

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КРАСНОДАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
СТАВРОПОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
кафедра административного права и административной деятельности

УТВЕРЖДАЮ
Начальник кафедры
административного права и
административной деятельности
полковник полиции С.Н. Чмырёв

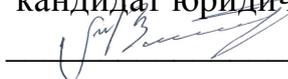

« 11 » 12 2014 г.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ
Направление подготовки (специальность): 031001.65 -
«Правоохранительная деятельность»,

Лекция по теме № 38:
**«Особенности осуществления административной деятельности
полиции при введении особых режимов»**

Обсуждены и одобрены
на заседании кафедры.
Протокол № 9
от « 11 » 12 2014 г.

Подготовил:
Н.Н. Виприцкий,
капитан полиции
старший преподаватель,
кандидат юридических наук



Ставрополь
2014

1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Объем времени, отводимого для изучения темы: 2 часа.

Место проведения: аудитория.

Цели лекции:

1. Учебная: выявить специфику организации деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций.

2. Развивающая: развитие у слушателей самостоятельности мышления, привитие навыков оперативно оценивать поступающую информацию и принимать решение по ее использованию.

3. Воспитательная: развивать чувства патриотизма, гуманизма, справедливости и законопослушности, неприятие насилия и жестокости, чувства сострадания и уважения.

4. Методическая: формирование ориентировочной основы для последующего усвоения слушателями учебного материала.

Методы проведения: объяснительно-иллюстративный, проблемное изложение.

Основное содержание темы: К числу важнейших направлений обеспечения государственной (национальной) безопасности России относится деятельность по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Анализ и совершенствование административно-правовой основы государственного управления в связи с чрезвычайными ситуациями является одной из актуальных задач административного права в современных условиях, когда количественный и качественный уровень природных и техногенных угроз значительно возрос. Предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, ликвидация чрезвычайных ситуаций требуют мобилизации значительных человеческих, материальных и финансовых ресурсов в масштабах объекта, населенного пункта, области, региона, субъекта Федерации, всего федеративного государства, в зависимости от масштабов бедствия.

В настоящее время деятельность по защите населения от ЧС различного характера, отнесенная к числу важнейших в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации, представляет собой систему (комплекс) взаимоувязанных по времени, месту и ресурсам общегосударственных политических, организационно-управленческих, социально-экономических и правовых мер, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС природного, техногенного и военного характера и осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления, специально созданными органами управления и силами, предприятиями и учреждениями (независимо от организационно-правовой формы и вида собственности), общественными объединениями и гражданами как заблаговременно, так и при угрозе или возникновении экстремальных ситуаций. Таким образом, можно сделать вывод, что в данной сфере функционирует специфическая система правоотношений, направленная на обеспечение общественной безопасности в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Под общественной безопасностью принято понимать состояние защищенности населения и общества от аварий и катастроф на объектах промышленного и социального назначения, опасных природных явлений и других бедствий.

Основные термины и понятия: чрезвычайная ситуация, деятельность полиции в условиях чрезвычайных ситуаций.

Материально-техническое обеспечение: мел, доска.

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:

а) Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст.– М.: Юрид. лит., 2012. – 64 с.
2. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 31 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 07.03.2005) // Собрание законодательства

Российской Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

3. О военном положении: Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 30 янв. 2002 г. № 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) // Собрание законодательства Российской Федерации. № 5. Ст. 375.

4. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 03.12.2012) // Собрание законодательства РФ. - 14.02.2011, N 7, ст. 900.

б) Основная литература.

1. Демидов, Ю.Н. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Ю.Н. Демидов. – М.: ЮНИТИ – ДАНА: Закон и право, 2014. – 527 с.

2. Агапов, А.Б. Административное право: учебник для бакалавров/ А.Б. Агапов. – 8-е изд., перераб. и доп., - М.: Издательство Юрайт, 2012.

3. Васильев, Ф.П. Административное регламентирование деятельности МВД России: учеб. пособие в 7 частях / Ф.П. Васильев. Часть 1. Административный регламент в государственном управлении. - М.: ДГСК МВД России, 2011.

в) Дополнительная литература.

1. Гольцов В.Б. Некоторые проблемы организационного единства в правосубъектности добровольных подразделений Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в РФ // Военно-юридический журнал. 2009. N 1.

2. Гольцов В.Б. О развитии норм гражданско-правовой ответственности в законодательстве единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Российской Федерации // Безопасность бизнеса. 2011. N 2. С. 32 - 38.

3. Гольцов В.Б. Чрезвычайная ситуация - теория или юридический факт (проблемы законодательного определения) // Юридический мир. 2009. N 3.

4. Громов В.Г., Макеев А.Н. Правонарушения в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций // Современное право. 2011. N 4. С. 116 - 119.

5. Гуревич К.Г., Фабрикант Е.Г., Якиревич И.А. Этические и правовые проблемы оказания медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях // Медицинское право. 2008. N 4.

6. Калина Е.С. Административно-правовой режим чрезвычайной ситуации и категория безопасности в административном праве // Административное право и процесс. 2011. N 12. С. 31 - 34.

7. Ким Е.В. Правовое регулирование в области защиты граждан от чрезвычайных ситуаций: проблемы и пути совершенствования // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. N 10. С. 37 - 39.

8. Попова Н.Ф. О правовом регулировании вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций // Административное право и процесс. 2008. N 4.

9. Феофанова Ю.В. Особенности тактики производства осмотра места происшествия в условиях чрезвычайной ситуации // Российский следователь. 2009. N 5.

г) Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы.

1. Справочно-поисковая система «ГАРАНТ».

2. Справочно-поисковая система Консультант Плюс.

2. ПЛАН ЛЕКЦИИ

Введение

1. Понятие, виды чрезвычайных ситуаций и задачи ОВД по охране общественного порядка и безопасности при их возникновении.

2. Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельствах.

3. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при

Распределение учебного времени

1.	Введение (организационный этап)	5 мин.
2.	Обсуждение учебных вопросов 1. Понятие, виды чрезвычайных ситуаций и задачи ОВД по охране общественного порядка и безопасности при их возникновении. 2. Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельствах. 3. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях	20 мин. 30 мин. 30 мин.
3.	Заключительная часть занятия	5 мин.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ИЗУЧЕНИЮ, ЗАКРЕПЛЕНИЮ И КОНТРОЛЮ УСВОЕНИЯ НОВОГО
МАТЕРИАЛА

В целях всестороннего изучения, закрепления и усвоения нового материала, рассматривающегося в данной теме, необходимо иметь ввиду следующее.

Знания, умения и навыки, полученные в процессе изучения данной темы необходимы для оптимального усвоения всего материала.

В этой связи необходимо обратить внимание на самостоятельную работу слушателя, такую как ознакомление с планом, заданием, подбор литературы (через библиотеку, получение индивидуальных консультаций у преподавателей и т.п.), изучение законодательства, учебной литературы, конспектов прослушанных лекций. Немаловажной составляющей является составление краткого конспекта по каждому вопросу плана занятия.

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОСТАНОВКЕ
ЗАДАНИЯ К СЛЕДУЮЩЕМУ ЗАНЯТИЮ

Подготовка к семинарскому занятию включает, прежде всего, ознакомление с планом, заданием, подбор литературы, изучение законодательства и судебно-следственной практики, учебной литературы, конспектов прослушанных лекций. Рекомендуется в процессе подготовки составить план-конспект или текст выступления, по каждому вопросу плана занятия подготовить ответ в определенном объеме (8-10 минут). Слушатели также участвуют в обсуждении и дополнении выступлений (3-5 минут) других участников группового занятия.

Слушателю важно уяснить, что основательная подготовка к каждому семинарскому занятию является залогом для успешного освоения изучаемого материала и последующей сдачи экзамена по учебной дисциплине. Участие слушателя в групповом занятии может быть организационно оформлено в разных видах докладов, свободном обсуждении, дискуссии, опросах слушателей (в том числе и в письменной форме), конференции и др.

Выступления слушателей на групповом занятии должны отвечать следующим требованиям: содержать теоретические положения освещаемого вопроса с глубоким юридическим анализом административного и иного законодательства по конкретному вопросу, аргументированность утверждений и выводов с примерами из судебной практики, должны быть логически выстроенными и профессионально грамотными.

Немаловажным является активная позиция слушателя в ходе обсуждения материала

на занятии. Слушателю следует быть внимательным на групповом занятии и выступать с дополнениями и уточнениями докладов других выступающих. Необходимо при этом уважать мнение противной стороны, воздерживаться от реплик или нетактичных выпадов, касающихся содержания доклада или личности выступающего. Важно уяснить, что плюрализм точек зрения предполагает взаимное уважение к мнению сторон; желательно выслушать и уяснить аргументы другой стороны. Групповое занятие обычно завершает преподаватель подведением его итогов.

5. ТЕКСТ ЛЕКЦИИ

Введение.

Большое значение охрана общественного порядка и обеспечение безопасности приобретает в условиях чрезвычайных ситуаций - стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, при крупных авариях и катастрофах, когда подвергаются реальной опасности жизнь и здоровье населения, имущество государства и иных собственников, а также дестабилизируется нормальный ритм жизни общества.

Эти негативные явления создают чрезвычайные условия для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Чрезвычайная обстановка, вызываемая природными, социальными и биологическими явлениями порой требует установления специального правового режима в условиях которого приходится действовать органам внутренних дел по поддержанию этого режима. Исключительно важно службам, подразделениям и всем работникам органов внутренних дел уметь решительно и умело действовать в этих непростых условиях, не допуская при этом потерь личного состава, вооружения, снаряжения и иных материально-технических средств.

1. Понятие, виды стихийных бедствий и задачи органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечение безопасности при их возникновении.

Выступая на одном из Международных географических конгрессов, американский ученый Р. Кейтс, привел такие данные: ущерб, наносимый мировой экономике стихийными бедствиями, исчисляется в десятках млрд. долларов ежегодно. Большая часть потерь - это чистый ущерб, а остальное - расходы на предупреждение и смягчение последствий стихийных бедствий. Ежегодно число жертв во всем мире достигает сотен тысяч человек, больше половины из них гибнет во время крупных стихийных бедствий.

Во всем мире количество стихийных бедствий увеличивается, поэтому опасный их характер требует объединения сил международных государственных органов, различных ведомств, предприятий, учреждений, организаций и общественности, принятия своевременных мер предупреждения гибели людей и имущества.

Такие организации в мире создаются и успешно действуют так, например, "Международное агентство по атомной энергии" (МАГАТЭ), "Международный корпус спасения" - эта организация создана в 1981 году после сильнейшего землетрясения в Италии. Офис находится в городе Марлоу в Британии. Международный координационный центр в Женеве, он действует под эгидой ООН.

Многие десятилетия существует Международная ассоциация общественной безопасности при Международной организации труда. Ассоциация эта регулярно проводит мероприятия по обсуждению современных проблем обеспечения безопасности на вредных и опасных производствах. Там есть международная секция по предупреждению несчастных случаев и заболеваний в химической промышленности, которая может представлять информацию по технике безопасности в различных отраслях производства.

3 июня 1992 г. в России Указом Президента России был образован Совет

безопасности. Председателем Совета безопасности по должности является Президент России. В сферу важнейших вопросов Совета безопасности входят:

- определение жизненно важных интересов личности, общества, государства и выделение внутренних и внешних угроз объектам безопасности;
- подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут повлечь существенные социально-политические, экономические, экологические и иные последствия, по организации их ликвидации и др.

Указом Президента России и постановлением Правительства в 1994 году у нас создано Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Для оценки разрушительной силы некоторых стихийных бедствий разработана и применяется специальная шкала:

- для определения силы ветра – 12-ти бальная;
- для землетрясений – 9-ти бальная;
- для аварий на АЭС – 7-ми уровневая шкала;
- существует также шкала пожаров и т. п.

МЧС разработаны критерии чрезвычайных ситуаций. Они разделяются на ситуации: техногенного характера, природного и экологического характера.

МВД РФ его службы и подразделения тоже участвуют в работе по предупреждению и ликвидации последствий самых разнообразных чрезвычайных ситуаций.

В сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на МВД России возлагаются следующие задачи:

1. Обеспечение общественного порядка, общественной безопасности и спокойствия населения; недопущение использования обстановки чрезвычайной ситуации для совершения преступлений; привлечение виновных к ответственности.
2. Участие в спасении людей, оказание неотложной помощи пострадавшим, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии или бедственном положении.
3. Предотвращение повреждений и гибели материальных ценностей; организация охраны оставшегося без присмотра государственного, общественного имущества и личной собственности граждан.
4. Обеспечение безопасности дорожного движения, оказание содействия в эвакуации населения.
5. Участие в тушении пожаров и загораний.
6. Оказание содействия органам здравоохранения и ветеринарного надзора в проведении карантинных мероприятий.
7. Оказание содействия горрайоблвоенкоматам при обнаружении неразорвавшихся бомб, снарядов, мин и т.п.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности, размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации подразделяются на локальные, муниципальные, межмуниципальные, региональные, межрегиональные, федеральные.

чрезвычайную ситуацию локального характера, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее - зона чрезвычайной ситуации), не выходит за пределы территории объекта,

при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (далее - количество пострадавших), составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее - размер материального ущерба) составляет не более 100 тыс. рублей

чрезвычайную ситуацию муниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера

чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей

чрезвычайную ситуацию регионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей

чрезвычайную ситуацию межрегионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей

чрезвычайную ситуацию федерального характера, в результате которой количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн. рублей.

Ликвидация чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, под руководством соответствующих комиссий по чрезвычайным ситуациям.

При установлении режима чрезвычайной ситуации осуществляются следующие меры:

- организация защиты населения;
- выдвижение оперативных групп в район чрезвычайной ситуации;
- организация ликвидации чрезвычайной ситуации;
- определение границ зоны чрезвычайной ситуации;
- организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе чрезвычайной ситуации; за обстановкой на аварийных объектах и на прилегающей к ним территории.

Стихийные бедствия – это неконтролируемые явления природы, не зависящие от воли и деятельности человека, угрожающие жизни и здоровью людей, государственному, общественному и частному имуществу.

По тяжести последствий к стихийным бедствиям близко примыкают крупные промышленные аварии и транспортные катастрофы. Они возникают по вине людей, что, как правило, выражается в служебной халатности или преступной самонадеянности конкретных должностных лиц. Часто они возникают из-за изношенности оборудования и

т. п. К таким катастрофам можно отнести аварию на Чернобыльской АЭС (эта авария относится к наивысшему 7-му уровню по шкале МАГАТЭ), гибель судов, серию крушений пассажирских поездов и взрывов на железной дороге, крупные пожары и пр.

По времени возникновения и по своей сущности стихийные бедствия условно можно подразделить на две группы:

1. Закономерно, периодически повторяющиеся стихийные бедствия: паводки, наводнения, снежные заносы.

2. Внезапные, т.е. возникающие внезапно. Это – землетрясения, ураганы, тайфуны, пожары.

Некоторые авторы классифицируют стихийные действия на:

- гидрологические (снежные лавины, селевые потоки);
- метеорологические (сильные ветры, метели, бураны, ливни);
- гидрометеорологические (цунами, тайфуны);
- сейсмические (землетрясения, извержения вулканов).

Серьезную опасность для жизни и здоровья населения представляют эпидемии.

Эпидемия – это массовое заражение населения инфекционной болезнью, поражающее определенную местность, регион. Особую опасность вызывают холера, чума, черная оспа, тиф и другие.

Большой урон государству и населению наносят эпизоотии – это массовое распространение инфекционных болезней среди животных. В случае возникновения эпизоотии (ящура, бешенства, сибирской язвы и прочих болезней животных) на данной территории устанавливается карантин и вводятся режимные ограничения (как, впрочем, и при эпидемиях).

Стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии и крупные аварии техногенного характера – это чрезвычайные обстоятельства, значительно влияющие на состояние общественного порядка и общественной безопасности, резко изменяющие оперативную обстановку в городе, районе, крае и области.

На состояние общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций оказывают существенное влияние следующие факторы:

а) характер протекаемого явления природы, или других чрезвычайных ситуаций их интенсивность, разрушительная сила, продолжительность, территория распространения;

б) психическое состояние людей, обусловленное особенностями восприятия и оценки этих явлений, подготовленность населения и адаптация к ним;

в) подготовленность организаций, учреждений и предприятий к чрезвычайным ситуациям, организация их деятельности, в том числе и органов внутренних дел.

В условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и др. чрезвычайных ситуаций обычные формы охраны общественного порядка становятся не эффективными. Поэтому для предотвращения грозящей опасности, ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств органы местной власти и управления на местах вводят:

1) специальный правовой режим;

2) обеспечивают четкую координацию деятельности местных государственных, хозяйственных органов и общественных организаций.

Специальный правовой режим устанавливается в соответствии с ФЗ РФ «О чрезвычайном положении» Указом Президента, или Советом Федерации России.

Специальный правовой режим, в зависимости от конкретных обстоятельств предусматривает проведение специальных мероприятий:

усиление охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, государственных и иных объектов;

усиление охраны мест заключения осужденных, организация круглосуточного

патрулирования, выставления оцепления и заслонов, охраны имущества и других ценностей;

введение особого режима въезда и выезда граждан;

запрещения отдельным гражданам покидать на установленный срок определенную местность;

свою квартиру (дом);

выдворение нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями данной местности, за их счет к месту своего постоянного пребывания или за пределы местности, где объявлено чрезвычайное положение;

установление запрета на проведение собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий, на проведение забастовок;

привлечение трудоспособных граждан для работы на предприятиях, учреждениях и организациях, а также для ликвидации чрезвычайных обстоятельств;

введение особых правил пользования связью, ограничение движения транспортных средств и производства их досмотра;

введение комендантского часа, а также других мер, предусмотренных Законом о чрезвычайном положении.

Для координации работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств Правительством России и правительствами республик, краевыми и областными администрациями могут образовываться специальные временные органы (штабы). Непосредственная охрана общественного порядка и общественной безопасности возлагается на органы внутренних дел.

Работа в этих условиях требует повышенной мобилизации личного состава ОВД, создания надежной системы управления, поддержания четкого взаимодействия с местными органами власти и управления. Умелое обеспечение охраны общественного порядка в экстремальных обстоятельствах позволяет предотвратить панику, не допустить совершение тяжких преступлений, своевременно оказать помощь населению и в конечном счете, обеспечить проведение всего комплекса неотложных мероприятий.

2. Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств

Основные задачи и обязанности ОВД при чрезвычайных обстоятельствах определены законами "О полиции", "О чрезвычайном положении", "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и другими нормативными актами.

Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности в условиях стихийных бедствий, эпидемий и эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций включает два периода:

1. Подготовительный период.

2. Исполнительный период.

В подготовительный период проводятся следующие мероприятия:

- составление планов и других документов;

- профессиональную подготовку личного состава к действиям при чрезвычайных обстоятельствах;

- обеспечение готовности технических средств, средств связи и другой техники;

- организация взаимодействия с соседними органами внутренних дел, административными и хозяйственными организациями.

Управление всеми задействованными силами и средствами ОВД в рассматриваемых условиях предполагает оперативность, своевременный обмен информацией и надлежащую организацию связи. Все это находит отражение в специальном плане.

Разработка плана осуществляется на основе решения начальника ОВД. При его разработке большое значение имеют прогнозы соответствующих государственных органов, например гидрометеослужбы о наиболее вероятном событии неблагоприятных явлений или учреждений здравоохранения о распространении инфекционных заболеваний. План согласуется с соответствующими органами власти и управления и утверждается начальником органа внутренних дел.

Типовой план состоит из преамбулы, описательной и графической части.

В преамбуле плана: - дается характеристика обслуживаемой территории и ее особенности;

- указываются сведения о количестве населения, расположении важных объектов, сосредоточении ценностей, приводятся данные о лечебных учреждениях, дислокации подразделений государственной противопожарной и медицинской службы, милиции и т. п.

Описательная часть плана предусматривает порядок обмена информацией с местными органами власти и управления. Здесь же определяется порядок проведения важнейших первоначальных и последующих оперативных и организационных мероприятий. Производится расчет сил и средств по вариантам готовности, определяются дислокация и состав оперативного штаба, его задачи и последовательность неотложных действий по руководству оперативно-поисковыми и спасательными группами, резерва, порядку эвакуации населения. Отрабатывается система связи и управления нарядами, порядок их взаимодействия и контроля, решаются вопросы хозяйственного, материально-технического и медицинского обеспечения личного состава.

В графическую часть плана включается схема оповещения и сбора личного состава по тревоге, схема организации управления и связи между подразделениями органов внутренних дел, списки объектов, требующих особой охраны и др.

Управление всеми силами и средствами ОВД, их взаимодействие с государственными общественными организациями возлагается на оперативный штаб.

Оперативный штаб ОВД возглавляют начальник и его заместители, в его состав входят руководители основных отраслевых служб, групп анализа и информации, разведка, пропаганды и связи.

Штаб руководит всеми силами, находящимися в его непосредственном и оперативном подчинении. Он выполняет указания и приказы вышестоящих органов внутренних дел, решения (акты) органов власти и управления, производит необходимый расчет сил и средств, задействованных для выполнения поставленных задач, производит маневрирование ими, организует спасательные и аварийно-восстановительные работы.

После установления максимальных границ зон заражения (разрушения, затопления и др.) и нанесение их на карту местности (жилые массивы, промышленные зоны и т. п.) определяются направления сосредоточения основных усилий. Производится расчет численности группы оцепления зоны заражения (загрязнения, разрушения, затопления и т. д.). Для оцепления районов сосредоточения основных усилий назначаются посты, дозоры и в некоторых случаях редкие милицейские (войсковые, смешанные) цепочки. На остальных направлениях - патрули, посты, дозоры. При расчете численности используются следующие нормы: редкие цепочки - более 2 метров на человека; дозор, численностью 3 человека, для прикрытия рубежа длиной до 500 метров; пост, численностью 2 - 3 человека, для прикрытия рубежа до 300 метров. Предусматривается создание сильного резерва (до 15% от расчетной численности).

Расчет численности группы обеспечения эвакуации производится на основании

установленного администрацией республики (края, области) порядка ее проведения при ЧС и норм выделения личного состава.

На каждый сборный эвакуационный пункт (СЭП) назначаются 1 - 2 человека для работы в эвакуационной комиссии; 1 - 2 человека для работы в комиссии по осмотру транспорта; 1 - 2 человека для охраны общественного порядка. По периметру каждой посадочной площадки организуется оцепление из расчета один человек на 3 - 10 метров периметра. На пунктах посадки на железнодорожный транспорт - 3 - 5 человек на эшелон. Для сопровождения каждой автоколонны - 1 - 2 человека, а также 1 сотрудник ГИБДД. На сопровождение железнодорожного эшелона - 2 человека. На пункт посадки на плавсредства - 2 - 4 человека на каждое плавсредство. На сопровождение каждого плавсредства - 1 - 2 человека. Для сопровождения пеших колонн - 1 - 2 человека на одну тысячу эвакуируемых. На маршрутах эвакуации через 7 - 10 километров выставляются посты регулирования движения, численностью 1 - 3 человека каждый. В пунктах размещения эвакуируемых на каждое место временного размещения назначают наряды для охраны общественного порядка (патрули, численностью 2 - 3 человека каждый) из расчета на 5 - 10 тысяч эвакуируемых - два наряда. Для учета (регистрации) эвакуированных - 3 - 5 человек.

Назначаются оперативные группы численностью 9 - 12 человек (по 2 - 4 человека по линиям борьбы с уголовной, экономической и организованной преступностью). На каждый муниципальный округ (район), из которого проведена эвакуация, дополнительно назначаются 1 - 2 оперативные группы. На пункт размещения эвакуируемых - одна группа численностью 3 - 6 человек.

При определении численности группы установления личности погибших берется за основу опыт решения аналогичной задачи при ЧС. При землетрясении (с большими потерями) численность группы устанавливается, как правило, до 30 человек. При наводнениях и техногенных чрезвычайных ситуациях - до 10 человек.

Группа оказания помощи пострадавшим и их родственникам назначается в составе 3 - 6 человек.

Группа анализа и информации решает задачи по сбору, учету, накоплению и обработке информации об оперативной обстановке, подготовке проектов управленческих решений, контролю выполнения поставленных задач и распоряжений штаба.

Группа разведки устанавливает и определяет границы бедствия и размер нанесенного ущерба, определяет приблизительное количество пострадавших и жертв, характер и масштабы необходимой помощи. Вся эта информация должна быть объективной, полной и своевременно представляться в штаб.

Группа пропаганды - оценивает общее моральное состояние населения, выявляет лиц, распространяющих ложные слухи, пресекает попытки посеять панику, ведет информационную и разъяснительную работу, докладывает в штаб о состоянии оперативной обстановки в районе бедствия.

Группа связи - обеспечивает радио и телефонную связь с нарядами, опер группами, службами, подразделениями приданных сил, а также с местными органами власти и управления. При необходимости используются посыльные для отдачи необходимых распоряжений и контроля за их выполнением.

Кроме перечисленных, в зоне бедствия могут использоваться группы аварийно-спасательных работ, поисковые группы, КПП и др.

В процессе подготовки ОВД к действиям в особых условиях необходимо организовать изучение соответствующих нормативных актов и отработку действий нарядов в обстановке, приближенной к реальной. Для этого, с учетом имеющегося опыта разрабатываются специальные задачи и конкретные вводные ситуации для обучения личного состава в системе служебной подготовке, на тренировках и учениях.

Период непосредственного проведения охранительных мероприятий начинается с получения сообщения о чрезвычайном обстоятельстве. В зависимости от характера и

размера чрезвычайной ситуации и в соответствии с типовым планом начинает действовать весь личный состав органов внутренних дел.

Особенности деятельности личного состава в этот период следующие:

- сто процентов личного состава используется по сторожевому принципу (без учета коэффициента потребности);
- все подразделения переводятся на работу без выходных дней, продолжительность активного несения службы составляет 12 и более часов в сутки;
- все объекты охраны переводятся на караульную систему охраны (т.е. круглосуточно).

При крупных стихийных бедствиях, эпидемиях и эпизоотиях привлекаются дополнительные силы:

- подразделения внутренних войск МВД РФ;
- формирование гражданской обороны и аварийно спасательных работ;
- части и подразделения Вооруженных сил России;
- добровольные народные дружины, частные охранные структуры и др.

Наиболее целесообразная форма использования дополнительных сил – включение их в состав нарядов милиции, возглавляемых сотрудниками органов внутренних дел.

В соответствии с решениями местных органов власти и управления могут также вводиться различные ограничения: изоляция мест, опасных для жизни и здоровья населения; ограничение движения транспорта и пешеходов, переселение граждан, карантинные мероприятия и тому подобное.

Умелое использование имеющихся сил и средств органов внутренних дел позволяют успешно решать сложные задачи охраны общественного порядка и обеспечения безопасности при чрезвычайных обстоятельствах.

3. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях

Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности при чрезвычайных обстоятельствах в зависимости от их значения и масштаба обеспечивается соответственно МВД России, МВД, УВД (ГУВД), УВДТ (ОВДТ) и горрайлиноорганами в тесном взаимодействии с органами прокуратуры и безопасности.

Для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях могут привлекаться личный состав служб и подразделений органов внутренних дел, внутренние войска МВД России.

При необходимости для более эффективного управления силами и средствами, привлекаемыми на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, создается оперативный штаб. Численность и состав штаба определяется характером и масштабом массовых мероприятий, чрезвычайных обстоятельств, а также складывающейся оперативной обстановкой.

При возникновении массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка руководители и личный состав органов и подразделений внутренних дел и внутренних войск руководствуются действующим законодательством Российской Федерации и соответствующими нормативными актами МВД России.

Особенности несения службы при чрезвычайных ситуациях

При возникновении массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка руководители и личный состав органов и подразделений внутренних дел и внутренних войск руководствуются действующим законодательством Российской Федерации и соответствующими нормативными актами МВД России.

Чрезвычайные ситуации наступают при возникновении массовых беспорядков, стихийных бедствий, пожаров, крупных производственных аварий, катастроф, эпидемий,

эпизоотий, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих введения аварийно - спасательных и восстановительных работ.

При чрезвычайной ситуации органы внутренних дел и внутренние войска МВД России во взаимодействии с органами безопасности организуют и осуществляют следующие специальные мероприятия:

- восстановление и поддержание установленного общественного порядка и безопасности дорожного движения, предупреждение и своевременное пресечение преступлений и иных противоправных действий;
- защиту населения, учет потерь, спасение людей и оказание необходимой помощи пострадавшим;
- охрану собственности, оставшейся без присмотра;
- оказание содействия в проведении аварийно - спасательных и восстановительных работ.

В МВД, УВД (ГУВД), УВДТ (ОВДТ) и горрайлиноорганах с целью обеспечения постоянной готовности личного состава к действиям при чрезвычайных ситуациях разрабатываются оперативные планы, которые утверждаются руководителем органа внутренних дел и согласовываются с соответствующими органами Государственного комитета Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В оперативных планах при чрезвычайных ситуациях предусматривается:

- характеристика возможной обстановки на обслуживаемой территории в период возникновения чрезвычайных ситуаций;
- порядок приведения сил и средств органов внутренних дел, в том числе и приданных, в готовность к выполнению поставленных оперативно - служебных задач;
- перечень и последовательность неотложных действий начальника и дежурного органа внутренних дел при чрезвычайных ситуациях;
- расчет сил и средств, привлекаемых для осуществления мероприятий при чрезвычайных ситуациях, и их расстановка, виды служебных нарядов, специальных групп, их задачи и особые обязанности, состав резерва и порядок его использования;
- особые условия несения службы на территории (участке), где необходимо сосредоточить усилия по охране общественного порядка в борьбе с преступностью, предупреждению хищений собственности;
- охрана важных объектов, перечень которых заранее согласовывается с местными органами государственной власти и управления;
- меры по обеспечению безопасности личного состава, несущего службу, эвакуации и спасению граждан, имущества, а также учета потерь населения;
- порядок оцепления опасных зон, развертывания заградительных постов и заслонов, контрольно - пропускных пунктов и патрульных групп для обеспечения установленного пропускного режима, безопасности дорожного движения;
- эвакуация из опасных зон задержанных и осужденных, оружия, боеприпасов, специальных средств, ценного имущества и служебных документов;
- взаимодействие с соседними органами внутренних дел, ГКЧС, органами федеральной безопасности, частями и соединениями Вооруженных Сил;
- порядок организации управления и связи;
- меры по пресечению ложных слухов и паники среди населения.

К плану прилагаются:

- карта, на которую наносятся: границы обслуживаемой территории, пункты дислокации органов внутренних дел, исправительно - трудовых учреждений, в том числе дислокация соединений и воинских частей внутренних войск и учебных заведений МВД России, пункты управления, АЭС, важные объекты народного хозяйства, районы возможных затоплений и аварий, дислокация сборных эвакуопунктов, основные и запасные маршруты эвакуации;

- схема оповещения личного состава, расчет сил и средств, в том числе приданных, а также варианты их расстановки в различных ситуациях;

- схемы, планы, карты, графики, картотеки неотложных действий, образцы пропусков для транспорта и граждан, привлекаемых для ведения аварийно - спасательных и восстановительных работ.

При необходимости решением руководителя органа внутренних дел могут разрабатываться и другие документы, исходя из местных условий и особенностей.

Начальник органа внутренних дел, получив информацию о возникновении или реальной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, обязан:

- провести оповещение и сбор личного состава по соответствующим планам и расчетам;

- оценить поступившие сведения о времени, месте, характере чрезвычайных ситуаций, масштабах наступивших последствий, наличии жертв и количестве пострадавших, осложнении оперативной обстановки, степени угрозы населению, органу внутренних дел и на этой основе принять соответствующее решение о введении в действие оперативного плана, отдать необходимые распоряжения дежурному, руководителям служб и подразделений, направить на место чрезвычайных обстоятельств оперативные группы, при необходимости выехать лично, для проведения рекогносцировки и уточнения ситуации;

- проинформировать вышестоящий орган внутренних дел, соответствующие органы государственной власти и управления, органы федеральной безопасности, прокуратуры, органы ГКЧС;

- организовать получение постоянной информации от метеорологической, гидрологической, сейсмической, медицинской, санитарно - эпидемиологической и других служб с целью прогнозирования изменений в обстановке и своевременного принятия решений по использованию сил и средств защиты личного состава и населения, при необходимости проводить разведку в районе чрезвычайного обстоятельства;

- установить время и порядок следования сил и средств в районы осложнения обстановки, осуществления связи, обмена информацией;

- организовать работу оперативного штаба, пунктов управления, определить численность и состав оперативного резерва;

- проверить готовность личного состава, технических и специальных средств к действиям в условиях чрезвычайных обстоятельств, организовать проведение инструктажей личного состава по выполнению поставленных задач;

- постоянно контролировать работу оперативного штаба, заслушивать руководителей служб и подразделений, специальных групп, ставить задачи на последующий период;

- осуществлять взаимодействие с соседними горрайлиноорганами, органами государственной власти и управления, органами ГКЧС, органами федеральной безопасности, воинскими частями внутренних войск и Вооруженных Сил;

- принимать решения по реагированию на изменение оперативной обстановки.

Начальник органа внутренних дел по мере нормализации обстановки должен:

- осуществить отвод сил и средств в места их постоянной дислокации, организовать постепенный перевод личного состава на повседневный режим несения службы;

- обеспечить правопорядок и организовать оказание содействия в возвращении эвакуированных граждан на постоянное место жительства;

- подвести итоги действий личного состава и приданных сил, в условиях чрезвычайных обстоятельств, при необходимости откорректировать оперативные планы с учетом опыта и выявленных недостатков;

- направить в вышестоящий орган внутренних дел донесение о завершении операции по ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств.

Неотложные действия патрульно–постовых нарядов при чрезвычайных ситуациях

1. При пожаре - немедленно сообщить в ближайшую пожарную часть, дежурному по горрайлиноргану и оповестить при необходимости население, организовать тушение пожара, спасение людей и имущества; принять меры к установлению причин возникновения пожара, охране места происшествия и задержанию подозреваемых, установлению свидетелей, очевидцев; при наличии пострадавших вызвать медицинскую помощь или направить их в лечебные учреждения; не допускать в горящие здания никого, кроме лиц, привлеченных к ликвидации пожара.

2. При обнаружении неразорвавшихся авиабомб, снарядов, мин, взрывчатых веществ, а также радиоактивных, химических и других предметов, представляющих опасность для населения, - доложить о происшествии дежурному и принять меры к оцеплению опасной зоны, недопущению в нее людей и транспорта; организовать вызов к месту происшествия аварийных или специальных служб, содействовать в эвакуации и спасении людей.

3. При возникновении крушений, катастроф и аварий - доложить о случившемся дежурному, должностным лицам; принять меры к спасению людей, имущества, оказанию помощи пострадавшим и направлению их в лечебные учреждения; организовать тушение пожара; не допускать посторонних к месту происшествия, кроме лиц, привлеченных к ликвидации его последствий; обеспечить охрану места происшествия до прибытия лиц, назначенных для расследования; в необходимых случаях организовать привлечение населения, транспорта и других средств для ликвидации последствий чрезвычайного происшествия.

4. При наводнении, паводке - доложить дежурному и запросить решение, оповестить должностных лиц и население об угрозе затопления; принять меры к спасению людей и имущества, при необходимости организовать эвакуацию населения (в первую очередь детей, женщин, престарелых и больных) и имущества, оказать помощь пострадавшим; обеспечить порядок при переправе населения из затопляемых районов; организовать охрану имущества, оставшегося без присмотра.

5. При эпидемиях и эпизоотиях - оповестить должностных лиц медицинских учреждений и дежурного о фактах заболевания; соблюдая меры личной безопасности, обеспечить ограничение передвижения людей, транспорта и прогона скота в зараженную зону; организовать охрану источников водоснабжения, очагов возможного заражения; обеспечить общественный порядок в местах скопления людей.

6. При землетрясении - выяснить обстановку, установить связь с дежурным, другими нарядами и работниками милиции; обозначить места, опасные для движения транспорта и пешеходов; принять меры к спасению людей и имущества, оказанию помощи пострадавшим и направлению их в пункты медицинской помощи, а также к локализации и ликвидации пожара.

7. Во время метелей, ураганов и снежных заносов - доложить обстановку дежурному, усилить наблюдение за движением транспорта и пешеходов, предупреждать водителей и граждан об опасности и необходимых мерах предосторожности; оказать помощь пострадавшим, находящимся в беспомощном состоянии; содействовать в мобилизации трудоспособного населения и транспортных средств для расчистки улиц, дорог и занесенных домов.

Заключение

Рассмотрев вопросы лекции, мы уяснили, что при локализации стихийных бедствий, крупных аварий техногенного характера, транспортных катастроф, эпидемий,

эпизоотий и ликвидации их последствий ОВД используются специфические меры охраны общественного порядка. По своему содержанию эти меры предполагают возложение на граждан и организации дополнительных обязанностей. К таким административно-предупредительным мерам относятся привлечение населения к трудовой и транспортной обязанности, проведения реквизиции имущества, введение карантина, административное уплотнение организаций и граждан.

Своевременно предпринятые меры, умелое использование имеющихся сил и средств позволяют органам внутренних дел успешно решать задачи по уменьшению отрицательного влияния стихийных бедствий и др. чрезвычайных обстоятельств, на жизнь населения, работу предприятий и учреждений по поддержанию надлежащего общественного порядка и общественной безопасности в особых условиях.