

Глава 2. ЭЛЕМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

2.1. Роль участкового уполномоченного полиции в выполнении задач, возложенных на органы внутренних дел

Должность участкового уполномоченного полиции является универсальной. Участковый уполномоченный полиции при несении службы на закрепленной части территории муниципального образования, обслуживаемой территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, выполняет задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, по противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности. В территориальном органе МВД России на районном уровне практически нет службы или структурного подразделения, функциональные обязанности сотрудников которых не выполнял бы участковый уполномоченный полиции.

Как работник оперативной службы он участвует в раскрытии преступлений как уголовной, так и экономической направленности. Он оказывает содействие оперативным подразделениям и органам предварительного следствия в розыске и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, проверке на территории административного участка мест возможного нахождения лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших. Прибыв на место преступления раньше следственно-оперативной группы, он принимает меры по охране места происшествия, фиксации следов преступления, установлению обстоятельств и очевидцев преступления, преследованию и задержанию подозреваемых и т. д. В случае невозможности прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы он самостоятельно проводит предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством первоначальные неотложные следственные действия по установлению, закреплению, изъятию следов преступления и иных обстоятельств, имеющих значение для раскрытия и расследования преступления.

Он выявляет на административном участке по приметам и другим данным лиц, объявленных в розыск, устанавливает через родственников и знакомых местонахождение разыскиваемых лиц; если они раньше проживали на административном участке, уточняет сведения, имеющие значение для их розыска и задержания. Незамедлительно информирует инициаторов розыска об установлении местонахождения разыскиваемого и, при необходимости, принимает участие в его задержании.

Кроме того, он проверяет на причастность к совершенным преступлениям ранее судимых лиц, представителей других категорий,

состоящих на профилактическом учете, а также жителей административного участка, характеризующихся ведением антиобщественного образа жизни и противоправным поведением. Устанавливает доверительные отношения с гражданами в целях получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений, иных правонарушений, розыска преступников и лиц, пропавших без вести, оказания профилактического воздействия на лиц, склонных к совершению противоправных деяний.

По линии работы дознавателей и следователей участковый уполномоченный полиции осуществляет по поручению начальника органа дознания предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам по преступлениям, выявление и раскрытие которых отнесено к компетенции органов внутренних дел. При обнаружении на административном участке деяний, содержащих признаки преступлений, по делам о которых предварительное расследование проводится в форме дознания органами внутренних дел, он самостоятельно принимает по ним предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством меры, направленные на установление обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу. В исключительных случаях, вызванных отсутствием следователя, он по поручению начальника органа дознания проводит дознание по уголовным делам о преступлениях, отнесенных к подсудности органов предварительного следствия. Незамедлительно докладывает собранные материалы начальнику территориального органа МВД России на районном уровне либо его заместителю для производства по ним дознания, либо предварительного следствия. Он обязан исполнять в пределах компетенции решения суда (судьи), по письменному поручению начальника территориального органа МВД России на районном уровне – письменные поручения следователя, дознавателя, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Участковый уполномоченный полиции на административном участке при выявлении и раскрытии преступлений при получении сообщения о преступлении устанавливает обстоятельства его совершения (место, время, способ совершения, приметы подозреваемого), выясняет состояние пострадавшего, устанавливает данные заявителя, возможных очевидцев. О происшествии немедленно сообщает оперативному дежурному. При непосредственном обнаружении преступления либо прибытии на место происшествия раньше следственно-оперативной группы территориального органа МВД России на районном уровне принимает меры к пресечению преступления и задержанию (преследованию) подозреваемых, незамедлительно информирует оперативного дежурного, оказывает помощь пострадавшим, устанавливает очевидцев и в дальнейшем принимает меры по охране места происшествия, сохранению следов преступления и иных предметов, которые

могут стать вещественными доказательствами. В случае невозможности прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы территориального органа МВД России на районном уровне самостоятельно проводит неотложные следственные действия в целях обнаружения и фиксации следов преступления, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования, в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством. При прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы информирует ее руководителя о характере и месте совершения преступления, о пострадавших, возможных очевидцах и лицах, которые могут быть причастны к совершению преступления. Исполняет поручения руководителя следственно-оперативной группы по получению справок, установлению, опросу, вызову к следователю, дознавателю очевидцев и иных лиц, располагающих сведениями о преступлении и лицах, его совершивших.

Выполняя функции по соблюдению миграционного и регистрационного режима на обслуживаемой территории, включающих правила въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, он осуществляет проверки соблюдения должностными лицами и гражданами Российской Федерации этих правил. Ведет списочный учет постоянно проживающих на административном участке иностранных граждан и лиц без гражданства, ежемесячно осуществляет проверки их фактического проживания. По письменным запросам в отношении лиц, обратившихся по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации, он проводит проверку фактического проживания данных лиц по месту регистрации, а также подтверждение их трудовой деятельности. О результатах проверки в месячный срок направляет рапорт инициатору запроса.

По линии контроля за осуществлением лицензионно-разрешительной системы участковый уполномоченный полиции обязан иметь информацию обо всех объектах, расположенных на обслуживаемой территории. Он ведет в установленном порядке в служебной документации учет лиц, имеющих гражданское и наградное оружие. Принимает участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан. При выявлении правонарушений в области оборота оружия, в пределах компетенции принимает меры по привлечению лица к предусмотренной законодательством ответственности, изъятию оружия и патронов к нему и докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне. Он участвует в проверках соблюдения гражданами и должностными лицами на территории административного участка правил хранения огнестрельного оружия и боеприпасов, а также

правил хранения организациями взрывчатых веществ и материалов. В части реализации права проверять места хранения оружия, основных частей огнестрельного оружия (если имеются данные, дающие основания подозревать граждан в совершении преступления, либо имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении) проверяет у граждан документы, подтверждающие законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием. Контролирует соблюдение законодательства о частной детективной и охранной деятельности. При выявлении фактов нарушений информирует об этом соответствующие структурные подразделения территориальных органов МВД России на районном уровне и войск национальной гвардии Российской Федерации для принятия мер по их устранению.

В области предупреждения безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних он оказывает содействие сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне в выявлении родителей или лиц, их заменяющих, не исполняющих или исполняющих ненадлежащим образом обязанности по воспитанию и обучению детей. Он выявляет, также, работников образовательных, воспитательных, лечебных или иных учреждений, нарушающих права несовершеннолетних, совершающих в отношении их противоправные действия, и решает вопрос по принятию к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации. Участвует в пределах компетенции в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием. Участвует в выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, занятие проституцией, бродяжничеством и попрошайничеством. Принимает в пределах компетенции меры по пресечению их деятельности, в том числе информирует об указанных лицах заинтересованные подразделения полиции. Выявляет несовершеннолетних, проживающих в ненадлежащих условиях, информирует об этом подразделение по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России на районном уровне.

В сфере обеспечения безопасности дорожного движения участковый уполномоченный полиции контролирует в пределах своей компетенции на административном участке соблюдение водителями автотранспорта и пешеходами правил дорожного движения. Он изымает в установленном порядке водительские удостоверения у лиц при совершении ими

административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида, а также при исполнении постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники. Он оказывает сотрудникам Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД) помощь в обеспечении движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий, в розыске угнанных, похищенных и используемых в противоправных целях транспортных средств, а также водителей, скрывшихся с места дорожно-транспортного происшествия. Участвует совместно с сотрудниками ДПС в обеспечении беспрепятственного проезда транспортных средств аварийно-спасательных служб в район чрезвычайной ситуации на административном участке. Проводит на административном участке мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов управления транспортными средствами водителями в состоянии опьянения, а также на профилактику аварийности на автотранспорте и нарушений правил дорожного движения. Более того, для участковых уполномоченных полиции, работающих в сельской местности, действующим Наставлением по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденное приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166.¹ значительно расширены полномочия в части оформления дорожно-транспортных происшествий. При получении информации о дорожно-транспортном происшествии и по прибытии на место происшествия он обязан: обеспечивать обозначение и ограждение места дорожно-транспортного происшествия в целях предотвращения наезда на его участников; устанавливать водителей, транспортные средства которых участвовали в дорожно-транспортном происшествии, и других причастных к нему лиц; осуществлять проверку документов у участников дорожно-транспортного происшествия, обеспечить присутствие указанных лиц на месте происшествия; выявлять свидетелей дорожно-транспортного происшествия и записывать их данные; принимать меры по сохранности вещественных доказательств, следов, имущества и других предметов, имеющих отношение к дорожно-транспортному происшествию; выяснять вероятное направление движения транспортного средства, скрывшегося с места дорожно-транспортного происшествия, устанавливать марку, тип, государственный регистрационный знак, цвет, а также особые приметы транспортного средства и сведения о водителе и владельце. Полученные при осмотре места дорожно-транспортного происшествия и опросе свидетелей сведения немедленно докладывать оперативному дежурному и в дальнейшем действовать в соответствии с его указаниями;

¹ Далее по тексту, также, – Наставление.

при необходимости организовать движение транспорта в объезд места дорожно-транспортного происшествия и проведения аварийно-спасательных работ. До прибытия следственно-оперативной группы на место дорожно-транспортного происшествия, в котором пострадали люди, участковый уполномоченный полиции обязан: установить число пострадавших и тяжесть их состояния; вызвать выездную бригаду скорой медицинской помощи и до ее прибытия оказать пострадавшим первую помощь; организовать при необходимости доставку пострадавших в ближайшую медицинскую организацию; выяснить фамилии, имена, отчества, места жительства и работы пострадавших; доложить прибывшему на место дорожно-транспортного происшествия руководителю следственно-оперативной группы (следователю, дознавателю) сведения о причастных к дорожно-транспортному происшествию лицах и свидетелях, сообщить о местонахождении вещественных доказательств, передать документы участников дорожно-транспортного происшествия и действовать по его указанию.

Осуществляя функции профилактики хищений материальных ценностей с объектов различных форм собственности, он принимает на административном участке меры по сохранности частной, государственной, муниципальной и иных видов собственности. При необходимости вносит собственникам имущества за подписью начальника территориального органа МВД России на районном уровне письменные предписания об устранении выявленных недостатков и принятии конкретных мер по их устранению. Участвует в пределах своей компетенции в проведении на административном участке проверок состояния технической укрепленности и пожарной безопасности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств. В установленном порядке совместно с другими подразделениями территориальных органов МВД России на районном уровне, федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления принимает меры по усилению технической укрепленности указанных объектов. Проводит разъяснительную работу среди населения по оборудованию своих квартир и иных объектов собственности средствами охранной либо тревожной сигнализации.

По линии борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ он выявляет на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, употребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также занимающихся незаконным посевом запрещенных к культивированию наркосодержащих растений. Информировует об этом заинтересованные подразделения полиции и принимает в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры по привлечению таких лиц к ответственности. При пресечении фактов потребления в общественных местах наркотических средств и психо-

тропных веществ без назначения врача или иных одурманивающих веществ несовершеннолетним, не достигшим к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста, участковый уполномоченный полиции доставляет его в территориальный орган МВД России на районном уровне и докладывает об этом рапортом на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне. Он обязан держать на профилактическом учете лиц, больных наркоманией, хроническим алкоголизмом и представляющих опасность для окружающих.

Неоценима роль участкового уполномоченного полиции как представителя органа внутренних дел в оказании содействия другим службам и органам, не находящимся в подчинении МВД России.

Совместно с сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции ФСИН он контролирует соблюдение лицами, условно осужденными, ограничений, установленных в отношении их в соответствии с законодательством, а также в пределах своей компетенции в установленном порядке принимает участие в контроле за поведением лиц, осужденных к мерам уголовного наказания, не связанным с лишением свободы.

Участковый уполномоченный полиции осуществляет на административном участке по письменным запросам служб судебных приставов установление местонахождения должников (ответчиков) по делам о взыскании алиментов, а также по делам о взыскании средств с граждан в пользу государственных учреждений, предприятий, организаций и общественных объединений. О результатах уведомляет инициатора розыска. Оказывает содействие судебным приставам в исполнении решений судов, при этом обеспечивает охрану общественного порядка и личную безопасность судебных приставов.

Помимо этого, он оказывает содействие работникам здравоохранения в направлении на лечение психически больных лиц, а также лиц, больных алкоголизмом или наркоманией, представляющих опасность для окружающих.

Перечислен далеко не полный перечень функциональных обязанностей участкового уполномоченного полиции. Однако основные его функции заключаются в осуществлении общей и индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений на обслуживаемой территории. В недалеком прошлом служба участковых уполномоченных полиции так и называлась – профилактическая. От профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции во многом зависит состояние оперативной обстановки в районе, городе, стране.

Рассмотрим кратко, в чем же все-таки заключается конкретная профилактическая работа, осуществляемая участковыми уполномоченными полиции.

В рамках осуществления общей профилактики правонарушений и преступлений он проводит среди населения административного участка разъяснительную работу о способах и средствах правомерной защиты и самообороны от преступных и иных противоправных посягательств, в установленном порядке информирует об этом население через местные средства массовой информации. Выявляет на административном участке общественные и религиозные объединения, либо иные организации, деятельность которых имеет экстремистскую направленность либо сопряжена с совершением противоправных действий, либо с побуждением к их совершению. Принимает к ним в установленном порядке в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством. Привлекает население административного участка, общественные объединения и формирования правоохранительной направленности, граждан и частные охранные предприятия к работе по предупреждению преступлений, проведению индивидуальных профилактических мероприятий в отношении лиц, допускающих правонарушения.

Осуществляет контроль за своевременным принятием мер руководителями организаций по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений. В случае невыполнения ими ранее данных рекомендаций докладывает руководству территориального органа МВД России на районном уровне для принятия мер.

Он обязан знать места расположения на административном участке и осуществлять периодические проверки автостоянок, гаражных кооперативов, станций технического обслуживания, автосервисов и автомастерских, созданных частными лицам, в целях выявления угнанного, похищенного или причастного к совершению преступлений автотранспорта, а также выявлять лиц, занимающихся изменением маркировочных обозначений. Он должен выявлять на административном участке брошенный бесхозный и разукомплектованный автотранспорт, принимать меры к установлению его принадлежности, проводить проверку на предмет его нахождения в розыске.

В его обязанности по осуществлению общих профилактических функций также входит регулярный профилактический обход административного участка, проверка подъездов домов, чердачных и подвальных помещений, пустующих и подлежащих сносу строений в целях выявления и задержания лиц, представляющих оперативный интерес, пресечения преступлений и других правонарушений.

Обязанностью участкового уполномоченного полиции является также установление организаторов либо содержателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятий проституцией, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том

числе в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством. При выявлении таких лиц он должен принимать к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренных законодательством.

Он обязан выявлять на административном участке лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, хронических алкоголиков, психических больных, создающих непосредственную опасность для себя и окружающих. Он должен применять к указанным лицам своевременные меры профилактического, правового и иного воздействия в целях недопущения совершения ими преступлений и административных правонарушений.

2.2. Элементы организации деятельности участковых уполномоченных полиции, их характеристика

Согласно действующему нормативно-правовому обеспечению деятельности участкового уполномоченного полиции, организацию его работы можно представить как совокупность следующих взаимосвязанных и логически последовательных элементов:

1. Деление территории, подпадающей под обслуживание территориальных органов МВД России на районном уровне, на административные участки, и закрепление за ними участковых уполномоченных полиции;

2. Прием административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции, документальное оформление приема участка;

3. Изучение особенностей принятого административного участка и оперативной обстановки на нем, ее анализ;

4. Индивидуальная профилактическая работа с отдельными категориями лиц, состоящими на учете;

5. Участие в раскрытии преступлений, выявление и пресечение административных правонарушений;

6. Организация взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции соседних административных участков, с работниками других служб территориальных органов МВД России и иных государственных органов, общественными организациями и формированиями;

7. Ведение служебной документации;

8. Контроль, проверка исполнения и руководство деятельностью участковых уполномоченных полиции;

9. Учет и оценка результатов работы участкового уполномоченного полиции.

Остановимся на рассмотрении в отдельности каждого из элементов.

Деление территории, подпадающей под обслуживание территориальных органов МВД России на районном уровне, на административные участки, и закрепление за ними участковых уполномоченных полиции

За участковым уполномоченным полиции приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне закрепляется административный участок: в городах – исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете; в сельской местности – в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов; на территории закрытого административно-территориального образования – в границах контролируемой зоны в соответствии с установленными нормативами их штатной численности.

Административный участок – это часть территории, обслуживаемая территориальным органом МВД России на районном уровне, которая закрепляется за участковым уполномоченным полиции. Размеры и границы административного участка определяются и пересматриваются начальником территориального органа МВД России на районном уровне с учетом численности населения, в том числе сезонно проживающего на территории садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, а также в местах массового отдыха населения, состояния оперативной обстановки, особенностей территории, деления района, города и иного муниципального образования. В случае расположения на административном участке профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, научных организаций и организаций дополнительного профессионального образования организаций и предприятий при расчете штатной численности участковых уполномоченных полиции учитывается количество компактно проживающих в общежитиях студентов и иных категорий обучающихся в образовательных организациях, профессорско-преподавательского состава и иных граждан. Приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне может создаваться административный участок с включением в него только общежитий, административных зданий образовательных организаций, иных организаций, предприятий и прилегающих к ним территорий. Административному участку приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне присваивается порядковый номер.

Участковый уполномоченный полиции назначается на должность и освобождается от должности начальником территориального органа МВД России на районном уровне.

С сотрудником органов внутренних дел, назначаемым на должность участкового уполномоченного полиции, начальник территориального органа МВД России на районном уровне в установленном порядке заключает контракт, предусматривающий права и обязанности сторон,

условия службы участкового уполномоченного полиции и выполнения им своих должностных обязанностей, социальные и иные гарантии, а также основания и порядок его расторжения.

Сотрудник, впервые принятый в органы внутренних дел на должность участкового уполномоченного полиции, допускается к самостоятельной работе на участке после прохождения специальной подготовки, а назначенный на эту должность по окончании образовательной организации МВД России или переведенный из других подразделений, если он ранее не работал в этой должности – после прохождения месячной стажировки под руководством наставника (старшего участкового уполномоченного полиции или другого наиболее опытного участкового уполномоченного полиции). На период отсутствия участкового уполномоченного полиции (в связи с вакансией, временной нетрудоспособностью, отпуском, учебой или по иным уважительным причинам) его обязанности на основании приказа начальника территориального органа МВД России на районном уровне исполняет другой участковый уполномоченный полиции, которому назначается дополнительная выплата за совмещение обязанностей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Изменения в приказе о закреплении за участковым уполномоченным полиции административного участка вносятся в течение 10 дней. На каждые две должности участкового уполномоченного полиции вводится должность старшего участкового уполномоченного полиции. В целях усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на административных участках, создания и обучения резерва участковых уполномоченных полиции в штатное расписание территориального органа МВД России на районном уровне начальником территориального органа МВД России на региональном уровне по представлению начальника территориального органа МВД России на районном уровне может вводиться должность помощника участкового уполномоченного полиции из расчета на одну должность старшего участкового уполномоченного полиции – одна должность помощника участкового уполномоченного полиции (в сельских поселениях и отдаленной, труднодоступной местности на одну должность участкового уполномоченного полиции – одна должность помощника участкового уполномоченного полиции). Помощник участкового уполномоченного полиции закрепляется приказом начальника территориального органа МВД России на районном уровне за конкретным участковым уполномоченным полиции и деятельность осуществляет под его непосредственным руководством на должности младшего начальствующего состава. Организационное обеспечение деятельности участковых уполномоченных полиции, включая планирование, учетно-аналитическую работу, контроль за несением службы и оценку их деятельности, мониторинг обеспеченности участковых уполномоченных полиции форменным обмундированием, материально-техническими средствами, служебными

помещениями и служебными жилыми помещениями осуществляется отделами (отделениями, группами) участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России, отделов (отделений, пунктов) полиции в составе территориальных органов МВД России на районном уровне. Работу и прием граждан участковый уполномоченный полиции осуществляет в помещении на административном участке – участковом пункте полиции, который должен соответствовать предъявляемым требованиям.

Прием административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции, документальное оформление приема участка

Прием административного участка вновь назначенным участковым уполномоченным полиции производится с участием заместителя начальника полиции территориального органа МВД России на районном уровне (по охране общественного порядка) или заместителя начальника отдела (отделения) полиции, начальника отдела участковых уполномоченных полиции, заместителя начальника отдела (отделения) полиции в составе территориального органа МВД России на районном уровне, в присутствии участкового уполномоченного полиции, сдающего административный участок, или без участия указанного сотрудника (при его отсутствии по уважительной причине). При перемещении участкового уполномоченного полиции по службе, увольнении из органов внутренних дел служебная документация сдается в отдел (отделение, группу) делопроизводства и режима территориального органа МВД России на районном уровне. Целью приема административного участка является ознакомление участкового уполномоченного полиции с границами и особенностями административного участка, оперативной обстановкой на нем, представление его должностным лицам органов местного самоуправления и, при необходимости, – руководителям предприятий, учреждений и организаций, расположенных на участке. О приеме и передаче административного участка делается соответствующая запись в паспорте на административный участок.

В процессе приема вновь назначенный на должность участковый уполномоченный полиции должен ознакомиться с силами и средствами по охране общественного порядка, предусмотренными единой дислокацией и расположением их на принимаемой территории. Он должен поинтересоваться о наличии и местах расположения постов патрульно-постовой службы, маршрутах патрулирования, в том числе и группы задержания подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

Первостепенное значение на стадии приема имеет получение передаваемой участковому уполномоченному полиции служебной документации. В нее входит Паспорт на административный участок, Журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений, получаемые им в

секретариате, и другие служебные документы. Значимость данной процедуры заключается в том, чтобы изначально получить полную информацию о лицах, состоящих на учетах, из числа проживающих на принимаемой территории. Практика показала, что когда предшественники, работавшие ранее на административном участке, освобождают эту должность до назначения нового участкового уполномоченного полиции, то некоторые лица, особенно из числа ранее судимых и освободившихся из мест лишения свободы, при их прибытии к избранному месту жительства могут оказаться неучтенными, ввиду отсутствия участкового уполномоченного полиции, ведущего эту работу. И, зачастую, в связи с этим складываются ситуации, когда о проживании этих лиц на обслуживаемой территории участковый уполномоченный полиции, принявший участок, узнает, только тогда, когда лицо совершает тяжкое или особо тяжкое преступление.

Изучение особенностей принятого административного участка оперативной обстановки на нем, ее анализ

В процессе приема административного участка участковый уполномоченный полиции получает лишь необходимый минимум сведений о принимаемом участке. Его основными задачами в ходе последующего осуществления должностных обязанностей является постоянное пополнение этих сведений, их систематизация, анализ складывающейся оперативной обстановки.

Действующими ведомственными нормативными правовыми актами участковому уполномоченному полиции предписано:

1. Знать законодательные и иные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты МВД России, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, изданные в пределах их полномочий, регламентирующие деятельность полиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

2. Владеть информацией о задействованных на административном участке в охране общественного порядка силах и средствах территориальных органов МВД России, народных дружинах и иных общественных объединениях правоохранительной направленности. Знать дислокацию стационарных и передвижных нарядов патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы ГИБДД территориального органа МВД России, подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

3. Знать территорию административного участка, его особенности, систему дорог, расположение и режим работы организаций, учреждений, предприятий независимо от форм собственности, объектов хранения культурных ценностей, места массового отдыха граждан, баз, складов, иных мест хранения товарно-материальных ценностей и денежных средств, места стоянок автотранспорта и порядок их охраны.

4. Владеть информацией о местах хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, аптеках, других местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, иных объектах хранения предметов (веществ), изъятых из гражданского оборота либо оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Знать население административного участка, характер его занятости, этнический состав, местные обычаи, традиции, культуру.

6. Знать количество совершенных на административном участке преступлений по видам, способам, месту и времени совершения; обстоятельства, способствовавшие их совершению; лиц, поведение и образ жизни которых в установленном законом порядке контролируются сотрудниками органов внутренних дел; приметы разыскиваемых преступников и лиц, подозреваемых в совершении преступлений; похищенные вещи и находящиеся в розыске транспортные средства, данные о потерпевших.

7. Знать места концентрации лиц с противоправным поведением, а также места, где чаще всего допускаются нарушения общественного порядка и совершаются преступления.

8. Знать порядок осмотра места происшествия, обнаружения, закрепления и изъятия следов преступления и иных вещественных доказательств, а также порядок оформления процессуальных документов.

Рассмотрим основные формы, используемые участковыми уполномоченными полиции при получении этих сведений, а также источники информации и способы ее получения. Участковые уполномоченные полиции обязаны использовать в целях более полного изучения оперативной обстановки на административном участке информацию, полученную в результате личного наблюдения, общения с населением, рассмотрения жалоб, заявлений и сообщений, данные статистической отчетности, оперативно-розыскных и иных учетов, другие сведения, имеющиеся в территориальном органе МВД России на районном уровне.

Одним из способов получения информации является профилактический обход административного участка. Профилактический обход проводится участковым уполномоченным полиции только в форменной одежде, с соблюдением требований, предусмотренных Наставлением. К проведению обхода жилого массива участковый уполномоченный полиции должен тщательно готовиться. С этой целью сверить имеющиеся в паспорте на административный участок учеты отдельных категорий лиц с данными учетов в территориальном органе МВД России на районном уровне. В этом неоценимую помощь могут оказать имеющиеся сведения об учтенных лицах, освобожденных из мест лишения свободы. В наркологических кабинетах следует выписать лиц, состоящих на учете как хронические алкоголики или наркоманы, представляющие опасность для

окружающих. Из книг учета задержанных и доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне следует выписать лиц из числа проживающих на обслуживаемой территории с указанием вида правонарушения и даты задержания. Таким образом, по каждой квартире будут иметься определенные сведения о проживающих гражданах, представляющих профилактический интерес. Осуществляя поквартирный обход, участковый уполномоченный полиции должен пользоваться имеющимися сведениями, уточняя их и пополняя поступающими в ходе бесед с жильцами. В результате будет достигнут двойной эффект: во-первых, сразу же вырастет деловой авторитет участкового уполномоченного полиции в глазах населения. Люди будут более открытвенны с ним в предоставлении интересующей информации; во-вторых, уточнение уже имеющейся информации исключит осознание своей бесконтрольности со стороны полиции у тех лиц, в отношении которых эта информация имеется. Таким образом, участковый уполномоченный полиции сможет получать всю интересующую его информацию о гражданах, проживающих на обслуживаемой территории административного участка.

Индивидуальная профилактическая работа, осуществляемая с отдельными категориями лиц, состоящими на учете

В соответствии с Наставлением участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу со следующими нижеперечисленными категориями граждан, состоящими на профилактическом учете:

1. Освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, в отношении которых судом установлены временные ограничения прав и свобод и обязанности, предусмотренные федеральными законами (то есть поднадзорными лицами), а также освобожденными из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

2. Больными алкоголизмом или наркоманией, состоящими на учете в медицинской организации и представляющими опасность для окружающих.

3. Совершившими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющими опасность для окружающих.

4. Совершившими административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно значимых мероприятий.

5. Входящими в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, совершившими административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

6. Лицами, которым назначено административное наказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их потребление без назначения врача.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции участвует в пределах своей компетенции в осуществлении контроля за поведением:

- осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

- несовершеннолетних, состоящих на учете.

Профилактический учет граждан, проживающих на административном участке, и проведение с ними индивидуальной профилактической работы устанавливается решением начальника территориального органа МВД России на районном уровне либо заместителя начальника – начальника полиции при делегировании ему в установленном порядке соответствующего полномочия начальником территориального органа МВД России на районном уровне, при поступлении:

- сообщения из исправительного учреждения и постановления суда для лица, освобожденного из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены ограничения в соответствии с федеральным законом;

- медицинских документов из медицинской организации на лицо, больное алкоголизмом или наркоманией, состоящее на учете в медицинской организации и представляющее опасность для окружающих;

- рапорта участкового уполномоченного полиции на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне либо заместителя начальника – начальника полиции, согласованного с начальником отдела организации работы участковых уполномоченных полиции, о необходимости постановки на профилактический учет гражданина;

- сообщения из территориального органа или уголовно-исполнительной инспекции Федеральной службы исполнения наказаний и копии приговора суда для осужденных лиц, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно;

- сообщения из подразделения полиции по организации охраны общественного порядка, а также от должностного лица органов внутренних дел, на которых возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно-значимых мероприятий о необходимости проведения профилактической работы с лицами, совершившими админи-

стративные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно значимых мероприятий;

- информации о необходимости проведения профилактической работы со стоящими на учете в подразделении по делам несовершеннолетних (ПДН);

- сообщения из заинтересованного подразделения органов внутренних дел о необходимости проведения профилактической работы с лицами, входящими в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, совершившими административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает:

- проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете;

- наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения;

- опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц;

- применение мер административного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации.

Срок нахождения на профилактическом учете устанавливается в отношении лиц:

- освобожденных из мест лишения свободы, которым установлены ограничения в соответствии с федеральным законом, – до истечения срока, установленного решением суда;

- больных алкоголизмом или наркоманией, состоящих на учете в медицинской организации и представляющих опасность для окружающих, – до срока снятия их с учета в медицинской организации;

- допускающих правонарушения в сфере бытовых отношений и представляющих опасность для окружающих, административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно значимых мероприятий, входящих в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, – один год с момента постановки на профилактический учет;

– осужденных, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно, – до истечения срока наказания, указанного в приговоре суда (снятия с учета в территориальном подразделении уголовно-исполнительной системы);

– несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, – до снятия с учета.

Основаниями для снятия лиц с профилактического учета и прекращения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в территориальных органах МВД России, отделах (отделениях, пунктах) полиции являются:

– окончание (истечение) сроков нахождения на профилактическом учете;

– осуждение к лишению свободы и направление к месту отбывания наказания;

– прекращение противоправного поведения, когда поведение и образ жизни лица, состоящего на профилактическом учете, не нуждаются в дальнейшем наблюдении;

– прохождение военной службы по призыву в Вооруженных силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации, воинских формированиях и органах;

– признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда;

– смерть гражданина;

– иные основания, установленные законодательством Российской Федерации.

Снятие лиц, состоящих на учете в территориальных органах МВД России, с профилактического учета и прекращение индивидуальной профилактической работы с ними производится решением начальника территориального органа МВД России на районном уровне либо заместителя начальника – начальника полиции при делегировании ему в установленном порядке соответствующего полномочия начальником территориального органа МВД России на районном уровне по рапорту участкового уполномоченного полиции, согласованному с начальником отдела организации работы участковых уполномоченных полиции.

Срок нахождения на профилактическом учете может продлеваться при совершении лицами, состоящими на профилактическом учете, административных правонарушений (против порядка управления и (или) посягающие на общественный порядок и общественную безопасность) и поступлении на них неоднократных (двух и более) жалоб в течение года. Решение о продлении срока профилактического учета принимается начальником территориального органа МВД России на районном уровне либо заместителем начальника – начальником полиции при делегировании ему в установленном порядке соответствующего полномочия началь-

ником территориального органа МВД России на районном уровне по рапорту участкового уполномоченного полиции, согласованному с начальником отдела организации работы участковых уполномоченных полиции.

При установлении, продлении или прекращении профилактического учета в паспорте на административный участок делается соответствующая запись.

При перемене места жительства (пребывания) лица, состоящего на профилактическом учете, участковым уполномоченным полиции, по согласованию с начальником отдела организации работы участковых уполномоченных полиции, направляется информация и все имеющиеся материалы в соответствующий территориальный орган МВД России по территории.

Участковый уполномоченный полиции не реже одного раза в квартал проводит с лицами, состоящими на профилактическом учете, а также с членами их семей, другими гражданами, которые могут оказать на них профилактическое воздействие, беседы в целях предупреждения преступлений и иных правонарушений.

Результаты проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, докладываются участковым уполномоченным полиции рапортом (ежеквартально) на имя заместителя начальника – начальника полиции территориального органа МВД России на районном уровне либо заместителя начальника полиции по охране общественного порядка, а затем рапорты передаются начальнику отдела участковых уполномоченных полиции для исполнения резолюции руководителя, анализа, обобщения результатов деятельности участковых уполномоченных полиции и хранения в течение пяти лет.

Участие в раскрытии преступлений, выявление и пресечение административных правонарушений

В успешном выполнении участковым уполномоченным полиции своих обязанностей в решении задач охраны общественного порядка и борьбе с преступностью, раскрытии преступлений немаловажное значение имеет знание им всех лиц, поведение и образ жизни которых, ранее совершенные ими преступления и правонарушения, дают основание полагать, что они вновь могут совершить противоправные деяния. Как показал опыт практической работы, на состояние оперативной обстановки на обслуживаемой территории оказывают влияние противоправные деяния в основном одних и тех же лиц. В первую очередь, к этим лицам относятся граждане, ранее судимые к лишению свободы; лица, условно осужденные или условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, лица, осужденные к наказаниям не связанным с лишением свободы и лица, освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям и др. Задача участкового уполномоченного полиции заключается в знании каждого из проживающих на обслуживаемой территории или имеющих к ней притяжение, их примет, связей, особенностей

поведения, привычек, способов ранее совершенных преступлений, примет посезонно носимой одежды. Данная задача является трудной, но при правильной организации ее решения вполне выполнимой. Ее решение достигается путем кропотливой последовательной работы, осуществляемой постоянно в течение длительного времени. К формам и методам ее осуществления относятся изучение оперативно-справочных учетов территориальных органов МВД России, личное общение с этими гражданами, изучение их приговоров, использование информации, полученной в ходе осуществления доверительных отношений с гражданами, личное наблюдение в ходе повседневного выполнения своих служебных обязанностей. Выполнению данной задачи способствует правильное оформление установленных сведений, их систематизация, способствующая оперативному использованию при проверке лиц на причастность к совершенным преступлениям.

Особое значение в деятельности участкового уполномоченного полиции имеет способность учитывать преступления и анализировать оперативную обстановку на обслуживаемой территории. Без знания количества совершенных на участке преступлений, их характера, времени, места их совершения, невозможно планировать свою работу, видеть в ней главное, эффективно решать поставленные задачи. Правильно организованный учет преступлений и анализ оперативной обстановки дает возможность участковому уполномоченному полиции следить за динамикой совершения тех или иных видов преступлений, просчитывать определенные закономерности и тенденции в посезонном увеличении или снижении количества совершаемых тех или иных видов преступлений, готовить упреждающие превентивные мероприятия, да и просто видеть реальные результаты своей работы.

Участковый уполномоченный полиции при выявлении и пресечении административных правонарушений наделен государственно-властными полномочиями:

– требовать прекращения противоправного деяния, устанавливая личность правонарушителя, принимать меры по поиску свидетелей административного правонарушения и фиксации их показаний, определять обстоятельства, подлежащие выяснению по делу;

– составлять протоколы об административных правонарушениях, а в случае необходимости применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, указанные в части 1 статьи 27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях¹, в том числе осуществлять административное задержание в пределах полномочий, установленных правовыми актами МВД России; выносить определение о возбуждении дела об административном правонару-

¹ Далее по тексту, также, – КоАП РФ.

шении и проведении административного расследования, проводить административное расследование в порядке, установленном статьей 28.7 КоАП РФ, а также выносить постановления по делам об административных правонарушениях о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа по составам, предусмотренным пунктом 9 части 2 статьи 23.3 КоАП РФ;

– при пресечении фактов потребления в общественных местах наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача или иных одурманивающих веществ несовершеннолетним, не достигшим к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста, участковый уполномоченный полиции имеет право доставлять его в территориальный орган МВД России на районном уровне и докладывать о доставлении рапортом на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне;

– в случае выявления участковым уполномоченным полиции достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, совершенного иностранным гражданином, предъявившим документы, подтверждающие наличие иммунитета от административной юрисдикции Российской Федерации, вопрос об административной ответственности указанного лица согласно части 3 статьи 2.6 КоАП РФ в соответствии с федеральными законами и международными договорами Российской Федерации разрешается в соответствии с нормами международного права;

– в случае выявления участковым уполномоченным полиции достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, совершенного лицом, предъявившим документы, подтверждающие выполнение им определенных государственных функций, в отношении которых действуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности, к указанному лицу согласно статье 1.4 КоАП РФ применяются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении и осуществляется привлечение к административной ответственности в соответствии с особыми условиями, установленными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

О совершении административного правонарушения иностранным гражданином, пользующимся иммунитетом, а также должностным лицом, выполняющим определенные государственные функции, в отношении которого действуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности, участковый уполномоченный полиции незамедлительно сообщает в дежурную часть.

Организация взаимодействия с участковыми уполномоченными полицией соседних административных участков, с работниками других

служб территориальных органов МВД России и иных государственных органов, общественными объединениями и формированиями

Успех в работе участковых уполномоченных полиции по обеспечению охраны общественного порядка и борьбе с преступностью на участке во многом зависит от правильной организации их взаимодействия:

- с участковыми уполномоченными соседних участков;
- постовыми и патрульными нарядами;
- сотрудниками подразделений территориальных органов МВД России на районном уровне по вопросам миграции;
- следователями, сотрудниками подразделений уголовного розыска, ОБЭП и ПК, ГИБДД, подразделений по делам несовершеннолетних, вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, исправительных учреждений, инспекторами госпожнадзора МЧС России, уголовно-исполнительной инспекции ФСИН России, судебными приставами и т. д.

Особая роль в организации необходимого взаимодействия принадлежит руководителям территориальных органов внутренних дел, старшим участковым уполномоченным полиции.

Формы взаимодействия:

- обмен информацией об имеющих место уголовных проявлениях и приметах скрывшихся преступников;
- проведение совместных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, по выявлению и наблюдению за лицами, ведущими антиобщественный образ жизни и представляющими оперативный интерес;
- совместные обходы (рейды) обслуживаемой территории и мест концентрации преступного элемента (заброшенных зданий, сооружений, подвалов, чердаков, котельных, теплоцентров);
- совместное проведение разъяснительной работы среди населения и т. п.

Участковый уполномоченный полиции, осуществляя взаимодействие с сотрудниками территориальных органов МВД России и других федеральных органов исполнительной власти, должен учитывать специфические особенности организации данной деятельности.

С учетом характеристики закрепленного за ним административного участка и полномочий федеральных органов исполнительной власти участковый уполномоченный полиции взаимодействует с сотрудниками территориальных органов и уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России в целях предупреждения совершения преступлений и других правонарушений осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы при услов-

ном осуждении, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, а также лицами: находящимися под административным надзором, условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы, отбывшими уголовное наказание и имеющими непогашенную или неснятую судимость. Он информирует уголовно-исполнительные инспекции ФСИН России о поведении осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы при условном осуждении, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях и проживающих на административном участке.

С учетом полномочий подразделений полиции взаимодействует:

– с сотрудниками полиции линейных управлений (отделов) МВД России на водном, железнодорожном и воздушном транспорте, осуществляющими оперативное обслуживание объектов транспортной инфраструктуры, которые являются объектами повышенной опасности (речные и морские порты, железнодорожные вокзалы и автовокзалы, аэропорты);

– с сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы войск национальной гвардии Российской Федерации, принимая участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан. При выявлении правонарушений в области оборота оружия в пределах компетенции принимает меры по привлечению лица к предусмотренной законодательством ответственности, изъятию оружия и патронов к нему и докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России.

Ведение участковым уполномоченным полиции служебной документации

Участковый уполномоченный полиции самостоятельно ведет служебную документацию, предусмотренную Наставлением.

Указанная документация регистрируется в подразделении делопроизводства и режима, выдается участковому уполномоченному полиции под расписку, листы служебных документов должны быть пронумерованы, прошиты и скреплены печатью территориального органа МВД России на районном уровне.

Допускается ведение служебной документации, кроме книги отзывов и предложений граждан, книги замечаний и предложений, проверяющих в электронном виде, с использованием автоматизированных систем в порядке, установленном правовыми актами МВД России.

Использование средств вычислительной техники и электронной оргтехники для обработки, накопления, размножения или передачи ин-

формации со служебными сведениями разрешается при условии применения сертифицированных программных и программно-аппаратных средств, ограничивающих свободный доступ к информации.

Служебная документация, кроме книги отзывов и предложений граждан, хранится в металлическом шкафу (сейфе) в служебном помещении участкового пункта полиции.

Запрещается оставлять на рабочем столе в период отсутствия участкового уполномоченного полиции служебную документацию, кроме книги отзывов и предложений граждан, и полученные для исполнения служебные материалы.

Участковый уполномоченный полиции несет персональную ответственность за ведение и качественное оформление служебной документации.

В участковом пункте полиции у каждого участкового уполномоченного полиции должна находиться следующая служебная документация:

- паспорт на административный участок, где накапливается и изучается информация о социально-экономических, демографических и других особенностях административного участка, состоянии преступности и общественного порядка, наличии общественных объединений правоохранительной направленности и иные сведения.

- журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений предназначен для регистрации заявлений (сообщений) граждан, полученных участковым уполномоченным полиции в ходе осуществления приема населения или иных обращений граждан к нему.

- книга отзывов и предложений граждан, которая предназначена для изучения мнения населения о работе участковых уполномоченных полиции. Книга отзывов и предложений граждан размещается на информационном стенде, расположенном в коридоре (холле) участкового пункта полиции;

- книга замечаний и предложений проверяющих, которая предназначена для осуществления контроля за деятельностью участковых уполномоченных полиции со стороны должностных лиц, указанных в Наставлении.

Также на участковом пункте полиции должны находиться:

- наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции;

- списки похищенных вещей, предметов, автотранспорта, а также списки лиц, находящихся в розыске;

- списки старших по подъездам (при их наличии).

В деятельности участкового уполномоченного полиции особое значение имеет планирование работы. Оно является не только важной, но и необходимой составной частью правильной организации его работы. Обусловливается это, прежде всего, многообразием и разнообразием выполняемых обязанностей. Основами для планирования работы участкового уполномоченного полиции являются:

– данные анализа состояния преступности и охраны общественного порядка на участке;

– планы работы органов внутренних дел и его служб, а также указания их руководителей;

– задания, поручения, сообщения служб МВД России, органов государственного управления и общественных организаций;

– планы проводимых в районе политических, публичных, хозяйственных, спортивных, культурных и иных массовых мероприятий.

Участковый уполномоченный работает по личному плану основных мероприятий, составленному в рабочей тетради на день и на месяц. По окончании запланированного срока выполнение намеченных в рабочей тетради мероприятий учитывается в сведениях о работе, проделанной участковым уполномоченным полиции за месяц, квартал и год. Эффективность и качество планируемых мероприятий зависит от их конкретности, реальности, целеустремленности, учета всего нового, прогрессивного, передового, совершенствования знаний и профессионального мастерства участкового уполномоченного полиции.

Контроль, проверка исполнения и руководство деятельностью участковых уполномоченных полиции

Основные функции контроля и проверки исполнения и руководство деятельностью участковых уполномоченных полиции возложены на руководителей территориальных органов МВД России, заместителей начальников полиции по охране общественного порядка, начальников отдела организации работы, участковых уполномоченных полиции. Наставлением определены полномочия каждого из вышеперечисленных должностных лиц.

Начальник территориального органа МВД России на районном уровне и заместитель начальника территориального органа МВД России на районном уровне – начальник полиции выполняет следующие функции:

– осуществляют общее руководство организацией несения службы участковыми уполномоченными полиции;

– совершенствуют формы и методы управления и организации службы участковых уполномоченных полиции на основе внедрения положительного и передового опыта;

– обеспечивают взаимодействие подразделений по организации деятельности участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями территориальных органов МВД России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами, участвующими в охране общественного порядка, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

– организуют не реже одного раза в полугодие обобщение и анализ эффективности работы участковых уполномоченных полиции.

Заместитель начальника полиции по охране общественного порядка территориального органа МВД России на районном уровне в соответствии со своими служебными обязанностями выполняет следующие функции:

– ежедневно организует несение службы участковыми уполномоченными полиции;

– обеспечивает изучение и внедрение положительного и передового опыта в практику организации деятельности участковых уполномоченных полиции;

– осуществляет лично либо через начальника отдела организации работы участковых уполномоченных полиции или дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне оперативное управление участковыми уполномоченными полиции;

– организует подготовку и проведение инструктажей участковых уполномоченных полиции, заступающих на службу;

– при приеме участковым уполномоченным полиции административного участка представляет его должностным лицам органов государственной власти и органов местного самоуправления, а при необходимости – руководителям предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории административного участка;

– контролирует несение службы участковыми уполномоченными полиции, соблюдение ими законности и дисциплины;

– не реже одного раза в полугодие проверяет участковые пункты полиции, расположенные на территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России на районном уровне;

– организует учет и оценку результатов работы участковых уполномоченных полиции, принимает необходимые меры по повышению ее эффективности;

– проводит в пределах компетенции работу по подбору и обучению участковых уполномоченных полиции, организует наставничество;

– готовит предложения по улучшению материально-технического снабжения и социально-бытового обеспечения участковых уполномоченных полиции, оборудованию пунктов полиции;

– организует взаимодействие участковых уполномоченных полиции с сотрудниками подразделений уголовного розыска по предупреждению и раскрытию преступлений;

– организует обмен информацией участковых уполномоченных полиции о совершенных на административных участках преступлениях, похищенном имуществе, лицах, объявленных в розыск, а также прекращении розыска.

Начальник отдела организации работы участковых уполномоченных полиции в соответствии со своими служебными обязанностями осуществляет следующие функции:

– организует профессиональную служебную и физическую подготовку, проводит индивидуальную воспитательную, культурно-просветительную, психологическую и социальную работу, а также работу по укреплению служебной дисциплины и законности среди участковых уполномоченных полиции;

– обеспечивает проведение занятий в системе профессиональной служебной и физической подготовки с участковыми уполномоченными полиции по изучению законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации, правовых актов МВД России по вопросам профилактики преступлений и административных правонарушений;

– осуществляет повседневное руководство участковыми уполномоченными полиции, направляет и координирует их деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, подводит итоги их работы;

– проверяет до начала инструктажа прибытие участковых уполномоченных полиции на службу в соответствии с графиком, наличие оружия, средств связи, специальных средств; при невыходе участкового уполномоченного полиции организует его замену, а при обнаружении недостатков в экипировке принимает меры по их устранению;

– контролирует своевременное и качественное рассмотрение участковыми уполномоченными полиции сообщений и заявлений граждан, должностных лиц по вопросам предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений, раскрытия преступлений, по которым производство предварительного следствия необязательно;

– осуществляет контроль и учет деятельности по соблюдению участковыми уполномоченными полиции законности при рассмотрении жалоб и заявлений граждан, сообщений организаций, учреждений; при производстве неотложных следственных действий и выполнении других возложенных на них обязанностей;

– проводит ежеквартальную проверку наличия и ведения участковыми уполномоченными полиции служебной документации (при наличии автоматизированных информационных систем – полноту заполнения и регулярность ее пополнения), находящейся в участковом пункте полиции, с отражением результатов проверки в книге замечаний и предложений проверяющих (из расчета проверки всей служебной документации каждого участкового уполномоченного не менее одного раза в квартал);

– разрабатывает и представляет начальнику территориального органа МВД России на районном уровне на утверждение графики: службы участковых уполномоченных полиции, приема ими граждан, отчетов перед населением. Организует и контролирует их исполнение;

– проводит анализ жалоб и заявлений, поступающих от граждан в территориальный орган МВД России на районном уровне, публикаций в средствах массовой информации, сети Интернет о недостатках в работе подчиненных участковых уполномоченных полиции, проводит по ним проверки и принимает меры по устранению выявленных недостатков;

– анализирует деятельность участковых уполномоченных полиции по защите личной и имущественной безопасности граждан, предупреждению и раскрытию преступлений, охране общественного порядка, исполнению административного законодательства;

– организует участие участковых уполномоченных полиции в проводимых территориальным органом МВД России на районном уровне мероприятиях по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, охране общественного порядка;

– осуществляет контроль за проведением участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода закрепленных административных участков;

– оказывает практическую помощь по организации работы на административных участках, подготовке отчетов, а также своевременно рассматривает вопросы, связанные с замечаниями и предложениями, высказанными гражданами;

– обеспечивает контроль за соблюдением участковыми уполномоченными полиции в участковых пунктах полиции санитарно-гигиенических норм и правил пожарной безопасности;

– подготавливает отчеты, докладные записки, а также справки, информацию и иные документы в органы государственной власти по вопросам деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений;

– изучает, обобщает и внедряет в работу участковых уполномоченных полиции положительный и передовой опыт деятельности территориальных органов МВД России, а также новейшие достижения науки и техники;

– осуществляет прием граждан по вопросам, относящимся к деятельности участковых уполномоченных полиции, контролирует рассмотрение их обращений в установленные сроки, изучает общественное мнение о работе участковых уполномоченных полиции;

– проводит анализ результатов деятельности отдела организации работы участковых уполномоченных полиции за месяц, квартал, полугодие и год;

– вносит предложения начальнику территориального органа МВД России на районном уровне о поощрении участковых уполномоченных полиции по результатам их деятельности или привлечении их к дисциплинарной ответственности;

– вносит предложения начальнику территориального органа МВД России на районном уровне о применении мер материального стимулирования граждан, оказавших существенную помощь в раскрытии преступлений и административных правонарушений, в обеспечении охраны общественного порядка;

– вносит предложения начальнику территориального органа МВД России на районном уровне о назначении и освобождении от должностей подчиненных участковых уполномоченных полиции, а также о предоставлении им очередных и иных отпусков.

На период отсутствия начальника отдела организации работы участковых уполномоченных полиции его обязанности на основании приказа начальника территориального органа МВД России на районном уровне исполняет наиболее подготовленный сотрудник.

Старший участковый уполномоченный полиции наряду с обслуживанием административного участка осуществляет следующие функции по руководству подчиненными ему участковыми уполномоченными полиции:

– оказывает помощь участковым уполномоченным полиции в повышении их профессионального мастерства, подборе и организации работы внештатных сотрудников полиции, укреплении взаимодействия с общественными объединениями правоохранительной направленности, проведении индивидуальной профилактической работы с гражданами, стоящими на профилактическом учете, рассмотрении обращений граждан, выполнении других обязанностей по службе;

– оказывает содействие участковым уполномоченным полиции в раскрытии преступлений, совершенных на административном участке;

– организует взаимодействие участковых уполномоченных полиции с сотрудниками других подразделений полиции;

– контролирует время и порядок ведения приема граждан в участковом пункте полиции участковыми уполномоченными полиции, принимает участие в проведении ими отчета перед населением о проделанной работе;

– обобщает и оценивает результаты деятельности участковых уполномоченных полиции за месяц, квартал, полугодие, год и вносит начальнику отдела организации работы участковых уполномоченных полиции или заместителю начальника территориального органа МВД России на районном

уровне – начальнику полиции предложения по повышению эффективности и качества работы участковых уполномоченных полиции;

– за добросовестное выполнение участковыми уполномоченными полиции служебных обязанностей, достижение высоких результатов в деятельности, вносит в установленном порядке предложения руководству территориального органа МВД России на районном уровне об их поощрении; в случае нарушения ими служебной дисциплины, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», – о наложении дисциплинарных взысканий;

– вносит предложения на период отсутствия участкового уполномоченного полиции (в связи с вакансией, временной нетрудоспособностью, отпуском, учебой или иными уважительными причинами) о назначении исполняющим его обязанности другого участкового уполномоченного полиции, а при вакансии должности – о возможных кандидатах на ее замещение.

В целях осуществления контроля за деятельностью участковых уполномоченных полиции в установленном порядке проводятся проверки представителями МВД России, территориальных органов МВД России на региональном уровне при проведении инспектирования, контрольных проверок, комплексных и целевых выездов в территориальные органы МВД России и их подразделения, а также уполномоченными должностными лицами, которым участковые уполномоченные полиции подчинены по службе, а также ответственными лицами в соответствии с приказом (графиком) начальника территориального органа МВД России на районном уровне.

Проверка несения службы участковым уполномоченным полиции осуществляется на административном участке либо в участковом пункте полиции.

При проведении проверок изучаются:

– фактическое состояние основных показателей по направлениям деятельности участкового уполномоченного полиции;

– обстоятельства, объективно затрудняющие выполнение служебных обязанностей;

– служебная документация на предмет соблюдения правил ее ведения;

– знание оперативной обстановки на территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России на районном уровне, и административном участке;

– соответствие участкового пункта полиции предъявляемым требованиям, в том числе: оснащение участкового пункта полиции; санитарное и противопожарное состояние участкового пункта полиции; техническая укрепленность участкового пункта полиции; наличие охранно-пожарной

сигнализации; материально-техническое обеспечение участкового пункта полиции.

Результаты проверок записываются в книге замечаний и предложений проверяющих и оформляются подробным рапортом на имя руководителя территориального органа МВД России на районном уровне. В книге постовых ведомостей делается отметка о результатах проверок.

Учет и оценка деятельности работы участкового уполномоченного полиции

Показатели и методика оценки деятельности отдельного участкового уполномоченного полиции определяются начальником территориального органа МВД России на региональном уровне. При оценке результатов работы участкового уполномоченного полиции учитываются следующие критерии.

Оперативная обстановка на административном участке и принимаемые меры по ее нормализации, в том числе:

– по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений;

– по выявлению и раскрытию преступлений, а также участию в этой работе;

– по проведению индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете;

– по полноте профилактического обхода;

– по внесенным в органы государственной власти, местного самоуправления, учреждения и организации представлениям (информационным письмам) об устранении причин и условий, способствующих совершению на административном участке преступлений и административных правонарушений и реализации названных документов;

– по привлечению граждан к внештатному сотрудничеству и эффективности их деятельности, поддержке гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

Общественное мнение о качестве работы, определяемое по результатам проведения опроса населения, сообщениям в средствах массовой информации, а также по записям в книге отзывов и предложений граждан;

Работа с поступающими обращениями граждан, в том числе наличие обоснованных повторных жалоб и качество принятых по ним решений, наличие подтвердившихся жалоб на незаконные действия при рассмотрении обращений, состояние законности, учетно-регистрационной, исполнительской служебной дисциплины в отчетный период.

Организация взаимодействия с сотрудниками структурных подразделений территориального органа МВД России на районном уровне, а также общественными объединениями и гражданами, участвующими в охране общественного порядка на территории соответствующего субъекта Российской Федерации административном участке.

Вопросы для самоконтроля

1. Чем определяется универсальный характер деятельности участкового уполномоченного полиции?
2. Как осуществляется закрепление вновь назначенного участкового уполномоченного полиции за административным участком?
3. Как оформляется прием административного участка участковым уполномоченным полиции?
4. Какие особенности административного участка должен изучить участковый уполномоченный полиции?
5. Назовите виды планов, которые должен составлять участковый уполномоченный полиции. Какие мероприятия должны быть предусмотрены этими планами?
6. Как осуществляется контроль, проверка исполнения и руководство деятельностью участковыми уполномоченными полиции?
7. По каким критериям оценивается деятельность участкового уполномоченного полиции?