

Лекция № 16. Правоотношения в сфере социального обеспечения. Общая характеристика и виды правоотношений по социальному обеспечению, их отличительные особенности. Правовое положение субъектов правоотношений.

Вопросы:

1. Понятие и виды правоотношений.
2. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению.
3. Объекты правоотношений по социальному обеспечению.
4. Содержание социально-обеспечительных правоотношений.
5. Порядок назначения и выплаты трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению.
6. Понятие и виды пособий в праве социального обеспечения. Институт пособий в системе права социального обеспечения.
7. Право граждан пожилого возраста и инвалидов на социальное обслуживание.

Вопрос 1. Понятие и виды правоотношений.

Правоотношения в сфере социального обеспечения – это урегулированные нормами права фактические отношения по поводу предоставления денежных выплат, услуг, льгот, возникающие между государственными органами (учреждениями и иными уполномоченными государством лицами) и физическими лицами, имеющими на них право.

Ядро системы правоотношений составляют **материальные правоотношения**, поскольку именно в них удовлетворяются потребности лиц, пострадавших от социального риска, в денежных средствах, в охране здоровья, в содержании нетрудоспособных членов общества. Указанные правоотношения являются относительными, т.к. правами и обязанностями наделяются оба их субъекта.

Отличительная особенность социально-обеспечительных правоотношений заключается в том, что участвующий в них гражданин (или семья) при соблюдении установленных законом условий наделен субъективным правом на получение пенсии, пособия, субсидии, услуги или льготы, а государственный орган (учреждение или иное уполномоченное государством лицо) обязан ее предоставить.

Материальные правоотношения по социальному обеспечению являются **имущественными**, поскольку они возникают по поводу предоставления физическим лицам **материальных благ** в виде пенсий, пособий и услуг. Эти правоотношения складываются в рамках трех организационно-правовых форм: обязательного социального страхования, государственного социального обеспечения и государственной социальной помощи.

Внутри указанных форм материальные правоотношения можно классифицировать по объектам (т.е. видам обеспечения) на:

- пенсионные;
- по поводу пособий и иных социальных выплат;
- по оказанию бесплатной медицинской помощи, бесплатному и льготному лекарственному обеспечению;
- по бесплатному и льготному социальному обслуживанию.

Однако приведенная классификация является слишком обобщенной и требует конкретизации. В частности, в зависимости от специфики юридических фактов, а также с учетом источников финансирования пенсионные правоотношения можно объединить в следующие группы: по выплате трудовых (страховых) пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца); по выплате пенсий за выслугу лет и других видов государственных пенсий за счет средств федерального бюджета; по выплате социальных пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца).

Правоотношения по поводу выплаты пособий очень разнообразны. Их также можно классифицировать по объектам. Например, правоотношения в связи со страховыми пособиями: по временной нетрудоспособности; по беременности и родам; при рождении ребенка; на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и др.

При заболевании, утрате трудоспособности и в других случаях ухудшения здоровья возникают материальные правоотношения по оказанию различных видов бесплатной для населения медико-социальной помощи: диспансерного наблюдения; первичной медико-санитарной помощи; скорой медицинской помощи; лечения на дому, в стационарных учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения, а также в частных клиниках за счет средств ОМС, по предоставлению лекарств и изделий медицинского назначения бесплатно или по льготным тарифам и др.

Большим многообразием отличаются и правоотношения по социальному обслуживанию: бесплатное или льготное (со скидкой) социальное обслуживание на дому; содержание в стационарных учреждениях социальной защиты; профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов; обеспечение инвалидов транспортными средствами; протезирование и т.д.

В реальной действительности не существует единого правоотношения по социальному обеспечению, позволяющего физическому лицу реализовать свое субъективное право сразу на все виды выплат и услуг. Но при наступлении определенных юридических фактов физическое лицо может быть субъектом нескольких правоотношений, существующих в одно и то же время. Так, инвалиды Великой Отечественной войны могут одновременно являться субъектами нескольких правоотношений – по поводу выплаты трудовой пенсии по старости, пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению, а также по социальному обслуживанию.

Материальные правоотношения различаются по юридическим фактам, срокам действия, субъектам, объектам, содержанию.

Большинство правоотношений по социальному обеспечению возникают, изменяются или прекращаются при наличии сложного юридического состава, т.е. совокупности установленных законом юридических фактов (событий и действий). Это значит, что отсутствие хотя бы одного из необходимых фактов в юридическом составе препятствует возникновению или изменению правоотношения. Прекращаться правоотношения могут и при наступлении единичного юридического факта (например, смерти получателя).

По срокам действия правоотношения по социальному обеспечению принято делить на три группы:

- правоотношения, прекращающиеся однократным исполнением обязанностей (все виды правоотношений по поводу единовременных пособий; правоотношения по протезированию; по поводу экспертизы трудоспособности и др.);

- правоотношения с абсолютно известным сроком существования во времени (пенсионные правоотношения по случаю потери кормильца – до достижения несовершеннолетним иждивенцем 18 лет, учащимся 23 лет; все виды правоотношений по поводу назначения пособий на детей и др.);

- правоотношения с относительно неопределенным сроком существования во времени (пенсионные правоотношения по старости, по инвалидности; правоотношения в связи с выплатой пособий по временной нетрудоспособности; правоотношения по содержанию инвалидов и престарелых в домах-интернатах и др.)

По своей юридической природе правоотношения по поводу предоставления денежных выплат (пенсий, пособий и др.) являются **социально-обязательственными правоотношениями**. Большинство из них не связано с заключением договора. Исключение будут составлять с 2013 г. правоотношения по выплате накопительной части трудовой пенсии между пенсионером и негосударственным пенсионным фондом.

В отличие от выплат медицинские и социальные услуги оказываются только на основании заключенных договоров, порождающих соответствующие социально-обязательственные правоотношения.

Обе группы правоотношений отличаются четкой правовой регламентацией, т.к. все права и обязанности их субъектов определены законом и не могут быть изменены по соглашению сторон. Даже в тех случаях, когда применяется договорная форма или допускается усмотрение государственного органа, рамки договорной свободы и дозволенной меры усмотрения жестко очерчены законом.

В рассматриваемых правоотношениях стороны равноправны. Элемент власти-подчинения в них отсутствует, хотя одним из субъектов выступает государственный орган (учреждение или иное уполномоченное государством лицо). Этим они отличаются от административных правоотношений.

Реализации материальных правоотношений предшествуют или возникают одновременно с ними **процедурные правоотношения**:

- по установлению юридических фактов (например, продолжительности стажа, экспертизе временной нетрудоспособности, медико-социальной экспертизе степени ограничения способности к трудовой деятельности, группы и причины инвалидности и пр.);

- по вынесению решений о назначении или об отказе в предоставлении конкретных видов социального обеспечения.

Процедурные правоотношения являются правоприменительными, связанными с реализацией материальных отношений. Юридическим фактом, порождающим процедурные правоотношения, служит обращение заинтересованного лица или его представителей с просьбой удостоверить конкретный факт. При этом гражданин имеет не только право требовать от компетентных государственных органов рассмотрения своей просьбы, но несет обязанности по предъявлению доказательств наступления необходимых юридических фактов.

Процедурные правоотношения являются длящимися. Они прекращаются вынесением решения о наличии или об отсутствии обстоятельств, имеющих юридическое значение, о назначении пенсии или отказе в этом.

Важнейшую роль в процедурных правоотношениях играют сроки, в течение которых должны выполняться юридические действия. Пропуск сроков без уважительных причин влечет отказ в предоставлении соответствующего вида социального обеспечения.

При несогласии с решением компетентного государственного органа гражданин вправе обратиться за разрешением спора в вышестоящий орган или в суд. При рассмотрении спора вышестоящим органом государственного управления (например, органом социальной защиты или органом здравоохранения) возникают административно-процессуальные, а при рассмотрении спора судом – гражданско-процессуальные правоотношения, которые регулируются соответствующими отраслями права.

Правоотношения по урегулированию споров вышестоящими органами ПФР являются **процессуальными правоотношениями** в сфере социального обеспечения.

Студентам необходимо хорошо усвоить особенности правоотношений по социальному обеспечению и уметь классифицировать их по видам.

Вопрос 2. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению.

Субъектами правоотношений по социальному обеспечению являются физическое лицо и государственный орган (учреждение или иное уполномоченное государством лицо), выступающие носителями субъективных прав и обязанностей.

В качестве физических лиц в указанных правоотношениях могут участвовать граждане РФ, лица без гражданства, беженцы и вынужденные переселенцы, иностранцы, постоянно проживающие на территории РФ. Иностранцы, временно находящиеся на территории РФ, могут быть

субъектами рассматриваемых правоотношений только при наличии соответствующих межгосударственных соглашений.

Субъектом пенсионного правоотношения по случаю потери кормильца является семья.

Чтобы быть участником правоотношений по социальному обеспечению граждан должен обладать правоспособностью и дееспособностью. В зависимости от специфики общественных отношений эти элементы правосубъектности могут возникать как одновременно, так и не совпадать по времени возникновения. В частности, ребенок-инвалид до 18 лет, являясь субъектом правоотношений по получению социальной пенсии, обладает только правоспособностью. От его имени в этих правоотношениях выступают родители, опекун или попечитель. Если физическое лицо признано недееспособным вследствие душевной болезни, то от его имени в правоотношениях по социальному обеспечению также участвует представитель.

С 14 лет дети могут самостоятельно обращаться в территориальные органы ПФР за выделением своей доли трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

При решении вопроса о дееспособности физических лиц до 18 лет следует руководствоваться нормами гражданского права. В частности, гражданин, не достигший 18-летнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак (ст.21 ГК РФ).

Правоспособность физических лиц на участие в правоотношениях по медицинскому обслуживанию и лечению возникает с момента рождения. В соответствии со ст.24 Основ законодательства об охране здоровья 1993 г. несовершеннолетние в возрасте старше 15 лет имеют право на добровольное информированное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него. Исходя из этого, можно сделать вывод, что дееспособность на получение бесплатной медицинской помощи возникает по достижении 15 лет.

В теории права социального обеспечения распространена точка зрения о наличии помимо отраслевой, специальной правоспособности в ее многообразных видовых и подвидовых проявлениях. Сторонники данной позиции разграничивают, в частности, специальную подвидовую пенсионную правоспособность при обеспечении по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца и др. Следовательно, способность быть носителем конкретных прав и обязанностей в конкретном социально-обеспечительном правоотношении возникает у физического лица в разное время и при наступлении различных фактов, а не с момента рождения. Однако данная конструкция правоспособности представляется слишком сложной, что затрудняет ее практическое использование.

Поскольку Конституция РФ относит права в области социального обеспечения к основным правам человека, которые принадлежат каждому от рождения, то любого человека с момента рождения можно рассматривать в качестве потенциального субъекта правоотношений по социальному

обеспечению. В данном случае речь идет о *постоянном элементе отраслевой правоспособности*.

Содержание *переменной части правоспособности* граждан в социальном обеспечении персонифицировано в зависимости от состояния здоровья, возраста, уровня доходов, наличия детей и других личных обстоятельств. Объем ее содержания меняется на протяжении жизни человека. С помощью переменной части правоспособности за конкретным лицом закрепляется совокупность юридических возможностей быть носителем субъективных прав на стадии конкретного обладания (индивидуальный правовой статус в социальном обеспечении). Например, для вступления в пенсионное правоотношение по старости необходимо достигнуть установленного возраста. При этом наступление постоянной и переменной части отраслевой правоспособности не совпадает во времени: первая возникает с рождения, а вторая – по достижении пенсионного возраста.

Дееспособность физических лиц в социальном обеспечении характеризуется рядом особенностей. Во-первых, в отдельных правоотношениях (например, пенсионных) у различных групп населения она возникает в разное время. Во-вторых, в рамках одного типа правоотношений у разных лиц объем содержания дееспособности может быть разным.

Общая дееспособность складывается из следующих юридических возможностей: приобретать своими действиями права на отдельные виды социального обеспечения; осуществлять своими действиями права и обязанности в социальном обеспечении; нести ответственность за неправомерное поведение.

Вторым субъектом правоотношений по социальному обеспечению выступают различные государственные органы, учреждения или иные уполномоченные государством лица. К их числу относятся:

- территориальные отделения ПФР и территориальные отделения ФСС;
- органы министерства здравоохранения и социального развития;
- органы министерств и ведомств (обороны, внутренних дел и др.);
- учреждения здравоохранения и социального обслуживания и др.

Вопрос 3. Объекты правоотношений по социальному обеспечению.

Под объектом материальных правоотношений по социальному обеспечению понимают конкретное **материальное благо**, по поводу которого они возникают, т.е. конкретный вид социального обеспечения (пенсия, пособие, медицинская помощь, протезирование и пр.).

В последние годы в литературе высказана и иная точка зрения. В частности, М.В.Лушникова и А.М.Лушников считают, что основным признаком социально-обеспечительных отношений является его особый предмет – социальные блага, которые объединяют как материальные, так и нематериальные блага. Нематериальные блага в комплексе с материальными социальными благами направлены на реализацию адаптационной

(реабилитационно-интеграционной) функции права социального обеспечения, а равно защиту человеческого достоинства. Речь идет о восстановлении социального статуса лица. В первом случае нематериальные социальные блага выражаются в обеспечении условий для социальной реабилитации, адаптации человека, его интеграции в общество, обеспечивают право на защиту от социального отторжения. Во втором случае обеспечивается охранительное право лица на защиту человеческого достоинства. Авторы уточняют, что нематериальные социальные блага сопровождают социальное обслуживание (социальная реабилитация инвалидов, социальное обслуживание семей с детьми и др.). В их число они включают и социальные льготы.

«Материальные социально-обеспечительные блага (пенсии, пособия и т.д.) призваны компенсировать, восстановить имущественную сферу жизнедеятельности лица, его материальное положение, нематериальные социально-обеспечительные блага – неимущественную социальную сферу, т.е. обеспечивают условия восстановления социального статуса лица».

Однако с такой позицией трудно согласиться. В соответствии со ст. 150 ГК РФ к нематериальным благам относятся жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и др. Они принадлежат гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом.

Право на жизнь, достоинство, свободу и личную неприкосновенность, личную и семейную тайну и другие личные неимущественные права закреплены в Конституции РФ и составляют основу правового статуса личности. Но для реализации этих прав необходимо создание таких условий, при которых право не нарушается и свободно осуществляется каждым. Этому способствуют конституционные гарантии, направленные на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, государственную поддержку малообеспеченных граждан и иные гарантии социальной защиты, в частности, право на социальное обеспечение (ст. 39); право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41); право на благоприятную окружающую среду (ст. 42) и т.д.

В материальных правоотношениях по социальному обеспечению создаются условия для свободного осуществления права каждого человека на жизнь, здоровье и достоинство личности. Но объектом этих правоотношений являются именно материальные блага. Очевидно, что в современных условиях преждевременно говорить о наличии в нашей стране адекватных условий для достойной жизни, поскольку ничто так не унижает человеческое достоинство как крайне низкие размеры трудовых пенсий, не достигающие величины прожиточного минимума пенсионера. Никакие социально-педагогические, социально-психологические и другие услуги, являющиеся по своей социально-экономической сути материальными благами, не могут этого компенсировать, а тем более восстановить социальный статус лица, пострадавшего от социального риска. Кроме того, социальный статус лица,

т.е. его положение в обществе определяется материальными условиями его жизни, которые прямо зависят от наличия собственности и рода занятий (работа по найму, индивидуальная предпринимательская деятельность, государственная служба и т.п.).

В процедурных правоотношениях объектом выступают **действия** – решения государственных органов (учреждений или иных уполномоченных государством лиц) об установлении юридических фактов, о назначении конкретного вида социального обеспечения и т.п.

Каждый вид социального обеспечения (пенсия, пособие, компенсация, услуга) имеет ряд характерных особенностей, которые позволяют ограничивать их от выплат и услуг, имеющих иную правовую природу.

Отличительные признаки пенсий достаточно подробно изучены отечественными специалистами.

Пенсия – это ежемесячная выплата, назначаемая лицам, достигшим установленного возраста, инвалидам, потерявшим кормильца в качестве основного источника средств существования с учетом или без учета трудового и страхового стажа и уплаченных страховых взносов.

Это определение характеризует пенсии как родовой объект. Объектами видовых пенсионных правоотношений выступают трудовые пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца); пенсии за выслугу лет; социальные пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца).

Понятия «трудовая пенсия» и «пенсия по государственному пенсионному обеспечению» сформулированы в Федеральном законе от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Важное место в системе социального обеспечения принадлежит пособиям. Пособия имеют строго целевое назначение. Одни пособия назначаются с целью частичного возмещения заработка, утраченного по уважительной причине (пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по безработице), другие – с целью социальной поддержки (единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие на ребенка, единовременное пособие на погребение и др.)

Продолжительность выплаты пособий ограничивается временными рамками. В зависимости от сроков выплаты пособия можно разделить на единовременные, ежемесячные и периодические.

Система пособий динамично развивается. В частности, в связи с появлением безработицы были введены пособия по безработице; малоимущим предоставляются социальные пособия и т.п.

Пособия можно определить как единовременные, ежемесячные или периодические выплаты, назначаемые в целях временной частичной компенсации утраченного заработка, либо в целях оказания социальной поддержки.

Источником финансирования компенсационных выплат являются средства бюджетов различных уровней.

Удовлетворение потребностей физических лиц, пострадавших в результате наступления социального риска, осуществляется не только с помощью назначения различных видов выплат, но и путем оказания услуг. **Услуга** – это полезное действие по удовлетворению потребностей населения в медицинской или социальной помощи бесплатно или на условиях частичной оплаты.

Отличительными признаками услуг в области социального обеспечения является их бесплатность для индивидуальных потребителей в пределах утвержденных государством минимальных стандартов или оплата по льготным тарифам. Виды услуг могут быть самыми разными: 1) полезные действия (медицинская помощь, лекарственное обеспечение, протезирование, социальное обслуживание на дому и пр.); 2) натуральное содержание (детей – в детских дошкольных учреждениях, престарелых и инвалидов – в домах-интернатах, лиц, не имеющих места жительства,- в домах ночного пребывания и пр.).

Льготы также являются объектами материальных правоотношений по социальному обеспечению. В научной и учебной литературе нет единого подхода к определению понятия льгот. Обобщение различных высказываний позволяет предложить следующую формулировку. **Льгота** – это предоставление дополнительных прав или освобождение субъектов социального обеспечения (физических лиц) от исполнения части обязанностей. В качестве примеров можно привести: бесплатный проезд на транспорте, снижение или освобождение от оплаты жилья и коммунальных услуг и др.

Федеральным законом от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ действовавшая система льгот была реформирована. Преобразования состояли главным образом в перераспределении обязанностей по финансированию льгот между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. В результате произошло разделение получателей льгот на «федеральных и региональных льготников», которое вызвало их резкое недовольство среди населения, а также критику со стороны специалистов.

Кроме того, прежние льготы были фактически разделены на две группы. В первую группу вошли льготы материального (например, по оплате жилья и коммунальных услуг) и организационного характера (например, преимущественные права на некоторые виды социальных услуг). Вторая группа льгот была заменена денежной компенсацией в виде ежемесячной денежной выплаты, которая далеко не эквивалентна их реальной стоимости.

В ряде нормативных правовых актов термин «льготы» заменен понятием «меры социальной поддержки», что отнюдь не одно и то же.

По мнению М.В.Филипповой, социальные льготы предоставляются в тех случаях, когда «реализация конституционного права на социальное обеспечение в полном объеме невозможна в силу объективных причин, связанных с личностными особенностями получателя...А это означает, что льгота может иметь только организационный характер, направленный на

облегчение доступа к социальному благу, процедуры реализации права на социальное обеспечение».

Однако с такой позицией нельзя согласиться, поскольку законодательство устанавливает как организационные, так и материальные льготы (например, скидки для инвалидов по оплате жилья и коммунальных услуг).

Вопрос 4. Содержание социально-обеспечительных правоотношений.

В соответствии с общей теорией права юридическое (формальное) содержание правоотношения образует совокупность прав и обязанностей его субъектов. Материальное содержание правоотношения выражается в их фактическом поведении.

Субъективное право – это вид и мера возможного поведения участника правоотношения. Оно складывается из следующих возможностей: совершать определенные действия лично; требовать совершения определенных действий от третьих лиц; обращаться за защитой своего нарушенного права.

Субъективная обязанность – это вид и мера должного поведения участника правоотношения. Она проявляется в необходимости: совершить определенные действия лично; воздержаться от совершения определенных действий; претерпеть неблагоприятные последствия в виде ответственности при совершении противоправных действий или уклонении от исполнения установленных законом требований.

Основная особенность материальных правоотношений по социальному обеспечению заключается в том, что их содержание составляет субъективное право физического лица на получение конкретного вида социального обеспечения в установленном законом размере и в определенные сроки и соответствующая ему обязанность государственного органа (учреждения или иного уполномоченного государством лица) его предоставить. Вместе с тем при реализации своего субъективного права физическое лицо должно выполнять возложенные на него законом обязанности. В частности, оно обязано: предъявлять содержащие достоверные сведения документы, служащие основанием для предоставления выплат и услуг; сообщать обо всех изменениях, влияющих на условия социального обеспечения и размеры выплат и выполнять другие обязанности.

В свою очередь, государственный орган (учреждение или иное уполномоченное государством лицо) несет не только обязанности, но и обладает значительным объемом прав. Так, он вправе: требовать от физического лица представления документов, необходимых для назначения или перерасчета выплат; производить удержания из выплат; приостанавливать выплату пенсии или пособия и пользоваться иными правами в рамках, определенных законом.

Содержание процедурного правоотношения составляет субъективное право физического лица на установление юридических фактов, необходимых для подтверждения права на конкретный вид социального обеспечения, и

соответствующая ему обязанность государственного органа (учреждения или иного уполномоченного государством лица) произвести проверку и вынести акт-решение об удовлетворении обращения физического лица или об отказе в этом.

Материальные правоотношения по предоставлению ежемесячных и периодических выплат, оказанию медицинских и социальных услуг имеют длящийся характер.

Без глубокого изучения теоретических понятий данной темы невозможна квалифицированная практическая деятельность юристов в области социального обеспечения.

Вопрос 5. Порядок назначения и выплаты трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

Государственное пенсионное обеспечение – часть пенсионной системы, обеспечивающая за счет сумм единого социального налога предоставление базовой части трудовых пенсий, базовой части пенсий инвалидам и иждивенцам умершего кормильца, за счёт ассигнований из федерального бюджета – социальных пенсий нетрудоспособным гражданам в соответствии с законодательством. В нормативных правовых актах, в том числе в законе, не содержится определение пенсии. Авторы дают разные определения пенсии.

Пенсия – это периодическая (обычно ежемесячная) денежная выплата в качестве материального обеспечения граждан по возрасту, при утрате ими работоспособности, при потере кормильца и т. п.

Пенсия – это ежемесячная выплата, которая предназначена для материального обеспечения граждан, достигших пенсионного возраста, ставших инвалидами или длительное время занимавшихся определенной профессиональной деятельностью, а также нетрудоспособных граждан, потерявших кормильца. Ее размер определяется, как правило, на основе заработка.

Право на пенсионное обеспечение имеют не только граждане России, но и проживающие на территории РФ граждане других бывших союзных республик, а также иностранцы и лица без гражданства.

Современное российское законодательство в области пенсионного обеспечения населения состоит из ряда крупных нормативно-правовых актов, принятых в форме федеральных законов, постановлений правительства, ведомственных актов. Пенсионное законодательство подверглось значительному реформированию. В настоящий момент действует уже третья пенсионная формула. На смену трудовой пенсии пришла пенсия страховая, что нашло свое отражение в законодательстве.

Термин «трудовая пенсия» не употребляется. Так, Федеральный закон от 29 июня 2015 г. «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ в связи с принятием Федерального закона "О страховых пенсиях"» и Федеральный закон «О накопительной пенсии» заменили термин «трудовая пенсия» на «пенсия».

С 2015 года в системе обязательного пенсионного страхования у работающих граждан формируются страховые пенсии и пенсионные накопления. Выплаты из средств пенсионных накоплений назначаются и выплачиваются в виде срочной или единовременной пенсионной выплаты либо накопительной пенсии. Пенсионный фонд РФ назначает и выплачивает следующие виды пенсий: пенсию по государственному обеспечению, пенсии по обязательному пенсионному страхованию, страховую пенсию, накопительную пенсию. В доктрине существуют иные классификации пенсий на: страховые и государственные пенсии.

Государственные пенсии делятся на пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, пенсии за выслугу лет.

Государственная пенсия по старости назначается гражданам, которые пострадали в результате радиационных или техногенных катастроф.

Государственная пенсия по инвалидности назначается военнослужащим; гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф; участникам Великой Отечественной войны; гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; космонавтам. Факт оплачиваемой трудовой деятельности на выплату государственной пенсии по инвалидности не влияет.

Государственная пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) военнослужащих; граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф; космонавтов.

Государственная пенсия за выслугу лет назначается федеральным государственным служащим, военнослужащим, космонавтам и работникам летно-испытательного состава.

Страховые пенсии по старости, за выслугу лет, по инвалидности и случаю потери кормильца назначаются в связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью при наличии у лица трудового (страхового) стажа.

Социальные пенсии назначаются гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на пенсию в связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью.

Существуют три вида страховых пенсий.

Страховая пенсия по старости – это вид пенсии получают те, кто утрачивает способность к трудовой деятельности из-за достижения определенного возраста (старости). Для ее получения необходимо достичь общеустановленного пенсионного возраста или получить право на досрочное назначение пенсии.

Страховая пенсия по инвалидности – ее получают те, кто имеет ограничения в трудовой деятельности из-за фундаментальных проблем со здоровьем, а не по возрасту.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца – этот вид пенсии предусмотрен для членов семьи умершего человека, у которого формировалась страховая пенсия.

Назначение пенсии — деятельность, осуществляемая Пенсионным фондом РФ по определению права граждан на пенсию и исчислению ее размера.

Назначение пенсий проходит следующие стадии:

1. подготовка к обращению за пенсией;
2. обращение за пенсией;
3. прием заявления и документов;
4. рассмотрение заявления и документов;
5. решение вопроса о назначении пенсии.

Пенсионные права граждан формируются в индивидуальных пенсионных коэффициентах, или пенсионных баллах. Все ранее сформированные пенсионные права были конвертированы без уменьшения в пенсионные баллы и учитываются при назначении страховой пенсии.

Выплата трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению.

Выплата начисленных сумм пенсии производится за текущий календарный месяц. Выплата пенсии производится территориальным органом Пенсионного фонда РФ по месту нахождения пенсионного дела на основании заявления пенсионера.

Пенсионеру, проживающему в государственном или муниципальном стационарном учреждении социального обслуживания, выплата пенсии производится территориальным органом Пенсионного фонда РФ по месту нахождения этого учреждения.

Пенсионеру, осужденному к лишению свободы, выплата пенсии производится территориальным органом Пенсионного фонда РФ по месту нахождения исправительного учреждения.

Для выплаты пенсии на каждого пенсионера территориальный орган Пенсионного фонда РФ открывает лицевой счет. Зачисление на счет пенсионера в кредитной организации производится без взимания комиссионного вознаграждения.

Доставка пенсии производится территориальным органом Пенсионного фонда РФ, организациями почтовой связи, кредитными организациями и иными организациями, занимающимися доставкой пенсий.

Пенсионер вправе выбрать по своему усмотрению организацию, осуществляющую доставку, и письменно уведомить об этом территориальный орган Пенсионного фонда РФ, который организует доставку пенсии в соответствии с законодательством РФ.

Доставка пенсии производится при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

В случае если законным представителем пенсионера является учреждение, в котором он проживает, то доставка пенсии может осуществляться путем ее перечисления на счет этого учреждения.

Доставка пенсии осужденному к лишению свободы производится исправительным учреждением путем перечисления на лицевой счет осужденного.

По желанию пенсионера доставка пенсии может производиться по доверенности, выдаваемой в порядке, установленном законодательством РФ.

Выплата пенсий *приостанавливается*:

1. при неполучении пенсии в течение шести месяцев подряд — на весь период неполучения указанной (начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок);

2. при неявке инвалида в назначенный срок на переосвидетельствование в учреждение медико-социальной экспертизы — на три месяца начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок. По истечении указанных трех месяцев выплата этой пенсии прекращается.

Выплата пенсии возобновляется при устранении обстоятельств, по которым ее выплату приостановили. Выплата пенсий *прекращается* в случаях:

1. смерти пенсионера (признания его умершим или безвестно отсутствующим);

2. истечения шести месяцев со дня приостановления выплаты пенсии;

3. утраты пенсионером права на назначенную ему пенсию.

Выплата трудовой пенсии по инвалидности прекращается:

1) со дня, с которого установлена досрочная трудовая пенсия по старости;

2) со дня возникновения права на трудовую пенсию по старости на общих основаниях;

3) со дня достижения возраста 65 лет (60 лет) при отсутствии страхового стажа.

Выплата пенсии *восстанавливается*:

1. в случае отмены решения суда о признании пенсионера умершим или безвестно отсутствующим;

2. по желанию пенсионера при наступлении новых обстоятельств или надлежащего подтверждения прежних обстоятельств, дающих право на установление пенсии.

Пенсии по возрасту. Основанием для возникновения субъективного права на данный вид пенсии является достижение установленного законом возраста.

Специальным условием чаще всего является страховой стаж определенной продолжительности и его конкретный вид (общий страховой, специальный).

Требования к основанию (возрасту) подразделяются на три группы:

1) общеустановленные (60 и 55 лет);

2) пониженные (льготные);

3) повышенные (65 и 60 лет).

Выделяют два вида страховых пенсий по возрасту:

пенсии по возрасту на общих основаниях;

пенсии по возрасту на льготных основаниях.

Сущность льготной (досрочной) пенсии по возрасту заключается в том, что она назначается ранее (с уменьшением) общеустановленного возраста выхода на пенсию либо независимо от конкретных требований к возрасту лишь при наличии определенной продолжительности страхового стажа.

На формирование льготного (досрочного) пенсионного статуса влияют следующие факторы:

а) производственно-профессиональный – вредные, опасные условия труда (утверждены Списки);

б) природно-климатический (районы Крайнего Севера, иные территории с климатом или иными природными условиями, имеющими выраженный дискомфортный для проживания и работы человека характер);

в) медико-биологический (инвалидность – по зрению I группа, вследствие военной травмы, вследствие радиационных и техногенных катастроф, заболевание гипофизарным нанизмом – лилипуты и диспропорциональные карлики);

г) социально-функциональный (демографический) – право на льготную пенсию имеют женщины-матери, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения возраста 8 лет; один из родителей инвалидов с детства, воспитавший их до 8 лет; опекун инвалидов с детства, воспитавший их до 8 лет;

д) в силу действия специальных нормативных правовых актов.

Повышенные требования к возрасту установлены для лиц, которые в течение своей жизни не вели общественно-полезной деятельности или не имеют соответствующих доказательств этому. Для мужчин – это достижение возраста 65 лет, для женщин – 60 лет.

Социальная пенсия по возрасту устанавливается для лиц, которые по каким-либо причинам не имеют права на страховую пенсию по возрасту. Право на обращение за социальной пенсией по возрасту имеют нетрудоспособные лица, достигшие возраста 60 лет – женщины и 65 лет – мужчины, а эти же лица из числа малочисленных народов Севера – по достижении 55 и 60 лет для женщин и мужчин соответственно

Категории пенсионеров из числа пострадавших вследствие радиационных и техногенных катастроф и объем их прав в сфере пенсионного обеспечения определяются с учетом следующих критериев:

1) по местности в зоне радиоактивного воздействия;

2) по зонам радиоактивного загрязнения (зона отчуждения; зона отселения; зона проживания с правом на отселение; зона проживания с льготным социально-экономическим статусом);

3) по временным периодам и степени радиоактивного воздействия;

4) по последствиям катастрофы;

5) по предшествующему правовому статусу.

Размеры пенсий по возрасту исчисляются по-разному: размер страховой пенсии по возрасту определяется комбинированным способом путем суммирования фиксированной и переменной величин пенсии; размер государственной социальной пенсии по возрасту исчисляется абсолютным способом в твердых денежных суммах и увеличивается на размер районного коэффициента при проживании в соответствующих местностях.

Страховая пенсия по возрасту назначается при наличии не менее 15 лет страхового стажа.

С 1 января 2015 г. страховая пенсия по возрасту назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента не ниже 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения величины индивидуального пенсионного коэффициента 30. Размер страховой пенсии по возрасту определяется по формуле:

$$СП_{ст} = ИПК \times СПК,$$

где ИПК – индивидуальный пенсионный коэффициент; СПК – стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия.

Величина индивидуального пенсионного коэффициента определяется также по формуле, при подсчете учитываются: индивидуальный пенсионный коэффициент по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по возрасту; индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место до 1 января 2015 г.; индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место с 1 января 2015 г., по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия; коэффициент повышения индивидуального пенсионного коэффициента при исчислении размера страховой пенсии.

Величина индивидуального пенсионного коэффициента определяется за каждый календарный год, начиная с 1 января 2015 г., с учетом ежегодных отчислений страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Фиксированная выплата к страховой пенсии устанавливается одновременно с назначением страховой пенсии.

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год.

Ежегодно с 1 апреля Правительство Российской Федерации вправе принять решение о дополнительном увеличении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом роста доходов Пенсионного фонда.

Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии:

1. Лицам, достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I группы, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по возрасту в сумме, равной 100% суммы, предусмотренной ч. 1 ст. 16 ФЗ «О страховых пенсиях».

2. Лицам, являющимся инвалидами I группы, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности в сумме, равной 100% этой суммы.

3. Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии устанавливается в сумме, равной 1/3 указанной суммы, на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

4. Повышение фиксированной выплаты также предусмотрены лицам, проработавшим в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним определенное количество лет, а также лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве.

Размер пенсий по возрасту лицам, пострадавшим от техногенных катастроф, исчисляется относительным способом – в процентном отношении к величине государственной социальной пенсии по возрасту в зависимости от категории пострадавших (8 категорий пенсионеров в зависимости от степени риска утраты здоровья):

1) гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или с работами по ликвидации последствий указанной катастрофы, гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы в зоне отчуждения, а также гражданам, ставшим инвалидами в результате других радиационных или техногенных катастроф, – 250% размера социальной пенсии;

2) гражданам, проживающим или работающим в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения, – 200% размера социальной пенсии;

3) гражданам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по старости определяется исходя из размера социальной пенсии.

Пенсия по инвалидности – это ежемесячная алиментарная денежная выплата нуждающемуся, имеющему стойкое расстройство функций организма, с целью его содержания на условиях, в порядке и размерах, установленных законодательством.

Основание для назначения – факт инвалидности, установленный органом медико-социальной экспертизы (МСЭ). Пенсии подразделяются на страховые и государственные. Страховая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы. В случае полного отсутствия у инвалида страхового стажа устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ». Исчисление страховых пенсий по инвалидности осуществляется

комбинированным способом, что обусловлено их структурой (фиксированный и переменный элементы).

Пенсия по случаю потери кормильца – это ежемесячная денежная выплата алиментарного характера, назначаемая с целью содержания членов семьи, утративших средства к существованию в связи со смертью кормильца, на условиях, в размерах и порядке, предусмотренных законодательством. Для возникновения права на пенсию наряду с установлением факта смерти гражданина требуется обосновать следующие факты:

- 1) получатель относится к категории членов семьи умершего;
- 2) умерший при жизни выступал кормильцем в отношении этого лица, а тот являлся его иждивенцем;
- 3) члены семьи умершего являются нетрудоспособными (за исключением лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке).

Одному из родителей, супругу или другим членам семьи, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работают, пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца. Семья безвестно отсутствующего кормильца приравнивается к семье умершего кормильца, если безвестное отсутствие кормильца удостоверено в порядке, установленном законодательством РФ.

Статья 10 ФЗ «О страховых пенсиях» перечисляет лиц, которые признаются нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца. К ним относятся: дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами. При этом братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей; родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами; бабушка и дедушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством РФ обязаны их содержать.

Пенсия за выслугу лет – государственная ежемесячная денежная выплата, назначаемая гражданам, длительное время состоявшим на службе и уволенным с нее по установленным законодательством причинам, которая назначается на основании, условиях, в размерах и порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Общие для всех категорий условия, необходимые для назначения пенсии:

1. Оставление службы, которая порождает право на пенсию.

2. Условие о возрасте – закреплен пороговый уровень, предельный возраст пребывания на службе (от 45 до 65 лет в зависимости от категории государственного служащего, его должности, военного звания или классного чина).

3. Условие о показателях здоровья – если нет полной выслуги на день увольнения по состоянию здоровья, то граждане все равно могут иметь право на пенсию за выслугу лет (военнослужащие, гражданские служащие, если признаны инвалидами).

4. Необходимость обратиться за пенсией непосредственно и одновременно с оформлением увольнения со службы.

Специальные (дополнительные) условия права на пенсию (они дополняют общие условия; касаются не всех служащих):

1. Причины, по которым прекращаются служебные правоотношения. Например, военнослужащие, у которых нет полной выслуги 20 лет, имеют право на пенсию, если достигли предельного возраста, соответствующего званию; по состоянию здоровья; сокращению штата. Установлен и перечень таких причин для гражданских служащих, судей. Только не за виновные действия.

2. Федеральный государственный служащий имеет право на пенсию только в том случае, если он замещал соответствующую должность не менее 12 месяцев непосредственно перед увольнением.

Пенсия гражданским служащим устанавливается к страховой пенсии по возрасту или инвалидности и выплачивается одновременно с ней. Это происходит потому, что государственные гражданские (как и муниципальные) служащие подлежат обязательному пенсионному страхованию, т.е. за них платятся взносы в ПФР. Поэтому они получают комбинированную пенсию, которая состоит из страхового и государственного элементов.

Основанием права на пенсию гражданских служащих является стаж гражданской службы продолжительностью не менее 15 лет. Исключения из этого правила сделаны для членов Совета Федерации РФ, депутатов Государственной Думы РФ (не менее 5 лет).

Вопрос 6. Понятие и виды пособий в праве социального обеспечения. Институт пособий в системе права социального обеспечения.

Пособия по своей значимости и распространению занимают второе место после пенсий. Этим обуславливается, во-первых, широкий круг получателей, во-вторых, в ряде случаев более высокий размер по сравнению с пенсией и иными видами социального обеспечения, в третьих, предусмотрен более широкий круг оснований для обеспечения пособиями, чем для пенсий.

Пособие – денежная выплата алиментарного характера, предоставляемая по основаниям, на условиях и в размерах, предусмотренных действующим законодательством, как правило, в компенсационных целях.

В теории права социального обеспечения в течение многих лет предпринимались и предпринимаются попытки разграничить пособия и пенсии. Для этого используется несколько оснований:

1) по периодичности выплаты. Пенсии выплачиваются только ежемесячно, пособия могут быть ежемесячными, единовременными и эпизодическими;

2) по продолжительности. Пенсии в большинстве случаев устанавливаются пожизненно, а время выплаты пособий всегда четко ограничено во времени законодательством. Однако данный критерий срабатывает не всегда, например, в отношении пенсии по случаю потери кормильца, которая назначается на время, пока лицо считается нетрудоспособным, или пенсия по инвалидности, назначаемая на время, пока лицо считается инвалидом;

3) по основаниям предоставления. Для назначения пенсии в действующем законодательстве выделяется четыре основания: достижение возраста, инвалидность, потеря кормильца и выслуга лет (специальный стаж). Оснований же для назначения пособий столько, сколько возможно установить оснований нуждаемости. В этом плане пособия – более подвижный и приспособляемый к отдельным состояниям нуждаемости вид социального обеспечения;

4) наиболее важный критерий разграничения состоит в том, что пенсия представляет (или должна представлять) собой основной источник средств к существованию на относительно длительный период времени, в то время как пособие всегда носит вспомогательный, дополнительный характер (в случае компенсации потери здоровья), является временным средством компенсации утраченного заработка или помощи нуждающемуся.

В настоящее время число пособий настолько велико, что трудно поддается исчислению, что связано с подвижностью законодательства в этой сфере. Это делает необходимым с практической точки зрения осуществление классификации пособий:

1. В зависимости от периодичности выплаты:

- единовременные;
- ежемесячные;
- эпизодические (пособие по временной нетрудоспособности).

2. По числу субъектов-получателей:

- индивидуальные;
- групповые (малоимущим семьям; лицам, осуществляющим погребение).

3. В зависимости от источника финансирования:

- за счет Фонда социального страхования РФ;
- за счет бюджетов всех уровней;
- за счет Пенсионного фонда (пособие на погребение пенсионеров, не работавших на день смерти);

- за счет работодателя (женщинам на селе; гражданам, работающим у работодателей – физических лиц и в организациях, применяющих специальные налоговые режимы и др.).

4. По целевому назначению:

- пособия, временно компенсирующие полностью или в части заработок лица;

- пособия, предоставляемые в качестве помощи, дополнения к иным доходам;

- пособия, компенсирующие утраченное имущество (прежде всего, жилье).

5. В зависимости от характера общественно полезной деятельности гражданина:

- трудовые пособия;

- семейные пособия.

Нормы о пособиях объединяются в генеральный институт Особенной части права социального обеспечения, который, в свою очередь, сочетает в себе три относительно крупных правовых института.

Два из них – институты трудовых (страховых) и семейных пособий – представляют собой давно сформировавшиеся элементы системы права социального обеспечения, имеющие сложную, разветвленную структуру. Третий институт в рамках генерального института пособий пока не имеет четко выраженной структуры, поскольку обобщает в себе нормы специальных видов пособий, дифференцированных по целевому назначению или субъектному составу.

Вопрос 7. Право граждан пожилого возраста и инвалидов на социальное обслуживание.

Конституция РФ в ст. 7 установила, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В статье 5 Закона «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» указывается на право граждан пожилого возраста и инвалидов на социальное обслуживание.

Во-первых, гражданин должен быть пожилым или инвалидом. Если гражданин инвалид, то он уже не обязательно должен быть пожилым в соответствии с Законом; и наоборот, если гражданин по Закону считается пожилым, то он уже не обязательно должен являться инвалидом.

Пожилым гражданин будет считаться при достижении им определенного возраста. Данным возрастным барьером считается 55 лет для

женщин и 60 лет для мужчин. Подтвердить данный факт человек может просто предъявлением паспорта, других документов для этого не требуется. Факт того, что человек является инвалидом, должен подтверждаться согласно п. 36 Правил признания лица инвалидом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95, справкой. Согласно п. 5 - 13 Правил условиями признания гражданина инвалидом являются:

а) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

б) ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

в) необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.

В зависимости от степени ограничения жизнедеятельности, обусловленного стойким расстройством функций организма, возникшего в результате заболеваний, последствий травм или дефектов, гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а гражданину в возрасте до 18 лет - категория «ребенок-инвалид».

Признание гражданина инвалидом осуществляется при проведении медико-социальной экспертизы исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием классификаций и критериев, утверждаемых Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Вторым обязательным условием для наличия самого юридического факта будет являться то, что такой гражданин должен нуждаться в постоянной или временной посторонней помощи. Это возможно по причине частичной или полной утраты возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности вследствие ограничения способности к самообслуживанию и передвижению. Но возможно, что это будут и какие-то другие причины, по которым можно судить о такой неспособности гражданина самому удовлетворять свои потребности и т.д. На практике, когда обращаются в органы социальной защиты с заявлением, они не выясняют факт нуждаемости в посторонней помощи, а смотрят на наличие определенного возраста или инвалидности.

Именно наличие первого и второго обстоятельства в совокупности дает состав самого юридического факта, основания для получения гражданином социальной помощи от государства в рамках комментируемого Закона.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется по решению органов социальной защиты населения в подведомственных им учреждениях либо по договорам, заключаемым органами социальной защиты с учреждениями социального обслуживания иных форм собственности.

Основные принципы деятельности в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. Первый принцип, который отражен в Законе - принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина - имеет свое конституционное значение, которое сводится к тому, что Российская Федерация обязана выполнять взятые на себя международные обязательства по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, отраженные в международных документах (конвенциях, протоколах, пактах и соглашениях). Вместе с тем применительно к Закону принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина имеет и свое отличное от конституционного содержание. Однако оно основано опять-таки на конституционном закреплении данного принципа. Соблюдение прав человека выражается как в равенстве прав всех граждан на получение социальной помощи от государства, так и в свободе выбора получения такой помощи.

Следующий принцип предоставления государственных гарантий в сфере социального обслуживания не закреплен напрямую в Конституции РФ, но он следует из ряда положений Конституции. Конституция РФ объявила Россию социальным государством и закрепила принцип ответственности государства за взятые на себя обязательства по социальному обслуживанию граждан. Государство не может отказаться в одностороннем порядке от исполнения своих обязательств перед гражданами, в том числе по их социальному обслуживанию, которое оно гарантировало им ранее.

Принцип предоставления государственных гарантий по социальному обслуживанию держится, с одной стороны, на том, что Конституция РФ и стоящий на страже закона Конституционный Суд РФ не позволяют отдельным органам государственной власти как-либо ущемлять права граждан на социальное обслуживание, и, с другой стороны, реализуется на бюджетных гарантиях государства. Органы государственной власти при формировании бюджета на каждый финансовый год обязаны закладывать в него необходимые прогнозируемые суммы расходной части бюджета для того, чтобы исполнить в следующем финансовом году свои обязательства перед гражданами.

Следующий правовой принцип, сформированный законодателем - это принцип преемственности всех видов социального обслуживания. Это означает, скорее всего, преемственность политики нашего государства в вопросах социального обслуживания.

Рассмотрим содержание принципа ориентации социального обслуживания на индивидуальные потребности граждан пожилого возраста и инвалидов. Данный принцип продиктован организационной необходимостью в социальном обеспечении пожилых граждан и инвалидов. Потребности у каждого инвалида или пожилого человека разнообразны, в первую очередь это продиктовано состоянием их здоровья, особенностями их истории болезни. Также далеко не последнюю роль играют такие факторы: совместно с кем-то или одиноко проживает гражданин, может ли он самостоятельно обеспечивать себя и обслуживать себя в социально-бытовом плане. Именно

данные факторы и влияют в основном на определение типа и содержание услуг по социальной помощи пожилых граждан и инвалидов. Ориентация социального обслуживания на индивидуальные потребности граждан пожилого возраста и инвалидов достигается посредством наличия перечня разнообразных социальных услуг, которые могут быть предоставлены гражданам, и выбора для каждого в итоге не всего сразу перечня услуг, а только тех услуг, в которых действительно нуждается инвалид или пожилой человек.

Получатели социальных услуг имеют право:

- 1) на уважительное и гуманное отношение;
- 2) на получение бесплатно в доступной форме информации о своих правах и обязанностях, видах социальных услуг, сроках, порядке и условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и их стоимости для получателя социальных услуг, о возможности получения этих услуг бесплатно, а также о поставщиках социальных услуг;
- 3) на выбор поставщика или поставщиков социальных услуг;
- 4) на отказ от предоставления социальных услуг;
- 5) на защиту своих прав и законных интересов в соответствии с законодательством РФ;
- 6) на участие в составлении индивидуальных программ;
- 7) на обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход;
- 8) на свободное посещение законными представителями, адвокатами, нотариусами, представителями общественных и (или) иных организаций, священнослужителями, а также родственниками и другими лицами в дневное и вечернее время;
- 9) на социальное сопровождение.

Получатели социальных услуг обязаны:

- 1) предоставлять в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации сведения и документы, необходимые для предоставления социальных услуг;
- 2) своевременно информировать поставщиков социальных услуг об изменении обстоятельств, обуславливающих потребность в предоставлении социальных услуг;
- 3) соблюдать условия договора о предоставлении социальных услуг, заключенного с поставщиком социальных услуг, в том числе своевременно и в полном объеме оплачивать стоимость предоставленных социальных услуг при их предоставлении за плату или частичную плату.

Основанием для рассмотрения вопроса о предоставлении социального обслуживания является поданное в письменной или электронной форме заявление гражданина или его законного представителя о предоставлении социального обслуживания либо обращение в его интересах иных граждан, обращение государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений непосредственно в уполномоченный орган

субъекта РФ либо переданные заявление или обращение в рамках межведомственного взаимодействия.

Гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности:

1) полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2) наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4) отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

6) отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста 23 лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) отсутствие работы и средств к существованию;

8) наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта РФ признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности.

Уполномоченный орган субъекта РФ принимает решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании в течение пяти рабочих дней с даты подачи заявления. О принятом решении заявитель информируется в письменной или электронной форме. Решение об оказании срочных социальных услуг принимается немедленно.

Социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату.

Гражданин или его законный представитель имеют право отказаться от социального обслуживания, социальной услуги. Отказ оформляется в

письменной форме и вносится в индивидуальную программу. Отказ получателя социальных услуг или его законного представителя от социального обслуживания, социальной услуги освобождает уполномоченный орган субъекта Российской Федерации и поставщиков социальных услуг от ответственности за предоставление социального обслуживания, социальной услуги.

Социальное обслуживание в форме социального обслуживания на дому включает в себя деятельность по предоставлению социальных услуг получателям социальных услуг, которая направлена на улучшение условий их жизнедеятельности при сохранении пребывания получателей социальных услуг в привычной благоприятной среде – месте их проживания.

Социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (недельном) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания. Результатом предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания является улучшение условий жизнедеятельности получателя социальных услуг. Социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания предоставляются бесплатно, за плату или частичную плату. Решение об условиях оказания социальных услуг в стационарной форме (бесплатно, за плату или частичную плату) принимается на основании представляемых получателем социальных услуг (представителем) документов, с учетом среднедушевого дохода получателя социальных услуг, величины прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ, а также тарифов на социальные услуги.

Социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания предоставляются бесплатно:

- 1) несовершеннолетним детям;
- 2) лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов;
- 3) иным категориям граждан, определенным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать 75% среднедушевого дохода получателя социальной услуги.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что такое правоотношения по социальному обеспечению?
2. Как можно классифицировать правоотношения в области социального обеспечения?
3. Какие виды правоотношений по социальному обеспечению вы можете назвать?
4. В чем заключаются особенности юридических фактов, порождающих, изменяющих или прекращающих правоотношения по социальному обеспечению?
5. Кто может быть субъектом правоотношений по социальному обеспечению?
6. Из каких элементов складывается правосубъектность физических лиц?

7. С какого возраста возникает общая и специальная правоспособность физических лиц в сфере социального обеспечения?
8. Когда возникает дееспособность физических лиц в сфере социального обеспечения?
9. Порядок выплаты и доставки пенсий.
10. Сроки назначения и перерасчета пенсий.

Список использованной литературы

Основная:

1. Маркин, Н.С. Трудовое право : учебник / Н.С. Маркин, В.В. Надвикова, В.И. Шкатулла ; под редакцией В.И. Шкатуллы. — Москва : Прометей, 2019. — 584 с. — ISBN 978-5-907100-72-5. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/116172>
2. Пашкова, Г.Г. Трудовое право : учебное пособие / Г.Г. Пашкова. — Томск : ТГУ, 2018. — 258 с. — ISBN 978-5-94621-695-1. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/112840>
3. Глухов, А.В. Трудовое право : учебное пособие / А.В. Глухов. — Москва : РГУП, 2018. — 282 с. — ISBN 978-5-93916-712-3. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/12307>
4. Желтов, О.Б. Трудовое право : учебник / О.Б. Желтов. — 3-е изд., стер. — Москва : ФЛИНТА, 2017. — 438 с. — ISBN 978-5-9765-1106-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/100016>

Дополнительная:

1. Зайцева О.Б. Руководитель организации как субъект трудового права. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Проспект, 2015. — 184 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/55028> — Загл. с экрана.
2. Трудовое право России. Практикум. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Проспект, 2015. — 272 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/54701> — Загл. с экрана.
3. Смирнов Д.А. Нетипичные нормативно-правовые предписания в системе норм трудового права: монография. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Проспект, 2015. — 152 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/61471> — Загл. с экрана.
4. Лушников А.М. Трудовые права в XXI веке. Современное состояние и тенденции развития: монография. [Электронный ресурс] / А.М. Лушников, М.В. Лушникова. — Электрон. дан. — М. : Проспект, 2015. — 272 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/61472> — Загл. с экрана.
5. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения (СПО). [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : КноРус, 2015. — 344 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/53275> — Загл. с экрана.
6. Кауфман А.А. Право социального обеспечения в схемах и определениях. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Проспект, 2014. — 80 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/54986> — Загл. с экрана.
7. Право социального обеспечения России. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Проспект, 2014. — 456 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/54987> — Загл. с экрана.
8. Агашев Д.В. Право социального обеспечения. [Электронный ресурс] / Д.В. Агашев, В.С. Аракчеев, К.В. Гранкин, Л.А. Евстигнеева. — Электрон. дан. — Томск : ТГУ, 2015. — 120 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/91978> — Загл. с экрана.