



***Основы
конституционного
права***



Конституционное право

как отрасль российского права – это совокупность юридических норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения устанавливающие:

- основы конституционного строя (гл. 1 Конституции РФ),
- основы правового статуса человека (гл. 2 Конституции РФ),
- форму политико-территориального устройства государства (гл. 3 Конституции РФ),
- основы организации и функционирования органов государственной власти (гл. 4-7 Конституции РФ),
- основы организации местного самоуправления (гл. 8 Конституции РФ),
- основы организации гражданского общества (гл. 1-2 Конституции РФ).

Метод правового регулирования (совокупность приемов и способов правового воздействия на конституционно- правовые отношения):

- **императивный** – метод властных предписаний, субординации, основанный на запретах, обязанностях, ответственности (ст.58);
- **диспозитивный** – метод равноправия сторон, координации, основанный на дозволениях (ст.117).

Способы правового воздействия:

- **дозволение** – применяется преимущественно к регулированию статуса человека и гражданина и определению компетенции органов государственной власти;
- **обязывание** – касается регулирования вопросов организации государственной власти, исполнения нормативных предписаний (обязанностей);
- **запрещение** – относится к регулированию вопросов относительно действий, нарушающих права человека, посягающих на государственные и общественные интересы.

Конституционно-правовые отношения

представляют собой общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права.

Структура конституционных правоотношений.

- **Субъекты:** физические лица (с различным правовым статусом), государственные образования, негосударственные объединения.
- **Объекты:** материальные ценности (ст. 40 Конституции – жилище) и нематериальные блага (ч. 1 ст. 22 – свобода, личная неприкосновенность, ч. 2 ст. 26 – пользование родным языком).
- **Содержание:**

Субъективное право – предусмотренная конституционным правом мера возможного поведения субъекта (участника) правоотношений.

Особенность: возможность его использования по своему усмотрению
пример. Ст. 31 Конституции.

Юридическая обязанность – предусмотренная нормой конституционного права мера должного поведения субъектов конституционно-правовых отношений:

- **активная форма** (предусмотрена необходимость определенных действий) и
- **пассивная форма** (предписывающая необходимость воздержаться от определенных действий, запрещенных нормой права),
пример, ст. 31 Конституции.

Конституция - Основной закон государства

Конституция Российской Федерации была принята 12 декабря 1993 года всенародным референдумом.

Вступила в силу 25 декабря 1993 года

Текст Конституции РФ опубликован в "Российской газете" от 25 декабря 1993 года.



Конституция – (от латинского *constitutio* – **установление, учреждение**) основной закон государства, регулирующий важнейшие общественные отношения между человеком, гражданином, обществом и государством, учреждающий и закрепляющий основы конституционного строя и правового статуса человека, организацию государственной власти.

Учреждающий акт – в нем реализуется учредительная власть народа, которая на референдуме и в иных юридических формах определил формы своего бытия.

Основной закон – характеризует специфику объекта регулирования (основы экономической, социальной, политической, духовной жизни общества и правового статуса личности), а также ее место в правовой системе как юридической базы правотворчества, правоприменительной деятельности и правового сознания (ч.1 ст.15).

Сущность Конституции РФ:

баланс основных социальных интересов, представленных в обществе – социально-политический компромисс (определяются порядки и правила «политической игры», которые соответствуют интересам большинства с одной стороны, закрепляют волю доминирующего социального слоя, с другой стороны).

В.И. Ленин: «Конституция является действительным отношением общественных сил страны» .

«Сущность конституции в том, что основные законы государства вообще и законы, касающиеся избирательного права в представительные учреждения, их компетенции и пр., выражают действительное соотношение сил в классовой борьбе»

Функции Конституции:

- **учредительная** (реализуется учредительная власть народа),
- **организаторская** (как стимул для субъектов конституционно-правовых отношений),
- **внешнеполитическая** (основной правовой фундамент внешнеполитической деятельности государства),
- **идеологическая** (законодательной воплощение мысли людей определенной идеологии. Идеология – система политических, философских, религиозных, правовых и иных взглядов на социальную действительность общества и государства),
- **юридическая** (основа правовой системы, правопорядка, исходная база для возникновения правоотношений (так как регулирует общественные отношения), импульс развитию законодательства).

Основные черты Конституции

- **легитимность** (законный путь принятия);
- **стабильность** (незыблемость ее предписаний, сохранение высокой степени устойчивости и неподверженности воздействию политических сил, меняющихся у власти);
- **реальность** (исполнимость и гарантированность ее предписаний в условиях режима законности и правопорядка) Содержание конституции во многом зависит от фактических общественных отношений, сложившихся в государстве, иначе она может стать фиктивной;

В.И. Ленин: «Фиктивна конституция, когда закон и действительность расходятся; не фиктивна, когда они сходятся... Конституция может быть черносотенной, помещичьей, реакционной и в то же время менее фиктивной, чем иная «либеральная» конституция».

Основные черты Конституции

- **политический документ** (конституция является общественным компромиссом, в котором согласованы политические интересы, представленные различными политическими силами. Их интересы отражены в конституции в той мере, в какой их удалось отстоять и согласовать с другими политическими силами);
- **идеологический документ** (выражает определенное мировоззрение, декларирует важнейшие ценности: права человека, демократические институты и др.);
- **юридический документ** – Конституция является базой текущего законодательства, служит источником его норм. Текущее законодательство конкретизирует основополагающие положения Конституции РФ в соответствующей сфере правовой жизни общества.

Юридические свойства Конституции

признаки основного закона государства, отличающими ее от иных нормативных правовых актов

- ч. 1 ст. 15: «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации».
- **Общеобязательность по отношению ко всем субъектам права.** В ч. 2 ст. 15 Конституции РФ установлено: «Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы».

Юридические свойства Конституции

признаки основного закона государства, отличающими ее от иных нормативных правовых актов

- **Особая правовая охрана Конституции РФ.** Под охраной Конституции РФ понимаются меры по устранению препятствий в ее реализации и предотвращению конституционных нарушений. Гарантом выполнения Конституции выступает Президент Российской Федерации. Охрана Конституции РФ находится в сфере непосредственного ведения специально созданного органа — Конституционного Суда Российской Федерации.
- **Особый порядок принятия и изменения Конституции**
(Глава 9)

Структура Конституции РФ.

- **Преамбула:** вводная часть, обозначающая идеологическую сущность государства, цели и перспективы его развития.
- **Первый раздел** делится на 9 глав и 137 статей.
- **Второй раздел:** определен порядок вступления в силу Конституции России, ее соотношение с действующими до ее принятия нормативно-правовыми актами, особенности системы (механизма) государства в переходный период, после вступления в действие данной Конституции.

Основы конституционного строя

(гл. 1 Конституции РФ)

- представляют собой совокупность императивных норм, обладающих высшей юридической силой, фундаментальные начала, составляющие идейную и нормативную основу всей системы российского права.
- Основы конституционного строя устанавливают экономическую, социальную, духовную основы деятельности государства, его политическую форму, форму государственного правления и государственного устройства.
- В соответствии со ст. 135 Конституции РФ положения главы 1 «Основы конституционного строя» не могут быть пересмотрены Российским парламентом.
- Положениям главы 1 Конституции РФ должны соответствовать все другие нормы права, в том числе конституционного и международного

Принципы, составляющие Основы конституционного строя Российской Федерации

*(конкретизируются в нормах российского
законодательства):*

1) права и свободы человека и гражданина как высшая ценность и другие принципы, определяющие правовое положение индивида в обществе и государстве, развития гражданского общества:

- принцип правового государства (ч. 1 ст. 1);
- принцип социального государства (ч. 1 ст. 7);
- единство экономического пространства и свобода экономической деятельности (ч. 1 ст. 8);
- равная защита форм собственности (ч. 2 ст. 8);
- идеологический и политический плюрализм (ч. ч. 1,3 ст. 13);
- гражданство Российской Федерации (ст. 6);

Принципы, составляющие Основы конституционного строя Российской Федерации

2) принципы, организации государственной власти:

- демократия и народный суверенитет (ч. 1 ст. 3);
- государственный суверенитет Российской Федерации (ч. 1 ст. 4);
- федерализм (ч. 1 ст. 1; ч. 3 ст. 5);
- республиканская форма правления (ч. 1 ст. 1);
- принцип разделения власти (разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную) (ст. 10, 11);
- светское государство (ч.1 ст. 14);
- разграничение государственной власти и местного самоуправления (ст.12);

3) принципы, определяющие основы участия Российской Федерации в межгосударственных отношениях

Конституционные поправки и пересмотр Конституции (Глава 9)

- **«Конституционные поправки»** - частичное изменение Конституции, не затрагивающее ее фундаментальных основ и связанное с внесением поправок к главам 3-8 Конституции РФ.
- **«Пересмотр Конституции»** - изменение Конституции РФ, связанное с пересмотром положений 1, 2 и 9 глав, что, по существу, равнозначно полному пересмотру Конституции, т.е. принятию новой Конституции.



Порядок принятия и вступления в силу поправок к главам 3-8 Конституции РФ определяется:

- **статьями 108, 134, 136 Конституции РФ,**
- **Федеральным законом «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».**

Субъекты инициативы предложения о принятии поправки и пересмотре положений Конституции РФ установлены статьей 134 Конституции РФ. :

- **Президент Российской Федерации;**
- **Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;**
- **Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;**
- **Правительство Российской Федерации;**
- **законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации;**
- **группа численностью не менее одной пятой членов Совета**

Согласно ч.1 ст. 137 Конституции РФ изменения в статью 65 Конституции РФ, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании:

- **Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. N 6-ФКЗ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации"**
- **Новое наименование субъекта Российской Федерации включается в текст статьи 65 Конституции Российской Федерации а основании Указа Президента Российской Федерации».**

При образовании нового субъекта, принимается конкретный федеральный конституционный закон.

Например, Федеральный конституционный закон от 12 июля 2006 г. N 2-ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа".

Орган государственной власти как звено государственного аппарата, участвующее в осуществлении определенных государственных функций и наделенное в этой связи властными полномочиями.

Понятие органа государственной власти складывается из совокупности ряда признаков, а именно он:

- создается и действует от имени государства: Российской Федерации или ее субъекта, на основании нормативно-правового акта;
- обладает собственной компетенцией, то есть выполняет свойственные только ему задачи и функции;
- характеризуется организационной обособленностью и самостоятельностью;
- наделен властными полномочиями, то есть его решения, принимаемые от имени государства, носят обязательный характер и при необходимости подкрепляются принудительной силой государства.

*** Система органов государственного управления – государственный аппарат – система органов государства, с помощью которых осуществляется государственная власть, выполняются основные функции, достигаются стоящие перед государством на различных этапах его развития цели и задачи.**

*** Система органов государственной власти состоит из тех, которые определены Конституцией РФ, и тех, создание которых обусловлено функциями и полномочиями конституционных органов.**

*** Система органов государственной власти многосложна, состоит из разнообразных звеньев, иерархически соподчиненных друг другу.**

* **Главное требование принципа разделения власти, сформулированного еще *Д. Локом и Ш. Монтескье*, заключается в том, что для утверждения политической свободы обеспечения законности и устранения злоупотребления властью со стороны какой-либо социальной группы, учреждения или отдельного лица *необходимо разделить государственную власть на ветви в соответствии с функциями государства* –**

➤ ***законодательную*** (избранную народом и призванную выработать стратегию развития общества путем принятия законов),

➤ ***исполнительную*** (занимающуюся реализацией данных законов и оперативно-хозяйственной деятельностью),

➤ ***судебную*** (выступающей гарантом восстановления нарушенных прав, справедливого наказания виновных).

Каждая ветвь власти, являясь самостоятельной, независимой и взаимосдерживающей друг друга, должна осуществлять свои функции посредством особой системы органов управления.

*** Система «сдержек и противовесов», установленная в Конституции РФ и законах, представляет собой совокупность правовых ограничений в отношении государственных ветвей власти, а также организационно-правовых мер, которые обеспечивают их взаимодействие, одновременно гарантируют самостоятельность и независимость в реализации возложенных на них функций и полномочий, гарантию против нарушения демократических норм и злоупотребления властью.**

*** Граждане через всеобщую избирательную систему имеют возможность участвовать в формировании власти.**

*** Принципы участия граждан РФ в выборах были закреплены в Федеральном законе от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».**

* Принципы организации и деятельности органов государственной власти.

- В своей деятельности органы государственной власти должны руководствоваться *принципом приоритета прав и свобод человека и гражданина*. Закрепляя общечеловеческие стандарты защиты прав и свобод личности, страны и государства принимают меры по их соблюдению и охране от всевозможных посягательств.
- *Принцип народовластия* означает, что верховной властью в стране наделяются органы, которым народ вручает соответствующие полномочия, на им же определенных условиях.
- *Принцип федерализма* выражается в единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов.
- *Принцип разделения власти*. С целью предотвращения злоупотребления все ветви государственной власти должны быть независимыми, самостоятельными и взаимно уравновешенными.
- *Принцип законности* означает обязательность соблюдения всеми государственными органами Конституции РФ, законов и подзаконных актов.
- *Принцип светскости* означает взаимное невмешательство как государства и его органов в дела церкви, так и религиозных организаций в государственные дела.

*** Функции государства осуществляются его органами.**

**В соответствии с положениями главы 1
Конституции РФ:**

Система государственной власти в Российской Федерации основана на принципах разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, а также разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и её субъектами: республиками, краями, областями, автономной областью, автономными округами (статьи 10,11) и местным самоуправлением (статья 8).

Глава государства – Президент РФ.

- * Пост Президента учрежден Законом «О Президенте РСФСР», принятым Верховным Советом 24 апреля 1991 года. На этот пост мог быть избран только гражданин РФ в возрасте от 35 до 65 лет, обладающий избирательным правом.
- * Президент избирался сроком на 5 лет путем всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании, впоследствии в 1993 г. сокращенный до 4 лет; однако переходные положения Конституции 1993 г. предусматривали, чтобы ранее избранный президентом Ельцин пробыл в должности весь первоначальный срок, и следующие выборы состоялись в 1996 г., а не в 1995 г.
- * Одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков подряд (ч. 3 ст. 81 Конституции РФ).

Глава государства – Президент РФ.

- * С принятием Конституции РФ 1993 г. концепция президентской власти претерпела существенные изменения.**
- * Если в соответствии с Конституцией РСФСР 1978 г. Президент РСФСР провозглашался высшим должностным лицом РСФСР и главой исполнительной власти в РСФСР, то по ныне действующей Конституции, согласно ст. 80 Конституции РФ, Президент Российской Федерации является главой государства.**
- * Президент РФ, как глава государства, не относится ни к одной из ветвей государственной власти, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех других органов государственной власти (ст. 92).**

Глава государства – Президент РФ.

- * В соответствии с действующей Конституцией РФ (в редакции в соответствии с Законом о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 года № 6-ФКЗ) **срок полномочий Президента РФ в соответствии со ст. 81 Конституции РФ — шесть лет.**
- * **Исчисление шестилетнего конституционного срока начинается со дня избрания Президента. Днем выборов является первое воскресенье после окончания данного конституционного срока.**
- * **Действующий Президент РФ исполняет свои полномочия до вступления в должность вновь избранного Президента, которое происходит на тридцатый день со дня официального объявления Центральной избирательной комиссией РФ результатов выборов Президента РФ.**
- * **Президент РФ избирается гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по абсолютной мажоритарной системе.**

* Конституцией РФ (ч. 2 ст. 81) установлены дополнительные условия приобретения гражданами пассивного избирательного права: Президентом РФ может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет.

* Конституция РФ не содержит требования о том, чтобы кандидат в Президенты был гражданином РФ по рождению.

* Президентом может быть избран не всякий гражданин РФ, а только постоянно проживающий на территории Российской Федерации не менее десяти лет (ценз оседлости) (ч. 2. ст. 81 Конституции РФ).

- * На тридцатый день со дня официального объявления Центральной избирательной комиссией о результатах выборов Президента РФ он вступает в свою должность.**
- * Момент вступления в должность Президента РФ связан с принесением Президентом присяги народу.**
- * Конституция РФ (ч. 1 ст. 82) устанавливает следующий текст присяги: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу».**
- * С момента принесения присяги Президент вступает в должность, начинает осуществлять принадлежащие ему полномочия и исполняет свои обязанности до момента принесения присяги вновь избранным Президентом.**

Законодательная ветвь власти

Основная функция – принятие федеральных законов.

- * Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации (Глава 5 Конституции РФ).**
- * Органы законодательной власти делятся на федеральные (Федеральное Собрание Российской Федерации) и региональные действуют в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации).**
- * Федеральное Собрание состоит из двух палат (глава 6 Конституции РФ)**



**Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**



**Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В Совет Федерации входят (статья 95 Конституции РФ):

- * по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации - по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти;**
- * представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации - представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.**

К ведению Совета Федерации относятся (ст. 102 Конституции РФ):

- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- назначение выборов Президента Российской Федерации;
- отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности генерального прокурора Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам (ст. 106 Конституции РФ):

- федерального бюджета; федеральных налогов и сборов;
- финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- статуса и защиты государственной границы Российской Федерации; войны и мира.

Государственная Дума

состоит из **450** депутатов, которые избираются **сроком на 5 лет**.

К ведению Государственной Думы относятся

(ст. 103 Конституции РФ):

- дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
- решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

*** Палаты заседают отдельно и открыто.**

*** Совместные заседания,
согласно статье 100 Конституции России,
могут проводиться для заслушивания:**

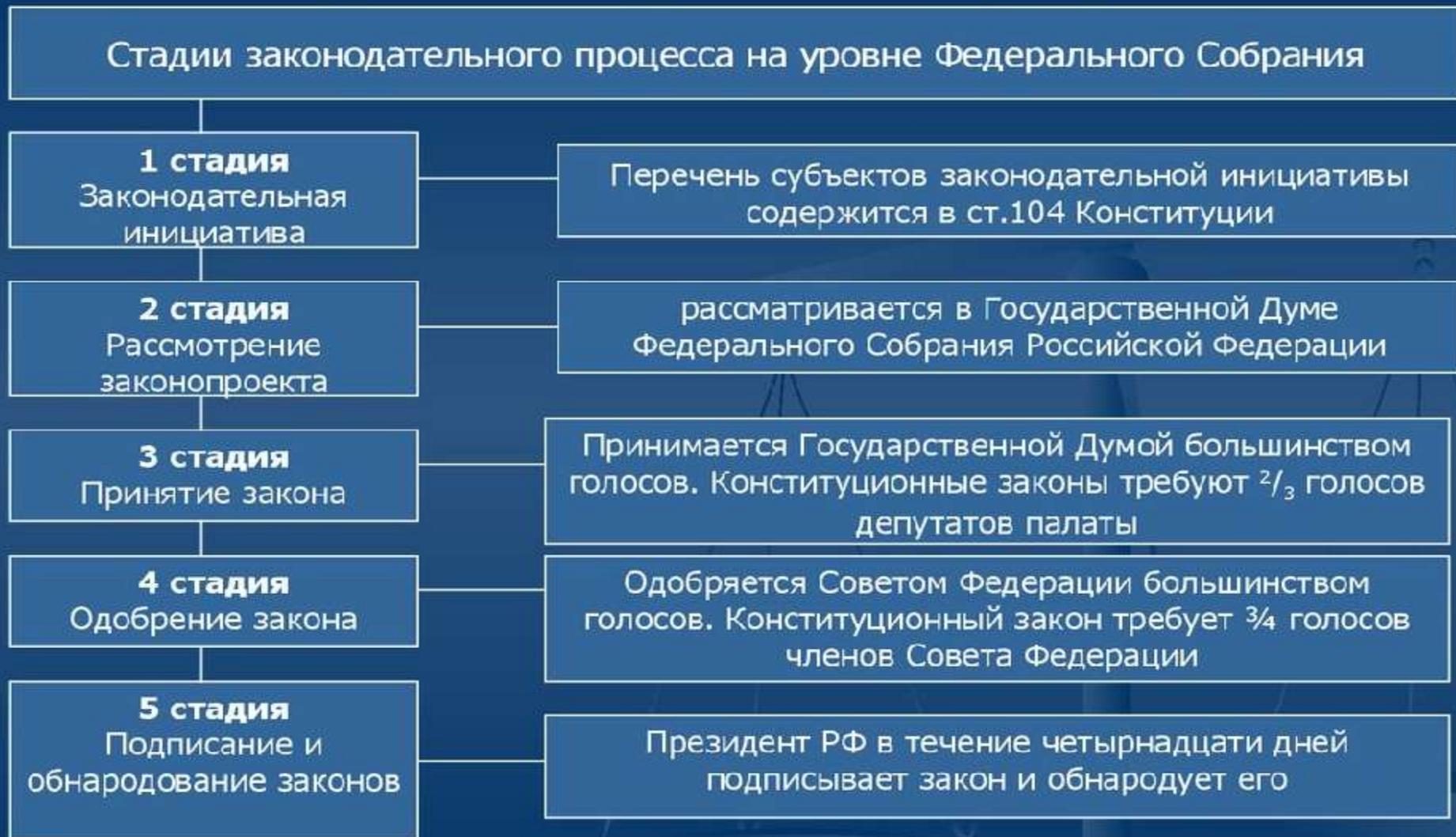
1) ежегодных посланий Президента Российской Федерации;

2) посланий Конституционного Суда Российской Федерации;

3) выступлений руководителей иностранных государств.

Статьи 104-108 Конституции РФ

Стадии законодательного процесса



Стадии законодательного процесса:

1. Законодательная инициатива.

На стадии законодательной инициативы в нижнюю палату вносится проект закона — его текст и сопроводительные документы, в том числе заключение Правительства, если реализация проекта потребует расходов из бюджета.

Субъекты права законодательной инициативы (согласно статье 104 Конституции России):

- Президент Российской Федерации,
- Совет Федерации, его члены,
- депутаты Государственной Думы,
- Правительство Российской Федерации,
- законодательные (представительные) органы субъектов Федерации, а также
- Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации по предметам их ведения.

2. Рассмотрение.

3. Обсуждение.

4. Принятие законопроекта в Государственной Думе.

Рассмотрение, обсуждение и принятие законопроекта в нижней палате состоит в определении его содержания и окончательного утверждения текста.

- **в первом чтении** утверждается концепция проекта (принятие за основу),
- **во втором чтении** обсуждаются внесенные субъектами права законодательной инициативы поправки к тексту проекта,
- **в третьем чтении** могут быть рассмотрены поправки, направленные на устранение внутренних противоречий, возникших после второго чтения, а также возможные последствия в виде абrogации, и законопроект принимается в окончательной редакции (принятие в целом) (Постановление Конституционного Суда РФ от 22.04.1996 года № 10-П).

5.Одобрение закона верхней палатой (Советом Федерации).

- Согласно ст. 105 Конституции РФ, принятые Государственной Думой законы направляются в Совет Федерации, который их одобряет или отклоняет.
- Федеральный закон считается одобренным, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты.
- Закон также считается одобренным, если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации (Постановление Конституционного Суда РФ от 23.03.1995 года № 1-П).
- Совет Федерации может не согласиться с любым законом, принятым Думой. Такое несогласие — это **вето верхней палаты**.
- В случае несогласия Совета Федерации у Думы по большинству законов (кроме федеральных конституционных законов и законов о поправках к Конституции) **есть возможность преодолеть такое несогласие большинством в 2/3 голосов от списочного (конституционного) состава Думы**, тогда закон становится им (после подписи Президента РФ) в редакции, принятой Думой.

6. Промульгация главой государства (Президентом)
(Постановление Конституционного Суда РФ от 20.07.1999 года № 12-П).

7. Опубликование.

8. Вступление в силу.

➤ В случае неодобрения закона верхней палатой или Президентом (**применение права вето**), возможно повторное принятие квалифицированным большинством голосов (в случае применения вето Президента – в обеих палатах), что означает обязательность подписания и опубликования (статья 107 Конституции РФ).

➤ Затем закон подлежит **обязательному опубликованию, которое является условием его вступления в силу** (Федеральный закон от 14.06.1994 года № 5-ФЗ).

➤ Как правило, законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после их подписания Президентом РФ, поскольку **неопубликованные законы не применяются.**

Исполнительная ветвь власти

(глава 6 Конституции РФ)

Функциями исполнительной ветви власти являются:

- реализация основных направлений государственной политики и осуществление надзора за её выполнением
- выступают как непосредственные исполнители требований, содержащихся в актах органов законодательной власти и вышестоящих органов исполнительной власти. Распорядительная деятельность этих органов выражается в том, что они принимают меры и обеспечивают путем издания своих собственных актов (указов, постановлений, распоряжений) выполнение подчиненными им органами и организациями данных требований.
- осуществление руководства в критических, кризисных ситуациях, что предполагает употребление власти в пределах широких полномочий в чрезвычайных обстоятельствах.

Правительство РФ является высшим коллегиальным органом исполнительной власти, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации (ст. 1 ФКЗ от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»)

Председатель Правительства РФ назначается и освобождается от должности Президентом РФ (статья 111 Конституции РФ).

Правительство РФ состоит из (ст. 110 Конституции РФ):

- Председателя Правительств РФ**
- Заместителей Председателя Правительства РФ**
- Федеральных министров**

Все члены Правительства не могут занимать должности в государственных, коммерческих, общественных организациях, не имеют права на предпринимательскую деятельность или иную другую оплачиваемую должность (кроме преподавательской, научной и иной творческой).

Порядок формирования Правительства России



Прекращение полномочий Правительства происходит

при вступлении в должность вновь избранного Президента (ст.116 Конституции РФ)

досрочно
(ст.117 Конституции РФ)

при принятии Президентом решения об отставке Правительства по собственной инициативе

если Государственная Дума выражает недоверие Правительству

при принятии Президентом отставки Правительства по инициативе последнего

по собственной инициативе

если председатель Правительства поставил перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству

Судебная власть в Российской Федерации



Принципы правосудия

Осуществление правосудия только судом

Право на пользование квалифицированной юридической помощью

Национальный язык судопроизводства

Недопустимость повторного осуждения за одно и то же преступления

Гласность судебного разбирательства

Состязательность и равноправие сторон

Независимость судей и подчинение их только закону

Коллегиальность и единоличное разрешение дел в судах

Предоставление обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей

Законность

Неприкосновенность судей

Несменяемость судей

Презумпция невиновности

**Судебную власть (глава 7 Конституции РФ)
полномочны осуществлять только суды,
входящие в судебную систему России.**

**Создание чрезвычайных судов не допускается
(статья 118 Конституции РФ).**

**Судебная система Российской Федерации
устанавливается:**

- Конституцией Российской Федерации
- Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации"

КОНСТИТУЦИОННЫЕ СУДЫ

Конституционный Суд РФ

Конституционные (уставные) Суды субъектов РФ

Органы судейского сообщества

Верховный Суд РФ

СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ

Военные суды

Суды субъектов РФ

Районные суды

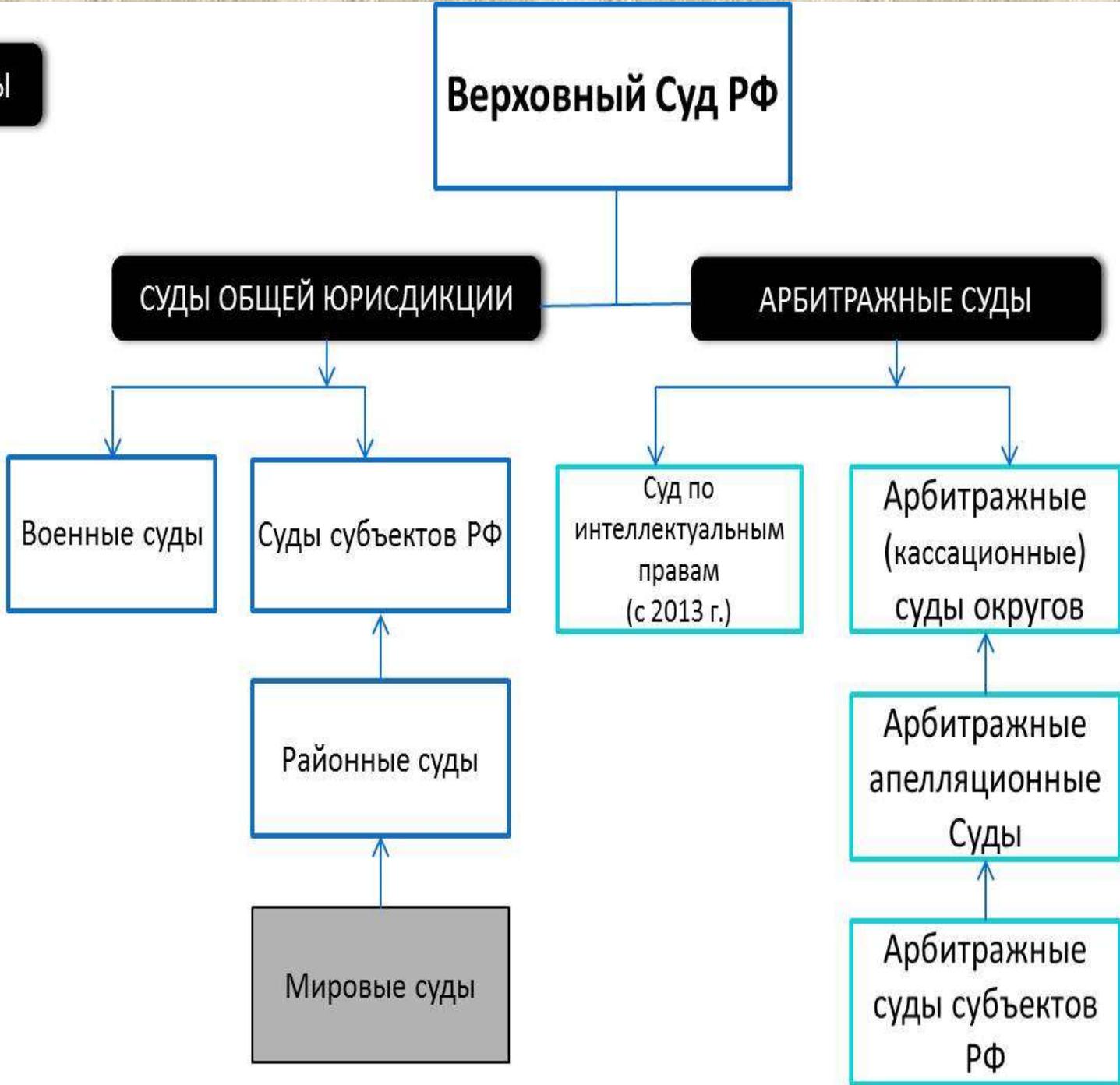
Мировые суды

Суд по интеллектуальным правам (с 2013 г.)

Арбитражные (кассационные) суды округов

Арбитражные апелляционные Суды

Арбитражные суды субъектов РФ



Фемида, Темис (др.-греч. Θέμις) — в древнегреческой мифологии богиня правосудия - статная, достойная женщина, облеченная в мантию.

Древние и фундаментальные Атрибуты правосудия:

В левой руке она держит весы, в правой — обоюдоострый меч.

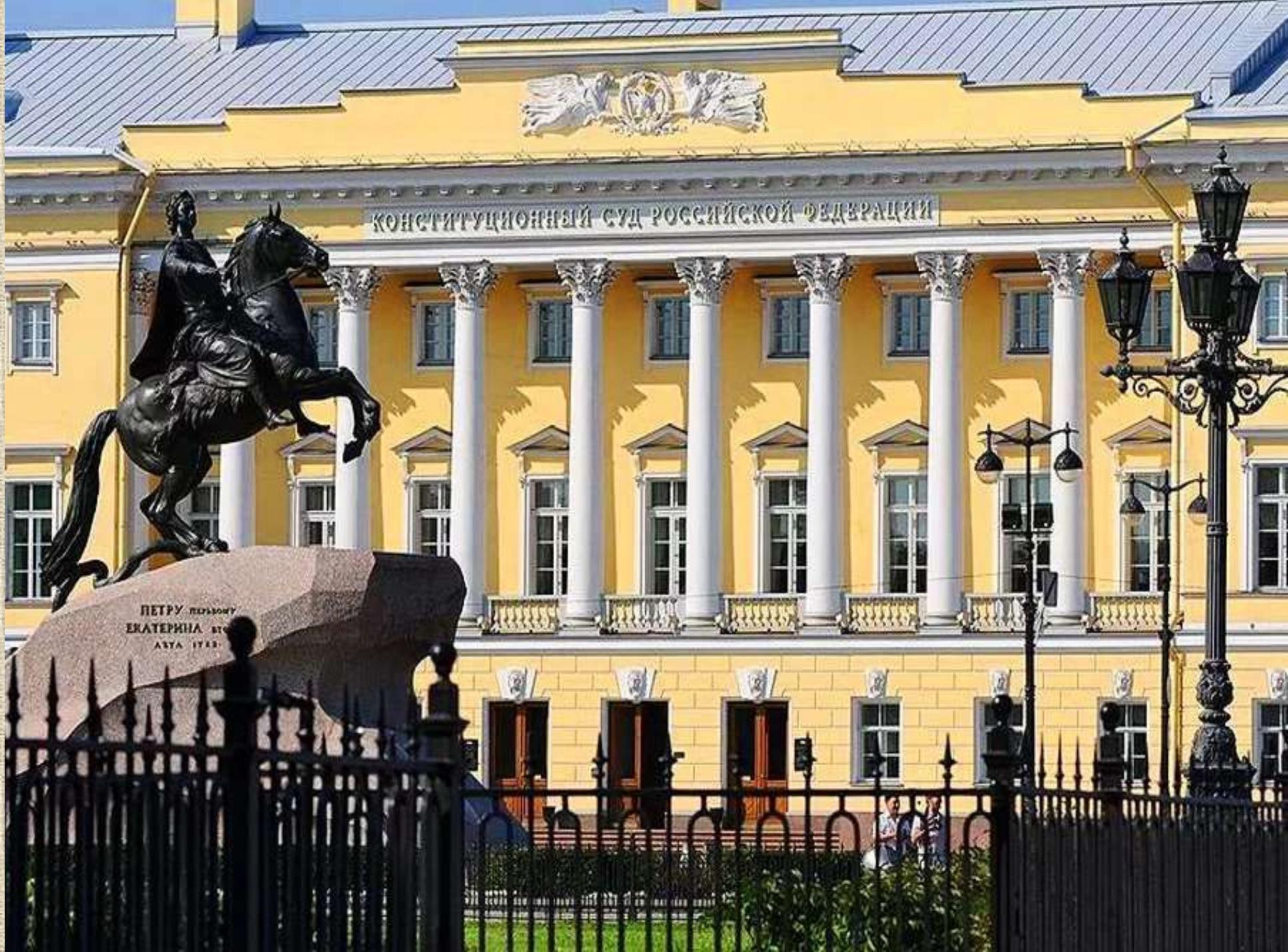
Глаза ее закрыты повязкой.

Весы — древний символ меры и справедливости. На весах правосудия взвешиваются добро и зло, вина и невиновность. Весы находятся в левой руке богини — левая сторона тела считается воспринимающей.

Меч — символ духовной силы, воздаяния; в руках Фемиды он символ возмездия. Меч богини — обоюдоострый, поскольку закон не только карает, но и предупреждает. Держащая его рука — правая: это сторона действия, символ силы, «правого дела».

Повязка на глазах богини символизирует беспристрастность, поскольку правосудие не видит различия между людьми, оно слепо в том смысле, что воздает лишь по праву





КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПЕТРУ ПЕРВОМУ
ЕКАТЕРИНА ВТОРАЯ
АВГУСТ 1742



Конституционный Суд РФ

(статья 125 Конституции РФ)

судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

- **Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного суда РФ определяются Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 21.07.1994 N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации"**
- **Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей, назначаемых Советом Федерации по представлению Президента РФ.**

Состав Конституционного Суда России



Конституционный Суд Российской Федерации

Судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства

Разрешает дела
о соответствии
Конституции РФ

Федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ

Конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов РФ

Договоров между федерацией и субъектами федерации, а также договоров между субъектами Российской Федерации

Не вступивших в силу международных договоров РФ

Разрешает споры
о компетенции

Между федеральными органами государственной власти

Между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ

Между высшими органами
государственной власти субъектов РФ

Виды решений Конституционного Суда

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу любого из вопросов, перечисленных в пунктах 1,2,3 и 4 части первой статьи 3 федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»

О соответствии Конституции РФ законов и иных нормативных актов, договоров

О разрешении споров о компетенции

О жалобах на нарушения прав и свобод граждан и запросам судов

О толковании Конституции Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Принимаются по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Все иные решения, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства

Структура и организация деятельности Конституционного Суда РФ

Организационными формами деятельности Конституционного Суда по рассмотрению и разрешению отнесенных к его ведению дел являются **пленарные заседания и заседания палат.**

Пленарные заседания:

- 1) рассматриваются и разрешаются дела о соответствии Конституции РФ конституций республик и уставов субъектов Федерации,
- 2) дается толкование Конституции РФ,
- 3) дается заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления,
- 4) принятие посланий Конституционного Суда,
- 5) решение вопроса о выступлении с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

Заседания палат:

Все остальные вопросы, отнесенные к ведению Конституционного Суда

В пленарных заседаниях также решаются организационные вопросы:

- 1) избрание Председателя,
- 2) заместителя Председателя,
- 3) судьи-секретаря Конституционного Суда,
- 4) формирование персональных составов палат Суда
- 5) принятие Регламента Конституционного Суда

Органы контроля и надзора

- осуществляют контроль и надзор за точным и единообразным исполнением законов органами государства, должностными лицами и гражданами
- занимают самостоятельное место в системе разделения власти наряду с законодательной, исполнительной и судебной властями

Контрольно-надзорная ветвь власти представлена высшими органами государства особого статуса:

Центральный
банк РФ

Счетная палата
РФ

Уполномоченный
по правам
человека

Центральная
избирательная
комиссия РФ

Прокуратура РФ

Счетная палата Российской Федерации –

- постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля), подотчетный Федеральному Собранию РФ.
- **Счетная палата осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, эффективности, объективности, независимости, открытости и гласности в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации"**
- **Задачи и функции:** контроль за расходованием государственного бюджета, национальных ресурсов, а также согласование краткосрочных социально-экономических решений, дающих «быстрый эффект», с долгосрочными интересами общества и стратегическими целями общественного развития для создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Счетная палата Российской Федерации

- **Председатель** **Счетной палаты** назначается на должность Государственной Думой сроком на **шесть лет** по представлению Президента РФ.
- **Заместитель Председателя** **Счетной палаты** назначается на должность Советом Федерации сроком на **шесть лет** по представлению Президента РФ.
- Совет Федерации и Государственная Дума назначают по **шесть аудиторов** **Счетной палаты** сроком на **шесть лет** по представлению Президента РФ.
- **Одно и то же лицо не может занимать указанные должности более двух сроков подряд.**

Прокуратура Российской Федерации.

- Действует в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации».
- Прокуратура РФ осуществляет надзор за исполнением действующих на территории Российской Федерации законов, принимает меры, направленные на устранение их нарушений и привлечение виновных к ответственности, осуществляет уголовное преследование.
- Органы прокуратуры составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ, осуществляя полномочия независимо от органов государственной власти и управления, общественных и политических организаций и движений и в строгом соответствии с действующими на территории РФ законами.
- Установлен запрет на воздействие в какой бы то ни было форме на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

Прокуратура Российской Федерации.

- Закон устанавливает порядок осуществления прокурорского надзора за исполнением законов: органами власти, юридическими лицами; органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.
- Установлено, что в случаях, предусмотренных законом, прокурор участвует в рассмотрении дел судами.
- Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.
- Несмотря на то, что в гл. 7 Конституции Российской Федерации «Судебная власть» включена прокуратура, она не входит в судебную систему, так как имеет несколько иную, по сравнению с судебной властью, правовую природу и функции. Прокуратура — составная часть контрольно-надзорной ветви власти.

Уполномоченный по правам человека в РФ

(ФКЗ от 26.02.1997г. № 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в РФ")

Функции:

- обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами
- восстановление нарушенного права и свободы - исправление допущенной по отношению к человеку несправедливости и восстановление нарушенных государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами и государственными служащими прав и свобод человека и гражданина;
- посредническая - предложение сторонам взаимно удовлетворяющего решения проблемы;
- правотворческая - совершенствование законодательства о правах и свободах человека и гражданина и приведение его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- информационно-воспитательная - просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Назначение (на 5 лет) и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека относится к ведению Государственной Думы Федерального Собрания РФ (пункт «д» ст. 103 Конституции РФ)

- Уполномоченный **независим и неподотчетен** каким-либо государственным органам и должностным лицам.
- Введение чрезвычайного или военного положения на всей территории Российской Федерации или на ее части не прекращает и не приостанавливает деятельности уполномоченного и не влечет ограничения его компетенции.
- Уполномоченный **обладает неприкосновенностью** в течение всего срока полномочий и не может быть привлечен к судебной ответственности, задержан, арестован, подвергнут обыску без согласия Государственной Думы.
- Уполномоченный **вправе беспрепятственно** посещать органы власти и местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, воинские части, общественные объединения; запрашивать и получать необходимые документы и материалы; получать объяснения должностных лиц и госслужащих; проводить проверки деятельности госорганов, органов местного самоуправления и должностных лиц; знакомиться с уголовными, гражданскими и административными делами, включая прекращенные. Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема должностными лицами органов власти, местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, руководителями общественных объединений, военачальниками и администрацией мест принудительного содержания.

Центральная избирательная комиссия РФ

- **руководящий избирательный орган РФ, возглавляющий систему избирательных комиссий. В соответствии с п. 11 ст. 21 Федерального закона от 19 сентября 1997 г. "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" ЦИК РФ является государственным органом.**
- **Действует на постоянной основе. Срок ее полномочий 5 лет.**
- **Состоит из 15 членов.**
 - **Пять членов Центральной избирательной комиссии РФ назначены Государственной Думой из числа кандидатур, предложенных фракциями, иными депутатскими объединениями в Государственной Думе Федерального Собрания РФ.**
 - **Пять членов Центральной избирательной комиссии РФ назначены Советом Федерации из числа кандидатур, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ и высшими должностными лицами субъектов РФ (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ).**
 - **Пять членов Центральной избирательной комиссии РФ назначены Президентом Российской Федерации.**

Центральная избирательная комиссия РФ:

- является избирательной комиссией, организующей выборы в федеральные органы государственной власти, а также комиссией референдума, организующей референдум Российской Федерации;
- осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;
- организует разработку нормативов технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых комиссий, утверждает указанные нормативы и осуществляет контроль за их соблюдением, а также организует размещение заказа на производство этого технологического оборудования при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации;
- осуществляет международное сотрудничество в области избирательных систем;
- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с российским законодательством.

Деятельность Центральной избирательной комиссии Российской Федерации осуществляется на основе коллегиальности, свободного, открытого и гласного обсуждения и решения вопросов, входящих в ее компетенцию.

Центральный банк РФ

- **Статья 75 Конституции РФ определяет исключительное право Центрального банка РФ на осуществление денежной эмиссии (часть 1) и в качестве основной функции — защита и обеспечение устойчивости рубля (часть 2).**
- **Статус, цели деятельности, функции и полномочия Банка России определяются Федеральным законом 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».**

В соответствии со статьей 3 ФЗ «О Центральном банке РФ (Банке России)» целями деятельности Банка России являются:

- **защита и обеспечение устойчивости рубля;**
- **развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации;**
- **обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы;**
- **развитие финансового рынка Российской Федерации;**
- **обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации.**



Правовой статус личности в Российской Федерации



Правовой статус человека в России.

Положение человека в обществе определяется разнообразными социальными нормами (морали, политики, религии, права и т.д.), которые определяют его связи с обществом в целом.

Все это характеризует собой общественный статус человека.

Частью этого статуса является правовой, который характеризует отношения человека с государством.

➤ **Понятие человек** характеризует его с биологической стороны, как индивида с биологическими свойствами.

➤ **Понятие личность** характеризует человека с социальной стороны как осознающего себя, свое место и роль в обществе, ответственность перед ним (возможны случаи, когда человека в силу различных объективных либо субъективных причин не обладает качествами личности, например, признан судом недееспособным вследствие психического заболевания).

➤ **Понятие гражданин** характеризует человека с юридической стороны как находящегося в устойчивой правовой связи с конкретным государством.

Правовой статус человека определяется как юридически закрепленное положение человека в государстве и обществе определяющиеся всей совокупностью его прав, свобод и обязанностей, установленных законодательством и гарантированных государством.



Конституционный статус человека составляет часть правового статуса, зато наиболее важную, так как определен конституционными правами и обязанностями.

Конституционно-правовой статус человека

– это статус лица как гражданина государства.

Гражданство – это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей, ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод.

Устойчивая связь состоит в том, отношения гражданства носят бессрочный характер. Обычно они делятся со дня приобретения гражданства (чаще всего со дня рождения) и сохраняются на протяжении всей его жизни (за исключением если человек по каким-либо причинам не пожелает сам выйти из гражданства своего государства в порядке, предусмотренном нормами действующего в государстве законодательства).

Правовая связь означает юридическое оформление отношений гражданства документами, подтверждающими гражданство Российской Федерации, которыми являются паспорт, свидетельство о гражданстве детей до 14 лет, иной документ, содержащий указание на гражданство.

**Федеральный закон
«О гражданстве Российской Федерации»
от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ (с изм. и доп.)**

***Гражданами Российской Федерации являются
(статья 5):***

- а) лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Федерального закона;
- б) лица, которые приобрели гражданство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

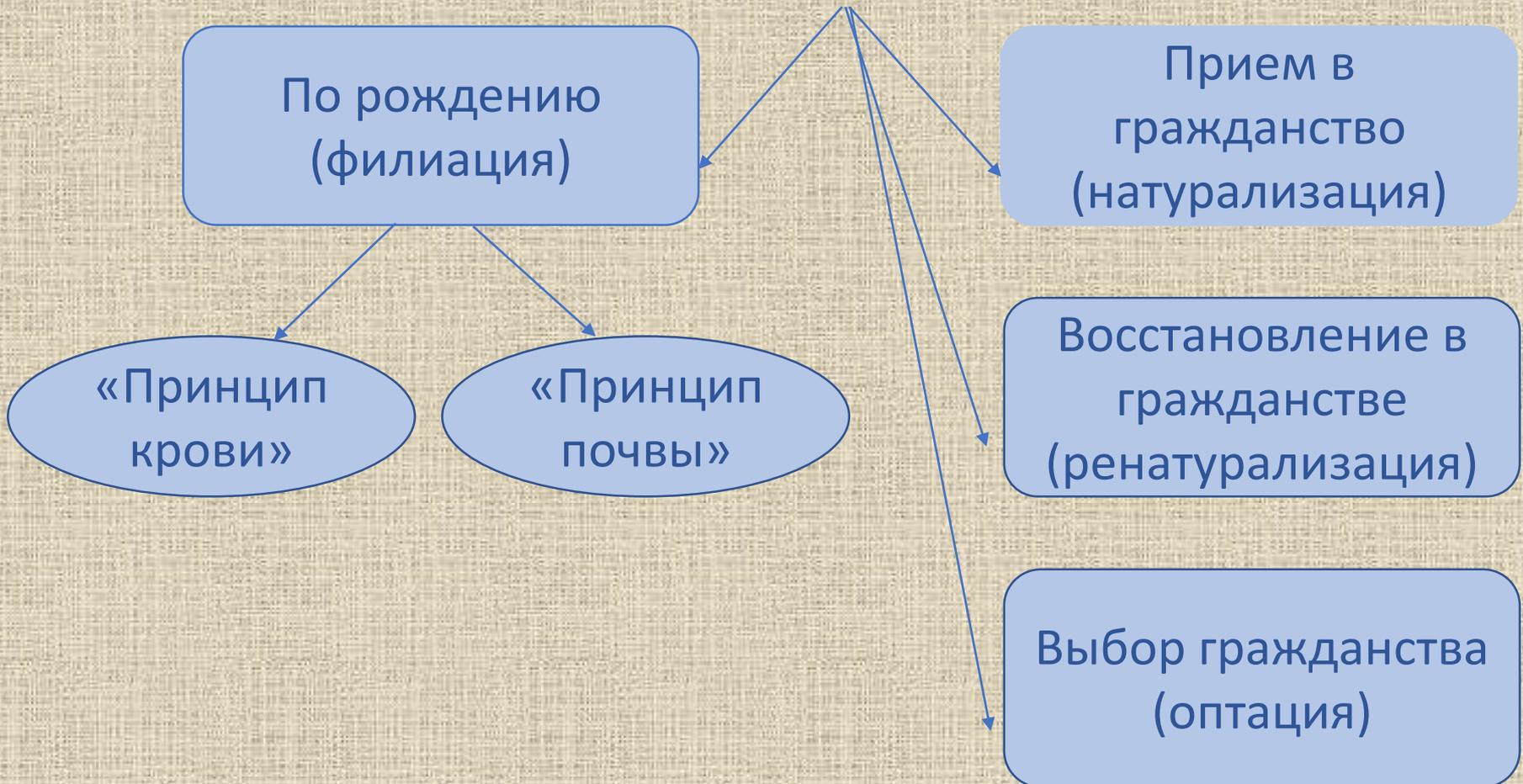


Принципы гражданства Российской Федерации (статья 4 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ (с изм. и доп.):

- Принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.
- Гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения.
- Проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства Российской Федерации.
- Гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его.
- Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству.
- Предоставление защиты и покровительства гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами Российской Федерации (ч. 2 статьи 7)

Основания приобретения гражданства Российской Федерации

(статья 11 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»
от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ (с изм. и доп.):



Статья 8 ФЗ «О гражданстве РФ» от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ (с изм. и доп.):

- 1. Заключение или расторжение брака между гражданином Российской Федерации и лицом, не имеющим гражданства Российской Федерации, не влечет за собой изменение гражданства указанных лиц.**
- 2. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга.**
- 3. Расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных (удочеренных) супругами детей.**

Статья 9 ФЗ «О гражданстве РФ»

от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ (с изм. и доп.):

1. Гражданство ребенка при приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации одним из его родителей либо обоими его родителями сохраняется или изменяется в соответствии с настоящим Федеральным законом.
2. Для приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации ребенком в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет необходимо его согласие.
3. Гражданство Российской Федерации ребенка не может быть прекращено, если в результате прекращения гражданства Российской Федерации он станет лицом без гражданства.
4. Гражданство ребенка не изменяется при изменении гражданства его родителей, лишенных родительских прав. В случае изменения гражданства ребенка не требуется согласие его родителей, лишенных родительских прав.

Двойное гражданство
(статья 6 ФЗ «О гражданстве РФ»
от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ (с изм. и доп.):

1. Гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом.
2. Приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации.

Документы, удостоверяющие гражданство Российской Федерации (статья 10):

Документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, содержащие указание на гражданство лица.

Федеральный закон «О правовом статусе иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002. № 115-ФЗ (с изм. и доп.)

- **иностраный гражданин** - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства;
- **лицо без гражданства** - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства;
- **приглашение на въезд в Российскую Федерацию** - документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации;

Федеральный закон «О правовом статусе иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002. № 115-ФЗ (с изм. и доп.)

- **разрешение на временное проживание** - подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность;
- **вид на жительство** - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность;

➤ **временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин** - лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание. Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто дней (статья 5);

➤ **временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин** - лицо, получившее разрешение на временное проживание. Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года (статья 6);

➤ **постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин** - лицо, получившее вид на жительство. В течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство. Заявление о выдаче вида на жительство подается иностранным гражданином в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, не позднее, чем за шесть месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание (ч. 1 статьи 8); до получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание (ч. 2 статьи 8); (ч. 3 статьи 8); вид на жительство выдается иностранному гражданину на пять лет. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина может быть продлен на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено;

депортация - принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

«иностраный гражданин» включает в себя понятие **«лицо без гражданства»**, за исключением случаев, когда федеральным законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан.

Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом (статья 4).

Правовое положение иностранцев может корректироваться с учетом ***принципа взаимности.***

Так, в соответствии с п. 3 ст. 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» 2002 года иностранным гражданам — сотрудникам дипломатических представительств и работникам консульских учреждений иностранных государств в РФ, сотрудникам международных организаций, а также аккредитованным в РФ иностранным журналистам право на свободу передвижения в пределах РФ предоставляется на основе принципа взаимности.

- **Беженец** — это лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений (ст. 1 Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года).
- **Статус беженцев не предоставляется лицам, совершившим преступление против мира, военное преступление, преступление против человечности, тяжкое преступление неполитического характера, деяния, противоречащие целям и принципам ООН.**
- **Основным международным договором о защите беженцев является Конвенция о статусе беженцев 1951 года, к которой в 1967 году был заключен Протокол.**
- **Беженцы должны подчиняться законам государства пребывания.**

Вынужденным переселенцем признается лицо, которое, являясь гражданином государства, предоставившего убежище, было вынуждено покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства вследствие совершения в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах, либо реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, политических убеждений, а также принадлежности к определенной социальной группе в связи с вооруженными и межнациональными конфликтами.

В международном праве под **политическим убежищем** понимается предоставление лицу возможности укрыться от преследований по политическим или религиозным мотивам со стороны государства своего гражданства или страны обычного места жительства.

Общие положения предоставления права политического убежища в РФ.

Установленная Конституцией РФ статья 63 определяет круг лиц, имеющих право на получение политического убежища.

Данным правом обладают иностранные граждане и лица без гражданства.

В соответствии с Положением о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища (утв. Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746) Российская Федерация предоставляет политическое убежище лицам, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права.

Порядок предоставления политического убежища в РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 89 Конституции РФ решение вопроса о предоставлении политического убежища в России *относится к компетенции Президента* страны.

Суверенное право Российской Федерации предоставлять политическое убежище одновременно включает полномочия ограничивать круг лиц, которым может предоставляться защита и покровительство.

Указ Президента РФ запрещает предоставлять политическое убежище лицам:

- преследуемым за деяния, признаваемые в Российской Федерации преступлением, или виновным в действиях, противоречащих принципам и целям ООН;
- привлеченным в качестве обвиняемых по уголовному делу либо в отношении которых имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда на российской территории;
- прибывшим из третьих стран, где им не грозило преследование;
- прибывшим из стран с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека или прибывшим из страны, с которой Россия имеет соглашения о безвизовом пересечении границ, без ущерба для права данного лица на убежище в соответствии с ФЗ РФ «О беженцах»;
- в случае предоставления таким лицом заведомо ложных сведений; имеющим гражданство третьей страны, где оно преследуется.

- Предоставление политического убежища *распространяется и на членов семьи лица, получившего политическое убежище*, при условии их согласия с ходатайством. Согласия детей, не достигших 14-летнего возраста, не требуется.
- *Лицо, которому предоставлено политическое убежище, пользуется на территории Российской Федерации правами и свободами и несет обязанности наравне с гражданами Российской Федерации*, кроме случаев, установленных для иностранных граждан и лиц без гражданства федеральным законом или международным договором Российской Федерации.
- *Одновременно с приобретением статуса лица, получившего политическое убежище со своей стороны Российская Федерация принимает на себя обязательство о невыдаче такого лица другому государству*

Способы прекращения отношений по предоставлению политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства:

1) **Утрата** подразумевает под собой автоматическое прекращение правоотношений по предоставлению политического убежища, в добровольном порядке, в случае наступления определенных обстоятельств:

- возврат в страну своей гражданской принадлежности или страну своего обычного местожительства;
- выезд на жительство в третью страну;
- добровольный отказ от политического убежища на территории Российской Федерации;
- приобретение гражданства Российской Федерации или гражданства другой страны.

2) **Лишение** же производится по инициативе государства, в случае если лицо, получившее политическое убежище ведет себя не в соответствии с требованиями, предъявляемыми страной-убежищем.

Например, занимается деятельностью, противоречащей целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Права, свободы и обязанности человека в Российской Федерации

Права человека – охраняемая законом мера возможного поведения, направленная на удовлетворение его интересов. Это универсальная категория, вытекающая из самой природы человека возможность пользоваться наиболее важными благами и условиями безопасного, свободного существования.

Права гражданина – это охраняемая законом мера юридически возможного поведения, направленная на удовлетворение интересов лица, находящегося в устойчивой правовой связи с конкретным государством.

Обязанность – это мера должного поведения лица, определенная нормативно установленными требованиями, в интересах общества и государства.

Свобода –

- это то же субъективное право человека и гражданина, но выражающее собой отсутствие каких-либо препятствий, стеснений для его реализации со стороны других субъектов права;
- это возможность действовать человеку по своему усмотрению – как субъективная возможность совершать или не совершать какие-то действия, делать все, что не приносит вреда другому индивиду

Равенство возможностей для всех — основа свободы.

В Конституции РФ чаще всего эти понятия используются как синонимы и не имеют чётких критериев разграничения. Термин «право» чаще используется как «право на...», т.е. право совершать какие-либо конкретные действия для его реализации – право на образование, объединение, свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности.

Термин «свобода» чаще всего используется в значении «свобода от...», а именно, от вмешательства государства или кого бы то ни было в сферу частных интересов, например, свобода совести, мысли, слова, информации, творчества, преподавания. Ограждение этих сфер от постороннего вмешательства характерно для гражданского общества.

Конституционные принципы

прав и свобод человека и гражданина:

- **всеобщность и неотчуждаемость** (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ). Основные права не октроированы (дарованы) государством, сам факт рождения человека наделяет его правами. Принцип неотчуждаемости имеет два значения:
 - **государство не вправе изъять или ограничить без веских оснований конституционные права и свободы**, возможность отчуждения какого-либо из основных прав и свобод ставит под вопрос существование государства с такими характеристиками, какие закреплены в главе первой Конституции РФ;
 - **человек не может взять на себя обязательство не осуществлять свои права**;
- **равенство всех перед законом** (ст. 19 Конституции РФ) — наделение государством своих граждан в равной мере правами и обязанностями без исключения для кого бы то ни было, необходимо различать понятия «равенство» и «равноправие»;
- **непосредственное действие** (ст. 18 Конституции РФ). Независимо от существования нормативных правовых актов, конкретизирующих права человека, государственные органы обязаны их соблюдать;
- **гарантированность и защищенность государством** (ч. 1 ст. 17 Конституции РФ) — создание условий для их реализации и действенных механизмов их защиты, что входит в функции всех органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Личные (гражданские) права и свободы

- Право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ)
- Право на достоинство личности (ст.21 Конституции РФ)
- Право на свободу и личную неприкосновенность (ч. 1 ст. 22 Конституции РФ)
- Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23 Конституции РФ)
- Право на личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч.1 ст. 23 Конституции РФ)
- Право определять и указывать свою национальную принадлежность (ч. 1 ст. 26 Конституции РФ)
- Право на пользование родным языком, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (ч. 2 ст. 26 Конституции РФ)
- Право на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства (ч. 1 ст. 27 Конституции РФ)
- Право на свободу совести и вероисповедания (ст. 28 Конституции РФ)
- Право на свободу мысли и слова (ч. 1 ст. 29 Конституции РФ)
- Право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом или право на информацию (ч. 4 ст. 29 Конституции РФ)

Политические права и свободы

- Право на массовую информацию (ч. 5 ст. 29 Конституции РФ)
- Право на объединение (ст. 30 Конституции РФ)
- Право на проведение собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирование (ст. 31 Конституции РФ)
- Право граждан на участие в управлении делами государства. (ч. 1 ст. 32 Конституции РФ)
- Право избирать и быть избранным, участвовать в референдуме (ч. 2 ст. 32 Конституции РФ)
- Право участвовать в отправлении правосудия (ч. 5 ст. 32 Конституции РФ)
- Право на обращение (ст. 33 Конституции РФ)

Экономические, социальные и культурные права и свободы

- Право на свободное использование своих способностей и имущества для экономической деятельности (ч. 1 ст. 34 Конституции РФ)
- Право частной собственности (ч. 1 ст. 35 Конституции РФ, в том числе на землю и другие природные ресурсы (ст. 35 и 36 Конституции РФ)
- Права в сфере труда (ч. 1 ст. 34, ст. 37 Конституции РФ)
- Принцип защиты материнства и детства (ст. 1 ст. 38 Конституции РФ)
- Принцип предоставления социального обеспечения (ч. 1 ст. 39 Конституции РФ)
- Право на жилище (ч. 1 ст. 40 Конституции РФ)
- Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ч. 1 ст. 41 Конституции РФ)
- Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ)
- Право на образование (ч. 1 ст. 43 Конституции РФ)
- Право на участие в культурной жизни (ч. 2 ст. 44 Конституции РФ)

Процессуальные права и права-гарантии.

Права-гарантии обеспечиваются государством и являются правовым средством защиты прав человека.

Права гарантии принадлежат любому человеку, независимо от его гражданства

- Принцип защиты прав и свобод (ч. 1 ст. 45 Конституции РФ). Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом
- Право на получение квалифицированной юридической помощи (ч. 1 ст. 48 Конституции РФ)
- Право на судебную защиту (ч. 2 ст. 45, ст. 46, ч. 3 ст. 50, п. «в» ст. 89 Конституции РФ)
- Право на законного судью (ст. 47 Конституции РФ)
- Презумпция невиновности (ст. 49 Конституции РФ)
- Право на однократную ответственность, законные доказательства вины и пересмотр приговора (ст. 50 Конституции РФ)
- Свидетельский иммунитет (ст. 51 Конституции РФ)
- Запрет обратной силы закона (ст. 54 Конституции РФ)
- Право на возмещение государством вреда (ст. 53 Конституции РФ)

Права, свободы и обязанности гражданина и человека (основные документы):

- Конституция РФ – 12.12.1993г.
- Всеобщая декларация прав человека – ООН, 1948г.
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах - 16.12.1966г.
- Международный пакт о гражданских и политических правах - 16.12.1966г.
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод – 1950г.
- Конвенция о правах ребенка – ООН, 1989г.
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – 1984г.
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него - 1948г.
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации - 1966г.
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – 1979г.
- Конвенция о статусе беженцев - 1951г.
- Декларация о правах коренных народов – 2007г.



Конституционные обязанности

это установленная государством в интересах всех членов общества и закрепленная в его Конституции необходимость, предписывающая каждому гражданину определенные вид и меру поведения, и ответственность за ненадлежащее его исполнение

- признание, соблюдение и защита прав и свобод других лиц (ст. 2, ч. 3 ст. 17 Конституции РФ)
- соблюдение Конституции и законов (ч. 2 ст. 15 Конституции РФ)
- сохранение исторического и культурного наследия (ч. 3 ст. 44 Конституции РФ)
- сохранение природы и окружающей среды (ст. 58 Конституции РФ)
- забота о детях и нетрудоспособных родителях (ч. 2 и 3 ст. 38 Конституции РФ)
- получение основного общего образования (ч. 4 ст. 43 Конституции РФ)
- плата законно установленных налогов и сборов (ст. 57 Конституции РФ)
- защита Отечества (ст. 59 Конституции РФ)

Конституционные ограничения.

**«Человек, его права и свободы высшая ценность»
(ст.2 Конституции РФ).**

Конституционные ограничения — это установленные в конституционных нормах пределы, в которых субъекты должны использовать предоставленные им права и свободы.

**Цели ограничений прав человека и гражданина
(ч. 3 ст. 55, Конституции РФ)**

«Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

«Права человека и гражданина *могут быть ограничены* только федеральным законом (ч.3 ст.55) и (или) на основании судебного решения» (ст. 23, 25).

➤отличаются от ущемлений, которые тоже являются специфическими ограничениями, но противоправными, противозаконными, т. е. правонарушениями (конституционные же ограничения — законные, правомерные средства).

Виды конституционных ограничений:

- «отрицание» и «умаление» (ч.1 ст.55) – урезание объема правомочий, включаемых в содержание права или запрет на реализацию права вообще;
- собственно, «ограничение» (ч.2 ст.19, ч.2 ст.23, ч.3 ст.55, чч.1 и 3 ст. 56) – установление пределов права по формам его реализации или по перечню субъектов права;
- «регулирование» (п. «в» ст.71) – установление порядка реализации права.

Пределы ограничения прав

(абз.5 п.6 Постановление КС РФ от 02.02.1996 N 4-П),

- ограничения не должны посягать на основное содержание права
- Ограничения должны быть обоснованными, необходимыми и соразмерными тем целям, ради которых они устанавливаются.

Конституционно-правовые гарантии прав и свобод человека и гражданина.

(условия и средства, обеспечивающие фактическую реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод всех и каждого)

Общие конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина:

- конституционно-судебный механизм защиты прав и свобод;
- судебная защита прав и свобод;
- законная самозащита человеком своих прав и свобод;
- административно-правовая защита прав и свобод;
- международная защита прав и свобод.

Согласно статье 18 Конституции РФ, важной государственной гарантией прав и свобод человека и гражданина является признание их непосредственно действующими, определяющими деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления.

Государственная защита прав и свобод понимается как деятельность уполномоченных государственных органов и должностных лиц по соблюдению, обеспечению и охране конституционных прав и свобод.

В статье 2 Конституции РФ прямо предусмотрено, что не только признание, но и соблюдение, и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Конкретизируется норма статьи 2 Конституции РФ **в статье 45 Конституции РФ:**

1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.
2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом».

В части 2 статьи 80 Конституции РФ указано, что гарантом прав и свобод человека и гражданина является Президент РФ.

Функцию гаранта Президент реализует как в своей личной деятельности, так и внося законопроекты, издавая указы, направленные на защиту правового положения каждой личности и отдельных групп населения.

Для усиления гарантий соблюдения прав граждан создана ***Комиссия по правам человека при Президенте РФ.***

Основной задачей Комиссии является:

- содействию реализации полномочий Президента России как гаранта основных прав и свобод человека;
- уважению и соблюдению прав и свобод человека в Российской Федерации;
- совершенствованию законодательного обеспечения прав и свобод человека;
- защите прав и покровительству гражданам России, находящимся за ее пределами;
- укреплению международного сотрудничества в деле обеспечения прав и свобод, признаваемых международным правом и законодательством России

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина не исключает и самостоятельных активных действий каждого по защите своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом.

Способами самозащиты прав граждан являются:

- обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;
- обжалование действий (бездействия) должностных лиц, нарушающих права граждан;
- обращения в средства массовой информации, правозащитные организации и общественные объединения.

Заявления и жалобы граждан разрешаются в срок до одного месяца со дня поступления в государственный, общественный орган, на предприятие, учреждение, организацию, которые обязаны разрешить вопрос по существу, а обращения, не требующие дополнительного изучения и проверки, — безотлагательно, но не позднее 15 дней.

Итоговый момент рассмотрения жалобы и заявления — решение уполномоченного органа.

Надзор за точным исполнением законодательства в этой сфере возложен на прокуратуру.

Важнейшей юридической гарантией прав и свобод в Российской Федерации является судебная защита, которая в соответствии с Конституцией РФ гарантируется каждому.

Согласно части 2 статьи 46 Конституции РФ - «решения и действия (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд».

В суд можно обжаловать любые действия и решения, в результате которых:

- 1) нарушены права и свободы граждан;**
- 2) созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;**
- 3) незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.**

Часть 3 статьи 46 Конституции РФ закрепляет право каждого в соответствии с международными договорами, участниками которых является Российская Федерация, обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Таковыми межгосударственными органами являются:

- Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций,
- Европейская комиссия прав человека Совета Европы,
- Европейский Суд по правам человека,
- специализированные организации и учреждения ООН – Всемирная организация здравоохранения, Международная организация труда, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и другие.

Законы, принимаемые в Российской Федерации, не должны отменять или умалять права и свободы человека и гражданина, закрепленные как в Конституции страны, так и в международных соглашениях.

**Положения второй главы Конституции РФ незыблемы, они не могут быть изменены в рамках данной Конституции
(Глава 9 Конституции РФ)**

**Спасибо
за внимание!**

