

## **Октябрьская революция и создание советской государственной системы**

Начало XX века выдалось для России крайне проблемным во многих сферах жизни общества. Нерешенность этих проблем вызвало первую русскую революцию 1905 -1907 гг., февральскую революцию 1917 г. и октябрьскую революцию 1917 г.

После февральской революции установилась власть Временного правительства, поддерживающего идею продолжения участия в первой мировой войне. В конце августа 1917г. Генерал Лавр Корнилов попытался осуществить военный переворот и забрать власть у Временного правительства. Председатель Временного правительства Керенский первое время поддерживал Корнилова, но позже обратился к большевикам за поддержкой. Общими силами удалось подавить мятеж Корнилова.

Вскоре уже 80 местных советов поддерживали большевиков. В Смольном институте был созван II съезд Советов, на котором было объявлено об утверждении Советской власти и о новом правительстве. Также был принят Декрет о Мире, провозгласивший выход России из войны и Декрет о Земле, отменявший частную собственность на землю, которая объявлялась всенародным достоянием.

В общественной жизни молодой советской республики старые порядки ликвидировались и устанавливались новые. В 1918 г. была принята первая советская Конституция. Вместо унитарного государства появилась Российская советская федеративная социалистическая республика (РСФСР). Было принято положение о социальном обеспечении стариков и инвалидов. Был установлен восьмичасовой рабочий день. Появилось бесплатное образование и бесплатная медицина. Были приняты законы, защищающие женский и детский труд. Церковь была отделена от государства и школы. Установлена единая форма суда — народный суд. Также была проведена национализация банков, ж/д транспорта, портов и социализация земли.

### **Принятие Конституции 1924 года**

Конституция 1924 г. была утверждена II съездом Советов СССР. Закрепленное в ней Государственное устройство на базе советской власти и диктатуры пролетариата отражало многонациональный характер советского Союза. Принятие Конституции способствовало признанию СССР иностранными державами.

Конституция состояла из двух разделов: Декларация об образовании СССР и Договор об образовании СССР.

Верховным органом СССР объявлялся Съезд Советов СССР, избиравшийся из городских Советов и от губернских съездов Советов. При этом устанавливалась система не прямых выборов делегатов съезда. В период между съездами верховным органом власти был Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) СССР, который состоял из Союзного Совета (избираемого съездом из представителей республик пропорционально населению) и Совета

национальностей (составленного из представителей союзных и автономных республик). В промежутках между сессиями ЦИК СССР высшим законодательным органом был Президиум ЦИК СССР (избиравшийся на совместном заседании палат). ЦИК СССР формировал высший исполнительный и распорядительный орган — Совет народных комиссаров (СНК) СССР, в который входил председатель СНК, его заместители и десять наркомов.

Союзные республики стали частью федеративного союза и попадали в подчинение его власти и управления. Интересы республик были представлены в структурах союзных органов их представителями.

Конституция ставила целью создание новой политической культуры, представляющей собой компромисс между коммунистическими планами всеобщего объединения и национальными традициями.

### **Конституция СССР 1936 года**

Основной закон СССР, носивший неофициальное название «Сталинская конституция», был принят VII Всесоюзным чрезвычайным съездом Советов 5 декабря 1936 года и с изменениями и дополнениями действовал до 1977 года.

Новая конституция должна была быть важным этапом в истории СССР — построение социализма. 12 июня 1936 года был опубликован проект Конституции, который обсуждался в течение 6 месяцев на всех уровнях.

В новой Конституции экономической основой провозглашалась плановая социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, которая считалась либо всенародным достоянием, либо собственностью отдельных колхозов и кооперативных объединений.

Высший орган законодательной власти — Верховный Совет СССР, состоявший из Совета национальностей и Совета союза. Коллективным главой государства являлся — Президиум Верховного Совета СССР, избиравшийся Верховным Советом. Высшим органом исполнительной власти оставался Совет народных комиссаров СССР (в 1946 году переименованный в Совет Министров СССР), состав которого утверждался Верховным Советом и он нес ответственность перед его обеими палатами.

### **Государственный аппарат в годы ВОВ (1941 — 1945)**

С началом Великой Отечественной войны система управления страной кардинально перестраивается. 23 июня 1941 г. образована Ставка Верховного Главнокомандования. В нее входили члены Политбюро и Наркомата обороны.

Фронты подразделялись на соединения, оперативные объединения и корпуса. Структура вооруженных сил включала фронты, армии, корпуса, дивизии, бригады.

30 июня 1941 г. создается Государственный комитет обороны (ГКО) во главе с И.В. Сталиным. Этот высший чрезвычайный орган сосредоточил всю полноту

власти в стране. Распоряжения ГКО обязаны были выполнять все организации и лица. В союзных и автономных республиках ГКО действовал через своих уполномоченных. Также действовал через государственные партийные и общественные органы. На местах создавались комитеты и комиссии. Были созданы городские комитеты обороны, сохраняли свои функции Совет народных комиссаров и Советы. Еще большую роль в государстве стали играть партийные органы всех уровней.

### **Преобразование государственного аппарата в послевоенный период**

В период восстановления народного хозяйства (1945-1950) каких-либо значительных изменений в структуре и методах государственного управления не произошло, если не считать упразднения военных государственных органов.

За годы войны значительно усилилось влияние партийных органов на все стороны жизни страны. Широко практиковалось назначение на выборные должности, что приводило к фактическому отстранению Советов от выполнения ими государственных функций. Поэтому в качестве важнейшей задачи выдвигалось улучшение деятельности Советов.

После смерти Сталина в 1953 году новое руководство — так называемый «триумвират» - предприняло ряд шагов, направленных на устранение наиболее явных проявлений репрессивной системы. Был принят указ об амнистии.

В сентябре 1953 г. Н.С. Хрущев был избран на пост Первого секретаря ЦК КПСС.

В 1954 г. были произведены изменения в организационной структуре министерств и произведено сокращение управленческих штатов.

Политика преодоления культа личности Сталина привела руководство страны к необходимости изменения системы государственного управления. В 1957 г. отраслевая структура управления заменяется территориальной, что выражалось в ликвидации министерств и создании Советов народного хозяйства областей и экономических районов.

После смещения Хрущева Первым секретарем был избран Л.И. Брежнев. Был осуществлен возврат к отраслевой структуре управления хозяйством. Одновременно была восстановлена территориально-производственная структура советских органов, существовавшая до 1962 г.

### **Конституция СССР 1977 года**

Принята Верховным Советом СССР 7 октября 1977 года на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва.

Первая редакция существенно не изменила государственного строя. Легальными общественными организациями были признаны трудовые коллективы с предоставлением им формального права выдвижения кандидатов. Советы депутатов трудящихся были переименованы в Советы народных депутатов. Увеличился срок полномочий Верховного Совета до 5 лет. Эта конституция закрепляла однопартийную политическую систему (тип

политической системы, в которой единственная политическая партия обладает законодательной властью). Она вошла в историю как «конституция развитого социализма».

Редакция Конституции 1988 года внесла изменения в систему органов государственной власти: объявила высшим органом государственной власти СССР вместо Верховного Совета Съезд народных депутатов. Между съездами народных депутатов постоянно действовал законодательный орган «Верховный Совет СССР», который состоял из двух палат — Совета национальностей и Совета Союза. Организационным органом Верховного Совета становился Президиум Верховного Совета, а большая часть полномочий прежнего Президиума Верховного Совета переходила к должности Председателя Верховного Совета. Этими же поправками создавался Комитет конституционного надзора СССР.

Наиболее существенные поправки в Конституцию, фактически утвердившие изменение общественного и экономического строя, были внесены редакцией 1990 года. Исключалось упоминание о руководящей и направляющей роли КПСС, легализовалась частная собственность, вводилась должность Президента СССР.