвестиционного законодательства; законодательства об аренде; дорожно-транспортного законодательства;

надзор за исполнением законов в оборонной сфере: законодательства об обороне; законодательства об оружии; законодательства о границе; законодательства о чрезвычайных ситуациях или положении;

надзор за исполнением законов во внешнеэкономической сфере: законодательства о внешнеэкономической деятельности; таможенного законодательства;

надзор за законностью в административно - юрисдикционной сфере: привлечения физических, должностных и юридических лиц к административной ответственности; применения мер административного пресечения и предупреждения; содержания под стражей лиц, совершивших административные правонарушения.

Выделяется более тридцати направлений (подотраслей) прокурорского надзора за исполнением законов, которые должны находиться в поле зрения прокуроров.

Направлениями (подотраслями) прокурорского надзора за законностью правовых актов являются такие, как: надзор за законностью правовых актов, издаваемых: органами представительной и исполнительной власти, включая и органы местного самоуправления; федеральными министерствами и ведомствами; органами контроля; министерствами и ведомствами субъектов федерации; органами военного управления; предприятиями, учреждениями, организациями; общественными организациями.

Выделение направлений (подотраслей) прокурорского надзора за исполнением законов позволяет лучше организовать работу прокуратуры, закрепить надзор по отдельным направлениям или группе направлений за конкретными прокурорскими работниками, упорядочить учет выявленных нарушений законов, облегчить анализ нарушений права, а также составление статистических отчетов.

В зависимости от состояния исполнения законов и вида законов, нарушения которых допускаются, актуальными для различных звеньев прокуратуры и различных прокуроров могут быть различные направления прокурорского надзора. Интенсивно осуществляется надзор за исполнением тех законов, которые чаще нарушаются.

В связи с распространенностью фактов нарушения законодательства о приватизации государственных и муниципальных предприятий, законодательства о банках и банковской деятельности и существенным ущемлением этим прав граждан и законных интересов государства, прокурорский надзор за исполнением этих законов в настоящее время является особо актуальным. В сельской местности исключительную актуальность представляет надзор за исполнением земельного законодательства ввиду его многочисленных нарушений. Особого внимания территориальных прокуроров требует надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних. Для прокуроров транспортных прокуратур особую значимость имеет надзор за исполнением таможенного законодательства, для природоохранных прокуроров - надзор за исполнением законодательства об охране атмосферного воздуха и вод. Приоритетным направлением надзора для военных прокуроров является надзор за исполнением законодательства, регулирующего вопросы материально-бытового обеспечения военнослужащих и сохранения государственного имущества и вооружения.

В связи с высоким уровнем травматизма на производстве, особенно на малых предприятиях, для всех прокуроров особо актуальным является надзор за соблюдением законодательства об охране труда и соблюдением правил по технике безопасности.

В связи со значительным распространением среди населения огнестрельного оружия, в том числе и боевого, и ростом преступлений, совершенных с применением оружия и боеприпасов, актуальным остается надзор за исполнением законодательства об оружии.

Актуальным является также надзор за исполнением законодательства об административных правонарушениях, поскольку органы, наделенные правом применения административных санкций, нередко допускают нарушения или бездействуют.

Пристального внимания требует надзор за законностью правовых актов, издаваемых (принимаемых) органами представительной и исполнительной власти областного и им равного звеньев, а также органами местного самоуправления. Это обстоятельство связано с тем, что названными органами нередко издаются акты в нарушение законов, в результате чего нарушаются права всех или многих граждан, проживающих в соответствующих регионах, ущемляются законные интересы предприятий, учреждений и организаций.

При получении информации о нарушении любого другого закона прокурор также принимает меры к установлению и устранению нарушений законов и способствующих этому обстоятельств.

В ходе осуществления надзора за исполнением законов проводятся и проверки законности правовых актов, изданных соответствующими руководителями органов в процессе исполнения этих законов. В то же время, осуществляя надзор за законностью правовых актов, прокуроры одновременно осуществляют надзор и за исполнением тех законов, которые применяются при их издании.

Вопросы для самопроверки:

1. Дайте определение понятию «предмет прокурорского надзора за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов»
2. Дайте определение понятию «задачи прокурорского надзора за исполнением законов и за соответствием законам издаваемых правовых актов»

Список используемых источников:

1. Прокурорский надзор. Электронный учебник для студентов высшего профессионального образования МВД России, обучающихся по специальности «Юриспруденция». Гриф Минобрнауки РФ. Гриф МВД РФ. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник». - Москва: ИЛ, 2017. - 989 с.
2. Гуценко К.Ф. Прокурорский надзор. - М.: КноРус, 2015. - 368 с.

3. Прокурорский надзор и правонарушения: Курс лекций. / Т.А. Черткова; СИУ- филиал РАНХиГС. —Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2015г.
4. Правоохранительные и судебные органы России: учебник / В.С. Авдонкин, В.А. Бобренев, О.Н. Диордиева и др.; под ред. Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. 434 с.