

Тема 1. Право социального обеспечения как самостоятельная отрасль права

План:

1. Понятие права социального обеспечения.
2. Предмет и метод права социального обеспечения
3. Система права социального обеспечения

Аннотация: Лекция по теме 1 «Право социального обеспечения как самостоятельная отрасль права» направлена на уяснение студентами общих понятий и положений о праве социального обеспечения как комплексной отрасли права и дисциплине. В рамках лекции даются определение понятий «предмет права социального обеспечения» и «метод права социального обеспечения», также раскрывается структура и особенности системы права социального обеспечения.

1. Понятие права социального обеспечения

В российской правовой науке в данный момент пристальное внимание обращено на ряд отраслевых дисциплин, связанных с правовым регулированием материального обеспечения граждан. Конечно же, в первую очередь это относится к стоящей особняком науке и дисциплине – «право социального обеспечения».

Очевидно, что потребность в социальном обеспечении появилась одновременно с возникновением человеческого общества. Ведь в любом обществе независимо от его экономического и политического устройства всегда есть категории людей, которые в силу естественных, не зависящих от них причин, не могут собственными усилиями приобретать источник средств своего существования. Прежде всего к их числу мы относим детей и стариков. Первые «еще», а вторые «уже» нетрудоспособны.

Кроме того, ряды нетрудоспособных может пополнить практически каждый человек, потерявший способность трудиться временно либо

постоянно в связи с расстройством здоровья. По мере развития общества и усложнения социальных связей к числу причин нуждаемости человека в социальной помощи прибавляются и те, которые обусловлены характером господствующих в обществе экономических отношений, порождающих безработицу, инфляцию, бедность.

На данный момент, к сожалению, приходится констатировать, что легального определения социального обеспечения как многоаспектного явления в законодательстве нет. В экономической и юридической науке понятие социального обеспечения трактуется учеными неоднозначно и до сих пор не является общепринятым.

При самом первом знакомстве с правом социального обеспечения мы принимаем как неизменный факт то, что нормы этой отрасли права адресованы всему населению. Действительно они сопровождают каждого человека с момента его рождения и до конца жизни. Ведь в основу возникновения правовых отношений в сфере социального обеспечения положены такие события, как рождения человека, его жизнь – в различных проявлениях – болезнь, инвалидность, старость, безработица, бедность, нуждаемость в социальной поддержке. В связи с этим каждому, а тем более специалисту (работнику) социальной защиты необходимо знать законодательство о социальном обеспечении. Это позволит своевременно и в полной мере воспользоваться социальными правами и в случае необходимости грамотно их защитить¹.

В соответствии со сказанным, определение права социального обеспечения можно давать в широком и узком смысле, исходя из особого положения данной правовой дисциплины в системе правовых дисциплин.

Итак, в самом широком смысле право социального обеспечения — это система правовых норм, регулирующих отношения определенных категорий

¹ Захарова, Н. А. Право социального обеспечения: учебное пособие / Н. А. Захарова. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 233 с. — ISBN 978-5-4487-0220-4. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/75254.html>

граждан (еще, временно, уже нетрудоспособных и иных физических лиц) с управомоченными государством органами по предоставлению им видов социального обеспечения в денежной и натуральной формах обеспечения (пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальных и медицинских услуг, государственной социальной помощи), а также по поводу установления юридических фактов, реализацией и защитой права на определенный вид социального обеспечения (посредством отношений процедурного и (или) процессуального характера) и функционирующая в рамках организационно-правовых форм его осуществления (за счет специально предназначенных для этого финансовых источников — средств обязательного социального страхования и ассигнований из государственного бюджета).

Прежде чем говорить о понятии предмета права социального обеспечения, необходимо иметь в виду, что оно неразрывно связано с сущностью самого понятия социального обеспечения и его содержанием. Как мы знаем, существуют отношения между одним субъектом — гражданином — получателем материального блага и другим субъектом — органом, предоставляющим ему такое благо (в виде пенсии, пособия, социальной услуги и пр.). Значит, гражданин — потребитель этого блага и его предоставляющий орган — неотъемлемые стороны этих отношений, которые обладают определенными правами и обязанностями. Иными словами, они имеют особое положение, т.е. правовой статус. Их статус раскрывает само содержание социально-обеспечительных отношений².

Следовательно, правовое положение гражданина выступает своеобразным критерием, с помощью которого познается отраслевая специфика отношений, каких нет в других отраслях российской системы права.

² Раджабова Ж.К. Учебное пособие. (Курс лекций) «Право социального обеспечения» для направления «Юриспруденция», профиля подготовки «Гражданское право» и «Уголовное право». - Махачкала: ДГУНХ, 2019. С.25

В широком смысле под социальным обеспечением понимается система социально-экономических мер по социальной защите граждан. Учитывая имеющиеся точки зрения ученых-юристов по вопросу о понятии социального обеспечения, можно дать следующее определение социального обеспечения:

Социальное обеспечение – это форма выражения социальной политики государства в виде предоставления материальных благ нуждающимся как за счет государственного бюджета, так и за счет специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления социально значимых событий.

Из этого определения вытекает важнейший признак социального обеспечения - предоставление материальных благ как в денежной, так и в натуральной форме, а именно в виде:

- 1) пенсий;
- 2) пособий;
- 3) компенсационных выплат;
- 4) социальных услуг пожилым и инвалидам, семьям с детьми бесплатно либо со скидкой.

При этом нужно учитывать, что пенсия – это ежемесячная выплата, которая предназначена для материального обеспечения граждан, достигших пенсионного возраста, ставших инвалидами или длительное время занимавших определенной профессиональной деятельностью, а также нетрудоспособных граждан, потерявших кормильца с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества. Существуют трудовые пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению. Трудовые пенсии назначаются в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ» № 173 от 17 декабря 2001

г.³ Это трудовые пенсии: по старости; по инвалидности; по случаю потери кормильца. Пенсии по государственному пенсионному обеспечению назначаются в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15 декабря 2001 г. № 166⁴: федеральным государственным служащим; военнослужащим; участникам войны; гражданам, пострадавшим в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС; нетрудоспособным гражданам.

Под пособиями с точки зрения права социального обеспечения мы понимаем выплаты, производимые гражданам в установленных законом случаях с целью возмещения полностью либо частично временно утраченного заработка или оказания материальной поддержки. Пособие по временной нетрудоспособности.

2. Предмет и метод права социального обеспечения

В этой части лекции остановимся кратко на общей характеристике правоотношений, составляющих предмет права социального обеспечения.

Итак, материальные отношения по социальному обеспечению граждан (которые могут существовать как в денежной, так и в натуральной формах) составляют главную суть — «ядро» предмета права социального обеспечения. Это можно объяснить тем, что между гражданином и органом, предоставляющим социальное обеспечение, возникает конкретизированное отношение (связь) по поводу какого-либо определенного вида обеспечения, установленного законодательством.

³ Федеральный закон «О трудовых пенсиях в РФ» № 173-ФЗ от 17 декабря 2001 г// СПС «Консультант-Плюс», 2022.

⁴ Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ// СПС «Консультант-Плюс», 2022.

Как уже было сказано, существует множество разнообразных видов материальных отношений по социальному обеспечению граждан

В частности, к подобным видам социального обеспечения можно отнести:

а) трудовые пенсии по старости, трудовые пенсии по инвалидности, трудовые пенсии по случаю потери кормильца;

б) пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, пенсии за выслугу лет и социальные пенсии (по государственному пенсионному обеспечению);

в) выплаты, заменяющие пенсии или дополняющие их уровень, например: пожизненное содержание судей, дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение Героям России, работникам организации ядерного оружейного комплекса и др.;

г) страховые пособия, возмещающие утрату заработка или дохода, связанного с трудом, — пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, пособия по безработице;

д) социальные пособия, частично компенсирующие повышенные расходы гражданина, — единовременные пособия по случаю рождения ребенка, ежемесячные пособия по уходу за ребенком до полутора лет, ежемесячные пособия на детей до 18 лет, единовременное пособие на погребение и т.п.;

е) компенсационные выплаты, схожие с пособиями по своему назначению, например, лицам, осуществляющим уход за лицом, достигшим 80-летнего возраста, инвалидом I группы, нуждающимся по заключению медицинского учреждения в постоянном постороннем уходе, и пр.;

ж) социальное обслуживание и предоставляемые социальные услуги для престарелых и инвалидов, к примеру, стационарное и полустационарное, срочное социальное обслуживание, обслуживание на дому, социально-консультативная помощь, социальные и реабилитационные услуги для инвалидов; семей, имеющих детей, включая содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов в детских учреждениях общего и специального типов — в детских домах, домах-интернатах, детских приютах и др.;

з) социальные льготы и преимущества некоторым категориям граждан, указанным в законодательстве;

и) социальная реабилитация инвалидов, включающая бесплатное или со скидкой предоставление социальных услуг по профессиональному обучению, переобучению инвалидов в различных образовательных учебных заведениях и их последующей занятости; обеспечение инвалидов средствами передвижения и транспортом и оказание им протезно-ортопедической помощи и др.;

к) относительно самостоятельные виды социального обеспечения — медицинская помощь и лечение, включая профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезноортопедическую и зубопротезную помощь (бесплатно или со скидкой), а также меры социального характера по уходу за больными; санаторно-курортное лечение и социальное обслуживание — бесплатное и на льготных условиях; лекарственная помощь (бесплатно либо со скидкой для отдельных категорий граждан);

л) государственная социальная помощь, оказываемая малоимущим одиноко проживающим гражданам и малоимущим семьям, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума в регионе.

Подобное содержание отношений, возникающих между гражданином и органами, предоставляющими перечисленные виды обеспечения, не встречается в других отраслях российского права.

Говоря о материальных социально-обеспечительных отношениях, важно подчеркнуть в первую очередь, что они не существуют сами по себе. Они, можно сказать, «молчат». Рассмотрим это на примере. У гражданина возникло право на какой-либо вид социального обеспечения, например на трудовую пенсию по старости. До тех пор пока он не выразит свою волю на реализацию возникшего права на пенсию, его пенсионное право «молчит». Образно говоря, молчит и его материальное отношение с будущим пенсионным органом. Для реализации своего права лицо обязано вступить в связь с этим органом, т.е. изъявить свою собственную волю, выполнив порядок, предписанный законодательством. Иными словами, гражданин должен вступить в установленную процедуру с названным органом⁵.

В данном случае по волеизъявлению лица возникают процедурные правоотношения.

Точно так же происходит и при нарушении прав граждан на какой-либо вид социального обеспечения. Для защиты нарушенного права гражданин должен также изъявить свою волю, но уже подчиняясь специальным — процессуальным правилам, установленным законом. Только тогда материальные отношения между конкретными лицом и органом становятся «живыми», т.е. действующими в реальной жизни.

Поэтому процедурные и процессуальные отношения являются производными от материальных отношений. Они тоже не могут

⁵ Право социального обеспечения: учебное пособие / составители Т. И. Волостнова. — 2-е изд. — Саранск: Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2019. — 113 с. — ISBN 978-5-6041819-6-6. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/84444.html>

существовать сами по себе как без конкретного правообладателя, так и без выраженной внешне его воли (желания).

Вполне очевидно, что любое лицо, имеющее право на какой-либо вид социального обеспечения, должно обладать правами и обязанностями. Сумма прав и обязанностей, с одной стороны, гражданина, а с другой стороны, органа социального обеспечения (как сторон социально-обеспечительных отношений) характеризует их правовой статус уже как субъектов права социального обеспечения.

Общее юридическое положение данных субъектов характеризуется, прежде всего, тем, что между ними нет ни отношений власти и подчинения, ни отношений равенства. Граждане выступают в основном носителями прав, а государство — в лице органов, осуществляющих социальное обеспечение, выступает обязанной стороной. Как мы видим, объем прав и обязанностей сторон распределяется по-разному. Кроме того, законодатель исключает усмотрение обязанной стороны в реализации прав граждан на тот или иной вид социального обеспечения.

Деятельность органов социального обеспечения урегулирована посредством категорических предписаний, содержащихся в юридических нормах. Так, например, орган пенсионного обеспечения не может отказать гражданину в назначении трудовой пенсии по старости по причине отсутствия денежных средств в ПФР, так как он обязан совершить действия для реализации гарантированного законом права граждан на пенсию. Гражданам предоставляется свобода распоряжения своими правами в области социального обеспечения. Таким образом, специфика указанных прав и обязанностей предопределяет специфику правового статуса субъектов права социального обеспечения, отличает их от содержания прав и обязанностей субъектов отношений в других отраслях российского права.

Процедурные отношения включают три относительно самостоятельные подгруппы отношений:

а) по установлению юридических фактов, при наличии которых возникают материальные социально-обеспечительные отношения. К ним относятся такие факты, например, как инвалидность, временная нетрудоспособность, признание гражданина безвестно отсутствующим и др.;

б) связанные с представлением гражданина к какому-либо виду социального обеспечения (к пенсии, пособию и т.п.);

в) связанные с принятием компетентным органом решения о применении правовой нормы (об установлении пенсии, о назначении пособия и т.д.).

Процессуальные отношения возникают в связи с защитой гражданином своего права на определенный вид социального обеспечения. Например, при отказе пенсионного органа в назначении пенсии гражданин может обратиться в суд и т.д. Такие отношения возникают не только между физическим лицом и органом, непосредственно осуществляющим социальное обеспечение. Они могут возникать между гражданином и вышестоящими органами (в порядке подчиненности), а также в судебном порядке. В настоящее время споры в сфере социального обеспечения разрешаются в судах общей юрисдикции.

Под *методом права* социального обеспечения понимается совокупность юридических приемов и способов, используемых соответствующими органами власти с целью оптимального регулирования отношений по социальному обеспечению.

Метод права социального обеспечения, как и всякий отраслевой метод правового регулирования, представляет собой целый комплекс средств и способов воздействия на общественные отношения, регулируемые нормами данной отрасли права.

Основными элементами метода права социального обеспечения, через которые проявляются его особенности, являются следующие:

а) специфичность способов правового регулирования социальнообеспечительных отношений;

б) особенность юридических фактов, порождающих, изменяющих и прекращающих правоотношения по социальному обеспечению;

в) способы установления прав и обязанностей субъектов;

г) способы защиты нарушенных субъективных прав и обеспечения исполнения обязанностей субъектов, включая меру их ответственности;

д) порядок разрешения споров между субъектами отношений.
Рассмотрим каждый из указанных элементов отдельно.

Специфика первого элемента отраслевого метода — способов правового регулирования социально-обеспечительных отношений — проявляется в наличии и сочетании централизованного и нецентрализованного способов установления прав и обязанностей субъектов данных отношений.

В статье 72 Конституции РФ отмечается, что вопросы социального обеспечения находятся в совместном ведении РФ и ее субъектов. Отсюда следует, что регулирование отношений в области социального обеспечения осуществляется: на федеральном, на региональном и на локальном уровнях.

В централизованном порядке это происходит путем принятия федеральных законов, а также направленных на их реализацию иных нормативных правовых актов центральных органов государственной власти. В настоящее время на федеральном уровне законодательно разрабатывается минимальный социальный стандарт по социальному обеспечению, который не может быть снижен ни при каких условиях субъектами Российской Федерации. Предоставление такого стандарта гарантируется за счет средств

федеральных финансовых источников. Так, регулирование отношений по пенсионному обеспечению в централизованном порядке осуществляется федеральными законами о трудовых пенсиях и о государственном пенсионном обеспечении.

На региональном уровне регулирование отношений в области социального обеспечения осуществляется посредством издания соответствующих нормативных актов субъектов РФ. На практике они за счет собственных источников и при наличии финансовых возможностей устанавливают дополнительные доплаты к существующим видам социального обеспечения, например к пенсиям, пособиям и т.д.

Локальное регулирование отношений по социальному обеспечению осуществляется: а) на муниципальном уровне; б) в рамках конкретного предприятия. Оно выражается в том, что на основе нормативных актов, принимаемых собственником соответствующих финансовых источников, в нецентрализованном порядке предусматриваются дополнительные виды социального обеспечения с целью повышения степени социальной защищенности человека. Специфика прав и обязанностей субъектов социально-обеспечительных отношений оказывает влияние и на содержание юридических фактов, служащих основанием для возникновения, изменения или прекращения правоотношений. В отраслевых нормах права содержится указание на то, что должны делать указанные субъекты, что им дозволяется, а также от чего они обязаны воздерживаться или отказываться. Другими словами, нормы права социального обеспечения содержат обязанности, предписания (запрет), правомочия участников отношений. Это так называемые нормы обязывающие, нормы запрещающие и нормы управомочивающие.

3. Система права социального обеспечения

Нормы права, составляющие отрасль права социального обеспечения, образуют систему данной отрасли, которая включает в себя:

- 1) общую часть, которая содержит нормы, которые выражают общие положения, характеризуют отрасль в целом;

Если рассматривать положения, то Общая часть включает нормы, которые относятся к любым отношениям в сфере социального обеспечения. Она состоит в общих правовых институтах, нормы которых в концентрированном виде показывают специфику этой отрасли и являются основой для всех общественных отношений, состоящих в предмете отрасли.

Следует отметить, что в законодательстве выявление созданных модификаций о социальном обеспечении происходит в соответствии с методом регулирования общественных отношений. Они и представляют собой предмет права социального обеспечения. В этой области происходит изменение руководящих начал, которые контролируют базовые аспекты права социального обеспечения. В этом процессе происходит расширение перечня субъектов социального обеспечения, а указанные факторы способны замедлить темпы развития Общей части данной правовой отрасли.

Ряд исследователей считают, что Общая часть права не должна иметь самостоятельных институтов, поскольку представлена только совокупностью соответствующих норм без их организации в самой части. Есть еще мнения авторов, которые полагают, что Общая часть права социального обеспечения включает всегда самостоятельные правовые институты, в том числе институт правосубъектности, главный институт, институт социальных рисков. Второй из них представляет собой систему юридических предписаний, освещающих предмет отрасли, ее задачи и отраслевые принципы.

2) особенную часть отрасли, включающую в себя правовые институты, нормы каждого из которых имеют свой предмет регулирования и составляют часть отрасли: это трудовой стаж и выслуга лет, пенсии, компенсации, льготы, социальное обслуживание и др.

Для состава Особенной части права социального обеспечения сегодня характерен достаточно устоявшийся комплекс самостоятельных институтов. Они состоят в трудовом стаже, пенсионном обеспечении, пособиях и компенсационных выплатах, обеспечении в области страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, социальном обслуживании, медицинской помощи и лечении, установке правовых фактов, разрешении жалоб и споров, институте правовой ответственности. Институты в области обеспечения пенсиями, пособиями и компенсационными выплатами, социального обслуживания человека, медицинской помощи и лечения представляют собой комплексные институты. Они состоят из нескольких вспомогательных институтов.

Следует отметить, что нормы как Общей, так и Особенной части права социального обеспечения базируются на неких общих принципах.

Под принципами права социального обеспечения в науке принято понимать руководящие идеи, которые выражают сущность, основные свойства и общую направленность развития правовых норм в сфере социального обеспечения. Как известно, показателем самостоятельности отрасли права является наличие не только собственного предмета и метода правового регулирования общественных отношений, но и специфических отраслевых принципов, объединяющих отдельные нормы в систему отрасли, выражающих сущность норм данной отрасли, определяющих положение субъектов права, их права и обязанности⁶

Основными принципами права социального обеспечения являются:

⁶ Гусов К.Н. Право социального обеспечения: учебник. – М.: Проспект, 2009. С.42

1) всеобщность социального обеспечения;

Здесь отметим, что Конституция Российской Федерации, Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г., устанавливают равную и одинаковую для каждого возможность при наступлении конкретных социально значимых обстоятельств получить определенные виды социального обеспечения независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

На равных основаниях с гражданами Российской Федерации право на социальное обеспечение имеют постоянно проживающие в России иностранные граждане и лица без гражданства, если международным договором или федеральным законом не предусмотрено иное. Постоянно проживающими считаются лица, получившие в установленном законом порядке вид на жительство.

Иностранцы граждане, временно находящиеся на территории России, имеют право на социальное обеспечение при наличии соответствующих международных договоров. Беженцам предоставляются лишь отдельные виды обеспечения.

Принцип всеобщности служит базой для реализации права на медицинскую помощь и лечение, на государственную помощь в содержании и воспитании детей.

2) всесторонность и многообразие видов социального обеспечения;

Система общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения, является сложной и многообразной. Социальное обеспечение не может игнорировать такие факторы, как пол, возраст, условия прошлого труда, состояние здоровья и прочие обстоятельства, влияющие на

трудоспособность и во многих случаях приводящие к утрате источника средств существования. Они непосредственно отражаются в содержании конкретных институтов и норм, обуславливают их всесторонность.

Многообразие же видов социального обеспечения проявляется прежде всего в том, что в случае наступления того или иного социального риска государство оказывает социальную поддержку, помощь различными способами (денежные выплаты, социальные услуги и т.д.). В денежной форме выплачиваются пенсии, пособия, компенсации, виды которых постоянно расширяются. Так, наряду с традиционными пенсиями по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет российским законодательством предусмотрены социальные пенсии, досрочные пенсии безработным. Заново сформировалась система социальных пособий на детей. Федеральное законодательство предусматривает следующие виды государственных социальных выплат:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- ежемесячное пособие на ребенка.

Многообразие видов социального обеспечения позволяет полнее осуществлять заботу о тех, кто в ней нуждается. В соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи»⁷ от 17 июля 1999 г. предусматривается оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход

⁷ Федеральный закон «О государственной социальной помощи»⁷ от 17 июля 1999 г.//СПС «Консультант Плюс», 2022.

ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, в виде денежных выплат (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты); натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи)

3) осуществление социального обеспечения за счет средств фондов социального страхования и средств государственного бюджета.

К федеральным фондам социального страхования относятся: Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Это внебюджетные кредитно-финансовые системы. Они образуются за счет страховых платежей работодателей. Средства федеральных фондов социального страхования расходуются на выплату пенсий, пособий трудящимся, на получение медико-социальной помощи в порядке обязательного медицинского страхования. С 1 января 2010 г. вступил в силу федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», регламентирующий исчисление и уплату страховых взносов в указанные федеральные страховые фонды. Принятие Закона обусловлено отменой с 1 января 2010 г. единого социального налога и введением уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды. Закон № 212-ФЗ определяет плательщиков страховых взносов; устанавливает базу для их начисления и суммы, подлежащие обложению страховыми взносами; определяет расчетные и отчетные периоды. Данная величина подлежит ежегодной индексации. Контроль за правильностью исчисления и полнотой уплаты страховых взносов осуществляют ПФР и ФСС РФ. В связи с отменой единого социального налога и введением уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Законом № 213ФЗ внесены

изменения в законодательство РФ. Наиболее значительные изменения внесены в федеральные законы «Об обязательном пенсионном страховании в РФ», «О трудовых пенсиях в РФ», «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

В федеральном законе «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» закреплены полномочия ПФР по осуществлению контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью перечисления страховых взносов в ПФР.

Другой централизованной организационно-правовой формой осуществления социального обеспечения является социальное обеспечение за счет прямых ассигнований из государственного бюджета. В рамках данной формы социальное обеспечение предоставляется тем, кто не подлежит государственному социальному страхованию (например, пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу и службу в органах внутренних дел, и их семей), а также тем, кто не трудится ("еще" или "уже" нетрудоспособны), и вне всякой связи с трудовой деятельностью (предоставление социальных пенсий, комплекса социальных услуг пожилым, нетрудоспособным, семьям с детьми). Кроме того, за счет бюджетных ассигнований финансируются также расходы на пенсионное обеспечение, предоставляемое на основании специальных нормативных актов (судьям, прокурорско-следственным работникам, государственным служащим, депутатам). Это как бы смешанная форма социального обеспечения. Наряду с централизованными в настоящее время широкое распространение получают региональные, муниципальные и локальные формы социального обеспечения, когда общегосударственные гарантии социального обеспечения повышаются за счет финансовых средств, выделяемых по специальным программам на региональном, муниципальном уровнях и на каждом отдельном предприятии, в учреждении, организации.

Вопросы для самопроверки:

1. Дайте определение понятия социального обеспечения.
2. Что представляет собой право социального обеспечения как отрасль права и дисциплина?
3. Раскройте понятие «предмет права социального обеспечения».
4. Каков метод права социального обеспечения?
5. Что входит в понятие системы права социального обеспечения?
6. Каково место права социального обеспечения в общей системе права Российской Федерации?

Список используемых в теме литературных источников

1. Захарова, Н. А. Право социального обеспечения: учебное пособие / Н. А. Захарова. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 233 с. — ISBN 978-5-4487-0220-4. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/75254.html>
2. Гусов К.Н. Право социального обеспечения: учебник. – М.: Проспект, 2009. 435 с.
3. Право социального обеспечения: учебное пособие / составители Т. И. Волостнова. — 2-е изд. — Саранск: Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2019. — 113 с. — ISBN 978-5-6041819-6-6. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/84444.html>
4. Право социального обеспечения: учебное пособие (практикум) / составители Т. Ф. Вышеславова. — Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2019. — 185 с. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/99450.html>
5. Раджабова Ж.К. Учебное пособие. (Курс лекций) «Право социального обеспечения» для направления «Юриспруденция», профиля подготовки

«Гражданское право» и «Уголовное право». - Махачкала: ДГУНХ, 2019. 133 с.

6. Шаповал, Е. А. Право социального обеспечения России: практикум / Е. А. Шаповал. — Москва, Саратов: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 154 с. — ISBN 978-5-00094-348-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/66772.html>