

Лекция 4. Тема 4. Формы государств в зарубежных странах и избирательное право.

1 Блок.

Вопрос 1. Форма государства

Известная концепция Шарля Монтескье, одного из идеологов французской буржуазной революции, о разделении государственной власти на три ветви - законодательную, исполнительную и судебную, легла в основу формирования государственного аппарата в современных демократических государствах. Это, так называемое, разделение властей по горизонтали. На самом деле категория власти нематериальна, поэтому разделить её практически невозможно и на практике, она так или иначе, принадлежит или конкретному лицу, что встречается крайне редко, или определённым группам влияния, каковыми, например, являются современные транснациональные корпорации. Поэтому современные государства, принимая концепцию разделения властей, невольно трансформируют её в концепцию разделения функций аппарата государственной власти, где законодательную функцию выполняет парламент, исполнительную – правительство, судебную - суды.

При этом в науке конституционного права категория разделения властей лежит в основе классификации государств по форме. Как раз разделение властей по горизонтали является основным критерием при классификации форм правления. Но наряду с этим также существует разделение властей по вертикали, что является критерием для выделения органов местного самоуправления в самостоятельный вид публичной власти, существующей в государстве наравне с государственной властью. Также разделение властей по вертикали выделяется в сложных государствах, таких как федерация или сложное унитарное государство с политической автономии, то есть такое разделение государственных функций аппарата связано с формой территориального устройства государства.

В Конституционном праве зарубежных стран традиционно используются несколько понятий, характеризующих с разных сторон форму государства. Это форма правления, форма государственного (территориально-политического) устройства, форма государственного (политического) режима (о нём говорилось при рассмотрении классификации политических систем). Новые тенденции конституционного развития свидетельствуют о том, что форма государства как целостное явление становится предметом регулирования основных законов. *Форма*

государства - это совокупность внешних признаков государства, определяемых его содержанием.

Вопрос о государственном устройстве - это вопрос о том, как организована территория данного государства, из каких частей она состоит и каково их правовое положение. В это понятие входит проблема соотношения и взаимодействия между различными рода органами (административными, муниципальными, субъектов федерации), существующими в территориальных структурах данного государства, с центральными органами государственной власти.

Форма правления представляет собой структуру высших органов государственной власти, порядок их образования и распределение компетенции между ними. Формы правления различаются в зависимости от того, принадлежит ли верховная власть в государстве одному лицу, которое одновременно является символом государства, или же она осуществляется при помощи различных демократических институтов (представительные органы власти, референдумы и так далее). Форма государственного правления дает возможность уяснить, как создаются высшие органы государства и каково их строение, как строятся взаимоотношения между высшими и другими государственными органами, в какой мере организация высших органов государства позволяет обеспечивать права и свободы человека и гражданина.

Вопрос 2. Виды форм правления в зарубежных странах

Формы государственного правления в зависимости от статуса главы государства делятся на *монархические* и *республиканские*.

Монархия - это такая форма правления, при которой верховная власть единолична и переходит, как правило, по наследству.

Монархия представляет собой такую форму правления, при которой верховная государственная власть юридически принадлежит одному лицу, занимающему свою должность в установленном порядке престолонаследия. Хотя монарх - глава государства, на деле ему не всегда принадлежит верховная власть, не всегда он реально правит страной. Верховная власть в монархии зачастую осуществляется системой высших органов, включая главу государства, парламент, правительство, а иногда и неформальные структуры (семейный совет, высшее духовенство).

Монархия делится на абсолютную и ограниченную (конституционную), которая в свою очередь делится на дуалистическую и парламентскую. Данная классификация, также как и классификация республик, основана на принципе разделения властей на законодательную (главный орган парламент), исполнительную (главный орган правительство) и судебную (судебная система государства). Поэтому во многом разновидность монархической формы правления зависит от того, существует ли в стране представительный законодательный орган и может ли он формировать и контролировать главный орган исполнительной власти – правительство. Фактически, кто контролирует главный управленческий орган в государстве (правительство), тому и принадлежит реальная власть в государстве.

Абсолютная монархия - такая форма правления, при которой верховная государственная власть по закону всецело принадлежит одному лицу, то есть все три ветви власти сосредоточены в руках монарха, поэтому основным признаком абсолютной монархии является отсутствие каких-либо государственных органов, ограничивающих компетенцию монарха.

Конституционная (ограниченная) монархия представляет собой такую форму правления, при которой власть монарха ограничена представительным органом, то есть парламентом. Ограниченная монархия делится на дуалистическую и парламентскую.

При *дуалистической монархии* государственная власть носит двойственный характер. Юридически и фактически власть разделена между правительством, формируемым монархом, и парламентом. Правительство в дуалистических монархиях формируется независимо от партийного состава в парламенте и не ответственно перед ним, то есть здесь исполнительная власть полностью контролируется монархом. Подобная форма правления существовала в кайзеровской Германии (1871 - 1918 гг.), сейчас в Малайзии, Объединённых Арабских Эмиратах.

Парламентская монархия представляет собой государственное устройство, основанное на разделении властей при признании принципа верховенства парламента. Монарх в этой ситуации является только символом нации, не обладающий реальной властью. Правительство формируется парламентом (его нижней палатой) по итогам выборов, когда обычно лидер партии, победившей на выборах в парламент, становится премьер-министром. При этом правительство подотчётно парламенту, а не монарху. Парламентская монархия отличается ещё и тем, что законодательные акты принимаются парламентом, а монарх подписывает их только формально. Примерами такой монархии можно считать Великобританию, Бельгию, Данию, Испанию, Норвегию, Швецию и др.

Республика - это такая форма правления, при которой верховная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок. Главой государства обычно является президент.

Насчитывается три основных разновидности республиканского правления. Республики делятся на парламентские (парламентарные), президентские (дуалистические) и смешанные (полупрезидентские).

Парламентская республика - разновидность современной формы государственного правления, при которой верховная власть в организации государственной жизни принадлежит парламенту. В такой республике правительство формируется парламентским путем из числа депутатов, принадлежащих к тем партиям, которые располагают большинством голосов в парламенте. Правительство несет ответственность перед парламентом в своей деятельности. Оно остается до тех пор у власти, пока в парламенте они обладают большинством. В случае утраты доверия большинство членов парламента либо уходит в отставку, либо через главу государства добивается роспуска парламента и назначения досрочных парламентских выборов.

Как правило, глава государства в подобных республиках избирается парламентом либо специально образуемой парламентской коллегией.

Президентская (дуалистическая) республика - одна из разновидностей современной формы государственного правления, которая наряду с парламентаризмом соединяет в руках президента полномочия главы государства и главы исполнительной власти. Наиболее характерные черты президентской республики:

- 1)внепарламентский метод избрания президента;
- 2)ответственность министров, не образующих правительства, перед президентом, а не перед парламентом;
- 3) широкие полномочия главы государства.

Характерной чертой президентской республики является также то, что президент не имеет права роспуска парламента, и при этом не несёт ответственности перед ним. Правда парламента может отрешить президента от должности за совершение тяжких преступлений, после чего его будут судить как обычного гражданина.

Полупрезидентская (смешанная) республика характеризуется тем, что сочетает в себе признаки как президентской, так и парламентской республик, а также имеет свои особенности (Белоруссия, Франция, Финляндия).

Характерным для всех полупрезидентских республик является то, что президент совмещает полномочия главы государства и главы правительства и участвует в формировании кабинета или совета министров (Франция). Парламент должен утвердить предложенную президентом кандидатуру председателя правительства (признак парламентской республики), но если этого не происходит, президент имеет право распустить парламент и назначить сам председателя правительства. Как, правило, глава государства имеет право свободного роспуска парламента. При этом, в отличие от президентской республики, в системе разделения властей глава государства не относится ни к одной из ветвей власти, хотя все ветви контролирует. Признаком, схожим с президентской республикой, является факт всенародного избрания главы государства прямыми выборами (Франция).

Вопросы контрольного тестирования.

1. В чём отличие дуалистической монархии от абсолютной?
 - а) в наличии двух монархов
 - б) в том, что наряду с монархом появляется парламент
 - в) в том, что монарх имеет право формировать правительство

2. Формы правления – это:
 - а) монархия, республика
 - б) федерация, конфедерация
 - в) государственная власть, местное самоуправление

3. При какой форме правления президент - это глава государства и, одновременно, глава исполнительной власти?
 - а) парламентская республика
 - б) президентская республика
 - в) парламентская монархия

Вопрос 3. Виды форм территориального устройства в зарубежных странах

Формы территориального устройства – это разновидности политико-территориального деления государств. Традиционно различаются две основные формы государственно-территориального устройства: унитарное и федеративное государство.

Что же касается *конфедерации*, то она является союзом государств, в основном это международно-правовое объединение, поэтому не относится к предмету рассмотрения конституционным правом.

Унитарное государство - это единое государство, состоящее не из государственных образований, хотя в его составе могут быть и отдельные автономные государственные образования, а из административно-территориальных единиц - областей, провинций, губерний, которые затем делятся на регионы, уезды, а последние - на общины, коммуны.

Можно выделить следующие признаки унитарных государств:

1. Единая конституция, нормы которой применяются на всей территории страны без каких-либо изъятий или ограничений.
2. Единая система высших органов государственной власти (глава государства, правительство, парламент), юрисдикция которых распространяется также на территорию всей страны.
3. Единое государство. Население имеет единую политическую принадлежность. Никакие административно-территориальные единицы собственного гражданства иметь не могут.
4. Единая система права. Местные органы управления обязаны применять в соответствующих административно-территориальных единицах нормативные акты, применяемые центральными органами государственной власти.
5. Единая судебная система, которая осуществляет правосудие на всей территории страны, руководствуясь едиными нормами материального и процессуального права. Судебные органы, создаваемые в административно-территориальных единицах, представляют собой звенья единой централизованной судебной системы.
6. Территория унитарного государства подразделяется на административно-территориальные единицы, которые не могут обладать какой-либо политической самостоятельностью. Создаваемые в этих административно-территориальных единицах местные органы управления в той либо иной степени подчинены центральным органам государственной власти и центральной администрации. Но в составе унитарного государства могут быть и отдельные автономные территориальные образования.

Унитарные государства делятся на *простые и сложные*. Простое унитарное государство состоит только из административно-территориальных единиц, имеют единое законодательство и единую вертикаль власти (например, Польша, Болгария). Сложное унитарное государство имеет в своём составе помимо административно-территориальных единиц автономные образования (например, остров Корсика во Франции, Шотландия в Великобритании).

В зависимости от того, компактно или разрозненно проживают этнические и иные общности, а также от других обстоятельств в литературе используются две характеристики автономии: персональная (культурно-национальная) и национально-территориальная.

Персональная автономия обычно создается, когда какие-либо этнические группы, национальные меньшинства проживают разрозненно (например, в Австрии, в Венгрии) и создают свои объединения, которые в основном занимаются вопросами культуры, быта, но могут участвовать в политической жизни путем представительства при некоторых центральных органах государства, но с правом совещательного голоса. В отечественной литературе такую форму автономии называют культурно-национальной.

Национально-территориальная автономия характеризуется тем, что имеет определённые элементы независимости от центральной власти в государственной сфере. Такого типа автономии делятся на *политическую (государственную)* и *административную*.

Политическая автономия (например, остров Корсика во Франции) – это отдельная территория, обладающая отдельными признаками государственности, главным из которых является наличие своего местного парламента. Отличие политической автономии – это существование своего местного законодательства, именно такая автономия делает простое унитарное государство сложным.

Административная автономия (например, Уэльс в Великобритании) характеризуется тем, что на конкретной территории государства допускается наличие местного языка на официальном уровне, а местные органы власти преимущественно формируются из числа коренных жителей. Данный тип автономии отличается меньшей независимостью от центральной власти, чем политическая автономия.

Федеративное государство называется сложным, потому что оно состоит из государственных образований – субъектов.

Создание федераций в зарубежных странах происходило по-разному. Некоторые из них были созданы на основе союза, объединения независимых государств, вступления в союз государственных образований, имевших фактически (но не юридически) некоторые признаки государственности (штаты в США, кантоны в Швейцарии, эмираты в ОАЭ). Другие федерации образовывались «сверху», акта государственной власти (например, в Пакистане — Конституцией 1973 г.). Первая группа федераций называться федерациями *на основе союза* или *договорными* федерациями. В прошлом в

некоторых из них субъекты федерации сохраняли суверенитет и право сепарации (выхода) из федерации, что было записано и в конституциях (например, Югославия).

Вторая группа федераций — это *конститутивные* федерации (федерации на основе автономии), называют также иногда конституционными, но первый термин точен: федерации, созданные на основе объединения, союза, конституционные (закреплены в их конституциях). Субъекты таких федераций не рассматриваются как государства, зачастую не имеют собственных конституций, их границы иногда изменяются акты центральных органов (парламента) без их согласия. При этом мнение субъектов (штатов, провинций и т.д.) должно быть выслушано, но оно имеет лишь консультативный характер (Индия и др.). Ныне многие федерации являются конституционными.

С точки зрения структуры различают *симметричные* и *асимметричные* федерации. В первом случае в состав федерации входят только однопорядковые субъекты (например, земли в Австрии, Германии, эмираты в ОАЭ), несубъектов — федеральных территорий, владений и др. — в ее составе нет. Абсолютно симметричная федерация предполагает полное равноправие субъектов, их одинаковый статус и полномочия. На деле таких федераций фактически нет. Ближе всего к этому Австрия, Германия, ОАЭ, но в Германии земли представлены неодинаково в верхней палате, в ОАЭ эмираты имеют неодинаковое представительство в однопалатном консультативном Национальном собрании. Во многих зарубежных федерациях есть несубъекты — особые территориальные образования. Во всех зарубежных федерациях есть те или иные элементы асимметрии.

Также можно выделить признаки, свойственные всем федерациям федерации:

1. Территория в политико-административном отношении не представляет собой единого целого. Она состоит из территорий субъектов федерации, не обладающих правом одностороннего выхода из союза.

2. Субъект федерации, как правило, наделяется учредительной властью, т.е. ему предоставляется право принятия собственной конституции.

3. Субъекты федерации наделяются в пределах установленных для них компетенции право издания законодательных актов. Эти акты действуют только на территории субъекта федерации и должны соответствовать союзному законодательству.

4. Субъект федерации может иметь свою собственную правовую и судебную систему.

5. Наличие двойного гражданства. Каждый гражданин считается гражданином союза и соответствующего государственного образования. Система двойного гражданства закрепляется конституциями большинства федеративных государств.

6. Длительное время обязательным признаком федеративной формы государственного устройства считалось двухпалатная структура союзного парламента, которая применяется в настоящее время во всех федерациях.

Вопросы контрольного тестирования.

1. Уэльс в Великобритании имеет статус:
 - а) персональной автономии
 - б) национальной автономии
 - в) административной автономии

2. К федеративным государствам относятся:
 - а) Германия, Бразилия
 - б) Италия, Польша
 - в) Болгария, Франция

2 Блок.

Вопрос 4. Понятие и принципы избирательного права

Понятие «*избирательное право*» в конституционном праве имеет два значения – объективное и субъективное.

В *объективном смысле* - это система конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления. Объективное избирательное право регулирует избирательную систему в широком смысле, это институт конституционного права.

В *субъективном смысле* *избирательное право* - это гарантированная гражданину государством возможность участвовать в выборах государственных органов и органов местного самоуправления. Оно представляет собой комплекс конкретных прав лица, среди которых особо следует выделить *активное* и *пассивное* избирательное право в связи с политическими правами человека и гражданина.

То есть, в субъективном смысле избирательное право понимается как право, непосредственно принадлежащее конкретному гражданину и характеризующее его избирательную правосубъектность, а именно, право избирать (активное) и быть избранным (пассивное), а также участвовать в референдуме. Если говорить об определении активного и пассивного избирательного права, то они могут быть сформулированы следующим образом.

Активное избирательное право – это право гражданина обладать при достижении установленного законом возраста (обычно это 18 лет) решающим голосом при формировании органов государственной власти (депутатов, главу государства и т.д.) и органов местного самоуправления. То есть это право избирать, оно реализуется путем участия гражданина в голосовании на выборах.

Пассивное избирательное право – это право гражданина быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления.

Для субъективного избирательного права международным правом выработан ряд принципов, которые также фиксируются в Конституциях зарубежных стран. Принципы избирательного права - это те условия его признания и реализации, соблюдение которых на выборах делает эти выборы действительно народным волеизъявлением, то есть это обязательные требования, без соблюдения которых любые выборы не могут быть признаны легитимными. К основным принципам избирательного права относится всеобщее, равное избирательное право, прямое и косвенное избирательное право, тайное голосование.

Всеобщее избирательное право означает принадлежность права участия в выборах всем совершеннолетним гражданам государства и отсутствие дискриминации по каким-либо основаниям. Специальные условия, которые ограничивают это право, называются цензами. В юридической литературе выделяется множество разновидностей избирательных цензов. Так, *возрастной ценз* означает признание за лицом избирательных прав по достижению определенного возраста. *Ценз оседлости* предполагает, что за лицом признаются избирательные права лишь после того, как оно проживет в данной стране или данной местности определенное время. *Ценз гражданства* означает, что к выборам допускаются лишь лица, состоящие в гражданстве данного государства не менее установленного срока. Есть ещё *ценз грамотности и образовательный ценз* предполагают допуск к выборам лиц, обладающих установленным объемом образования. В настоящее время он почти не встречается.

Принцип *равного избирательного права* предполагает равную для каждого избирателя возможность воздействовать на результаты выборов. Равенство избирательного права обеспечивается, прежде всего, наличием у каждого избирателя одинакового числа голосов. В зависимости от избирательной системы у каждого избирателя число голосов может быть больше, чем один. Поэтому важно, чтобы у всех избирателей их было поровну.

Применение *принципов прямого или косвенного избирательного права* или их определенное сочетание зависят от порядка формирования выборного органа. Прямое (непосредственное) избирательное право означает право избирателя избирать и быть избранным непосредственно в выборный орган или на выборную должность.

Косвенное (многоступенчатое) избирательное право означает, что избиратель выбирает лишь членов коллегии, которая затем уже избирает выборный орган.

Принцип тайного голосования состоит в исключении внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя. Смысл его в гарантии полной свободы этого волеизъявления. Для этого избиратели заполняют бюллетень в специальной изолированной от других избирательной кабине или пользуются избирательной машиной (например, в США).

Вопрос 5. Избирательный процесс в зарубежных странах

Процедура проведения выборов называется избирательным процессом. Иными словами, избирательный процесс – это урегулированная законом деятельность индивидов, органов и организаций по подготовке и проведению выборов. Процесс проведения выборов также именуется избирательной кампанией. Существует ряд стадий избирательного процесса:

1. Назначение даты выборов;
2. Установление избирательных округов;
3. Установление избирательных участков;
4. Создание избирательных органов;
5. Регистрация избирателей;
6. Выдвижение и регистрация кандидатов;
7. Предвыборная агитация;
8. Голосование;
9. Подсчёт голосов и подведение итогов выборов, то есть опубликование их результатов.

Началом официальной избирательной кампании является *назначение даты выборов*. Она может быть установлена конституцией. Например, в Коста-Рике выборы президента проводятся раз в четыре года в первое воскресенье февраля. Такой же порядок установлен в США, Мексике. Если дата выборов не определена заранее, то в таких государствах издаётся соответствующий акт о точной дате выборов, после чего начинается официальная избирательная кампания. Дата выборов назначается либо только одним органом (например, в Испании — королем), либо разными органами в зависимости от того, какой орган или какое должностное лицо подлежит избранию. В Болгарии выборы Президента назначаются парламентом, а выборы в парламент — Президентом. Выборы не могут проводиться при объявленном чрезвычайном и военном положении.

Если выборы проводятся в какой-либо представительный государственный орган (например, избираются депутаты в парламент), то территория государства обычно делится на избирательные округа.

Вообще *избирательный округ* — это разновидность избирательных единиц, он объединяет избирателей определённой территории для выбора одного или нескольких своих представителей в органы власти. В зависимости от того, какое количество депутатов избирается, округа делятся на одномандатные (от него избирается один депутат) и многомандатные (от него избирается два или более депутатов). Наряду с названными выделяется также и общегосударственный (национальный) избирательный округ, который включает в себя всю территорию страны. Такой округ используется при выборах президента республики (например, Франция, Болгария и т.д.) либо при выборах депутатов в парламент. В последнем случае по общегосударственному округу проходят все кандидаты в депутаты, распределённые по партийным спискам, а итог голосования подсчитывается по пропорциональной избирательной системе (например, Германия).

После определения количества и территории избирательных округов формируются избирательные участки. *Избирательный участок* — это пункт голосования, куда приходят избиратели, чтобы выразить свою волю, и где производится первичный подсчёт поданных голосов. Как правило, избирательный участок гораздо меньше избирательного округа, на территории округа располагается несколько, а иногда и множество избирательных участков.

Избирательные органы — это избирательные комиссии, в странах Латинской Америки — избирательные трибуналы, избирательные советы. Они ведают организацией и проведением выборов, обеспечивают контроль за соблюдением избирательного законодательства, определяют результаты голосования. Избирательные трибуналы сочетают функции избирательных

комиссий (осуществляют подсчет голосов, являют результаты выборов) и некоторые судебные и административные функции: могут уволить должностных лиц в отставку за нарушения по выборам, но к уголовной ответственности привлечь не могут — это право суда.

Регистрация и списки избирателей. В большинстве стран учет избирателей относится к компетенции муниципальных властей (Франция, Италия, Польша), в латиноамериканских для этого существует особая служба — национальный или гражданский регистр, в Израиле списками ведает министерство дел. В список избирателей могут быть включены лишь лица, удовлетворяющие избирательным цензам. Эти списки передаются затем органам, которые проводят голосование, в большинстве стран — участковой комиссии. Избиратель, включенный в список, может в некоторых ситуациях получить удостоверение ни право голосования, чтобы в случае отъезда проголосовать в другом избирательном участке.

Официальное выдвижение и последующая регистрация кандидатов начинаются со дня, указанного в акте о назначении выборов или в избирательном законе. После регистрации кандидата ему разрешается вести предвыборную агитацию, он получает финансовую поддержку, в том числе, со стороны государства (все кандидаты — на равных началах). Кандидатами выдвигаются лица, обладающие пассивным избирательным правом, в соответствии с требованиями, предусмотренными для данной должности.

Кандидат может быть выдвинут различными способами. Во-первых, возможно самовыдвижение кандидата (Франция, Вьетнам), но при этом обычно требуется, чтобы его поддержало своими подписями определенное, как правило, очень незначительное, число избирателей (иногда один).

Во-вторых, возможно выдвижение кандидата от политической партии. Частым случаем такого выдвижения являются американские «праймериз» - первичные выборы. По сути, это выдвижение кандидатов тайным голосованием на партийных собраниях, на которые может прийти любой, считающий себя сторонником этой партии (Австрия, Турция, Португалия).

В-третьих, возможно выдвижение кандидатов общественными объединениями (Белоруссия) или избирательными блоками (Украина).

В-четвёртых, выдвижение кандидатов возможно группой избирателей (например, в Дании 100 человек, Болгарии 500 человек).

После выдвижения кандидат для участия в избирательной кампании должен зарегистрироваться в соответствующих избирательных органах (например, в окружной избирательной комиссии, если кандидат будет избираться от одномандатного округа в парламент). Регистрируя кандидата,

избирательная комиссия удостоверяет факт его соответствия всем требованиям закона, предъявляемым к обладателям пассивного избирательного права.

После регистрации кандидатов или опубликования их списка им официально разрешается вести *предвыборную агитацию*. Кандидаты имеют равный доступ к государственным средствам массовой информации, это обычно бесплатно, а расходы лежат на казне государства. В целях обеспечения равенства шансов кандидатов запрещается участие в предвыборной агитации определённых должностных лиц. Для того, чтобы не влиять на голосование граждан, за несколько дней до выборов запрещается публиковать свои опросы общественного мнения (например, во Франции за 7 дней).

Голосование обычно проводится в течение одного дня. Голосуя, избиратель обычно делает определённый знак в квадрате против фамилии кандидата, за которого он голосует. Особая проблема на стадии голосования – это отсутствие лица по уважительным причинам в день выборов на избирательном участке, где он внесён в список избирателей. В зарубежных странах эту проблему можно решить следующими способами: голосование по почте (Германия), голосование по доверенности (Франция), голосование при помощи открепительного удостоверения (Австрия).

Вопросы контрольного тестирования.

1. Какой принцип предполагает равную для каждого избирателя возможность воздействовать на результаты выборов?
 - а) принцип всеобщего избирательного права
 - б) принцип равного избирательного права
 - в) принцип тайного голосования

2. Урегулированная законом деятельность индивидов, органов и организаций по подготовке и проведению выборов – это
 - а) избирательная система
 - б) избирательное право
 - в) избирательный процесс

3. С какого момента начинается избирательная кампания?
 - а) с момента регистрации кандидатов
 - б) с момента назначения даты выборов
 - в) с момента создания избирательных округов

3 Блок.

Вопрос 6. Избирательные системы в зарубежных странах

Подсчёт голосов на выборах осуществляется при помощи конкретных избирательных систем. В научной литературе избирательную систему принято рассматривать в узком и широком смысле слова.

В широком смысле под избирательной системой понимают упорядоченные общественные отношения, связанные с выборами, составляющие порядок выборов, которые в своей основе регулируются конституционным правом, но, кроме того, нормами общественных объединений, участвующих в выборах (прежде всего уставами и другими документами политических партий), обычаями и традициями, нормами политической морали и этики. Представляется, что под избирательной системой в широком толковании следует понимать установленный в той или иной стране механизм формирования органов государственной власти и местного самоуправления. В этом смысле избирательная система включает в себя несколько аспектов: закрепленную в законодательстве систему органов, на которые возложены полномочия по организации и проведению выборов, а также избирательный процесс.

В узком смысле слова избирательную систему принято рассматривать исключительно как закрепленный в законодательстве той или иной страны способ установления результатов выборов или способ распределения депутатских мандатов в зависимости от итогов голосования. Выделяют следующие виды избирательных систем: мажоритарная и пропорциональная. Кроме этих основных систем выделяют также полупропорциональные системы, которые стремились сгладить недостатки мажоритарной системы, не переходя к пропорциональной. Данная система направлена на обеспечение частичного меньшинства, для чего применялись системы ограниченного вотума, система единственного непередаваемого голоса, система коммюлятивного вотума.

В интересах соединения достоинств мажоритарной и пропорциональной систем и исключения присущих каждой из них недостатков наряду с сочетанием обеих систем в одних странах в некоторых других стали применять систему единственного передаваемого голоса, а также смешанные системы.

Мажоритарная (от фр. - majorite - большинство) - исторически первая избирательная система. При этой системе избранным считается кандидат, получивший установленное большинство голосов избирателей по избирательному округу, где он баллотируется. В зависимости от того, какое это большинство, различают мажоритарную систему относительного, абсолютного, квалифицированного большинства.

Мажоритарная система относительного большинства - это система, при которой избранным считается тот кандидат, который получил наибольшее число голосов, т. е. больше голосов, чем любой из его соперников.

Мажоритарная система абсолютного большинства - это система, которая для избрания требует абсолютного большинства голосов, то есть более половины общего их числа (не менее 50% + 1 голос). Такое исходное общее число может исчисляться тремя способами: от общего числа зарегистрированных избирателей; от общего числа поданных голосов, от общего числа поданных действительных голосов. При этой системе обычно устанавливается нижний порог участия избирателей в голосовании. Если он не достигнут, выборы считаются недействительными или несостоявшимися.

Мажоритарная система квалифицированного большинства - это система, при которой избранным считается кандидат (список кандидатов), получивших квалифицированное большинство голосов. Квалифицированное большинство устанавливается законом и превышает большинство абсолютное.

Система пропорционального представительства политических партий (пропорциональная избирательная система) - это система, в которой каждая политическая партия получает в парламенте или ином представительном органе число мандатов, пропорциональное числу поданных за нее голосов избирателей. Такая система применяется в Австрии, Бельгии, Швейцарии, Венгрии.

Вопрос 7. Институты непосредственной демократии

Согласно демократическим конституциям власть исходит от народа, что обосновывается теорией о народном суверенитете. Народный суверенитет неделим и имеет только один субъект - народ, который может

осуществлять свою власть в форме представительной и непосредственной демократии. Такое понимание народного суверенитета сформулировал Ж-Ж Руссо, один из главных идеологов французской буржуазной революции. Но Руссо весьма скептически относился к практике деятельности парламентов и в целом к идее представительной демократии, поскольку считал, что единая народная воля должна прийти к своему господству через непосредственную демократию. Правда, на этот вопрос иначе смотрели последователи Руссо, поскольку при формировании народного Собрания в революцию 1789 г. принцип непосредственного участия населения в делах государства был заменен идеей народного представительства.

Поэтому считается, что народный суверенитет теперь в может осуществляться через систему представительных органов государства (законодательных, исполнительных, судебных и др.), а может осуществляться непосредственно народом, например, при принятии законов на референдуме. Это называется непосредственная демократия. Непосредственная (прямая) демократия — это осуществление власти народом, а также решение народом вопроса, кто и на каких условиях будет осуществлять управление страной от имени народа. Она находит свое выражение в таких формах как выборы, отзыв депутата, референдум, плебисцит, всенародный опрос, народная законодательная инициатива. *Народная законодательная инициатива* предполагает сбор определённого числа подписей избирателей под проектом закона, с тем, чтобы такой проект был рассмотрен парламентом. Таким образом, избиратель тоже выражает свою волю. О выборах говорилось выше, а вот референдум следует охарактеризовать особо.

Референдум (лат. *referendum* — то, что должно быть сообщено) — это голосование избирателей, но не за определенное лицо или против, как это бывает при выборах или отзыве депутата, а за или против проекта определенного решения. Посредством референдума принимается государственное решение или решение местного значения. Это решение имеет силу закона, а иногда и большую силу, чем обычный закон, принятый парламентом, или силу важного постановления субъекта федерации, автономного образования, местного самоуправления.

Отзыв — это институт непосредственной демократии, противоположный выборам, он даёт право избирателям лишить депутата мандата, если он не выполняет предвыборных обещаний. Он реально действует только в социалистических странах, в демократических странах депутат парламента имеет *свободный мандат* и рассматривается как представитель всей нации (избирателей, населения), а не своего избирательного округа. Поэтому избиратели округа отозвать его не могут.

В демократических государствах в субъектах федерации и на местном уровне институт отзыва депутатов избирателями используется, хотя и редко. Избиратели отзывают депутатов местных органов самоуправления (Япония), выборных должностных лиц (Швейцария, США). В США этот институт существует достаточно давно, он предусмотрен конституциями или обычным законодательством некоторых штатов.

Наряду с понятием референдума используется понятие *плебисцит* (лат. *plebiscitum* — решение народа, плебса, простолюдинов) — это тоже голосование избирателей, но часто плебисцитом называют голосование по наиболее важным для страны вопросам, по территориальным, международным проблемам, по вопросам, относящимся к личности (например, при голосовании за единственную кандидатуру на должность президента). Впрочем, никакой четкости в этой терминологии нет. Выборы президента, особенно если избирателям предлагается одна кандидатура, в развивающихся странах называют и референдумом (Египет), и плебисцитом (Пакистан). Но в отличие от выборов, где используются различные избирательные системы, при референдуме (плебисците) используется только мажоритарная.

Всенародный опрос — это выявление мнения населения всей страны, причем не обязательно путем голосования. Опрос может быть произведён той или иной общественной организацией, средствами массовой информации. Если такой опрос проводится государственными органами, он регулируется правом и является конституционно-правовым институтом, в нём участвуют только избиратели. В отличие от референдума и плебисцита всенародный опрос не имеет юридической силы.

Референдумы бывают разные: общегосударственные (на них решаются общегосударственные вопросы) и местные (когда решаются вопросы в рамках субъекта федерации, автономии или местного самоуправления), решающие (имеют высшую юридическую силу на той территории, в рамках которой проводился референдум) и факультативные, имеющие только рекомендательный характер. Вопрос, выносимый на референдум, или совокупность таких вопросов называется формулой референдума. Инициировать референдум могут различные субъекты конституционного права, что зависит от законодательства конкретной страны. Так во Франции референдум может инициировать только Президент, а в других государствах инициатором может быть группа депутатов определённой численности, субъекты федерации (например, Бразилия) или инициативная группа граждан. Обычно на референдум нельзя выносить определённые вопросы, например такие, ответ на которые известен заранее (о повышении заработной платы, о снижении, налогов и т.д.), или вопросы, требующие

специальных знаний. Организация проведения референдума аналогична организации выборов, а итог подсчитывается обычно исходя из мажоритарной системы абсолютного большинства при условии, что на избирательные участки пришло не менее половины от всех зарегистрированных избирателей.

Вопросы контрольного тестирования.

1. Какая стадия избирательного процесса следует за выдвижением и регистрацией кандидатов?

- а) голосование
- б) регистрация избирателей
- в) предвыборная агитация

2. Закрепленный в законодательстве той или иной страны способ установления результатов выборов или способ распределения депутатских мандатов в зависимости от итогов голосования - это

- а) избирательное право
- б) избирательный процесс
- в) избирательная система

3. Голосование избирателей за или против проекта определенного решения называется

- а) референдум
- б) отзыв
- в) народная законодательная инициатива