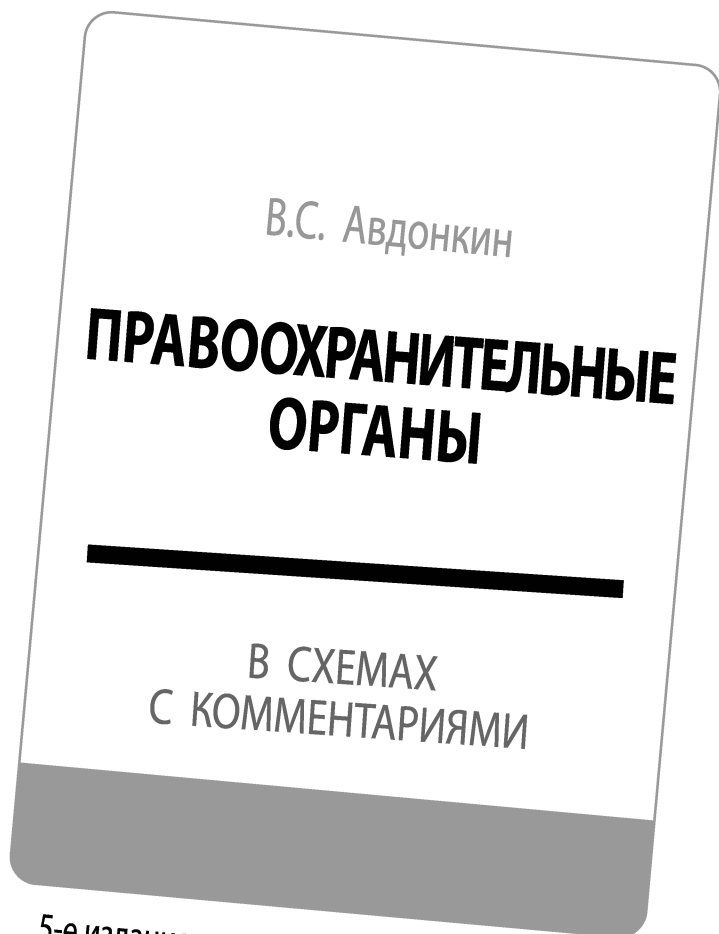


**ПРАВО — НАГЛЯДНО И ДОСТУПНО**



*5-е издание, переработанное и дополненное*



**ЭКСМО**

**МОСКВА  
2010**

УДК 351/354  
ББК 67.401.213  
А 18

Об авторе:

*Авдонкин В. С.* — доцент кафедры организации судебной и правоохранительной деятельности Российской академии правосудия, кандидат юридических наук, доцент

Фото на обложке: *Валерий Титиевский / РИА Новости*

**Авдонкин В. С.**

А 18 Правоохранительные органы в схемах с комментариями : учебное пособие / В. С. Авдонкин. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Эксмо, 2010. — 288 с. — (Право — наглядно и доступно).

Схемы содержат основные темы курса «Правоохранительные органы»: организация судебной власти в Российской Федерации; прокуратура и правоохранительные органы исполнительной власти РФ; негосударственные органы и организации, осуществляющие правоохранительные функции; история суда и прокуратуры РФ, судебные системы иностранных государств.

Комментарии к отдельным схемам помогут лучше усвоить представленный материал. В пособие включены контрольные вопросы по темам курса и словарь основных терминов.

Предназначено для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, практических работников в сфере юриспруденции.

УДК 351/354  
ББК 67.401.213

Учебное издание

ПРАВО — НАГЛЯДНО И ДОСТУПНО

**Авдонкин Виталий Сергеевич**

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ В СХЕМАХ С КОММЕНТАРИЯМИ**

Директор редакции *И. Федосова*

Ответственный редактор *К. Павленко*. Художественный редактор *Е. Брынчик*

Технический редактор *Н. Тростянская*. Компьютерная верстка *Т. Кирпичева*

Корректор *Л. Перовская*

ООО «Издательство «Эксмо»

127299, Москва, ул. Клары Цеткин, д. 18/5. Тел. 411-68-86, 956-39-21.

Home page: [www.eksmo.ru](http://www.eksmo.ru) E-mail: [info@eksmo.ru](mailto:info@eksmo.ru)

Подписано в печать 22.07.2009.

Формат 60×90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Гарнитура «Таймс». Печать офсетная.

Бумага писч. Усл. печ. л. 18,0. Тираж экз.

ISBN 978-5-699-35853-3

© Авдонкин В.С., 2010

© ООО «Издательство «Эксмо», 2010

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ . . . . .	13
--------------------	----

### **Раздел I. Организация судебной власти в Российской Федерации**

§ 1. Общая характеристика судебной системы Российской Федерации. . . . .	15
Общие положения . . . . .	15
<i>Схема 1.</i> Судебная система Российской Федерации. . . . .	18
<i>Схема 2.</i> Судебная система Российской Федерации. . . . .	19
<i>Схема 3.</i> Принципы осуществления судебной власти в Российской Федерации . . . . .	19
<i>Схема 4.</i> Конституционные принципы осуществления правосудия в Российской Федерации . . . . .	20
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» . . . . .	21
§ 2. Конституционный Суд Российской Федерации. Конституционные (уставные) суды субъектов Федерации . . . . .	22
Общие положения . . . . .	22
<i>Схема 5.</i> Состав Конституционного Суда Российской Федерации. . .	24
<i>Схема 6.</i> Структура аппарата Конституционного Суда Российской Федерации. . . . .	25
<i>Схема 7.</i> Задачи Конституционного Суда Российской Федерации. . .	27
<i>Схема 8.</i> Основные принципы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации . . . . .	27
<i>Схема 9.</i> Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации . . . . .	27
<i>Схема 10.</i> Разграничение полномочий пленарного заседания и палат Конституционного Суда Российской Федерации. . . . .	29
<i>Схема 11.</i> Решения Конституционного Суда Российской Федерации . . . . .	30
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. КОНСТИТУЦИОННЫЕ (УСТАВНЫЕ) СУДЫ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» . . . . .	31
§ 3. Суды общей юрисдикции . . . . .	31
Общие положения . . . . .	31
Верховный Суд Российской Федерации . . . . .	33
Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа . . . . .	33

Районный суд . . . . .	34
Специализированные федеральные суды . . . . .	34
Военные суды . . . . .	34
Мировые судьи . . . . .	36
<i>Схема 12.</i> Система судов общей юрисдикции в Российской Федерации . . . . .	37
<i>Схема 13.</i> Состав Верховного Суда Российской Федерации . . . . .	38
<i>Схема 14.</i> Полномочия Верховного Суда Российской Федерации . . . . .	39
<i>Схема 15.</i> Состав Пленума Верховного Суда Российской Федерации . . . . .	40
<i>Схема 16.</i> Полномочия Пленума Верховного Суда Российской Федерации . . . . .	41
<i>Схема 17.</i> Состав Президиума Верховного Суда Российской Федерации . . . . .	42
<i>Схема 18.</i> Полномочия Президиума Верховного Суда Российской Федерации . . . . .	42
<i>Схема 19.</i> Структура и должностной состав аппарата Верховного Суда Российской Федерации . . . . .	43
<i>Схема 20.</i> Структура Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации . . . . .	44
<i>Схема 21.</i> Система Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации . . . . .	45
<i>Схема 22.</i> Структура управления Судебного департамента в субъектах Федерации . . . . .	46
<i>Схема 23.</i> Состав верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа . . . . .	47
<i>Схема 24.</i> Полномочия верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа . . . . .	48
<i>Схема 25.</i> Структура и должностной состав аппарата верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, автономной области, автономного округа, окружного (флотского) военного суда . . . . .	49
<i>Схема 26.</i> Состав районного суда . . . . .	50
<i>Схема 27.</i> Полномочия районного суда . . . . .	51
<i>Схема 28.</i> Компетенция мирового судьи . . . . .	52
<i>Схема 29.</i> Система военных судов Российской Федерации . . . . .	53
<i>Схема 30.</i> Состав Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации . . . . .	54
<i>Схема 31.</i> Состав окружного (флотского) военного суда . . . . .	55
<i>Схема 32.</i> Состав гарнизонного военного суда . . . . .	56
<i>Схема 33.</i> Подсудность дел военным судам Российской Федерации . . . . .	57
<i>Схема 34.</i> Состав суда при рассмотрении гражданских дел . . . . .	58
<i>Схема 35.</i> Состав суда при рассмотрении уголовных дел . . . . .	58
<i>Схема 36.</i> Компетенция судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных и гражданских дел (по судебным инстанциям) . . . . .	59
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИДИКЦИИ». . . . .	60

§ 4. Арбитражные суды . . . . .	61
Общие положения . . . . .	61
<i>Схема 37.</i> Состав Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации . . . . .	63
<i>Схема 38.</i> Полномочия Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации . . . . .	64
<i>Схема 39.</i> Состав Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации . . . . .	66
<i>Схема 40.</i> Полномочия Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации . . . . .	67
<i>Схема 41.</i> Состав Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации . . . . .	68
<i>Схема 42.</i> Полномочия Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации . . . . .	68
<i>Схема 43.</i> Состав федерального арбитражного суда округа . . . . .	69
<i>Схема 44.</i> Полномочия федерального арбитражного суда округа . . . . .	70
<i>Схема 45.</i> Состав арбитражного апелляционного суда . . . . .	71
<i>Схема 46.</i> Полномочия арбитражного апелляционного суда . . . . .	72
<i>Схема 47.</i> Состав арбитражного суда субъекта Федерации . . . . .	73
<i>Схема 48.</i> Полномочия арбитражного суда субъекта Федерации . . . . .	74
<i>Схема 49.</i> Компетенция арбитражных судов по рассмотрению подведомственных им дел (по судебным инстанциям) . . . . .	75
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ». . . . .	76
§ 5. Статус судьи, присяжных и арбитражных заседателей . . . . .	77
Общие положения . . . . .	77
<i>Схема 50.</i> Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи . . . . .	80
<i>Схема 51.</i> Порядок наделения судей полномочиями . . . . .	82
<i>Схема 52.</i> Порядок наделения полномочиями председателей и заместителей председателей судов . . . . .	83
<i>Схема 53.</i> Срок полномочий судьи . . . . .	84
<i>Схема 54.</i> Квалификационные классы, присваиваемые судьям Российской Федерации . . . . .	85
<i>Схема 55.</i> Требования, предъявляемые к присяжным заседателям . . . . .	86
<i>Схема 56.</i> Основные этапы составления общего и запасного списков кандидатов в присяжные заседатели . . . . .	87
<i>Схема 57.</i> Порядок и сроки исполнения гражданином обязанностей присяжного заседателя . . . . .	89
<i>Схема 58.</i> Требования, предъявляемые к арбитражным заседателям . . . . .	90
<i>Схема 59.</i> Формирование и утверждение списков арбитражных заседателей . . . . .	91
<i>Схема 60.</i> Срок полномочий арбитражного заседателя . . . . .	91
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «СТАТУС СУДЬИ, ПРИСЯЖНЫХ И АРБИТРАЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ» . . . . .	92

§ 6. Органы судейского сообщества . . . . .	92
Общие положения . . . . .	92
<i>Схема 61.</i> Система органов судейского сообщества в Российской Федерации . . . . .	98
<i>Схема 62.</i> Основные задачи органов судейского сообщества . . . . .	99
<i>Схема 63.</i> Принципы организации и деятельности органов судейского сообщества . . . . .	99
<i>Схема 64.</i> Всероссийский съезд судей . . . . .	100
<i>Схема 65.</i> Совет судей Российской Федерации . . . . .	101
<i>Схема 66.</i> Конференции судей субъектов Федерации . . . . .	102
<i>Схема 67.</i> Советы судей субъектов Федерации . . . . .	103
<i>Схема 68.</i> Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации . . . . .	104
<i>Схема 69.</i> Квалификационные коллегии судей субъектов Федерации . . . . .	105
<i>Схема 70.</i> Полномочия квалификационных коллегий судей . . . . .	106
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «ОРГАНЫ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА» . . . . .	107

## **Раздел II. Прокуратура Российской Федерации**

Общие положения . . . . .	108
<i>Схема 71.</i> Основные функции (виды деятельности) прокуратуры Российской Федерации . . . . .	112
<i>Схема 72.</i> Основные виды прокурорского надзора . . . . .	112
<i>Схема 73.</i> Система прокуратуры в Российской Федерации . . . . .	113
<i>Схема 74.</i> Структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации . . . . .	114
<i>Схема 75.</i> Должности прокуроров Генеральной прокуратуры Российской Федерации . . . . .	115
<i>Схема 76.</i> Структура прокуратуры субъекта Федерации . . . . .	115
<i>Схема 77.</i> Должности прокуроров и следователей прокуратуры субъекта Федерации . . . . .	117
<i>Схема 78.</i> Состав прокуратуры города (района) . . . . .	117
<i>Схема 79.</i> Система органов военной прокуратуры . . . . .	118
<i>Схема 80.</i> Структура Главной военной прокуратуры . . . . .	119
<i>Схема 81.</i> Основные правовые акты прокурорского надзора . . . . .	120
<i>Схема 82.</i> Понятие, основные задачи и полномочия Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации . . . . .	121
<i>Схема 83.</i> Система Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации . . . . .	122
<i>Схема 84.</i> Структура и должностной состав военного следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации . . . . .	124
<i>Схема 85.</i> Должности прокурорских работников центрального аппарата Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации . . . . .	125

<i>Схема 86.</i> Должности прокурорских работников следственного управления Следственного комитета при прокуратуре субъекта Федерации . . . . .	127
<i>Схема 87.</i> Должности прокурорских работников следственного отдела Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по району, городу . . . . .	127
<i>Схема 88.</i> Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность прокуроров и следователей прокуратуры . . . . .	127
<i>Схема 89.</i> Полномочия по назначению лиц на должности в органы прокуратуры и освобождению их от должности. . . . .	129
<i>Схема 90.</i> Классные чины прокурорских работников и соответствующие им воинские звания прокурорских работников военной прокуратуры. . . . .	130
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» . . . . .	131

### **Раздел III. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации**

Общие положения . . . . .	132
<i>Схема 91.</i> Организация института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации . . . . .	135
<i>Схема 92.</i> Основные положения компетенции Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации . . . . .	136
<i>Схема 93.</i> Должностной состав рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации . . . . .	138
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» . . . . .	138

### **Раздел IV. Правоохранительные органы исполнительной власти Российской Федерации**

Общие положения . . . . .	140
<i>Схема 94.</i> Понятие, сфера деятельности и основные задачи Министерства юстиции Российской Федерации. . . . .	142
<i>Схема 95.</i> Система органов Министерства юстиции Российской Федерации . . . . .	143
<i>Схема 96.</i> Основные функции (направления деятельности) и полномочия Министерства юстиции и его территориальных органов . . . . .	144
<i>Схема 97.</i> Структура центрального аппарата Министерства юстиции Российской Федерации . . . . .	148
<i>Схема 98.</i> Классные чины, присваиваемые работникам органов юстиции и нотариата . . . . .	149
<i>Схема 99.</i> Понятие, основные задачи и полномочия Федеральной службы исполнения наказаний . . . . .	150

<i>Схема 100.</i> Уголовно-исполнительная система . . . . .	152
<i>Схема 101.</i> Сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы. . . . .	153
<i>Схема 102.</i> Специальные звания, присваиваемые сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы. . . . .	154
<i>Схема 103.</i> Понятие, основные задачи и полномочия Федеральной службы судебных приставов . . . . .	155
<i>Схема 104.</i> Система службы судебных приставов. . . . .	156
<i>Схема 105.</i> Требования, предъявляемые к лицу, назначаемому на должность судебного пристава. . . . .	156
<i>Схема 106.</i> Должности судебных приставов . . . . .	157
<b>КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».</b> . . . . .	
<i>Схема 107.</i> Система органов Министерства отдела внутренних дел Российской Федерации. . . . .	158
<i>Схема 108.</i> Основные задачи Министерства внутренних дел и руководимых им органов внутренних дел Российской Федерации . . . . .	159
<i>Схема 109.</i> Основные функции (направления деятельности) Министерства внутренних дел Российской Федерации и руководимых им органов внутренних дел . . . . .	160
<i>Схема 110.</i> Структура центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации . . . . .	161
<i>Схема 111.</i> Структура центрального аппарата Федеральной миграционной службы . . . . .	162
<i>Схема 112.</i> Структура министерства внутренних дел республики, главного управления (управления) внутренних дел области, края, города федерального значения, автономной области, автономного округа . . . . .	163
<i>Схема 113.</i> Структура городского (районного) отдела внутренних дел . . . . .	164
<i>Схема 114.</i> Система милиции в Российской Федерации и ее подчиненность . . . . .	165
<i>Схема 115.</i> Задачи и структура криминальной милиции . . . . .	166
<i>Схема 116.</i> Задачи и структура милиции общественной безопасности. . . . .	167
<i>Схема 117.</i> Следственный аппарат органов внутренних дел. . . . .	168
<i>Схема 118.</i> Сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации . . . . .	168
<i>Схема 119.</i> Специальные и квалификационные звания, присваиваемые сотрудникам органов внутренних дел. . . . .	170
<b>КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».</b> . . . . .	
<i>Схема 120.</i> Органы предварительного расследования в Российской Федерации . . . . .	173
<i>Схема 121.</i> Должностной состав следственных подразделений (следственные работники) . . . . .	174



<i>Схема 122.</i> Задачи оперативно-розыскной деятельности . . . . .	174
<i>Схема 123.</i> Принципы оперативно-розыскной деятельности . . . . .	175
<i>Схема 124.</i> Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность . . . . .	175
<i>Схема 125.</i> Оперативно-розыскные мероприятия . . . . .	176
<i>Схема 126.</i> Система органов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков . . . . .	177
<i>Схема 127.</i> Структура центрального аппарата Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков . . . . .	178
<i>Схема 128.</i> Основные задачи органов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков . . . . .	178
<i>Схема 129.</i> Основные функции органов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков . . . . .	179
<i>Схема 130.</i> Сотрудники органов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков . . . . .	180
<i>Схема 131.</i> Должности и специальные звания сотрудников органов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков . . . . .	181
<i>Схема 132.</i> Структура Совета Безопасности Российской Федерации и его аппарата . . . . .	183
<i>Схема 133.</i> Основные задачи и функции Совета Безопасности Российской Федерации . . . . .	184
<i>Схема 134.</i> Федеральная служба безопасности Российской Федерации (понятие, принципы и направления деятельности) . . . . .	186
<i>Схема 135.</i> Система органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и пограничных войск Российской Федерации . . . . .	187
<i>Схема 136.</i> Структура Службы внешней разведки Российской Федерации . . . . .	188
<i>Схема 137.</i> Понятие, принципы и цели разведывательной деятельности . . . . .	188
<i>Схема 138.</i> Федеральная служба охраны Российской Федерации (понятие, состав, основные задачи) . . . . .	190
<i>Схема 139.</i> Основные функции Федеральной службы охраны Российской Федерации . . . . .	192
<i>Схема 140.</i> Система таможенных органов Российской Федерации . . . . .	194
<i>Схема 141.</i> Основные правоохранительные функции таможенных органов Российской Федерации . . . . .	195
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «ИНЫЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» . . . . .	195

<b>Раздел V. Негосударственные органы и организации, осуществляющие правоохранительные функции</b>	
Общие положения . . . . .	197
<b>§ 1. Адвокатура в Российской Федерации . . . . .</b>	<b>197</b>
Общие положения . . . . .	197
<i>Схема 142.</i> Организация адвокатуры в Российской Федерации (система органов адвокатуры в Российской Федерации) . . . . .	202
<i>Схема 143.</i> Федеральная палата адвокатов Российской Федерации . . . . .	203
<i>Схема 144.</i> Всероссийский съезд адвокатов . . . . .	204
<i>Схема 145.</i> Совет Федеральной палаты адвокатов . . . . .	204
<i>Схема 146.</i> Президент и вице-президенты Федеральной палаты адвокатов . . . . .	206
Ревизионная комиссия ФПА . . . . .	206
<i>Схема 147.</i> Адвокатская палата субъекта Федерации . . . . .	207
<i>Схема 148.</i> Собрание (конференция) адвокатов субъекта Федерации . . . . .	208
<i>Схема 149.</i> Совет адвокатской палаты субъекта Федерации . . . . .	209
<i>Схема 150.</i> Президент и вице-президент адвокатской палаты субъекта Федерации . . . . .	210
Ревизионная комиссия АП субъекта Федерации . . . . .	211
<i>Схема 151.</i> Квалификационная комиссия при адвокатской палате субъекта Федерации . . . . .	212
<i>Схема 152.</i> Организационные формы адвокатских образований . . . . .	213
<i>Схема 153.</i> Приобретение статуса адвоката . . . . .	214
<i>Схема 154.</i> Порядок присвоения статуса адвоката . . . . .	215
<i>Схема 155.</i> Основные права и обязанности адвоката . . . . .	216
<i>Схема 156.</i> Помощник адвоката . . . . .	217
<i>Схема 157.</i> Стажер адвоката . . . . .	218
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «АДВОКАТУРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» . . . . .	218
<b>§ 2. Нотариат в Российской Федерации . . . . .</b>	<b>219</b>
Общие положения . . . . .	219
<i>Схема 158.</i> Должностные лица, уполномоченные совершать нотариальные действия в Российской Федерации . . . . .	223
<i>Схема 159.</i> Организация государственного нотариата . . . . .	224
<i>Схема 160.</i> Организация нотариата, объединяющего нотариусов, занимающихся частной практикой . . . . .	225
<i>Схема 161.</i> Нотариальные действия, совершаемые нотариусами, занимающимися частной практикой . . . . .	226
<i>Схема 162.</i> Нотариальные действия, совершаемые нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах . . . . .	227
<i>Схема 163.</i> Нотариальные действия, совершаемые главами местных администраций поселений . . . . .	228

Схема 164. Нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации . . . .	229
Схема 165. Место совершения нотариальных действий . . . . .	230
Схема 166. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности нотариуса, стажера и помощника нотариуса . . .	231
Схема 167. Основные ограничения в деятельности нотариуса . . . . .	232
Схема 168. Основные права и обязанности нотариуса . . . . .	232
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «НОТАРИАТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» . . . . .	233
§ 3. Частная детективная и охранная деятельность . . . . .	234
Схема 169. Понятие и виды частной детективной и охранной деятельности . . . . .	234
Схема 170. Организационные формы частной детективной и охранной деятельности . . . . .	235
Схема 171. Основные положения правового статуса частного детектива . . . . .	236
Схема 172. Основные положения правового статуса частного охранника . . . . .	237
Схема 173. Основные ограничения по осуществлению частной детективной и охранной деятельности . . . . .	239
Схема 174. Лицензирование частной детективной и охранной деятельности . . . . .	240
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «ЧАСТНАЯ ДЕТЕКТИВНАЯ И ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ» . . . . .	241
§ 4. Третейский суд в Российской Федерации . . . . .	242
Общие положения . . . . .	242
Схема 175. Порядок образования третейских судов в Российской Федерации . . . . .	245
Схема 176. Правовые условия передачи спора на разрешение третейского суда (подведомственность дел третейскому суду) . . . . .	245
Схема 177. Состав третейского суда . . . . .	246
Схема 178. Требования, предъявляемые к третейскому судье . . . . .	246
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «ТРЕТЕЙСКИЙ СУД В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» . . . . .	247
<b>Раздел VI. История суда и прокуратуры России</b>	
Общие положения . . . . .	248
Схема 179. Судоустройство в Российской империи во второй половине XIX в. . . . .	252
Схема 180. Судоустройство в военном ведомстве во второй половине XIX в. в Российской империи . . . . .	253
Схема 181. Система революционных военных трибуналов (РВТ) Красной Армии . . . . .	254
Схема 182. Система революционных военных трибуналов Красной Армии . . . . .	255

<i>Схема 183.</i> Судебная система РСФСР . . . . .	256
<i>Схема 184.</i> Судебная система СССР . . . . .	256
<i>Схема 185.</i> Система военных трибуналов в годы Великой Отечественной войны . . . . .	257
<i>Схема 186.</i> Система органов военной прокуратуры в годы Великой Отечественной войны . . . . .	258
<i>Схема 187.</i> Судебная система СССР . . . . .	259
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «ИСТОРИЯ СУДА И ПРОКУРАТУРЫ РОССИИ» . . . . .	259

### **Раздел VII. Судебные системы иностраннх государств**

Общие положения . . . . .	260
<i>Схема 188.</i> Судебная система Германии . . . . .	262
<i>Схема 189.</i> Судебная система Соединенных Штатов Америки . . . . .	263
<i>Схема 190.</i> Судебная система Соединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	264
<i>Схема 191.</i> Судебная система Франции . . . . .	266
<i>Схема 192.</i> Судебная система Израиля . . . . .	267
<i>Схема 193.</i> Судебная система Исламской Республики Иран . . . . .	268
<i>Схема 194.</i> Судебная система Республики Беларусь . . . . .	269
<i>Схема 195.</i> Судебная система Украины . . . . .	270
<i>Схема 196.</i> Структура высших судов общей юрисдикции Украины . . . . .	271
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ» . . . . .	272

### **Раздел VIII. Основные нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и деятельность правоохранительных органов Российской Федерации**

<i>Схема 197.</i> Классификация нормативных правовых актов . . . . .	273
ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ» . . . . .	274
СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ» . . . . .	278

## ВВЕДЕНИЕ

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» — вводный учебный курс, предваряющий изучение многих других юридических дисциплин. Эта дисциплина, освещающая систему правоохранительных органов, отдельные их виды и взаимодействие с другими государственными организациями и негосударственными образованиями, имеет большое значение для становления профессионального юриста, прививает навыки правового мышления и служит основой изучения ряда смежных юридических и социальных дисциплин. К ним следует прежде всего отнести конституционное право, административное право, уголовно-процессуальное и гражданское процессуальное право, прокурорский надзор, организацию деятельности судов.

В рамках этого курса студенты получают знания о судебной власти и органах, ее осуществляющих, об иных правоохранительных органах, об основных задачах этих органов, о системе и структуре органов прокуратуры, об Уполномоченном по правам человека, о правоохранительных органах исполнительной власти в Российской Федерации. Наряду с ними в данном курсе представлены и негосударственные организации, выполняющие правоохранительные функции: третейский суд, адвокатура, частный нотариат, частные охранные и детективные предприятия. Кроме того, освещаются основы организации правоохранительных органов в зарубежных странах.

Стоит отметить, что в учебной и научной правовой литературе высказываются предложения о возможном ином названии данной дисциплины: «Судоустройство», «Судебная и правоохранительная система», «Суд и правоохранительные органы». Обусловлено это, главным образом, тем, что суды по своим задачам, функциям существенно отличаются от правоохранительных структур государства, основные задачи и функции которых направлены на обеспечение правовых и организационных средств борьбы с преступлениями. В то же время в юридической литературе отмечается, что при всем разнообразии правоохранительных структур и их полномочий для них характерна общая основная задача — обеспечивать охрану и защиту прав и законных интересов человека, общества, государства.

Исходя из сказанного, представляется логичным и правомерным оставить то название этой учебной дисциплины, которое закреплено Государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по специальности «Юриспруденция» — «Правоохранительные органы».

В основе ее обучения лежат общие дидактические принципы, определенное место среди которых занимают наглядность и доступность. Практическим шагом по реализации этих принципов является применение схем, отражающих положения изучаемого материала. При использовании схем у обучаемых наряду со слуховым подключается и зрительное восприятие. Научными методами установлено, что посредством зрения человек способен воспринять гораздо быстрее и больше информации, чем он может сделать это с помощью слуха. Иными словами, зрительная информация обрабатывается сознанием значительно быстрее, нежели слуховая. Кроме того, восприятие информации, изложенной в схемах, позволяет обучаемым в ряде случаев лучше уяснить логическую взаимосвязь отдельных частей изучаемого материала. Таким образом, использование схем позволяет студентам быстрее и лучше усвоить правовую информацию, интенсифицировать учебный процесс, способствует доступности в восприятии и запоминании материала, который по курсу «Правоохранительные органы» весьма удобно излагать именно посредством схем.

Именно эти факторы, очевидно, стали основной причиной того, что в последние годы увеличилось количество изданий учебных пособий в виде альбомов схем по разным юридическим дисциплинам. Так, в частности, автор данного пособия в период с 1998 года по настоящее время принимал участие в составлении и издании нескольких учебных пособий такого рода. Накопленный опыт составления и применения схем в учебном процессе по дисциплине «Правоохранительные органы» помог автору в написании данного учебного пособия, обновленного в связи с произошедшими изменениями в организации и деятельности отечественных правоохранительных органов по состоянию на 1 июля 2009 г.

## **Раздел I. ОРГАНИЗАЦИЯ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **§ 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Судебной системой** государства называется упорядоченная совокупность судов, учрежденных согласно законодательству этого государства, построенная в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними задачами и целями.

Анализ законодательства РФ о суде позволяет определить понятие «суд» как орган государственной власти, уполномоченный осуществлять один из ее видов — судебную власть.

Судебную систему Российской Федерации составляют федеральные суды и суды субъектов Федерации.

К федеральным судам относятся: Конституционный Суд РФ, федеральные суды общей юрисдикции и федеральные арбитражные суды. Судами субъектов Федерации являются: конституционные (уставные) суды субъектов Федерации и мировые судьи (*см. схемы*).

Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, созданные в соответствии с Конституцией РФ, могут быть упразднены только путем внесения поправок в Конституцию РФ. Другие федеральные суды создаются и упраздняются только федеральным законом.

Должности мировых судей и конституционные (уставные) суды субъектов Федерации создаются и упраздняются законами субъектов Федерации.

Никакой суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы осуществления правосудия не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда.

Создание чрезвычайных судов в Российской Федерации запрещено Конституцией РФ, так как их существование ставит под угрозу соблюдение прав и законных интересов участников процессуальных правоотношений.

Действующие в Российской Федерации суды составляют единую систему, устойчивость и стройность которой обеспечивается:

- ее конституционным закреплением;
- действием на всей территории государства единых принципов и правил судопроизводства;
- единообразным применением всеми судами российского законодательства и норм международного права, конституций (уставов) и других законов субъектов Федерации;
- обязательностью исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- законодательным закреплением единства статуса судей;
- финансированием федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Суды в Российской Федерации осуществляют судебную власть. **Судебная власть** — это вид государственной власти, осуществляемый самостоятельно и независимо только специальными органами государства — судами (в лице судей и привлекаемых в установленном порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей) по выполнению возложенных на них законом задач, функций посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства, создающего гарантии законности и справедливости принимаемых судами решений.

Судебная власть осуществляется на основе единых для всех судов государства демократических принципов, определенных Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».

Конституция РФ содержит главу 7 «Судебная власть», которая определяет круг органов, правомочных осуществлять правосудие в государстве, способы осуществления судебной власти, требования к лицам, которые могут быть судьями, основы правового статуса судей, ряд принципов осуществления судопроизводства, порядок образования и компетенцию высших судебных органов — Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, а также принципиальные начала устройства и комплектования органов прокуратуры.



Деятельность суда направлена на всемерное укрепление законности и правопорядка, на предупреждение преступлений и иных правонарушений и имеет задачей защиту государства и личности от всяких посягательств.

**Основные функции (направления деятельности) судов:**

- осуществление правосудия;
- конституционный контроль;
- контроль законности и обоснованности решений и действий государственных органов и должностных лиц;
- изучение и обобщение судебной практики;
- разработка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- разъяснение действующего законодательства;
- иные функции в соответствии с законодательством РФ.

Важнейшая функция судебной власти — отправление правосудия. **Правосудие** можно определить как осуществляемую только судом от имени государства деятельность по рассмотрению и разрешению гражданских, уголовных и иных юридических дел в установленном законом процессуальном порядке.

Правосудие осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного, арбитражного и уголовного судопроизводства и базируется на конституционных началах, а также закрепленных в Законе о судебной системе принципах (см. *схемы*).

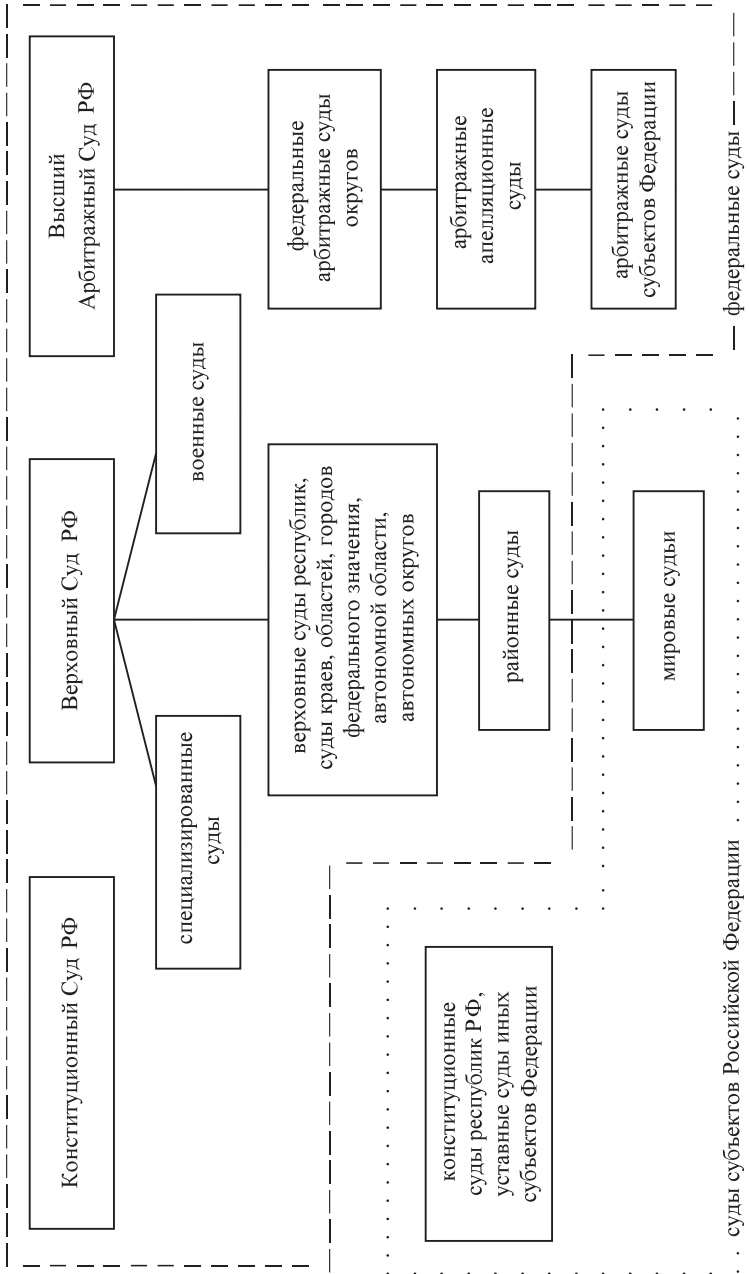
Процедура судопроизводства регламентируется процессуальными нормами. Суд всегда должен соблюдать эти нормы при осуществлении правосудия.

Решения судебных органов принимаются именем государства в установленном законом процессуальном порядке. Вступившие в законную силу решения судов, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ.

При осуществлении правосудия суд, являясь органом судебной власти, не создает общеобязательных норм, а применяет их для разрешения возникших правовых споров. Согласно иным функциям судебные органы в установленных законом случаях полномочны разъяснять, толковать нормы права, признавать их недействительными, а также осуществлять ряд других полномочий.

### Схема 1. Судебная система Российской Федерации

(ч. 3 ст. 118 Конституции РФ, ст. 4 Закона о судебной системе)



**Схема 2. Судебная система Российской Федерации**

(упрощенная схема по судебным подсистемам)

	Суды конституционной юрисдикции	Суды общей юрисдикции	Суды арбитражной юрисдикции
Федеральные суды			
Суды субъектов Федерации			

**Схема 3. Принципы осуществления судебной власти в Российской Федерации**

(ст. 1, 3, 5–10 Закона о судебной системе)

Единство судебной системы

Равенство всех перед законом и судом

Самостоятельность и независимость судов

Участие граждан в осуществлении правосудия

Обязательность судебных постановлений

Гласность в деятельности судов

Язык судопроизводства и делопроизводства в судах

#### Схема 4. Конституционные принципы осуществления правосудия в Российской Федерации

**Правосудие** — осуществляемая только судом от имени государства деятельность по рассмотрению и разрешению уголовных, гражданских, административных и иных юридических дел в установленном законом процессуальном порядке.

**Конституционные принципы осуществления правосудия** — это закрепленные в Конституции РФ руководящие правовые положения, определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной деятельности.

Законность (ст. 15)	Равенство граждан перед законом и судом (ст. 19)	Презумпция невиновности <sup>1</sup> (ст. 49)
Осуществление правосудия только судом (ст. 118)	Обеспечение права граждан на судебную защиту (ст. 46)	Обеспечение обвиняемому права на защиту <sup>1</sup> (ст. 48)
Обеспечение законности, компетентности суда (ст. 47, 118)	Состязательность и равноправие сторон (п. 3 ст. 123)	Открытое разбирательство дел в судах (п. 1 ст. 123)
Независимость судей и подчинение их только закону (ст. 120)	Национальный язык судопроизводства (ст. 26, 68)	Участие граждан в отправлении правосудия (п. 5 ст. 32)
Неприкосновенность личности (ст. 22)	Неприкосновенность частной жизни (ст. 23)	Неприкосновенность жилища (ст. 25)

<sup>1</sup> Являются конституционными принципами осуществления правосудия по уголовным делам.

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

1. Что такое судебная власть?
2. Существует ли законодательное определение суда?
3. Каковы основные функции судов в Российской Федерации?
4. Какая роль в системе разделения государственной власти отводится судебной власти?
5. В каких нормативных правовых актах закреплены принципы осуществления судебной власти в Российской Федерации?
6. Что понимается под «принципами»?
7. Разделяются ли принципы осуществления судебной власти по своей юридической силе?
8. Какова роль принципов осуществления судебной власти в деятельности судов?
9. Что означает принцип «осуществление правосудия только судом»?
10. Каково содержание принципа «согласительность и равноправие сторон»?
11. Какие правила о неприкосновенности личности, частной жизни, жилища закреплены в Конституции РФ?
12. Каковы основные правила, регламентирующие открытое разбирательство в судах?
13. Какие существуют формы участия граждан в отправлении правосудия?
14. Как понимается принцип самостоятельности и независимости судов?
15. Что понимается под судебной системой?
16. Что означает единство судебной системы и посредством чего оно обеспечивается?
17. Какие виды судов действуют в Российской Федерации?
18. Какие суды составляют систему федеральных судов общей юрисдикции?
19. Какие суды составляют систему арбитражных судов?
20. Какие суды относятся к судам субъектов Федерации?
21. В каком порядке создаются и упраздняются суды?
22. Как соотносятся друг с другом Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ?

## § 2. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. КОНСТИТУЦИОННЫЕ (УСТАВНЫЕ) СУДЫ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Конституционный Суд РФ** — это федеральный судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

В отечественной истории самостоятельный специализированный судебный орган конституционного контроля впервые появился в последние годы существования СССР. В 1988 г. 1 декабря Конституция СССР была дополнена статьей о Комитете конституционного надзора. Фактическое формирование этого Суда происходило постепенно: в декабре 1989 г. были избраны его председатель и заместитель председателя, в апреле 1990 г. — большинство других судей. Комитет конституционного надзора СССР, как и иные высшие органы союзного государства, прекратил свою деятельность в декабре 1991 г.

В России такой суд — Комитет конституционного надзора РСФСР — впервые законодательно был предусмотрен 27 октября 1989 г., когда в Конституцию РСФСР были внесены соответствующие изменения и дополнения. Но уже 15 декабря 1990 г. этот судебный орган получил новое название — Конституционный Суд — в соответствии с внесенными изменениями и дополнениями в Конституцию РСФСР. Судейский состав этого Суда был избран 30 октября 1991 г. в количестве 13 судей.

В 1994 г. 21 июля был принят новый Закон (Федеральный конституционный), регламентирующий организацию и деятельность Конституционного Суда.

Согласно этому Закону сегодня Конституционный Суд РФ (КС РФ) состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ. Конституционный Суд вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее 3/4 от общего числа судей, его полномочия не ограничены определенным сроком, а компетенция установлена в Конституции РФ и Федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации» (см. *схемы*).

Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права, воздерживаясь от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Судьей Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее 40 лет, но не более 70 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права, годный по состоянию здоровья.

Предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда РФ могут вноситься Президенту РФ членами Совета Федерации Федерального Собрания РФ и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ, а также законодательными (представительными) органами субъектов Федерации, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями.

Совет Федерации рассматривает вопрос о назначении на должность судьи Конституционного Суда РФ в срок не позднее 14 дней с момента получения представления Президента РФ.

Каждый судья Конституционного Суда РФ назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда РФ считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа членов Совета Федерации.

В случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда РФ представление о назначении другого лица на вакантное место судьи вносится Президентом РФ в Совет Федерации не позднее месяца со дня открытия вакансии.

Полномочия судьи Конституционного Суда РФ не ограничены определенным сроком. Если срок его полномочий по возрасту истек, то он продолжает исполнять обязанности судьи до назначения на должность нового судьи или до принятия итогового решения по делу, начатому с его участием.

Лицо, назначенное на должность судьи Конституционного Суда РФ, приносит установленную законом присягу.

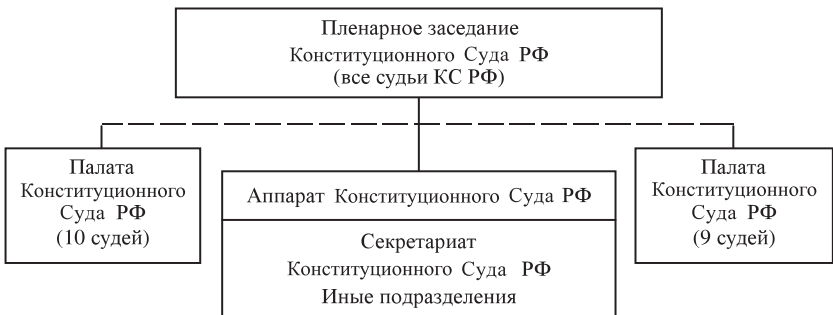
Правом на обращение в Конституционный Суд РФ обладают граждане, объединения граждан, юридические лица. Такое обращение в Конституционный Суд РФ допускается в случае нарушения

их конституционных прав и свобод законом (при этом следует учитывать, что под законом здесь понимаются федеральные конституционные законы, федеральные законы, конституции, уставы и законы субъектов Федерации), примененным или подлежащим применению в конкретном деле, уже разрешенном судом или иным органом государственной власти.

Кроме того, правом обращения в Конституционный Суд РФ наделены Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, одна пятая членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительство РФ, Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ, органы законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации.

Субъекты Федерации могут создавать **конституционные (уставные) суды соответствующих субъектов Федерации** для рассмотрения вопросов о соответствии законов субъекта Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Федерации, органов местного самоуправления субъекта Федерации конституции (уставу) субъекта Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Федерации. Порядок учреждения таких судов и судопроизводства в них определяется законом соответствующего субъекта Федерации. Решения, принятые конституционными (уставными) судами субъектов Федерации в пределах их полномочий, не могут быть пересмотрены какими-либо иными судами.

**Схема 5. Состав Конституционного Суда Российской Федерации**  
(ст. 4, 20 Закона о КС РФ)





**Должностной состав  
Конституционного Суда Российской Федерации**

- Председатель КС РФ<sup>1</sup>
- заместитель Председателя КС РФ<sup>1</sup>
- судья-секретарь КС РФ<sup>1</sup>
- судьи КС РФ
- работники аппарата КС РФ

Конституционный Суд состоит из 19 судей. КС РФ вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее 3/4 от общего числа судей.

Персональный состав палат КС РФ определяется сроком не более чем на 3 года путем жеребьевки, порядок проведения которой устанавливается Регламентом КС РФ.

**Схема 6. Структура аппарата Конституционного Суда  
Российской Федерации**

(ст. 111 Закона о КС РФ, Положение о Секретариате КС РФ)

Деятельность КС РФ обеспечивает аппарат, состоящий из Секретариата КС РФ и иных подразделений.

Конституционный Суд в пределах своей сметы расходов устанавливает численность, структуру и штатное расписание аппарата, а также утверждает Положение о Секретариате КС РФ.

**Структура аппарата Конституционного Суда  
Российской Федерации**

Секретариат КС РФ	Иные подразделения аппарата
(структуру см. ниже)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• секретариаты Председателя КС РФ, его заместителя, судьи-секретаря и судей КС РФ</li> <li>• управление делами</li> <li>• финансовое управление</li> <li>• отдел кадров</li> </ul>

<sup>1</sup> Избирались в пленарном заседании КС РФ тайным голосованием большинством от общего числа судей сроком на 3 года.

С 5 июля 2009 г. Председатель КС РФ и два его заместителя (должность судьи-секретаря упразднена) назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на шесть лет из числа судей КС РФ.

### Структура Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации

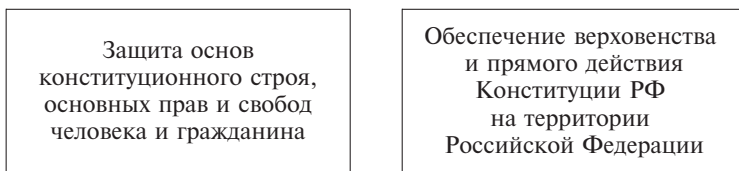
<b>Управления</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• управление конституционных основ публичной власти и федеративного устройства</li><li>• управление конституционных основ частного права</li><li>• управление конституционных основ административного права</li><li>• управление конституционных основ уголовной юстиции</li><li>• управление судебных заседаний</li><li>• редакционно-издательское управление</li></ul>
<b>Отделы</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• отдел международных связей, изучения и обобщения зарубежной практики конституционного контроля</li><li>• отдел контроля и исполнения решений</li><li>• отдел правовой информации</li><li>• отдел технического обеспечения правовой информации</li><li>• отдел по организации делопроизводства</li><li>• отдел по приему граждан</li><li>• отдел по работе с письмами</li></ul>
<b>Иные подразделения</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• архив</li><li>• пресс-служба</li></ul>

Секретариат КС РФ осуществляет организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение КС РФ, проводит прием посетителей; рассматривает обращения в адрес КС РФ в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями КС РФ; содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях; изучает и обобщает деятельность государственных органов по обеспечению исполнения решений КС РФ.

Иные подразделения аппарата осуществляют материально-техническое и социально-бытовое обеспечение КС РФ.

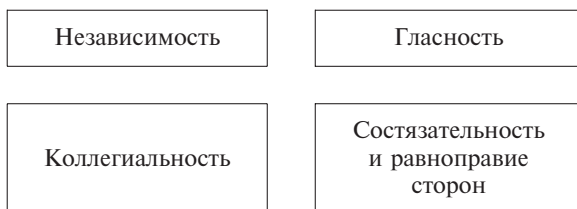
### Схема 7. Задачи Конституционного Суда Российской Федерации

(ст. 3 Закона о КС РФ)



### Схема 8. Основные принципы деятельности Конституционного Суда Российской Федерации

(ст. 5 Закона о КС РФ)



### Схема 9. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации

(ст. 3 Закона о КС РФ)

Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

- а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
- б) конституций республик, уставов, а также законов и других нормативных актов субъектов Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов Федерации;
- в) договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Федерации;
- г) не вступивших в силу международных договоров РФ.

Разрешает споры о компетенции:

- а) между федеральными органами государственной власти;
- б) между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации;
- в) между высшими государственными органами субъектов Федерации.

По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Дает толкование Конституции РФ.

Дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

Осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами.

**Схема 10. Разграничение полномочий  
пленарного заседания и палат  
Конституционного Суда Российской Федерации**

(ст. 21, 22 Закона о КС РФ)

**В пленарном заседании КС РФ** вправе рассмотреть любой вопрос, входящий в компетенцию КС РФ.

При этом **исключительно в пленарных заседаниях**  
рассматриваются вопросы

По существу обращений	Организационные
1) о соответствии Конституции РФ конституций республик и уставов субъектов Федерации; 2) толкование Конституции РФ; 3) дача заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в совершении тяжкого преступления; 4) принятие послания КС РФ; 5) о выступлении с законодательной инициативой по вопросам своего ведения	1) избрание Председателя, заместителя Председателя, судьи-секретаря КС РФ; 2) формирование персональных составов палат КС РФ; 3) о Регламенте КС РФ; 4) установление очередности рассмотрения дел в пленарных заседаниях КС РФ, распределение дел между палатами; 5) о приостановлении или прекращении полномочий судьи КС РФ, о досрочном освобождении от должности Председателя, заместителя Председателя и судьи-секретаря КС РФ

На заседаниях **палат КС РФ** могут разрешаться дела, отнесенные к ведению КС РФ, кроме тех из них, которые подлежат рассмотрению исключительно в пленарных заседаниях.

## Схема 11. Решения Конституционного Суда Российской Федерации

(ст. 21–24, 28, 71 Закона о КС РФ)



При принятии решения КС РФ судья этого Суда:

— не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от голосования;

— не согласный с решением КС РФ, вправе письменно изложить свое особое мнение.

**Решение КС РФ:**

— принимается открытым голосованием большинством участвовавших в голосовании судей, если иное не предусмотрено Законом о КС РФ;

— провозглашается в полном объеме в открытом заседании КС РФ немедленно после его подписания;

— окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения.

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.  
КОНСТИТУЦИОННЫЕ (УСТАВНЫЕ) СУДЫ  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

1. Когда в Российской Федерации был создан самостоятельный и независимый орган конституционного контроля?
2. Какова компетенция Конституционного Суда РФ?
3. В каком порядке назначаются лица на должность судей Конституционного Суда РФ?
4. Какие требования установлены законом к кандидату на должность судьи Конституционного Суда РФ?
5. Каков состав Конституционного Суда РФ?
6. Кто избирает Председателя Конституционного Суда РФ?
7. Какие виды решений принимаются Конституционным Судом РФ?
8. Предусмотрены ли законом задачи и основные принципы деятельности Конституционного Суда РФ?
9. Что является исключительной компетенцией пленарного заседания Конституционного Суда РФ?
10. Как формируются конституционные (уставные) суды субъектов Федерации?
11. В каких субъектах Федерации могут создаваться конституционные суды, а в каких — уставные суды?
12. Каковы полномочия конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации?

### § 3. СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

#### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

К судам общей юрисдикции относятся Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, а также мировые судьи.

**Задачи судов общей юрисдикции:**

— обеспечение и защита нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов физических и юри-

дических лиц, а также прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, ее субъектов, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления;

— укрепление законности и правопорядка, предупреждение преступлений и иных правонарушений;

— защита основ конституционного строя РФ, ее целостности и безопасности.

Всей своей деятельностью суд способствует формированию уважительного отношения к праву и суду, к правам, чести и достоинству граждан, честного отношения к государственному и общественному долгу, воспитывает граждан в духе точного и неуклонного соблюдения закона, ответственности за свою Родину.

На основе демократических принципов осуществления судебной власти, закрепленных в Конституции РФ и Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации», в соответствии с возложенными на них задачами суды общей юрисдикции выполняют следующие **функции**:

— осуществление правосудия;

— контроль законности и обоснованности решений и действий государственных органов и должностных лиц;

— изучение и обобщение судебной практики;

— ведение и анализ судебной статистики;

— разъяснение действующего законодательства (по вопросам их ведения);

— обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке закона или иного соответствующего нормативного акта, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом судом деле;

— разработка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов (по вопросам их ведения);

— иные функции в соответствии с законодательством РФ.

Осуществляя правосудие, суды общей юрисдикции рассматривают и разрешают:

— в порядке уголовного судопроизводства — все уголовные дела;

— в порядке гражданского судопроизводства — все гражданские дела, за исключением дел, подведомственных другим судебным органам (Конституционному Суду РФ, арбитражным судам);



— в порядке административного судопроизводства — дела об административных правонарушениях.

Полномочия, порядок образования и деятельности федеральных судов общей юрисдикции устанавливаются федеральным конституционным законом.

## **ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

Верховный Суд РФ осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды; в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, также и в качестве суда первой инстанции; дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Этот суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым и областным судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, окружным и флотским военным судам.

## **ВЕРХОВНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ, КРАЕВОЙ (ОБЛАСТНОЙ) СУД, СУД ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, СУД АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ, СУД АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам. Эти суды являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта Федерации.

## РАЙОННЫЙ СУД

Районный суд создается в судебном районе, территория которого охватывает территорию одного района, города или иной соответствующей им административно-территориальной единицы субъекта Федерации.

Такой суд может быть создан также в судебном районе, территория которого охватывает имеющие общие (смежные) границы территории нескольких районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта Федерации.

Районный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции (по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района) и осуществляет другие полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом.

## СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СУДЫ

Специализированные федеральные суды по рассмотрению гражданских и административных дел учреждаются путем внесения изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации».

## ВОЕННЫЕ СУДЫ

Военные суды РФ входят в судебную систему РФ, являются федеральными судами общей юрисдикции и осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов (о системе военных судов *см. схему 29*).

Основными **задачами** военных судов при рассмотрении дел являются обеспечение и защита:

— нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;

— нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов местного самоуправления;

— нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации.

Военным судам **подсудны:**

— гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

— дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, при условии, что преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов;

— дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы.

Военным судам, дислоцирующимся за пределами территории РФ, подсудны все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

Охрана военных судов, лиц, содержащихся в дисциплинарных воинских частях, под стражей на гауптвахтах, а также конвоирование таких лиц осуществляются соответственно воинскими частями или военными комендатурами гарнизонов.

Российское законодательство о военных судах находится в полном соответствии с конституционными нормами. Военные суды осуществляют судебную власть на началах, установленных Конституцией РФ и федеральными законами. Они организованы и действуют на основе принципов, определенных Конституцией РФ и реализуемых в законодательстве о судостроительстве и судопроизводстве, единых для всех судов Российского государства.

## МИРОВЫЕ СУДЬИ

Новым судебным органом в Российской Федерации являются мировые судьи. Порядок их организации и деятельности определяется Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации», другими федеральными законами, а также нормативными актами субъектов Федерации.

Мировые судьи в Российской Федерации являются судьями общей юрисдикции субъектов Федерации и входят в единую судебную систему РФ.

Они осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков, которые создаются из расчета численности населения на одном участке: от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Федерации, исходя из общего числа мировых судей и количества судебных участков в субъекте Федерации, определенных федеральным законом.

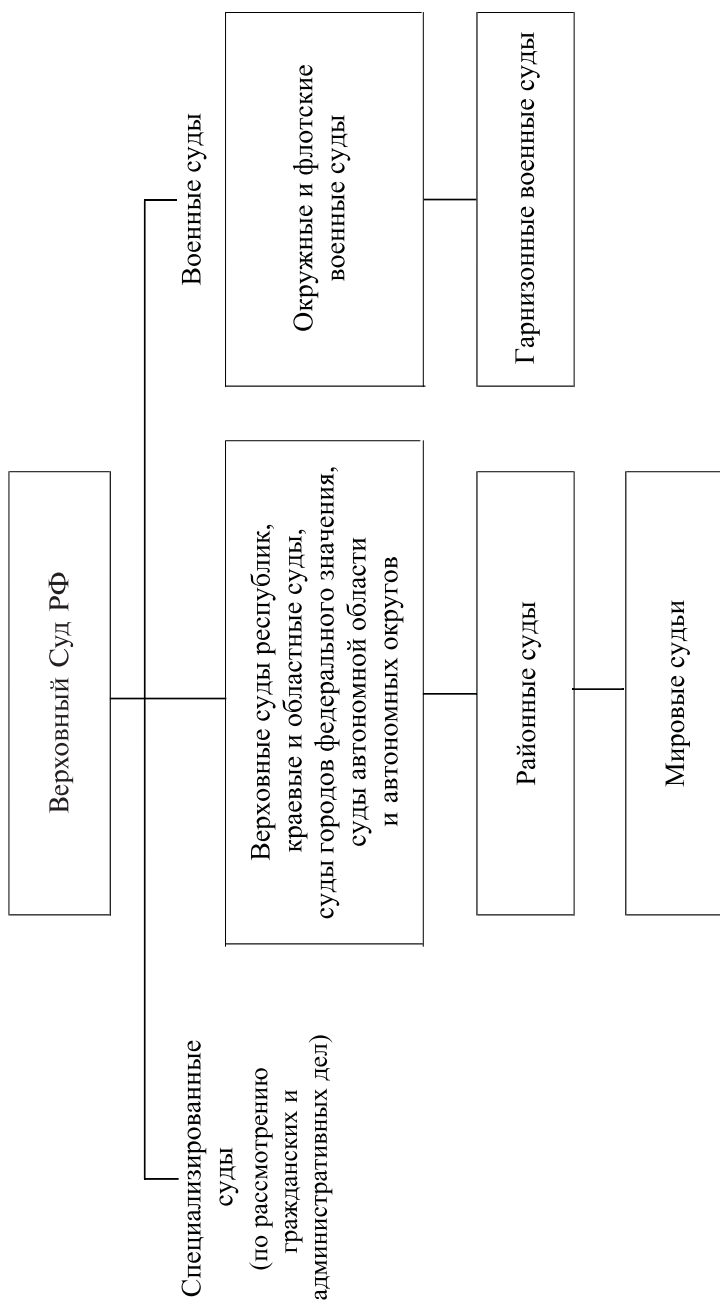
Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Федерации.

Первичный срок их полномочий устанавливается законом соответствующего субъекта Федерации, но не более чем на 5 лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Федерации, но не менее чем на 5 лет.

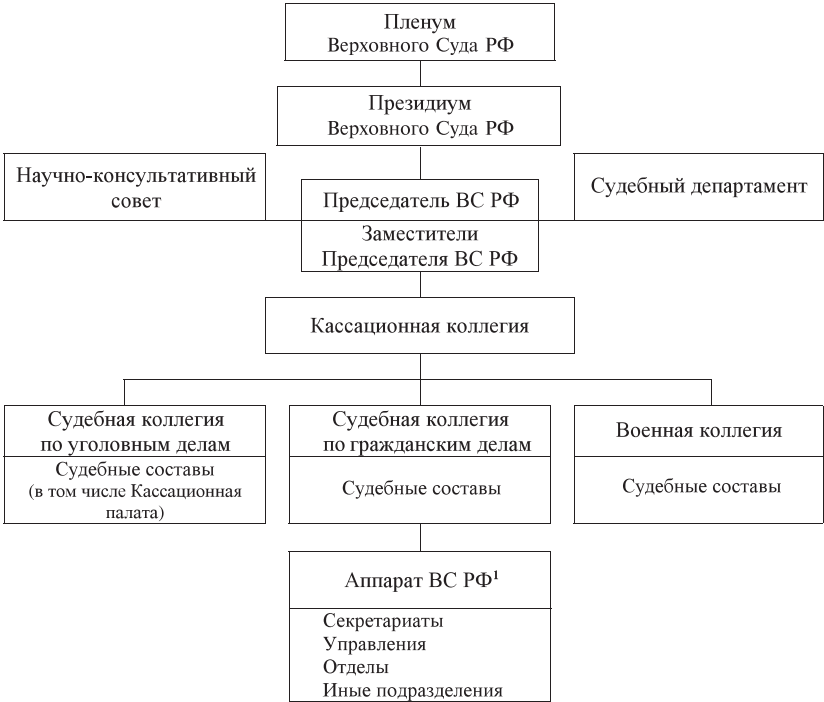
Полномочия мирового судьи прекращаются по истечении срока, на который он был назначен (избран), либо в случаях и порядке, которые установлены Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации».

Мировой судья рассматривает в первой инстанции подсудные ему дела (*см. схемы*), а также рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу.

**Схема 12. Система судов общей юрисдикции в Российской Федерации**  
(ст. 4, 22, 26 Закона о судебной системе, ст. 2 Закона о военных судах)



**Схема 13. Состав Верховного Суда Российской Федерации**  
(ст. 54, 63–67, 78 Закона о судоустройстве РСФСР)



Кроме того, в ВС РФ создана еще одна судебная коллегия для рассмотрения вопроса о даче заключения о наличии в действиях судьи признаков преступления.

**Должностной состав ВС РФ**

<p>Судьи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Председатель ВС РФ</li> <li>• первый заместитель Председателя ВС РФ</li> <li>• заместители Председателя ВС РФ (в том числе председатели судебных коллегий ВС РФ)</li> <li>• председатели судебных составов судебных коллегий ВС РФ</li> <li>• судьи ВС РФ</li> </ul> <p>Работники аппарата суда<sup>1</sup></p>
--

<sup>1</sup> См. схему 19 «Структура и должностной состав аппарата Верховного Суда Российской Федерации».

### Схема 14. Полномочия Верховного Суда Российской Федерации

(ст. 93, 126 Конституции РФ,  
ст. 56 Закона о судоустройстве РСФСР  
и положения ряда других законов)

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции

Рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам<sup>1</sup>

Изучает и обобщает судебную практику, дает разъяснения судам по вопросам применения законодательства РФ, возникающим при рассмотрении судебных дел

Имеет право законодательной инициативы по вопросам его ведения

Дает заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления (при возбуждении Государственной Думой процесса об отстранении Президента РФ от должности)

Решает в пределах своих полномочий вопросы, вытекающие из международных договоров

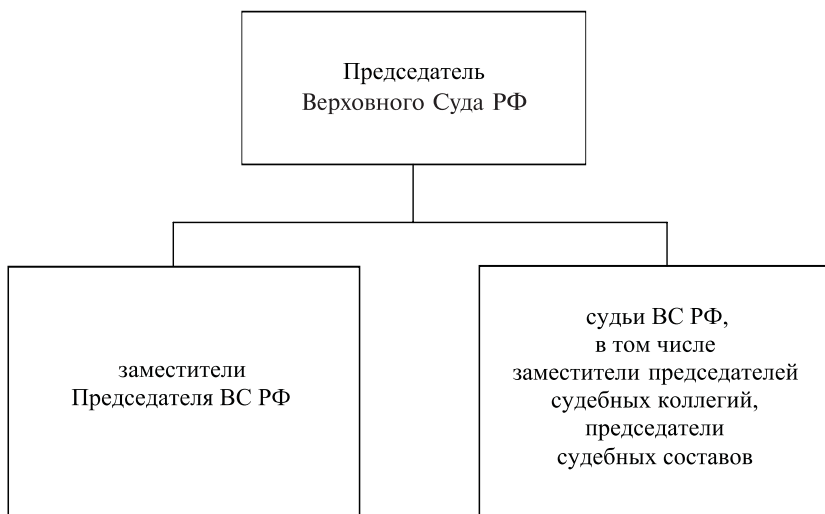
Осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством

---

<sup>1</sup> Применительно к уголовным делам — возобновление производства по уголовным делам ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств (см. гл. 49 УПК РФ).

### Схема 15. Состав Пленума Верховного Суда Российской Федерации

(ст. 57 Закона о судоустройстве РСФСР)



Пленум ВС РФ созывается не реже одного раза в 4 месяца. Заседание Пленума правомочно при наличии не менее  $2/3$  его состава.

В заседании Пленума вправе принимать участие депутаты (члены) Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, Председатель КС РФ, министр юстиции, Председатель ВАС РФ, обязательно участие Генерального прокурора РФ.

В заседании Пленума по приглашению Председателя ВС РФ могут участвовать судьи, члены Научно-консультативного совета при ВС РФ, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, научных учреждений, других организаций и граждане.

Из числа членов Пленума ВС РФ избирается секретарь и образуется редакционная комиссия Пленума ВС РФ.



**Схема 16. Полномочия Пленума Верховного Суда  
Российской Федерации**

(ст. 126 Конституции РФ,  
ст. 58 Закона о судоустройстве РСФСР)

Рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и судебной статистики, а также представления Генерального прокурора РФ и министра юстиции РФ и дает разъяснения судам по вопросам применения законодательства РФ

При обсуждении вопросов о даче судам разъяснений заслушивает сообщения председателей судов субъектов Федерации по судебной практике по применению законодательства

Утверждает по представлению Председателя ВС РФ составы судебных коллегий и секретаря Пленума ВС РФ из числа судей ВС РФ

Утверждает по представлению Председателя ВС РФ Научно-консультативный совет при ВС РФ

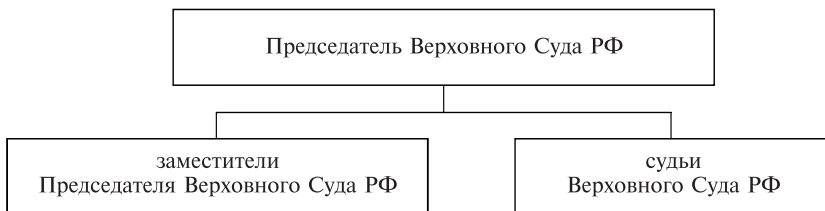
Рассматривает и решает вопросы о внесении представлений в порядке осуществления законодательной инициативы, а также о толковании законов

Рассматривает представления Председателя ВС РФ о несоответствии разъяснений Пленума ВС РФ законодательству РФ

Осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством

### Схема 17. Состав Президиума Верховного Суда Российской Федерации

(ст. 61 Закона о судоустройстве РСФСР)



Президиум ВС РФ состоит из 13 судей.

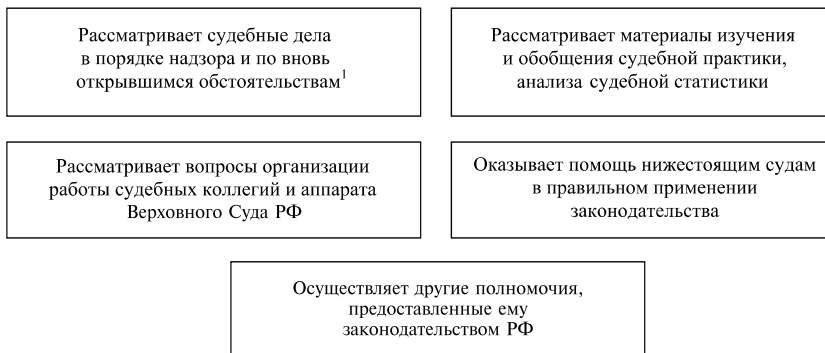
Состав Президиума ВС РФ утверждается Советом Федерации РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя ВС РФ.

Заседания Президиума ВС РФ проводятся не реже 1 раза в месяц и правомочны при наличии большинства членов Президиума.

Постановления Президиума ВС РФ принимаются большинством голосов членов Президиума, участвующих в заседании.

### Схема 18. Полномочия Президиума Верховного Суда Российской Федерации

(ст. 62 Закона о судоустройстве РСФСР)



<sup>1</sup> Применительно к уголовным делам — возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств (см. гл. 49 УПК РФ).

**Схема 19. Структура и должностной состав аппарата  
Верховного Суда Российской Федерации**  
(ст. 78 Закона о судоустройстве РСФСР,  
постановления Верховного Совета РФ о структуре  
и штатной численности аппарата ВС РФ, Указ Президента РФ  
о перечне должностей госслужбы, ряд иных правовых актов)

<b>Секретариаты</b>			
Председателя ВС РФ	заместителей Председателя ВС РФ	Пленума ВС РФ	Президиума ВС РФ

<b>Управления</b>		
Делами	Планово-финансовое	Хозяйственное

<b>Отделы</b>			
Обобщения судебной практики	Приема граждан	Общий	Первый
Проверки судебных решений в порядке надзора	Правовой информатизации	Кадров	Хранения судебных документов
Работы с законодательством	Контроля и исполнения решений	Международно- правовой	Секретариаты на правах отдела (см. выше)

<b>Аппараты</b>			
Кассационной коллегии ВС РФ	Судебной коллегии по уголовным делам ВС РФ	Судебной коллегии по гражданским делам ВС РФ	Военной коллегии ВС РФ

**Должностной состав аппарата  
Верховного Суда Российской Федерации**

(государственные должности федеральной государственной службы)

<p>руководитель Секретариата Председателя ВС РФ заместитель руководителя Секретариата помощник (советник) Председателя ВС РФ помощник (советник) первого заместителя Председателя ВС РФ помощник (советник) заместителя Председателя ВС РФ начальник управления, управляющий делами заместитель начальника управления начальник отдела ответственный секретарь суда консультант секретарь судебного заседания</p>	<p>заместитель начальника отдела начальник отдела в управлении заместитель начальника отдела в управлении советник главный консультант помощник (советник) судьи ВС РФ старший консультант заведующий секретариатом судебной коллегии (судебного состава) главный специалист секретарь суда специалист (ведущий, I категории, II категории)</p>
---	---

Кроме того, в аппарате ВС РФ состоят работники, занимающие должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющие техническое обеспечение деятельности судов.

### Схема 20. Структура Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации

(ст. 7–9 Закона о Судебном департаменте, решения коллегии Судебного департамента)



<sup>1</sup> Эти подразделения образованы в Судебном департаменте решениями его коллегии по представлению его Генерального директора, что соответствует част 2 ст. 7 Закона о Судебном департаменте.

**Схема 21. Система Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации**

(ст. 1, 2, 8 Закона о Судебном департаменте)

Судебный департамент при Верховном Суде РФ

Управления (отделы) Судебного департамента в субъектах РФ

Учреждения Судебного департамента

Судебный департамент при Верховном Суде РФ является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности федеральных судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей.

Под организационным обеспечением деятельности судов в соответствии с пунктом 2 ст. 1 Федерального закона «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

**Руководитель** Судебного департамента при Верховном Суде РФ назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда РФ с согласия Совета судей РФ.

**Работники** Судебного департамента при Верховном Суде РФ являются государственными служащими. Им присваиваются классные чины и другие специальные звания.

**Аппарат суда** осуществляет обеспечение работы суда и подчиняется председателю соответствующего суда.

**Работники аппарата суда** являются государственными служащими, им присваиваются классные чины и другие специальные звания, а в военных судах могут также присваиваться воинские звания.

**Схема 22. Структура управления  
Судебного департамента в субъектах Федерации**  
(ст. 13–16 Закона о Судебном департаменте)



Штатное расписание управления утверждает его начальник в пределах установленных численности и фонда оплаты труда, с учетом типового положения об управлении Судебного департамента в субъекте Федерации, утвержденного генеральным директором Судебного департамента.

**Схема 23. Состав верховного суда республики,  
краевого, областного суда,  
суда города федерального значения,  
суда автономной области, суда автономного округа**  
(ст. 30, 37–39, 42, 49–51 Закона о судостроительстве РСФСР,  
ст. 17 Закона о Судебном департаменте)



**Должностной состав суда**

- председатель суда
- заместители суда, в том числе председатели судебных коллегий
- председатели судебных составов
- судьи
- администратор суда
- работники аппарата суда<sup>1</sup>

<sup>1</sup> См. схему 25 «Структура и должностной состав аппарата верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, автономной области, автономного округа, окружного (флотского) военного суда».

**Схема 24. Полномочия верховного суда республики,  
краевого, областного суда,  
суда города федерального значения,  
суда автономной области, суда автономного округа**  
(ст. 31, 43 Закона о судоустройстве РСФСР)

В пределах  
своей компетенции  
рассматривает дела  
в качестве суда  
первой инстанции  
и кассационной инстанции,  
в порядке надзора  
и по вновь открывшимся  
обстоятельствам<sup>1</sup>

Изучает и обобщает  
судебную практику

Анализирует  
судебную статистику

Осуществляет  
другие полномочия,  
предоставленные ему  
законодательством<sup>2</sup>

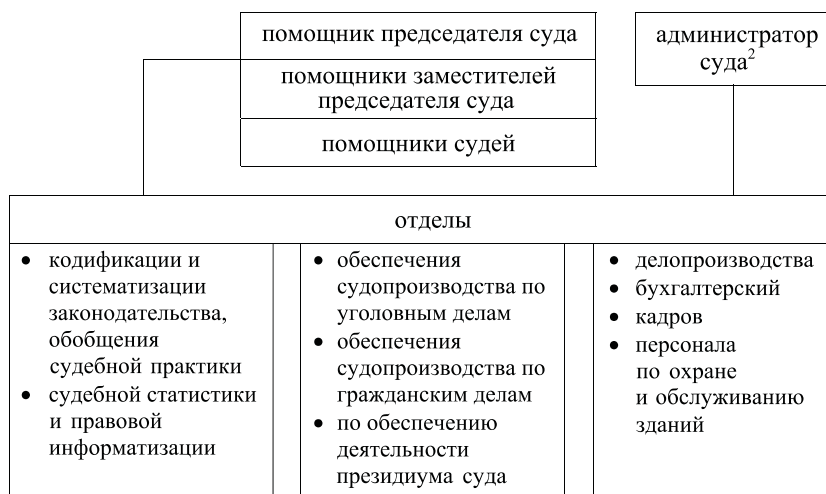
<sup>1</sup> В уголовном судопроизводстве — ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств (см. гл. 49 УПК РФ).

<sup>2</sup> Верховный суд республики в составе Российской Федерации имеет право законодательной инициативы в соответствующей республике, указанное в ее Конституции.



**Схема 25. Структура и должностной состав аппарата верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, автономной области, автономного округа, окружного (флотского) военного суда<sup>1</sup>**

(ст. 78 Закона о судеустройстве РСФСР, ст. 32 Закона о судебной системе, ст. 17–19 Закона о Судебном департаменте, Указ Президента РФ о перечне должностей госслужбы, ряд иных правовых актов)



**Должностной состав аппарата суда**

Работники, занимающие государственные должности федеральной государственной службы	Работники, занимающие должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющие техническое обеспечение деятельности судов
помощник председателя суда помощник судьи	начальник отдела заместитель начальника отдела

<sup>1</sup> На данной схеме представлен примерный вариант структуры аппарата областного суда, которая в ряде субъектов Федерации может быть немного иной, что зависит от численного состава судей соответствующего суда.

<sup>2</sup> Согласно ст. 17–19 Закона о Судебном департаменте администратор суда подчиняется председателю суда, не находясь при этом непосредственно в составе аппарата суда. Однако, исходя из его полномочий, на данной схеме можно представить должность администратора суда.

советник консультант главный специалист секретарь судебного заседания секретарь ведущий специалист специалист I категории специалист II категории специалист заведующий хозяйством	комендант персонал по охране и обслуживанию зданий суда: <ul style="list-style-type: none"> <li>• уборщик производственных и служебных помещений</li> <li>• рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий</li> <li>• водитель автомобиля</li> <li>• лифтер</li> <li>• сторож</li> <li>• дворник</li> </ul>
---	---

### Схема 26. Состав районного суда

(ст. 23, 78 Закона о судостроительстве РСФСР,  
ст. 17 Закона о Судебном департаменте)



Кроме того, в аппарате суда могут состоять работники, занимающие должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющие техническое обеспечение деятельности судов (уборщик, водитель, дворник и др.).

### **Схема 27. Полномочия районного суда**

(ст. 25 Закона о судоустройстве РСФСР,  
ст. 21 Закона о судебной системе РФ)

Рассматривает уголовные и гражданские дела, об административных правонарушениях в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции

Рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по судебным решениям, принятым мировыми судьями, действующими на территории соответствующего судебного района

Рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам по решениям, принятым им и вступившим в законную силу<sup>1</sup>

Изучает и обобщает судебную практику

Осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством

---

<sup>1</sup> Применительно к уголовным делам — возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств (см. гл. 49 УПК РФ).

**Схема 28. Компетенция мирового судьи**  
(ст. 3 Закона о мировых судьях, ст. 31 УПК РФ,  
ст. 23 ГПК РФ, ст. 23.1 КоАП РФ)

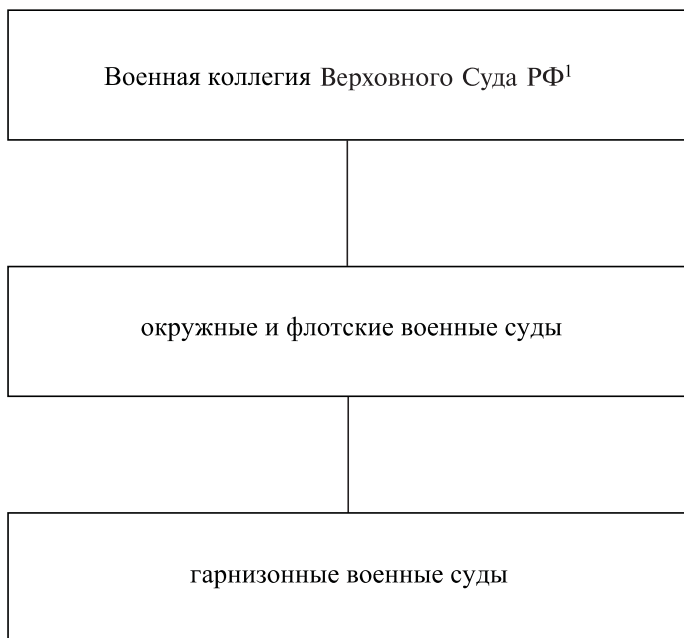
Мировой судья рассматривает по первой инстанции:

В порядке уголовного судопроизводства	В порядке административного судопроизводства
уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает 3 лет лишения свободы, кроме дел о преступлениях, перечисленных в ч. 1 ст. 31 УПК РФ	дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи согласно ст. 23.1 КоАП РФ и закону соответствующего субъекта Федерации
<b>В порядке гражданского судопроизводства</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• дела о выдаче судебного приказа</li> <li>• дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях</li> <li>• дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей 100 тыс. рублей</li> <li>• иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка</li> <li>• дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей 100 тыс. рублей</li> <li>• дела об определении порядка пользования имуществом</li> </ul>	

Мировой судья рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу.

**Схема 29. Система военных судов  
Российской Федерации**

(ст. 8 Закона о военных судах)

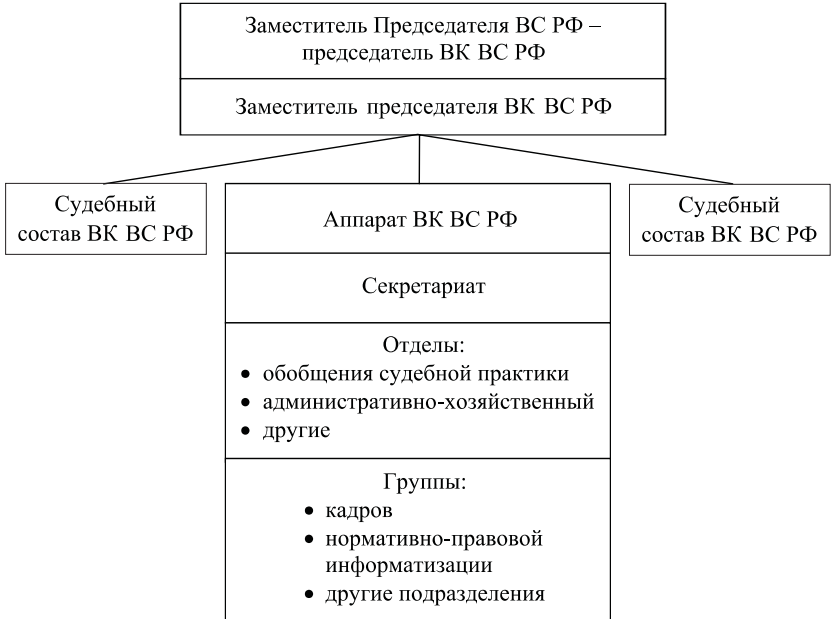


---

<sup>1</sup> Согласно российскому законодательству Военная коллегия организационно не входит в систему военных судов, а является структурным подразделением ВС РФ. В то же время Военная коллегия является непосредственно вышестоящим судебным органом по отношению к военным судам, она полномочна рассматривать по первой инстанции определенные категории дел, подсудных военным судам, а также в кассационном и надзорном порядке их судебные решения.

### Схема 30. Состав Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации

(ст. 10, 33, 34 Закона о военных судах)

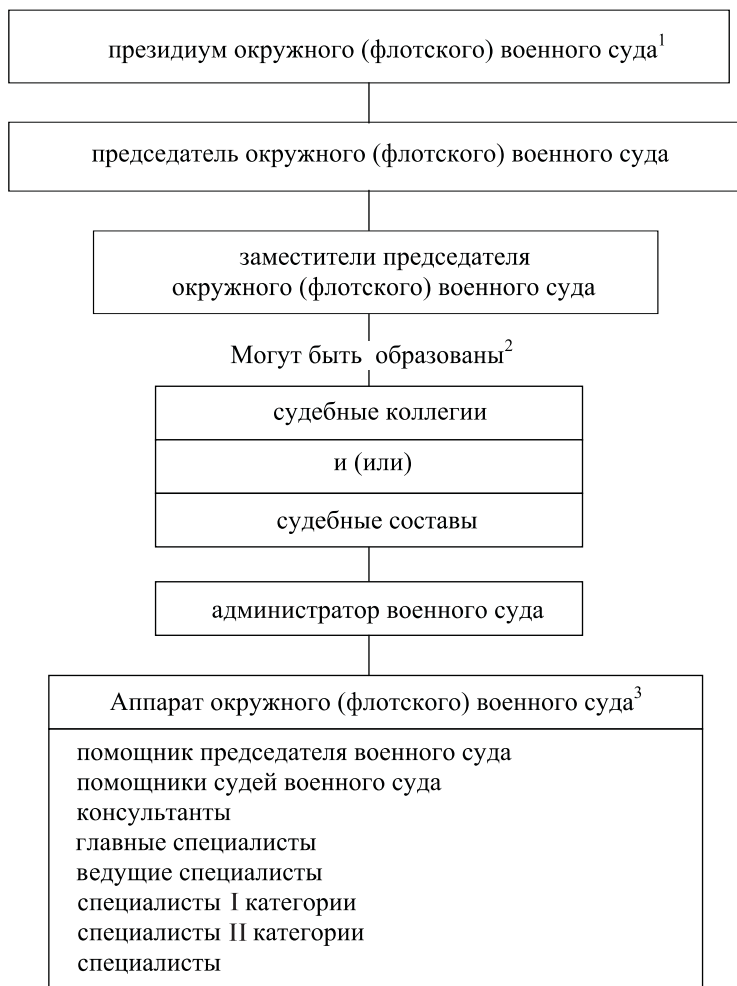


#### Должностной состав ВК ВС РФ

<p style="text-align: center;">Судьи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• председатель ВК</li> <li>• заместитель председателя ВК</li> <li>• председатели судебных составов ВК</li> <li>• судьи ВК</li> </ul>	<p style="text-align: center;">Работники аппарата ВК:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• помощник председателя ВК</li> <li>• советники председателя ВК</li> <li>• помощники судей ВК</li> <li>• начальники отделов ВК</li> <li>• заместители начальников отделов ВК</li> <li>• консультанты ВК</li> <li>• специалисты (главные, ведущие, I и II категории)</li> <li>• технический персонал</li> </ul>
---	---

Кроме того, рассмотрение уголовных дел в ВК по первой инстанции может осуществляться с участием присяжных заседателей.

**Схема 31. Состав окружного (флотского) военного суда**  
(ст. 13, 16, 33, 34 Закона о военных судах)



<sup>1</sup> Президиум окружного (флотского) военного суда действует в составе председателя суда, его заместителей, заместителей председателя — председателей судебных коллегий и судебных составов.

<sup>2</sup> Рассмотрение уголовных дел по первой инстанции может осуществляться с участием присяжных заседателей.

<sup>3</sup> См. также *схему 25*.

**Схема 32. Состав гарнизонного военного суда**

(ст. 21, 23, 33, 34 Закона о военных судах)



Кроме того, в аппарате суда могут состоять работники, занимающие должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющие техническое обеспечение деятельности судов (заведующий хозяйством, водитель, дворник и др.).



### **Схема 33. Подсудность дел военным судам Российской Федерации**

(ст. 7 Закона о военных судах)

#### **Военным судам подсудны**

**Гражданские и административные дела** о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов **военнослужащих** Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, **граждан, проходящих военные сборы**, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений

**Дела о преступлениях**, в совершении которых обвиняются **военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы**, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, при условии, что преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов; дела о преступлениях, совершенных ими до призыва либо поступления на военную службу, военные сборы, не подсудны военным судам

**Дела об административных правонарушениях**, совершенных **военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы**

Военным судам, дислоцирующимся за пределами территории РФ, подсудны все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором России.

Подсудность дел военным судам, а также порядок осуществления ими правосудия в период мобилизации и в военное время определяются соответствующими федеральными конституционными законами.

**Схема 34. Состав суда при рассмотрении гражданских дел**  
(ст. 14, 327 ГПК РФ)

**В суде первой инстанции**

единолично (1 судья)	коллегиально (3 судьи)
<b>В апелляционной инстанции</b> —	единолично (1 судья районного суда)
<b>В кассационной инстанции</b> —	коллегиально (3 судьи)
<b>В надзорной инстанции</b> —	коллегиально (не менее 3 судей)

**Схема 35. Состав суда при рассмотрении уголовных дел**  
(ст. 30 УПК РФ)

**В суде первой инстанции**



<sup>1</sup> В Верховном Суде России, областных и иных судах равного им уровня.

### Схема 36. Компетенция судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных и гражданских дел (по судебным инстанциям)

(ст. 19–22 Закона о судебной системе и положения ряда иных законов)



**Звено судебной системы** – суды одного уровня, наделенные одинаковыми полномочиями и имеющие одинаковый типовой состав

**Судебная инстанция** – суд, выполняющий определенную судебную функцию, связанную с разрешением юридических дел (принятие решения по существу дела, проверка законности и обоснованности этих решений до вступления их в силу, после вступления их в силу)

<sup>1</sup> Применительно к решениям мировых судей по гражданским делам — по вступившим в законную силу судебным решениям.

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ»**

1. Какие суды составляют систему судов общей юрисдикции?
2. Какие основные задачи и функции выполняют суды общей юрисдикции?
3. Какие правовые споры (дела) рассматривают и разрешают суды общей юрисдикции, т.е. какие правовые споры (дела) им подведомственны?
4. Какое место занимает Верховный Суд РФ в системе судов общей юрисдикции?
5. Каковы состав и полномочия Верховного Суда РФ?
6. Каковы структура и должностной состав аппарата Верховного Суда РФ?
7. Каковы состав и полномочия Пленума Верховного Суда РФ?
8. Каковы состав и полномочия Президиума Верховного Суда РФ?
9. Каковы состав и полномочия верховного суда республики, краевого суда и им равных судов?
10. Каковы структура и должностной состав аппарата верховного суда республики, краевого суда и им равных судов?
11. Каковы состав и полномочия районного суда?
12. Кто такие мировые судьи? Что относится к их компетенции?
13. Какие суды составляют систему военных судов? Какие дела им подсудны?
14. В чем сходство и отличия составов окружного военного суда и гарнизонного военного суда?
15. Какие существуют виды составов суда при рассмотрении гражданских и уголовных дел?
16. Что такое судебное звено? Какие есть звенья в системе судов общей юрисдикции?
17. Что такое судебная инстанция? Какие существуют виды судебных инстанций в уголовном и гражданском судопроизводстве?
18. Как определяется понятие Судебного департамента при Верховном Суде РФ?
19. Каковы структура и система Судебного департамента при Верховном Суде РФ?
20. Каков должностной состав Судебного департамента при Верховном Суде РФ?
21. Что такое специализированные суды? В каком порядке они могут быть учреждены?

## § 4. АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Арбитражные суды в своей совокупности образуют самостоятельную и независимую подсистему судов, организационно входящую в состав единой судебной системы РФ. Они являются федеральными судами и полномочны осуществлять правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Основные **задачи** арбитражных судов:

— защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов граждан, организаций, государства в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

— укрепление законности и предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Действуя по решению этих задач, арбитражные суды выполняют судебные функции по подведомственным им делам, в целом сходные, аналогичные функциям, возлагаемым на суды общей юрисдикции. К числу таких функций относятся:

— осуществление правосудия;

— изучение и обобщение судебной практики;

— ведение и анализ судебной статистики;

— разъяснение действующего законодательства (по вопросам их ведения);

— обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке закона или иного соответствующего нормативного акта, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом арбитражном судом деле;

— разработка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов (по вопросам их ведения);

— иные функции в соответствии с законодательством РФ.

Система арбитражных судов централизована, ее возглавляет **Высший Арбитражный Суд РФ**, который является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Кроме того, систему этих судов составляют еще три судебных звена:

— **федеральные арбитражные суды округов**, которые в законе также именуется **арбитражными кассационными судами**. В соответствии с Законом об арбитражных судах в России учреждено 10 таких судов. Территориальная юрисдикция каждого из них распространяется на несколько находящихся на одной экономико-географической территории определенных соседних субъектов Федерации, объединенных в соответствующий федеральный арбитражный округ. Законом об арбитражных судах предусмотрены следующие федеральные арбитражные округа: Волго-Вятский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный, Западно-Сибирский, Московский, Поволжский, Северо-Западный, Северо-Кавказский, Уральский, Центральный. Основным полномочием этих судов является проверка в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу решений нижестоящих арбитражных судов;

— **арбитражные апелляционные суды**. В соответствии с Законом об арбитражных судах в России учреждено 20 таких судов. Территориальная юрисдикция каждого из них распространяется на один или несколько находящихся на одной экономико-географической территории определенных соседних субъектов Федерации. Наименование этих судов дано в Законе об арбитражных судах с использованием имен числительных: Первый апелляционный арбитражный суд, Второй апелляционный арбитражный суд и т.д. Основным полномочием этих судов является проверка в апелляционной инстанции законности и обоснованности решений арбитражных судов субъектов Федерации, принятых ими в первой инстанции, не вступивших в законную силу;

— **арбитражные суды субъектов Федерации**, т.е. арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области и автономных округах. Согласно Закону об арбитражных судах один суд такого уровня может осуществлять судебную власть на территории одного или нескольких субъектов Федерации (например, территориальной юрисдикцией Арбитражного суда Красноярского края является территория не только собственно этого края, но и Эвенкийского автономного округа). Допускается также, что на территории одного субъекта Федерации могут создаваться несколько арбитражных судов. Основное полномочие арбитражных судов этого уровня — рассмотрение по первой инстанции большинства из всех категорий

дел, подведомственных арбитражным судам России (отдельные категории дел по первой инстанции полномочен рассматривать Высший Арбитражный Суд РФ).

**Подведомственность дел арбитражным судам** в общем виде определена в Конституции РФ, Законе об арбитражных судах и конкретизируется в Арбитражном процессуальном кодексе РФ. Согласно их положениям арбитражным судам подведомственны дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, когда участниками такого спора (истцом и ответчиком) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, а в отдельных случаях, определенных законом, Российская Федерация, ее субъекты, муниципальные образования, государственные органы, иные организации и граждане, не имеющие статуса индивидуального предпринимателя.

### Схема 37. Состав Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

(ст. 11, 18–23, 45 Закона об арбитражных судах)



### Должностной состав ВАС РФ

Судьи:

- Председатель ВАС РФ
- первый заместитель Председателя ВАС РФ
- заместители Председателя ВАС РФ (в том числе председатели судебных коллегий ВАС РФ)
- председатели судебных коллегий ВАС РФ
- председатели судебных составов в судебных коллегиях ВАС РФ
- судьи ВАС РФ

Работники аппарата суда<sup>1</sup>

По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ в составе данного Суда могут быть образованы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

### Схема 38. Полномочия Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

(ст. 10 Закона об арбитражных судах)

Рассматривает:

- в первой инстанции:
  - дела об оспаривании нормативных правовых актов Президента и Правительства России, федеральных органов исполнительной власти, нарушающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если в соответствии с федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражных судов;
  - дела о признании недействительными (полностью или частично) ненормативных актов Президента, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ, федерального Правительства, не соответствующих закону и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан;
  - экономические споры между Российской Федерацией и ее субъектами, между субъектами РФ;
- в порядке надзора дела по проверке вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов в Российской Федерации;
- пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты

<sup>1</sup> Перечень должностей работников аппарата ВАС РФ аналогичен перечню должностей работников аппарата ВС РФ (см. схему 19 «Структура и должностной состав аппарата Верховного Суда Российской Федерации»).



Обращается в КС РФ с запросом о проверке конституционности:

- указанных в ч. 2 ст. 125 Конституции РФ законов, иных нормативных актов и договоров;
- закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции

Изучает и обобщает практику применения арбитражными судами законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Ведет судебную статистику и организует работу по ее ведению в арбитражных судах

Осуществляет меры:

- по созданию условий для судебной деятельности арбитражных судов, в том числе по их кадровому, организационному, материально-техническому и иным видам обеспечения;
- по вопросам внутренней деятельности арбитражных судов в России и взаимоотношений между ними ВАС РФ принимает регламент, обязательный для арбитражных судов

Решает:

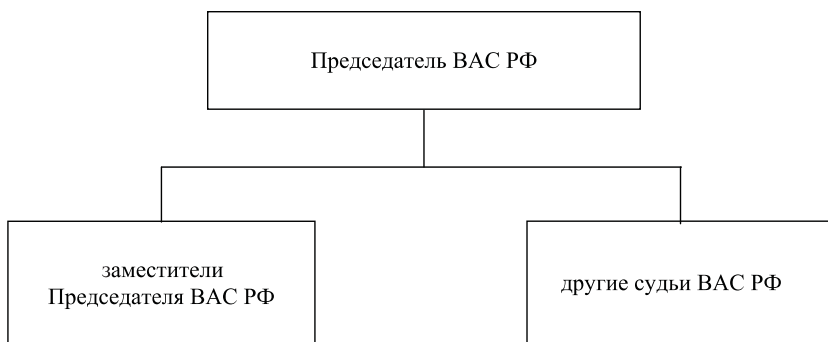
- (в пределах своей компетенции) вопросы, вытекающие из международных договоров Российской Федерации;
- вопросы образования постоянных судебных присутствий арбитражных судов

Разрабатывает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Имеет право законодательной инициативы по вопросам его ведения

ВАС РФ также осуществляет другие полномочия, предоставленные ему Конституцией России, Законом об арбитражных судах и другими федеральными конституционными законами.

**Схема 39. Состав Пленума  
Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации**  
(ст. 12–14 Закона об арбитражных судах)



В заседаниях Пленума вправе принимать участие члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Председатель Конституционного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, министр юстиции РФ, председатели арбитражных судов.

В заседаниях Пленума по приглашению Председателя ВАС РФ могут принять участие судьи арбитражных судов, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, научных учреждений, других организаций и граждане.

Пленум ВАС РФ созывается по мере необходимости, но не реже 2 раз в год; правомочен решать вопросы при наличии не менее 2/3 его состава.

Из числа судей ВАС РФ избирается секретарь Пленума ВАС РФ сроком на 3 года.

### **Схема 40. Полномочия Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации**

(ст. 13 Закона об арбитражных судах)

Рассматривает материалы изучения и обобщения практики применения законов и иных нормативных правовых актов арбитражными судами и дает разъяснения по вопросам практики

Решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой

Решает вопросы об обращении в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров

Избирает по представлению Председателя ВАС РФ секретаря Пленума ВАС РФ из числа судей ВАС РФ сроком на 3 года

Утверждает по представлению Председателя ВАС РФ членов судебных коллегий и председателей судебных составов ВАС РФ

Утверждает в порядке, предусмотренном законодательством, места постоянного пребывания федеральных арбитражных судов округов

Утверждает по представлению председателя федерального арбитражного суда округа судей федерального арбитражного суда округа, входящих в состав президиума федерального арбитражного суда округа (аналогичные полномочия применительны и к другим нижестоящим арбитражным судам)

Утверждает по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ регламент арбитражных судов

Решает вопросы создания в структуре арбитражных судов судебных коллегий по рассмотрению отдельных категорий дел

Решает вопросы образования постоянных судебных присутствий в составе арбитражных апелляционных судов и арбитражных судов субъектов Федерации, определяет место их пребывания и назначает их руководителей из числа заместителей председателей соответствующих судов

Решает другие вопросы организации и деятельности арбитражных судов в России в соответствии с законодательством РФ

### Схема 41. Состав Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

(ст. 15–17 Закона об арбитражных судах)



В заседаниях Пленума ВАС РФ вправе принимать участие Генеральный прокурор РФ. По приглашению Председателя ВАС РФ в заседаниях могут принимать участие Председатель КС РФ, Председатель ВС РФ, Министр юстиции России, председатели и судьи арбитражных судов и другие лица.

Президиум созывается Председателем ВАС РФ по мере необходимости.

### Схема 42. Полномочия Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

(ст. 16 Закона об арбитражных судах)

Рассматривает в порядке надзора дела по проверке вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов РФ

Рассматривает отдельные вопросы судебной практики и о результатах рассмотрения информирует арбитражные суды РФ

**Схема 43. Состав федерального арбитражного суда округа**  
(ст. 25, 30, 31, 45 Закона об арбитражных судах)



**Должностной состав ФАСО**

- Председатель ФАСО
- Первый заместитель председателя ФАСО
- Заместители председателя ФАСО
- Председатели судебных составов ФАСО
- Судьи ФАСО
- Работники аппарата ФАСО

По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ в составе федерального арбитражного суда округа могут быть образованы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

**Схема 44. Полномочия  
федерального арбитражного суда округа**  
(ст. 26 Закона об арбитражных судах)

Проверяет в кассационной инстанции  
законность судебных актов по делам,  
рассмотренным нижестоящими арбитражными судами

Пересматривает  
по вновь открывшимся обстоятельствам  
принятые им и вступившие в законную силу  
судебные акты

Обращается  
в Конституционный Суд РФ  
с запросом о проверке конституционности закона,  
примененного или подлежащего применению  
в рассматриваемом им деле

Изучает и обобщает судебную практику

Подготавливает предложения  
по совершенствованию законов  
и иных нормативных правовых актов

Анализирует судебную статистику

**Схема 45. Состав арбитражного апелляционного суда**  
(ст. 33<sup>2</sup>, 33<sup>7</sup>, 33<sup>8</sup>, 33, 45 Закона об арбитражных судах)



В составе арбитражного апелляционного суда по решению **Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ могут быть образованы:**

- иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел;

- постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда. Они могут создаваться в целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными апелляционными судами в отдельных местностях.

**Постоянное судебное присутствие** апелляционного арбитражного суда является обособленным подразделением соответствующего апелляционного арбитражного суда вне места постоянного пребывания этого суда и осуществляет его полномочия.

Место постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда, а также место пребывания постоянного судебного присутствия этого суда определяются Пленумом ВАС РФ по представлению Председателя ВАС РФ. Высший Арбитражный Суд РФ официально извещает о месте постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда и месте постоянного судебного присутствия этого арбитражного суда.

**Схема 46. Полномочия арбитражного апелляционного суда**  
(ст. 33<sup>3</sup> Закона об арбитражных судах)

Проверяет в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело

Пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты

Обращается в Конституционный Суд России с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в апелляционной инстанции

Изучает и обобщает судебную практику

Подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов

Анализирует судебную статистику



**Схема 47. Состав арбитражного суда субъекта Федерации**(ст. 35, 40, 41, 43<sup>1</sup>, 45 Закона об арбитражных судах)**Должностной состав  
арбитражного суда субъекта Федерации**

- председатель АС
- первый заместитель председателя АС
- заместители председателя
- председатели судебных составов
- судьи
- арбитражные заседатели
- работники аппарата суда

По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ в составе арбитражного суда субъекта Федерации **могут быть образованы:**

- иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел;
- постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного суда субъекта Федерации. Они могут создаваться в целях приближения правосудия к месту

нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых арбитражными судами субъектов Федерации в отдельных местностях.

**Постоянное судебное присутствие** арбитражного суда субъекта Федерации является обособленным подразделением соответствующего арбитражного суда субъекта Федерации вне места постоянного пребывания этого суда и осуществляет его полномочия.

### **Схема 48. Полномочия арбитражного суда субъекта Федерации**

(ст. 36 Закона об арбитражных судах)

Рассматривает в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции ВАС РФ

Пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты

Обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им

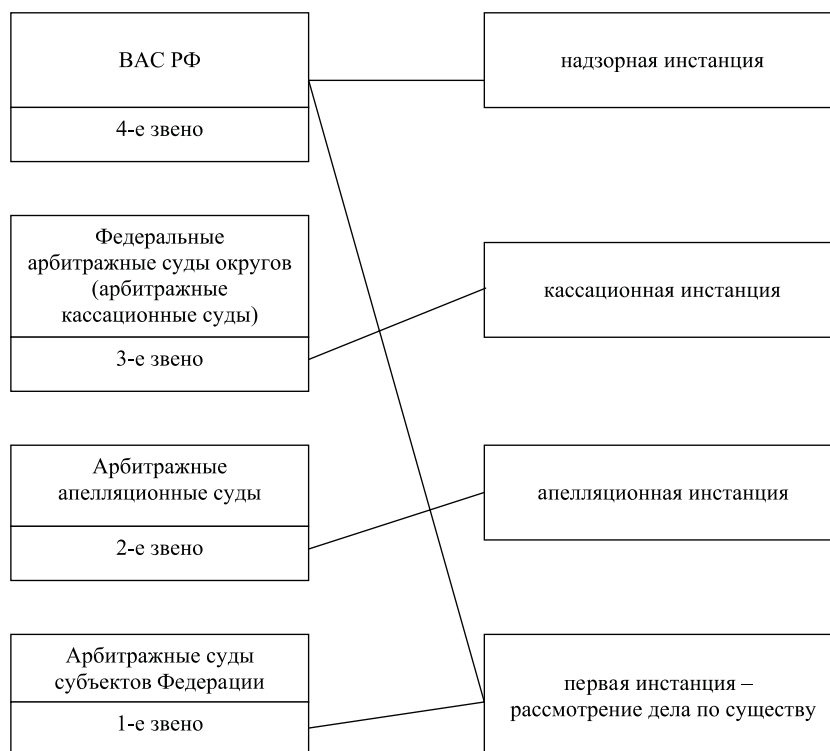
Изучает и обобщает судебную практику

Анализирует судебную статистику

Подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов

**Схема 49. Компетенция арбитражных судов по рассмотрению подведомственных им дел (по судебным инстанциям)**

(ст. 10, 26, 33<sup>3</sup>, 36 Закона об арбитражных судах и положения ряда иных законов)



**Звено судебной системы** – суды одного уровня, наделенные одинаковыми полномочиями и имеющие одинаковый типовой состав

**Судебная инстанция** – суд, выполняющий ту или иную судебную функцию, связанную с разрешением юридических дел, (принятие решения по существу дела, проверка законности и обоснованности этих решений до вступления их в силу, после вступления их в силу)

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ»**

1. Какие суды составляют систему арбитражных судов? В какой сфере они осуществляют правосудие?

2. Какие основные задачи и функции возлагаются на арбитражные суды?

3. Какое место занимает Высший Арбитражный Суд РФ в системе арбитражных судов?

4. Какие дела подведомственны арбитражным судам?

5. Каковы состав и полномочия Высшего Арбитражного Суда РФ?

6. Каковы состав и полномочия Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ?

7. Каковы состав и полномочия Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ?

8. Каковы состав и полномочия федерального арбитражного суда округа (арбитражного кассационного суда)? Сколько их в Российской Федерации?

9. Каковы состав и полномочия арбитражного апелляционного суда? Сколько их в Российской Федерации?

10. Каковы состав и полномочия арбитражного суда субъекта Федерации?

11. Что такое постоянное судебное присутствие арбитражного суда? В каком порядке оно образуется?

12. На какую территорию распространяется юрисдикция арбитражных судов:

- кассационных;
- апелляционных;
- субъектов Федерации?

13. В чем сходство и отличие судов общей юрисдикции и арбитражных судов?

14. Какие составы судов предусмотрены законом для рассмотрения дел в арбитражном судопроизводстве?

15. Какие есть звенья в системе арбитражных судов?

16. Какие есть виды судебных инстанций в арбитражном судопроизводстве?

17. Какие должности предусматриваются в аппаратах арбитражных судов?

18. Есть ли в системе арбитражных судов учреждение, аналогичное Судебному департаменту при Верховном Суде РФ?

## § 5. СТАТУС СУДЬИ, ПРИСЯЖНЫХ И АРБИТРАЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Судья** — государственное должностное лицо, уполномоченное в соответствии с законом осуществлять правосудие на профессиональной основе.

**Судьей** в нашей стране **может быть** физическое лицо, соответствующее требованиям, установленным Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, а также в ряде случаев законами субъектов Федерации.

В настоящее время **к кандидату на должность судьи** федеральным законодательством предусмотрены следующие **требования** (см. также схемы):

- гражданство РФ и отсутствие иного гражданства или документа о праве постоянного проживания на территории иностранного государства (например, вид на жительство);

- высшее юридическое образование;

- определенный возраст (в зависимости от вида суда);

- стаж работы по юридической специальности (в зависимости от вида суда);

- не быть привлеченным к уголовному преследованию<sup>1</sup> или ответственности (не иметь судимости (в том числе снятой или погашенной); не быть подозреваемым или обвиняемым в совершении преступления);

- дееспособность;

- не иметь заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи;

- сдать квалификационный экзамен;

- получить рекомендацию квалификационной коллегии судей.

Кроме того, Закон о Конституционном Суде РФ, Закон о военных судах, Закон о мировых судьях устанавливают ряд других и дополнительных требований к кандидату на должность судьи соответствующего суда, а законом субъекта Федерации могут быть установлены дополнительные требования к кандидату на должность мирового судьи, судьи конституционного (уставного) суда данного субъекта Федерации.

---

<sup>1</sup> Судьей может быть лицо, в отношении которого уголовное преследование прекращено по реабилитирующим основаниям.

Любой гражданин, достигший установленного законом возраста, имеющий высшее юридическое образование, требуемый стаж работы по юридической профессии и не имеющий заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, **вправе сдать квалификационный экзамен** на должность судьи, обратившись для этого в соответствующую экзаменационную комиссию с заявлением о сдаче квалификационного экзамена. Помимо такого заявления **в экзаменационную комиссию представляются:**

- подлинник документа, удостоверяющего личность претендента как гражданина РФ, или его копия;
- анкета, содержащая биографические сведения о претенденте;
- подлинник документа, подтверждающего юридическое образование претендента, или его копия;
- подлинники трудовой книжки, иных документов, подтверждающих трудовую деятельность претендента, или их копии;
- документ об отсутствии у претендента заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи.

Экзаменационная комиссия не вправе отказать в приеме квалификационного экзамена на должность судьи гражданину, представившему названные документы (или их копии).

Кандидат в судьи, сдавший квалификационный экзамен, в течение 3 лет вправе обратиться в соответствующую квалификационную коллегию судей за получением рекомендации для назначения на должность судьи. После получения такой рекомендации в установленном законом порядке решается вопрос о наделении этого лица полномочиями судьи соответствующего суда (*см. схемы*).

Судья, впервые назначенный (избранный) на должность, принимает в торжественной обстановке присягу следующего содержания:

«Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велят мне долг судьи и моя совесть».

В зависимости от видов действующих в Российской Федерации судов **судейский состав классифицируется** на судей федеральных судов и судей субъектов Федерации. К первой группе из них, именуемой также **федеральные судьи**, относятся:

- судьи Конституционного Суда РФ;
- судьи федеральных судов общей юрисдикции — Верховного Суда РФ, верховных судов республик, краевых и областных судов,

судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов;

— судьи арбитражных судов — Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Федерации.

**Судьями субъектов Федерации являются:**

— судьи конституционных (уставных) судов субъектов Федерации;

— мировые судьи, являющиеся при этом и судьями общей юрисдикции субъектов Федерации.

Кроме того, в судах предусматриваются следующие виды **судейских должностей**: председатель суда, первый заместитель председателя суда, заместитель председателя суда, председатель судебной коллегии, председатель судебного состава, судья-секретарь президиума суда, судья.

Законом о статусе судей закреплено, что все судьи в Российской Федерации, в каком бы суде, в какой бы должности они ни работали, обладают единым статусом. **Правовой статус судьи** означает обусловленную профессиональным предназначением, правовой ролью судьи совокупность предусмотренных законодательством его прав и обязанностей, требований, предъявляемых к нему, гарантий его деятельности, правовой регламентации привлечения судьи к уголовной, дисциплинарной и иной юридической ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение им своих обязанностей. Составляющие правовой статус судьи элементы закреплены в законах о Конституционном Суде РФ, о статусе судей, о военных судах, о мировых судьях, об арбитражных судах и в ряде других правовых актов.

В частности, в них регламентируются: гарантии независимости судьи, срок полномочий судьи, правовая регламентация привлечения судей к дисциплинарной, административной, уголовной ответственности, материальное обеспечение судей, меры социальной защиты судей и членов их семей, основания и порядок приостановления, прекращения полномочий судьи, отставка судьи.

Судьям в зависимости от занимаемой должности, стажа работы в должности судьи и иных предусмотренных законом обстоятельств присваиваются **квалификационные классы** (см. *схемы*). Присвоение судье квалификационного класса не означает изменение его статуса относительно других судей в Российской Федерации.

Наряду с обозначением единого статуса судей закон устанавливает особенности правового положения некоторых категорий судей: в зависимости от вида суда — судей Конституционного Суда РФ, судей военных судов, мировых судей; в зависимости от занимаемой должности в суде. Так, например, статья 62 Закона о статусе судей определяет председателям и заместителям председателей судов дополнительно к единому статусу судей полномочия по организации работы суда.

Кроме того, к кандидату на должность мирового судьи, судьи конституционного (уставного) суда наряду с общими требованиями

### Схема 50. Требования, предъявляемые

(ст. 4 Закона о статусе судей)

Требования Должность судьи	Гражданство	Возраст	Стаж работы по юридической профессии
судья арбитражного суда субъекта Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Федерации, районного суда, гарнизонного военного суда, мировой судья	гражданство РФ и отсутствие иного гражданства или документа о праве постоянного проживания на территории иностранного государства	25 лет—70 лет	не менее 5 лет
судья областного и иного равного ему по уровню суда общей юрисдикции, а также федерального арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда	то же	30 лет—70 лет	не менее 7 лет
Судья ВС РФ, ВАС РФ	то же	35 лет—70 лет	не менее 10 лет
Судья Конституционного Суда РФ	то же	40 лет—70 лет	не менее 15 лет



законодательством субъекта Федерации могут устанавливаться и другие дополнительные требования.

Кандидат на должность судьи военного суда, имеющий воинское звание офицера (действующий либо в запасе или отставке), обладает преимущественным правом на назначение на эту должность.

В названных законах содержится также еще одно требование к кандидату на должность судьи: «Не совершить порочащих его поступков».

### к кандидатам на должность судьи

и положения ряда иных законов)

Образование	Квалификация	Состояние здоровья	Иные требования
высшее юридическое образование	сдан квалификационный экзамен и получена рекомендация квалификационной коллегии судей	дееспособность; не иметь заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи	не иметь судимости (в том числе снятой или погашенной); не быть подозреваемым или обвиняемым в совершении преступления
то же	то же	то же	то же
то же	то же	то же	то же
то же	обладающий высокой квалификацией в области права	то же	то же, а также безупречная репутация

**Схема 51. Порядок наделения судей полномочиями**

(ст. 13 Закона о судебной системе, ст. 10 Закона о КС РФ, ст. 6 Закона о статусе судей, ст. 6 Закона о мировых судьях)

Судьи Конституционного Суда РФ	<ul style="list-style-type: none"><li>• назначаются Советом Федерации;</li><li>• по представлению Президента РФ</li></ul>
Судьи Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ	<ul style="list-style-type: none"><li>• назначаются Советом Федерации;</li><li>• по представлению Президента РФ;</li><li>• с учетом мнения соответственно Председателя ВС РФ или Председателя ВАС РФ</li></ul>
Судьи других федеральных судов	<ul style="list-style-type: none"><li>• назначаются Президентом РФ;</li><li>• по представлению соответственно Председателя ВС РФ или Председателя ВАС РФ</li></ul>
Судьи субъектов Федерации (мировые судьи, судьи конституционных (уставных) судов субъектов Федерации)	<ul style="list-style-type: none"><li>• назначаются либо избираются в соответствии с законодательством субъекта Федерации</li></ul>

**Схема 52. Порядок наделения полномочиями  
председателей и заместителей председателей судов**  
(ст. 23 Закона о КС РФ, ст. 6<sup>1</sup> Закона о статусе судей)

Председатель КС РФ и его заместители, Председатель ВС РФ, Председатель ВАС РФ, их заместители	<ul style="list-style-type: none"><li>• назначаются Советом Федерации;</li><li>• по представлению Президента РФ;</li><li>• при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ;</li><li>• сроком на шесть лет</li></ul>
Председатели других федеральных судов (кроме КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ, районных судов) и их заместители	<ul style="list-style-type: none"><li>• назначаются Президентом РФ;</li><li>• по представлению соответственно Председателя ВС РФ или Председателя ВАС РФ;</li><li>• при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ;</li><li>• сроком на шесть лет</li></ul>
Председатели районных судов и их заместители	<ul style="list-style-type: none"><li>• назначаются Президентом РФ;</li><li>• по представлению Председателя ВС РФ;</li><li>• при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей субъекта РФ;</li><li>• сроком на шесть лет</li></ul>
Председатели конституционных (уставных) судов субъектов РФ и их заместители	<ul style="list-style-type: none"><li>• назначаются в порядке, определяемом законами соответствующих субъектов РФ</li></ul>

Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же суда неоднократно, но не более двух раз подряд<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Кроме должностей Председателя КС РФ и его заместителей.

**Схема 53. Срок полномочий судьи**

(ст. 12 Закона о КС РФ, ст. 11 Закона о статусе судей)

**Общее правило** — полномочия судьи в России не ограничены определенным сроком, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

**Исключительные правила,  
ограничивающие срок полномочий судьи****по возрасту:**

предельный возраст пребывания в должности судьи:

- а) федерального суда или мирового судьи — 70 лет;
- б) для судей конституционных (уставных) судов субъектов Федерации законами соответствующих субъектов Федерации может быть установлен иной предельный возраст

**по должности:**

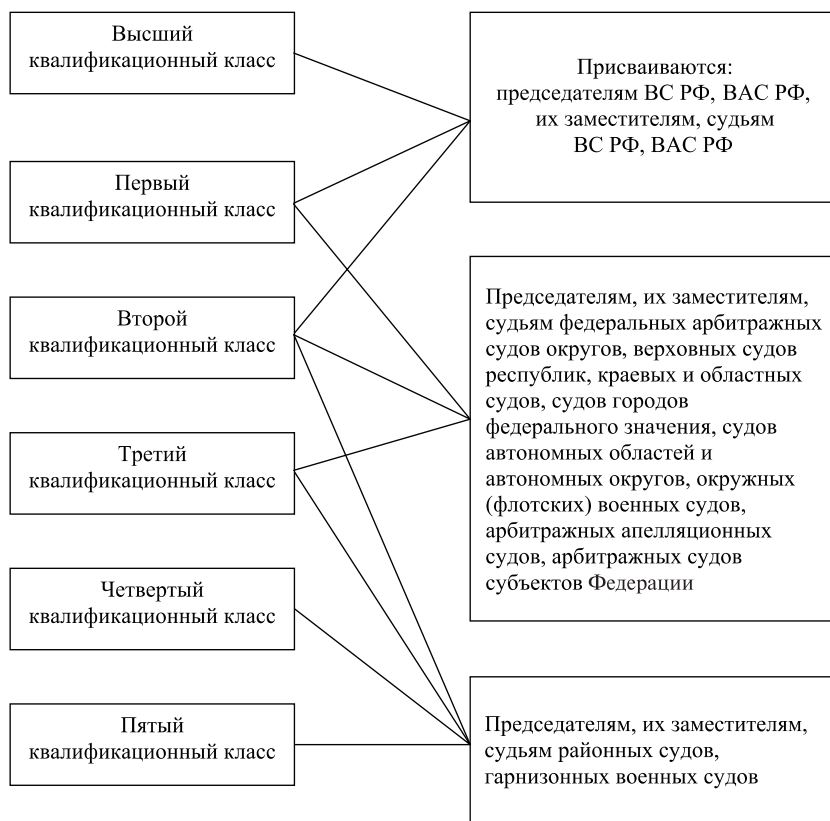
председатели федеральных судов и их заместители назначаются сроком на 6 лет. При этом одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же суда неоднократно, но не более двух раз подряд (кроме КС РФ)

**по периоду назначения  
(избрания):**

- а) судья федерального суда (за исключением КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ) в первый раз назначается на должность сроком на 3 года, по истечении которого он может быть назначен на ту же должность без ограничения срока полномочий до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи;
- б) мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Федерации, но при этом:
  - в первый раз — не более чем на 5 лет;
  - на повторный и следующие периоды — не менее чем на 5 лет

### Схема 54. Квалификационные классы, присваиваемые судьям Российской Федерации

(п. 4, 9–11, 15 Положения о квалификационной аттестации судей)



Квалификационные классы присваиваются соответствующими квалификационными коллегиями судей по представлению соответствующих председателей судов в зависимости от занимаемой судьей должности, судейского стажа, опыта и срока пребывания в предыдущем квалификационном классе.

### Схема 55. Требования, предъявляемые к присяжным заседателям

(ст. 3, 7, 8 Закона о присяжных заседателях, ст. 326, 328 УПК РФ)

#### Присяжным заседателем может быть лицо:

- имеющее гражданство РФ;
- включенное в списки кандидатов в присяжные заседатели, составленные на основе списков избирателей или граждан, имеющих право участвовать в референдуме;
- достигшее к моменту составления списков кандидатов в присяжные заседатели возраста 25 лет;
- дееспособное;
- не имеющее судимости;
- не состоящее на учете в нарко- или психоневрологическом диспансере в связи с лечением

При этом в качестве присяжных заседателей **не допускаются:**

<p>Председателем суда или председательствующим судьей освобождаются от исполнения обязанностей присяжных заседателей, а высшим исполнительным органом госвласти субъекта Федерации исключаются из списков кандидатов в присяжные заседатели лица —</p>	
<p>при выявлении обстоятельств о том, что эти лица:</p>	<p>по их письменному заявлению:</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• являются подозреваемым или обвиняемыми в совершении преступлений;</li> <li>• не владеют языком на котором ведется судопроизводство;</li> <li>• имеют физические или психические недостатки, препятствующие полноценному участию в рассмотрении судом уголовного дела</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство;</li> <li>• не способные исполнять обязанности присяжного заседателя по состоянию здоровья, подтвержденному медицинскими документами;</li> <li>• достигшие возраста 65 лет;</li> <li>• замещающие государственные должности или выборные должности в органах местного самоуправления;</li> <li>• военнослужащие;</li> <li>• судьи, прокуроры, следователи, дознаватели, адвокаты, нотариусы или имеющие специальное звание сотрудника ОВД, органов наркоконтроля, службы судебных приставов, таможенных органов, органов и учреждений УИС;</li> <li>• осуществляющие частную детективную деятельность на основе специального разрешения (лицензии);</li> <li>• священнослужители</li> </ul>

Кроме того, согласно УПК РФ от исполнения обязанностей присяжного заседателя по конкретному делу председательствующий судья освобождает лиц, подлежащих отводу:

— одно и то же лицо не может участвовать в течение года в судебных заседаниях в качестве присяжного заседателя более одного раза;

— по их устному или письменному заявлению председательствующим судьей могут быть освобождены лица старше 60 лет; женщины, имеющие ребенка в возрасте до трех лет; лица, которые в силу религиозных убеждений считают для себя невозможным участие в осуществлении правосудия; лица, отвлечение которых от исполнения служебных обязанностей может нанести существенный вред общественным или государственным интересам; иные лица, имеющие уважительные причины для неучастия в судебном заседании.

### **Схема 56. Основные этапы составления общего и запасного списков кандидатов в присяжные заседатели**

(ст. 4–8 Закона о присяжных заседателях)  
(на примере области)

I. Председатель областного суда не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий кандидатов в присяжные заседатели предыдущего списка (либо в случае изменения и дополнения) вносит главе областной администрации представление о необходимом для работы суда числе присяжных заседателей

II. Областная администрация, исходя из существующей пропорции числа жителей каждого района и города области, устанавливает число граждан, которых необходимо включить в списки присяжных заседателей от соответствующего района или города<sup>1</sup>, о чем сообщает главам районных и городских администраций

<sup>1</sup> Это число может быть превышено при составлении списков кандидатов в присяжные заседатели не более чем на 10%.

III. Районная (городская) администрация или иной исполнительно-распорядительный орган муниципального образования:

- составляет список кандидатов в присяжные заседатели на основе списков избирателей (согласно Государственной автоматизированной системе РФ «Выборы») путем случайной выборки из числа граждан, постоянно проживающих в соответствующем районе (городе) области. При этом из числа отобранных граждан исключаются лица, которые не могут быть присяжными заседателями в соответствии с частью 2 ст. 3 Закона о присяжных заседателях (см. предыдущ. схему);
- извещает население соответствующего района (города), уведомляет граждан, включенных в этот список, о составлении списка кандидатов в присяжные заседатели и в течение двух недель после этого предоставляет им возможность ознакомления со списком, рассматривает поступающие письменные заявления об исключении из списка, его уточнении;
- уточненный список кандидатов в присяжные заседатели, подписанный главой районной (городской) администрации, представляется в областную администрацию

IV. Областная администрация:

- составляет на основании поступивших от районных и городских администраций списков кандидатов в присяжные заседатели общий список кандидатов в присяжные заседатели области, который подписывается главой областной администрации и скрепляется печатью<sup>1</sup>;
- публикует общий список в средствах массовой информации соответствующих районов и городов для сведения населения<sup>2</sup>;
- не позднее чем за месяц до истечения срока полномочий кандидатов в присяжные заседатели предыдущего списка направляет новый общий список кандидатов в присяжные заседатели в областную суд<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Районная (городская, областная) администрация обязана ежегодно (или в более короткие сроки по представлению председателя областного суда) проверять и при необходимости изменять и дополнять списки кандидатов в присяжные заседатели, исключая из них граждан, утративших право быть присяжными заседателями, и включая тех, кто был отобран дополнительно.

<sup>2</sup> Граждане имеют право обращаться к областной администрации с письменными заявлениями о необоснованном включении в списки конкретных лиц, об исключении их из таких списков или исправлении неточных сведений о кандидатах в списках. Такое заявление должно быть рассмотрено областной администрацией в пятидневный срок.

<sup>3</sup> Изменения, внесенные в список кандидатов в присяжные заседатели, направляются в областную суд в недельный срок.



Одновременно с составлением общего списка кандидатов в присяжные заседатели областная администрация составляет запасной список кандидатов в присяжные заседатели. При этом:

- число граждан, включаемых в запасной список, определяется областной администрацией в размере не более 1/4 всех кандидатов в присяжные заседатели, включаемых в общий список;
- в запасной список включаются только граждане, постоянно проживающие в населенном пункте по месту постоянного нахождения областного суда (т.е., как правило, в областном центре).

### **Схема 57. Порядок и сроки исполнения гражданином обязанностей присяжного заседателя**

(ст. 4, 10 Закона о присяжных заседателях)

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации каждые четыре года составляет общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели, включая в них необходимое для работы соответствующего суда число граждан, постоянно проживающих на территории субъекта Федерации

Вызов необходимого числа кандидатов в присяжные заседатели в суд для участия в рассмотрении дел осуществляется аппаратом суда в соответствии с распоряжениями судей, рассматривающих дела с участием коллегии присяжных заседателей

В случае обнаружения судом обстоятельств, требующих исключения лица из списка кандидатов в присяжные заседатели, суд сообщает об этом областной администрации

Граждане призываются к исполнению в суде обязанностей присяжных заседателей один раз в год на 10 рабочих дней, а если рассмотрение уголовного дела, начатое с участием присяжного заседателя, не окончилось к моменту истечения указанного срока — на все время рассмотрения этого дела

Кандидаты в присяжные заседатели, вызванные в суд, но не отобранные в состав коллегии присяжных заседателей и не освобожденные от исполнения обязанностей кандидатов в присяжные заседатели ввиду исключительных обстоятельств, указанных в статьях 3 и 7 Закона о присяжных заседателях, могут быть привлечены для участия в качестве присяжных заседателей в другом судебном заседании

### **Схема 58. Требования, предъявляемые к арбитражным заседателям**

(ст. 2 Закона об арбитражных заседателях)

#### **Арбитражными заседателями могут быть граждане**

- достигшие 25 лет;
- с безупречной репутацией;
- имеющие высшее профессиональное образование;
- стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее 5 лет

#### **Арбитражными заседателями не могут быть**

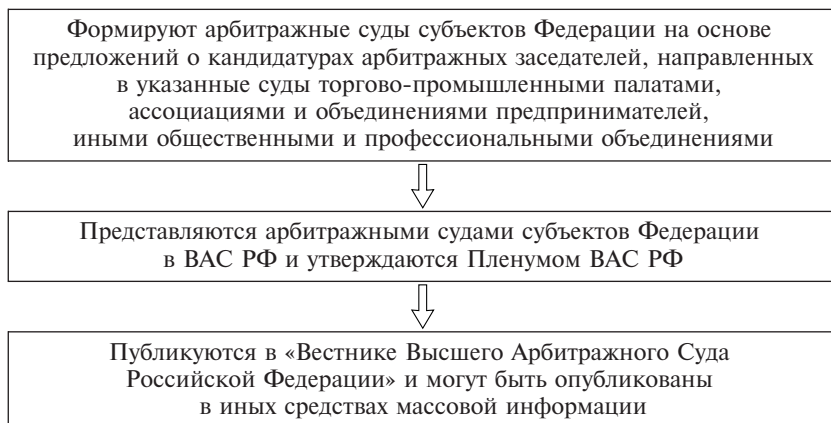
- лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- лица, совершившие проступок, умаляющий авторитет судебной власти;
- лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными вступившим в законную силу решением суда;
- лица, замещающие государственные должности, предусмотренные Законом об основах государственной службы и другими федеральными законами, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;
- должностные лица правоохранительных органов, перечисленные в Законе об арбитражных заседателях, военнослужащие, адвокаты, нотариусы, а также лица, осуществляющие частную детективную деятельность на основе специального разрешения (лицензии);
- лица, состоящие на учете в наркологических или психоневрологических диспансерах

### Схема 59. Формирование и утверждение списков арбитражных заседателей

(ст. 3 Закона об арбитражных заседателях)

**Численность арбитражных заседателей** в арбитражном суде субъекта Федерации определяется из расчета не менее двух арбитражных заседателей на одного судью арбитражного суда, рассматривающего дела в первой инстанции.

#### Списки арбитражных заседателей



### Схема 60. Срок полномочий арбитражного заседателя

(ст. 4, 5 Закона об арбитражных заседателях)

- арбитражный заседатель осуществляет свои полномочия в течение 2 лет;
- по истечении срока полномочий арбитражный заседатель может быть повторно включен в списки арбитражных заседателей в установленном законом порядке;
- срок полномочий арбитражного заседателя, истекший в процессе рассмотрения дела с его участием, может быть продлен председателем соответствующего арбитражного суда до окончания рассмотрения дела по существу;
- в случаях, предусмотренных Законом об арбитражных заседателях, полномочия арбитражного заседателя приостанавливаются председателем соответствующего арбитражного суда субъекта Федерации либо прекращаются Пленумом ВАС РФ по представлению председателя соответствующего арбитражного суда субъекта Федерации

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«СТАТУС СУДЬИ, ПРИСЯЖНЫХ  
И АРБИТРАЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ»**

1. Что понимается под статусом судьи?
2. Какие требования предъявляются к кандидату на должность судьи: районного суда, областного суда, военного суда, Верховного Суда РФ, Конституционного Суда РФ?
3. Какие квалификационные классы присваиваются судьям Российской Федерации?
4. Кто не может быть присяжным заседателем?
5. Кто может быть арбитражным заседателем?
6. В каком порядке судьи наделяются полномочиями?
7. В каком порядке судьи привлекаются к уголовной ответственности?
8. Возможно ли привлечение судей к дисциплинарной ответственности?
9. Какие гарантии независимости судей устанавливает закон?
10. На каких должностях время работы включается в стаж работы по юридической специальности, требуемый при назначении лица на должность судьи?
11. В каком порядке наделяются полномочиями председатели судов и их заместители?
12. Ограничивает ли закон срок полномочий судьи?
13. В каком порядке формируются списки арбитражных заседателей?
14. Как в законе регламентируется срок полномочий арбитражного заседателя?
15. Каковы основные этапы составления общих списков присяжных заседателей?

## § 6. ОРГАНЫ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Все судьи в Российской Федерации, наделенные в установленном законом порядке полномочиями по осуществлению правосудия, составляют судейское сообщество. Кроме того, судья, пребывающий в отставке, сохраняет свою принадлежность к судейскому сообществу до прекращения его отставки.

То есть каждый судья любого из судов, составляющих судебную систему РФ, является членом судейского сообщества, в состав которого входят также и судьи, пребывающие в отставке.

Для выражения интересов судей как носителей судебной власти ими в соответствии с законом образуются **органы судейского сообщества**. Такими органами в Российской Федерации являются:

— Всероссийский съезд судей РФ и формируемый им Совет судей РФ;

— конференции судей субъектов Федерации и избираемые ими советы судей субъектов Федерации;

— общие собрания судей судов, которые могут избирать советы судей соответствующих судов;

— Высшая квалификационная коллегия судей РФ;

— квалификационные коллегии судей субъектов Федерации.

**Основные задачи** органов судейского сообщества:

1) содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;

2) защита прав и законных интересов судей;

3) участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;

4) утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики.

Органы судейского сообщества организуются на **принципах** выборности, сменяемости, подотчетности органам, их избравшим (за исключением квалификационных коллегий судей). Свою деятельность они осуществляют коллегиально, гласно, при неукоснительном соблюдении принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность.

**Всероссийский съезд судей** является высшим органом судейского сообщества. Он правомочен принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей, а также правомочен утверждать кодекс судейской этики и акты, регулирующие деятельность судейского сообщества. Решения съезда принимаются простым большинством голосов, если съездом не устанавливается иной порядок принятия решений.

Всероссийский съезд судей формируется из делегатов, которые избираются по установленным Законом об органах судейского сообщества нормам представительства от видов судов (от Конститу-

ционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, каждого иного арбитражного суда, каждого верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа, каждого окружного (флотского) военного суда, гарнизонных военных судов (применительно к каждому субъекту Федерации), районных судов, мировых судей каждого субъекта Федерации, каждого конституционного (уставного) суда субъекта Федерации).

На съезд делегаты избираются в зависимости от вида суда либо на общих собраниях судей соответствующих судов, либо на конференциях судей субъектов Федерации.

Съезд созывается один раз в 4 года Советом судей РФ. Внеочередной съезд должен быть созван, если решение об этом принято конференциями судей не менее чем в половине субъектов Федерации.

Съезд считается правомочным, если в его работе принимают участие более половины избранных делегатов.

Председательствует на съезде председатель Совета судей РФ.

Съезд из числа судей формирует **Совет судей РФ** (посредством тайного голосования, сроком на 4 года, в порядке и по нормам представительства, установленным Законом об органах судейского сообщества).

Совет судей РФ, который созывает Председатель Совета судей РФ по мере необходимости, но не реже 2 раз в год, подотчетен только съезду.

Рабочим органом Совета судей РФ является Президиум Совета судей РФ, который создается для оперативного коллегиального решения вопросов, определяемых регламентом Совета судей РФ. Его заседания проводятся по мере необходимости и созываются по решению председателя Совета судей РФ, но не реже 4 раз в год.

Совет судей РФ может осуществлять свои полномочия, если его состав сформирован не менее чем на 2/3 (о полномочиях Совета судей РФ см. *схемы*).

**В субъектах Федерации** органами судейского сообщества являются конференции судей субъектов Федерации и избираемые ими советы судей соответствующих субъектов Федерации, а также квалификационные коллегии судей субъектов Федерации.

**Конференции судей** созываются советом судей соответствующего субъекта Федерации по мере необходимости, но не реже одного раза в 2 года.

Делегаты на конференции судей избираются с учетом необходимости представительства на них судей соответственно от верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Федерации, а также от мировых судей, судей районных судов и судей гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов Федерации.

Председательствует на конференции судей председатель совета судей соответствующего субъекта Федерации.

Конференции судей правомочны принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах Федерации, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей, а также правомочны утверждать акты, регулирующие деятельность органов судейского сообщества в субъектах Федерации. Решения конференций судей принимаются простым большинством голосов, если конференциями не устанавливается иной порядок принятия решений.

**Советы судей субъектов Федерации** избираются на 2 года соответствующей конференцией судей соответствующего субъекта Федерации в количестве и порядке, которые определяются конференцией судей с учетом необходимости представительства в них судей, действующих на территории данного субъекта Федерации (за исключением судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов и окружных (флотских) военных судов). Они могут осуществлять свои полномочия, если их составы сформированы не менее чем на 2/3 (о полномочиях советов судей субъектов Федерации см. соответствующие схемы).

**Квалификационные коллегии судей** формируются из числа судей, представителей общественности и представителей Президента РФ.

**Высшая квалификационная коллегия судей РФ** формируется сроком на 4 года в количестве 29 членов коллегии: 18 судей, 10 представителей общественности и представителя Президента РФ.

Члены этой коллегии из числа судей (всего 18 судей) избираются тайным голосованием на Всероссийском съезде судей по следующим нормам представительства:

- от Верховного Суда РФ — 2 судьи;
- от Высшего Арбитражного Суда РФ — 2 судьи;

- от федеральных арбитражных судов округов — 2 судьи;
- от арбитражных апелляционных судов — 2 судьи;
- от верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов — 4 судьи;
- от арбитражных судов субъектов Федерации — 3 судьи;
- от окружных (флотских) военных судов — 3 судьи.

Избрание судей в состав Высшей квалификационной коллегии вместо выбывших в период между съездами производится Советом судей РФ.

Другие 10 членов Высшей коллегии — представители общественности — назначаются Советом Федерации.

Один член коллегии — представитель Президента РФ назначается Президентом РФ.

**Квалификационная коллегия судей субъекта Федерации** формируется сроком на 2 года из числа судей судов, расположенных на территории соответствующего субъекта Федерации, представителей общественности, представителей Президента РФ. Ее численность (11, 13, 21 человек) определяется в зависимости от количества судей и судов, действующих в соответствующем субъекте Федерации, по установленным Законом об органах судейского сообщества нормам представительства. При этом в состав квалификационной коллегии судей субъекта Федерации (о полномочиях квалификационных коллегий судей *см. схемы*):

— судьи избираются тайным голосованием на конференции судей в порядке, определяемом этой конференцией, а вместо выбывших в период между конференциями — советом судей субъекта Федерации;

— представители общественности назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Федерации в порядке, определяемом законодательством субъекта Федерации;

— представитель Президента РФ назначается Президентом РФ.

Закон об органах судейского сообщества устанавливает **ряд требований к членам квалификационных коллегий судей.**

1. В состав квалификационных коллегий судей субъектов Федерации не могут быть избраны председатели судов и их заместители. В состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ не могут быть избраны Председатель Верховного Суда РФ, Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ и их заместители.



2. Судья не может быть избран одновременно в совет судей и квалификационную коллегию судей одного уровня, а также не может быть членом квалификационных коллегий судей разных уровней.

3. Член квалификационной коллегии судей не может быть избран на должность председателя или заместителя председателя квалификационной коллегии судей более 2 раз подряд.

4. Полномочия члена квалификационной коллегии судей из числа судей могут быть досрочно прекращены по его инициативе, либо в случае совершения им дисциплинарного проступка, либо в случае его отсутствия на заседаниях квалификационной коллегии судей в течение 4 месяцев без уважительных причин. Решение о досрочном прекращении полномочий членов квалификационной коллегии судей из числа судей принимает съезд (конференция) судей, а в период между съездами (конференциями) судей — соответствующий совет судей.

5. Представителями общественности в квалификационных коллегиях судей могут быть граждане РФ, достигшие 35 лет, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих их поступков, не замещающие государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, не являющиеся руководителями организаций и учреждений независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, адвокатами и нотариусами.

6. Представителями Президента РФ в квалификационных коллегиях судей могут быть граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих их поступков.

7. Представитель общественности, представитель Президента РФ в квалификационной коллегии судей при осуществлении полномочий члена квалификационной коллегии судей, а также во внеслужебных отношениях должны избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти или вызвать сомнения в объективности, справедливости и беспристрастности этих представителей.

8. Полномочия члена квалификационной коллегии судей — представителя общественности по решению соответственно Совета Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации могут быть досрочно прекращены в случаях совершения им порочащего поступка, а также систематического неисполнения им обязанностей члена квалификационной коллегии судей.

Полномочия члена квалификационной коллегии судей — представителя Президента РФ могут быть досрочно прекращены Президентом РФ.

К числу органов судейского сообщества относятся также **общие собрания судей судов**, которые могут созываться не реже чем один раз в год:

— для обсуждения вопросов, связанных с совершенствованием организации работы суда;

— выражения законных интересов судей;

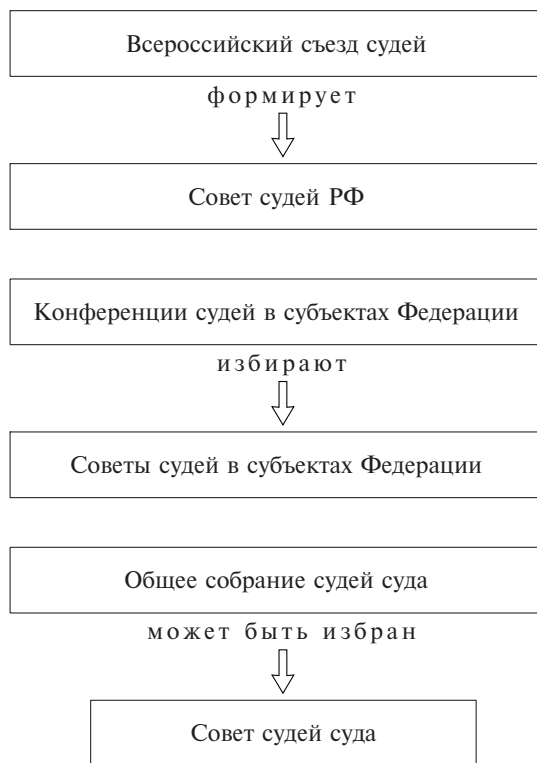
— проведения в случаях, установленных законом, выборов делегатов на Всероссийский съезд (конференцию) судей.

По решению общего собрания может быть избран **совет судей данного суда**.

### Схема 61. Система органов судейского сообщества в Российской Федерации

(ст. 3, 8, 11, 12 Закона об органах судейского сообщества)

#### А. Органы судейского сообщества, формируемые из судей



**Б. Органы судейского сообщества, формируемые из судей, представителей общественности, представителей Президента РФ**

Высшая квалификационная коллегия судей РФ

Квалификационные коллегии судей в субъектах РФ

**Схема 62. Основные задачи органов судейского сообщества**

(ст. 4 Закона об органах судейского сообщества)

Содействие  
в совершенствовании  
судебной системы  
и судопроизводства

Защита прав и законных  
интересов судей

Участие в организационном,  
кадровом и ресурсном  
обеспечении  
судебной деятельности

Утверждение авторитета  
судебной власти, обеспечение  
выполнения судьями  
требований, предъявленных  
кодексом судейской этики

**Схема 63. Принципы организации и деятельности  
органов судейского сообщества**

(ст. 5 Закона об органах судейского сообщества)

Принципы организации  
советов судей  
и квалификационных  
коллегий судей

Принципы деятельности органов  
судейского сообщества

- Выборность
- Сменяемость
- Подотчетность органам, их избравшим<sup>1</sup>

- Коллегиальность
- Гласность
- Неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность

<sup>1</sup> Квалификационные коллегии судей не подотчетны органам, их избравшим, за принятые решения.

**Схема 64. Всероссийский съезд судей**  
(ст. 6 Закона об органах судейского сообщества)

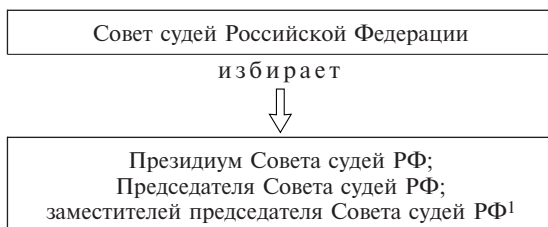
**Всероссийский съезд судей** — высший орган судейского сообщества.

<b>Порядок созыва съезда</b>	1 раз в 4 года Советом судей РФ. Внеочередной съезд созывается, если решение об этом принято конференцией судей не менее чем в половине субъектов Федерации
<b>Съезд считается правомочным</b>	если в его работе принимают участие более половины избранных делегатов
<b>Делегаты съезда</b>	судьи федеральных судов и судьи судов субъектов Федерации, избираемые на общих собраниях определенных судов, конференциях судей субъектов Федерации по нормам представительства, установленным Законом об органах судейского сообщества
<b>Руководство съездом</b>	председательствует на съезде председатель Совета судей РФ
<b>Полномочия съезда</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей;</li> <li>• утверждать кодекс судейской этики и акты, регулирующие деятельность судейского сообщества</li> </ul>
<b>Решения съезда</b>	принимаются простым большинством голосов, если съездом не установлен иной порядок принятия решений

**Схема 65. Совет судей Российской Федерации**

(ст. 9 Закона об органах судейского сообщества)

<b>Совет судей РФ</b>	выборный орган судейского сообщества, подотчетный только Всероссийскому съезду судей
<b>Порядок формирования</b>	Совет судей РФ формируется Всероссийским съездом судей посредством тайного голосования, сроком на 4 года, из числа судей по нормам представительства, установленным Законом об органах судейского сообщества
<b>Совет судей РФ считается правомочным</b>	если его состав сформирован не менее чем на 2/3
<b>Порядок созыва</b>	созывает председатель Совета судей РФ по мере необходимости, но не реже 2 раз в год

**Полномочия Совета судей Российской Федерации**

<ul style="list-style-type: none"> <li>• созывает Всероссийский съезд судей;</li> <li>• дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента и заслушивает его годовые отчеты об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;</li> <li>• избирает судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ вместо выбывших в период между съездами;</li> <li>• изучает, обобщает и распространяет опыт работы органов судейского сообщества, разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности;</li> <li>• определяет порядок участия судей гарнизонных военных судов, действующих за пределами РФ, в работе органов судейского сообщества субъектов Федерации;</li> <li>• осуществляет иные полномочия, отнесенные к его ведению федеральными законами</li> </ul>
--

<sup>1</sup> Член Совета судей РФ не может быть избран на должность председателя Совета судей РФ или его заместителя более 2 раз подряд.

**Схема 66. Конференции судей субъектов Федерации**

(ст. 7 Закона об органах судейского сообщества)

<b>Конференция судей субъекта Российской Федерации</b>	орган судейского сообщества, представляющий судей федеральных судов (за исключением судей КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ, ФАСО, ААС и окружных (флотских) военных судов) и судей субъекта Федерации, действующих на территории соответствующего субъекта Федерации
<b>Порядок созыва конференции</b>	советом судей соответствующего субъекта Федерации по мере необходимости, но не реже 1 раза в 2 года
<b>Делегаты конференции</b>	избираются в порядке, установленном конференцией судей субъекта Федерации, с учетом необходимости представительства судей соответствующих судов, действующих на территории данного субъекта Федерации
<b>Полномочия конференции</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах Федерации, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей;</li> <li>• утверждать акты, регулирующие деятельность органов судейского сообщества в субъектах Федерации</li> </ul>
<b>Решения конференции</b>	принимаются простым большинством голосов, если конференцией не установлен иной порядок принятия решений

**Схема 67. Советы судей субъектов Федерации**

(ст. 8 Закона об органах судейского сообщества)

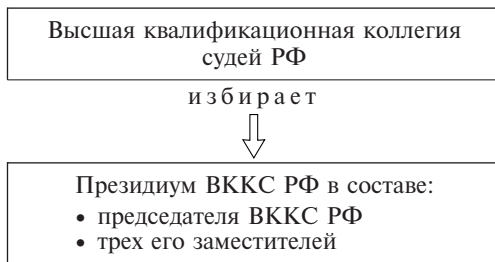
<b>Порядок формирования Совета судей субъекта Федерации</b>	избирается на 2 года конференцией судей соответствующего субъекта Федерации в количестве и порядке, которые определяются конференцией судей в соответствии с их регламентом, с учетом необходимости представительства в них судей, действующих на территории данного субъекта Федерации (за исключением судей КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ, ФАСО, ААС и окружных (флотских) военных судов)
<b>Совет судей субъекта Федерации считается правомочным</b>	если его состав сформирован не менее чем на 2/3
<b>Руководство Совета судей субъекта Федерации</b>	Совет судей субъекта Федерации избирает из своего состава подотчетных ему председателя Совета судей субъекта Федерации и его заместителей <sup>1</sup>
<b>Полномочия Совета судей субъекта Федерации</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• рассматривает в период между конференциями судей все вопросы, отнесенные к компетенции конференций судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов Федерации и заслушивания их отчетов;</li><li>• созывает конференции судей;</li><li>• избирает судей в состав квалификационных коллегий судей субъектов Федерации вместо выбывших в период между конференциями судей</li></ul>

<sup>1</sup> Член Совета судей субъекта Федерации не может быть избран на должность председателя Совета судей субъекта Федерации или его заместителя более 2 раз подряд.

### Схема 68. Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации

(ст. 11, 17, 18, 23 Закона об органах судейского сообщества)

<b>Порядок формирования ВККС РФ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• формируется сроком на 4 года в количестве 29 членов коллегии из числа:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• судей (18 чел.)<sup>1</sup></li> <li>• представителей общественности (10 чел.)<sup>2</sup></li> <li>• представителя Президента РФ (1 чел.)<sup>3</sup></li> </ul> </li> <li>• кроме того, секретарем ВККС РФ является штатный работник Судебного департамента при ВС РФ</li> </ul>
<b>Регламент работы ВККС РФ</b>	в соответствии с положением о порядке работы квалификационных коллегий судей, утвержденным ВККС РФ
<b>ВККС РФ правомочна принимать решения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• если ее состав сформирован не менее чем на 2/3;</li> <li>• если на ее заседании присутствуют более половины членов ВККС РФ</li> </ul>



<sup>1</sup> Избираются в соответствии с нормами представительства, установленными Законом об органах судейского сообщества тайным голосованием на Всероссийском съезде судей делегатами съезда от соответствующих судов из своего состава на отдельных собраниях делегатов.

<sup>2</sup> Назначаются Советом Федерации. Представителями общественности в квалификационных коллегиях судей могут быть граждане РФ, достигшие 35 лет, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих их поступков, не замещающие государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, не являющиеся руководителями организаций и учреждений независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, адвокатами и нотариусами.

<sup>3</sup> Представителями Президента РФ в квалификационных коллегиях судей могут быть граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих их поступков.



**Схема 69. Квалификационные коллегии судей субъектов Федерации**

(ст. 11, 19, 23 Закона об органах судейского сообщества)

<b>Порядок формирования квалификационной коллегии судей (ККС) субъекта Федерации</b>	формируется сроком на 2 года, из числа: <ul style="list-style-type: none"><li>• судей<sup>1</sup>;</li><li>• представителей общественности<sup>2</sup>;</li><li>• представителя Президента РФ</li></ul>
<b>Квалификационная коллегия судей субъекта Федерации считается правомочной</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• если ее состав сформирован не менее чем на 2/3;</li><li>• если на ее заседании присутствуют более половины членов данной коллегии</li></ul>
<b>Регламент работы квалификационной коллегии судей субъекта Федерации</b>	в соответствии с положением о порядке работы квалификационных коллегий судей, утвержденным ВККС РФ
<b>Руководство квалификационной коллегии судей субъекта Федерации</b>	осуществляют председатель квалификационной коллегии судей данного субъекта Федерации и его заместитель(ли)

<sup>1</sup> Избираются по нормам представительства, установленным Законом об органах судейского сообщества, тайным голосованием на конференции судей, в порядке, определяемом этой конференцией.

<sup>2</sup> Назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти соответствующего субъекта Федерации в порядке, определяемом законодательством данного субъекта Федерации.

## Схема 70. Полномочия квалификационных коллегий судей

(ст. 17, 19 Закона об органах судейского сообщества)

### Общие полномочия:

- рассматривают заявление кандидатов на соответствующую должность судьи и дают заключение о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации;
- рассматривают представления председателей соответствующих судов общей юрисдикции об утверждении судей этих судов членами президиумов, а также председателями судебных коллегий (в ВС РФ и их заместителей) и представляют свои заключения Председателю ВС РФ;
- объявляют в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей судей с указанием времени и места приема и рассмотрения документов;
- приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия, а также прекращают отставку судей соответствующих федеральных судов, членов соответствующих советов судей и квалификационных коллегий судей;
- осуществляют квалификационную аттестацию судей соответствующих судов; присваивают судьям соответствующих судов квалификационные классы;
- дают заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей соответствующих федеральных судов;
- налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов за совершение ими дисциплинарного проступка;
- осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

### Кроме того, ВККС РФ полномочна:

- утверждать положения о порядке работы квалификационных коллегий судей;
- рассматривать вопросы, отнесенные к компетенции квалификационных коллегий судей субъектов Федерации, в случае невозможности их разрешения этими коллегиями;
- изучать и обобщать практику работы квалификационных коллегий судей, давать рекомендации, направленные на совершенствование деятельности этих коллегий, организовывать учебу членов этих коллегий;
- принимать решения о представлении судей к награждению государственными наградами РФ и присвоении им почетных званий;
- рассматривает жалобы на решения квалификационных коллегий судей субъектов Федерации

### Кроме того, квалификационная коллегия судей субъекта Федерации полномочна:

- организовывать проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должности;
- утверждать состав экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена у кандидатов на должность судьи соответствующего суда

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«ОРГАНЫ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА»**

1. Что такое судейское сообщество?
2. Какие виды органов судейского сообщества предусмотрены законом в Российской Федерации?
3. Каковы основные задачи органов судейского сообщества?
4. На основе каких принципов организуются и действуют органы судейского сообщества?
5. Как и по каким нормам представительства избираются делегаты на Всероссийский съезд судей?
6. По каким вопросам правомочен принимать решения Всероссийский съезд судей?
7. Как созываются конференции судей субъектов Федерации?
8. Как формируются советы судей?
9. Какими полномочиями закон наделяет советы судей?
10. Как формируются квалификационные коллегии судей?
11. На какой срок формируются выборные органы судейского сообщества?
12. Чем регламентируется порядок работы судейского сообщества?
13. В каком порядке взаимодействуют органы судейского сообщества между собой, а также с государственными органами, общественными объединениями и должностными лицами?
14. Какие структурные подразделения и должностные лица избираются в составе Высшей квалификационной коллегии судей?
15. Какими полномочиями закон наделяет квалификационные коллегии судей?

## **Раздел II. ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Прокуратура РФ является одним из старейших и важнейших правоохранительных органов государства. Основные правовые положения, регламентирующие ее организацию и деятельность, закреплены в статье 129 Конституции РФ и Законе о прокуратуре. Современная российская **прокуратура** — это единая централизованная система федеральных органов, уполномоченных осуществлять от имени государства надзор за соблюдением и исполнением законов в Российской Федерации, уголовное преследование, а также ряд иных функций в соответствии с законодательством РФ. Эти функции прокуратура осуществляет **в целях**:

— обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности;

— защиты прав и законных интересов личности, общества, государства.

Действуя в этих целях, прокуратура осуществляет следующие **основные функции (направления деятельности)**:

1) надзор за соблюдением и исполнением законов — это главная функция прокуратуры (см. далее);

2) уголовное преследование (возбуждение уголовных дел, расследование преступлений, изобличение лиц, виновных в их совершении, иные полномочия);

3) участие в рассмотрении дел судами (в качестве государственного обвинителя в первой и апелляционной инстанциях по уголовным делам; как прокурор в иных формах судопроизводства);

4) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (проведение координационных совещаний; истребование статистической и другой необходимой информации по вопросам борьбы с преступностью, иные полномочия);

5) участие в правотворческой деятельности (внесение предложений о совершенствовании законодательства; участие в рабочих группах по подготовке законопроектов; дача отзывов на законопроекты, прокурор может издавать приказы, инструкции и другие распоряжения на основе законов).

Главной функцией прокуратуры является надзорная деятельность. Закон выделяет **5 отраслей надзора**:

1) надзор за исполнением законов органами исполнительной власти, органами законодательной власти субъектов Федерации и местного самоуправления, органами контроля, военного управления, их должностными лицами, коммерческими и некоммерческими организациями, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскные действия, дознание и предварительное следствие;

4) надзор за исполнением законов судебными приставами;

5) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

**Прокурорский надзор** — это осуществляемая от имени государства в установленном законом порядке деятельность прокуроров по проверке законности решений и действий органов власти, общественных объединений, их должностных лиц в сфере прав и законных интересов личности, общества, государства. Прокурорский надзор проводится в целях, установленных законом (см. выше), и тем самым способствует профилактике, предупреждению, пресечению и устранению правонарушений, восстановлению нарушенных прав и законных интересов, привлечению виновных к ответственности. Эта деятельность отличается от контрольно-надзорной деятельности иных органов власти тем, что носит надведомственный характер, происходит посредством специфических форм и методов надзорной деятельности, органы прокуратуры не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций, при обнаружении нарушений закона прокурор оформляет соответствующий акт прокурорского реагирования — постановление о возбуждении уголовного дела, внесение протеста об устранении обнаруженных нарушений, заявление в суд и др. (см. *схемы*).

Здесь надо отметить, что в юридической литературе большинство авторов, анализируя полномочия прокуратуры РФ, полагают, что система ее органов не относится ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной власти. Она занимает особое место в государственном механизме, что способствует обеспечению слаженной и законной деятельности единой и в то же время разделенной на самостоятельные и независимые ветви государственной власти, а также негосударственных организаций.

**Система прокуратуры РФ** — это упорядоченная совокупность всех действующих органов и учреждений прокуратуры РФ. Она состоит из Генеральной прокуратуры РФ, территориальных органов прокуратуры РФ, специализированных прокуратур, научных и образовательных учреждений, редакций печатных изданий, а также находящихся в оперативном управлении объектов социально-бытового и хозяйственного назначения (см. *схемы*).

В систему прокуратуры РФ также входит Следственный комитет при прокуратуре РФ, состоящий из Главного следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ, следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре РФ по субъектам Федерации и приравненных к ним специализированных следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре РФ, в том числе военных следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре РФ, а также следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре РФ по районам, городам и приравненных к ним специализированных следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре РФ, в том числе военных следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре РФ.

Система прокуратуры РФ, иные вопросы ее организации, ее деятельность основываются на следующих **принципах**.

- Принцип **единства и централизации** прокурорской системы. Все органы прокуратуры РФ организационно составляют единую федеральную систему государственных органов, руководство которыми осуществляет центральный аппарат — Генеральная прокуратура РФ. Деятельность всех органов прокуратуры РФ осуществляется едиными формами и методами, в единых целях. При этом нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим, обязаны выполнять их указания. Однако в ряде случаев закон ограничивает полномочия вышестоящих прокуроров по руководству подчиненными им прокурорами (например, отозвать протест может только при-

несший его прокурор; ряд процессуальных полномочий, возлагаемых на прокуроров, следователей, в ходе гражданского, уголовного или иного судопроизводства).

- Принцип **независимости** органов прокуратуры. Прокурорские работники принимают решения и осуществляют действия в соответствии с законом, вне зависимости от влияния других государственных органов, должностных лиц, общественных организаций, юридических и иных лиц.

- Принцип **законности** имеет многоаспектное значение. Прокуратура РФ учреждена, как уже отмечалось, для обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности; защиты прав и законных интересов личности, общества, государства. В этих целях она осуществляет надзор за исполнением, соблюдением законов и выполняет другие функции. Учреждение и деятельность прокуратур и следственных органов должны соответствовать закону. Правовые положения должны применяться, исходя из существующей иерархии юридической силы нормативных правовых актов.

- Принцип **гласности**. Информация о деятельности прокуратур, о состоянии законности доводится до сведения органов власти и населения, является доступной для средств массовой информации. Так, например, результаты прокурорской проверки не являются закрытыми, должны быть доведены до сведения заинтересованных лиц; ежегодно Генеральный прокурор РФ выступает с докладом о состоянии законности в стране. В то же время закон запрещает предавать гласности ход и результаты деятельности органов прокуратуры РФ в случае необходимости соблюдения государственной и иной охраняемой законом тайны.

На службу в органы и учреждения прокуратуры РФ принимаются лица, соответствующие требованиям закона (*см. схемы*). Прокурорские работники (прокуроры, следователи, иные работники прокуратуры, имеющие классные чины или воинские звания) обладают специфическим **правовым положением (статусом)**. Они проходят федеральную государственную службу. Для прокурорских работников законом установлен специфический порядок назначения на должность, аттестации, поощрения, привлечения к дисциплинарной, уголовной и административной ответственности, прекращения службы в прокуратуре, регламентированы материальное и социальное обеспечение, закреплены меры правовой и социальной защиты.

### **Схема 71. Основные функции (виды деятельности) прокуратуры Российской Федерации**

(ст. 1 Закона о прокуратуре)

- Надзор за исполнением законов
- Участие в рассмотрении дел судами
- Уголовное преследование
- Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью
- Участие в правотворческой деятельности

### **Схема 72. Основные виды прокурорского надзора**

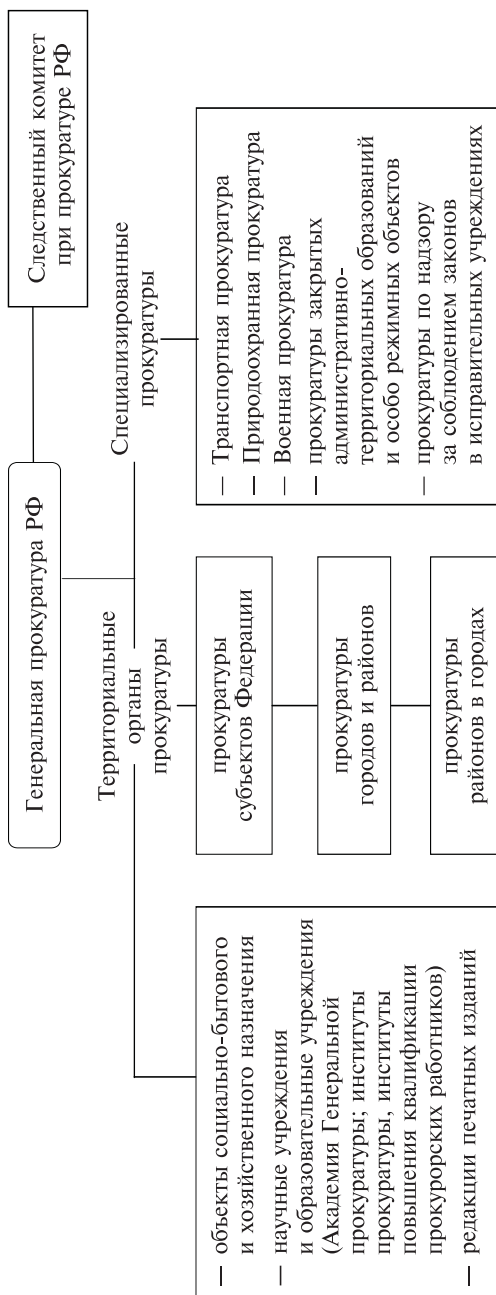
(ст. 1 Закона о прокуратуре)

- Надзор за исполнением законов органами исполнительной власти, органами законодательной власти субъектов Федерации и местного самоуправления, органами контроля, военного управления, их должностными лицами, коммерческими и некоммерческими организациями, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов
- Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
- Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие
- Надзор за исполнением законов судебными приставами
- Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, мест содержания задержанных и заключенных под стражу



### Схема 73. Система прокуратуры в Российской Федерации

(ст. 11 Закона о прокуратуре, приказ Генпрокурора от 09.09.2002 г. № 54, Положение о Следственном комитете)



**Система органов прокуратуры** — упорядоченная совокупность всех действующих органов и учреждений прокуратуры РФ.

Образование, реорганизация и упразднение органов и учреждений прокуратуры, определение их штата, статуса и компетенции осуществляется Генеральным прокурором РФ, исходя из общей штатной численности и фонда оплаты, устанавливаемых Указами Президента РФ, на основании положений законодательства РФ, а также с учетом предложений прокуроров соответствующих субъектов Федерации и приравненных к ним прокуроров.

### Схема 74. Структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации

(ст. 14 Закона о прокуратуре, Регламент о Генеральной прокуратуре и ряд иных правовых актов)



Кроме того, в составе Генеральной прокуратуры РФ также есть:

- советники, старшие помощники и старшие помощники по особым поручениям, помощники и помощники по особым поручениям Генерального прокурора РФ;

- помощники по особым поручениям заместителей Генерального прокурора РФ.

### **Схема 75. Должности прокуроров Генеральной прокуратуры Российской Федерации**

(ст. 14, 40<sup>5</sup> Закона о прокуратуре)

- Генеральный прокурор РФ
- Первый заместитель Генерального прокурора РФ
- заместитель Генерального прокурора РФ (в том числе начальник главного управления)
- советник Генерального прокурора РФ
- старший помощник Генерального прокурора РФ по особым поручениям
- старший помощник Генерального прокурора РФ (в том числе начальник управления, заместитель начальника главного управления)
- помощник Генерального прокурора РФ по особым поручениям
- помощник Генерального прокурора РФ (в том числе начальник отдела, заместитель начальника управления (отдела))
- помощник заместителя Генерального прокурора РФ по особым поручениям
- старший прокурор управления (отдела)
- прокурор управления (отдела)
- старший прокурор-криминалист управления (отдела)
- прокурор-криминалист управления (отдела)

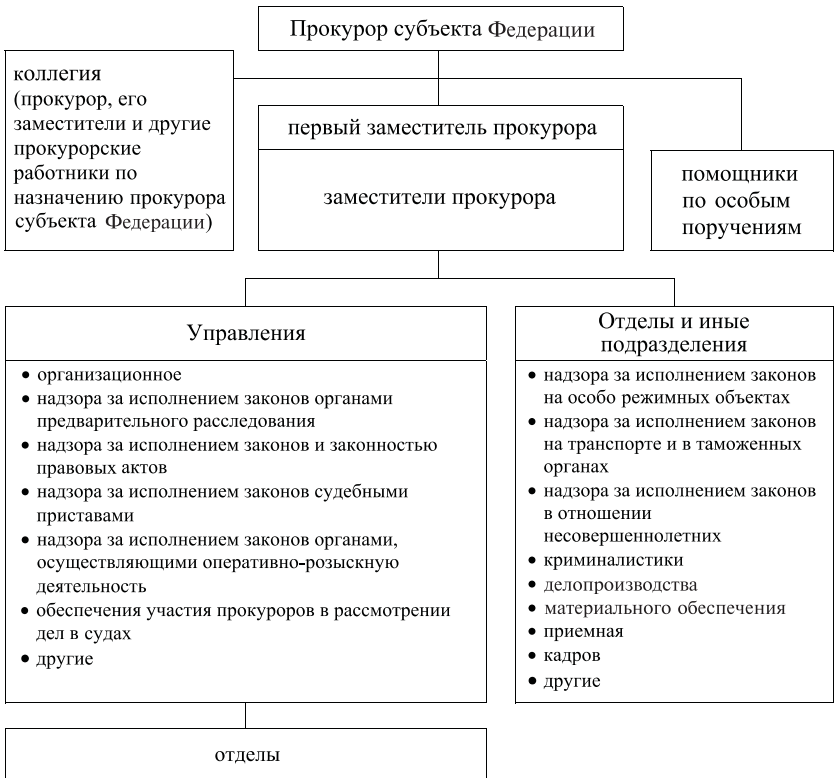
В Генеральной прокуратуре РФ проходят также службу иные работники прокуратуры.

### **Схема 76. Структура прокуратуры субъекта Федерации**

(ст. 15, 17, 18, 20 Закона о прокуратуре,  
положения ряда иных правовых актов)

На данной схеме представлен примерный вариант структуры прокуратуры субъекта Федерации. Согласно ст. 17 Закона о прокуратуре, штатная численность и структура прокуратуры субъекта Федерации устанавливаются Генеральным прокурором РФ (исходя из пределов выделенной штатной численности и фонда оплаты труда всей прокуратуры РФ). Прокурор субъекта Федерации может вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором РФ (см. ст. 18 Закона о прокуратуре). В зависимости от численности населения субъекта Федерации, криминогенной

обстановки, объема работы, штатной численности прокурорских работников, а также ряда иных факторов статус структурных подразделений прокуратуры субъекта Федерации может быть различным (управление, отдел, иной вид подразделения), либо выполнение отдельных функций может быть возложено на одного прокурорского работника (например, помощник прокурора по кадровым вопросам).



**Схема 77. Должности прокуроров  
прокуратуры субъекта Федерации**(ст. 15, 40<sup>5</sup> Закона о прокуратуре)

- прокурор субъекта Федерации
- первый заместитель прокурора субъекта Федерации
- заместитель прокурора субъекта Федерации (в том числе начальник управления)
- старший помощник прокурора субъекта Федерации (в том числе начальник управления, заместитель начальника управления)
- помощник прокурора субъекта Федерации (в том числе начальник отдела, заместитель начальника управления (отдела))
- помощник прокурора субъекта по особым поручениям
- старший прокурор управления (отдела)
- прокурор управления (отдела)
- старший прокурор-криминалист управления (отдела)
- прокурор-криминалист управления (отдела)

В прокуратуре субъекта Федерации проходят также службу иные работники прокуратуры.

**Схема 78. Состав прокуратуры города (района)**(ст. 16 Закона о прокуратуре,  
положения ряда иных правовых актов)

Кроме того, в прокуратуре города (района и приравненных к ним прокуратурах) по решению Генерального прокурора РФ могут быть образованы отделы (по надзору за исполнением законов и др.).

### Должности прокурорских работников прокуратуры города (района)

- прокурор города (района)
- первый заместитель прокурора города (района)
- заместитель прокурора города (района)
- начальник отдела прокуратуры города (района) — старший помощник прокурора города (района)
- заместитель начальника отдела прокуратуры города (района) — старший помощник прокурора города (района)
- старший помощник прокурора города (района)
- помощник прокурора города (района)
- старший прокурор-криминалист
- прокурор-криминалист
- иные работники прокуратуры города (района)

### Схема 79. Система органов военной прокуратуры (ст. 46 Закона о прокуратуре)



Органы военной прокуратуры осуществляют возложенные на них законом полномочия в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

**Схема 80. Структура Главной военной прокуратуры**

(ст. 46<sup>1</sup> Закона о прокуратуре,  
Регламент Главной военной прокуратуры,  
положения ряда иных правовых актов)



**Схема 81. Основные правовые акты прокурорского надзора**(ст. 23–25<sup>1</sup>, 28, 34, 36 Закона о прокуратуре)**Протест прокурора**

Протест приносит прокурор или его заместитель на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Федерации или органа местного самоуправления — на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом

**Представление прокурора**

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме

**Постановление прокурора**

Постановление о возбуждении производства об административном правонарушении прокурор выносит, исходя из характера нарушения закона должностным лицом.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме

**Предостережение о недопустимости нарушения закона**

Предостережение о недопустимости нарушения закона прокурор или его заместитель объявляет в письменной форме соответствующим должностным лицам в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях.

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке

**Заявление в суд**

Заявление о признании правового акта недействительным; заявление о принудительном прекращении деятельности политической партии, иного общественного объединения; исковое заявление о защите прав и свобод человека и гражданина; другие заявления



## **Схема 82. Понятие, основные задачи и полномочия Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации**

(ст. 20<sup>1</sup> Закона о прокуратуре,  
п. 1, 2, 9 Положения о Следственном комитете)

**Следственный комитет при прокуратуре РФ** — орган прокуратуры Российской Федерации, обеспечивающий в пределах своих полномочий исполнение законодательства РФ об уголовном судопроизводстве.

### **Основные задачи Следственного комитета:**

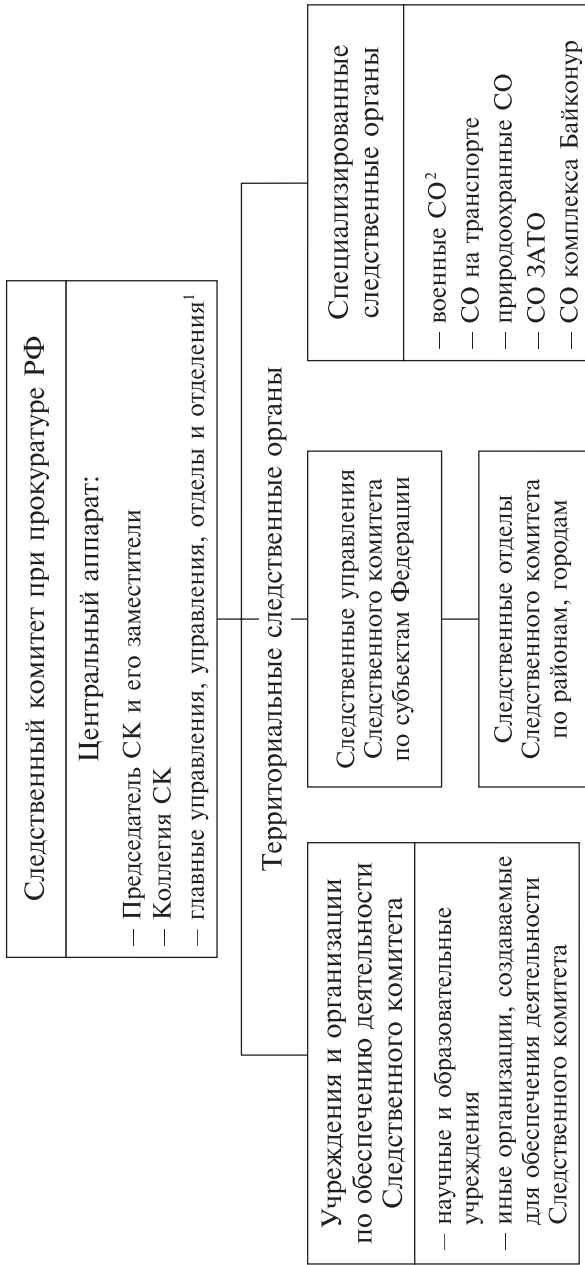
- разработка мер по формированию государственной политики, совершенствование нормативно-правового регулирования и обеспечение в пределах своих полномочий международно-правового сотрудничества в сфере исполнения законодательства РФ об уголовном судопроизводстве;
- обеспечение законности при производстве предварительного следствия и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью дел;
- организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению

### **Основные полномочия (функции) Следственного комитета:**

- реализация государственной политики и ее анализ в установленной сфере деятельности;
- правотворческая деятельность по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности (разработка и представление в установленном порядке проектов законов и актов Президента РФ и Правительства РФ; принятие ведомственных правовых актов в пределах своей компетенции);
- обобщает практику применения законодательства РФ по вопросам деятельности следственных органов Следственного комитета;
- производство предварительного следствия по уголовным делам;
- экспертно-криминалистическая деятельность;
- процессуальный контроль и проверка деятельности следственных органов Следственного комитета;
- обеспечение деятельности следственных органов Следственного комитета (кадровое, материально-техническое, финансовое, медицинское, научно-техническое обеспечение; меры по обеспечению правовой и социальной защиты работников, собственной безопасности и защиты сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну и др.);
- иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ.

### Схема 83. Система Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации

(ст. 11, 20<sup>1</sup> Закона о прокуратуре, п. 4–7 Положения о Следственном комитете, приказ Следственного комитета от 17.03.2008 г. № 33)



<sup>1</sup> В частности, Главное следственное управление, Главное управление процессуального контроля, Военное следственное управление, Управление взаимодействия со средствами массовой информации, Управление кадров, Отдел по защите государственной тайны.

<sup>2</sup> СО — следственные органы.

Следственные органы Следственного комитета создает, реорганизует и упраздняет в соответствии с законодательством РФ Председатель Следственного комитета, который также в пределах установленных штатной численности и фонда оплаты труда работников (сотрудников) Следственного комитета и его структурных подразделений утверждает их структуру и штатное расписание, а также определяет полномочия структурных подразделений.

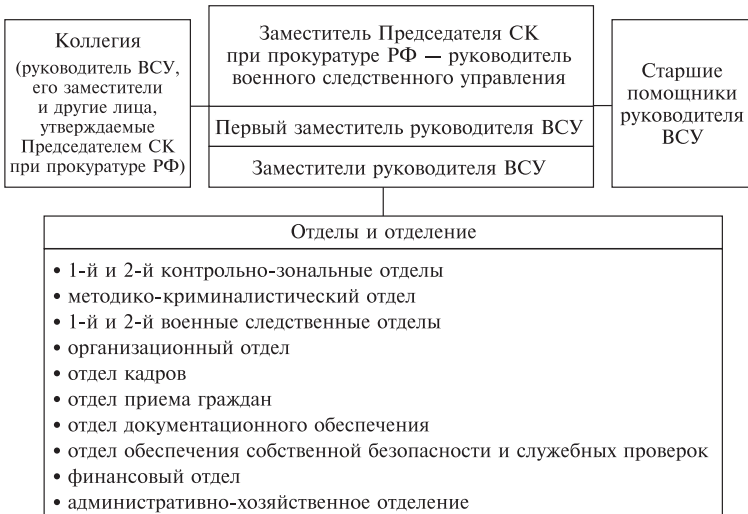
В центральном аппарате Следственного комитета создаются главные управления, управления, отделы и отделения. Так, например, в центральном аппарате Следственного комитета на правах структурного подразделения образуется военное следственное управление Следственного комитета, возглавляемое заместителем Председателя Следственного комитета — руководителем военного следственного управления.

В следственных управлениях Следственного комитета по субъектам Федерации и приравненных к ним специализированных следственных управлениях Следственного комитета создаются отделы и отделения.

В следственных отделах Следственного комитета по районам, городам и приравненных к ним специализированных следственных отделах Следственного комитета создаются отделения.

**Схема 84. Структура и должностной состав  
военного следственного управления Следственного комитета  
при прокуратуре Российской Федерации**

(пп. 4–9 приказа Следственного комитета при прокуратуре РФ  
от 7 сентября 2007 г. № 10)



**Должностной состав военного следственного управления  
Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации**

- Заместитель Председателя СК при прокуратуре РФ — руководи-  
тель ВСУ
- первый заместитель руководителя ВСУ
- заместители руководителя ВСУ
- старшие помощники руководителя ВСУ
- руководители (начальники) отделов (отделений) и их заместители
- старшие военные прокуроры-криминалисты
- военные прокуроры-криминалисты
- старшие следователи по особо важным делам
- следователи по особо важным делам
- а также другие должности, обязанности которых устанавливаются  
руководителями (начальниками) отделов

Отдельные должности в структурных подразделениях ВСУ могут замещаться федеральными государственными гражданскими служащими.

**Схема 85. Должности прокурорских работников  
центрального аппарата Следственного комитета  
при прокуратуре Российской Федерации**

(ст. 20<sup>1</sup>, 54 Закона о прокуратуре,  
п. 5 Положения о Следственном комитете,  
Табель соответствия прокурорских должностей)

- Председатель Следственного комитета
- первый заместитель Председателя Следственного комитета
- заместитель Председателя Следственного комитета
- советник Председателя Следственного комитета
- старший помощник Председателя Следственного комитета
- помощник Председателя Следственного комитета
- помощник Первого заместителя Председателя Следственного комитета
- помощник заместителя Председателя Следственного комитета
- руководитель главного управления
- первый заместитель (заместитель) руководителя главного управления
- руководитель управления
- первый заместитель (заместитель) руководителя управления
- начальник отдела
- заместитель начальника отдела
- начальник отдела главного управления (управления)
- заместитель начальника отдела главного управления (управления)
- старший прокурор-криминалист, старший референт главного управления (управления, отдела)
- прокурор-криминалист, референт главного управления (управления, отдела)
- старший следователь по особо важным делам
- следователь по особо важным делам
- старший следователь
- следователь
- старший референт
- референт

В центральном аппарате Следственного комитета при прокуратуре РФ учреждаются также должности помощников следователей и иные должности.

**Схема 86. Должности прокурорских работников  
следственного управления Следственного комитета  
при прокуратуре субъекта Федерации**

(ст. 20<sup>1</sup>, 54 Закона о прокуратуре,  
п. 6 Положения о Следственном комитете,  
Табель соответствия прокурорских должностей)

- руководитель следственного управления
- первый заместитель руководителя следственного управления
- заместитель руководителя следственного управления
- старший помощник руководителя следственного управления
- помощник руководителя следственного управления
- начальник отдела следственного управления
- заместитель начальника отдела следственного управления
- следователь по особо важным делам
- старший следователь
- следователь
- старший референт отдела следственного управления
- референт отдела следственного управления

В следственном управлении Следственного комитета при прокуратуре субъекта Федерации учреждаются также должности помощников следователей и иные должности.

**Схема 87. Должности прокурорских работников следственного отдела Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по району, городу**

(ст. 20<sup>1</sup>, 54 Закона о прокуратуре,  
п. 7 Положения о Следственном комитете,  
Табель соответствия прокурорских должностей)

- Руководитель следственного отдела
- первый заместитель руководителя следственного отдела
- заместитель руководителя следственного отдела
- старший помощник руководителя следственного отдела
- помощник руководителя следственного отдела
- начальник отделения следственного отдела
- заместитель начальника отделения следственного отдела
- следователь по особо важным делам
- старший следователь
- следователь
- старший референт отделения следственного отдела
- референт отделения следственного отдела
- помощник следователя
- иные работники следственного отдела Следственного комитета при прокуратуре РФ по району, городу

**Схема 88. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей прокуратуры**

(ст. 40<sup>1</sup>, 48 Закона о прокуратуре)

**Общие требования**

- Гражданство РФ и отсутствие другого гражданства;
- высшее юридическое образование, полученное в вузе, имеющем государственную аккредитацию;
- обладание необходимыми профессиональными и моральными качествами;
- годность по состоянию здоровья;
- дееспособность;
- отсутствие судимости, в том числе снятой или погашенной;
- не быть лишенным по решению суда права занимать государственную должность государственной службы

### Дополнительные требования

- пройти процедуру оформления допуска к сведениям государственной тайны, если исполнение обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений;
  - прокурорские работники не должны быть подчинены или подконтрольны непосредственно близкому родственнику или свояку;
  - на должность прокурора города, района и приравненных к ним прокуроров назначаются лица:
    - не моложе 25 лет;
    - со стажем работы прокурором или следователем не менее 3 лет;
  - на должность прокуроров субъектов Федерации и приравненных к ним прокуроров назначаются лица:
    - не моложе 30 лет;
    - со стажем работы прокурором или следователем не менее 5 лет;
- генеральный прокурор вправе в исключительных случаях назначать на должности названных прокуроров лиц с опытом работы по юридической специальности на руководящих должностях в органах государственной власти;
- на должность помощника прокурора и следователя (прокуратур, следственных отделов города, района) в исключительных случаях могут назначаться лица, обучающиеся по юридической специальности в вузе, имеющем аккредитацию, и окончившие 3-й курс такого вуза;
  - на должности военных прокуроров и следователей назначаются лица:
    - годные по состоянию здоровья к военной службе;
    - поступившие на военную службу;
    - имеющие офицерское звание;
    - по решению Генерального прокурора РФ или с его согласия на должности военных прокуроров могут быть назначены гражданские лица. По решению Председателя Следственного комитета при прокуратуре РФ или с его согласия на должности руководителей и следователей военных следственных органов могут быть назначены гражданские лица



**Схема 89. Полномочия по назначению лиц  
на должности в органы прокуратуры  
и освобождению их от должности**  
(ст. 13, 40<sup>5</sup>, 41<sup>1</sup>–41<sup>3</sup> Закона о прокуратуре)

Должность	Назначается
Генеральный прокурор РФ и его заместители	Советом Федерации по представлению Президента РФ
Другие прокурорские работники Генеральной прокуратуры РФ	Генеральным прокурором РФ
Иные работники Генеральной прокуратуры РФ (не на должность прокурора)	Генеральным прокурором РФ или его заместителем
Прокурор субъекта РФ <sup>1</sup> , приравненный к нему прокурор, их заместители, прокурор города (района), приравненный к нему прокурор, директор (ректор) научного (образовательного) учреждения прокуратуры, его заместитель	Генеральным прокурором РФ
Иные работники аппарата прокуратуры субъекта, а также прокурорские работники прокуратур города, района	Прокурором соответствующего субъекта Федерации (приравненным к нему прокурором)
Иные работники прокуратуры города, района (не на должность прокурора)	Прокурором города (района) (приравненным к нему прокурором)
Иные сотрудники образовательных и научных учреждений прокуратуры	Директором (ректором) соответствующего научного (образовательного) учреждения прокуратуры

Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора, принимает Присягу прокурора (см. ст. 40<sup>4</sup> Закона о прокуратуре).







































Ему выдается служебное удостоверение, оформляется личное дело прокурорского работника.

Лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, не имеющим высшего или среднего профессионального образования, может устанавливаться испытание на срок до 6 мес.

<sup>1</sup> Прокуроры субъектов Федерации назначаются на должность Генеральным прокурором РФ по согласованию с органами государственной власти субъектов Федерации, определяемыми субъектами Федерации.

### Схема 90. Классные чины прокурорских работников и соответствующие им воинские звания прокурорских работников военной прокуратуры

(Положение о классных чинах прокурорских работников, приказ Генерального прокурора РФ о классных чинах)

Классный чин	Воинское звание офицеров военной прокуратуры	Изображение погона
Действительный государственный советник юстиции	—	 
Государственный советник юстиции 1-го класса	Генерал-полковник юстиции	 
Государственный советник юстиции 2-го класса	Генерал-лейтенант юстиции	 
Государственный советник юстиции 3-го класса	Генерал-майор юстиции	 
Старший советник юстиции	Полковник юстиции	 
		 
		 
Советник юстиции	Подполковник юстиции	 
		 
Младший советник юстиции	Майор юстиции	 
		 
Юрист 1-го класса	Капитан юстиции	 
		 
Юрист 2-го класса	Старший лейтенант юстиции	 
		 
Юрист 3-го класса	Лейтенант юстиции	 
		 
Младший юрист	Младший лейтенант юстиции	 
		 

Классные чины присваиваются пожизненно прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы. Генеральным прокурором РФ могут быть присвоены классные чины и другим работникам.

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

1. Существует ли законодательное определение прокуратуры РФ? Относится ли прокуратура РФ к числу органов законодательной, судебной или исполнительной власти?
2. Каковы основные функции прокуратуры РФ?
3. На каких принципах основаны организация и деятельность прокуратуры РФ?
4. Каково содержание принципа гласности в деятельности прокуратуры РФ?
5. Могут ли прокурорские работники принимать участие в деятельности общественных объединений, органов представительной, законодательной и исполнительной власти?
6. Что составляет систему прокуратуры РФ?
7. Каков порядок образования и ликвидации органов и учреждений прокуратуры РФ?
8. В каком порядке назначаются на должность Генеральный прокурор и иные прокуроры в Российской Федерации?
9. Каковы структура и должностной состав Генеральной прокуратуры РФ?
10. Каковы структура и должностной состав прокуратуры субъектов Федерации?
11. Что такое прокурорский надзор? Назовите его виды.
12. Какие виды актов прокурорского реагирования предусмотрены законом?
13. Какие требования предъявляются к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей?
14. Кто относится к числу прокурорских работников?
15. Какие и кому присваиваются классные чины в системе прокуратуры РФ?
16. Какие поощрения и за что могут применяться к работникам прокуратуры?
17. Предусмотрены ли в законе основания и порядок привлечения к дисциплинарной ответственности прокурорских работников?
18. Каковы основания увольнения прокурорских работников?
19. Какие существуют виды специализированных прокуратур?
20. Что составляет систему органов военной прокуратуры?
21. Что составляет Следственный комитет при прокуратуре РФ? Какова его компетенция?

## **Раздел III. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Должность Уполномоченного по правам человека (УПЧ) в Российской Федерации учреждена в соответствии с Конституцией РФ (ст. 103) в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Осуществляемая Уполномоченным по правам человека деятельность по рассмотрению информации (например, жалобы) о нарушении прав человека способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства РФ о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Уполномоченный по правам человека при осуществлении своих полномочий руководствуется законом, является независимым и не подотчетным каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Закон устанавливает, что на должность Уполномоченного по правам человека может быть назначено лицо:

- являющееся гражданином РФ;
- не моложе 35 лет;
- имеющее познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

При этом одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного по правам человека более чем на два срока подряд.

Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного по правам человека могут вносить в Государственную Думу Пре-

зидент РФ, Совет Федерации, депутаты Государственной Думы и депутатские объединения в Государственной Думе в течение месяца до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного по правам человека либо в случае его досрочного освобождения от должности.

Каждая кандидатура, выносимая на тайное голосование при назначении Уполномоченного по правам человека, включается в список для тайного голосования 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Уполномоченного по правам человека назначает на должность и освобождает от должности Государственная Дума большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием не позднее 30 дней со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного по правам человека, а в случае его досрочного освобождения от должности нового Уполномоченного по правам человека — в течение двух месяцев со дня досрочного освобождения.

Непосредственно после назначения на должность Уполномоченный по правам человека на заседании Государственной Думы приносит присягу следующего содержания: «Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией РФ, законодательством РФ, справедливостью и голосом совести».

Уполномоченный по правам человека назначается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным по правам человека либо при досрочном освобождении от должности.

Уполномоченный по правам человека не может заниматься:

— другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности;

— политической деятельностью,

— а также быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

Он обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий, без согласия Государственной Думы не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления (для продления которого Государственная Дума в течение 24 часов также решает вопрос о даче соответствующего согласия), а также

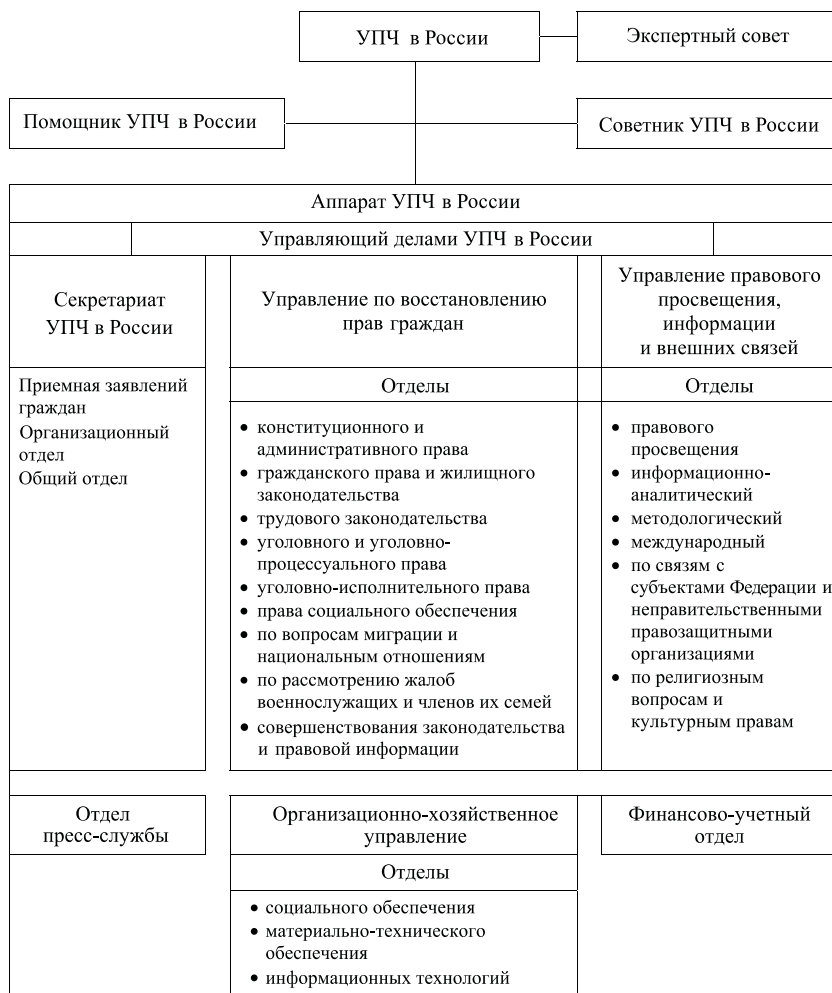
подвергнут личному досмотру, кроме ситуаций, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц. Неприкосновенность Уполномоченного по правам человека распространяется на его жилое и служебное помещения, багаж, личное и служебное транспортные средства, переписку, используемые им средства связи, а также на принадлежащие ему документы.

Уполномоченный по правам человека досрочно освобождается от должности Государственной Думой в случаях:

- 1) занятия деятельностью, несовместимой с его статусом;
- 2) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в его отношении;
- 3) его неспособности по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности;
- 4) подачи им заявления о сложении полномочий.

### Схема 91. Организация института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

(ст. 37 Закона об УПЧ,  
доклад УПЧ о его деятельности в 2002 году)



Рабочий аппарат УПЧ в России осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности УПЧ в России.

**Схема 92. Основные положения компетенции  
Уполномоченного по правам человека  
в Российской Федерации**

(ст. 15, 16, 20, 21 Закона об УПЧ)

**Основания и условия для начала производства УПЧ в России  
деятельности по защите нарушенных прав и свобод человека**

- жалоба о нарушении прав человека на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. Но он не полномочен рассматривать жалобы на решения палат Федерального Собрания и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации;
- наличие информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо о случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты.
- Жалоба должна:
  - быть подана УПЧ не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении;
  - содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке

**Получив жалобу, УПЧ в России имеет право**

- принять жалобу к рассмотрению;
- разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;
- отказать в принятии жалобы к рассмотрению. Такой отказ должен быть мотивирован, обжалованию не подлежит

О принятом решении УПЧ в 10-дневный срок уведомляет заявителя. В случае начала рассмотрения жалобы УПЧ информирует государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.



### По результатам рассмотрения информации (жалобы) УПЧ в России вправе

- обратиться в суд с заявлением в защиту нарушенных прав и свобод, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;
- обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека;
- обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;
- изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;
- обращаться в Конституционный Суд РФ с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле;
- в случае грубого или массового нарушения прав и свобод граждан — выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы;
- обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении парламентских слушаний, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях;
- по окончании календарного года он направляет доклад о своей деятельности высшим государственным органам власти РФ (Президенту РФ, в Совет Федерации и Государственную Думу, Правительство РФ, КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ и Генеральному прокурору РФ), который подлежит обязательному опубликованию в «Российской газете»;
- по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в России он может направлять в Государственную Думу специальные доклады

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, получившие заключение УПЧ в России, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить УПЧ в России.

**Схема 93. Должностной состав рабочего аппарата  
Уполномоченного по правам человека  
в Российской Федерации**

(Указ Президента РФ об утверждении перечней  
государственных должностей федеральной  
государственной службы в рабочем аппарате УПЧ в РФ)

Управляющий делами УПЧ в РФ

- Руководитель Секретариата УПЧ в РФ
- Заместитель управляющего делами УПЧ в РФ
- Начальник управления
- Заместитель начальника управления
- Начальник отдела
- Помощник (советник) УПЧ в РФ
- Начальник отдела в управлении
- Заместитель начальника отдела (отдела в управлении)
- Советник
- Консультант
- Специалист-эксперт
- Ведущий специалист
- Специалист I категории

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

1. Какие нормативные правовые акты предусматривают должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации?

2. Кто может быть назначен на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации?

3. Каков порядок назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации?

4. Каковы основания и порядок прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации?

5. Какие гарантии неприкосновенности Уполномоченного по правам человека предусмотрены законом в Российской Федерации?

6. Какова организация института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации?

7. Какие основания предусмотрены законом для начала производства деятельности по защите нарушенных прав и свобод человека Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации?

8. Какова компетенция Уполномоченного по правам человека при поступлении жалобы о нарушении прав и свобод человека в Российской Федерации?

9. Какова структура аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации?

10. Каков должностной состав рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации?

## Раздел IV. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В законодательстве РФ не определено понятие «правоохранительные органы». Нет и единого перечня, в котором был бы дан полный список тех видов органов государственной власти, которые являются правоохранительными органами. Отсутствие законодательного закрепления этого понятия стало причиной того, что в юридической литературе высказываются порой разные точки зрения, какие именно государственные органы следует относить к числу правоохранительных. В то же время мнения практически всех авторов схожи в том, что **правоохранительными органами** следует называть те государственные органы, которые специально уполномочены для осуществления той или иной правоохранительной функции. То есть основным видом деятельности этих органов является правоохранительная деятельность. В настоящее время понятие «**правоохранительная деятельность**», по сути, сформулировано в статье 7 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» — это профессиональная служебная деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, в службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. К числу государственных правоохранительных органов традиционно относят органы внутренних дел, органы юстиции, государственный нотариат, органы, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Также в настоящее время к их числу стали относить органы обеспечения безопасности (Совет Безопасности РФ, Федеральную службу безопасности РФ, Службу внешней разведки РФ, Федеральную службу охраны РФ), таможенные органы, органы налоговой службы, органы Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков.

Сотрудники правоохранительных органов государства являются в основном федеральными государственными служащими<sup>1</sup>. Ими могут быть граждане РФ, владеющие государственным языком РФ, достигшие определенного возраста и отвечающие иным требованиям, установленным федеральным законом применительно к деятельности конкретного вида правоохранительного органа. Закон также закрепляет **правовой статус** этих лиц: их права и обязанности, гарантии деятельности, требования, предъявляемые к ним, материальное и социальное обеспечение, особенности привлечения к ответственности.

---

<sup>1</sup> В правоохранительных органах уровня Российской Федерации и субъектов Федерации могут быть предусмотрены должности, не являющиеся должностями государственной службы.

### **Схема 94. Понятие, сфера деятельности и основные задачи Министерства юстиции Российской Федерации**

(п. 1, 3 Положения о Минюсте России)

Министерство юстиции РФ (**Минюст России**) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной **сфере деятельности**, в том числе в сфере:

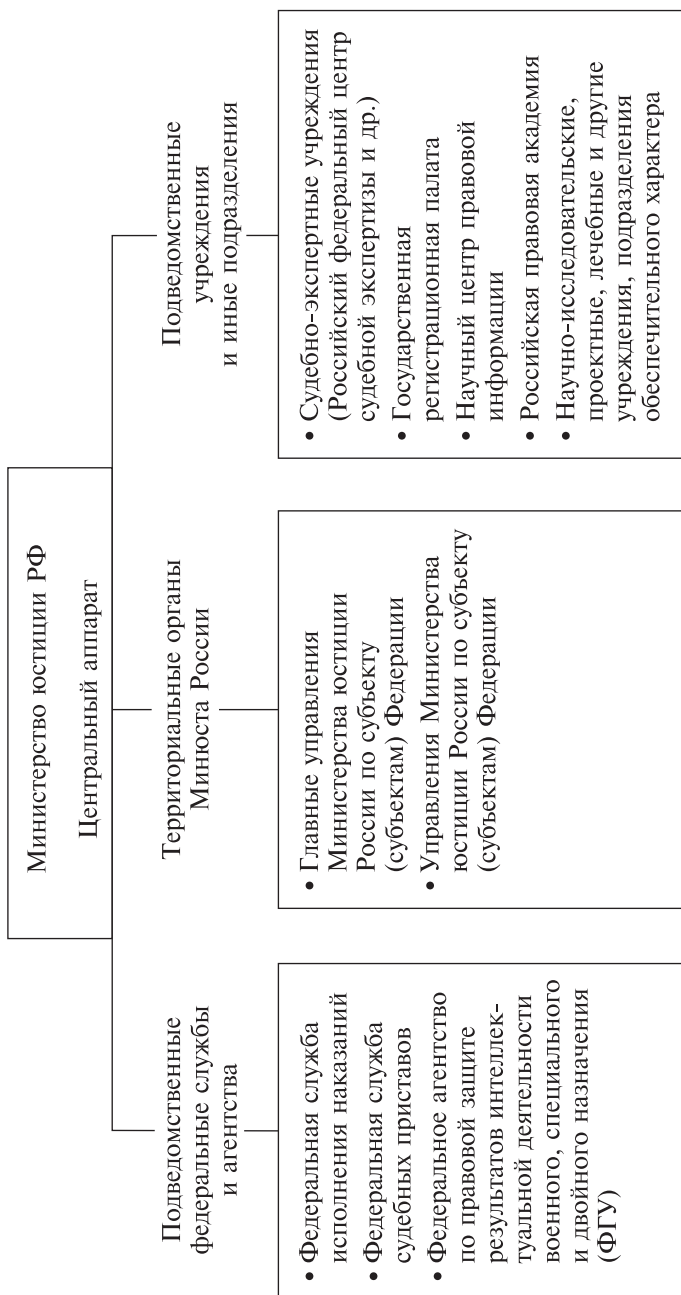
- исполнения уголовных наказаний;
- обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов;
- нотариата;
- адвокатуры;
- регистрации:
  - актов гражданского состояния;
  - некоммерческих организаций<sup>1</sup>.

#### **Основные задачи Минюста России**

- 1) разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 2) нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) обеспечение деятельности Уполномоченного РФ при Европейском Суде по правам человека — заместителя министра юстиции РФ;
- 5) организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;
- 6) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

<sup>1</sup> Включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественные объединения, политические партии и религиозные организации.

**Схема 95. Система органов Министерства юстиции Российской Федерации**  
(Положения о Минюсте, ФСИН, ФССП)<sup>1</sup>



<sup>1</sup> См. также сайт Минюста России.

**Схема 96. Основные функции (направления деятельности)  
и полномочия Министерства юстиции  
и его территориальных органов**

(Положения о Минюсте России,  
о главном управлении и управлении Минюста России)

**Деятельность в сфере принятия и контроля  
нормативных правовых актов (НПА)**

- **принятие НПА** в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам подведомственных служб;
- координация и участие по вопросам своей компетенции в законопроектной деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Федерации;
- проведение **юридической экспертизы**:
  - проектов законодательных и иных НПА, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ;
  - проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, предлагаемых для включения в планы законопроектной деятельности Правительства РФ;
  - НПА субъектов Федерации на предмет их соответствия Конституции РФ и федеральным законам;
- **государственная регистрация**:
  - НПА федеральных органов исполнительной власти<sup>1</sup>, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
  - уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы;
  - соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации, заключенных органами государственной власти субъектов Федерации;
- **ведение государственного реестра** (учета):
  - НПА федеральных органов исполнительной власти и субъектов Федерации, иных органов в предусмотренных законодательством случаях;
  - муниципальных образований РФ и их уставов;

<sup>1</sup> Согласно Указу Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 Минюст России осуществляет контроль за правильностью и своевременностью опубликования зарегистрированных НПА, принятых федеральными органами исполнительной власти.



- представление в Правительство РФ предложений об **отмене или приостановлении** действия **НПА** или акта, содержащего правовые нормы, в случае выявления несоответствия этого акта Конституции РФ и законодательству РФ;
- иные полномочия

### **Контроль и надзор в сфере нотариата и адвокатуры**

- нормативно-правовое регулирование в пределах своей компетенции вопросов организации и деятельности нотариата и адвокатуры;
- утверждение формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей;
- открытие и упразднение государственных нотариальных контор в субъектах Федерации;
- наделение на конкурсной основе нотариусов полномочиями;
- выдача лицензий на право нотариальной деятельности;
- удостоверение подлинности подписи нотариуса и оттиска его печати при легализации документов, представляемых физическими и юридическими лицами в компетентные органы иностранных государств;
- контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей;
- утверждение совместно с ФНП порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, изменения территории деятельности нотариуса, учреждения и ликвидации должности нотариуса;
- образование совместно с ФНП апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему экзаменов у лиц, желающих получить лицензию на право осуществления нотариальной деятельности;
- ведение реестров адвокатов субъектов Федерации, реестра адвокатов иностранных государств;
- утверждение формы удостоверений адвокатов;
- участие в работе квалификационных комиссий при адвокатских палатах;
- утверждение формы ордера на исполнение поручения, выдаваемого адвокатским образованием;
- иные полномочия

### **Деятельность в сфере государственной регистрации**

- государственная регистрация НПА федеральных органов исполнительной власти, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством РФ (см. выше);

- функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (ЗАГС):
  - координация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществление ее методического обеспечения;
  - утверждение образцов бланков записей актов гражданского состояния и бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;
  - контроль и надзор деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния;
  - функции в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в случае их временного изъятия Правительством РФ;
- государственная регистрация некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;
- иные полномочия

### Международно-правовая деятельность

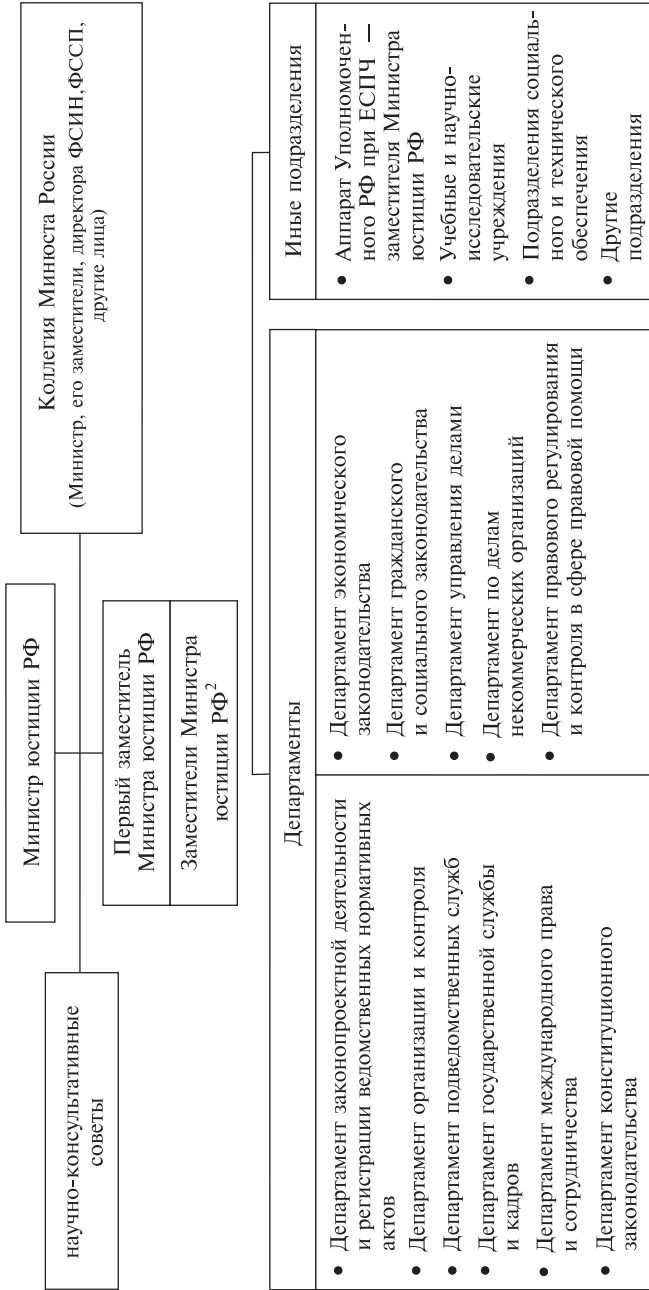
- обеспечение деятельности Уполномоченного РФ при Европейском Суде по правам человека;
- координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти по взаимодействию России с Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания;
- участие в пределах своей компетенции по вопросам заключения и выполнения международных договоров Российской Федерации, в том числе о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам;
- выдача разрешения на открытие представительств иностранных юридических организаций на территории РФ;
- утверждение формы уведомления о создании на территории России филиала или представительства международной организации, иностранной некоммерческой неправительственной организации;
- осуществление обмена правовой информацией с иностранными государствами;
- иные полномочия

#### **Иные направления деятельности**

- деятельность по созданию и ведению баз данных правовой информации в сфере юстиции и представлению правовой информации иным федеральным органам государственной власти;
- судебно-экспертная деятельность;
- ведение и публикация федерального списка экстремистских материалов, перечня общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности;
- другие направления деятельности

### Схема 97. Структура центрального аппарата Министерства юстиции Российской Федерации

(Положение о Минюсте, ряд иных правовых актов<sup>1</sup>)



<sup>1</sup> См. также сайт Минюста России.

<sup>2</sup> В том числе — Уполномоченный РФ при Европейском Суде по правам человека — заместитель Министра юстиции РФ.

**Схема 98. Классные чины, присваиваемые работникам органов юстиции и нотариата**

(Указ Президента РФ о порядке присвоения и сохранения классных чинов юстиции)

- Действительный государственный советник юстиции РФ 1 класса
- Действительный государственный советник юстиции РФ 2 класса
- Действительный государственный советник юстиции РФ 3 класса
- Государственный советник юстиции РФ 1 класса
- Государственный советник юстиции РФ 2 класса
- Государственный советник юстиции РФ 3 класса
- Советник юстиции РФ 1 класса
- Советник юстиции РФ 2 класса
- Советник юстиции РФ 3 класса
- Юрист РФ 1 класса
- Юрист РФ 2 класса
- Юрист РФ 3 класса

Классные чины присваиваются руководителям и специалистам, имеющим высшее юридическое образование. В исключительных случаях классные чины могут присваиваться работникам, имеющим иное высшее образование, а также незаконченное высшее или среднее специальное образование, если они успешно справляются со своими обязанностями, определенными должностными инструкциями, а полученное ими образование соответствует профилю работы.

Классный чин присваивается, исходя из квалификации, занимаемой должности и стажа работы.

### **Схема 99. Понятие, основные задачи и полномочия Федеральной службы исполнения наказаний**

(п. 1, 2, 7 Положения о Федеральной службе  
исполнения наказаний РФ, ст. 13 Закона об ОРД,  
ст. 23.4 КоАП РФ, ст. 40 УПК РФ)

Федеральная служба исполнения наказаний РФ<sup>1</sup> — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий:

1) правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных;

2) функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию;

3) функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

#### **Основные задачи Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации**

- исполнение в соответствии с законодательством РФ уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;
- контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;
- обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;
- охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан РФ и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

<sup>1</sup> Федеральная служба исполнения наказаний РФ подведомственна Министерству юстиции РФ.

- создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров РФ и федеральных законов;
- организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации

**Основные полномочия органов  
Федеральной службы исполнения наказаний**

- обеспечение исполнения уголовных наказаний, содержания подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, находящихся под стражей, их охрана, этапирование и конвоирование (обеспечение правопорядка и законности; установленного порядка; безопасности лиц и объектов; условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей)
- контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания
- обеспечение правовой, социальной защиты и личной безопасности работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей;
- оперативно-розыскная деятельность в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, и следственных изоляторах;
- производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции
- возбуждение уголовных дел и производство по ним неотложных следственных действий органами дознания

### Схема 100. Уголовно-исполнительная система

(ст. 16 УИК РФ, Положение о ФСИН  
и ряд иных правовых актов)



<sup>1</sup> Вынесение судами таких видов наказаний отсрочено до создания необходимых организационных и материально-технических условий.



### **Схема 101. Сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы**

(Положение о службе в ОВД, Инструкция о порядке применения Положения о службе в ОВД в УИС)

#### **Требования, предъявляемые к лицу, принимаемому на службу в учреждения и органы уголовно-исполнительной системы**

- гражданство РФ;
- добровольный порядок поступления на службу;
- возраст — не моложе 18 и не старше 40 лет (в учебные заведения Минюста России могут приниматься лица, не достигшие 18 лет, имеющие среднее образование)<sup>1</sup>;
- способные по своим деловым, личным и нравственным качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности;
- дееспособность;
- отсутствие судимости, в том числе снятой или погашенной;
- на должности рядового и младшего начальствующего состава — иметь образование не ниже среднего;
- на должности среднего и старшего начальствующего состава — иметь соответствующее среднее специальное или высшее образование. В порядке исключения на должности среднего начальствующего состава принимаются граждане, окончившие специальные курсы по программе, утвержденной Минюстом России;
- сотрудникам учреждений и органов УИС, состоящим между собой в близком родстве или свойстве, не разрешается проходить службу в одном и том же учреждении или органе УИС, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому

Прием на службу сотрудников УИС оформляется приказом начальника соответствующего учреждения, органа УИС согласно компетенции, определяемой Минюстом России. Приказ объявляется сотруднику под расписку.

Лица, впервые поступающие на службу в учреждения и органы УИС на должности рядового и начальствующего состава проходят специальное первоначальное обучение, принимают присягу.

---

<sup>1</sup> Возрастные ограничения для граждан, ранее уволенных из учреждений, органов УИС и вновь принимаемых на службу, определяются с учетом имеющегося у гражданина специального звания.

**Схема 102. Специальные звания, присваиваемые  
сотрудникам учреждений и органов  
уголовно-исполнительной системы**

(Положение о службе в ОВД, Инструкция о порядке  
применения Положения о службе в ОВД в УИС)

**Виды специальных званий,  
присваиваемых сотрудникам органов УИС**

рядовой состав	рядовой внутренней службы
младший начальствующий состав	младший сержант внутренней службы; сержант внутренней службы; старший сержант внутренней службы; старшина внутренней службы; прапорщик внутренней службы; старший прапорщик внутренней службы
средний начальствующий состав	младший лейтенант внутренней службы; лейтенант внутренней службы; старший лейтенант внутренней службы; капитан внутренней службы
старший начальствующий состав	майор внутренней службы; подполковник внутренней службы; полковник внутренней службы
высший начальствующий состав	генерал-майор внутренней службы; генерал-лейтенант внутренней службы; генерал-полковник внутренней службы

**Общие условия и порядок присвоения специальных званий**

Специальные звания сотрудникам учреждений и органов УИС присваиваются персонально с учетом их квалификации, образования, отношения к службе, выслуги лет и занимаемой штатной должности, а также других условий Инструкции о порядке применения Положения о службе в ОВД в уголовно-исполнительной системе.

Очередные специальные звания начальствующего состава присваиваются в последовательном порядке при соответствии очередного звания званию, предусмотренному по занимаемой штатной должности, и по истечении установленного срока выслуги в предыдущем звании, за исключением случаев, предусмотренных Инструкцией о порядке применения Положения о службе в ОВД в уголовно-исполнительной системе

### **Схема 103. Понятие, основные задачи и полномочия Федеральной службы судебных приставов**

(п. 1, 2, 6 Положения о ФССП России, ст. 40, 151 УПК РФ,  
ст. 23.63 КоАП РФ)

Федеральная служба судебных приставов<sup>1</sup> (ФССП России) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции:

- 1) по обеспечению установленного порядка деятельности судов;
- 2) по исполнению судебных актов и актов других органов.

#### **Основные задачи службы судебных приставов**

- обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- принудительное исполнение судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов и должностных лиц, предусмотренных законодательством РФ об исполнительном производстве

#### **Основные полномочия правоохранительной деятельности службы судебных приставов**

- обеспечение установленного порядка деятельности судов;
- исполнительное производство принудительного исполнения актов судебных и других органов;
- производство предварительного расследования в форме дознания по уголовным делам, отнесенным к их подследственности
- производство по делам об административных правонарушениях, отнесенным к их компетенции

---

<sup>1</sup> ФССП России подведомственна Минюсту России.

**Схема 104. Система службы судебных приставов**

(ст. 4, 5 Закона о судебных приставах,  
Положения о ФССП, о территориальном органе ФССП)

**Схема 105. Требования, предъявляемые к лицу,  
назначаемому на должность судебного пристава**

(ст. 3 Закона о судебных приставах)

- Гражданство РФ
- Среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава — высшее юридическое образование)
- Возраст не менее 20 лет
- Отсутствие судимости
- Годность по состоянию здоровья

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. Поэтому лицо, назначаемое на должность судебного пристава, должно отвечать и требованиям, предъявляемым к государственным служащим.

**Схема 106. Должности судебных приставов**

(ст. 4, 6 Закона о судебных приставах)

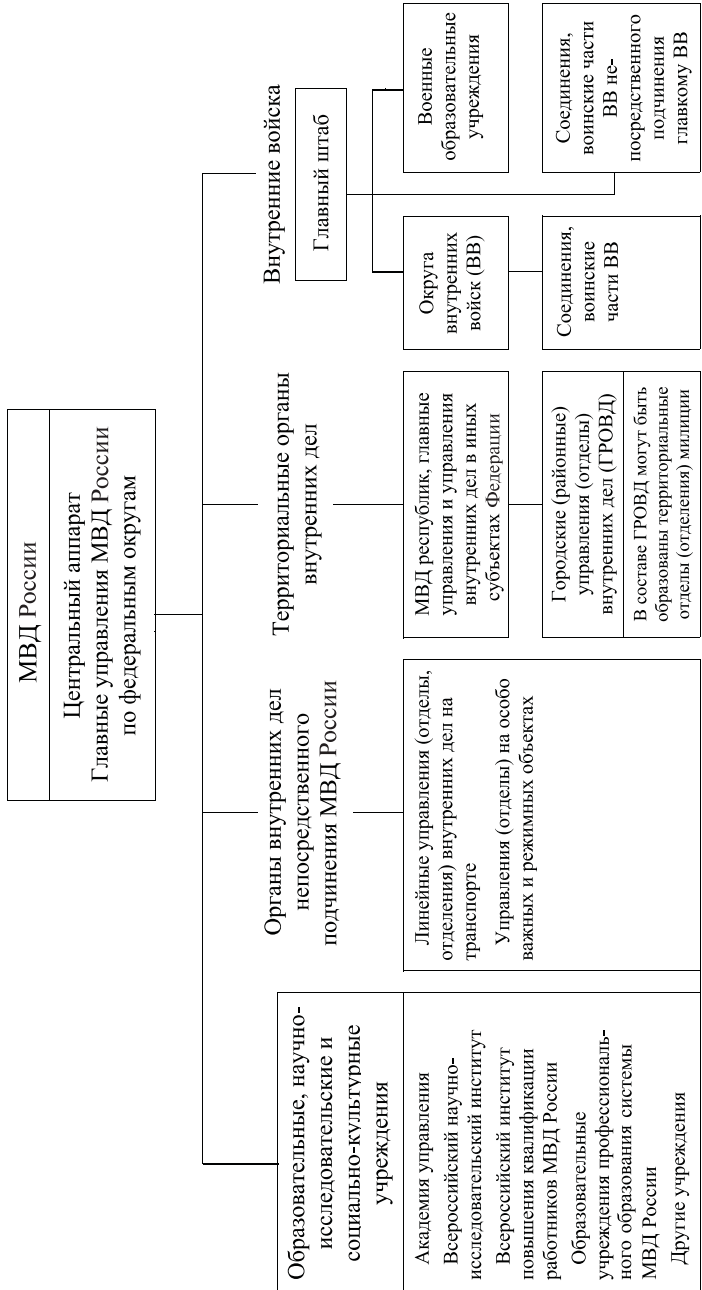
- Главный судебный пристав РФ
- Заместитель главного судебного пристава РФ
- Главный судебный пристав субъекта Федерации
- Заместитель главного судебного пристава субъекта Федерации
- Старшие судебные приставы КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ
- Старший судебный пристав подразделения судебных приставов (в районных, межрайонных и соответствующих им подразделениях)
- Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов
- Судебный пристав-исполнитель

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

1. Какие органы и учреждения образуют систему органов Министерства юстиции РФ?
2. Какие основные задачи и функции возлагаются на Министерство юстиции РФ?
3. Какова структура центрального аппарата Министерства юстиции РФ?
4. Какие органы и учреждения составляют уголовно-исполнительную систему Министерства юстиции РФ?
5. Какие основные функции возлагаются на органы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ?
6. Какова система службы приставов Министерства юстиции РФ?
7. Какие основные задачи и полномочия возлагаются на судебных приставов?
8. Какие требования установлены законом к лицам, претендующим на должность судебного пристава?
9. Какие классные чины и специальные звания присваиваются работникам органов юстиции?
10. Какие существуют должности судебных приставов?

### Схема 107. Система органов Министерства внутренних дел Российской Федерации

(Закон о внутренних войсках, Положение о МВД России, ряд других правовых актов)



### **Схема 108. Основные задачи Министерства внутренних дел и руководимых им органов внутренних дел Российской Федерации**

(п. 3 Положения о МВД России, п. 17–27 Типового положения о МВД, ГУВД, УВД субъекта Федерации, положения ряда других правовых актов)

Министерство внутренних дел РФ (МВД России) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел: в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности, миграции и т.д.

Министерство возглавляет систему органов внутренних дел и внутренних войск.

#### **Основные задачи**

разработка общей стратегии государственной политики и совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере внутренних дел

защита прав и свобод человека и гражданина

охрана общественного порядка

безопасность дорожного движения

предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, а также предупреждение и пресечение административных правонарушений

государственный контроль за оборотом оружия

государственная охрана имущества и организаций

## **Схема 109. Основные функции (направления деятельности) Министерства внутренних дел Российской Федерации и руководимых им органов внутренних дел**

(п. 8 Положения о МВД России, п. 28–78 Типового положения  
о МВД, ГУВД, УВД субъекта Федерации, положения ряда  
других правовых актов)

### **Административно-правовая деятельность**

Обеспечение правопорядка на улицах, площадях, в парках и других общественных местах городов и иных населенных пунктов

Обеспечение безопасности дорожного движения (предупреждение и учет дорожно-транспортных происшествий; контроль и надзор за соблюдением правил, стандартов, технических и иных нормативов; допуск автотранспортных средств и прицепов к ним, а также водителей к участию в дорожном движении; др. полномочия)

Лицензионно-разрешительная деятельность в сфере занятия видами деятельности, производствами, работами (оказание услуг), подлежащими лицензированию в системе МВД РФ, контроль за их осуществлением (лицензирование и контроль за частной сыской и охранной деятельностью, за оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ; др. полномочия)

Производство по делам об административных правонарушениях, отнесенным к компетенции ОВД  
Исполнение административных наказаний в случаях, установленных законом (содержание арестованных в административном порядке лиц в специальных приемниках ОВД; другие полномочия)

Деятельность по вопросам гражданства РФ, свободы передвижения, правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации (выдача и замена паспортов; регистрация по месту пребывания и жительства в Российской Федерации; оформление иностранным гражданам и лицам без гражданства документов на въезд и прибытие и проживание в Российской Федерации; исполнение законодательства по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев; предупреждение и пресечение незаконной миграции; другие полномочия)

### **Деятельность по борьбе с преступностью (уголовно-процессуальные и оперативно-розыскные функции)**

Производство предварительного расследования по уголовным делам, отнесенным к компетенции ОВД

Содержание подозреваемых, обвиняемых в изоляторах временного содержания, их охрана и конвоирование

Розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания уголовных наказаний, без вести пропавших и иных лиц в установленных законом случаях, идентификация неопознанных трупов, а также розыск похищенного имущества

Экспертно-криминалистическая деятельность (производство экспертиз, научно-технические исследования по материалам ОРД)

Оперативно-розыскная деятельность

### **Иные направления деятельности**

Оказание в пределах своих полномочий содействия государственным органам, а также предприятиям, учреждениям, организациям независимо от форм собственности и общественным объединениям в осуществлении их прав и законных интересов

Организация и осуществление неотложных мер по спасению людей, оказанию им первой медицинской помощи, по охране имущества, оставшегося без присмотра, при авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях

Охрана на основе договоров с физическими и юридическими лицами принадлежащего им имущества

Справочно-информационная деятельность (формирование учета, банка данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической и иной информации; др. полномочия)

Другие направления деятельности



### Схема 110. Структура центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации

(Указ Президента РФ от 20.05.2004 г. № 649,  
Положение о МВД России, материал сайта МВД России)

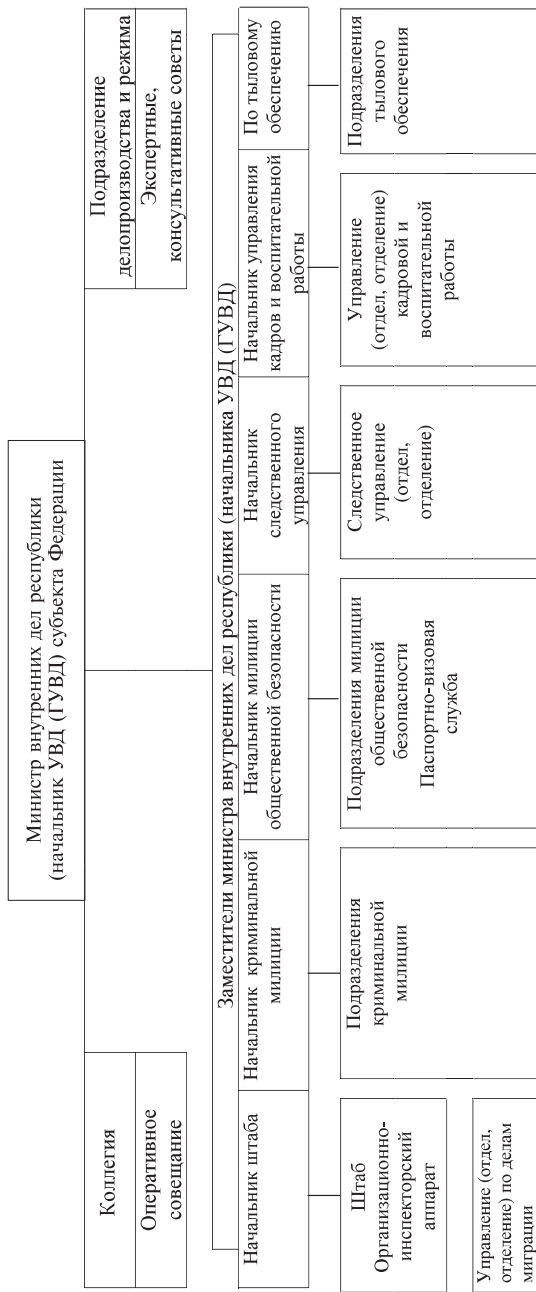


**Схема 111. Структура центрального аппарата  
Федеральной миграционной службы  
(Положение о ФМС)**



**Схема 112. Структура министерства внутренних дел республики, главного управления (управления) внутренних дел области, края, города федерального значения, автономной области, автономного округа**

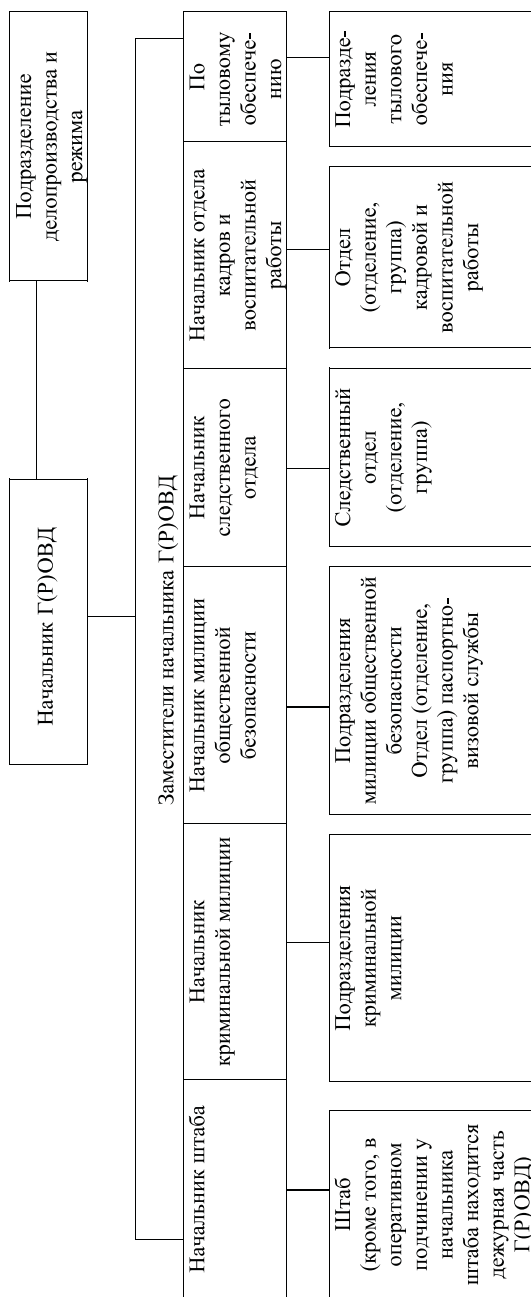
(Закон о милиции, Типовое положение о МВД, ГУВД, УВД субъекта Федерации, положения о структурах криминальной милиции, милиции общественной безопасности, об органах следствия и ряд других правовых актов)



Структура (штатное расписание) МВД, ГУВД, УВД субъекта Федерации, статус его структурных подразделений (управление, отдел, отделение) утверждаются министром внутренних дел республики (начальником ГУВД (УВД) субъекта Федерации) на основе примерных моделей структуры этих ОВД в зависимости от номативов численности (количества населения), криминальной обстановки, социально-экономического развития субъекта Федерации и ряда иных факторов.

### Схема 113. Структура городского (районного) отдела внутренних дел

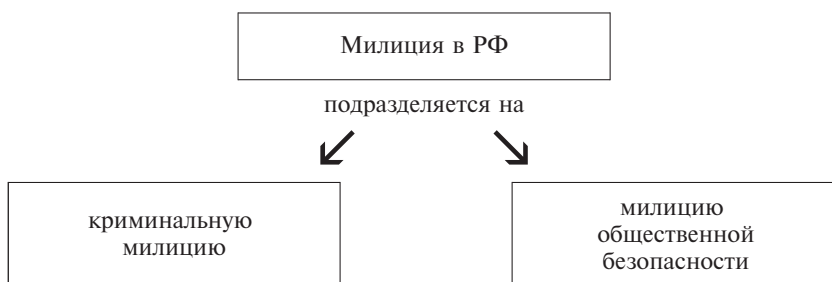
(Закон о милиции, положения о структурах криминальной милиции, милиции общественной безопасности, об органах следствия и ряд других правовых актов)



Структура (штатное расписание) Г(Р)ОВД, статус его структурных подразделений (отдел, отделение, группа) утверждаются МВД, ГУВД (УВД) субъекта Федерации на основе примерных моделей структуры этих ОВД в зависимости от нормативов численности (количества населения), криминальной, оперативной обстановки в районе, городе, объема выполняемой работы и ряда иных факторов.

### Схема 114. Система милиции в Российской Федерации и ее подчиненность

(ст. 1, 7 Закона о милиции)



**Милиция** — это система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных федеральными законами.

Милиция входит в систему Министерства внутренних дел РФ.

В своей деятельности милиция подчиняется Министерству внутренних дел РФ, а милиция общественной безопасности — также соответствующим органам исполнительной власти субъектов Федерации.

Руководство всей милицией в России осуществляет министр внутренних дел РФ, а в субъектах Федерации — начальники соответствующих органов внутренних дел: министры внутренних дел, начальники управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Федерации, начальники отделов (управлений) внутренних дел районов, городов и иных муниципальных образований и т.д.

**Схема 115. Задачи и структура криминальной милиции**

(ст. 8 Закона о милиции, постановление Правительства РФ  
о подразделениях криминальной милиции)

**Основные задачи криминальной милиции**

Выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия обязательно

Организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством РФ

Криминальная милиция оказывает содействие милиции общественной безопасности в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Криминальная милиция является органом дознания.

**В криминальную милицию входят подразделения**

- уголовного розыска
- по борьбе с экономическими преступлениями
- по борьбе с налоговыми преступлениями
- по борьбе с организованной преступностью
- оперативно-поисковые
- специальных технических мероприятий
- собственной безопасности
- отряды милиции специального назначения
- оперативно-розыскной информации
- Национальное центральное бюро Интерпола и его территориальные подразделения

### Схема 116. Задачи и структура милиции общественной безопасности

(ст. 9 Закона о милиции, постановление Правительства РФ о подразделениях милиции общественной безопасности)

#### Основные задачи милиции общественной безопасности (МОБ)

Обеспечение безопасности личности, общественной безопасности	Охрана собственности, общественного порядка	Розыск отдельных категорий лиц, установление места нахождения которых отнесено к компетенции МОБ
Выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений	Раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно	

МОБ оказывает содействие криминальной милиции в исполнении возложенных на нее обязанностей.

МОБ является органом дознания.

#### В МОБ входят

Дежурные части<sup>1</sup>  
Участковые уполномоченные милиции  
ГАИ-ГИБДД  
Изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых  
Специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке  
Приемники-распределители для лиц, задержанных за бродяжничество и попрошайничество  
Медицинские вытрезвители при ОВД  
Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей  
Отряды милиции особого назначения  
Подразделения:

- вневедомственной охраны при ОВД
- дознания
- патрульно-постовой службы
- лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью
- охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых
- по делам несовершеннолетних
- по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства
- по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств
- ОВД на воздушном транспорте по досмотру

<sup>1</sup> Дежурная часть МОБ одновременно является дежурной частью соответствующего ОВД.

Органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления вправе за счет средств собственных бюджетов устанавливать дополнительную численность подразделений МОБ.

### Схема 117. Следственный аппарат органов внутренних дел

(п. 4 Положения об органах предварительного следствия в системе МВД России)



### Схема 118. Сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации

(Положение о службе в ОВД)

В системе органов МВД России проходят службу **сотрудники органов внутренних дел РФ** — граждане РФ, состоящие в должностях рядового и начальствующего состава ОВД или в кадрах МВД России, которым в установленном порядке присвоены специальные звания рядового и начальствующего состава органов внутренних дел.



### Требования, предъявляемые к лицу, принимаемому на службу в органы внутренних дел

- гражданство РФ;
- добровольный порядок поступления на службу в ОВД;
- возраст — не моложе 18 и не старше 40 лет (на службу в милицию — не старше 35 лет, а в учебные заведения МВД России могут приниматься лица, не достигшие 18 лет, имеющие среднее образование)<sup>1</sup>;
- способные по своим деловым, личным и нравственным качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности;
- дееспособность;
- отсутствие судимости, в том числе снятой или погашенной;
- на должности рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел — иметь образование не ниже среднего;
- на должности среднего и старшего начальствующего состава — иметь соответствующее среднее специальное или высшее образование. В порядке исключения на должности среднего начальствующего состава принимаются граждане, окончившие специальные курсы по программе, утвержденной МВД России;
- сотрудникам органов внутренних дел, состоящим между собой в близком родстве или свойстве, не разрешается проходить службу в одном и том же органе внутренних дел, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому

**Прием на службу сотрудников отдела внутренних дел** оформляется приказом начальника соответствующего органа внутренних дел согласно компетенции, определяемой министром внутренних дел РФ. Приказ объявляется сотруднику отдела внутренних дел под расписку.

Лица, впервые поступающие на службу в ОВД на должности рядового и начальствующего состава, проходят специальное первоначальное обучение, принимают присягу.

---

<sup>1</sup> Возрастные ограничения для граждан, ранее уволенных из ОВД и вновь принимаемых на службу, определяются с учетом имеющегося у гражданина специального звания.

**Схема 119. Специальные и квалификационные звания,  
присваиваемые сотрудникам органов внутренних дел**  
(Положение о службе в ОВД, Инструкция о порядке присвоения  
квалификационных званий сотрудникам ОВД)

**Виды специальных званий, присваиваемых сотрудникам ОВД**

рядовой состав	рядовой милиции, рядовой внутренней службы, рядовой юстиции
младший начальствующий состав	младший сержант милиции, младший сержант внутренней службы, младший сержант юстиции; сержант милиции, сержант внутренней службы, сержант юстиции; старший сержант милиции, старший сержант внутренней службы, старший сержант юстиции; старшина милиции, старшина внутренней службы, старшина юстиции; прапорщик милиции, прапорщик внутренней службы, прапорщик юстиции; старший прапорщик милиции, старший прапорщик внутренней службы, старший прапорщик юстиции
средний начальствующий состав	младший лейтенант милиции, младший лейтенант внутренней службы, младший лейтенант юстиции; лейтенант милиции, лейтенант внутренней службы, лейтенант юстиции; старший лейтенант милиции, старший лейтенант внутренней службы, старший лейтенант юстиции; капитан милиции, капитан внутренней службы, капитан юстиции
старший начальствующий состав	майор милиции, майор внутренней службы, майор юстиции; подполковник милиции, подполковник внутренней службы, подполковник юстиции; полковник милиции, полковник внутренней службы, полковник юстиции
высший начальствующий состав	генерал-майор милиции, генерал-майор внутренней службы, генерал-майор юстиции; генерал-лейтенант милиции, генерал-лейтенант внутренней службы, генерал-лейтенант юстиции; генерал-полковник милиции, генерал-полковник внутренней службы, генерал-полковник юстиции

### Общие условия и порядок присвоения специальных званий

Специальные звания сотрудникам ОВД присваиваются персонально с учетом их квалификации, образования, отношения к службе, выслуги лет и занимаемой штатной должности, а также других условий, предусмотренных Положением о службе в ОВД.

При этом вид присвоенного специального звания милиции, внутренней службы или юстиции должен соответствовать специальному званию, предусмотренному по занимаемой штатной должности. Так, например, специальные звания «юстиции» — от рядового юстиции до генерала-полковника юстиции — присваиваются сотрудникам следственного состава, слушателям и курсантам очных отделений учебных заведений МВД РФ, готовящих специалистов для следственных подразделений ОВД.

Очередные специальные звания начальствующего состава присваиваются в последовательном порядке при соответствии очередного звания званию, предусмотренному по занимаемой штатной должности, и по истечении установленного срока выслуги в предыдущем звании, за исключением случаев, предусмотренных Положением о службе в ОВД.

Сотрудникам ОВД, перемещенным из одной службы (подразделения) в другую, для личного состава которой установлены иные специальные звания, такие звания присваиваются в порядке, предусмотренном Положением о службе в ОВД. При этом новое специальное звание не должно быть ниже имеющегося у сотрудника специального звания

Кроме того, начальником органа (подразделения) внутренних дел, в компетенцию которого входит назначение сотрудников на должности, присваиваются **квалификационные звания**:

- специалист 2 класса;
- специалист 1 класса;
- специалист 1 класса — наставник

### КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

1. Какие основные задачи и функции возлагаются на Министерство внутренних дел РФ?
2. Какова система органов Министерства внутренних дел РФ?
3. Как в законе определяется понятие «милиция»? Какие существуют виды милиции?

4. Каковы основные задачи милиции?
5. Из каких подразделений состоит криминальная милиция?
6. Из каких подразделений состоит милиция общественной безопасности?
7. Какова структура министерства внутренних дел республики?
8. Какова структура городского (районного) отдела внутренних дел?
9. Что входит в состав следственного аппарата органов внутренних дел?
10. Какова система территориальных органов внутренних дел? Что относится к органам внутренних дел непосредственного подчинения Министерству внутренних дел РФ?

**Схема 120. Органы предварительного расследования  
в Российской Федерации**  
(ст. 40, 151 УПК РФ)



Кроме того, возбуждать уголовные дела и выполнять неотложные следственные действия полномочны также:

Капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, по делам о преступлениях, совершенных на данных судах

Руководители геолого-разведочных партий и зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания, — по делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий и зимовок

Главы дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации — по делам о преступлениях, совершенных в пределах территории данных представительств и учреждений

### **Схема 121. Должностной состав следственных подразделений (следственные работники)**

(ст. 14–16, 40<sup>5</sup> Закона о прокуратуре, ст. 38, 39 УПК РФ и положения ряда иных правовых актов)

- Начальник следственного управления (отдела, отделения, группы)
- Заместитель начальника следственного управления (отдела, отделения, группы)
- Старший следователь по особо важным делам
- Следователь по особо важным делам
- Старший следователь
- Следователь

Кроме того, для обеспечения деятельности следственных работников законодательством РФ предусматриваются должности помощников следователей.

### **Понятие оперативно-розыскной деятельности, ее цели, задачи и принципы**

**Оперативно-розыскная деятельность** — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно уполномоченными законом на то оперативными подразделениями государственных органов, посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты прав и законных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств.

### **Схема 122. Задачи оперативно-розыскной деятельности**

(ст. 2 Закона об оперативно-розыскной деятельности)

Выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие преступлений

Выявление и установление лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление

Добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности

Осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших

**Схема 123. Принципы  
оперативно-розыскной деятельности**

(ст. 3 Закона об оперативно-розыскной деятельности)

Законность	Уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина
Конспирация	Сочетание гласных и негласных методов и средств

**Схема 124. Органы, осуществляющие  
оперативно-розыскную деятельность**

(ст. 13 Закона об ОРД)

На территории РФ оперативно-розыскную деятельность осуществляют оперативные подразделения:

органов внутренних дел РФ
органов ФСБ России
федеральных органов государственной охраны
таможенных органов РФ
Службы внешней разведки РФ
Федеральной службы исполнения наказаний
органов наркоконтроля
Минобороны России <sup>1</sup>

<sup>1</sup> Оперативные подразделения органа внешней разведки Минобороны России проводят оперативно-розыскные мероприятия только в целях обеспечения безопасности этого органа внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий иных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

**Схема 125. Оперативно-розыскные мероприятия**

(ст. 6 Закона об ОРД)

Опрос граждан	Наведение справок
Сбор образцов для сравнительного исследования	Проверочная закупка
Исследование предметов и документов	Наблюдение
Отождествление личности	Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений <sup>1</sup>
Прослушивание телефонных переговоров <sup>1</sup>	Снятие информации с технических каналов связи <sup>1</sup>
Оперативное внедрение	Контролируемая поставка
Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств	Оперативный эксперимент

<sup>1</sup> Эти оперативно-розыскные мероприятия проводятся с использованием оперативно-технических сил и средств органов ФСБ России и внутренних дел.



**Схема 126. Система органов  
Федеральной службы Российской Федерации  
по контролю за оборотом наркотиков**

(п. 3 Положения о ФСКН,  
 типовые положения о региональном управлении,  
 управлении по субъекту ФСКН)

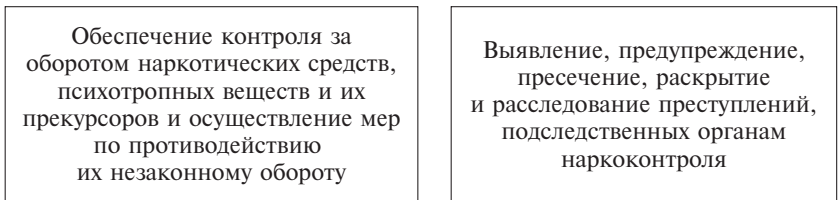


**Схема 127. Структура центрального аппарата  
Федеральной службы Российской Федерации  
по контролю за оборотом наркотиков**  
(Положение о ФСКН)



**Схема 128. Основные задачи  
органов Федеральной службы Российской Федерации  
по контролю за оборотом наркотиков**

(п. 7 Положения о ФСКН, подп. 8 типовых положений  
о главном управлении, региональном управлении,  
управлении по субъекту ФСКН)



**Схема 129. Основные функции  
органов Федеральной службы Российской Федерации  
по контролю за оборотом наркотиков**

(п. 8 Положения о ФСКН, подп. 9 типовых положений  
о главном управлении, региональном управлении,  
управлении по субъекту ФСКН)

Осуществляют:

- профилактическую деятельность по предупреждению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также незаконного оборота таких средств, веществ и их прекурсоров;
- оперативно-розыскную деятельность;
- розыск лиц, которые обвиняются или подозреваются в совершении преступлений, подследственных органам наркоконтроля, и скрылись от органов предварительного расследования или суда либо местонахождение которых неизвестно;
- дознание и предварительное следствие по уголовным делам, подследственным органам наркоконтроля;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- контроль деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- в пределах своей компетенции контроль за обращением наркотических лекарственных средств и психотропных веществ

Предъявляют в суд требования о ликвидации юридических лиц  
в случаях, предусмотренных законодательством РФ  
о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах

Создают и используют оперативно-справочные учеты,  
информационные системы и банки данных по вопросам, касающимся  
оборота наркотических средств, психотропных веществ  
и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту

Проводят в соответствии с законодательством РФ  
криминалистические и другие экспертизы и исследования

### **Схема 130. Сотрудники органов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков**

(п. 3, 7, 12, 17, 18 Положения о правоохранительной службе в органах ФСКН)

Сотрудниками органов наркоконтроля РФ являются граждане, проходящие службу в органах наркоконтроля РФ, которым в установленном порядке присвоены специальные звания<sup>1</sup>.

#### **Требования к лицам, поступающим на службу в органы наркоконтроля РФ**

- гражданство РФ
- возраст 20–40 лет
- владение русским языком
- способность по своим личным и деловым качествам, имеющемуся профессиональному образованию и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на органы наркоконтроля

#### **Гражданин не может проходить службу в органах наркоконтроля РФ в случае**

- признания его недееспособным или ограниченно дееспособным вступившим в законную силу решением суда
- судимости в настоящее время или в прошлом
- привлечения его в качестве обвиняемого или избрания в отношении его меры пресечения по уголовному делу
- отказа от прохождения процедуры проверки или оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну
- вынесения компетентными органами решения об отказе в допуске к сведениям, составляющим государственную тайну
- наличия у него гражданства другого государства, за исключением случаев, когда поступление на службу в органы госнаркоконтроля урегулировано на основе межгосударственного договора
- отказа от прохождения обязательной дактилоскопической регистрации
- наличия у него подтвержденного медицинским заключением военно-врачебной комиссии заболевания, препятствующего исполнению служебных обязанностей
- отказа от представления в налоговый орган сведений о полученных им доходах и имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, которые являются объектами налогообложения

<sup>1</sup> В целях технического обеспечения деятельности органов наркоконтроля РФ в их штатных расписаниях предусматриваются должности работников органов наркоконтроля РФ, трудовые отношения которых регулируются законодательством РФ о труде.

### **Схема 131. Должности и специальные звания сотрудников органов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков**

(п. 8–10 Положения о правоохранительной службе в органах наркоконтроля)

#### **Руководители органов наркоконтроля РФ**

- директор ФСКН России и его заместители
- начальник главного управления ФСКН России по федеральному округу
- начальник регионального управления (управления по субъекту Федерации) ФСКН России и его заместители

#### **Должностные лица подразделений наркоконтроля РФ**

- начальник главного управления, управления и их заместители
- начальник отдела, службы, отделения и их заместители
- старший оперуполномоченный по особо важным делам, старший дознаватель, главный инспектор по особым поручениям, старший инспектор по особым поручениям
- оперуполномоченный по особо важным делам, дознаватель, инспектор по особым поручениям, главный инспектор
- старший оперуполномоченный, ведущий инспектор, старший инспектор
- оперуполномоченный, инспектор, младший оперуполномоченный, младший инспектор
- старший контролер

#### **Должностные лица территориальных органов наркоконтроля РФ**

- начальник управления, службы, отдела и их заместители
- начальник отделения, начальник группы
- старший оперуполномоченный по особо важным делам, инспектор по особым поручениям, оперуполномоченный по особо важным делам, старший дознаватель, главный инспектор
- старший оперуполномоченный по особо важным делам, дознаватель, инспектор по особым поручениям
- оперуполномоченный, инспектор, младший оперуполномоченный, младший инспектор, ведущий инспектор, старший инспектор
- старший контролер, контролер

**Должностные лица дежурной службы (части) наркоконтроля  
Российской Федерации**

- начальник службы, части и их заместители
- старший оперативный дежурный, начальник смены, ответственный дежурный, оперативный дежурный
- помощник ответственного дежурного, помощник начальника смены
- иные должностные лица, осуществляющие контроль за оборотом наркотических средств и психотропных веществ

**Специальные звания сотрудников наркоконтроля  
Российской Федерации**

Высший начальствующий состав	<ul style="list-style-type: none"> <li>• генерал полиции</li> <li>• генерал-полковник полиции</li> <li>• генерал-лейтенант полиции</li> <li>• генерал-майор полиции</li> </ul>
Старший начальствующий состав	<ul style="list-style-type: none"> <li>• полковник полиции</li> <li>• подполковник полиции</li> <li>• майор полиции</li> </ul>
Средний начальствующий состав	<ul style="list-style-type: none"> <li>• капитан полиции</li> <li>• старший лейтенант полиции</li> <li>• лейтенант полиции</li> <li>• младший лейтенант полиции</li> </ul>
Младший начальствующий состав	<ul style="list-style-type: none"> <li>• старший прапорщик полиции</li> <li>• прапорщик полиции</li> </ul>

### Схема 132. Структура Совета Безопасности Российской Федерации и его аппарата

(п. «ж» ст. 83 Конституции РФ,  
п. 7, 8, 18–25 Положения о Совбезе РФ,  
п. 1–5 Указа Президента РФ об утверждении  
структуры аппарата Совбеза РФ)



**Председателем Совета Безопасности** по должности является Президент РФ.

**Постоянные члены и члены Совета Безопасности** включаются в его состав и исключаются из него Президентом РФ по представлению Секретаря Совета Безопасности.

При принятии решений постоянные члены Совета Безопасности обладают равными правами, а члены Совета Безопасности — правом совещательного голоса.

Решения Совета Безопасности:

— принимаются на его заседании постоянными членами Совета Безопасности простым большинством голосов от их общего числа и вступают в силу после утверждения Председателем Совета Безопасности;

— оформляются протоколами заседаний Совета Безопасности;  
— для их реализации могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента РФ.

**Межведомственные комиссии** Совета Безопасности являются его основными рабочими органами. Они могут создавать в соответствии с его основными задачами по функциональному или региональному признаку на постоянной или временной основе.

**Научный совет** при Совете Безопасности образован в целях научно-методического обеспечения его деятельности.

### **Схема 133. Понятие и основные задачи Совета Безопасности Российской Федерации**

(ст. 13, 15 Закона о безопасности,  
п.1, 3 Положения о Совете Безопасности РФ)

**Совет Безопасности РФ** — государственный орган, предусмотренный Конституцией РФ, осуществляющий подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения национальной безопасности<sup>1</sup>.

#### **Основные задачи Совета Безопасности**

- обеспечение условий для реализации Президентом РФ его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности, организации взаимодействия органов государственной власти, определению основных направлений внутренней и внешней политики государства;
- определение жизненно важных интересов личности, общества и государства как основных объектов обеспечения национальной безопасности, выявление внутренних и внешних угроз безопасности этих объектов;
- разработка основных направлений стратегии развития государства, обеспечения национальной безопасности и конкурентоспособности России;

<sup>1</sup> Под обеспечением национальной безопасности понимается обеспечение безопасности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.



- подготовка предложений Президенту РФ для принятия главой государства решений по вопросам внутренней и внешней политики России в области обеспечения национальной безопасности;
- подготовка решений по нейтрализации внутренних и внешних угроз безопасности личности, общества и государства;
- подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к существенным социально-политическим, экономическим, военным, экологическим и иным последствиям, и решений по организации ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- подготовка предложений Президенту РФ о введении, продлении или об отмене чрезвычайного положения;
- подготовка предложений по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации в процессе реализации принятых решений в области обеспечения национальной безопасности и оценка их эффективности;
- подготовка предложений Президенту РФ по реформированию существующих либо созданию новых органов обеспечения национальной безопасности;
- решение иных задач в сфере обеспечения национальной безопасности

**Схема 134. Федеральная служба  
безопасности Российской Федерации  
(понятие, принципы и направления деятельности)**

(ст. 1, 5, 8 Закона об органах ФСБ)

**Федеральная служба безопасности РФ** — единая централизованная система органов федеральной службы безопасности и пограничных органов, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности России.

**Основные направления  
деятельности органов ФСБ России**

- контрразведывательная деятельность
- борьба с преступностью и террористической деятельностью
- разведывательная деятельность
- пограничная деятельность
- обеспечение информационной безопасности
- иные направления деятельности в соответствии с законодательством РФ

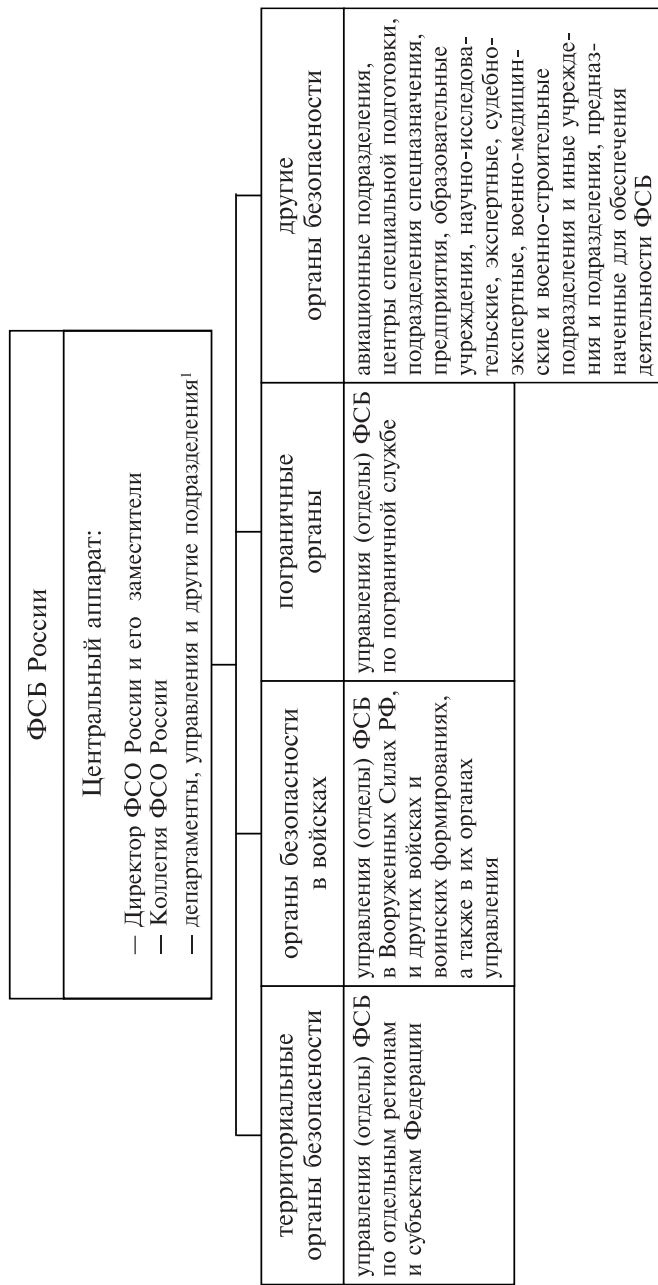
Деятельность органов ФСБ России, применяемые ими методы и средства не должны причинять ущерб жизни и здоровью людей и наносить вред окружающей среде.

**Принципы  
деятельности органов ФСБ России**

- законность
- уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина
- гуманизм
- единство системы органов Федеральной службы безопасности и пограничных войск, а также централизация управления ими
- конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности

### Схема 135. Система органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и пограничных войск Российской Федерации

(ст. 2 Закона об органах ФСБ России, Положение о ФСБ России и ряд иных правовых актов)



<sup>1</sup> В частности, Департамент военной контрразведки, Следственное управление, Управление собственной безопасности, Антитеррористический центр (см. официальный сайт ФСБ России).

### Схема 136. Структура Службы внешней разведки Российской Федерации

(Закон о внешней разведке)<sup>1</sup>



### Схема 137. Понятие, принципы и цели разведывательной деятельности

(ст. 2, 4–6 Закона о внешней разведке)

Разведывательная деятельность — осуществляемая специально уполномоченными законом органами внешней разведки (СВР России, Минобороны России, ФСБ России) деятельность по:

— добытию и обработке информации о затрагивающих жизненно важные интересы РФ реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц;

— оказанию содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности РФ.

<sup>1</sup> С использованием материала, содержащегося на сайте СВР России — [www.svr.gov.ru](http://www.svr.gov.ru).

### **Принципы разведывательной деятельности**

- разделение полномочий федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав сил обеспечения безопасности РФ
- законность
- уважение прав и свобод человека и гражданина
- подконтрольность Президенту РФ и ФС РФ
- сочетание гласных и негласных методов и средств

### **Цели разведывательной деятельности**

- обеспечение Президента РФ, Федерального Собрания и Правительства РФ разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях
- обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики РФ в сфере безопасности
- содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности РФ

### **Основные полномочия органов внешней разведки Российской Федерации**

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и федеральными органами государственной охраны РФ
- сотрудничество на конфиденциальной основе с лицами, добровольно давшими на это согласие
- организация и обеспечение в пределах своей компетенции защиты государственной тайны в учреждениях РФ, находящихся за пределами территории России, включая определение порядка осуществления физической и инженерно-технической защиты этих учреждений, мероприятия по предотвращению утечки по техническим каналам сведений, составляющих государственную тайну
- обеспечение безопасности сотрудников учреждений РФ, находящихся за пределами территории РФ, и членов их семей в государстве пребывания, а также командированных за пределы территории РФ граждан РФ, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся с ними членов их семей
- взаимодействие с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств в порядке, установленном Законом о внешней разведке
- обеспечение собственной безопасности, то есть защита своих сил, средств и информации от противоправных действий и угроз

### Схема 138. Федеральная служба охраны Российской Федерации (понятие, состав, основные задачи)

(Закон о государственной охране,  
Положение о Федеральной службе охраны РФ,  
положения ряда иных правовых актов)

**Федеральная служба охраны РФ** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с Законом о государственной охране функции в сфере:

- государственной охраны<sup>1</sup>;
- президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых государственным органам.

#### Состав ФСО России



<sup>1</sup> Государственная охрана — деятельность уполномоченных государственных органов по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной охране согласно Закону о государственной охране, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер.

<sup>2</sup> В частности, Служба специальной связи и информации, Президентский полк, Президентский оркестр (см. официальный сайт ФСО России).

### Основные задачи ФСО России

- обеспечение безопасности объектов государственной охраны<sup>1</sup> в местах их постоянного и временного пребывания и на трассах проезда
- прогнозирование и выявление угрозы жизненно важным интересам объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этой угрозы
- предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений, посягающих на объекты государственной охраны и охраняемые объекты<sup>2</sup>, на охраняемых объектах, в местах постоянного и временного пребывания объектов государственной охраны и на трассах их проезда
- защита охраняемых объектов
- участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом
- организация и обеспечение эксплуатации, безопасности, совершенствования специальной связи и информации, предоставляемых государственным органам
- обеспечение собственной безопасности

---

<sup>1</sup> Объекты государственной охраны — Президент РФ и определенные Законом о государственной охране лица, замещающие государственные должности РФ (Председатели: Правительства РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ; Генеральный прокурор и др. лица по решению Президента РФ), федеральные государственные служащие, подлежащие государственной охране в соответствии с этим законом, а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории России.

<sup>2</sup> Охраняемые объекты — здания, строения и сооружения, в которых размещены федеральные органы государственной власти; территории и акватории, прилегающие к указанным зданиям, строениям, сооружениям и подлежащие защите в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны; здания, строения и сооружения, находящиеся в оперативном управлении федеральных органов государственной охраны; предоставленные им земельные участки и водные объекты;

**Схема 139. Основные функции Федеральной службы охраны  
Российской Федерации**  
(Положение о ФСО)

Обеспечивает в порядке, установленном федеральными законами и указами Президента РФ, персональную охрану Президента РФ и других объектов государственной охраны в местах их постоянного и временного пребывания

Осуществляет оперативно-розыскные мероприятия  
в сфере своей компетенции

Проводит при необходимости досмотр лиц и их ручной клади на наличие огнестрельного и холодного оружия, взрывных устройств и взрывчатых веществ

Обеспечивает безопасность питания, транспортное и бытовое обслуживание Президента РФ и Председателя Правительства РФ, а также транспортное обслуживание других объектов государственной охраны

Обеспечивает общественный порядок, предупреждает и пресекает правонарушения на охраняемых объектах

Обеспечивает объекты государственной охраны засекреченной телефонной и иной связью

Обеспечивает в пределах своих полномочий надежность и информационную безопасность системы президентской связи, защиту используемых помещений и технических средств от утечки секретной информации, а также осуществляет иные меры по противодействию иностранным техническим разведкам



Организует и проводит оперативно-технический, химический, радиационный, экологический контроль и санитарно-противоэпидемическую проверку в местах постоянного и временного пребывания объектов государственной охраны

Организует в пределах своих полномочий взаимодействие государственных органов обеспечения безопасности и осуществляет координацию их деятельности в области государственной охраны

Организует и осуществляет взаимодействие со средствами массовой информации и информирование общественности о деятельности ФСО России

Осуществляет внешние сношения со специальными службами, правоохранительными органами и организациями иностранных государств в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны, организации и обеспечения функционирования президентской связи

Организует и проводит мероприятия по обеспечению собственной безопасности

Разрабатывает и реализует мероприятия по кадровому обеспечению своей деятельности, организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров ФСО России

Исполняет иные функции в соответствии с законодательством РФ

### Схема 140. Система таможенных органов Российской Федерации

(ст. 401, 402 ТК РФ, ряд иных правовых актов)



#### ФТС России полномочна:

- создавать, реорганизовывать и ликвидировать региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты;
- определять их компетенцию по осуществлению конкретных функций, совершению определенных таможенных операций, а также регион их деятельности;
- создавать специализированные таможенные органы, компетенция которых ограничивается отдельными правомочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров.

В систему таможенных органов также входят не являющиеся правоохранительными органами учреждения, которые учреждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, для обеспечения деятельности таможенных органов.

<sup>1</sup> Федеральная таможенная служба.

**Схема 141. Основные правоохранительные функции таможенных органов Российской Федерации**

(ст. 403 ТК РФ)

Таможенное оформление  
и таможенный контроль

Взимание  
таможенных пошлин  
и иных видов платежей

Валютный контроль операций,  
связанных с перемещением товаров  
и транспортных средств  
через таможенную границу,  
в пределах своей компетенции

Обеспечение соблюдения  
порядка перемещения товаров  
и транспортных средств  
через таможенную границу

Борьба с преступлениями и административными правонарушениями  
в сфере таможенного дела:

- оперативно-розыскная деятельность
- производство дознания по уголовным делам, подследственным таможенным органам
- производство по административным правонарушениям, отнесенным к компетенции таможенных органов

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«ИНЫЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

1. Какие существуют виды предварительного расследования?
2. Какие органы полномочны осуществлять предварительное расследование?
3. В чем сходство и отличие органов предварительного следствия и органов дознания?
4. Какие существуют должности следователей?
5. Что такое оперативно-розыскная деятельность? Каковы ее задачи и принципы?
6. Какие органы полномочны осуществлять оперативно-розыскную деятельность?
7. Какие существуют виды оперативно-розыскных мероприятий?
8. Каковы основные направления и принципы деятельности органов Федеральной службы безопасности РФ?

9. Какова система органов Федеральной службы безопасности РФ?

10. Из каких подразделений состоит структура Службы внешней разведки РФ?

11. Каковы основные полномочия органов внешней разведки РФ?

12. Каковы состав и основные задачи Федеральной службы охраны РФ?

13. Какие основные функции осуществляет Федеральная служба охраны РФ?

14. Что составляет систему органов наркоконтроля РФ? Какие у них основные задачи и функции?

15. Какова структура Совета Безопасности РФ? Какие основные задачи и функции возложены на него?

16. Какова система таможенных органов РФ? Какие правоохранительные функции они осуществляют?

17. Какие основные требования предъявляются к лицам, поступающим на службу в правоохранительные органы исполнительной власти РФ?

## **Раздел V. НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ И ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ**

### **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

В Российской Федерации наряду с правоохранительными органами государственной власти уполномочены осуществлять деятельность по охране прав и законных интересов личности, общества, государства также и определенные институты гражданского общества — негосударственные, общественные образования, организации, частные лица. Полномочия этих организаций и лиц имеют свои отличия от полномочий правоохранительных органов государства. В частности, они обычно не могут в ходе своей профессиональной деятельности применять меры принуждения, ограничивающие права и законные интересы личности. К числу негосударственных образований, полномочных осуществлять правоохранительную функцию, обычно относят адвокатуру, частный нотариат<sup>1</sup>, третейский суд, частные детективные и охранные предприятия, юридические фирмы, экспертные организации, органы по защите прав потребителей, правозащитные организации. Работники этих негосударственных образований наделены законом определенным статусом, однако они, что напрямую закреплено в ряде законов, не обладают статусом работников правоохранительных органов.

### **§ 1. АДВОКАТУРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Современная российская **адвокатура** — это негосударственное некоммерческое профессиональное сообщество квалифицированных юристов — адвокатов, созданное для оказания юридической

---

<sup>1</sup> Учитывая, что организация и деятельность государственного и частного нотариата основываются на общих, единых правовых началах, учебный материал, касающийся этих правоохранительных образований, представлен в одном данном разделе пособия.

помощи физическим и юридическим лицам в **целях** защиты их прав и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Основные положения об организации адвокатуры и деятельности адвокатов закреплены в Конституции РФ, Федеральном законе «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и процессуальных кодексах (Уголовно-процессуальном кодексе РФ, Гражданском процессуальном кодексе РФ и др.).

**Основные направления деятельности адвокатов:**

- 1) консультирование и выдача справок по правовым вопросам;
- 2) составление документов правового характера (исковых заявлений, жалоб, доверенностей, ходатайств и т.п.);
- 3) участие в качестве представителя доверителя в конституционном, уголовном, гражданском и административном судопроизводстве, а также в третейских судах и иных органах разрешения конфликтов;
- 4) участие в качестве защитника доверителя при производстве по уголовным делам и делам об административных правонарушениях;
- 5) представление интересов доверителя в органах власти и общественных объединениях, иных организациях, в том числе при осуществлении исполнительного производства, при исполнении уголовного наказания, а также в налоговых правоотношениях.

Кроме того, адвокаты вправе оказывать иную юридическую помощь, не запрещенную федеральным законом.

**Деятельность адвокатуры основывается на следующих принципах:**

1. Принцип **законности** (создание и иные организационные вопросы адвокатуры должны соответствовать положениям закона; деятельность адвоката должна соответствовать требованиям закона, при этом он обязан честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством РФ средствами и т.д.).

2. Принцип **независимости** (адвокат является независимым советником по правовым вопросам. Вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещаются).

3. Принцип **самоуправления** (органы управления адвокатуры формируются самими адвокатами (их также называют органами самоуправления); получение доходов адвокатов и адвокатуры основывается на принципе самофинансирования; адвокат вправе самостоятельно решать, в какой именно организационной форме он будет осуществлять свою профессиональную деятельность, и т.д.).

4. Принцип **корпоративности** (все лица, занимающиеся адвокатской деятельностью, объединяются в единое профессиональное сообщество, корпус адвокатов; быть адвокатом может только тот, кто вступил в эту корпорацию; каждый адвокат должен соблюдать правила, установленные адвокатской корпорацией (кодекс адвокатской этики, уставы, решения органов адвокатуры); органы адвокатуры обязаны защищать интересы адвокатов).

5. Принцип **равноправия адвокатов** (все адвокаты обладают единым статусом, равными правами и обязанностями по осуществлению адвокатской деятельности, что, в частности, позволяет каждому из них представлять интересы доверителя в любом суде — в районном суде, в Верховном Суде РФ, в Конституционном Суде РФ и т.д.).

Адвокатская деятельность не является предпринимательской. Осуществляя ее, адвокаты не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности. Адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности.

Адвокат вправе совмещать адвокатскую деятельность с работой в качестве руководителя адвокатского образования, а также с работой на выборных должностях в адвокатской палате субъекта Федерации, Федеральной палате адвокатов РФ, общероссийских и международных общественных объединениях адвокатов (ч. 1 ст. 2).

В настоящее время система адвокатуры в Российской Федерации централизована. Вершиной существующей организации адвокатуры является **Федеральная палата адвокатов (ФПА)**. Ее структура:

— **Всероссийский съезд адвокатов** — высший орган ФПА, который собирается не реже 1 раза в 2 года;

— **Совет ФПА** (30 человек) — коллегиальный исполнительный орган палаты;

— **ревизионная комиссия ФПА** — орган контроля финансово-хозяйственной деятельности Совета ФПА;

— **президент и вице-президенты ФПА**;

— **аппарат ФПА**.

Подробнее об организации и полномочиях ФПА и иных органах адвокатуры см. *схемы*.

В каждом субъекте Федерации может быть образована одна **адвокатская палата этого субъекта Федерации**. Ее структура в целом аналогична структуре Федеральной палаты адвокатов:

— высший орган адвокатской палаты, которым является **собрание (конференция) адвокатов субъекта Федерации**, собирающееся не реже 1 раза в год. Конференция — если в субъекте Федерации более 300 адвокатов; собрание — если в субъекте Федерации 300 и менее адвокатов;

— **совет адвокатской палаты** (не более 15 человек) — постоянно действующий исполнительный орган палаты;

— **ревизионная комиссия адвокатской палаты** — орган контроля за финансово-хозяйственной деятельностью палаты;

— **президент** и один или несколько **вице-президентов адвокатской палаты**;

— **аппарат адвокатской палаты**.

Кроме того, при адвокатской палате субъекта Федерации образуется **квалификационная комиссия**, в состав которой входят 13 человек: 7 адвокатов, 2 представителя органов юстиции, 2 представителя законодательного органа, 2 судьи данного субъекта Федерации. Эта комиссия создается для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов.

На местах, в районах, городах и иных административно-территориальных образованиях адвокаты могут осуществлять свою профессиональную деятельность, избрав любую из предусмотренных законом **форм адвокатских образований**. Если ранее была только одна форма организации адвокатов на местах — юридическая консультация, то в настоящее время таких форм четыре:

- 1) адвокатский кабинет;
- 2) коллегия адвокатов;
- 3) бюро адвокатов;
- 4) юридическая консультация.

Адвокат вправе самостоятельно избирать форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности. Об избранной форме адвокатского образования и месте осуществления адвокатской деятельности адвокат обязан уведомить совет адвокатской палаты в порядке, установленном законом.

Однако адвокат может быть направлен советом адвокатской палаты для осуществления адвокатской деятельности в юридическую консультацию, которая образуется, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района,



составляет менее двух на одного федерального судью. Юридическая консультация учреждается советом адвокатской палаты по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Федерации.

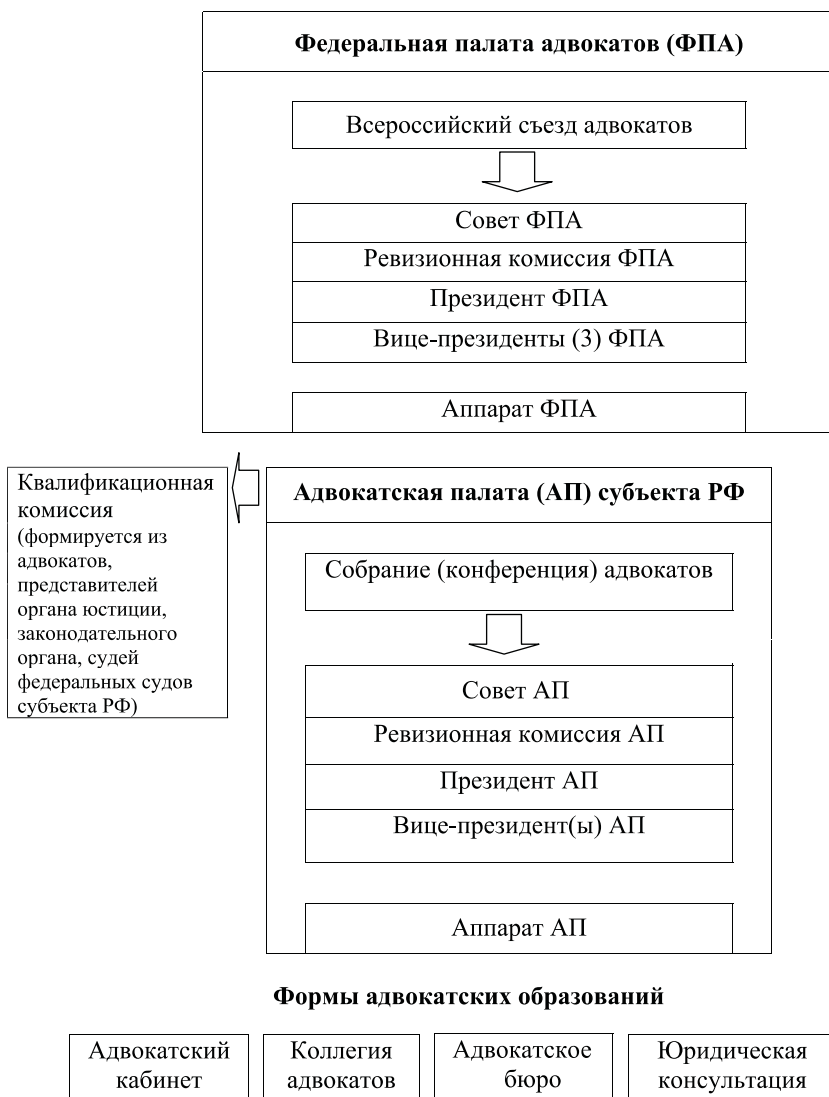
Закон об адвокатской деятельности и адвокатуре определяет, что **адвокатом является лицо**, получившее в установленном этим Законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. В этом Законе закреплены основные положения **правового статуса адвоката**: требования, предъявляемые к лицам, претендующим на присвоение статуса адвоката, порядок присвоения статуса адвоката, права, обязанности и гарантии независимости адвоката, особенности возложения на адвоката ответственности, основания и порядок приостановления и прекращения статуса адвоката и ряд других вопросов. Предусмотрены также основные положения о **помощнике и стажере адвоката** (см. *схемы*).

Свою профессиональную деятельность адвокаты осуществляют на основе соглашения между адвокатом и доверителем (гражданско-правовой договор на оказание юридической помощи), где оговариваются предмет договора, порядок и размер оплаты работы адвоката, размер и характер ответственности адвоката и ряд других положений. Юридическую помощь адвокат вправе осуществлять на всей территории РФ без какого-либо дополнительного разрешения.

На государственные органы власти возложена обязанность по обеспечению организации и деятельности адвокатуры, правового статуса адвоката (выдача удостоверения адвокату, внесение сведений о нем в региональный реестр, гарантии независимости, социального обеспечения, вознаграждение адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, выделение при необходимости адвокатским образованиям помещений и средств связи).

**Схема 142. Организация адвокатуры  
в Российской Федерации  
(система органов адвокатуры в Российской Федерации)**

(ст. 20–24, 29–33, 35–37 Закона  
об адвокатской деятельности и адвокатуре)



### **Схема 143. Федеральная палата адвокатов Российской Федерации**

(ст. 35 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

**Федеральная палата адвокатов РФ (ФПА) — общероссийская негосударственная некоммерческая организация**, объединяющая адвокатские палаты субъектов Федерации на основе обязательного членства (ч. 1 ст. 35).

#### **ФПА создается в целях**

- представительства и защиты интересов адвокатов в органах власти
- координации деятельности адвокатских палат
- обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи

#### **Состав ФПА**

**Всероссийский съезд адвокатов —  
высший орган ФПА**

**Совет ФПА —  
коллегиальный исполнительный орган ФПА**

**Ревизионная комиссия ФПА —  
орган контроля за финансово-хозяйственной деятельностью  
Совета ФПА**

**Президент ФПА**

**3 вице-президента ФПА**

**Аппарат ФПА**

ФПА образует Всероссийский съезд адвокатов. Она действует в соответствии с законодательством РФ, а также уставом и регламентом, принимаемыми этим съездом. Образование других организаций и органов с функциями и полномочиями, аналогичными функциям и полномочиям ФПА, не допускается.

### Схема 144. Всероссийский съезд адвокатов

(ст. 36 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

**Всероссийский съезд адвокатов** — это высший орган ФПА.

Съезд:

— созывается не реже 1 раза в 2 года. Внеочередной Всероссийский съезд адвокатов созывается Советом ФПА по требованию 1/3 адвокатских палат субъектов РФ;

— считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее 2/3 делегатов съезда;

— адвокатские палаты имеют равные права и равное представительство на съезде. Каждая адвокатская палата независимо от количества ее представителей при принятии решений имеет один голос (ч. 1 ст. 36).

#### К компетенции Всероссийского съезда адвокатов относится

- формирование состава Совета ФПА и досрочное прекращение полномочий Совета ФПА, его членов; утверждение отчетов Совета ФПА
- избрание ревизионной комиссии ФПА и утверждение ее отчета о результатах финансово-хозяйственной деятельности Совета ФПА
- принятие устава ФПА и кодекса профессиональной этики адвоката
- утверждение регламента Всероссийского съезда адвокатов
- определение размера отчислений адвокатских палат на общие нужды ФПА, исходя из численности адвокатских палат
- утверждение сметы расходов на содержание ФПА
- утверждение единой нормы представительства от адвокатских палат на Всероссийский съезд адвокатов
- иные функции, предусмотренные законом и уставом ФПА

### Схема 145. Совет Федеральной палаты адвокатов

(ст. 37 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

**Совет ФПА** — это коллегиальный исполнительный орган ФПА, избираемый Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве не более 30 человек и обновляемый этим съездом 1 раз в 2 года не менее чем на 1/3.

При очередной ротации президент Федеральной палаты адвокатов вносит на рассмотрение Совета Федеральной палаты адвокатов кандидатуры членов совета на выбытие, а также кандидатуры адво-

катов для замещения вакантных должностей членов Совета Федеральной палаты адвокатов. После утверждения Советом Федеральной палаты адвокатов представленные президентом кандидатуры вносятся на рассмотрение съезда для утверждения.

В случае, если съезд не утверждает представленные кандидатуры, президент Федеральной палаты адвокатов вносит на утверждение съезда новые кандидатуры только после их рассмотрения и утверждения Советом Федеральной палаты адвокатов (ч. 2 ст. 37).

Заседание Совета ФПА созывается президентом ФПА по мере необходимости, но не реже 1 раза в 3 месяца и считается правомочным, если на нем присутствуют не менее 2/3 членов Совета ФПА.

Решения Совета ФПА принимаются простым большинством голосов членов Совета ФПА, участвующих в его заседании.

Члены Совета ФПА могут совмещать работу в Совете ФПА с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в Совете ФПА в размере, определяемом Всероссийским съездом адвокатов.

### Компетенция Совета ФПА

- избирает из своего состава президента ФПА и по его представлению трех вице-президентов ФПА, определяет полномочия президента и вице-президентов;
- координирует деятельность адвокатских палат;
- содействует повышению профессионального уровня адвокатов, разрабатывает единую методику профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов, помощников адвокатов и стажеров адвокатов; осуществляет методическую деятельность;
- защищает социальные и профессиональные права адвокатов;
- обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и разрабатывает в связи с этим необходимые рекомендации;
- созывает не реже 1 раза в 2 года Всероссийский съезд адвокатов, формирует его повестку дня;
- распоряжается имуществом ФПА в соответствии со сметой и с назначением имущества;
- утверждает норму представительства от адвокатских палат на съезд;
- утверждает регламент Совета ФПА и штатное расписание аппарата ФПА;
- определяет размер вознаграждения президента и вице-президентов, других членов Совета и ревизионной комиссии ФПА в пределах утвержденной съездом сметы расходов;
- осуществляет иные функции, предусмотренные законом и уставом ФПА.

### **Схема 146. Президент и вице-президенты Федеральной палаты адвокатов**

(ст. 37 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

**Президента ФПА** избирает Совет ФПА из его состава сроком на 4 года.

#### **Полномочия президента ФПА**

- представляет ФПА в отношениях с органами власти, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами
- действует от имени ФПА без доверенности
- выдает доверенности и заключает сделки от имени ФПА
- распоряжается имуществом ФПА по решению Совета ФПА в соответствии со сметой и с назначением имущества
- осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата ФПА
- созывает заседания Совета ФПА, обеспечивает исполнение решений Совета ФПА и решений Всероссийского съезда адвокатов
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законом, решениями Совета ФПА

**Вице-президентов ФПА** (3) избирает Совет ФПА из своего состава по представлению президента ФПА сроком на 2 года. Их полномочия определяет Совет ФПА.

Президент и вице-президенты, а также другие члены Совета Федеральной палаты адвокатов могут совмещать работу в Совете Федеральной палаты адвокатов с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в Совете Федеральной палаты адвокатов в размере, определяемом Советом Федеральной палаты адвокатов (ч. 8 ст. 37).

#### **Ревизионная комиссия ФПА**

(ст. 36, 37 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

Ревизионная комиссия ФПА — это орган контроля за финансово-хозяйственной деятельностью Совета ФПА, избираемый из числа адвокатов на Всероссийском съезде адвокатов.

Ревизионная комиссия ФПА представляет Всероссийскому съезду адвокатов отчет о результатах финансово-хозяйственной деятельности Совета ФПА.

### **Схема 147. Адвокатская палата субъекта Федерации**

(ст. 29 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

**Адвокатская палата (АП)** субъекта Федерации — это негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Федерации<sup>1</sup>. На территории субъекта Федерации может быть образована только одна АП.

#### **АП субъекта Федерации создается в целях**

- обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта Федерации
- организации юридической помощи, оказываемой гражданам РФ бесплатно
- представительства и защиты интересов адвокатов в органах власти, общественных объединениях и иных организациях
- контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности
- контроля за соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката

#### **Состав АП субъекта Федерации**

**Собрание (конференция) адвокатов** —  
высший орган АП

**Совет АП** —  
коллегиальный исполнительный орган палаты

**Ревизионная комиссия АП** —  
орган контроля за финансово-хозяйственной деятельностью палаты

**Президент адвокатской палаты**

**Вице-президент(ы) адвокатской палаты**

**Аппарат адвокатской палаты**

Кроме того, при адвокатской палате субъекта Федерации образуется **квалификационная комиссия**.

<sup>1</sup> Образованы учредительным собранием (конференцией) адвокатов соответствующего субъекта Федерации.

### **Схема 148. Собрание (конференция) адвокатов субъекта Федерации**

(ст. 30 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

**Собрание адвокатов**, а в случае, если численность АП субъекта Федерации превышает 300 человек, **конференция адвокатов** — это высший орган АП субъекта Федерации:

— создается не реже 1 раза в год, внеочередное собрание (конференция) адвокатов созывает совет по требованию 1/3 членов АП субъекта Федерации либо по требованию территориального органа юстиции;

— считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее 2/3 членов АП субъекта Федерации (делегатов конференции);

— решения этого органа принимаются простым большинством голосов от числа участвующих адвокатов.

#### **К компетенции собрания (конференции) адвокатов относится**

- формирование совета АП и досрочное прекращение полномочий совета АП, его членов;
- избрание ревизионной комиссии и избрание членов квалификационной комиссии из числа адвокатов;
- определение размера обязательных отчислений адвокатов на общие нужды АП;
- избрание представителя или представителей на Всероссийский съезд адвокатов;
- утверждение сметы расходов на содержание АП;
- утверждение отчета ревизионной комиссии и отчета совета АП о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности АП;
- утверждение регламента собрания (конференции) адвокатов;
- определение места нахождения совета;
- создание целевых фондов АП;
- установление мер поощрения и видов ответственности адвокатов;
- принятие иных решений в соответствии с законом



### **Схема 149. Совет адвокатской палаты субъекта Федерации**

(ст. 31 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

**Совет адвокатской палаты субъекта Федерации** — это коллегиальный исполнительный орган АП субъекта Федерации, избираемый собранием (конференцией) адвокатов субъекта Федерации тайным голосованием, в количестве не более 15 человек из состава членов АП субъекта Федерации и обновляемый собранием (конференцией) 1 раз в 2 года не менее чем на 1/3.

Заседание совета созывает президент АП субъекта Федерации по мере необходимости, но не реже 1 раза в месяц, оно считается правомочным, если на нем присутствуют не менее 2/3 членов совета.

Решения совета принимаются простым большинством голосов членов совета, участвующих в его заседании.

Члены совета могут совмещать работу в совете АП субъекта Федерации с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в совете в размере, определяемом собранием (конференцией) адвокатов.

#### **Компетенция совета АП:**

- избирает из своего состава президента АП и по его представлению одного или нескольких вице-президентов, определяет их полномочия;
- определяет нормы представительства на конференцию;
- обеспечивает доступность юридической помощи на всей территории субъекта Федерации, в том числе юридической помощи, оказываемой по назначению, а также бесплатно в случаях, предусмотренных законом;
- принимает решения о создании по представлению органов исполнительной власти субъекта Федерации юридических консультаций, о направлении для работы в них адвокатов и выплаты им дополнительного вознаграждения;
- рассматривает жалобы на действия (бездействие) адвокатов с учетом заключения квалификационной комиссии;
- защищает социальные и профессиональные права адвокатов, организует их информационное обеспечение, а также обмен опытом работы между ними;
- осуществляет методическую деятельность;
- созывает не реже 1 раза в год собрания (конференции) адвокатов, формирует их повестку дня;
- распоряжается имуществом АП в соответствии со сметой и с назначением имущества;

- утверждает регламенты совета и ревизионной комиссии, штатное расписание аппарата АП;
- определяет размер вознаграждения президента и вице-президентов, других членов совета АП и членов ревизионной и квалификационной комиссий в пределах утвержденной собранием (конференцией) адвокатов сметы расходов на содержание АП;
- дает в пределах своей компетенции по запросам адвокатов разъяснения по поводу возможных действий адвокатов в сложной ситуации, касающейся соблюдения этических норм, на основании кодекса профессиональной этики адвоката;
- иные полномочия

### **Схема 150. Президент и вице-президент адвокатской палаты субъекта Федерации**

(ст. 31 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

**Президента АП субъекта Федерации** избирает совет АП субъекта Федерации из его состава сроком на 4 года.

#### **Полномочия президента АП**

- представляет АП в отношениях с органами власти, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами
- действует от имени АП без доверенности
- выдает доверенности и заключает сделки от имени АП
- распоряжается имуществом АП по решению совета в соответствии со сметой и с назначением имущества
- осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата АП
- созывает заседания совета АП, обеспечивает исполнение решений совета АП и решений собрания (конференции) адвокатов
- возбуждает дисциплинарное производство в отношении адвоката или адвокатов при наличии допустимого повода и в порядке, предусмотренном кодексом профессиональной этики адвоката (ч. 1 ст. 31)
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законом, решением совета АП

**Вице-президента** (один или несколько) АП субъекта Федерации избирает совет АП субъекта Федерации из своего состава по представлению президента АП субъекта Федерации сроком на 2 года. Его полномочия определяет совет АП субъекта Федерации.

### **Ревизионная комиссия АП субъекта Федерации**

(ст. 30, 32 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

Ревизионная комиссия адвокатской палаты субъекта Федерации — это орган контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты субъекта Федерации и ее органов, избираемый собранием (конференцией) адвокатов субъекта Федерации из числа адвокатов данного субъекта Федерации.

Ревизионная комиссия отчитывается о своей деятельности перед собранием (конференцией) адвокатов.

Члены ревизионной комиссии могут совмещать работу в ревизионной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в ревизионной комиссии в размере, определяемом советом адвокатской палаты. Члены ревизионной комиссии не вправе занимать иную выборную должность в адвокатской палате (ч. 3 ст. 32).

Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Партнерский договор является документом, который содержит конфиденциальную информацию, и не предоставляется для государственной регистрации адвокатского бюро (ч. 3 ст. 23).

### **Схема 151. Квалификационная комиссия при адвокатской палате субъекта Федерации**

(ст. 33 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

**Квалификационная комиссия** формируется при АП субъекта Федерации сроком на 2 года для:

- приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката;
- рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов.

#### **Состав квалификационной комиссии при АП субъекта Федерации — 13 человек**

- 7 адвокатов от соответствующей адвокатской палаты, включая ее президента. При этом адвокат — член комиссии должен иметь стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет
- 2 представителя от территориального органа юстиции
- 2 представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации. При этом представители не могут быть депутатами, государственными или муниципальными служащими
- 1 судья от верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа
- 1 судья от арбитражного суда субъекта Федерации

Квалификационная комиссия при АП субъекта Федерации считается сформированной и правомочна принимать решения при наличии в ее составе не менее  $2/3$  от установленного числа ее членов.

Ее заседание созывает председатель квалификационной комиссии по мере необходимости, но не реже четырех раз в год, оно считается правомочным, если на нем присутствуют не менее  $2/3$  членов квалификационной комиссии.

Адвокаты — члены квалификационной комиссии могут совмещать работу в квалификационной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в квалификационной комиссии в размере, определяемом советом АП субъекта Федерации.

## **Схема 152. Организационные формы адвокатских образований**

(ст. 20–24 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

Адвокат вправе самостоятельно избирать форму адвокатского образования из предусмотренных законом и место осуществления адвокатской деятельности, о чем он обязан уведомить совет адвокатской палаты.

### **Адвокатский кабинет**

Адвокатский кабинет учреждает адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально.

Для размещения адвокатского кабинета адвокат вправе использовать жилые помещения, принадлежащие ему либо членам его семьи на праве собственности, с согласия последних, а также жилые помещения, занимаемые ими по договору найма, с согласия наймодателя и всех совершеннолетних лиц, проживающих совместно с адвокатом.

### **Коллегия адвокатов**

Коллегия адвокатов — это некоммерческая организация, основанная на членстве и действующая на основании устава, утверждаемого ее учредителями, и заключаемого ими учредительного договора.

Ее вправе учредить два и более адвоката. Учредителями коллегии адвокатов могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр.

Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории РФ, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством иностранного государства.

### **Адвокатское бюро**

Адвокатское бюро — это некоммерческая организация, учреждаемая двумя и более адвокатами, которые заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Партнерами могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр.

Закон предусматривает основания прекращения партнерского договора, при возникновении которых адвокаты вправе заключить новый партнерский договор, а если он не заключается в течение месяца со дня прекращения действия прежнего партнерского договора, то адвокатское бюро подлежит преобразованию в коллегию адвокатов либо ликвидации.

### Юридическая консультация

Юридическая консультация образуется, если на территории 1 судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее 2 на 1 федерального судью. Юридическая консультация учреждается советом АП по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Федерации.

Юридическая консультация является некоммерческой организацией, созданной в форме учреждения. Вопросы создания, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации регулируются Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и настоящим Федеральным законом (ч. 2 ст. 24).

Закон устанавливает особый порядок и условия материально-технического обеспечения юридической консультации, выделения служебных и жилых помещений для адвокатов, направленных для работы в юридической консультации, оказания финансовой помощи АП для содержания юридической консультации.

Совет АП утверждает порядок, в соответствии с которым адвокаты направляются для работы в юридических консультациях. При этом советом АП может быть предусмотрена выплата адвокатам, осуществляющим профессиональную деятельность в юридических консультациях, дополнительного вознаграждения за счет средств АП.

### Схема 153. Приобретение статуса адвоката

(ст. 9 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

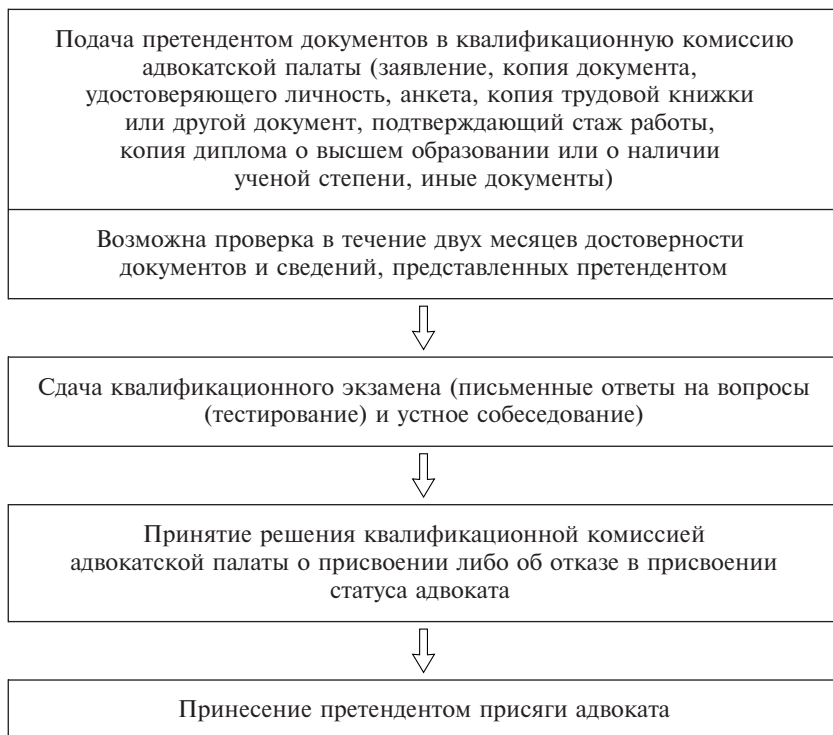
#### Требования, предъявляемые к лицам, претендующим на присвоение статуса адвоката

- высшее юридическое образование, полученное в вузе, имеющем государственную аккредитацию, либо ученая степень по юридической специальности
- стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку у опытного адвоката в течение одного-двух лет
- дееспособность
- отсутствие судимости за совершение умышленного преступления

При этом адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории РФ без какого-либо дополнительного разрешения.

**Схема 154. Порядок присвоения статуса адвоката**

(ст. 10–15 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)



Время от подачи заявления претендентом до принятия решения квалификационной комиссией о присвоении либо об отказе в присвоении статуса адвоката — 3 месяца.

Территориальный орган юстиции выдает лицу, получившему статус адвоката, соответствующее удостоверение и вносит сведения об адвокате в региональный реестр.

**Схема 155. Основные права и обязанности адвоката**

(ст. 6, 7 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

**Адвокат вправе**

- собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов власти, общественных объединений, а также иных организаций. Эти органы и организации обязаны в установленном законом порядке выдавать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии не позднее чем в месячный срок со дня получения запроса адвоката
- опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь
- собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в установленном законом порядке
- привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи
- беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности
- фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну
- совершать иные действия, не противоречащие законодательству РФ

**Адвокат не вправе**

- оказывать юридическую помощь по поручению, которое имеет заведомо незаконный характер, а также при наличии оснований для его отвода по участию в деле
- занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора доверителя
- делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает
- разглашать сведения, сообщенные ему доверителем, в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя (адвокатская тайна)
- отказаться от принятой на себя защиты
- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности (см. также ч. 1 ст. 2)
- негласно сотрудничать с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность



**Адвокат обязан**

- честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством РФ средствами
- оказывать юридическую помощь гражданам РФ по назначению и бесплатно в случаях, предусмотренных законом
- постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию
- соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов АП и ФПА, принятые в пределах их компетенции
- ежемесячно отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды АП в размерах и порядке, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов АП, а также на содержание соответствующих адвокатского кабинета, коллегии адвокатов, адвокатского бюро в порядке и в размерах, установленных адвокатским образованием
- осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности

**Схема 156. Помощник адвоката**

(ст. 27 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

**Помощником адвоката может быть лицо, соответствующее следующим требованиям**

- высшее, незаконченное высшее или среднее юридическое образование
- дееспособность
- отсутствие судимости за совершение умышленного преступления

Помощник адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, — с адвокатом, который является по отношению к данному лицу работодателем.

**Помощник адвоката**

- не вправе заниматься адвокатской деятельностью
- обязан хранить адвокатскую тайну

### Схема 157. Стажер адвоката

(ст. 28 Закона об адвокатской деятельности и адвокатуре)

#### Стажером адвоката может быть лицо, соответствующее следующим требованиям

- высшее юридическое образование
- дееспособность
- отсутствие судимости за совершение умышленного преступления

Стажировка возможна только у опытного адвоката, имеющего адвокатский стаж не менее 5 лет. Срок стажировки — от 1 до 2 лет.

Стажер адвоката принимается на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием, а в случае, если адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете, — с адвокатом, которые являются по отношению к данному лицу работодателями.

#### Стажер адвоката

- может осуществлять свою деятельность под руководством адвоката, выполняя его отдельные поручения
- не вправе самостоятельно заниматься адвокатской деятельностью
- обязан хранить адвокатскую тайну

### КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «АДВОКАТУРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

1. Как можно определить понятие «адвокатура»?
2. Какими основными нормативными правовыми актами регулируется организация и деятельность адвокатуры в Российской Федерации?
3. Что такое адвокатская деятельность? Каковы основные направления деятельности адвокатов?
4. На основе каких принципов действует адвокатура?
5. Какова организация (система органов) адвокатуры?
6. Что такое Федеральная палата адвокатов? Каков ее состав?
7. Что такое адвокатская палата субъекта Федерации? Каков ее состав?
8. Как созывается Всероссийский съезд адвокатов? Что относится к его компетенции?

9. Что такое Совет Федеральной палаты адвокатов? Каковы порядок его формирования и его компетенция?

10. Как избирается президент Федеральной палаты адвокатов? Каковы его полномочия?

11. По каким правилам в субъектах Федерации созывается собрание или конференция адвокатов?

12. Что такое совет адвокатской палаты субъекта Федерации? Каковы порядок его формирования и его компетенция?

13. Что такое ревизионная комиссия адвокатской палаты?

14. Для чего формируется при адвокатской палате субъекта Федерации квалификационная комиссия? Каков ее состав?

15. Какие организационные формы адвокатских образований существуют в Российской Федерации? В чем сходство и различие между ними?

16. Какие требования установлены законом к лицам, претендующим на присвоение статуса адвоката?

17. Каков порядок присвоения статуса адвоката?

18. Какие права и обязанности адвоката установлены в Законе об адвокатской деятельности и адвокатуре?

19. Кто может быть помощником адвоката? Каковы его полномочия?

20. Кто может быть стажером адвоката? Каковы его полномочия?

## § 2. НОТАРИАТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Нотариат** — совокупность государственных и негосударственных должностных лиц, полномочных в соответствии с законом совершать нотариальные действия **в целях** обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц. **Нотариальные действия** — это осуществляемые от имени Российской Федерации уполномоченными на то должностными лицами действия по удостоверению и обеспечению бесспорных фактов и прав. Наиболее полный перечень этих действий приведен в статьях 35 и 36 Основ законодательства о нотариате. Перечень этот довольно большой (20 видов), но не исчерпывающий — законодательством в Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия.

Закрепленные в Основах законодательства о нотариате **виды нотариальных действий** можно классифицировать на две группы:

1. Нотариальные действия удостоверительного, фиксирующего характера:

- удостоверение сделок (договоров, завещаний, доверенностей);
- удостоверение бесспорных прав (выдача свидетельств о праве на наследство, о праве собственности на долю в общем имуществе супругов);

- удостоверение бесспорных фактов (нахождения гражданина в живых; нахождения гражданина в определенном месте; тождества личности гражданина с лицом, изображенным на фотографии; времени предъявления документов);

- свидетельство (подтверждение) верности копий документов, переводов, подписей.

2. Нотариальные действия обеспечительного характера:

- принятие мер к охране наследственного имущества (поручение о принятии мер по охране наследственного имущества и управлению им; опись наследственного имущества передача его по договору на хранение банку, наследникам или другим лицам);

- наложение и снятие запрещения отчуждения имущества (подарить, продать и т.п.);

- обеспечение выполнения бесспорных обязательств (совершение исполнительной надписи на документах, устанавливающих задолженность);

- совершение протестов (по ценным бумагам, морских протестов);

- обеспечение доказательств, необходимых в случае возможного возникновения дела в судах и административных органах (допрос свидетелей; производство осмотров письменных и вещественных доказательств; назначение экспертизы);

- принятие на хранение документов;

- принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг.

Нотариальные действия должны совершаться в соответствии с правилами их производства, закрепленными в Основах законодательства о нотариате, ряде иных нормативных правовых актов в Российской Федерации и ее субъектов (установление личности обратившегося за совершением нотариального действия, проверка дееспособности лиц, участвующих в заверяемой сделке, порядок подписи нотариально удостоверяемых документов, предъявляемые к ним требования, ограничения в совершении нотариальных действий и др.). Несоблюдение этих правил влечет признание недействительным совершенного нотариального действия. Все нотариальные

действия, выполняемые нотариусом, регистрируются в соответствующем реестре. Каждый гражданин для совершения нотариального действия вправе обратиться к любому нотариусу, за исключением случаев, предусмотренных статьей 40 Основ законодательства о нотариате (см. *схемы*).

Согласно законодательству совершать нотариальные действия в Российской Федерации полномочны:

1) нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах;

2) нотариусы, занимающиеся частной практикой;

3) ряд должностных лиц органов исполнительной власти (уполномоченные на совершение нотариальных действий от имени Российской Федерации на территории других государств должностные лица консульских учреждений РФ, а также глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения, в случае отсутствия в поселении нотариуса).

Наиболее широкими полномочиями по совершению нотариальных действий наделены нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, а также частные нотариусы (об организации нотариата, полномочиях нотариусов и иных лиц, полномочных совершать нотариальные действия, см. *схемы*).

Основы законодательства о нотариате устанавливают **требования к лицу, претендующему на должность нотариуса** (см. *схемы*). **Порядок назначения** этого лица **на должность нотариуса** можно представить в следующем виде:

1. Стажировка сроком не менее 1 года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой. Для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее 3 лет, она может быть сокращена совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты до 6 месяцев.

2. Сдача квалификационного экзамена — принимается квалификационной комиссией, которая образуется при территориальных органах Росрегистрации в составе представителей нотариальной палаты и данных органов Росрегистрации. Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в месячный срок в Апелляционную комиссию<sup>1</sup> при Росрегистрации. В дальнейшем ее решение может быть обжаловано в суд в месячный срок.

---

<sup>1</sup> Апелляционная комиссия образуется при Росрегистрации совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах.

3. Получение лицензии на право нотариальной деятельности. Ее выдает территориальный орган Росрегистрации в течение месяца после сдачи экзамена на основании положительного решения квалификационной комиссии. Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца. Срок действия лицензии для претендента на должность нотариуса — 3 года. Гражданин, получивший лицензию, но не приступивший к работе в должности нотариуса в течение трех лет, допускается к должности нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена. Помощник нотариуса повторного экзамена не сдает.

4. Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты Росрегистрацией или по его поручению его территориальным органом Росрегистрации на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии.

5. Нотариус, впервые назначаемый на должность, приносит присягу.

Законом также предусмотрена возможность наделения полномочиями нотариуса лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, занимающегося частной практикой.

Вопросы учреждения и ликвидации должности нотариуса, установления количества таких должностей в нотариальном округе решаются Росрегистрацией совместно с нотариальной палатой.

**Нотариальный округ** (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением РФ. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность. Территория его деятельности может быть изменена в порядке, определяемом Росрегистрацией совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Совершение нотариусом нотариального действия за пределами своего нотариального округа не влечет за собой признания недействительности этого действия. Однако для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя нотариус вправе выехать в другой нотариальный округ, если в данном нотариальном округе в это время отсутствует нотариус. При этом надо учитывать положения ст. 40 о месте совершения нотариальных действий (*см. схемы*).

**Увольнение нотариуса**, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством РФ о труде.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

1) осуждения его за совершение умышленного преступления — после вступления приговора в законную силу;

2) ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;

3) по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами РФ.

В этих случаях порядок передачи документов, хранящихся у нотариуса, полномочия которого прекращаются, другому нотариусу определяется Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой.

**Схема 158. Должностные лица,  
уполномоченные совершать нотариальные действия  
в Российской Федерации**

(ст. 1, 33–38 Основ законодательства РФ о нотариате)

Нотариусы, работающие  
в государственных  
нотариальных органах

Нотариусы, занимающиеся  
частной практикой

Должностные лица органов исполнительной власти,  
уполномоченные на совершение нотариальных действий  
от имени Российской Федерации:

- на территории других государств — должностные лица консульских учреждений Российской Федерации;
- глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения, в случае отсутствия в поселении нотариуса

**Контроль за деятельностью нотариусов осуществляют**

<b>Суды</b> (ст. 33)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• рассматривают жалобы на отказ в совершении нотариальных действий или неправильное их совершение</li> </ul>
<b>Органы Росрегистрации</b> (ст. 9, 34)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• контролируют исполнение профессиональных обязанностей нотариусами государственных нотариальных контор</li> </ul>
<b>Нотариальные палаты</b> (ст. 9, 34)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• контролируют исполнение профессиональных обязанностей нотариусами, занимающимися частной практикой</li> </ul>
<b>Налоговые органы</b> (ст. 34)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• проверяют исполнение нотариусами налогового законодательства</li> </ul>

Общее руководство нотариатом осуществляет Минюст России.

**Схема 159. Организация государственного нотариата**

(ст. 1–4, 7, 13 Основ законодательства РФ о нотариате)





**Схема 160. Организация нотариата,  
объединяющего нотариусов, занимающихся  
частной практикой**

(ст. 13, 24, 26, 29, 31 Основ законодательства РФ о нотариате)



**ФНП** — общероссийская негосударственная некоммерческая организация, представляющая профессиональное объединение нотариальных палат субъектов Федерации, основанное на их обязательном членстве. **Нотариальная палата** — негосударственная некоммерческая организация, представляющая собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой на территории соответствующего субъекта Федерации.

**Схема 161. Нотариальные действия, совершаемые нотариусами, занимающимися частной практикой**  
(ст. 35 и 36 Основ законодательства РФ о нотариате)

**Удостоверяют:**

- сделки
- факты нахождения гражданина в живых, нахождения гражданина в определенном месте
- тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии
- время предъявления документов

**Свидетельствуют:**

- верность копий документов и выписок из них
- верность перевода документов с одного языка на другой
- подлинность подписи на документах

**Предъявляют:**

- (передают) заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам
- чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков

**Совершают:**

- исполнительные надписи
- протесты векселей
- морские протесты

**Принимают:**

- в депозит денежные суммы и ценные бумаги
- на хранение документы

**Выдают** свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов

**Налагают и снимают** запрещения отчуждения имущества

**Обеспечивают** доказательства

При отсутствии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты одному из нотариусов, занимающихся частной практикой, поручается также:

- **выдавать** свидетельства о праве на наследство;
- **принимать меры** к охране наследственного имущества.

Законодательными актами РФ могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия.

**Схема 162. Нотариальные действия,  
совершаемые нотариусами, работающими  
в государственных нотариальных конторах**  
(ст. 36 Основ законодательства РФ о нотариате)

**Удостоверяют:**

- сделки
- факты нахождения гражданина в живых, нахождения гражданина в определенном месте
- тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии
- время предъявления документов

**Свидетельствуют:**

- верность копий документов и выписок из них
- верность перевода документов с одного языка на другой
- подлинность подписи на документах

**Предъявляют:**

- (передают) заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам
- чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков

**Совершают:**

- исполнительные надписи
- протесты векселей
- морские протесты

**Принимают:**

- в депозит денежные суммы и ценные бумаги
- на хранение документы

**Выдают:**

- свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов<sup>1</sup>
- свидетельства о праве на наследство

**Налагают и снимают** запрещения отчуждения имущества

**Обеспечивают** доказательства

Законодательными актами РФ могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия.

---

<sup>1</sup> Свидетельство о праве собственности в случае смерти одного из супругов выдается государственной нотариальной конторой, в компетенцию которой входит оформление наследственных прав.

**Схема 163. Нотариальные действия, совершаемые  
главами местных администраций поселений**

(ст. 37 Основ законодательства РФ о нотариате,  
Инструкция о порядке совершения нотариальных действий  
главами местных администраций поселений)

В случае отсутствия в поселении нотариуса глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения имеют право совершать следующие нотариальные действия:

**Удостоверяют:**

- завещания
- доверенности

**Свидетельствуют:**

- верность копий документов и выписок из них
- подлинность подписи на документах

**Принимают** меры к охране наследственного имущества

Законодательными актами РФ на таких должностных лиц может быть возложено совершение и иных нотариальных действий.

**Схема 164. Нотариальные действия,  
совершаемые должностными лицами  
консульских учреждений Российской Федерации**

(ст. 38 Основ законодательства РФ о нотариате)

**Удостоверяют:**

- сделки, кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории РФ
- факты нахождения гражданина в живых, нахождения гражданина в определенном месте
- тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии
- время предъявления документов

**Свидетельствуют:**

- верность копий документов и выписок из них
- верность перевода документов с одного языка на другой
- подлинность подписи на документах

**Принимают:**

- в депозит денежные суммы и ценные бумаги
- на хранение документы
- меры к охране наследственного имущества

**Выдают:**

- свидетельства о праве на наследство
- свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов

**Совершают:**

- исполнительные надписи
- морские протесты

**Обеспечивают доказательства**

Законодательными актами РФ могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений РФ.

**Схема 165. Место совершения нотариальных действий**

(ст. 36, 40, 47, 56, 62—64, 69, 70, 74, 75, 87, 96 и 109  
Основ законодательства РФ о нотариате)

Нотариальные действия совершаются **любым нотариусом,**  
**за исключением случаев:**

**Нотариус по месту открытия наследства:**

- принимает заявление о принятии наследства или об отказе от него
- принимает претензии от кредиторов наследодателя
- по сообщению граждан, юридических лиц либо по своей инициативе принимает меры к охране наследственного имущества, когда это необходимо в интересах наследников, отказополучателей, кредиторов или государства<sup>1</sup>
- дает распоряжение об оплате за счет наследственного имущества расходов<sup>2</sup> (до принятия наследства наследниками, а если оно не принято, то до выдачи государству свидетельства о праве на наследство).
- выдает свидетельство о праве на наследство по письменному заявлению наследников
- выдает свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, в случае смерти одного из супругов, по письменному заявлению пережившего супруга с извещением наследников, принявших наследство.

**Нотариус по месту нахождения имущества:**

- удостоверяет договоры об отчуждении жилого дома, квартиры, дачи, садового дома, гаража, а также земельного участка
- выдает свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе по совместному заявлению супругов (на жилой дом, квартиру, дачу, садовый дом, гараж, а также на земельный участок).

<sup>1</sup> Нотариус по месту открытия наследства направляет (если наследственное имущество находится в разных местах — через территориальные органы Росрегистрации) обязательное для исполнения поручение об охране этого имущества и управлении им соответствующему должностному лицу (нотариусу или главе местной администрации поселения, специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления поселением).

Должностное лицо, принявшее меры по охране наследственного имущества и управлению им, сообщает нотариусу по месту открытия наследства о принятии указанных мер.

<sup>2</sup> Следующих расходов: 1) на уход за наследодателем во время его болезни, а также на его похороны и на обустройство места захоронения; 2) на охрану наследственного имущества и на управление им, а также на публикацию сообщения о вызове наследников. Законодательными актами могут устанавливаться и иные случаи оплаты расходов за счет наследственного имущества.

Нотариус по месту предоставления земельного участка удостоверяет договор о возведении жилого дома на предоставленном земельном участке.

Нотариус по месту исполнения обязательства принимает в депозит денежные суммы и ценные бумаги.

Нотариус по месту нахождения плательщика принимает для предъявления к платежу чек и удостоверяет неоплату чека путем надписи на чеке.

Кроме того, нотариус не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков)<sup>1</sup>.

Законодательством РФ (в том числе международным договором РФ) и субъектов Федерации могут быть установлены иные правила о нотариальных действиях.

### Схема 166. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности нотариуса, стажера и помощника нотариуса

(ст. 2–4, 19 Основ законодательства РФ о нотариате)

Должность	Предъявляемые требования
Нотариус	<p>Должен:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• быть гражданином РФ</li> <li>• иметь высшее юридическое образование</li> <li>• пройти стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой (стажировка может быть сокращена до 6 месяцев для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее 3 лет)</li> <li>• сдать квалификационный экзамен</li> <li>• иметь лицензию на право нотариальной деятельности</li> </ul> <p>Кроме того, нотариус занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты</p>

<sup>1</sup> При этом, если в соответствии с законодательством такое нотариальное действие должно быть совершено в определенной нотариальной конторе, место его совершения определяется в порядке, устанавливаемом Минюстом России.

Должность	Предъявляемые требования
Стажер нотариуса	Должен иметь высшее юридическое образование
Помощник нотариуса	Должен иметь лицензию на право нотариальной деятельности

### Схема 167. Основные ограничения в деятельности нотариуса

(ст. 6, 47, 48 Основ законодательства РФ о нотариате)

#### Нотариус не вправе:

- заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;
- оказывать посреднические услуги при заключении договоров;
- совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков);
- совершать нотариальные действия, противоречащие закону.

### Схема 168. Основные права и обязанности нотариуса

(ст. 15, 16, 18 Основ законодательства РФ о нотариате)

#### Нотариус имеет право:

- совершать предусмотренные законом нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством РФ или международными договорами;
- составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготавливать копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;
- истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий;
- представлять в установленном законом порядке заявление о госрегистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные соответствующие документы в Росрегистрацию в случае нотариального удостоверения им этой сделки или совершения им иного соответствующего нотариального действия, а также получать свидетельства о госрегистрации прав и (или) иные документы для передачи их лицам, в интересах которых осуществлялась такая государственная регистрация.



**Нотариус обязан:**

- оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред;
- хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия;
- отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству РФ или международным договорам;
- в случаях, предусмотренных законом, представить в налоговый орган справку о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, необходимую для исчисления налога с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения.

Кроме того, нотариус, занимающийся частной практикой, обязан заключить договор страхования своей деятельности. Страховая сумма не может быть менее 100-кратного установленного законом размера МРОТ.

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«НОТАРИАТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

1. Как можно определить понятие «нотариат»?
2. Что такое нотариальные действия? Каковы общие правила их совершения?
3. Какие виды нотариальных действий существуют?
4. Кто полномочен совершать нотариальные действия?
5. Какие требования к лицу, претендующему на должность нотариуса, устанавливает закон?
6. В каком порядке лица назначаются на должность нотариуса?
7. Что такое нотариальный округ?
8. Каков порядок прекращения полномочий нотариуса?
9. Какие органы (учреждения) полномочны осуществлять контроль деятельности нотариусов?
10. Кто может быть стажером, помощником нотариуса?

### § 3. ЧАСТНАЯ ДЕТЕКТИВНАЯ И ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

#### Схема 169. Понятие и виды частной детективной и охранный деятельности

(ст. 1, 3 Закона о частной детективной и охранный деятельности)

**Частная детективная и охранный деятельность** — деятельность негосударственных предприятий, имеющих соответствующую лицензию, по оказанию на возмездной договорной основе сыскных и охранных услуг физическим и юридическим лицам в целях защиты их законных прав и интересов.

#### Виды частной детективной и охранный деятельности

<b>Частная детективная деятельность (сыск)</b>	<b>Частная охранный деятельность (охрана)</b>
<p><b>Виды услуг, предоставляемых в целях сыска:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) сбор сведений по гражданским и уголовным делам<sup>1</sup> на договорной основе с участниками процесса;</li> <li>2) сбор информации в предпринимательской сфере — изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров; установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;</li> <li>3) выяснение биографических и других сведений об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;</li> <li>4) поиск без вести пропавших граждан и утраченного имущества.</li> </ol>	<p><b>Виды услуг, предоставляемых в целях охраны:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) защита жизни и здоровья граждан;</li> <li>2) охрана имущества собственников (владельцев, пользователей), в том числе при его транспортировке;</li> <li>3) проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание средств охранно-пожарной сигнализации;</li> <li>4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;</li> <li>5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.</li> </ol>

Кроме того, предприятиям, осуществляющим частную детективную и охранный деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе на договорной основе.

**Схема 170. Организационные формы частной детективной и охранной деятельности**

(ст. 3, 8, 9, 11, 12, 13, 14 Закона о частной детективной и охранной деятельности)

**Частное детективное предприятие**

создается одним или несколькими частными детективами

**Объединение частных детективных предприятий**

создается двумя и более частными детективными предприятиями как юридическое лицо, имеющее руководителя<sup>1</sup>.

Объединения частных детективов вправе открывать свои филиалы в других регионах России

**Частное охранное предприятие**

создается учредителями этого юридического лица, состоит из руководителя<sup>2</sup> и частных охранников

**Ассоциация частных охранных предприятий**

**и предприятий (объединений) частных детективов**

образуется этими предприятиями (объединениями) на договорной основе для осуществления охранно-сыскной деятельности.

При этом названные предприятия и объединения сохраняют свою самостоятельность и права юридических лиц

<sup>1</sup> Обязательным требованием для руководителей объединений частных детективных предприятий является наличие:

- высшего юридического образования;
- лицензий на частную сыскную деятельность.

<sup>2</sup> Обязательным требованием к руководителю частного охранного предприятия является наличие высшего образования.

### Схема 171. Основные положения правового статуса частного детектива

(ст. 3, 4–6, 8 Закона о частной детективной и охранной деятельности)

#### А. Частным детективом признается гражданин России

- получивший в установленном порядке лицензию на частную сыскную деятельность
- выполняющий сыскные услуги, перечисленные в статье 3 Закона

#### Б. Условия для получения лицом лицензии на работу в качестве частного детектива:

- гражданство РФ
- возраст — не менее 21 года
- годный по состоянию здоровья, в том числе не состоять на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании
- юридическое образование или прохождение специальной подготовки для работы в качестве частного сыщика либо стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее трех лет
- отсутствие судимости за совершение умышленного преступления
- не являться обвиняемым в совершении преступления (до разрешения вопроса о его виновности в установленном законом порядке)
- не быть уволенным с государственной службы, из правоохранительных органов по компрометирующим основаниям
- представить документы, необходимые для получения лицензии, перечисленные в статье 2 Закона о частной детективной и охранной деятельности
- в отношении бывших работников правоохранительных органов, осуществляющих контроль за частной детективной и охранной деятельностью, — должно пройти не менее года со дня их увольнения

Сыскная деятельность должна быть **основным видом занятости** частного детектива, совмещение ее с государственной службой либо с выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях не разрешается.

### В. Действия частного детектива

- устный опрос граждан и должностных лиц (с их согласия)
- наведение справок, изучение предметов и документов (с письменного согласия их владельцев)
- внешний осмотр строений, помещений и других объектов
- наблюдение для получения необходимой информации в целях оказания сыскных услуг

При этом в ходе частной сыскной деятельности разрешается использование:

— видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, технических и иных средств, не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, а также средств оперативной радио- и телефонной связи;

— специальных средств в случае оказания услуг, сопряженных с опасностью для их жизни и здоровья, в порядке, установленном Правительством РФ.

### Схема 172. Основные положения правового статуса частного охранника

(ст. 3, 11, 11.1, 12, 16 Закона о частной детективной и охранной деятельности)

**Частный охранник** — лицо, работающее по трудовому договору с охранной организацией и осуществляющее в соответствии с условиями этого трудового договора охранную деятельность.

#### А. Частным охранником может быть лицо:

- имеющее гражданство РФ
- достигшее 18 лет
- дееспособное
- не имеющее заболеваний, препятствующих исполнению им обязанностей частного охранника (перечень таких заболеваний устанавливается Правительством РФ)
- не имеющее судимость за совершение умышленного преступления
- которому не предъявлено обвинение в совершении преступления
- прошедшее профессиональную подготовку для работы в качестве охранника и сдавшее квалификационный экзамен в ОВД;

- имеющее заключение ОВД о возможности допуска к частной охранной деятельности;
- прошедшее дактилоскопическую регистрацию;
- не уволенное ранее по компрометирующим обстоятельствам согласно Закону

### **Основные права, обязанности и гарантии деятельности частного охранника**

Лицу, соответствующему вышеназванным требованиям, органами внутренних дел по месту его жительства в порядке, установленном Правительством России, выдается удостоверение частного охранника.

Охранная деятельность предприятий не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством России. Охранным предприятиям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи.

При этом лицо, совершившее противоправное посягательство на охраняемое имущество, может быть задержано охранником на месте правонарушения и должно быть незамедлительно передано в орган внутренних дел (милицию).

Однако частные охранники не обладают правовым статусом работников правоохранительных органов, поэтому они, в частности, не вправе осуществлять какие-либо следственные, оперативно-розыскные действия.

В ходе осуществления частной охранной деятельности разрешается применять специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и в порядке, предусмотренных соответствующим Законом.

Трудовая деятельность частного охранника регулируется трудовым законодательством и Законом о частной детективной и охранной деятельности. Он выполняет трудовую функцию и пользуется предусмотренными этим Законом правами при наличии своего удостоверения.

Граждане, занимающиеся частной охранной деятельностью, подлежат обязательному страхованию за счет средств соответствующего предприятия на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с осуществлением сыскных или охранных действий.

### **Схема 173. Основные ограничения по осуществлению частной детективной и охранной деятельности**

(ст. 3, 7, 11, 12 Закона о частной детективной и охранной деятельности)

#### **Частным детективам (охранникам) запрещается**

- скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся или совершенных преступлений
- выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов
- собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц
- осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц
- прибегать к действиям, посягающим на права и свободы граждан
- совершать действия, ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан
- фальсифицировать материалы или вводить в заблуждение клиента
- разглашать собранную информацию, использовать ее в каких-либо целях вопреки интересам своего клиента или в интересах третьих лиц
- передавать свою лицензию для использования ее другими лицами
- охранникам запрещается использовать методы сыска
- руководителям охранных предприятий, а также охранникам и детективам не разрешается совмещать охранную деятельность с государственной службой либо выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях

Проведение сыскной и охранной деятельности, нарушающей тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений либо связанной с нарушением гарантий неприкосновенности личности или жилища, влечет за собой установленную законом ответственность.

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, индивидуального частного детективного предприятия или объединения, частного охранника или частного охранного предприятия либо охранно-сыскного подразделения, запрещается оказывать услуги, перечисленные в Законе о частной детективной и охранной деятельности.

### Схема 174. Лицензирование частной детективной и охранной деятельности

(ст. 1, 4, 6, 11, 14 Закона о частной детективной и охранной деятельности; Положение о лицензировании частной охранной и сыскной деятельности, утв. постановлением Правительства России от 14 августа 2002 г.; Инструкция МВД России от 19 июня 2006 г.)

Для осуществления частной детективной и охранной деятельности предприятия, создаваемые в таких целях, **обязаны иметь лицензию** на осуществление такой деятельности. Кроме того, соответствующую лицензию надо получить и лицу, желающему заниматься частной детективной деятельностью.

#### Порядок получения лицензии

<p><b>1. Государственная регистрация юридического лица или индивидуального предпринимателя</b></p> <p>Учредителям частного детективного предприятия, частного охранного предприятия необходимо зарегистрироваться в налоговой инспекции в качестве юридического лица, а лицу, желающему работать частным детективом — в качестве индивидуального предпринимателя.</p>
<p><b>2. Подача необходимых для получения лицензии документов в орган внутренних дел</b></p> <p>Для получения лицензии на оказание сыскных или охранных услуг предприятие, создаваемое для этих целей, а так же лицо, желающее работать частным детективом представляют в соответствующий ОВД установленные законодательством документы</p>
<p><b>3. Лицензирование органом внутренних дел частной детективной и охранной деятельности</b></p> <p>Лицензированием частной детективной и охранной деятельности занимаются в основном подразделения лицензионно-разрешительной работы соответствующих ОВД, которые:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— в срок до 45 дней со дня поступления этих документов<sup>1</sup> проводят проверку их полноты и достоверности, по результатам которой принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии.</li> <li>— ведут реестры лицензий, предоставленных частным охранным предприятиям, частным детективным предприятиям и частным детективам.</li> </ul> <p>Срок действия лицензии — 5 лет. При этом он может быть продлен на 5 лет по заявлению соответственно предприятия или частного детектива, представляемому в ОВД не позднее, чем за один месяц до истечения срока ее действия.</p>

<sup>1</sup> См. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности».



### **Контроль за соблюдением лицензионных требований и условий**

В целях контроля за соблюдением частным охранным предприятием, частным детективным предприятием и частным детективом лицензионных требований и условий ОВД проводит плановые и внеплановые проверки, по результатам которой в зависимости от характера обнаруженных нарушений он вправе вынести предупреждение этому предприятию (детективу) либо приостановить действие его лицензии до устранения выявленных нарушений.

В случае не устранения в установленный срок нарушений лицензионных требований и условий соответствующий ОВД принимает меры по аннулированию лицензии в установленном порядке.

Возможны также в установленном законом порядке: ликвидация юридического лица или добровольный отказ предприятия (детектива) от лицензии.

### **КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ «ЧАСТНАЯ ДЕТЕКТИВНАЯ И ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»**

1. Что понимается под частной детективной и охранный деятельностью?
2. Какие виды услуг согласно закону разрешается предоставлять в целях сыска?
3. Какие виды услуг согласно закону разрешается предоставлять в целях охраны?
4. В каких организационных формах может осуществляться частная детективная и охранный деятельность?
5. Кто может работать в качестве частного детектива?
6. Какие действия уполномочен производить частный детектив?
7. Кто может работать в качестве частного охранника?
8. Какие ограничения установлены законом в сфере деятельности частного детектива (охранника)?
9. Каковы правила получения лицензии на частную детективную (охранную) деятельность?
10. Обладают ли частные детективы, охранники статусом сотрудников правоохранительных органов?

## § 4. ТРЕТЕЙСКИЙ СУД В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Третейский суд** в Российской Федерации — негосударственный орган, полномочный по соглашению сторон в специальном третейско-судебном порядке рассматривать и разрешать определенные виды гражданско-правовых споров. Этот суд наряду с судами общей юрисдикции и судами арбитражной юрисдикции предназначен осуществлять защиту нарушенных или оспариваемых гражданских прав. Однако в отличие от государственных судов третейский суд не полномочен осуществлять правосудие. Он рассматривает отнесенные к его компетенции правовые споры посредством специальной судебной процедуры, регламентируемой сторонами, с учетом требований закона.

Согласно закону в Российской Федерации могут образовываться:

- **постоянно действующие третейские суды;**
- **третейские суды для разрешения конкретного спора.**

Постоянно действующие третейские суды образуют торговые палаты, биржи, общественные объединения предпринимателей и потребителей, иные организации — юридические лица, созданные в соответствии с законодательством РФ, и их объединения (ассоциации, союзы). Они действуют при названных организациях — юридических лицах. Третейские суды такого вида не могут быть образованы при федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Федерации и органах местного самоуправления.

Для образования постоянно действующего третейского суда организация, при которой планируется его деятельность, должна:

- 1) принять решение об образовании постоянно действующего третейского суда;
- 2) утвердить положение о постоянно действующем третейском суде;
- 3) утвердить список третейских судей, который может иметь обязательный или рекомендательный характер для сторон.

Копии этих документов организация направляет в компетентный суд, осуществляющий судебную власть на той территории, где расположен постоянно действующий третейский суд.

Третейский суд для разрешения конкретного спора образуется в порядке, определяемом соглашением сторон, с учетом положений Закона о третейских судах.

К компетенции третейских судов (**подведомственность им дел**) относится любой спор, вытекающий из гражданских правоотноше-

ний, за исключением случаев, установленных законом (например, трудовые, семейные споры), при условии заключения об этом третейского соглашения между сторонами в письменной форме, а также отсутствия решения суда общей или арбитражной юрисдикции по существу данного спора.

**Состав третейского суда** формируется путем избрания либо назначения третейских судей, число которых должно быть нечетным. Точное их число и способ наделения полномочиями (назначение или избрание) могут определяться по соглашению сторон. Если такое соглашение отсутствует, а также нет правил его определения в постоянно действующем третейском суде, то состав третейского суда формируется в составе 3 третейских судей. Если отсутствуют соглашение сторон, правила постоянно действующего суда о порядке наделения третейских судей полномочиями, то применяется следующая процедура:

1) при формировании состава третейского суда, состоящего из 3 третейских судей, каждая сторона избирает одного третейского судью, а два избранных таким образом третейских судьи избирают третьего третейского судью. Если одна из сторон не избирает третейского судью в течение 15 дней после получения просьбы об этом от другой стороны или два избранных третейских судьи в течение 15 дней после их избрания не избирают третьего третейского судью, то рассмотрение спора в третейском суде прекращается и данный спор может быть передан на разрешение в компетентный суд;

2) если спор подлежит разрешению третейским судьей единолично и после обращения одной стороны к другой с предложением об избрании третейского судьи стороны в течение 15 дней не избирают третейского судью, то рассмотрение спора в третейском суде прекращается и данный спор может быть передан на разрешение в компетентный суд.

Закон о третейских судах предъявляет ряд **требований к третейскому судье** (см. схемы).

В случае несоблюдения этих требований третейскому судье может быть заявлен отвод. Кроме того, основаниями для самоотвода третейского судьи, а также для прекращения его полномочий по соглашению сторон являются юридическая или фактическая неспособность третейского судьи участвовать в рассмотрении спора, иные причины, по которым третейский судья не участвует в рассмотрении спора в течение неоправданно длительного срока.

В случае прекращения полномочий третейского судьи другой третейский судья избирается (назначается) в соответствии с правилами, которые применялись при избрании (назначении) заменяемого третейского судьи.

**Финансирование деятельности третейского суда** (гонорар третейских судей, расходы, понесенные свидетелями, расходы на организационное, материальное и иное обеспечение третейского разбирательства и другие расходы) производится в порядке, определяемом соглашением сторон, правилами соответствующего постоянно действующего третейского суда, с учетом требований Закона о третейских судах. В частности, данный закон устанавливает, что распределение расходов, связанных с разрешением спора в третейском суде между сторонами, производится третейским судом в соответствии с соглашением сторон, а при отсутствии такового — пропорционально удовлетворенным и отклоненным требованиям.

**Рассмотрение дел в третейских судах** осуществляется на основе принципов законности, конфиденциальности, независимости и беспристрастности третейских судей, диспозитивности, состязательности и равноправия сторон.

Постоянно действующий третейский суд осуществляет третейское разбирательство в соответствии с правилами этого третейского суда, если стороны не договорились о применении других правил третейского разбирательства, а третейский суд для разрешения конкретного спора — в соответствии с правилами, согласованными сторонами. Но эти правила третейского разбирательства, согласованные сторонами, не должны противоречить обязательным положениям Закона о третейских судах, не предоставляющим сторонам права договариваться по отдельным вопросам.

Не согласованные сторонами, не определенные правилами постоянно действующего третейского суда и Законом о третейских судах правила третейского разбирательства определяет третейский суд.

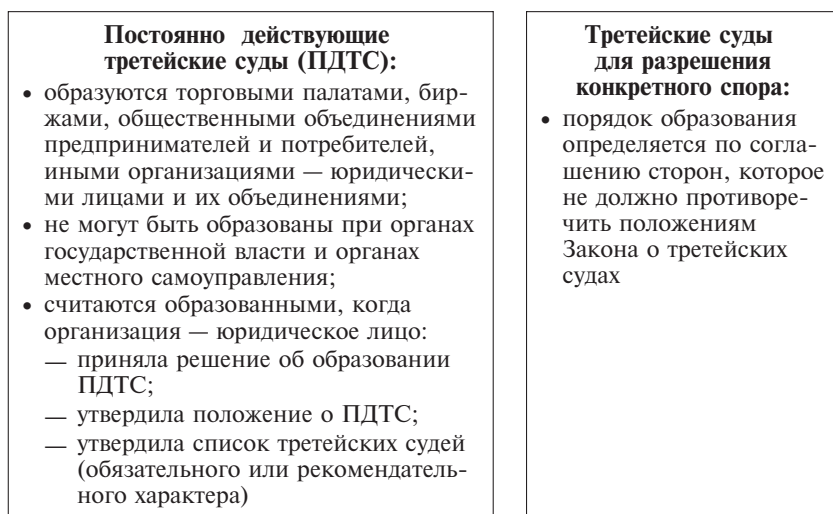
По вопросам, не затрагивающим существа спора, третейский суд выносит **определение**, а по итогам разбирательства — **решение третейского суда**.

Решение третейского суда исполняется добровольно в порядке и сроки, установленные в данном решении. Если решение третейского суда не исполнено добровольно в установленный срок, то оно подлежит принудительному исполнению на основе выданного компетентным судом (общей или арбитражной юрисдикции) исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда по правилам исполнительного производства. Кроме того, решение третейского суда, если в третейском соглашении не предусмотрено, что оно окончательно, может быть оспорено в течение 3 месяцев участвующей в деле стороной в компетентный суд (общей или арбитражной юрисдикции).

### Схема 175. Порядок образования третейских судов в Российской Федерации

(ст. 2, 3 Закона о третейских судах)

В России могут быть образованы третейские суды



### Схема 176. Правовые условия передачи спора на разрешение третейского суда (подведомственность дел третейскому суду)

(ст. 1, 5, 7, 17 Закона о третейских судах)

В третейский суд может быть передан любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений, если иное не установлено федеральным законом



• при наличии заключенного между сторонами в письменной форме третейского соглашения

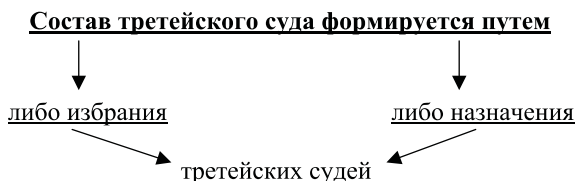
и



• при отсутствии решения суда общей юрисдикции или арбитражного суда по существу данного спора

### Схема 177. Состав третейского суда

(ст. 9, 10 Закона о третейских судах)



Число третейских судей должно быть нечетным. При этом оно может определяться по соглашению сторон. При отсутствии такого соглашения, а также при отсутствии правил его определения в постоянно действующем третейском суде состав третейского суда формируется в количестве 3 третейских судей.

### Схема 178. Требования, предъявляемые к третейскому судье

(ст. 8 Закона о третейских судах)

#### А. Третейским судьей избирается (назначается) физическое лицо

- способное обеспечить беспристрастное разрешение спора
- прямо или косвенно не заинтересованное в исходе дела
- независимое от сторон
- давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи
- имеющее высшее юридическое образование (при единоличном разрешении дела, а при коллегиальном разрешении дела — председатель состава третейского суда)

Сторонами или правилами третейского разбирательства могут устанавливаться также требования, предъявляемые к квалификации третейского судьи.

#### Б. Третейским судьей не может быть физическое лицо

- не обладающее полной дееспособностью либо состоящее под опекой или попечительством
- имеющее судимость либо привлеченное к уголовной ответственности
- полномочия которого в качестве работника правоохранительных органов были прекращены за совершение проступков, несовместимых с его профессиональной деятельностью
- которое в соответствии с его должностным статусом, определенным федеральным законом, не может быть избрано (назначено) третейским судьей

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«ТРЕТЕЙСКИЙ СУД В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

1. Что такое третейский суд? Каково его предназначение? Осуществляет ли он правосудие?
2. Какие виды третейских судов могут образовываться в Российской Федерации?
3. Какие существуют правила по образованию третейских судов?
4. Какие правовые споры (дела) могут рассматриваться в третейских судах?
5. Каков может быть состав третейского суда?
6. Кто и в каком порядке может стать третейским судьей?
7. Каковы общие правила финансирования деятельности третейского суда?
8. На основе каких принципов осуществляется рассмотрение дел в третейских судах?
9. Каковы правила исполнения решений третейского суда?
10. В чем сходство третейского суда и судов, органов государственной власти РФ и каковы их отличия?

## **Раздел VI. ИСТОРИЯ СУДА И ПРОКУРАТУРЫ РОССИИ**

### **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

В Древней Руси специальных самостоятельных судебных органов не существовало: государственная власть тогда только начинала формироваться, общество еще не достигло той ступени развития, когда осознается необходимость разделения власти на исполнительную, законодательную и судебную. На Руси вплоть до начала XVIII века действовало правило: кто управляет, тот и судит. Согласно ему, право суда в Древнерусском государстве принадлежало в основном князьям и вече.

В феодальной Руси постепенно вся власть сосредоточивалась в руках удельных князей, которые становились и высшей судебной инстанцией в своих княжествах. Однако стройной организации судебных мест тогда еще не существовало. Рассмотрение судебных дел поручалось по решению князя отдельным должностным лицам — наместникам, воеводам, тиунам и т.д. Кроме того, по жалованным грамотам князя некоторые категории судебных тяжб (семейные и бракоразводные дела, дела в отношении церковных служителей и крестьян монастырских вотчин) рассматривались церковными судами.

С образованием централизованного Российского государства на рубеже XV—XVI веков установилась система государственных органов управления — приказов (правительственные учреждения, прообраз современных министерств), которые наряду с административными выполняли и судебные функции. То есть в России сохранялось смешение судебной власти с административной, старый принцип «кто управляет, тот и судит» продолжал действовать. Высшим судьей в государстве был Великий князь и царь всей Руси. Средним звеном системы органов, осуществлявших судебную власть в стране, были приказы, подсудность дел которых в основном определялась по лицам, находившимся под их административным управлением. Низшее судебное звено составляли приказные и съезжие



избы. Суд в них вершили в основном коллегиально вместе с дьяками воеводы, судебные полномочия которых определялись правительственными наказами при назначении на должность.

Важную роль в организации судеоустройства и определении порядка судопроизводства сыграли Судебник 1497 г., Судебник 1550 г., Соборное Уложение 1649 г.

Коренным образом реорганизовал государственное устройство России **Петр I**. Он впервые в истории Российского государства создал систему судов как самостоятельных государственных органов, осуществлявших судебную власть, предприняв попытку отделить их от органов исполнительной власти.

В ходе проводимых Петром I государственных реформ в России впервые была учреждена прокуратура. Примером для ее создания послужили уже существовавшие институты прокуратуры в западноевропейских странах. Указом императора от 12 января 1722 г. были созданы должности генерал- и обер-прокуроров при Сенате, а также прокуроров при коллегиях (правительственные учреждения, прообраз современных министерств). В дальнейшем при Петре I были учреждены также должности обер-прокурора при Синоде (высшем органе управления делами духовенства), прокуроров при надворных судах (губернские прокуроры). Прокурорская система была иерархична, централизованна (за исключением обер-прокурора при Синоде, который непосредственно подчинялся императору). Основной функцией этих лиц стал надзор за деятельностью тех учреждений, при которых они состояли. В случае обнаружения нарушений закона прокуроры составляли:

- напоминание о необходимости выполнения должностными лицами законов, их служебных полномочий;
- протест;
- донесение о бездеятельности и беззаконии.

**При преемниках Петра I** созданная им судебная система несколько видоизменилась, в частности, дифференцировалась по сословному признаку: в стране действовали отдельно особые суды не только для военных, для духовных лиц, но также и для торговцев, для крестьян и т.д. Прокуратура России подвергалась периодическим изменениям: она то утрачивала свое государственное значение, влияние (сокращались полномочия прокуроров, упразднялись некоторые должности прокуроров), то вновь возрождала свою роль. Наиболее значимое развитие прокуратуры произошло в период правления Екатерины II: был расширен состав прокуроров при Сенате, на местах (губернские прокуроры, провинциальные прокуроры, уездные про-

куроры, помощники прокуроров), возросло значение их деятельности, основной функцией прокуроров по-прежнему был надзор за учреждениями, при которых они состояли. Система прокуратуры оставалась централизованной и иерархичной (за исключением обер-прокурора при Синоде), ее возглавлял генерал-прокурор. С 1802 г. он одновременно являлся министром юстиции, а прокуратура в целом стала составной частью Министерства юстиции.

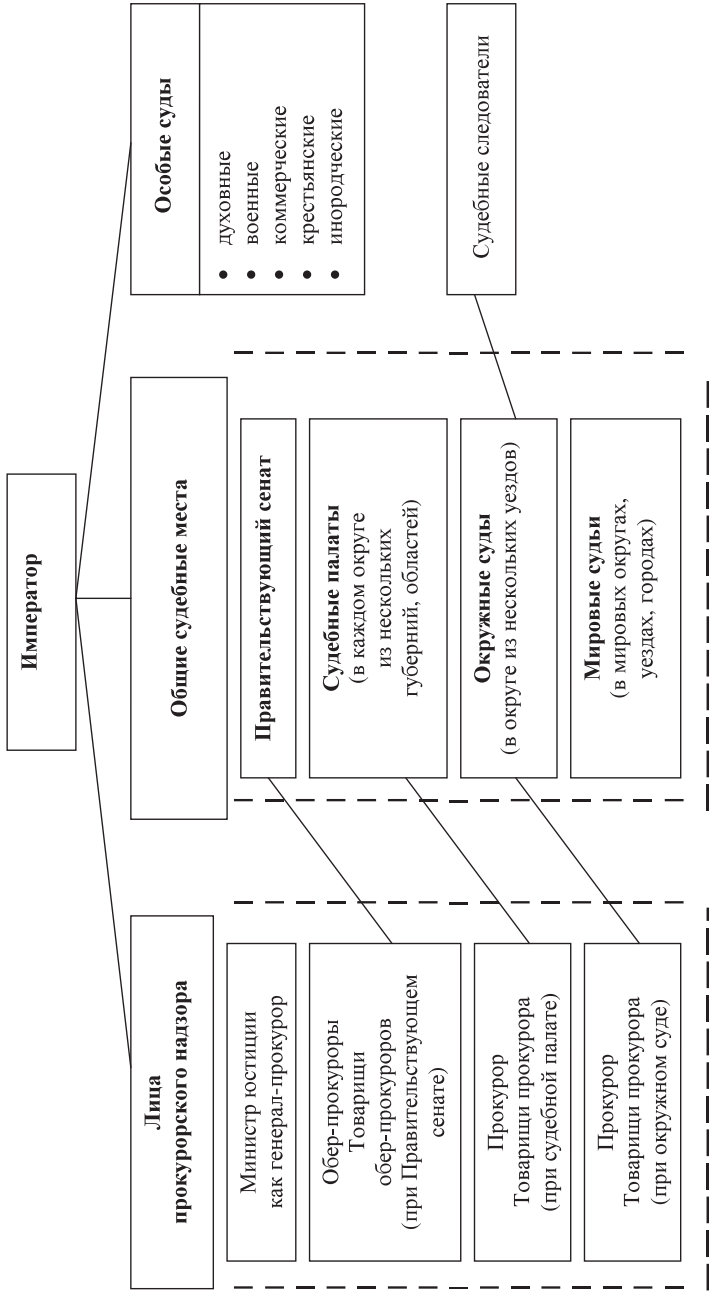
**Новый этап** в развитии суда и прокуратуры России начался в связи с **Великой судебной реформой 1864 г.**, в ходе которой судебная власть постепенно становилась самостоятельной, действовавшей на прогрессивных принципах осуществления правосудия: устности, гласности, права на защиту, состязательности. Судебная система России была представлена в виде общих судебных мест (судов общей юрисдикции), которые имели четырехзвенную систему (мировые судьи, окружные суды, судебные палаты, кассационные палаты Сената), а также особых судов (духовных, военных, крестьянских и др.). Руководство прокуратурой сохранилось за министром юстиции — генерал-прокурором. Остальные прокуроры, которые теперь все подчинялись ему, состояли при судах. При этом были изменены наименования должностей прокуроров: обер-прокуроры кассационных департаментов Сената, прокуроры судебных палат и их товарищи, прокуроры окружных судов и их товарищи, помощники товарищей прокуроров. Их полномочия были значительно изменены: участие в рассмотрении дел судами, надзор за деятельностью судебных следователей, надзор за местами лишения свободы.

В результате **Октябрьской революции 1917 г.**, повлекшей слом существовавшего государственного строя, были ликвидированы действовавшие до нее судебная и прокурорская системы государства. Однако создание впоследствии систем советских судов и прокуратуры во многом происходило на основе дореволюционного опыта России, опыта зарубежных стран. Постепенно в РСФСР сложилась и стала действовать упорядоченная судебная система. Первоначально она состояла только из судов общей юрисдикции, при этом в ее состав стали входить и военные суды, а также другие специальные суды. Органы государственного арбитража в советское время не входили в состав судебной системы, а учреждались при органах исполнительной власти. В дальнейшем они были реорганизованы в самостоятельную систему арбитражных судов (1987 г., 1991 г.). В 1991 г. был создан Конституционный Суд РФ, а еще в 1990 г. стали образовываться аналогичные органы судебной власти в субъектах Федерации (Северо-Осетинской АССР, Республике Татарстан и др.).

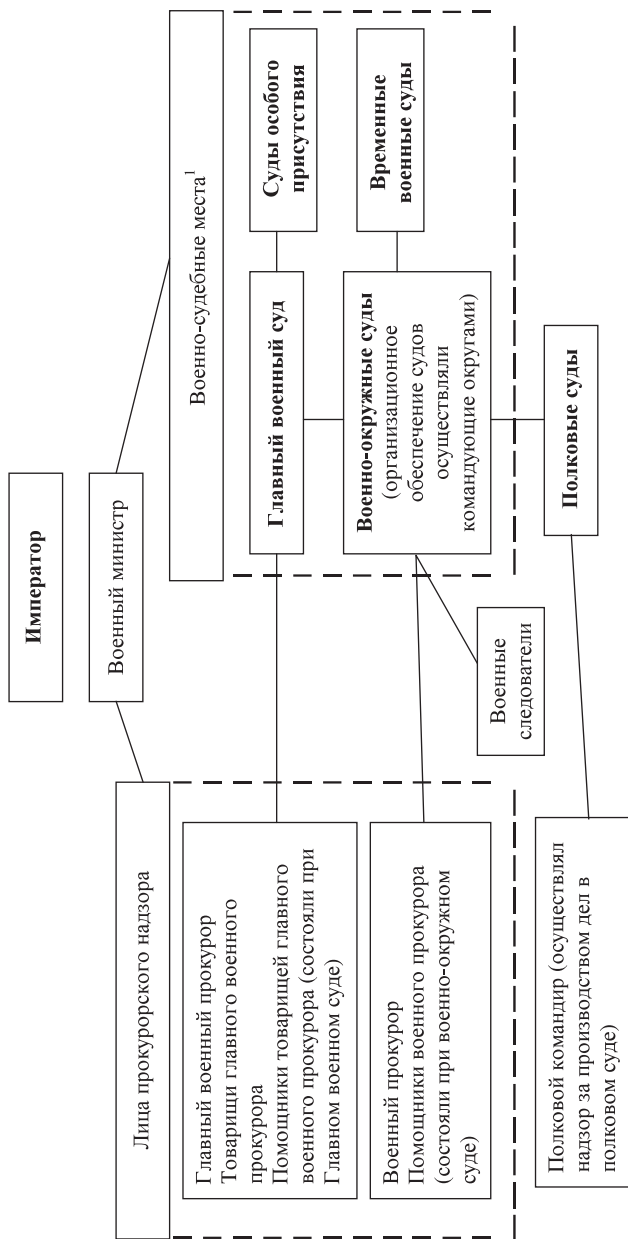
Закон о судебной системе Российской Федерации от 31 декабря 1996 г. положил законодательное начало формированию института мировых судей.

Упраздненная после Октябрьской революции прокуратура в России стала воссоздаваться только по прошествии почти пяти лет после революции — 28 мая 1922 г. было принято Положение о прокурорском надзоре. Первоначально она была учреждена не как самостоятельный орган, а в составе Народного комиссариата юстиции. Нарком юстиции одновременно являлся прокурором республики. Прокуроры состояли при судах, на них возлагались следующие функции: общий надзор за законностью, надзор за законностью содержания под стражей, поддержание обвинения в суде. С 1923 г. прокуратура стала действовать при Верховном Суде СССР. И только в 1933 г. прокуратура стала преобразовываться в самостоятельное ведомство, выйдя из состава Верховного Суда. В 1930–1940-е гг. произошло расширение функций прокуратуры, в частности, в ее составе учреждались должности следователей, на которых возлагалось проведение предварительного расследования по уголовным делам. В дальнейшем важными вехами в развитии прокуратуры России стали Положение о прокурорском надзоре в СССР от 24 мая 1955 г., Закон о прокуратуре СССР от 30 ноября 1979 г., Закон о прокуратуре РФ от 17 января 1992 г., который 17 ноября 1995 г. получил новую редакцию и статус федерального закона.

**Схема 179. Судостроительство в Российской империи во второй половине XIX в.**  
(Учреждение судебных установлений от 20 ноября 1864 г.)



**Схема 180. Судостроительство в военном ведомстве во второй половине XIX в. в Российской империи**  
(Военно-судебный устав 1867 г.)



<sup>1</sup> В военное время создавались:

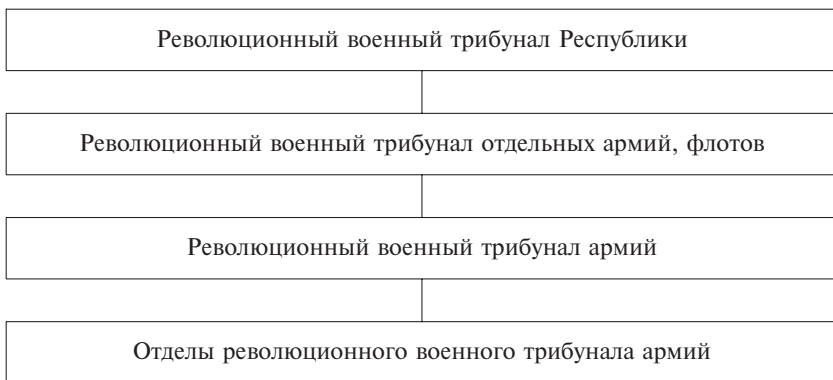
— полевой Главный военный суд;

— временные полевые военные суды.

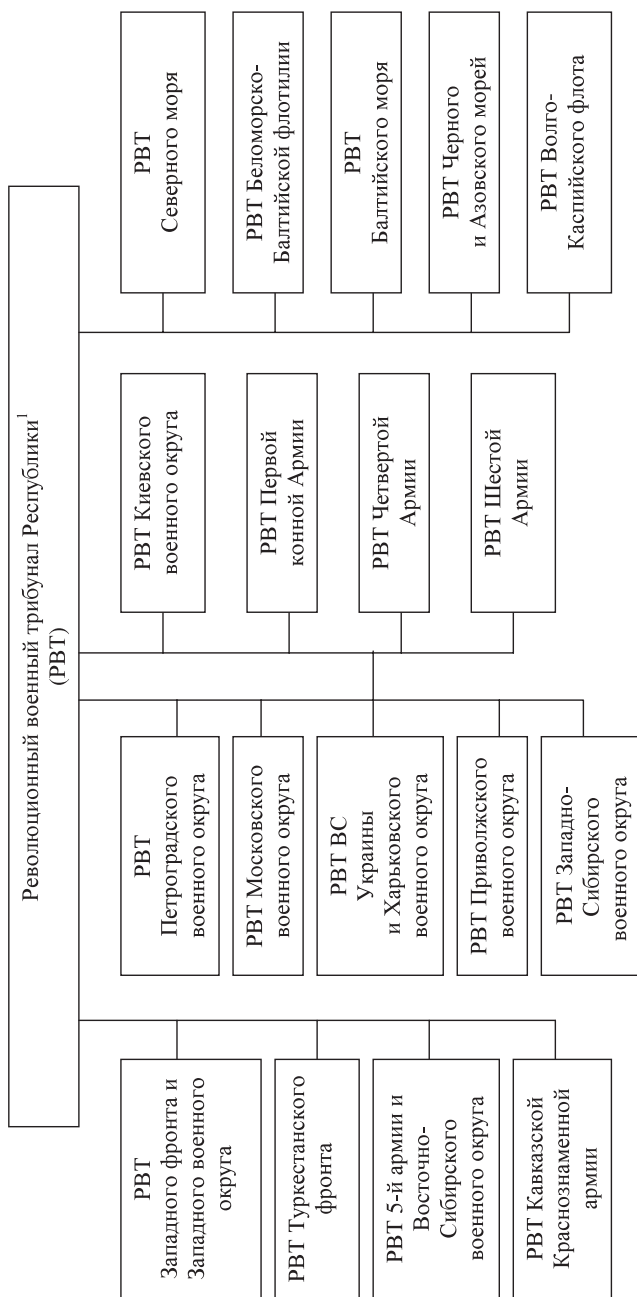
**Схема 181. Система революционных  
военных трибуналов (РВТ) Красной Армии**

(по Положению о революционных  
военных трибуналах от 1919 г.)

(Общая схема)



**Схема 182. Система революционных военных трибуналов Красной Армии**  
(приказ РВС Республики от 25 ноября 1920 г. № 2611)



<sup>1</sup>По определению РВТ Республики могли создаваться отделы окружных РВТ с присвоением им прав армейских трибуналов или отделов армейских трибуналов.

**Схема 183. Судебная система РСФСР**  
(Положение о судоустройстве РСФСР 1922 г.)

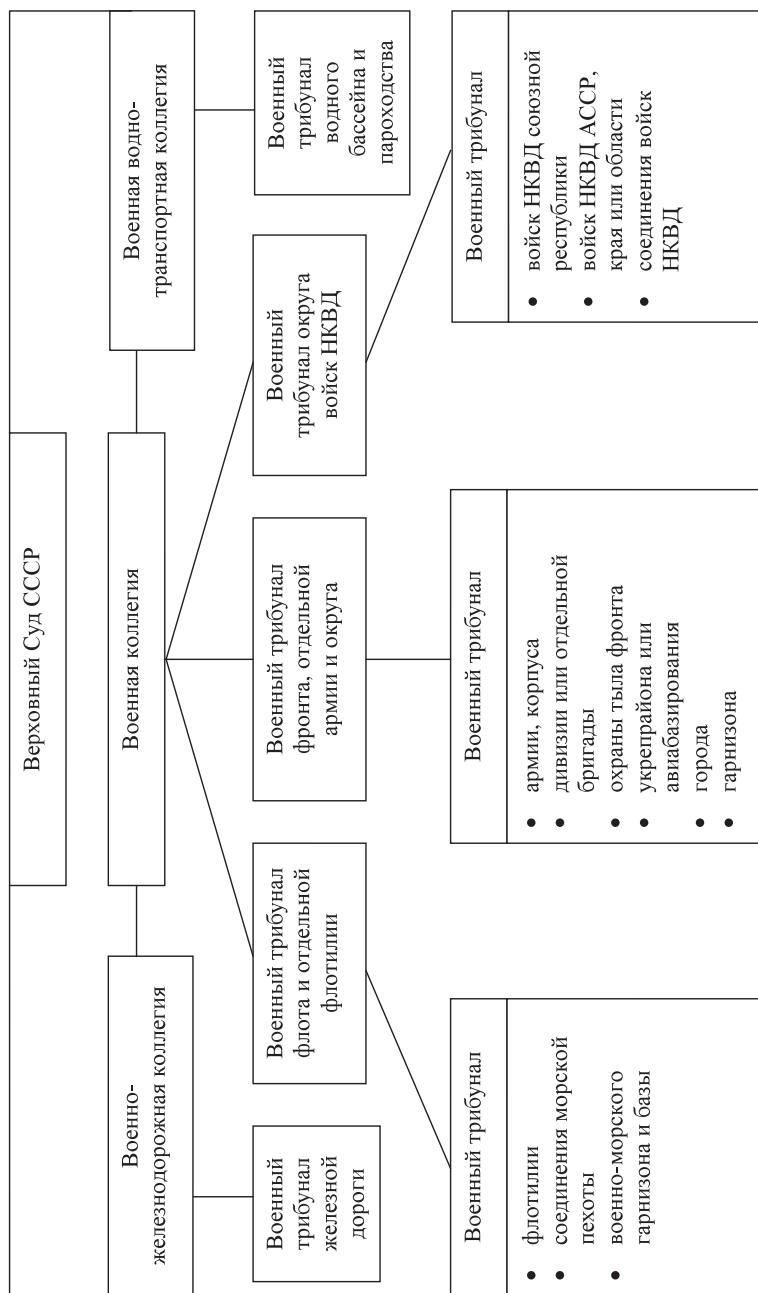


**Схема 184. Судебная система СССР**  
(Закон о судоустройстве СССР, союзных и автономных республик 1938 г.)





Схема 185. Система военных трибуналов в годы Великой Отечественной войны





**Схема 187. Судебная система СССР**

(Основы законодательства о судеустройстве в СССР в редакции 1980 г.)

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«ИСТОРИЯ СУДА И ПРОКУРАТУРЫ РОССИИ»**

1. Какие этапы можно выделить в истории становления и развития судов в России?
2. Когда в нашей стране суды стали формироваться как самостоятельные государственные органы?
3. Кому в Древней и феодальной Руси принадлежало право осуществлять суд?
4. Как реорганизовалась судебная система России в ходе Великой судебной реформы 1864 г.?
5. Как развивалась судебная система нашей страны в годы советской власти?
6. Когда и в каком порядке в России была учреждена прокуратура?
7. Какие этапы можно выделить в истории становления и развития прокуратуры в России?
8. Какие функции были возложены на прокуратуру в результате Великой судебной реформы 1864 г.?
9. Как развивалась прокуратура нашей страны в годы советской власти?
10. Какие специализированные суды и прокуратуры создавались на протяжении отечественной истории?

---

<sup>1</sup> В союзных республиках, не имеющих областного деления.

## **Раздел VII. СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ**

### **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Так же как и в России, правоохранительными органами в зарубежных странах прежде всего можно назвать те государственные органы, основной функцией которых является правоохранительная деятельность, т. е. деятельность, направленная на охрану и защиту прав и законных интересов личности, общества, государства. Кроме того, рассматривая понятие правоохранительных органов в широком смысле, к их числу в других государствах можно также отнести и ряд негосударственных структур, предназначенных осуществлять правоохранительные функции. Таким образом, понятие «правоохранительные органы», характерное для российской действительности, рассмотренное по своему содержанию в предыдущих разделах настоящего издания, можно адекватно применять и для зарубежных стран.

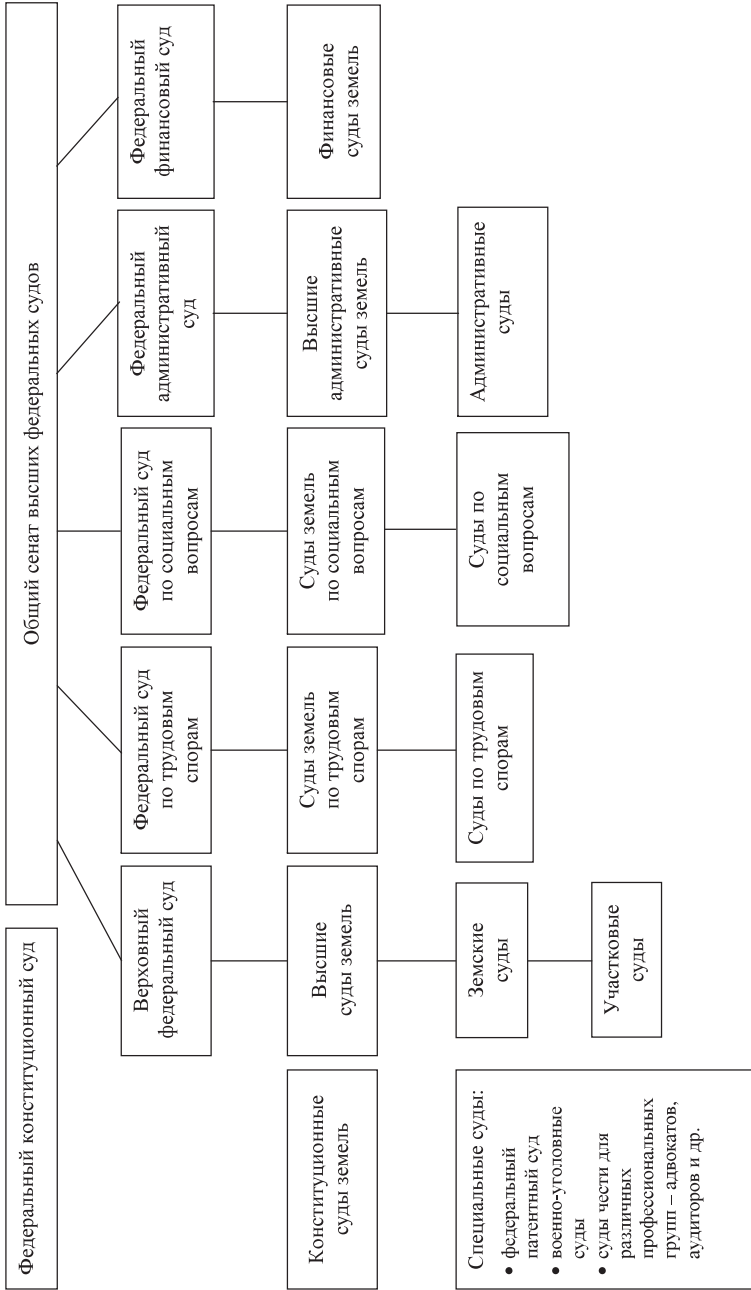
В то же время состав, виды правоохранительных органов, их структура, задачи, полномочия, правовой статус сотрудников, по сути, в каждой стране имеют свои особенности, а порой и явные отличия. Существующие различия в организации правоохранительных систем разных государств обусловлены следующими причинами: особенностями исторического развития, уровнем общественного сознания, экономического развития, политическими, религиозными устоями общества, правовыми традициями, построением национальной правовой системы на основе англосаксонской, романо-германской, религиозной или иной правовой системы, формой государственного устройства (федерация или унитарное государство), рядом других факторов.

Так, в частности, не во всех государствах мира существует именно та совокупность правоохранительных органов, которая характерна для российской действительности. Также в ряде зарубежных государств есть специфические правоохранительные структуры, не свойственные России.

При этом можно отметить, что наиболее сходные с российской системой правоохранительных органов такого рода структуры существуют в странах — членах СНГ, а также странах бывшего социалистического содружества, в которых правоохранительные структуры строились во многом по образу и подобию системы правоохранительных органов в СССР.

Осветить в полном объеме на страницах одного раздела учебного пособия в схемах все разнообразие существующих в мире правоохранительных систем государств представляется малоосуществимым. Здесь видится возможным и должным обратить внимание на наиболее значимую общность, характерную практически для всех стран современного мира, — то, что вершиной их правоохранительных систем являются суды. Такой факт обусловлен ролью органов правосудия, их местом в государственной системе власти, возлагаемыми на них задачами и полномочиями. Поэтому в данном разделе пособия представлен материал, который в схематичной форме излагает существующие в ряде государств мира судебные системы.

Схема 188. Судебная система Германии



### Схема 189. Судебная система Соединенных Штатов Америки

Суды общей юрисдикции	Специализированные суды
<b>Система федеральных судов<sup>1</sup></b>	
Верховный суд США	<ul style="list-style-type: none"> <li>• суд федерального округа (рассматривает в апелляционном порядке решения большинства нижестоящих специализированных судов)</li> <li>• суды по таможенным делам</li> <li>• коммерческие суды</li> <li>• претензионный суд (по претензиям к Правительству США)</li> <li>• налоговые суды</li> <li>• военные суды</li> </ul>
Рассматривает в апелляционном порядке решения нижестоящих судов, а также ряд дел особого значения по 1-й инстанции	
Областные апелляционные суды	
Рассматривают в апелляционном порядке решения нижестоящих судов и ряда административных органов	
Окружные (районные) суды	
Рассматривают основную часть уголовных и гражданских дел по 1-й инстанции	
<b>Система судов штатов<sup>2</sup></b>	
Верховные суды штатов	
Рассматривают в апелляционном порядке решения нижестоящих судов, а также ряд дел по 1-й инстанции	
Окружные суды штатов	
Рассматривают в апелляционном порядке решения нижестоящих судов, а также ряд дел по 1-й инстанции	
Магистратные (мировые, полицейские, исковые и т. п.) суды	
Рассматривают по 1-й инстанции нетяжкие уголовные дела и гражданские дела с небольшой суммой иска	

<sup>1</sup> К подсудности федеральных судов относятся:

1) гражданские дела, по которым:

— одна из сторон является штатом;

— сторонами являются граждане разных штатов или государств, штаты и федеральная власть;

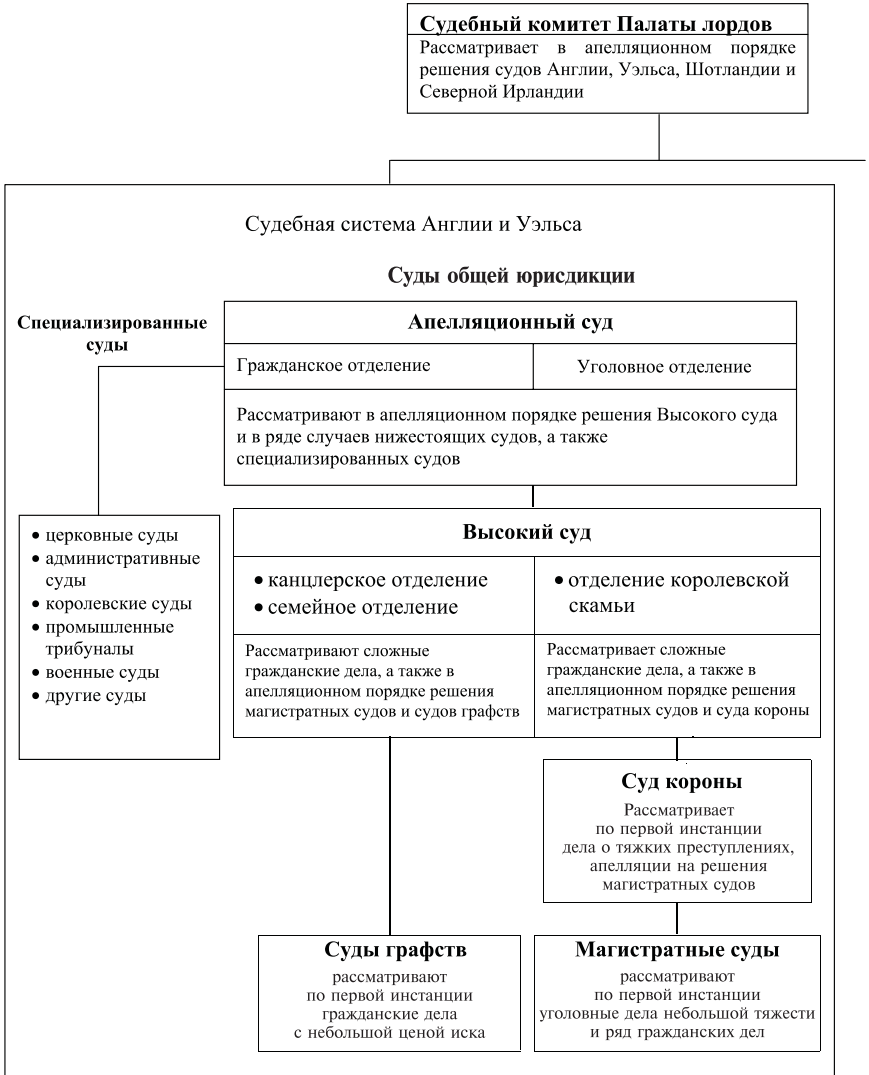
2) уголовные дела:

— о совершении наиболее опасных государственных преступлений;

— ряд других категорий дел в соответствии с федеральным законодательством.

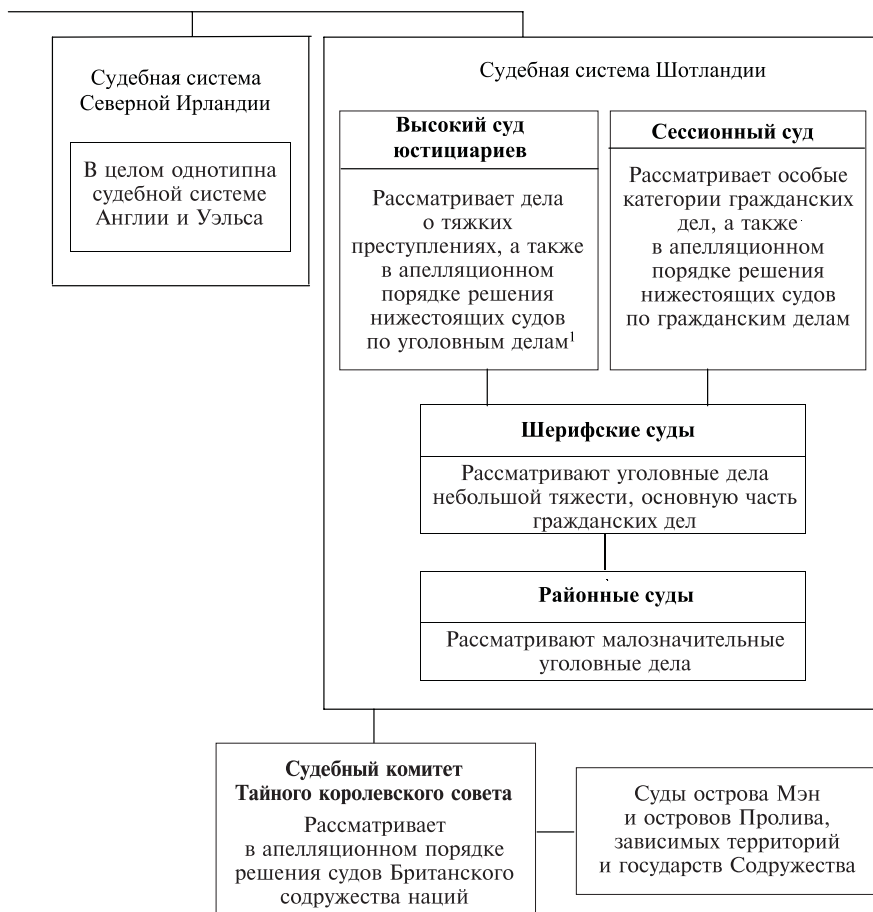
<sup>2</sup> Судам штатов подсудны уголовные и гражданские дела, не отнесенные законом к компетенции федеральных судов и особых судов. Решения судов штатов могут пересматриваться в Верховном суде США только в случае обнаружения «федерального вопроса».

**Схема 190. Судебная система Соединенного королевства**



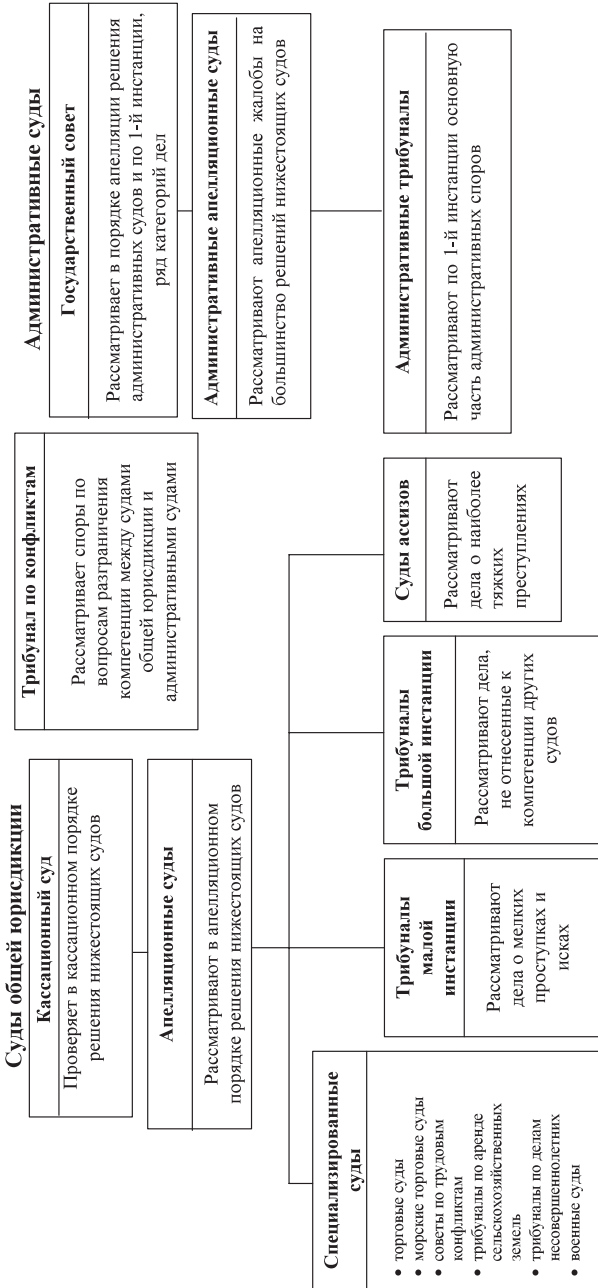


## Великобритании и Северной Ирландии



<sup>1</sup> Решения Высокого суда юстициариев окончательны и не подлежат обжалованию в Палату лордов.

Схема 191. Судебная система Франции



Судебную власть во Франции полномочны осуществлять также:

- **Конституционный совет** – осуществляет конституционный надзор;
- **Высокая палата правосудия** – рассматривает дела по обвинению Президента Франции в государственной измене;
- **Палата правосудия Республики** – рассматривает дела по обвинению в совершении должностных преступлений членов Правительства Франции.

## Схема 192. Судебная система Израиля

Обычные (общей юрисдикции) суды	Специализированные суды
<p><b>Верховный суд Израиля</b></p> <p>Рассматривает в апелляционном порядке решения центральных (окружных) судов, а также ряд категорий дел по 1-й инстанции</p>	<p><b>Религиозные суды</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• первичные суды</li> <li>• апелляционные суды – применительно к четырем основным конфессиям</li> </ul>
<p><b>Окружные (центральные) суды</b></p> <p>Рассматривают в апелляционном порядке решения мировых судов, а также по 1-й инстанции дела, не относящиеся к компетенции других судов</p>	<p><b>Суды по трудовым спорам</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• общегосударственный суд</li> <li>• окружные суды</li> </ul>
<p><b>Мировые суды<sup>1</sup></b></p> <p>Рассматривают по 1-й инстанции уголовные дела небольшой тяжести, несложные гражданские дела</p>	<p><b>Военные суды</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• апелляционный военный суд</li> <li>• военные суды округов</li> </ul>

<sup>1</sup> Структурные подразделения этих судов специализируются по определенным видам дел: суды по делам несовершеннолетних, по вопросам водоснабжения, муниципальным спорам, административным вопросам и др.

**Схема 193. Судебная система Исламской Республики Иран**

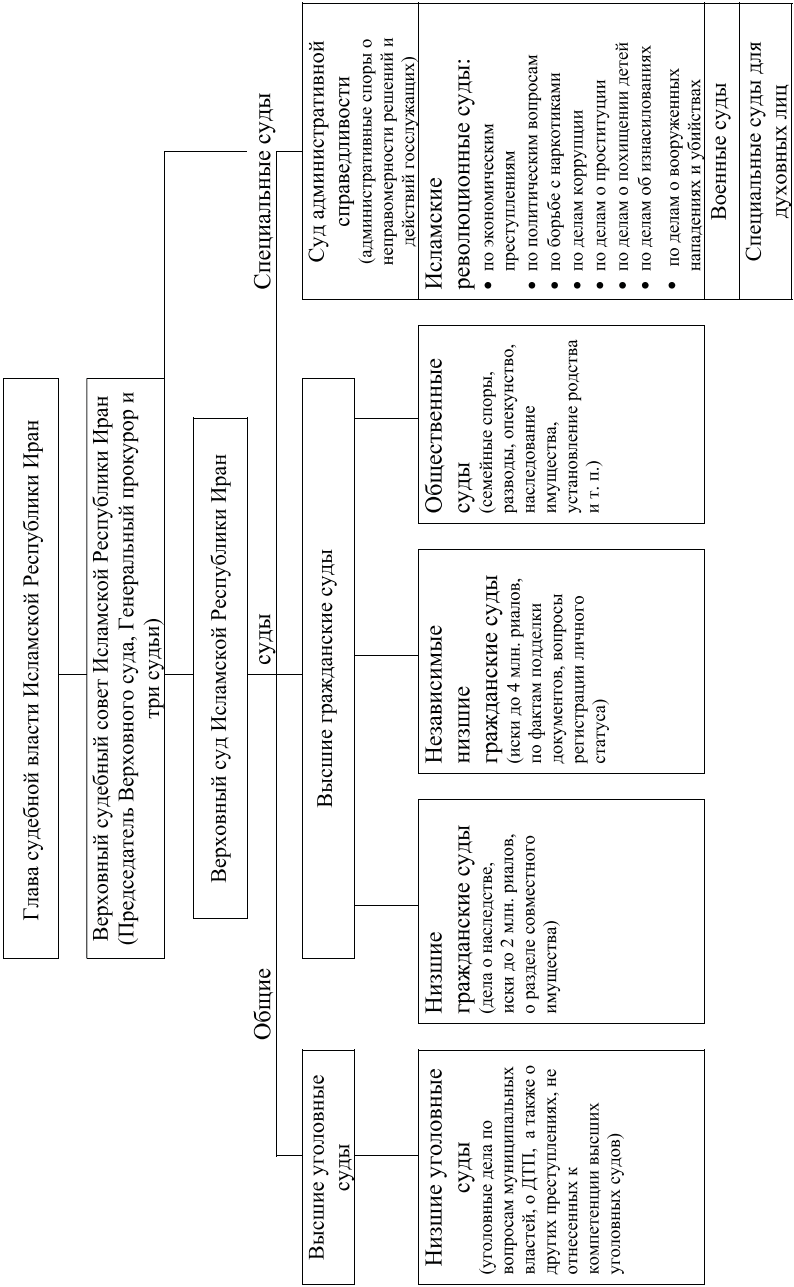
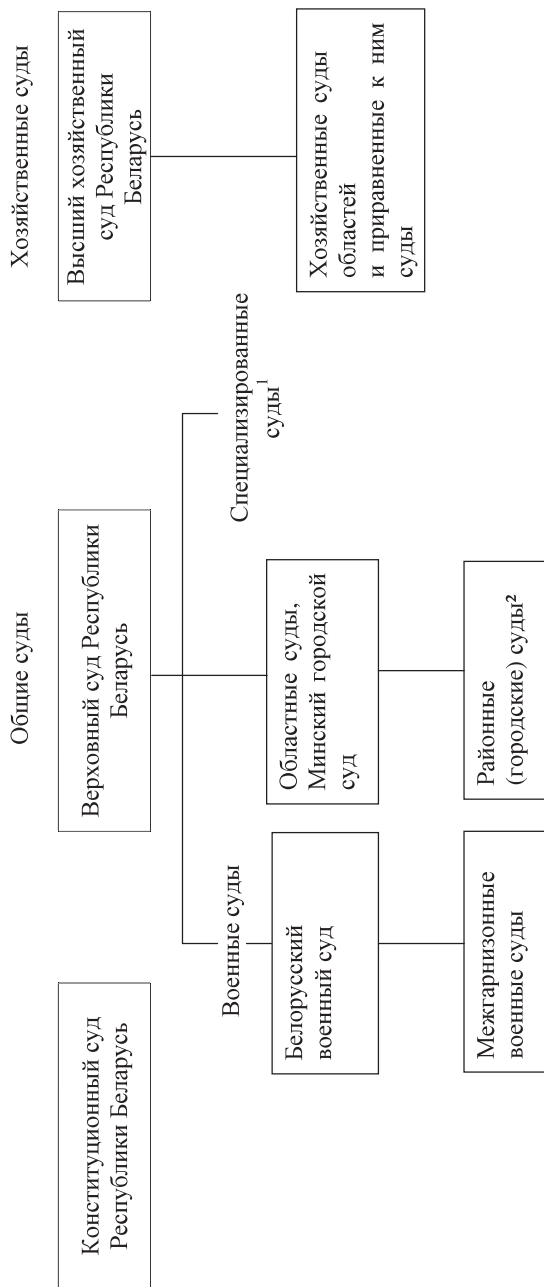


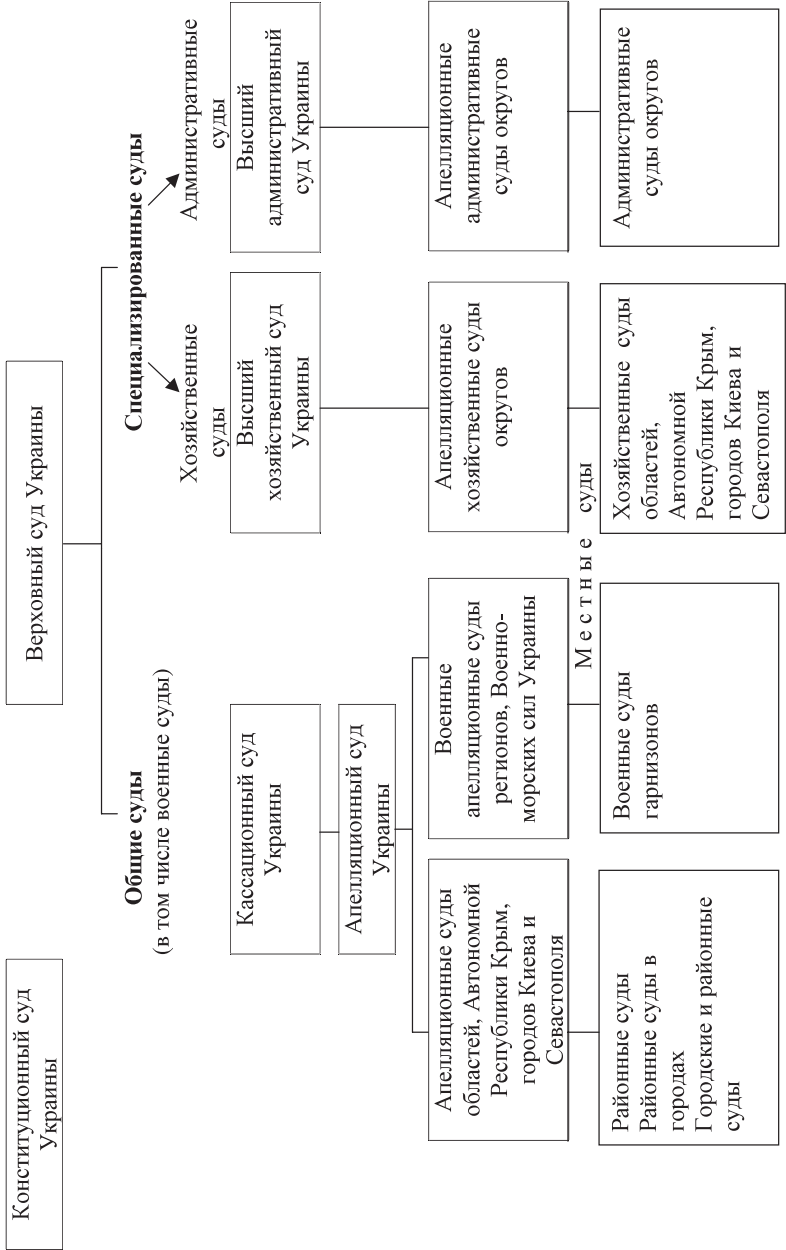
Схема 194. Судебная система Республики Беларусь



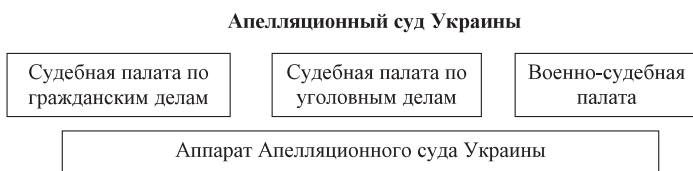
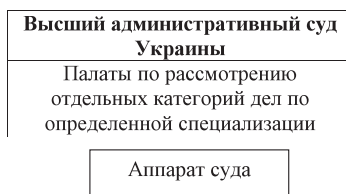
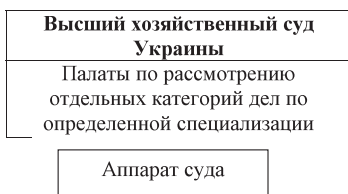
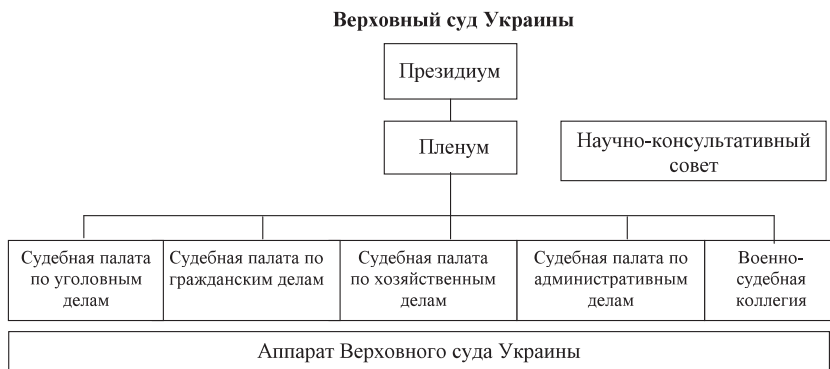
<sup>1</sup> Законом о судостроительстве и статусе судей допускается возможность образования специализированных судов (по делам несовершеннолетних, семейным, административным, земельным, налоговым и др. делам).

<sup>2</sup> Предусмотрены должности судей по административным делам и исполнительным производствам.

Схема 195. Судебная система Украины



### Схема 196. Структура высших судов общей юрисдикции Украины



**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ  
«СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ»**

1. На какие основные типы можно разделить судебные системы стран мира?
2. Есть ли в США арбитражные или аналогичные им суды?
3. Какие специализированные суды есть в Германии?
4. Существует ли в судебной системе Соединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии единое высшее судебное звено?
5. Какие есть сходства и различия в судебных системах США, Украины, Беларуси с российской судебной системой?
6. Какие основные виды судов можно выделить в судебной системе Исламской Республики Иран?
7. Во всех ли странах мира есть военные суды?
8. Во всех ли странах мира есть религиозные суды?
9. Какие виды специальных (специализированных) судов есть в странах мира?
10. С судебными системами каких стран наиболее сходна судебная система Российской Федерации?



## **Раздел VIII. ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИЮ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>1</sup>**

**Схема 197. Классификация нормативных правовых актов**

общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ
Конституция РФ
федеральные конституционные законы
федеральные законы
постановления Совета Федерации
постановления Государственной Думы
нормативные указы и распоряжения Президента РФ
нормативные постановления и распоряжения Правительства РФ
нормативные акты федеральных министерств и ведомств (положения, указания, приказы, инструкции и др.)
конституции и уставы субъектов Федерации
законы и иные нормативные акты субъектов Федерации

<sup>1</sup> Узнать содержание нормативных правовых актов можно с помощью сборников нормативных правовых актов по правоохранительным органам либо отдельных изданий с законами и подзаконными актами, либо справочно-правовых систем, например КонсультантПлюс.

## **ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»**

1. Понятие, содержание и основные направления правоохранительной деятельности в Российской Федерации. Общая характеристика российских правоохранительных органов.

2. Основные этапы становления и развития суда и прокуратуры в России.

3. Основные направления современной судебной реформы в Российской Федерации.

4. Общая характеристика российского законодательства о правоохранительных органах.

5. Общая характеристика судебной системы РФ.

6. Суд как орган правосудия: понятие, виды, общий порядок формирования.

7. Аппарат суда: состав, полномочия.

8. Понятие и роль судебной власти в правовом государстве.

9. Принципы осуществления правосудия в Российской Федерации.

10. Порядок формирования, состав и компетенция Конституционного Суда РФ.

11. Конституционные (уставные) суды субъектов Федерации.

12. Система и компетенция судов общей юрисдикции.

13. Военные суды: место в судебной системе РФ и полномочия.

14. Состав и полномочия Верховного Суда РФ.

15. Порядок формирования, состав, полномочия Пленума и Президиума Верховного Суда РФ.

16. Состав и полномочия Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ.

17. Судебный департамент при Верховном Суде РФ.

18. Верховные суды республик в составе Российской Федерации, краевые и областные суды, суды автономных округов и автономной области, городов федерального значения: состав и полномочия.

19. Состав и полномочия районного суда.

20. Место мирового судьи в судебной системе России.
21. Система арбитражных судов РФ, их компетенция.
22. Состав и полномочия Высшего Арбитражного Суда РФ.
23. Порядок формирования, состав, полномочия Пленума и Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ.
24. Состав и полномочия федерального арбитражного суда округа (арбитражного кассационного суда).
25. Состав и полномочия арбитражного апелляционного суда.
26. Состав и полномочия арбитражного суда субъекта Федерации.
27. Третейские суды в Российской Федерации: понятие, виды, задачи, компетенция и порядок формирования.
28. Понятие и соотношение звена судебной системы и судебной инстанции.
29. Подведомственность и подсудность дел: понятие и содержание.
30. Коллегиальное и единоличное рассмотрение судебных дел.
31. Органы судейского сообщества в Российской Федерации: понятие, виды, задачи и порядок формирования.
32. Полномочия советов судей.
33. Полномочия квалификационных коллегий судей.
34. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность федерального судьи. Порядок отбора кандидатов на должность судьи.
35. Порядок наделения федеральных судей полномочиями и привлечения их к ответственности.
36. Квалификационные классы судей федеральных судов.
37. Общие положения статуса судьи в Российской Федерации.
38. Порядок приостановления и прекращения полномочий судьи.
39. Основы правового статуса присяжных и арбитражных заседателей.
40. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: порядок наделения полномочиями, основные задачи и функции.
41. Система федеральных правоохранительных органов исполнительной власти в России.
42. Система органов прокуратуры в России, основные задачи и принципы их организации и деятельности.
43. Направления деятельности прокуратуры РФ.
44. Общая характеристика прокурорского надзора в Российской Федерации.

45. Специализированные прокуратуры в Российской Федерации: виды, состав, компетенция.
46. Генеральная прокуратура РФ: состав и компетенция.
47. Органы военной прокуратуры в России.
48. Состав и компетенция прокуратуры субъекта Федерации.
49. Состав и компетенция районной (городской) прокуратуры.
50. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей, условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры.
51. Кадры органов прокуратуры. Классные чины прокурорских работников.
52. Органы предварительного расследования в России: понятие, виды и подследственность им уголовных дел.
53. Следственный комитет при прокуратуре РФ: понятие, задачи, система и компетенции.
54. Министерство юстиции РФ (Минюст России): система органов, основные задачи и функции.
55. Федеральная служба судебных приставов, система ее органов.
56. Общая характеристика системы органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания.
57. Система органов внутренних дел РФ.
58. Министерство внутренних дел РФ (МВД России): структура и полномочия.
59. Милиция общественной безопасности в системе органов внутренних дел.
60. Криминальная милиция в системе органов внутренних дел.
61. Управление (главное управление, министерство) внутренних дел субъекта Федерации: структура, компетенция.
62. Отдел (управление) внутренних дел района (города): структура, компетенция.
63. Основы правового статуса работника органа внутренних дел.
64. Общая характеристика органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.
65. Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ России): задачи, система органов, основные направления деятельности и полномочия.
66. Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков: задачи, система органов, основные направления деятельности и полномочия.
67. Федеральная служба охраны РФ.
68. Служба внешней разведки в системе правоохранительных органов РФ.

69. Система таможенных органов РФ, основные задачи, направления деятельности и полномочия.

70. Организация адвокатуры в Российской Федерации.

71. Виды юридической помощи населению, оказываемой адвокатами.

72. Общие положения статуса адвоката в Российской Федерации.

73. Структура и полномочия Федеральной палаты адвокатов.

74. Адвокатская палата субъекта Федерации: структура и полномочия.

75. Система, задачи и основные виды деятельности органов нотариата в Российской Федерации.

76. Частный нотариат в Российской Федерации.

77. Общие положения статуса нотариуса в Российской Федерации.

78. Частные детективные и охранные предприятия: порядок образования, виды оказываемых услуг, статус работников.

79. Общая характеристика правоохранительных органов зарубежных государств.

80. Общая характеристика судебных систем зарубежных государств.

## **СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ ПО КУРСУ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»**

**Адвокат** — квалифицированный юрист, получивший в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Российский адвокат должен быть членом адвокатской палаты определенного субъекта Федерации, а также избрать для работы одну из форм адвокатских образований: адвокатский кабинет, адвокатское бюро, коллегия адвокатов, юридическую консультацию (в юридическую консультацию он и может быть направлен адвокатской палатой).

**Адвокатская деятельность** — квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в установленном законом порядке, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

**Адвокатская палата субъекта Федерации** — негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Федерации. На территории субъекта Федерации может быть образована только одна адвокатская палата.

**Адвокатский кабинет** — одна из форм адвокатских образований, учреждаемая адвокатом, принявшим решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально.

**Адвокатское бюро** — одна из форм адвокатских образований, некоммерческая организация, учреждаемая двумя и более адвокатами, которые заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме.

**Адвокатура** — негосударственное некоммерческое профессиональное сообщество квалифицированных юристов-адвокатов, созданное для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам.

**Арбитражные суды** — федеральные суды, уполномоченные законом осуществлять правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. В своей совокупности они образуют самостоятельную и независимую подсистему судов, организационно входящую в состав единой судебной системы РФ. Система ар-

битражных судов состоит из четырех судебных звеньев: Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов (арбитражных кассационных судов), арбитражных апелляционных судов и арбитражных судов субъектов Федерации.

**Верховный Суд РФ** — высший судебный орган по уголовным, гражданским, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляющий судебный надзор за их деятельностью и полномочный давать разъяснения по вопросам судебной практики.

**Военные суды** — разновидность федеральных судов общей юрисдикции, уполномоченных законом осуществлять судебную власть в Вооруженных Силах и других воинских органах и формированиях, где предусмотрена военная служба.

**Всероссийский съезд адвокатов** — высший орган Федеральной палаты адвокатов, созываемый не реже одного раза в два года. Внеочередной Всероссийский съезд адвокатов созывается Советом Федеральной палаты адвокатов по требованию одной трети адвокатских палат субъектов Федерации.

**Всероссийский съезд судей** — высший орган судейского сообщества, созываемый один раз в 4 года Советом судей РФ. Внеочередной съезд должен быть созван, если решение об этом принято конференциями судей не менее чем в половине субъектов Федерации.

**Высший Арбитражный Суд РФ** — высший судебный орган по разрешению экономических и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляющий судебный надзор за их деятельностью и полномочный давать разъяснения по вопросам судебной практики.

**Дознание** — форма предварительного расследования, осуществляемая уполномоченными лицами (дознателями, следователями) по определенным законом делам о преступлениях небольшой и средней тяжести. От предварительного следствия отличается также более сжатыми сроками и объемом производства.

**Квалификационная комиссия** — формируемая при адвокатской палате субъекта Федерации комиссия для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов. В ее состав входят 13 человек: 7 адвокатов, 2 представителя органов юстиции, 2 представителя законодательного органа, 2 судьи соответствующего субъекта Федерации.

**Квалификационные коллегии судей** — органы судейского сообщества, формируемые из числа судей, представителей общественности и представителей Президента РФ. Законом предусматривают-

ся Высшая квалификационная коллегия судей РФ и квалификационные коллегии судей субъектов Федерации.

**Коллегия адвокатов** — одна из форм адвокатских образований, некоммерческая организация, основанная на членстве двух или более адвокатов и действующая на основании устава, утверждаемого ее учредителями, и заключаемого ими учредительного договора.

**Компетенция** — совокупность полномочий юридического образования (государства, органа, организации), должностного лица, установленных в законном порядке, исходя из поставленных перед ними задач и целей. Так, например, компетенция суда — установленные законом полномочия по разрешению вопросов в сфере осуществления судебной власти. Можно также отметить, что термины «компетенция суда» и «юрисдикция суда» равнозначны, синонимичны, а, например, подсудность уголовных дел, как одно из полномочий судов общей юрисдикции, является составной частью их юрисдикции, компетенции.

**Конституционные принципы осуществления правосудия** — закрепленные в Конституции РФ руководящие правовые положения, определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной деятельности.

**Конституционный Суд РФ** — государственный федеральный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

**Конференция адвокатов** — см. **Собрание адвокатов**.

**Конференция судей субъекта Федерации** — орган судейского сообщества, созываемый советом судей соответствующего субъекта Федерации по мере необходимости, но не реже одного раза в 2 года.

**Милиция** — это система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных федеральными законами. Милиция входит в систему МВД России.

**Министерство внутренних дел РФ (МВД России)** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел: в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности миграции и т.д.



**Министерство юстиции РФ** — федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в сфере юстиции, а также координирующий деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти. В систему Минюста России входят его территориальные органы, иные органы и учреждения юстиции, а также организации, обеспечивающие их деятельность.

**Нотариальные действия** — осуществляемые от имени Российской Федерации уполномоченными на то должностными лицами юридически значимые действия по фиксированию и обеспечению бесспорных фактов и прав.

**Нотариальный округ** — территория деятельности нотариуса, устанавливаемая в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации совместным решением соответствующих органов юстиции и нотариальной палаты. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

**Нотариат** — совокупность государственных и негосударственных органов, должностных лиц, полномочных в соответствии с законом совершать нотариальные действия в целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

**Нотариус** — должностное лицо, получившее статус нотариуса, профессиональной деятельностью которого является совершение нотариальных действий. Законодательством РФ предусматриваются: 1) нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах; 2) нотариусы, занимающиеся частной практикой.

**Оперативно-розыскная деятельность** — вид государственной деятельности, осуществляемой гласно и негласно уполномоченными органами на то оперативными подразделениями государственных органов, посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты прав и законных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств.

**Органы судейского сообщества** — образуемые в основном из числа судей (за исключением квалификационных коллегий судей) органы самоуправления судейским сообществом в целях выражения интересов судей как носителей судебной власти. Такими органами в Российской Федерации являются: Всероссийский съезд судей и формируемый им Совет судей РФ; конференции судей субъектов Федерации и избираемые ими советы судей субъектов Федерации; общие собрания судей судов, которые могут избирать советы судей соответствующего суда; Высшая квалификационная коллегия судей РФ; квалификационные коллегии судей субъектов Федерации.

Органы судейского сообщества не входят в состав судебной системы РФ, не полномочны осуществлять правосудие. Основываясь на законе, судейское сообщество поручает им решать внутриорганизационные, кадровые вопросы (аттестация судей, привлечение судей к дисциплинарной ответственности и др.), а также вопросы внешнего сношения с органами иных видов государственной власти, общественными объединениями, населением, международными и иностранными организациями.

**Подведомственность дел** — означает установленную законом относимость правовых споров (дел) к ведению определенных юрисдикционных органов (ведомств) для их рассмотрения и разрешения по существу. Правила подведомственности разграничивают компетенцию на рассмотрение юридических дел между разными государственными и негосударственными органами, лицами и определяют только вид органа, лица, уполномоченного рассматривать конкретное дело. То есть эти правила разграничивают предметы ведения не только между различными судами, но и в целом между всеми юрисдикционными органами, которые наделены полномочиями по разрешению юридических дел. Назначение же правил подсудности состоит в разграничении дел только между судами в системе судов общей юрисдикции, в системе арбитражных судов.

**Подсудность дел** — установленная законом относимость дел к ведению определенного суда для рассмотрения их по первой инстанции. Если с помощью правил подведомственности возможно установить только вид юрисдикционного органа, компетентного рассматривать юридическое дело, то посредством правил подсудности определяется вид судебного органа и конкретный суд, уполномоченные законом рассматривать дело по существу.

**Правовой статус судьи** — обусловленная профессиональным предназначением, правовой ролью судьи совокупность предусмотренных законом его прав и обязанностей, требований, предъявляемых к нему, гарантий его деятельности, правовой регламентации привлечения судей к уголовной, дисциплинарной или иной юридической ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими своих обязанностей. Понятие правового статуса используется также применительно к работникам прокуратуры, органов внутренних дел и других правоохранительных органов.

**Правовые акты прокурорского надзора** — документы, составляемые прокурорами в случаях выявления ими в ходе надзорной деятельности нарушений законности и правопорядка или предпосылок такого нарушения. В зависимости от вида прокурорского надзора, обнаруженного нарушения порядка прокурор оформляет соответст-

вующий акт прокурорского реагирования — внесение протеста об устранении обнаруженных нарушений, заявление в суд и др. Эти документы направляются в адрес определенного лица в целях принятия им указанных в акте мер.

**Правоохранительная деятельность** — профессиональная служебная деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, в службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

**Правоохранительные органы** — органы государственной власти, основной функцией которых является охрана и защита прав и законных интересов личности, общества, государства. К числу правоохранительных органов государства традиционно относят суды, прокуратуру, органы внутренних дел, органы юстиции, государственный нотариат, органы, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Также в современное время к их числу стали относить органы обеспечения безопасности (Совет безопасности РФ, ФСБ России, СВР России, ФСО России), таможенные органы, органы налоговой службы, органы Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков, Уполномоченного по правам человека. Кроме того, в широком смысле понятие «правоохранительные органы» включает также и ряд негосударственных органов и организаций, уполномоченных осуществлять правоохранительные функции: третейский суд, адвокатуру, частный нотариат, частные детективные и охранные предприятия, юридические фирмы, экспертные организации, органы по защите прав потребителей, правозащитные организации.

**Правосудие** — осуществляемая только судом государственная деятельность по рассмотрению и разрешению уголовных, административных и иных юридических дел в установленном законом процессуальном порядке.

**Предварительное расследование** — досудебная уголовно-процессуальная деятельность уполномоченных лиц (дознавателей, следователей, прокуроров) по раскрытию преступлений и изобличению лиц, виновных в их совершении. В зависимости от тяжести совершенного преступления предварительное расследование производится в форме предварительного следствия либо в форме дознания.

**Предварительное следствие** — форма предварительного расследования, осуществляемая уполномоченными лицами (следователями, прокурорами) по делам о тяжких и особо тяжких преступлениях

(в установленных законом случаях — и по преступлениям небольшой и средней тяжести).

**Прокуратура** — это единая централизованная система федеральных органов, уполномоченных осуществлять от имени государства надзор за соблюдением и исполнением законов в Российской Федерации, уголовное преследование, а также ряд иных функций в соответствии с законодательством РФ. Эти функции прокуратура осуществляет в целях:

- обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности;

- защиты прав и законных интересов личности, общества, государства.

**Прокурорский надзор** — осуществляемая от имени государства деятельность прокуроров по проверке законности решений и действий органов власти, общественных объединений, их должностных лиц в сфере прав и законных интересов личности, общества, государства. По результатам такой деятельности прокуроры полномочны оформлять соответствующие правовые акты: протесты, постановления и др.

**Ревизионная комиссия адвокатской палаты** — орган контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и ее органов, избираемый собранием (конференцией) адвокатов субъекта Российской Федерации из числа адвокатов данного субъекта Российской Федерации.

**Ревизионная комиссия Федеральной палаты адвокатов РФ** — орган контроля финансово-хозяйственной деятельности совета Федеральной палаты адвокатов, избираемый из числа адвокатов на Всероссийском съезде адвокатов.

**Система прокуратуры РФ** — упорядоченная совокупность всех действующих органов и учреждений прокуратуры РФ. Она состоит из Генеральной прокуратуры, территориальных органов прокуратуры, специализированных прокуратур, научных и образовательных учреждений, редакций печатных изданий, а также находящихся в оперативном управлении объектов социально-бытового и хозяйственного назначения.

В систему прокуратуры РФ также входит Следственный комитет при прокуратуре РФ.

**Следователь** — государственное должностное лицо органов прокуратуры, ФСБ России, внутренних дел, ФСКН России, основной профессиональной функцией которого является производство предварительного следствия: в пределах своей компетенции возбуждает уголовные дела, проводит обыски, допросы и др. следственные дей-

ствия в целях раскрытия преступлений и изобличения виновных в их совершении, а также осуществляет иные процессуальные действия, решения. Кроме названной функции, следователь также в отдельных случаях, определенных законом, полномочен проводить дознание и поддерживать государственное обвинение в суде.

**Собрание адвокатов** — высший орган адвокатской палаты субъекта Федерации, а в случае, если ее численность превышает 300 человек, — **конференция адвокатов**. Собрание (конференция) адвокатов собирается не реже 1 раза в год.

**Совет Адвокатской палаты субъекта Федерации** — коллегиальный исполнительный орган адвокатской палаты, избираемый собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием, в количестве не более 15 человек из состава членов палаты и обновляемый собранием (конференцией) один раз в 2 года не менее чем на 1/3.

**Совет судей РФ** — орган судейского сообщества, формируемый Всероссийским съездом судей из числа судей посредством тайного голосования сроком на 4 года в порядке и по нормам представительства, установленным Законом об органах судейского сообщества. Этим законом предусматриваются также **советы судей субъектов Федерации**, которые избираются на 2 года конференцией судей соответствующего субъекта Федерации, в количестве и порядке, которые определяются конференцией судей с учетом необходимости представительства в них судей, действующих на территории данного субъекта Федерации (за исключением судей КС РФ, ВС РФ, ВАС РФ, ФАСО и окружных (флотских) военных судов).

**Совет Федеральной палаты адвокатов** — коллегиальный исполнительный орган Федеральной палаты адвокатов, избираемый Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве 30 человек и обновляемый этим съездом один раз в 2 года не менее чем на 1/3.

**Состав суда при рассмотрении юридических дел** — количественный и профессиональный состав судей, уполномоченных рассматривать определенные категории юридических дел. Составы суда бывают: единоличный (один профессиональный судья) и коллегиальные (например, три профессиональных судьи; один судья и 12 присяжных заседателей). Конкретный вид состава суда определяется законом в зависимости от категории рассматриваемого юридического дела (уголовное, гражданское или иного вида юридическое дело, его специфика, сложность), от вида судебной инстанции, в которой рассматривается дело (в первой, второй или надзорной инстанции), и ряда иных обстоятельств.

**Специализированные суды** — разновидность федеральных судов общей юрисдикции, которые могут создаваться в установленном законом порядке для рассмотрения гражданских и административных дел. Мировой опыт и история нашей страны показывают, что такими судами могут быть: административные суды, ювенальные суды (рассмотрение дел по обвинению в совершении преступлений несовершеннолетних), суды по рассмотрению земельных, трудовых споров и т. п.

**Суд** — орган государственной власти, уполномоченный осуществлять один из ее видов — судебную власть. В Российской Федерации действуют суды конституционной, арбитражной и общей юрисдикции. Кроме того, существуют также и международные суды: Европейский Суд по правам человека, международные трибуналы и др. Понятие «суд» используется и в названиях негосударственных судебных органов, например третейский суд.

**Судебная власть** — вид государственной власти, осуществляемый самостоятельно и независимо только специальными органами государства — судами по выполнению возложенных на них задач, функций, посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства.

**Судебная инстанция** — суд, выполняющий определенную судебную функцию, связанную с разрешением юридических дел. Различают следующие виды инстанций:

— суды первой инстанции — принимают решение по существу дела;

— суды второй инстанции (апелляционные и кассационные) и надзорной инстанции — проверяют законность и обоснованность решений, вынесенных судами нижестоящих инстанций.

**Судебная система РФ** — упорядоченная совокупность специализированных органов государства — судов, учрежденных согласно законодательству РФ, построенная в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними задачами и целями.

**Судебное звено (звено судебной системы)** — одновидовые суды одного уровня, наделенные одинаковыми полномочиями и имеющие одинаковый состав. Так, в системе арбитражных судов судами одного звена являются, например, все арбитражные апелляционные суды; в системе военных судов — гарнизонные военные суды и т.д. Основное отличие судов одного звена (уровня) друг от друга — в их территориальной юрисдикции.

**Судебный департамент при Верховном Суде РФ** — федеральный государственный орган, осуществляющий организационное обеспечение деятельности (мероприятия кадрового, финансового, матери-

ально-технического и иного характера) федеральных судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества и мировых судей.

**Судейское сообщество** — единый профессиональный коллектив, включающий всех судей РФ, наделенных в установленном законом порядке полномочиями по осуществлению правосудия, а также судей, пребывающих в отставке.

**Судья** — государственное должностное лицо, уполномоченное в соответствии с законом осуществлять правосудие на профессиональной основе. В зависимости от видов действующих в России судов, судейский состав классифицируется на судей федеральных судов и судей субъектов Федерации. К первой группе из них, имеваемой также федеральные судьи, относятся:

- судьи Конституционного Суда РФ;
- судьи федеральных судов общей юрисдикции;
- судьи арбитражных судов.

Судьями субъектов Федерации являются:

- судьи конституционных (уставных) судов субъектов Федерации;
- мировые судьи, являющиеся при этом и судьями общей юрисдикции субъектов Федерации.

**Суды общей юрисдикции** — суды, уполномоченные законом осуществлять правосудие по гражданским, уголовным, административным и иным юридическим делам, не относящимся к компетенции судов конституционной и арбитражной юрисдикции. В своей совокупности они образуют самостоятельную и независимую подсистему судов, организационно входящую в состав единой судебной системы РФ. Систему судов общей юрисдикции составляют федеральные суды общей юрисдикции (Верховный Суд РФ, областные, краевые и им равные суды, районные суды, военные суды и специализированные суды) и мировые судьи.

**Третейский суд** в Российской Федерации — негосударственный орган, полномочный по соглашению сторон в специальном третейско-судебном порядке рассматривать и разрешать определенные виды гражданско-правовых споров.

**Федеральная палата адвокатов РФ** — общероссийская негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатских палат субъектов Федерации. ФПА — это высший орган адвокатского самоуправления в России.

**Федеральная служба охраны РФ** — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с Законом о государственной охране функции в сфере:

- государственной охраны;

— президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых государственным органам.

**Федеральная служба безопасности РФ** — единая централизованная система органов федеральной службы безопасности и пограничных органов, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

**Частная детективная и охранный деятельность** — деятельность негосударственных предприятий, имеющих соответствующую лицензию, по оказанию на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам в целях защиты их законных прав и интересов. Существуют следующие организационные формы частной детективной и охранный деятельности:

— индивидуальное частное детективное предприятие — образуется частным детективом;

— объединение частных детективных предприятий — образуется двумя и более частными детективными предприятиями;

— частное охранный предприятие — образуется из нескольких частных охранников;

— ассоциация частных охранных предприятий и предприятий (объединений) частных детективов — образуется этими предприятиями (учреждениями) на договорной основе для осуществления охранно-сыскной деятельности.

**Юридическая консультация** — одна из форм адвокатских образований, учреждаемая адвокатской палатой субъекта Федерации по представлению органа государственной власти соответствующего субъекта Федерации, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее 2 на одного федерального судью.

**Юрисдикция** — см. **Компетенция**.