

Морозов И.О.,

студент 4 курса

Юридического института им. М.М. Сперанского

Владимирского государственного университета

имени А.Г. и Н.Г. Столетовых

Россия, г. Владимир

Масюков И.С.,

студент 4 курса

Юридического института им. М.М. Сперанского

Владимирского государственного университета

имени А.Г. и Н.Г. Столетовых

Россия, г. Владимир

Научный руководитель: Юсипова Ирина Викторовна,

к. ю. н., доцент кафедры

«Гражданского права и процесса»,

Юридического института им. М.М. Сперанского

Владимирского государственного университета

имени А.Г. и Н.Г. Столетовых

Россия, г. Владимир

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ КАК СПОСОБ МИНИМИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РИСКОВ

Аннотация: В статье анализируются проблемные аспекты определения сущности и правового регулирования экологического страхования как одной из составляющих механизма по минимизации экологических рисков. Предлагаются пути по более активному внедрению экологического страхования в хозяйственную деятельность предприятий.

Ключевые слова: экологическое страхование, экострахование, экологический риск

Annotation: *the article analyzes problems of defining and law regulation Of ecological insurance as a part of a mechanism of minimizing ecological risks. The suggestions are given about the ways of more active implementation of ecological insurance into economical behavior of enterprises.*

Key words: *ecological insurance, eco-insurance, ecological risk.*

Действующее законодательство об окружающей среде исходит из презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной деятельности. Экологическая опасность - возможность нанесения вреда окружающей среде антропогенным воздействием не нее, а также причинение вреда лицам, проживающим на данной территории, иначе именуемым реципиентами.

Предполагается, что абсолютно каждый из видов хозяйственной деятельности может нанести существенный урон окружающей среде из – за невозможности свести к нулю экологические риски, зависящие как от несовершенства технической базы предприятий, невозможности полностью исключить воздействие природных сил, так и от человеческого фактора. Экологический риск может быть связан с возможностью нанесения ущерба окружающей среде вследствие аварийных или иных непредвиденных при нормальных условиях обстоятельствах, а также ввиду упущений при планировании и осуществлении деятельности на предприятии. Субъекты хозяйственной деятельности могут провести мероприятия, чтобы минимизировать такой риск, сделать вероятность его наступления возможно низкой. В то же время, нельзя отрицать, что экологические риск все же реален и при надлежащем уровне осмотрительности, поэтому важным является использование инструментов, которые позволят снизить негативные эффекты, вызванные его наступлением. Одним из таких инструментов может выступить экологическое страхование. Его применение позволит

компенсировать затраты, понесенные предприятием ввиду необходимости возмещения вреда окружающей среде, а отдельные особенности его применения могут сыграть и превентивную роль в наступлении такого вреда и снизить возможный объем негативного влияния.

В качестве экологического страхования в текущем виде принято понимать страхование гражданской ответственности за причинение предприятием вреда окружающей среде, жизни, здоровью людей и имуществу из –за проводимого хозяйственного воздействия на окружающую среду, предназначенное для обеспечения компенсации ущерба, вызванных таким воздействием, увеличения финансовой базы проведения природоохранных и восстановительных мероприятий за счет аккумулирования денежных средств в виде страховых выплат¹. Имеются и иные подходы к определению экологического страхования. В.В. Петров под данными отношениями понимает такие отношения, целью которых выступает защита имущественных интересов граждан и организаций в случае наступления экологически неблагоприятных последствий. А.Л. Бажайкин рассматривает понятие экологического страхования в качестве родового по отношению к отдельным видам страхования, а именно страхованию гражданской ответственности источников повышенной опасности для окружающей среды, имущественное страхование отдельных объектов окружающей среды от возможного негативного воздействия, а также личного страхования граждан, если им был причинен вред из - за негативных эффектов, оказанных на окружающую среду. О.И. Крассов, говоря об экологическом страховании, имеет в виду осуществление страхования рисков для окружающей среды через заключение между страхователем риска и страховщиком договора имущественного или же личного страхования². По нашему мнению, последнее определение является наиболее удачным,

¹ Сотникова Л.В., Никонова Н.Е. Экологическое страхование как инструмент экономико-правового механизма охраны окружающей среды в России и за рубежом // Вестник СМУС74. 2016. №4 (15).С. 106-110.

² Манкевич В. В. Экологическое страхование: понятие и сущность. – 2007. С.15.

поскольку позволяет отразить такую категорию, как экологический риск и рассматривает экологическое страхование как способ его снижения.

Экологическое страхование необходимо отнести к комбинированным видам страхования, поскольку оно включает страхование гражданской ответственности, имущественное страхование и личное страхование граждан.

Отношения по экологическому страхованию получили развитие с обращением внимания мирового сообщества на необходимость охраны окружающей среды и экологии от негативного влияния, вызванного неразумной деятельностью человека. Впервые данные отношения были оформлены в США в 70-х годах прошлого столетия, что было обусловлено ужесточением правовых предписаний в области ответственности за загрязнение окружающей среды вследствие хозяйственной деятельности. На европейском континенте правовые условия для более интенсивного развития экологического страхования были заложены принятием в 2004 году Директивы Европейского союза №35/2004/ЕС, на основании которой европейские страны стали осуществлять свою политику в данной области. Высокий уровень развития экологического страхования как в США, так и в Европе, помимо прочего, объясняется наличием полной и проработанной законодательной базы этих отношений, действенного механизма привлечения к ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды, а также высокой степенью развития экологического сознания у населения данных стран.

Нельзя с полной уверенностью утверждать, что данные условия для развития экологического страхования созданы на постсоветском пространстве. Важным шагом в направлении формирования нормативной базы стало принятие в 2000 г. Межпарламентской ассамблеей СНГ модельного закона «Об экологическом страховании», в 2003 принят модельный закон, регламентирующий осуществление экологического страхования в обязательном порядке. В российском законодательстве данные

положения не нашли полного отражения и правовое регулирование экологического страхования остается неполным и фрагментарным, имеются недоработки и противоречия в реализации отдельных норм.

В российском законодательстве попытка урегулировать отношения в сфере экологического страхования была предпринята в 1991 году вместе с принятием Закона «Об охране окружающей среды», где соответствующие нормы были помещены в ст. 23³. Данные положения были развиты путем принятия Министерством охраны окружающей среды «Типовых положений о порядке добровольного экологического страхования»⁴, однако реального действия данные законодательные положения не имели, и отношения по экологическому страхованию не нашли отражения в деятельности организаций и предприятий. На сегодняшний день правовая база отношений по экологическому страхованию образуется такими нормативными правовыми актами, как Гражданский кодекс РФ, закрепляющий общие положения о договоре страхования, в том числе его имущественного и личного подвидов, страховая деятельность в Российской Федерации регулируется специализированным законом «Об организации страхового дела в Российской Федерации» №4015/1⁵.

Специализированные нормы, посвященные экологическому страхованию, расположены в ст. 18 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ⁶. Целью экологического страхования выступает защита имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков. Допускается осуществление экологического

³ Закон РСФСР "Об охране окружающей природной среды" от 19.12.1991 N 2060-1 (ред. от 10.01.2002) // "Ведомости СНД и ВС РФ", 05.03.1992, N 10, ст. 457

⁴ "Типовое положение о порядке добровольного экологического страхования в Российской Федерации" (утв. Минприроды РФ 03.12.1992 N 04-04/72-6132, Российской государственной страховой компанией 20.11.1992 N 22) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=7190&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.06165956750163559#005807981090972647> (дата обращения 26.10.2018)

⁵ Закон РФ "Об организации страхового дела в Российской Федерации" от 27.11.1992 N 4015-1 (ред. от 03.08.2018) // "Российская газета", N 6, 12.01.1993.

⁶ Федеральный закон «Об охране окружающей среды»: от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 14.01.2002, № 2, ст. 133.

страхование в обязательном порядке. Тем не менее, данная норма, хотя и является базовой и отправной точкой для реализации экологического страхования в РФ, не содержит дефиниции данного понятия, не раскрывает видов и особенностей экологического страхования.

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»⁷ содержит ряд положений, посвященных обязательному заключению договоров экологического страхования предприятиями, представляющими собой источники повышенной опасности. В трактовке данного закона, экологическое страхование представляет собой страхование гражданской ответственности владельцев таких предприятий и объектов на случай возникновения производственной аварии или иной непредвиденной ситуации, повлекшей необходимость возместить ущерб. При этом, не указывается характер вреда и объекты, которым он может быть причинен, что дает основание включить в их число также и окружающую среду. Упущением законодателя при издании этого закона является указание на необходимость страхования гражданской ответственности лишь в случае аварий на опасных производственных объектах, тем самым исключая из поля правового регулирования отношения по страхованию ответственности по возмещению вреда от систематического негативного воздействия на окружающую среду ввиду особенностей производственной деятельности такого предприятия. Не раскрываются также и возможные формы причинения вреда, такие как ущерб жизни и здоровью граждан, загрязнение и деградация окружающей среды, уничтожение природных ресурсов и экологических систем. Все данные обстоятельства негативно влияют на возможность реализации экологического страхования, поскольку затрудняет определение перечня страховых случаев для компании-страхователя, препятствует разработке методик расчета тарифов.

⁷ Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 07.03.2017)// "Собрание законодательства РФ", 28.07.1997, N 30, ст. 3588.

Еще одним шагом в реализации экологического страхования применительно к опасным производственным объектам стало вступление в силу с 01.01.2012 года Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", который в числе отношений, урегулированных данным законом, определил также и отношения по страхованию, возникающие вследствие причинения вреда природной среде. Тем не менее, какая-либо детализация правовой регламентации в данной сфере не была дана, и страхование гражданской ответственности за причинение опасным производственным объектом вреда окружающей среде осуществляется исходя из общих положений данного закона.

Внедрение и более активное использование экологического страхования предусматривается в Стратегии развития страхового дела в РФ до 2020 года⁸. Очевидна необходимость внедрения экологического страхования не только на опасных производственных объектах, но и всем организациям, осуществляющим хозяйственную деятельность, поскольку это способствует не только минимизации экологических рисков, но также позволяет снизить издержки, связанные с покрытием ущерба окружающей среде, предотвратить возможное банкротство, получить конкурентные преимущества на рынке из-за наличия у компании экологически благоприятной политики.

Исходя из ФЗ «Об охране окружающей среды», экологическое страхование может осуществляться в обязательной и добровольной форме.

Несмотря на очевидные плюсы добровольного экологического страхования в виде наличия взаимной материальной заинтересованности страхователя в снижении убытков, вызванных необходимостью компенсировать вред окружающей среде, а у страховщика – получение

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 22.07.2013 N 1293-р «Об утверждении Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года» // "Собрание законодательства РФ", 05.08.2013, N 31, ст. 4255.

прибыли от заключения договора экологического страхования, данный вид развит в наименьшей степени. На это влияет отсутствие специальных положений в законодательстве о данном виде страхования, а также отсутствие уверенности предприятий и организаций в неотвратимости наступления негативных для них последствий в виде необходимости возмещения вреда окружающей среде. Его реализации также не способствует сложившаяся в стране экономическая ситуация, когда у предприятий могут отсутствовать свободные денежные средства на страховые взносы.

Здесь положительную роль может сыграть разработка методик расчета страховых тарифов и возможность их снижения применительно к предприятиям, обеспечивающим наименьшую вероятность наступления экологического риска путем, к примеру, модернизации оборудования, проведения мероприятий по снижению вредного воздействия на окружающую среду. На правильность определения страховых тарифов может оказать влияние создание базы экологических правонарушений, что позволит более адекватно оценить вероятность наступления страхового случая и размер денежных сумм, требуемых на его покрытие⁹. Исходя из статистического анализа, чем больше предприятий будет вовлечено в систему экологического страхования, тем меньше будет страховой взнос для отдельной организации, которая зачастую вынуждена их уплачивать из прибыли и включать в себестоимость продукции¹⁰. Наряду с этим, необходимо внести поправки в ст. 263 Налогового кодекса и включить расходы на заключение договоров экологического страхования в перечень оснований для понижения налогооблагаемой прибыли. Добровольные начала

⁹ Меньшикова О. В., Меньшиков В. В. Экологическая ответственность и экологическое страхование //Вестник Международной академии наук (Русская секция)(Электронный ресурс). – 2012. – №. 2. – С. 027-032.

¹⁰ Тулупов А. С. Экономические аспекты добровольного и обязательного экологического страхования //Экономика и математические методы. – 2013. – Т. 49. – №. 2. – С. 44-53.

осуществления экологического страхования согласуются с международными стандартами по охране окружающей среды ISO -14 000¹¹.

В обязательной форме экологическое страхование необходимо осуществлять как условие правомерности деятельности отдельных производств, в первую очередь, применительно к предприятиям атомной энергетики, гидротехники, газо- и нефтедобывающей и перерабатывающей промышленности. Это объясняется значительностью экологических рисков данных предприятий, объемами ущерба от их деятельности для окружающей среды, крайней степенью износа производственных средств в данных сферах промышленности, значительным снижением качества окружающей природной среды ввиду накопленного, или прошлого, экологического ущерба, отследить который в отдельный промежуток времени не представляется возможным.

Введение обязательного экологического страхования применительно к иным сферам производственной активности должно быть постепенным, с учетом класса опасности хозяйственной деятельности.

Стимулировать предприятия к заключению договоров страхования может постоянная актуализация страховых тарифов исходя из статистических изменений в динамике наступления страховых случаев, расчета вероятности наступления страхового случая исходя из качеств и характеристик конкретных производственных объектов, более конкретное определение перечня страховых случаев, методик исчисления вреда окружающей среде, применение понижающих коэффициентов для страховых тарифов для тех компаний, которые регулярно проводят мероприятия по поддержанию безопасности производственных объектов¹².

¹¹ Козлова О. Н., Хайдарова А. В. Экологическое страхование в системе защиты имущественных интересов и окружающей среды // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2014. – Т. 2. – №. 4 (60).

¹² Шипицына С.Е. Роль экологического страхования в обеспечении экологической безопасности региона // Экономика региона. 2013. №1 (33). С.80-87.

Таким образом, экологическое страхование может выступить значимым инструментом для уменьшения экологических рисков, способствовать защите имущественных интересов предприятий и государства от экологических правонарушений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды»: от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // "Собрание законодательства РФ", 14.01.2002, № 2, ст. 133.

2. Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 07.03.2017)// "Собрание законодательства РФ", 28.07.1997, N 30, ст. 3588.

3. Закон РФ "Об организации страхового дела в Российской Федерации" от 27.11.1992 N 4015-1 (ред. от 03.08.2018)// "Российская газета", N 6, 12.01.1993.

4. Распоряжение Правительства РФ от 22.07.2013 N 1293-р «Об утверждении Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года» // "Собрание законодательства РФ", 05.08.2013, N 31, ст. 4255.

5. "Типовое положение о порядке добровольного экологического страхования в Российской Федерации" (утв. Минприроды РФ 03.12.1992 N 04-04/72-6132, Российской государственной страховой компанией 20.11.1992 N 22)// СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=7190&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.06165956750163559#005807981090972647>
(дата обращения 26.10.2018)

6. Закон РСФСР "Об охране окружающей природной среды" от 19.12.1991 N 2060-1 (ред. от 10.01.2002)// "Ведомости СНД и ВС РФ", 05.03.1992, N 10, ст. 457
7. Козлова О. Н., Хайдарова А. В. Экологическое страхование в системе защиты имущественных интересов и окружающей среды //Вестник Кемеровского государственного университета. – 2014. – Т. 2. – №. 4 (60).
8. Манкевич В. В. Экологическое страхование: понятие и сущность. – 2007.