

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«КЕРЧЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МОРСКОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»**

Кафедра экономики

Меркушева М.В.

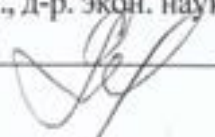
# **Государственное регулирование экономики**

Практикум к практическим занятиям и по самостоятельной работе  
для студентов направления подготовки - 38.03.01 Экономика  
(профиль «Экономика предприятий и организаций»)  
очной и заочной форм обучения

Керчь, 2019

УДК: 338.242.4(075.8)

Составитель: Меркушева М.В., канд.экон.наук, доцент кафедры экономики  
ФГБОУ ВО «КГМУ» 

Рецензент: Яркина Н.Н., д-р. экон. наук, профессор кафедры экономики  
ФГБОУ ВО «КГМУ» 

Практикум к практическим занятиям и по самостоятельной работе рассмотрен и одобрен на заседании кафедры экономики ФГБОУ ВО «КГМУ»,  
протокол № 3 от «10» 12 2019 г.

Зав. кафедрой  В.В.Скоробогатова

Практикум к практическим занятиям и по самостоятельной работе рекомендован к публикации на заседании методической комиссии ТФ ФГБОУ ВО «КГМУ»  
протокол № 4 от «21» 12 2019 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
Примерный тематический план дисциплины .....	8
Рекомендации по подготовке к практическим занятиям и по самостоятельной работе... 9	9
Тема 1. Объективная необходимость и теоретические основы государственного регулирования.....	9
Тема 2. Органы государственного регулирования экономики.....	12
Тема 3. Правовые и административные методы государственного регулирования экономики .....	15
Тема 4. Прогнозирование социально-экономического развития в системе государственного регулирования .....	21
Тема 5. Программирование в системе государственного регулирования экономики.....	26
Тема 6. Макроэкономическое планирование в системе государственного регулирования экономики .....	30
Тема 7. Финансово-кредитное регулирование экономики.....	37
Тема 8. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности .....	45
Тема 9. Государственное регулирование структурных сдвигов и инвестиционной деятельности.....	53
Тема 10. Предпринимательство как объект государственного регулирования .....	60
Тема 11. Государственное регулирование развития науки и техники.....	66
Тема 12. Государственное регулирование развития основных сфер хозяйственной деятельности.....	73
Тема 13 Государственное регулирование труда и развития социальной сферы .....	78
Тема 14. Государственное регулирование развития регионов. ....	85
Тема 15. Государственное регулирование природоохранной деятельности.....	90
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	97

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время происходят глобальные изменения в системе взаимодействия национальных экономических систем в мировом масштабе, что в значительной степени повышает объективную необходимость усиления внимания к системе государственного управления в целях повышения конкурентоспособности и устойчивости национальной экономики в ответе на глобальные экономические вызовы. Эти преобразования идут параллельно и оказывают влияние друг на друга и их рассмотрение немислимо без анализа глубоких изменений в системе государственного регулирования.

Государственное регулирование используется в интересах всего общества для активизации всех форм деятельности и ограничения негативных процессов в экономике. Оно затрагивает интересы всей хозяйственной и социальной сферы, всех регионов страны, оказывает на их развитие огромное влияние.

В основе государственного регулирования — использование рычагов и методов, прямых и косвенных регуляторов экономических процессов. Различные аспекты экономической деятельности государство регулирует через бюджетную, банковскую систему, государственные заказы, таможенную службу. Широко используются планирование, экономическое прогнозирование, контроль и другие функции управления.

Государственное регулирование устанавливает правила и порядок экономической деятельности, ответственность за соблюдение этих правил. В то же время государственное регулирование обеспечивает самостоятельную деятельность всех экономических структур.

Все эти обстоятельства с очевидностью обуславливают необходимость изучения теоретико-методологических основ системы государственного регулирования студентами экономических специальностей.

Цель освоения дисциплины - формирование экономических знаний и диалектического мышления в области макроэкономических процессов рыночной экономики и возможностей государственного регулятивного воздействия на них.

Задачи изучения дисциплины:

- формирование представления о государстве как одном из активных участников рыночной экономики и его многогранной роли;
- приобретение знаний об основных теоретических подходах к происхождению государства, типах, формах, элементах (структуре) и функциях государства, а также перспективах развития государства;
- приобретение знаний о механизмах государственного регулирования социально-экономических процессов;
- формирование умений в области анализа и прогнозирования тенденций изменения форм, методов и механизмов воздействия государства на национальную экономику;
- овладение навыками оценки экономических и социальных условий осуществления государственного регулирования экономики на основе

приобретения знаний о сущности и методах экономической политики государства, а также принципах ее реализации.

Практикум ориентирован на студентов, обучающихся по основной образовательной программе бакалавриата по направлению 38.03.01 Экономика. Он включает методические указания и задания к изучению основных положений тем курса, в рамках проведения практических занятий и самостоятельной работы студентов очной и заочной форм обучения.

Практикум призван помочь обучающимся систематизировать и закрепить полученные теоретические знания и практические навыки по профилю изучаемой дисциплины в соответствии с требованиями рабочей программы дисциплины.

Задачи, которые решаются в рамках практических занятий и самостоятельной работы, предусматривают:

- усвоение современных теоретических представлений о системе государственного регулирования в современных экономических условиях;

- приобретение базовых навыков практической работы в области анализа основных процессов и оценки результативности использования инструментов государственного регулирования в разрезе основных сфер экономической системы в контексте формирующихся внешних и внутренних факторов среды;

- усвоение современных теоретических представлений о механизме государственного управления и путях их реформирования и развития в современных условиях;

- овладение основами методологии и методики выявления и решения важнейших проблем глобального и макроэкономического характера в зависимости от сфер и отраслей экономики;

- приобретение базовых навыков практической работы в области оценки состояния, основных процессов и тенденций в сфере государственного регулирования.

Изучение материала основано на современных источниках информации, что обеспечивает максимальное приближение полученных заданий к реалиям функционирования экономической системы.

Дисциплина «Государственное регулирование экономики» относится к вариативной части ООП.

Изучение дисциплины «Государственное регулирование экономики» базируется на знаниях, полученных студентами ранее в области следующих учебных дисциплин: «Финансы», «Микроэкономика», «Макроэкономика».

Дисциплина «Государственное регулирование экономики» формирует базовые знания для овладения специальными профессиональными навыками, формируемые дисциплиной «Финансовая деятельность субъектов предпринимательства», а также для последующего использования в сфере своей профессиональной деятельности.

В результате освоения дисциплины студент должен:

**ЗНАТЬ:**

- закономерности функционирования современной экономики на макроуровне;
- основные особенности российской экономики, ее институциональную структуру;
- основные направления экономической политики государства;
- основные понятия, категории и инструменты государственного регулирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях применительно к различным сферам экономической системы.

**УМЕТЬ:**

- анализировать во взаимной связи экономические явления, процессы и институты на макроуровне;
- выявлять проблемы экономического характера при анализе конкретных ситуаций, предлагать способы их решения с учетом критериев социально-экономической эффективности и возможных последствий;
- анализировать и интерпретировать данные отечественной и зарубежной статистики о социально-экономических процессах и явлениях, выявлять тенденции изменения показателей.

**ВЛАДЕТЬ:**

- современными методиками расчета и анализа социально-экономических показателей, характеризующих экономические процессы на макроуровне;
- методами и приемами анализа экономических процессов с помощью стандартных теоретических и эконометрических моделей;
- навыками самостоятельной работы и самоорганизации.

Изучение основных положений дисциплины предусматривает проработку теоретической части и самостоятельное изучение аспектов, вынесенных для самостоятельной работы с последующим самоконтролем и обязательным контролем изучения материала по критериям, представленным в фонде оценочных средств по изучаемой дисциплине в рамках каждой рассматриваемой темы.

В процессе подготовки к практическому занятию студенту следует самостоятельно изучить вопросы, не вошедшие в лекционный материал по рассматриваемой теме, но предусмотренные рабочей программой дисциплины, для этого в представленном практикуме они выделены в отдельные позиции как «вопросы для самостоятельного изучения». Изучение данных вопросов должно основываться на материалах учебников, учебных пособий, курсов и конспектов лекций, не только рекомендованных в конце каждой темы, но и более актуальных, выявленных студентом самостоятельно при работе с электронными библиотечными системами. Одновременно студентом может проводиться работа по определению темы реферата на практическое занятие как из предлагаемого перечня, так и самостоятельно, но в контексте рассматриваемой проблемы.

Выполнение реферата основывается на критическом анализе современных подходов к рассматриваемой проблеме в источниках периодической печати, научных журналах и реферативных сборниках, отнесенных к базам SCOPUS, WOS, РИНЦ, ВАК. Объем реферата должен составлять не более 10-12 листов машинописного текста (ТNR, 14, полуторный), а представленный материал обладать чертами актуальности, новизны, научности, дискуссионности. На основании представленных рефератов на практическом занятии выстраивается научная дискуссия по рассматриваемой проблеме. Результаты самостоятельного изучения вопросов темы могут быть представлены в форме рукописных конспектов, схем, таблиц.

Контроль освоения материалов темы осуществляется как студентом самостоятельно на основании ответа на вопросы для самоконтроля и проработки тестов для самоконтроля, так и преподавателем на практическом занятии в результате устного либо письменного опроса по вопросам, выносимым на рассмотрение на практическом занятии. Контроль освоения выполняется только после завершения рассмотрения темы.

Критерии оценивания устных ответов на практическом занятии:

- «отлично» - студент свободно владеет основным и дополнительным материалом по содержанию вопроса;
- «хорошо» - студент свободно владеет основным материалом по содержанию вопроса, может по ограниченным аспектам продемонстрировать расширенные знания;
- «удовлетворительно» - студент владеет базовыми понятиями и категориями по сущности рассматриваемого вопроса;
- «не удовлетворительно» - студент не владеет даже базовыми понятиями и категориями по сущности рассматриваемого вопроса.

Критерии оценивания самостоятельной работы:

Оценка «зачтено» выставляется студенту если:

- студентом выполнен реферат как индивидуальное либо групповое (2-3 человека) научное исследование по актуальной проблеме с использованием статистическо-аналитической информационной базы, представлен критический многоаспектный анализ рассматриваемого процесса либо явления на основании современных научных источников информации;
- представлен краткий конспект по рассмотрению сущности вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение, структурно-логические схемы по результатам самостоятельного изучения.

Оценка «не зачтено» выставляется студенту, если отсутствуют результаты его самостоятельной работы в виде краткого конспекта самостоятельно изученных вопросов, либо структурно-логических схем, либо реферата.

## ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ

Наименования разделов, тем	Общее количество часов	Количество зачетных единиц	Распределение часов по видам занятий											
			Очная форма						Заочная форма					
			Ауд.	ЛК	ЛР	ПЗ	СР	Контроль	Ауд.	ЛК	ЛР	ПЗ	СР	Контроль
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
<b>Семестр</b>			8						10					
<b>Раздел 1. Теоретико-методологические основы государственного регулирования</b>														
Тема 1. Объективная необходимость и теоретические основы государственного регулирования	9	025	2	1	-	1	7	-	2	1	-	1	7	-
Тема 2. Органы государственного регулирования экономики	9	025	2	1	-	1	7	-	1	1			8	-
Тема 3. Правовые и административные методы государственного регулирования экономики	9	025	2	1	-	1	7	-	1			1	8	-
Тема 4. Прогнозирование социального развития в системе государственного регулирования	9	025	2	1	-	1	7	-	1	-	-	1	8	-
Тема 5 Программирование в системе государственного регулирования экономики	9	025	2	1	-	1	7	-	1	-	-	1	8	-
Тема 6. Макроэкономическое планирование в системе государственного регулирования экономики	9	025	2	1	-	1	7	-	2	1	-	1	7	-
<b>Раздел 2. Государственное регулирование отдельных сфер экономической системы</b>														
Тема 7. Финансово-кредитное регулирование экономики	10	028	4	2	-	2	6	-	2	1	-	1	8	-
Тема 8. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности	10	028	4	2	-	2	6	-	2	1	-	1	8	-
Тема 9. Государственное регулирование структурных сдвигов и инвестиционной деятельности	10	028	4	2	-	2	6	-	2	1	-	1	8	-
Тема 10. Предпринимательство как объект государственного регулирования	9	025	4	2	-	2	5	-	2	1	-	1	7	-
Тема 11. Государственное регулирование развития науки и техники	9	025	4	2	-	2	5	-	2	1	-	1	7	-
Тема 12. Государственное регулирование развития основных сфер хозяйственной деятельности	10	028	4	2	-	2	6	-	2	1	-	1	8	-
Тема 13. Государственное регулирование труда и развития социальной сферы	10	028	4	2	-	2	6	-	2	1	-	1	8	-
Тема 14. Государственное регулирование развития регионов	9	025	4	2	-	2	5	-	2	1	-	1	7	-
Тема 15. Государственное регулирование природоохранной деятельности	9	025	4	2	-	2	5	-	2	1	-	1	7	-
Всего часов в семестре	140	4	48	24	-	24	92	-	26	12	-	14	114	-
Форма контроля – зачет с оценкой	-	-	-	-	-	-	4	-	-	-	-	-	-	4
Всего часов в семестре	144	4	48	24	-	24	96	-	26	12	-	14	114	4



# РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ И ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ

## ТЕМА 1. ОБЪЕКТИВНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Изучение данной темы направлено на формирование знаний относительно места и роли системы государственного регулирования в экономической системе.

Самостоятельная работа предусматривает изучение вопросов, вынесенных для самостоятельного изучения и выполнение реферата на одну из предложенных тем. Выполнение реферата на одну из предложенных тем позволяет сформировать у студентов навыки самостоятельной работы с литературными источниками и представить современные взгляды на рассматриваемые проблемы с позиции многоаспектного анализа проблемы. Выполненные рефераты рассматриваются на практическом занятии и являются исходным материалом для построения научной дискуссии по вопросам рассматриваемой темы. Темы рефератов 1-4 являются обязательными для краткого (реферативного) конспектирования.

### *Теоретическая часть*

Государственное регулирование экономики следует представлять как систему, включающую в себя экономические формы и методы регулирования, организационные структуры управления, правовые нормы и акты.

Для характеристики государственного регулирования экономики можно выделить три его стороны: социально-экономическую, методологическую и организационную.

Социально-экономическая сторона позволяет раскрыть экономическую систему страны с позиции сложившихся в ней форм собственности на экономические ресурсы и результаты хозяйственной деятельности и отражает единство социально-экономических и технико-экономических отношений.

Организационная сторона государственного регулирования экономики закрепляет единство технико-экономических и социальных отношений и проявляется через систему организации и управления народным хозяйством, его отраслями и сферами. Она показывает, каким образом через конкретные хозяйственные формы осуществляется взаимодействие производительных сил и производственных отношений, какова их роль в реализации потенциальных возможностей, заложенных в отношениях собственности, что представляет собой система органов управления, каковы их задачи и функции.

Методологическая сторона характеризует государственное регулирование как совокупность принципов, форм, методов, используемых в системе регулирования, т.е. сам инструмент регулирования, методологическую базу, обеспечивающую выработку различных вариантов достижения целей социально-экономического развития страны, выбор наилучшего из альтернативных вариантов

и обеспечение его выполнения. В конечном счете, именно от методологической базы зависит действенность системы государственного регулирования в заданном направлении, в направлении выбранного варианта движения, обеспечивающего достижение поставленных целей и задач

Необходимость государственного регулирования экономики вызвана следующими особенностями функционирования рынка:

1. Несовершенством конкуренции, выражающейся в том, что на некоторых отраслевых и региональных рынках возникают монополии, которые, если этому не противодействует государство, своим ценообразованием наносят ущерб благосостоянию общества.

2. Наличие совокупности товаров и услуг, жизненно необходимых обществу, которых либо нет на рынке, либо, если они есть, то в недостаточном количестве (в сфере образования, здравоохранения, науки, культуры, обороны и др.).

3. Загрязнение окружающей среды, нанесение теми или иными хозяйствующими субъектами экологического ущерба обществу.

4. Наличие информации, представляющей собой «товар», которая в более или менее достаточном количестве и качестве не может быть произведена без участия государства.

5. Безработица, инфляция, экономическое неравновесие, особенно резко проявляющееся в периоды кризисов и депрессий.

6. Неравномерность распределения доходов, которая если не принимать мер, ставит под угрозу стабильность общества.

7. Наличие совокупности «товаров и услуг» (например, начальное образование), потреблять которые общество может заставить только государство, но не рынок.

На современном этапе развития государство выполняет четыре основные экономические функции, необходимые для сохранения рыночной системы:

1. Обеспечение правовой базы и общественной атмосферы, способствующих эффективному функционированию рынка (обеспечение "мягкой" инфраструктуры рынка).

2. Защита конкуренции, борьба с монополизмом.

3. Стимулирование экономического роста путем развития различных секторов экономики.

4. Перераспределение доходов и богатства для сглаживания социальной справедливости.

### ***Основные определения:***

Государственное регулирование экономики - это целенаправленная деятельность государства в лице соответствующих законодательных, исполнительных и контролирующих органов, которые посредством системы различных форм, методов обеспечивают достижение поставленной цели и решение важнейших экономических и социальных задач соответствующего этапа развития

экономики, регламентируют хозяйственные отношения в обществе.

Субъектами государственного регулирования являются носители, выразители и исполнители хозяйственных интересов.

Объекты государственного регулирования экономики - это сферы, отрасли, регионы, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны, где возникли или могут возникнуть трудности, проблемы, не разрешаемые автоматически или разрешаемые в отдаленном будущем, в то время как снятие этих проблем настоятельно необходимо для нормального функционирования экономики и поддержания социальной стабильности.

***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Понятие системы государственного регулирования.
2. Необходимость сочетания рыночных и государственных механизмов регулирования экономики.
3. Экономические функции государства.
4. Объект и субъект государственного воздействия.
5. Типы и модели государственного регулирования.
6. Границы государственного вмешательства в экономику.
7. Различие направлений и интенсивности государственного регулирования на разных этапах развития.
8. Особенности и структура субъекта государственного регулирования в условиях федеративного государства.

Самостоятельная работа по данной теме предусматривает обязательное изучение 2, 3, 5, 6 вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение. В целях углубления и расширения полученных знаний рекомендовано дополнительно рассмотреть 1, 4, 7, 8 вопросы, выносимые на самостоятельное изучение.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Аргументируйте необходимость вмешательства государства в экономические процессы
2. Какие основные функции выполняет государство на современном этапе в системе регулирования экономических отношений?
3. Охарактеризуйте основные этапы эволюции места государства в системе регулирования экономических отношений
4. Дайте характеристику основным субъектам системы государственного регулирования.
5. Дайте характеристику основным объектам системы государственного регулирования
6. Охарактеризуйте основные типы экономических систем.
7. Опишите основные модели государственного регулирования.

**Темы рефератов:**

1. Теории меркантилизма (У. Стаффорд, Г. Скаруффи, Т. Мен, А. Сера, А. Монкретьен).
2. Экономический либерализм (А. Смит, Д. Рикардо, Н.Д. Кондратьев, М.И. Туган-Барановский).
3. Государство в неоклассической системе (А. Маршалл, Э. Чемберлин, Л. Мизес, Ф. Хайек, М. Фридмен). Монетарное регулирование денежно-кредитных отношений, антиинфляционная политика. Экономическая теория предложения и налоговая политика государства (А. Лаффер, Дж. Гильдер).
4. Рынок и государство в системе кейнсианства: общие принципы государственного регулирования экономики, антициклическое (конъюнктурное) регулирование экономики, стимулирование экономического роста.
5. Альтернативные стратегии развития российской экономики с точки зрения государственного воздействия на основные сферы.
6. Российская экономика на этапе рыночных реформ: эволюция в русле модели сырьевого государства.
7. Национальные модели экономического развития и целевой ориентир рыночной трансформации российского общества.

**Вопросы для обсуждения на практическом занятии:**

1. Охарактеризуйте основные факторы, определяющие необходимость государственного вмешательства в экономику на современном этапе развития.
2. Дайте характеристику основным теориям государственного участия в системе регулирования макроэкономических процессов.
3. Дайте характеристику основным моделям государственного регулирования в современной экономике.
4. Перечислите основные цели, которые можно достигнуть с помощью государственного вмешательства в экономическую систему.
5. Дайте сравнительную характеристику основным теориям государственного регулирования.

**Литература:** [1,4, 7, 8, 9, 11, 13,17, 18, 24-32]

**ТЕМА 2. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ**

В результате рассмотрения данной темы студенты изучают организационную структуру механизма государственного регулирования. Особое внимание уделяется изучению структуры и компетенций органов государственной законодательной и исполнительной власти с точки зрения государственного устройства.

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение в рамках данной темы,

являются обязательными для рассмотрения и конспектирования. Результаты могут быть представлены в виде структурно-логических схем.

### *Теоретическая часть*

Государственная деятельность осуществляется через органы государственной власти. Общепризнанным считается определение органа государственной власти как звена государственного аппарата, участвующего в осуществлении определенных государственных функций и наделенного в этой связи властными полномочиями.

Понятие органа государственной власти складывается из совокупности его признаков:

- создается и действует от имени государства – Российской Федерации или ее субъекта;
- действует на основе законов и других нормативных правовых актов;
- выполняет свойственные только ему задачи и функции;
- обладает собственной компетенцией;
- характеризуется организационной обособленностью и самостоятельностью;
- наделен властными полномочиями, т.е. его решения принимаются от имени государства, носят обязательный для всех характер и при необходимости подкрепляются принудительной силой государства.

Система органов государственной власти состоит из тех, которые определены Конституцией РФ, и тех, создание которых обусловлено функциями и полномочиями конституционных органов.

По уровню деятельности различают федеральные органы и органы субъектов Федерации.

В зависимости от правовой основы образования можно различать государственные органы, создаваемые на базе:

- Конституции РФ;
- Федеральных конституционных законов, федеральных законов;
- Указов Президента РФ;
- Постановлений Правительства РФ;
- Законодательных актов субъектов РФ.

По характеру выполняемых задач органы государства подразделяются на четыре вида:

- 1) органы законодательной власти, избираемые населением, обладающие исключительным правом на принятие законодательных актов;
- 2) органы исполнительной власти, основная форма деятельности которых – исполнительно-распорядительная;
- 3) органы судебной власти, осуществляющие правосудие и уполномоченные применять государственное принуждение;

4) органы контрольной власти, деятельность которых состоит в проверке соответствия актов и действий государственных и иных органов, их должностных лиц:

- а) постоянные, которые создаются без ограничения срока действия;
- б) временные, которые создаются на определенный срок.

***Основные определения:***

Орган государства – это юридически оформленная, организационно и хозяйственно обособленная часть государственного механизма, состоящая из государственных служащих, наделенная государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления в пределах своей компетенции определенных задач и функций государства.

***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Основные функции органов законодательной власти.
2. Основные функции органов исполнительной власти.
3. Структура органов законодательной и исполнительной власти.

При рассмотрении указанных вопросов необходимо построить структурно-логическую схему, отражающую взаимосвязи законодательных и исполнительных органов государственного регулирования в процессе их деятельности через характеристику выполняемых функций и закрепленного организационного механизма. Обязательным является построение такой схемы на примере Российской Федерации, для стран Европейского союза, США, Канады, Японии такое рассмотрение является рекомендованным.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. На каких принципах формируется система государственной власти.
2. Охарактеризуйте систему законодательной власти.
3. Дайте характеристику органов исполнительной власти.
4. В чем состоят особенности формирования законодательной и исполнительной власти в субъектах Федерации?

***Темы рефератов:***

1. Особенности формирования органов законодательной и исполнительной власти на примере отдельных стран.
2. Особенности и отличия при формировании органов законодательной и исполнительной власти в странах с федеративным и унитарным типом устройства: сравнительный анализ.

***Вопросы для обсуждения на практическом занятии:***

1. Полномочия органов законодательной власти: структурно-функциональный аспект.

2. Полномочия органов исполнительной власти: структурно-функциональный аспект.

3. Реализация регулирующего воздействия на экономическую систему через призму принимаемых решений органами законодательной и исполнительной власти.

4. Сравнительная характеристика структурных элементов в деятельности органов исполнительной власти на примере отечественных и мировых систем.

*Литература* [1, 9, 11, 13, 17, 18, 20, 22-32 ]

### ТЕМА 3. ПРАВОВЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

В результате изучения данной темы студенты должны знать теоретические основы экономической сущности основных методов принятия, реализации и контроля управленческих решений в системе государственного регулирования экономики.

Вопросы, вынесенные на самостоятельное рассмотрение, являются обязательными для изучения и краткого конспектирования. Студентам рекомендуется изучить не только их теоретическую сущность, но и проанализировать практические аспекты из реализации как в контексте уже накопленного опыта, так и с позиций перспектив возможного развития.

#### *Теоретическая часть*

По характеру воздействия на процесс экономического развития можно выделить следующие основные формы государственного регулирования экономики:

- краткосрочное антициклическое регулирование (конъюнктурная политика);
- среднесрочное;
- долгосрочное целевое регулирование (оно включает структурную политику и политику общего стимулирования экономического роста на определенную перспективу).

Государственное регулирование осуществляется в следующих основных формах:

1. Правовое регулирование рыночной экономики. Оно состоит в разработке законов, обеспечивающих нормы функционирования рыночных структур (банки, биржи, акционерные общества), защиту прав предпринимательства и коммерции, интересов покупателей и общества, равноправие рыночных субъектов, посредничество между предпринимателями и наемными работниками, борьбу с

«теневой экономикой» и т.д. В системе таких регулирующих норм исключительное значение имеют «антимонопольное законодательство» и «дефляционная политика».

2. Финансовое регулирование рыночной экономики. Рыночная экономика невозможна без денежного опосредования движения товаров. Организатором денежного обращения может выступать только государство.

3. Социальное регулирование рыночной экономики. В рыночной экономике в защите нуждаются практически все рыночные субъекты, включая и предпринимателей, которым должна быть гарантирована неприкосновенность их собственности, право на свободное распоряжение доходами, возможность предпринимательства в любой сфере рыночной экономики и т.д.

4. Регулирование фиксированных доходов. Государство стремится к частичному возмещению денежных потерь населения в результате инфляционного роста цен на потребительские товары. Такое возмещение достигается пересчетом фиксированных доходов в соответствии с индексом розничных цен на товары и услуги, входящие в минимальный потребительский бюджет («прожиточный минимум»).

Номинальная компенсация фиксированных доходов в государственном секторе происходит за счет государственного бюджета, а в частном бизнесе - за счет предпринимательской прибыли. Индексации подлежат также сбережения населения в банках и государственные облигации.

5. Регулирование внешнеэкономической деятельности. Государство осуществляет торговое и валютное регулирование, использует валютные ограничения и валютные интервенции, квотирование, лицензирование, таможенные пошлины, субсидии, налоги и т.д.

6. Государственное предпринимательство. В результате предпринимательства государство регулирует рыночную экономику не только как внешняя по отношению к ней сила, но и непосредственным участием в производственно-коммерческих операциях.

По степени значимости приоритет чаще всего отдается *законодательной* (правовой) форме. Она представляет собой совокупность законов, механизмов их разработки, принятия и реализации, с помощью которых устанавливаются основные принципы государственного и общественного устройства, права и обязанности хозяйствующих субъектов, граждан и другие важнейшие положения, являющиеся базовыми при формировании и функционировании производственных и иных отношений внутри страны и с внешним миром.

Инструментами административно-экономического регулирования являются централизованное планирование, ценообразование и финансирование, система экономических нормативов и др. Организационно-административная форма оперирует чаще такими методами, как прямые административные указания, установление жестких правил, регулирующих взаимоотношения нижестоящих и вышестоящих звеньев хозяйственной системы, выработка стандартных процедур



административного воздействия и др.

В странах с рыночной экономикой первостепенная роль отводится законодательной и экономической формам регулирования, в командно-административной - административной.

Средства государственного регулирования подразделяются на административные и экономические.

Административные средства не связаны с созданием дополнительного материального стимула или опасностью финансового ущерба. Они базируются на силе государственной власти и включают в себя меры запрета, разрешения и принуждения.

Административные средства регулирования в развитых странах с рыночной экономикой используются в незначительных масштабах. Их сфера действия в основном ограничивается охраной окружающей среды и созданием минимальных бытовых условий относительно слабо социально защищенных слоев населения. Однако в критических ситуациях их роль сильно возрастает, например, во время войны, критического положения в экономике.

Экономические средства государственного регулирования подразделяются на средства денежно-кредитной и бюджетной политики. Самостоятельным комплексным инструментом государственного регулирования экономики является государственный сектор в экономике.

### ***Основные определения***

Под прямым воздействием понимается такое регулирование со стороны государства, при котором субъекты хозяйствования приходят к решениям, основанным не на самостоятельном экономическом выборе, а на предписаниях органов власти, т.е. по принуждению.

Косвенное воздействие заключается в том, что государство не оказывает прямого действия на субъект хозяйствования и на принимаемые им решения. Органы власти создают предпосылки и законодательную базу таким образом, чтобы субъекты сами строили свою хозяйственную политику в соответствии с экономическими целями государства.

### ***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Политико-экономический цикл.
2. Модели антициклического регулирования.
3. Политика краткосрочной стабилизации.

Анализ политико-экономического цикла необходимо выполнить на примере экономики России в период 1990-2020 гг. с точки зрения реализации в его длительности уже использованных подходов к антициклическому регулированию и стабилизации. Для этого могут быть использованы не только современные источники информации, но и архивные материалы по экономической

проблематике.

Модели антициклического регулирования могут быть рассмотрены через изложение их сущности и примеров реализации в различных экономических системах.

Политики краткосрочной стабилизации может быть отражена как рассмотрение ее теоретической сущности и практических аспектов в различных секторах национальных экономических систем.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Раскройте содержание кейнсианской теории в системе антициклического регулирования.
2. Раскройте содержание неокейнсианской теории в системе антициклического регулирования.
3. Раскройте содержание неоконсервативного подхода в системе антициклического регулирования.
4. В чем состоит сущность «Нового курса» Рузвельта.

***Темы рефератов:***

1. Использование балансовых, нормативных и программно-целевых методов в управлении экономикой.
2. Классификация основных инструментов государственного регулирования экономики.
3. Анализ финансовой стабильности в контексте монетарной политики Банка России.
4. Доктрина «экспортной стабилизации хозяйства».

***Вопросы для обсуждения на практическом занятии:***

1. Методы государственного регулирования экономики: административные, экономические, правовые.
2. Рычаги государственного воздействия на развитие экономики: инструменты прямого воздействия, инструменты косвенного воздействия.
3. Методы прямого воздействия государства на экономику: управление казенными предприятиями, государственные инвестиции в пророст реального капитала.
4. Методы косвенного воздействия государства на объект рыночной экономики, законотворчество в области экономических отношений.
5. Сочетание различных инструментов при долгосрочном, среднесрочном и текущем регулировании экономики.
6. Охарактеризуйте основные формы государственного регулирования экономических процессов.
7. В чем состоит сущность административных методов воздействия на экономику.

8. Чем определяется целесообразность использования административных методов воздействия на экономику?
9. Дайте характеристику экономическим методам воздействия государства на экономику.
10. Охарактеризуйте основные инструменты, используемые при использовании экономических методов воздействия на экономику.
11. Обоснуйте целесообразность использования тех или иных методов регулирования экономических процессов.

***Тесты для самоконтроля:***

1. Методы государственного регулирования делятся на:
  - А) кредитные и финансовые
  - Б) прямые и косвенные
  - В) федеральные и региональные
  - Г) бюджетные и банковские
  
2. Методы государственного регулирования экономики, при использовании которых формируются определённые ожидания населения и предпринимателей, называются
  - А) административные
  - Б) экономические
  - В) косвенные
  - Г) социально-психологические
  
3. Какие методы государственного регулирования относятся к административным?
  - А) используемые федеральным правительством
  - Б) оставляющие выбор наиболее выгодного решения за хозяйствующими субъектами
  - В) формирующие определённые ожидания населения и хозяйствующих субъектов
  - Г) требующие неукоснительного исполнения принятых государством решений
  
4. Необходимость лицензирования определённых видов деятельности относится к
  - А) прямым и экономическим методам регулирования
  - Б) косвенным и экономическим методам регулирования
  - В) прямым и административным методам регулирования
  - Г) косвенным и административным методам регулирования

5. Предоставление налоговых льгот резидентам особых экономических зон относится к
- А) прямым и экономическим методам регулирования
  - Б) косвенным и экономическим методам регулирования
  - В) прямым и административным методам регулирования
  - Г) косвенным и административным методам регулирования
6. Формы государственного регулирования различаются
- А) объектами и субъектами регулирования
  - Б) субъектами регулирования
  - В) инструментами и методами регулирования
  - Г) объектами, субъектами и инструментами регулирования
7. Что не является формой государственного регулирования экономики
- А) денежно-кредитная политика
  - Б) бюджетно-налоговая политика
  - В) антимонопольная политика
  - Г) социальная политика
8. Что, из перечисленного ниже, не является целью ГРЭ?
- А) стабильность уровня цен
  - Б) сбалансированность государственного бюджета
  - В) экономический рост в стране
  - Г) занятость трудоспособного населения
9. Объектом регулирования бюджетно-налоговой политики является
- А) рынок финансовых активов
  - Б) рынок труда
  - В) совокупный спрос экономических агентов
  - Г) внешнеэкономическое сотрудничество
10. Целью государственного регулирования реального сектора экономики является
- А) снижение налогов
  - Б) профицит бюджета
  - В) регулирование темпов роста ВВП
  - Г) увеличение расходов бюджета

*Литература* :[ 9, 11, 13,17, 18, 24-32 ]

## ТЕМА 4. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В результате изучения данной темы приобретаются теоретические знания относительно теоретико-методологической сущности социально-экономического прогнозирования в системе государственного регулирования экономики и её реализации в современных условиях, проводится классификация прогнозов и рассматривается методика экономического прогнозирования.

Изучение трендового и факторного подходов системе национального прогнозирования является обязательным в рамках самостоятельной работы, по результатам которой на практическом занятии должен быть представлен краткий конспект. Остальные вопросы, выносимые на самостоятельное рассмотрение, носят рекомендательный характер, направленный на расширение и углубление ранее полученных знаний.

Контроль освоения материала по данной теме может быть проведен в форме устного/письменного опроса либо тестирования.

### *Теоретическая часть*

В условиях рыночной экономики возрастает роль такой процедуры стратегического планирования, как прогнозирование. В общем виде под прогнозированием понимается - процесс научных исследований качественного и количественного характера, направленный на выяснение тенденций развития народного хозяйства или его республик, отраслей, регионов и т.п., а также поиск оптимальных путей достижения целей этого развития. Конечным результатом процесса прогнозирования является система прогнозов.

Основными задачами прогнозирования являются:

- накопление научного материала для обоснованного выбора прогнозных решений;
- оценка состояния объекта прогнозирования;
- научный анализ экономических, социальных, научно-технических процессов и тенденций;
- исследование объективных взаимосвязей социально-экономических явлений развития народного хозяйства в конкретных условиях места и времени;
- выявление альтернатив экономического и социального развития;
- выбор и обоснование варианта прогноза.

Экономическое прогнозирование осуществляется по следующим основным направлениям:

- прогнозирование роста ресурсов - естественных, демографических, национального богатства, развитие научно- технического прогресса;
- прогнозирование динамики - темпы и факторы роста, структурные сдвиги;
- прогнозирование потребностей - общегосударственных производственных, личных и др.

- прогнозы последствий от вероятного наступления событий в стране и за рубежом;
- прогнозы развития отдельных сфер, отраслей экономики, конкретных видов производств, территорий;
- демографические прогнозы;
- политологические прогнозы;
- социальные прогнозы;
- научно-технические прогнозы;
- внешнеэкономические прогнозы;
- экологические прогнозы и др.

Одна из важных задач прогнозирования - предсказание так называемых пороговых величин процессов развития, выявление возможных сроков крупных сдвигов, знаменующих качественное изменение изучаемых процессов.

Стратегическое прогнозирование выполняет две важнейшие функции: предсказательная (описательная) и предписательная, или предрекомендательная, способствующая оформлению прогноза, плана деятельности.

Теоретико-познавательное значение стратегического прогнозирования состоит в изучении и совершенствовании методологии и методики работы по составлению прогнозов, выявлении тенденций, проявившихся в развитии национальной экономики и в системе социальных отношений, факторов, способствующих возникновению и их существованию, возможных изменений этих факторов, а соответственно и самих тенденций.

Управленческий аспект стратегического прогнозирования -- использование прогнозов экономического и социального развития общества для создания необходимых предпосылок, обеспечивающих повышение научного уровня подготавливаемых управленческих решений.

Прогнозирование базируется на следующих принципах: системности, научной обоснованности, адекватности, альтернативности, целенаправленности и др.

Научный анализ прогнозов осуществляется в три стадии: ретроспекция, диагноз, проспекция.

Под методами прогнозирования понимается совокупность приемов и способов мышления, позволяющих на основе анализа ретроспективных данных, внешних и внутренних связей объекта прогнозирования, вывести суждения, с определенной степенью достоверности, относительно будущего развития объекта.

### ***Основные определения***

Прогноз — это комплекс аргументированных предположений, выраженных в качественной и количественной формах относительно будущих параметров экономического объекта.

Предсказательная функция состоит в описании возможных или желательных перспектив, состояний объекта прогнозирования в будущем.

Под системой социально-экономического прогнозирования следует понимать определенное единство методологии, организации и разработки прогнозов, обеспечивающее их согласованность, преемственность и непрерывность.

Разработка прогноза - это поиск возможного реалистического и экономически обоснованного развития народного хозяйства.

Принцип системности - предполагает рассмотрение объекта в его связи и зависимости с другими процессами и явлениями, исследование количественных и качественных закономерностей, построение такой логической цепочки исследования, согласно которой процесс выработки и обоснования любого решения отталкивается от определения общей цели системы и подчинения достижению этой цели деятельности всех входящих в нее подсистем.

Принцип научной обоснованности - основывается на учете требований экономических законов, применении научного инструментария, изучении достижений отечественного и зарубежного опыта формирования прогнозов, использовании методик и моделей, как условия научного формирования системы прогнозов их обоснованности, действенности и своевременности.

Принцип целенаправленности - предполагает целенаправленный характер прогнозирования, т.е. содержание прогноза не должно сводиться только к предвидению, а включать и цели, которые желательно достигнуть.

Принцип адекватности прогноза объективным закономерностям характеризует не только процесс выявления тенденций развития, но и оценку устойчивости тенденций и взаимосвязей, а также, создание теоретического аналога реальных экономических процессов.

Принцип альтернативности предполагает выбор вариантов развития по разным траекториям, при разных взаимосвязях и структурных соотношениях. Переход от имитации сложившихся процессов и тенденций к предвидению их будущего развития основан на построении альтернатив, т.е. определения нескольких возможных, а зачастую и противоположных, взаимоисключающих путей развития.

Принцип историчности предполагает рассмотрение прогнозируемых явлений и процессов во взаимосвязи их исторических форм.

### ***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Сущность и функции государственного прогнозирования в системе государственного регулирования экономики.
2. Основные цели государственного прогнозирования как инструмента государственного регулирования экономики.
3. Характеристика современной системы государственного прогнозирования.
4. Трендовый подход в национальном прогнозировании.
5. Содержание факторного подхода в национальном прогнозировании.
6. Виды долгосрочных прогнозов.

Обязательным является рассмотрение и конспектирование теоретической сущности поставленных вопросов. Рекомендовано изучение статистической и аналитической информации о прогнозах развития национальной экономической системы.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Что лежит в основе проведения классификации национальных прогнозов?
2. Что выступает в качестве основных объектов государственного прогнозирования?
3. Какие основные функции государственного регулирования экономики реализует на практике государственное прогнозирование?
4. Какие основные требования должны предъявляться к методике и организации государственного прогнозирования?
5. В чем проявляется комплексный характер национального прогнозирования?
6. Какие основные показатели входят в прогноз сценарных условий функционирования экономики страны?
7. Какие основные массивы информации используются в процессе разработки государственных прогнозов?
8. Раскройте содержание основных этапов разработки государственных прогнозов.
9. Какие важнейшие методические принципы используются в процессе разработки государственных прогнозов?
10. В чем заключается основное содержание концепции социально-экономического развития страны?
11. Назовите важнейшие принципы разработки концепции социально-экономического развития страны.
12. Какие основные разделы содержит концепция социально-экономического развития страны?
13. Какова последовательность разработки концепции социально-экономического развития страны?
14. Какие основные стадии может содержать анализ и оценка социально-экономической ситуации в стране?
15. Что лежит в основе формирования системы целей концепции социально-экономического развития страны?

***Темы рефератов:***

1. Сущность и содержание концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2030 года.
2. Система прогнозов, используемых в процессе государственного регулирования.
3. Цели, задачи, система показателей и методы разработки краткосрочных



прогнозов.

4. Долгосрочное экономическое прогнозирование в практике РФ и зарубежных странах.

5. Теория длинных волн Кондратьева.

***Вопросы для обсуждения на практическом занятии:***

1. Как построена современная система государственного прогнозирования в России?

2. Назовите основные принципы экономического прогнозирования.

3. Раскройте необходимость и сущность экономического прогнозирования в системе государственного регулирования экономических процессов.

4. Дайте характеристику основным видам экономического прогнозирования.

5. Охарактеризуйте основные методы экономического прогнозирования.

6. Чем определяется выбор метода экономического прогнозирования?

7. Дайте сравнительную характеристику основных методов экономического прогнозирования.

***Тесты для самоконтроля:***

1. Вероятностный подход в национальном прогнозировании обусловлен:

А) цикличностью развития национальной экономики;

Б) детерминированностью национальной экономики;

В) кризисным состоянием национальной экономики;

Г) нет верного ответа.

2. По способу описания тенденций изменения объекта или процесса национальные прогнозы классифицируются на:

А) трендовые и поисковые прогнозы;

Б) нормативные и поисковые прогнозы;

В) факторные и поисковые прогнозы;

Г) все ответы не верны.

3. Замена оценок динамики прогнозируемого показателя динамикой иных устойчивых показателей является составной частью:

А) нормативного прогноза;

Б) поискового прогноза;

В) трендового прогноза;

Г) факторного прогноза.

4. Оптимистический вариант развития экономики разрабатывается на основе:

А) трендового и поискового прогноза;

Б) нормативного и поискового прогноза;

- В) факторного и поискового прогноза;
- Г) все ответы не верны.

5. Использование экстраполяции сложившихся тенденций на перспективу является базой для разработки:

- А) пессимистического варианта развития национальной экономики;
- Б) оптимистического варианта развития национальной экономики;
- В) системы вероятных альтернативных прогнозов.

6. К методике и организации национального прогнозирования предъявляют требования:

- А) вариантности расчетов;
- Б) научной обоснованности;
- В) системности рассмотрения;
- Г) все ответы верны;
- Д) все ответы не верны.

7. Определение стратегических ориентиров и целей развития национальной экономики, основных направлений и механизмов их реализации является:

- А) главной задачей оценки стартовой социально-экономической ситуации;
- Б) этапом разработки концепции социально-экономического развития;
- В) главной целью концепции социально-экономического развития;
- Г) все ответы не верны.

8. Бюджетный потенциал относится к:

- А) блоку ресурсных потенциалов;
- Б) блоку обеспечивающих потенциалов;
- В) блоку потенциалов готовности.
- Г) верны ответы а) и б).

*Литература:* [ 1, 7, 9, 13, 22-32]

## ТЕМА 5. ПРОГРАММИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

Изучение данной темы направлено на закрепление знаний относительно сущности использования программно-целевого метода управления в системе государственного регулирования.

Самостоятельная работа по данной теме предусматривает обязательное изучение вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение, и выполнение

реферата на одну из предложенных тем с последующей его защитой и обсуждением на практическом занятии. Студентам рекомендовано самостоятельно выбрать и рассмотреть какую-либо целевую программу из перечня, размещенного на официальном сайте правительства РФ. Перечень утвержденных и реализуемых федеральных целевых программ в России размещается на официальном сайте Федеральные целевые программы с режимом доступа: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/FcpList/Full/>.

### ***Теоретическая часть***

Государственное экономическое программирование представляет собой высшую форму государственного регулирования экономики. Это обусловлено тем, что социально - экономические программы, базируясь на экономических прогнозах, используют весь комплекс элементов государственного регулирования экономики и имеют целевую направленность.

Экономические программы не только формулируют цели развития, но и определяют материальные, финансовые средства реализации этих целей.

Задача государственного программирования - комплексное использование в глобальных целях всех элементов государственного регулирования экономики.

Субъектами экономического программирования являются государственные учреждения, ответственные за составление программ, их осуществление и контроль над ними.

Программы разрабатываются специальным государственным органом или Министерствами экономики и финансов. К разработке программ, также широко привлекаются представители Центрального Банка, Союзы предпринимателей, торгово-промышленные палаты, профсоюзы.

Программирование позволяет использовать все средства государственного регулирования экономики и избежать противоречивости и несогласованности регулирующих мероприятий отдельных государственных органов.

Целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной, научно-технической и инновационной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных, научно-технических и инновационных проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.

Целевая программа состоит из следующих разделов:

– характеристика проблемы, на решение которой направлена целевая программа;

– основные цели и задачи целевой программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также перечень целевых индикаторов и показателей, отражающих ход ее выполнения;

– мероприятия целевой программы;

- обоснование ресурсного обеспечения целевой программы;
- механизм реализации целевой программы, включающий в себя механизм управления целевой программой, распределение сфер ответственности и механизм взаимодействия государственных заказчиков целевой программы;
- оценка социально-экономической и экологической эффективности целевой программы.

Концепция целевой программы должна включать следующие основные разделы:

- обоснование соответствия решаемой проблемы и целей целевой программы приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации;
- обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом;
- характеристика и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода, включающие сведения о действующих расходных обязательствах РФ, а также о расходных обязательствах субъектов РФ и муниципальных образований в указанной сфере;
- возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы;
- ориентировочные сроки и этапы решения проблемы программно-целевым методом;
- предложения по целям и задачам программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценивать ход реализации целевой программы по годам на вариантной основе в соответствии с требованиями;
- предложения по объемам и источникам финансирования целевой программы в целом и отдельных ее направлений на вариантной основе;
- предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности предлагаемого варианта решения проблемы;
- предложения по участию федеральных органов исполнительной власти, ответственных за формирование и реализацию целевой программы;
- предложения по государственным заказчикам целевой программы и разработчикам целевой программы;
- предложения по направлениям, срокам и этапам реализации целевой программы на вариантной основе;
- предложения по механизмам формирования мероприятий целевой программы;
- предложения по возможным вариантам форм и методов управления реализацией целевой программы.

### ***Основные определения***

Общегосударственные программы содержат основные и значимые для общества в целом ориентиры экономического и социального развития. Эти программы направлены на регулирование деятельности государственного сектора и частных фирм;

Региональные программы охватывают деятельность отдельных частей экономики.

Целевые программы предусматривают развитие конкретных направлений, например, научных исследований, а также поддержку отдельных групп населения.

Отраслевые программы направлены на развитие отдельных отраслей.

Чрезвычайные программы, которые разрабатываются в тех случаях, когда экономика находится в кризисном состоянии вследствие экономических кризисов, экологических катастроф, ведения военных действий. Осуществляются они, как правило, средствами административного регулирования.

### ***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Государственные программы как способ решения социально-экономических проблем развития современного общества.
2. Программно-целевой метод управления в формировании системы комплексных решений крупных макроэкономических проблем.
3. Система национальных проектов.

Обязательным является составление краткого конспекта по теоретической сущности поставленных вопросов, рекомендуемым является рассмотрение примеров реализации федеральных целевых программ со сроком осуществления до 2035 г. Приветствуется анализ и рассмотрение реализации ФЦП по Республике Крым.

### ***Вопросы для самоконтроля:***

1. Сущность программно-целевого метода управления.
2. Сущность государственного программирования в Российской Федерации.
3. Как оценивается эффективность государственных программ?
4. Охарактеризуйте систему национальных проектов в России.

### ***Темы рефератов:***

1. Программы развития российской экономики: цели, задачи, методы реализации.
2. Государственное прогнозирование и программирование.
3. Государственные экономические программы.
4. Приоритетные направления развития российской экономики.
5. Характеристика государственной целевой программы, реализуемой в РФ на современном этапе.

**Вопросы для обсуждения на практическом занятии:**

1. Аргументируйте целесообразность разработки и реализации целевых программ на макроэкономическом уровне.
2. Дайте классификацию программ в системе государственного регулирования.
3. Перечислите основные этапы реализации государственных целевых программ.
4. Охарактеризуйте содержание основных разделов целевой программы.
5. Кто может выступать заказчиком целевой программы?
6. Где отражается перечень реализуемых государственных целевых программ?

**Литература:** [ 4, 7, 8, 13, 17, 18, 22-32 ]

## ТЕМА 6. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

Изучение данной темы направлено на закрепление знаний относительно теоретико-методологических основ государственного макроэкономического планирования как механизма государственного регулирования.

Самостоятельная работа по данной теме предусматривает изучение вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение, и выполнение реферата на одну из предложенных тем. Контроль степени изученности материала предусматривается в виде тестовых заданий.

***Теоретическая часть.***

Общегосударственное планирование представляет собой систему принятия решений о предстоящем социально-экономическом развитии страны, средствах реализации научно-технической, экономической, социальной политики, размещении производительных сил по территории страны. Планирование как система предполагает единство трех составляющих аспектов: методологического, социально-экономического и организационного.

Методологический аспект представлен совокупностью принципов и методов планирования.

Социально-экономический аспект связан с познанием экономических законов, отражением их в экономической политике государства и выражает экономические и социальные процессы расширенного воспроизводства, выступающие как объект планирования.

Организационный аспект отражает структуру плановых органов и технологию разработки планов, выступающих в качестве объектов планирования.

Планирование должно базироваться на следующих принципах:

1. Научной обоснованности — разработка и реализация планов должны основываться на использовании объективных экономических законов, анализе тенденций научно-технического прогресса, обоснованной информации о положении дел в экономике и т. п.

2. Оптимальности — план должен являться результатом выбора наиболее эффективного в данных условиях варианта достижения поставленной цели.

3. Сбалансированности — план должен обеспечивать определенное соотношение между желаемыми целями экономической политики и возможностями национальной экономики для их достижения, способствовать движению национальной экономики к равновесному состоянию.

4. Сочетание рекомендательности и директивности. Планирование должно носить рекомендательный характер для субъектов, не участвующих в реализации плана, и директивный — для тех субъектов (прежде всего государственных), которые являются его участниками.

5. Адресности — выполнение плановых заданий, конкретных программ, заложенных в плане, должно предполагать конкретного субъекта их реализации.

Планирование должно осуществлять следующие функции:

1) аналитическую — анализ нынешнего состояния и перспектив развития национальной экономики в целом и ее отдельных сфер;

2) информационную — предоставление экономическим субъектам информации о состоянии и перспективах развития национальной экономики для принятия ими собственных обоснованных управленческих решений;

3) целеполагающую — определение тактических и стратегических целей развития национальной экономики;

4) практическую — определение правил и нормативов деятельности государственных и частных предприятий, а также общих условий развития национальной экономики

Показатели, используемые в макроэкономическом планировании, должны отвечать определенным требованиям. К важнейшим из них относятся:

1. Показатели должны быть пригодными для агрегирования и дезагрегирования.

2. Показатели должны быть четко определенными, измеренными, сравнимыми с показателями государственной статистики.

3. Система показателей должна обеспечивать комплексную характеристику всех аспектов функционирования национальной экономики.

4. Система показателей должны быть адаптивной (гибкой), способной отображать все изменения состояния объекта хозяйствования.

5. Директивные показатели должны быть адресными, т.е. содержать указания относительно конкретных исполнителей плановых задач.

6. Индикативные показатели должны информировать субъектов рынка о намерениях государства в соответствующих сферах и ориентировать их на деятельность в направлении приоритетов государственной политики.

Наиболее распространенными методами планирования являются балансовый, нормативный, оптимизации плановых решений, моделирование.

Балансовый метод — выявление и обеспечение социально-экономических пропорций и связей за счет построения системы балансов — таблиц, отражающих движение и использование соответствующих экономических ресурсов. Наибольшее распространение получили финансовые балансы (бюджет), материальные и внешнеэкономические (платежный баланс).

Нормативный метод — определение и использование системы норм и нормативов. Норма — это максимально допустимая величина. Норматив — соотношение элементов производственного и социального процессов. При регулировании необходимо использовать как обобщенные, так и конкретные нормы. Особенно важным это становится при формировании целей и задач стратегического управления и прогнозирования.

Конкретизация норм и нормативов при планировании означает установление абсолютных количественных показателей макроэкономических объемов развития страны — ВВП, национального дохода, развития базовых отраслей реального сектора и т. п.

Сущность метода оптимизации плановых решений заключается в разработке нескольких вариантов расчетов и определении того варианта, при котором оптимум развития объекта управления (наилучшее состояние системы) достигается при минимальных затратах ресурсов, как материальных, так и финансовых, и трудовых. По заданию Минэкономики России каждый год субъекты РФ должны разрабатывать сценарий развития территории в будущем году. Как правило, таких сценариев разрабатывается два: оптимистический и пессимистический.

Моделирование — воспроизведение характеристик экономического объекта на искусственной модели, специально созданной для его изучения.

Экономико-математическая модель позволяет судить не обо всем объекте, а о наиболее существенных его величинах.

Выделяют статические модели, которые описывают моментное состояние экономики, и динамические, показывающие развитие объекта исследования.

К главным факторам, вызывающим потребность в планировании в условиях рыночной экономики, можно отнести следующие.

1. Механизм свободного рынка обладает всеми признаваемой неустойчивостью, для преодоления которой требуется макроэкономическое регулирование.

2. По мере усложнения масштабов стратегической деятельности усложняются и технологические связи между агентами рынка. Из-за отсутствия планирования трудности одного сектора экономики будут распространяться на множество других, а рыночные рычаги требуют значительного времени на преодоление технологических трудностей и порождают большие потери. Необходимость сознательного планирования с самого начала востребована при реализации крупных инвестиционных проектов, например, для создания новых



производств или новых отраслей.

3. Постиндустриальные страны испытывают большую потребность в преодолении негативных последствий загрязнения окружающей среды. Планирование занимается здесь не только затратами и выпуском продукции, но и организацией борьбы против негативных экологических последствий.

4. На протяжении многих десятилетий существовало экономическое соревнование между социалистическими и капиталистическими странами. Сейчас, когда в мире сформировалась однополюсная экономическая система, ей надо показывать свое преимущество перед подсистемами, имеющимися в других странах, с различными вариантами построения внутренней экономики.

5. Современные объединения лиц наемного труда выдвигают такие социальные требования, которые невозможно решить без государственного вмешательства. Данные институциональные преобразования общества породили целые теории по интеграции общества, где один из принципов — необходимость планирования как на уровне предприятий, так и на уровне рынка государства.

Факторы, которые определяют возможность осуществления планирования в рыночной экономике.

1. При планировании национальной экономики у правительства увеличивается доля ресурсов, которой оно может распоряжаться. Наиболее эффективно это осуществляется при наличии объемного государственного сектора, но и косвенно такое положение влияет на использование ресурсов в частном секторе.

2. Возросший уровень организации людей и предприятий позволяет оказывать позитивное влияние на рост экономики и обеспечивать согласованность действий различных агентов (например, банковского сектора, расширения зоны внешней торговли), а в отдельных странах это проявляется в мощном развитии базовых секторов экономики, к примеру, топливно-энергетического).

3. Созданные во время кризисных ситуаций планирующие органы разных стран продолжают существовать и после преодоления негативной ситуации. Функционирование таких структур является дополнительной возможностью осуществления планирования.

4. Современные экономические теории уделяют большое внимание различным инструментам планирования. Реализация этих теорий позволяет добиваться полезных результатов как в отдельных странах, так и в целом в мировой экономике.

5. Развитие статистики идет по пути построения нового круга наблюдений, предъявляет повышенные требования к качеству информации. Системы национальных счетов по-новому формируют информационную базу управления и заставляют изменить подходы к составлению различных видов балансов.

6. Компьютеризация управления позволяет разрабатывать различные варианты развития экономики и строить систему планов и прогнозов

### ***Основные определения***

Стратегическое планирование (от др. греч. — искусство полководца) состоит в определении основных направлений социально-экономического развития государства с ориентацией на долгосрочную перспективу.

Оперативное планирование содержит конкретизацию стратегических целей и средств их достижения.

### ***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Каковы основные предпосылки, которые обуславливают необходимость государственного планирования?
2. Раскройте содержание государственного планирования в современных условиях.
3. Какие основные модели и процедурные алгоритмы используются в процессе разработки индикативного плана?
4. Назовите основные этапы эволюции форм индикативного планирования и дайте их характеристику.
5. Каковы основные преимущества стратегической формы индикативного планирования?
6. В чем заключаются особенности государственного планирования в условиях переходной экономики?

Рассмотрение вопросов 1,2,5,6 основывается на данных, опубликованных в периодических научных изданиях, их изучение позволяет расширить представление о месте, роли, целях и особенностях осуществления государственного планирования в современных экономических условиях.

Изучение вопросов 3,4 предусматривает обязательное конспектирование для закрепления знаний о методологии государственного планирования.

### ***Вопросы для самоконтроля:***

1. Чем индикативное планирование отличается от директивного?
2. В чем сущность методов планирования и каковы его основные формы?
3. Перечислите причины, обуславливающие необходимость планирования национального хозяйства в рыночной экономике.
4. Какие страны использовали раньше и применяют в настоящее время при регулировании экономики планирование?
5. Дайте обобщенное определение моделирования экономических процессов.

### ***Темы рефератов:***

1. Индикативное планирование в зарубежных странах.
2. Необходимость и задачи индикативного планирования в экономике РФ.

Этапы планирования.

3. Принципиальные особенности системы индикативного планирования во Франции.

***Вопросы для обсуждения на практическом занятии:***

1. Раскройте сущность понятия «государственное (макрэкономическое) планирование».

2. Назовите важнейшие предпосылки, обеспечивающие возможность макрэкономического планирования в современном мире.

3. Какие основные функции должно выполнять государственное планирование в современных условиях?

4. Дайте характеристику объекта и субъекта макрэкономического планирования.

5. Что следует рассматривать в качестве основной стратегической цели макрэкономического планирования?

6. В чем заключается сущность индикативного планирования?

7. Раскройте содержание процесса разработки индикативного плана. Дайте характеристику основных этапов его разработки.

8. Что является основной функцией государственного стратегического плана?

9. Раскройте содержание процесса обоснования и разработки государственного стратегического плана.

10. В чем состоит содержание стратегического анализа развития национальной экономики?

11. Каковы основные стадии стратегического анализа развития национальной экономики?

***Тесты для самоконтроля:***

1. Объект макрэкономического планирования составляет:

А) национальная экономика;

Б) совокупный общественный продукт;

В) валовой национальный продукт;

Г) процесс воспроизводства совокупного конечного продукта.

2. Субъект макрэкономического планирования – это:

А) государство;

Б) национальная экономика;

В) ассоциированный макрэкономический собственник;

Г) все субъекты государственного регулирования экономики.

3. Макроэкономическое планирование включает в себя:

- А) общественно-политический надзор за состоянием экономики;
- Б) оценка состояния экономики на конкретный момент времени
- В) прогнозирование тенденций развития;
- Г) все ответы верны;
- Д) верны ответы а), б)

4. Планирование в странах с рыночной экономикой основывается на:

- А) дедуктивных методах;
- Б) индуктивных методах,
- В) индикативных методах,
- Г) директивных методах;
- Д) верны ответы в), г).

5. Государственная собственность на средства производства предполагает:

- А) индирективное планирование;
- Б) регулятивное планирование;
- В) директивное планирование,
- Г) индикативное планирование,
- Д) верны ответы а), в)

6. Смешанной собственности больше всего соответствует:

- А) индирективное планирование;
- Б) регулятивное планирование;
- В) директивное планирование;
- Г) индикативное планирование;
- Д) верны ответы б), г).

7. Государство пытается имитировать действие рынка при:

- А) индирективном планировании;
- Б) регулятивном планировании;
- В) директивном планировании;
- Г) индикативном планировании;
- Д) верны ответы б), в).

8. Государство использует косвенные экономические регуляторы при:

- А) индирективном планировании;
- Б) регулятивном планировании;
- В) индикативном планировании;
- Г) все ответы верны;
- Д) верны ответы б), в).

9. Государственные директивы обязательны для выполнения при:

- А) индирективном планировании;
- Б) регулятивном планировании;
- В) директивном планировании;
- Г) индикативном планировании;
- Д) верны ответы а), в).

10. В каком случае можно говорить об административно-командной экономике исходя из степени участия государства в развитии хозяйства

- А) минимальное вмешательство государства в экономику,
- Б) государство контролирует производство преобладающей части товаров и услуг в рамках государственного сектора;
- В) государство, контролируя некоторые отрасли экономики, в тоже время допускает функционирование частного сектора.

*Литература:* [1, 9, 11, 17, 18, 20-32]

## ТЕМА 7. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

Рассмотрение данной темы направлено на изучение основных инструментов финансово-кредитного регулирования с целью обеспечения планомерного развития экономической системы и финансовой сферы. Обязательным является изучение фискальной и денежно-кредитной политик как инструментов регулирования финансовой сферы. Рекомендовано рассмотрение использования бюджетного механизма как инструмента управления развитием структурных пропорций в экономической системе.

Самостоятельная работа по данной теме предусматривает изучение вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение, что позволяет расширить знания об изучаемых процессах финансового регулирования как с позиции теоретико-методологических аспектов, так и с точки зрения практических аспектов их реализации не только в пределах российской экономической системы, но и с учетом накопленного мирового опыта. Вопросы 4, 5, 6, 15 являются обязательными для краткого конспектирования либо построения структурно-логических схем.

Выполнение реферата на одну из предложенных тем позволяет провести критический анализ реализации теоретических положений в современных экономических условиях, поэтому представляемый аналитический материал должен основываться на актуальной нормативно-правовой и статистической базе.

Контроль изучения материала осуществляется в форме тестирования.

### *Теоретическая часть*

Государственные финансы являются важнейшим рычагом, с помощью которого правительство оказывает влияние на весь процесс производства и распределения.

Государственная финансовая система включает шесть основных элементов:

- 1) государственный бюджет;
- 2) местные бюджеты;
- 3) государственный кредит;
- 4) специальные внебюджетные фонды;
- 5) государственное страхование;
- 6) финансы государственных корпораций.

Государственные фонды образуются главным образом за счет изъятия через налогообложение части доходов из других подсистем финансовой системы.

Выделяют следующие основные составляющие финансовой политики государства:

- денежно-кредитная политика;
- налоговая политика;
- бюджетная политика;
- политика в области международных финансов.

Содержание финансовой политики включает в себя широкий комплекс мероприятий:

- разработку общей концепции финансовой политики, определение ее основных направлений, целей и главных задач;
- создание адекватного финансового механизма;
- управление финансовой деятельностью государства и других субъектов экономики.

Основу финансовой политики составляет выбор стратегических направлений, которые определяют долгосрочную и среднесрочную перспективу использования финансов. Одновременно государство осуществляет выбор текущих, тактических целей своей финансовой политики, направленной на адаптацию к изменяющимся условиям воспроизводства в коротком периоде. При этом текущие цели находятся под непосредственным влиянием целей стратегических.

Важной составной частью финансовой политики является формирование финансового механизма, при помощи которого происходит осуществление деятельности государства в области финансов.

Управление финансами предполагает целенаправленную деятельность государства, связанную с практическим использованием финансового механизма.

Денежно-кредитное регулирование представляет собой один из механизмов государственного регулирования экономики, оно направлено на изменение объемов денежной массы, процентных ставок, объемов кредитования и других параметров, определяющих спрос и предложение денег и стоимость национальной денежной единицы.

Используя инструменты денежно-кредитной политики (операции на открытом рынке, рефинансирование банков, изменения нормативов обязательных резервов и др.), монетарные власти оказывают влияние на ликвидность банковской системы и рыночные процентные ставки, что позволяет контролировать цены на финансовые активы, влияющие, в свою очередь, на экономическую конъюнктуру.

Выделяют три канала проникновения монетарных импульсов в реальный сектор экономики: процентный, кредитный и ценовой.

Процентный канал денежной трансмиссии базируется на кейнсианской концепции регулирования инвестиционного спроса и основан на предположении о том, что монетарные власти используют объем ликвидных средств в экономике для контроля процентных ставок и, следовательно, для стимулирования инвестиций и других компонентов совокупного спроса. ЦБ устанавливает краткосрочную ставку, которая влияет на ставки всего спектра сроков, цены финансовых активов и обменный курс. Изменения этих переменных оказывают последующее воздействие на выпуск и цены через разные компоненты совокупного спроса. Роль денег в таком случае пассивна, в том смысле, что количество денег в обращении определяется спросом, а не их предложением со стороны ЦБ.

Кредитный канал денежной трансмиссии основан на предположении, что монетарные власти могут оказывать влияние не только на процентные ставки, но и на уровень премии за риск, т. е. на превышения фактической ставки над безрисковой ставкой, по различным финансовым активам. Монетарные власти, регулируя цены на финансовые активы, тем самым определяют уровень денежной оценки стоимости обеспечения под кредиты. Удорожание обеспечения снижает премию, а удешевление - увеличивает. Проводя рестриктивную денежно-кредитную политику, ЦБ затрудняет рефинансирование долгов и снижает благосостояние фирм-заемщиков. Чем ниже благосостояние фирм, тем они менее кредитоспособны и тем выше для них премия. Таким образом, денежные власти через своеобразный мультипликатор (называемый финансовым акселератором) оказывают краткосрочное влияние на экономику.

Ценовой канал денежной трансмиссии раскрывает теория  $q$  Тобина (Tobin's  $q$  theory). Согласно этой теории, объем вложений фирм в реальные активы определяется отношением их рыночной стоимости к текущей стоимости используемого ими производственного капитала. Если это отношение больше единицы, фирмам выгодно привлекать средства с финансового рынка и направлять их на покупку производственных активов. В силу диспаритета ценовых пропорций, реальная отдача осуществляемых инвестиций оказывается выше среднего уровня отраслевой рентабельности, что позволяет фирмам получить ненулевой чистый остаточный доход.

Меры денежно-кредитного регулирования оформляются в виде денежно-кредитной политики.

Денежно-кредитная политика является составной частью экономической политики государства, главные стратегические цели которой - повышение

благополучия населения и обеспечение максимальной занятости. Исходя из этой долгосрочной стратегии, основными ориентирами макроэкономической политики правительства обычно выступают обеспечение роста ВВП и снижение инфляции.

### ***Основные определения***

Государственные финансы - совокупность централизованных и децентрализованных денежных фондов, управляемых государственными органами с целью обеспечения общегосударственных и социальных потребностей.

Государственные доходы представляют собой финансовые отношения государства с физическими и юридическими лицами по поводу формирования централизованных фондов денежных средств.

Финансовый механизм представляет собой систему установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений.

К элементам финансового механизма относятся формы финансовых ресурсов, методы их формирования, система законодательных норм и нормативов, которые используются при определении доходов и расходов государства, организации и регулирования бюджетной сферы, финансов предприятий и рынка ценных бумаг.

Фискальная политика представляет собой меры правительства по стабилизации экономики с помощью изменения величины доходов и (или) расходов государственного бюджета, поэтому фискальную политику также называют бюджетно-налоговой политикой.

Дискреционная фискальная политика – сознательное регулирование государством уровня налогообложения и государственных расходов с целью воздействия на реальный объем национального производства, занятость, инфляцию, обеспечения макроэкономической стабильности, достижения макроэкономических целей.

Недискреционную политику называют политикой «встроенных стабилизаторов». Данными стабилизаторами являются: прогрессивная система налогообложения, косвенные налоги, различные трансфертные пособия, при этом, размеры поступлений и выплат автоматически изменяются в случае изменения ситуации в экономике.

Стимулирующая фискальная политика (фискальная экспансия) – складывается из увеличения государственных расходов, уменьшения налогов, сочетания роста государственных расходов со снижением налогов.

Сдерживающая политика (фискальная рестрикция) предусматривает уменьшение государственных расходов, увеличение налогов, сочетание сокращения государственных расходов с растущим налогообложением.

Мультипликатор государственных расходов показывает прирост валового национального продукта в результате приращения государственных расходов на единицу: чем выше значение мультипликатора государственных расходов, тем более мощным средством регулирования экономики является дискреционная



фискальная политика.

***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Роль и взаимосвязь государственных финансов в структурной и социальной политике государства.
2. Политика государственных расходов, ее регулирующая роль;
3. Политика государственных доходов и ее макроэкономические задачи.
4. Инструменты денежно-кредитной политики.
5. Механизм и инструменты воздействия Центрального банка: учетная ставка, политика обязательных резервов, депозитная и валютная политика. Регулирование деятельности коммерческих банков.
6. Денежный рынок и денежная политика государства.
7. Мировые тенденции в налогообложении и проблемы реформирования налоговой системы в России.
8. Налоговые и неналоговые доходы.
9. Налоговая реформа в России: критический анализ результативности
10. Воздействие государственных расходов на экономический рост и структурные преобразования в экономике.
11. Бюджетный дефицит, источники его покрытия.
12. Государственный долг в структуре бюджета.
13. Бюджет развития. Особенности формирования его доходной и расходной части.
14. Производительное использование стабилизационного (резервного) фонда Российской Федерации в спектре альтернативных вариантов.
15. Инструменты монетарной политики.
16. Кейнсианская денежно-кредитная политика.
17. Монетарная денежно-кредитная политика.
18. Уравнение Фридмена.
19. Противоречия денежно-кредитной политики.
20. Сравнительная эффективность монетарной и фискальной политики.

Изучение вопросов 2-6,10,15-20 направлены на формирование теоретических основ по указанным вопросам. В качестве источников информации для проработки данных вопросов рекомендуется использовать учебники, учебные пособия, монографии, курсы и конспекты лекций. Наличие краткого конспекта, выполненного самостоятельно, является необходимым условием для получения зачетной оценки по данной теме. Рассмотрение вопросов 1,7-9,11-14 предусматривает проработку аналитической информации на основании официальных источников статистической информации, аналитических статей в периодических научных изданиях.

**Вопросы для самоконтроля:**

1. С помощью каких инструментов осуществляется государственное регулирование финансовой сферы?
2. Какие факторы определяют выбор инструментов регулирования финансовой сферы?
3. Что предполагает дискреционная финансовая политика?
4. Охарактеризуйте особенности реализации «политики встроенных стабилизаторов»
5. Какие меры предполагает «стимулирующая финансовая политика»?
6. Дайте характеристику основным инструментам денежно-кредитного регулирования финансовой сферы.
7. Что предусматривает режим таргетирования?

**Темы рефератов:**

1. Роль банков как финансовых посредников в современной экономике.
2. Центральный банк России и его политика в современных условиях.
3. Коммерческие банки современной России.
4. Перспективы развития банковского сектора России.
5. Кредитование малых инновационных предприятий: особенности и перспективы развития.
6. Роль налога на добавленную стоимость в формировании государственного бюджета.
7. Ставка налога на прибыль и деятельность экономических субъектов.
8. Методика расчета платежей по системе упрощенного налогообложения.
9. Содержание и функции государственного бюджета.
10. Экономическая сущность налогов, их роль в регулировании национального хозяйства.
11. Виды обязательных платежей в государственный бюджет и уровни их распределения.
12. Межбюджетные отношения и финансовая помощь регионам.
13. Сбалансированность государственного бюджета и бюджетный дефицит.

**Вопросы для обсуждения на практическом занятии:**

1. Сущность, цели и инструменты денежно-кредитной политики.
2. Налогово-бюджетная политика: понятие, цели, инструменты
3. Противоречия и проблемы осуществления монетарной и фискальной политики.
4. Центральный банк - основной субъект кредитной политики.
5. Чем отличаются государственные трансформационные и трансфертные расходы?
6. Какие принципы заложены в налоговую систему РФ?
7. Как определяется эффективность налоговой системы?

8. Какие изменения в системе налогообложения смогут в максимальной степени способствовать увеличению сборов налогов в стране?
9. Какие методы регулирования денежной массы Вы знаете?
10. Охарактеризуйте влияние государственного долга на экономику страны

**Тесты для самоконтроля:**

1. Целью государственного регулирования финансового сектора является
  - А) повышение курса национальной валюты
  - Б) стабильность уровня цен
  - В) развитие банковской системы
  - Г) повышение доходности финансовых вложений
  
2. Какое из приведенных ниже определений отражает содержание бюджетно-налоговой политики?
  - А) это деятельность органов государственной власти, направленная на изменение предложения денег в стране;
  - Б) это действия центрального банка страны, направленные на регулирование курса национальной валюты;
  - В) это меры по регулированию государством величины своих доходов и расходов с целью поддержания занятости и экономического роста.
  
3. Бюджетно-налоговая политика
  - А) особенно эффективна в открытой экономике
  - Б) воздействует на совокупный спрос
  - В) имеет короткий «внешний лаг», т. е. отличается быстрым принятием решений
  - Г) медленно воздействует на поведение экономических агентов
  
4. Каким преимуществом, важным в период борьбы с кризисом, обладает бюджетно-налоговая политика?
  - А) использование не только экономических, но и административных методов
  - Б) необходимость изменения законодательства
  - В) возможность получить немедленный эффект
  - Г) воздействие на процессы, характерные для открытой экономики
  
5. Целью рестрикционной бюджетно-налоговой политики является:
  - А) снижение уровня безработицы
  - Б) борьба с кризисными явлениями в стране
  - В) снижение уровня инфляции
  - Г) увеличение государственных расходов
  
6. Увеличение расходов государства на поддержку отдельных предприятий и

отраслей в период кризиса преследует цель:

- А) увеличение совокупного спроса в стране
- Б) изменение отраслевой структуры экономики
- В) повышение влияния государства на экономику
- Г) сохранение численности занятых в поддерживаемых отраслях

7. Ставка рефинансирования – это

- А) процент по кредитам, предоставляемым коммерческими банками
- Б) процент по займам правительства
- В) процент, под который Центральный банк предоставляет кредиты коммерческим банкам
- Г) доходность государственных ценных бумаг

8. Норма обязательного резервирования

- А) часть активов коммерческого банка
- Б) влияет на величину кредитных ресурсов коммерческих банков
- В) понижается в период кризиса
- Г) всё верно

9. Что является последствием стимулирующей денежно-кредитной политики?

- А) повышение курса национальной валюты
- Б) снижение уровня цен
- В) повышение темпов экономического роста
- Г) повышение банковских процентов

10. Для увеличения денежной массы в стране Центральный банк должен:

- А) покупать иностранную валюту
- Б) продавать государственные ценные бумаги
- В) увеличивать норму обязательного резервирования
- Г) сокращать расходы государственного бюджета

11. Какой тип денежно-кредитной политики должен проводиться в условиях инфляции?

- А) стимулирующая
- Б) политика дешёвых денег
- В) рестрикционная
- Г) гибкая

12. Снижение нормы обязательного резервирования характерно для

- А) рестрикционной денежно-кредитной политики
- Б) стимулирующей бюджетно-налоговой политики

- В) стимулирующей денежно-кредитной политики
- Г) рестрикционной бюджетно-налоговой политики

13. Необходимый минимум государственного вмешательства в экономику по мнению монетаристов ограничивается...:

- А) перераспределением доходов
- Б) организацией денежного обращения
- В) проведением политики стимулирования спроса
- Г) производства товаров общественного пользования

14. В период экономического подъема деловая активность в стране регулируются:

- А) политикой «дорогих денег»
- Б) политикой «дешевых денег»
- В) только предпринимательским сектором
- Г) только банковским контролем.

15 Снижение учетной (ключевой) ставки процента Центральным банком приведет к ...:

- А) увеличению сбережений
- Б) сокращению денежной массы в обращении
- В) сдерживанию спроса на ссудный капитал
- Г) оживлению конъюнктуры.

*Литература:* [1, 5, 7, 10, 13, 17-22, 24-32]

## ТЕМА 8. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Данная тема предполагает изучение основных теоретико-методологических вопросов регулирования ВЭД и особенностей их практической реализации в условиях современных международных экономических отношений. Особое внимание необходимо уделить рассмотрению основных методов и инструментов государственного регулирования ВЭД в таких сферах как движение товарных потоков, движение капиталов, валютное и таможенное регулирование как в условиях обычной внешнеэкономической деятельности, так и в условиях интеграционных процессов с созданием особых союзов и зон торговли.

Самостоятельная работа по данной теме предусматривает изучение вопросов, вынесенных на самостоятельное рассмотрение, и выполнение реферата на одну из предложенных тем.

Контроль изучения материала осуществляется в форме тестирования.

### *Теоретическая часть*

Цели государственного регулирования ВЭД заключаются в:

- формировании благоприятного правового климата для корректной, в рамках действующего законодательства и международных договоренностей, деятельности национальных хозяйствующих субъектов в сфере внешнеэкономической деятельности как внутри страны, так и за ее пределами;
- создании условий экономического стимулирования внешнеторговых операций, в первую очередь именно их как источника поступления валютной выручки и формирования национального дохода государства, по приоритетным, согласно экономической концепции хозяйственного развития страны, направлениям;
- обеспечении условий эффективной внешнеэкономической деятельности каждого хозяйствующего субъекта, используя для этого разнообразные рычаги воздействия;
- координации участия страны в условиях глобализации мирового хозяйства в международном разделении и кооперировании труда и выходе ее на новые рынки, в первую очередь с конкурентоспособной наукоемкой продукцией, которая должна быть основой экспортного потенциала страны;
- совершенствовании структуры внешнеэкономической деятельности путем повышения удельного веса в экспортных операциях доли услуг (туризм, сервисное обслуживание, техническое содействие на коммерческой основе), машинотехнической продукции, разрабатываемой на базе новейших достижений науки и техники, и патентов, лицензий при последовательном курсе на снижение поставок необработанного сырья, природных ископаемых и вынужденного импорта;
- регулировании торговых отношений на межстрановом и региональном уровнях, содействии отечественным экспортерам за рубежом, оказание им различного рода информационного, консультационного, юридического и другого содействия при проведении операций с зарубежными контрагентами, контроль за сохранением стабильного положительного сальдо во внешней торговле;
- регулировании платежного баланса страны в части операций, относимых к внешнеэкономической деятельности, и своевременном погашении внешней задолженности;
- обеспечении соблюдения приоритета национальных экономических интересов в процессе более глубокого участия страны в глобализирующемся мировом хозяйстве;
- содействии формированию многополярной геоэкономической модели мировой хозяйственной системы на основе последовательной реализации стратегии сотрудничества с различными регионами, международными организациями, союзами и отдельными корпорациями, в том числе с учетом их региональной ориентации;
- формирование благоприятных условий для российских экспортеров,

импортеров, производителей и потребителей услуг и воспрепятствования недобросовестной конкуренции на территории России со стороны иностранных контрагентов.

Принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, представляющие собой исходные нормативно-руководящие основы механизма государственного регулирования, определяют взаимосвязь внешнеторгового законодательства, политики и механизма регулирования валютных отношений в рассматриваемой сфере и направлены на:

- обеспечение единства внешнеторговой политики как составной части внешней политики. Это предопределяет необходимость согласования конкретных решений в сфере внешней торговли с общими установками.

- обеспечение единства системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности и контроля за ее осуществлением.

- обеспечение единства политики экспортного контроля. Система экспортного контроля представляет собой совокупность мер по реализации федеральными органами власти установленного российским законодательством порядка вывоза за пределы государства отдельных видов сырья, материалов, оборудования, технологий и научно-технической информации.

- обеспечение единства таможенной территории Российской Федерации. Принцип единства таможенной территории нацелен на предотвращение появления внешнеторгового и таможенного партикуляризма. Он исключает возможность появления внутренних таможенных границ;

- обеспечение приоритета экономических мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Государственная внешнеторговая политика осуществляется посредством применения экономического и административного методов регулирования внешнеторговой деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- обеспечение равенства участников внешнеторговой деятельности и их недискриминация. Этот принцип тесным образом связан с конституционным принципом юридического равенства, признания защиты равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности. Государство не должно дискриминировать участников внешнеторговой деятельности, т.е. предоставлять одним субъектам лучшие, а другим субъектам — худшие условия для внешнеторговой деятельности;

- защиту государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности. Если интересы участников внешнеторговых операций пострадали из-за участия Российской Федерации в международных санкциях, они имеют право на возмещение убытков в судебном порядке за счет средств федерального бюджета. Для защиты экономических интересов российских лиц, Российская Федерация может принимать ответные меры;

- исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во внешнеторговую деятельность, нанесения ущерба ее участникам и экономике РФ в

целом.

Из истории известны два основных направления внешнеэкономической политики правительства — протекционизм и фритредерство.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации посредством:

- Таможенно-тарифного регулирования;
- Нетарифного регулирования;
- Запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;
- Мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности.

Единая таможенная политика осуществляется государством для достижения следующих целей:

1. Рационализация товарной структуры экспорта-импорта РФ;
2. Поддержания рационального соотношения валютных фондов и расходов РФ;
3. Создания условий для прогрессивных изменений в сфере производства и потребления товаров;
4. Защиты экономики России от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
5. Обеспечения условий для эффективной интеграции РФ в мировую экономику;
6. Обеспечения наиболее эффективного использования средств таможенного регулирования товарообмена на территории РФ.

### ***Основные определения:***

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности (ВЭД) — это комплекс экономических, правовых и административно-управленческих мер со стороны государства в лице его органов, преследующих цель формирования рамочных благоприятных условий хозяйствования для субъектов ВЭД, обеспечивающих их экономическую поддержку и правовую защищенность на внутреннем и внешнем рынках.

Таможенный тариф - это систематизированный перечень таможенных пошлин, которыми облагаются товары при импорте и экспорте изданной страны.

Прямое финансирование экспортеров осуществляется в виде доплат фирмам и компаниям дотаций из бюджета для устранения разницы между себестоимостью продукции и экспортными ценами для получения прибылей.

Косвенное финансирование экспортеров производится через сеть частных банков, которым государство выдает специальные дотации на уменьшение



кредитных ставок экспортерам. Косвенным финансированием следует считать возврат экспортерам пошлин, выплаченных при ввозе сырья, а также передачу экспортерам правительственных, в том числе и военных, заказов по стабильным ценам.

***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Внешнеэкономическая деятельность государства и ее роль в стабилизации экономики страны.
2. Внешняя торговля и инструментарий государственного регулирования.
3. Валютная политика государства.
4. Взаимодействие России с международными финансовыми организациями.
5. Интеграционные процессы, тенденции глобализации экономики. Формы экономического сотрудничества.
6. Актуальные проблемы госрегулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации.
7. Взаимодействие с международными финансовыми организациями.
8. Охарактеризуйте товарную структуру экспорта и импорта Российской Федерации, ее специфику.
9. Инструменты роста экономики в ОЭЗ.

Изучение вопросов 1,4,6-8 направлено на формирование у студентов представления о современных особенностях реализации основных инструментов государственного регулирования ВЭД, поэтому их рассмотрение основывается на данных, представленных в источниках периодической научной литературы, актуальной аналитическо-статистической базе. Результаты их рассмотрения могут быть оформлены как самостоятельные научные исследования.

Рассмотрение вопросов 2,3,5,9 является обязательным, носит теоретико-методологический характер, их изучение основывается на использовании учебников, учебных пособий, монографий, а результаты оформляются в виде конспектов, схем, рисунков, таблиц и т.п.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Сущность и цели внешнеэкономической политики государства
2. Структурные звенья внешнеэкономической политики
3. Назовите меры государства, стимулирующие развитие экспортного сектора экономики
4. Перечислите критерии создания особых экономических зон в рыночной экономике.
5. Какие виды ОЭЗ реализуются в России?
6. Модели внешнеторговой политики государства.
7. Виды торговых режимов: наибольшего благоприятствования,

протекционизм, преференциальный.

8. Какие элементы включает система государственных органов управления особыми экономическими зонами?

9. Какие критерии используются для оценки эффективности функционирования особых экономических зон?

***Темы рефератов:***

1. Влияние экспортного сектора на развитие национального хозяйства.
2. Государственные меры по регулированию импорта, а также по проведению политики расширения или ограничения доступа иностранного капитала в экономику страны.
3. Платежный баланс государства как инструмент регулирования ВЭД.
4. Регулирование интеграционного сотрудничества РФ с другими странами.
5. Формы и этапы интеграционного процесса в европейской экономике.
6. Зоны свободной торговли.
7. Таможенный и валютный союзы.
8. Интеграционные процессы на территории государств СНГ.

***Вопросы для обсуждения на практическом занятии:***

1. Аргументируйте необходимость государственного вмешательства во внешнеэкономическую деятельность.
2. Какие основные цели ставятся в рамках государственного регулирования ВЭД?
3. Дайте характеристику основных методов регулирования ВЭД и ВТД.
4. Охарактеризуйте основные инструменты нетарифного регулирования ВЭД.
5. Охарактеризуйте основные инструменты тарифного регулирования ВЭД.
6. Раскройте содержание и аргументируйте выбор инструментов тарифного регулирования в части использования таможенных пошлин.
7. Чем определяется выбор конкретных инструментов регулирования ВЭД?
8. Чем определяется порядок международного движения инвестиций и капитала в ВЭД?
9. Какова роль государства в системе международного движения капитала в современных условиях?
10. Дайте сравнительную характеристику целесообразности использования основных инструментов регулирования ВЭД?

***Тесты для самоконтроля:***

1. Кто в большей степени выигрывает от проведения протекционистской политики

- A) производители отечественных товаров;
  - Б) производители импортных товаров;
  - В) все производители товаров в равной степени.
2. Политика протекционизма связана с:
- A) увеличением налогов;
  - Б) проведением политики свободной торговли;
  - В) проведением политики защиты отечественного производителя.
3. Как называется политика свободной торговли без взимания пошлин и каких-либо ограничений
- A) фритредерство;
  - Б) протекционизм;
  - В) демпинг.
4. В структуре товарного экспорта России преобладает:
- A) наукоемкая продукция
  - Б) сырье и материалы
  - В) продукция машиностроения
  - Г) сельхозпродукция
5. Интеграция РФ с СНГ необходима, прежде всего, для:
- A) формирования гарантированного сбыта стран
  - Б) участия российских компаний в приватизации в других странах
  - В) обеспечение интересов российских предпринимателей в пространстве СНГ
  - Г) устранение дискриминационных ограничений
6. Какой отрасли может быть нанесен наибольший урон при вступлении России в ВТО?
- A) сельское хозяйство
  - Б) машиностроение
  - В) топливно-энергетический комплекс
  - Г) торговля
7. Сущность демпинга заключается в:
- A) запрете ввоза товара в страну;
  - Б) нарушении установленных квот;
  - В) поставке товара по заниженным ценам.
8. К методам прямого государственного воздействия на экономику не относится:

- А) нормативные требования к качеству и сертификации технологии и продукции;
- Б) таможенное регулирование экспорта и импорта, валютные курсы и условия обмена валют;
- В) государственная поддержка программ, заказов и контрактов;
- Г) определение стратегических целей развития экономики и их выражение в индикативных и других планах, целевых программах.

9. Количественные ограничения экспорта и импорта являются

- А) постоянно действующей мерой;
- Б) мерой, применяемой в исключительных случаях;
- В) полностью изжившей себя мерой.

10. Какое из данных обстоятельств является правовым основанием для квотирования экспорта?

- А) дефицит соответствующих товаров на внутреннем рынке;
- Б) снижение цен на соответствующий товар на мировом рынке;
- В) снижение спроса на соответствующий товар на иностранных рынках.

11. Какое из данных обстоятельств является правовым основанием для квотирования импорта?

- А) защита отечественных производителей от конкуренции;
- Б) причинение ущерба российской экономике;
- В) продажа импортируемого товара по цене ниже нормальной.

12. Какая из данных мер неотделима от квотирования ?

- А) лицензирование;
- Б) уплата компенсационной пошлины;
- В) введение государственной монополии на торговлю соответствующим товаром.

13. Какое условие является обязательным для применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер ?

- А) взаимность;
- Б) ущерб или угроза нанесения ущерба российской экономике;
- В) проведение консультаций.

14. Что является фактическим основанием для введения предварительной специальной пошлины ?

- А) ограничение экспорта товаров из РФ;
- Б) повышение таможенных пошлин на товары из РФ;
- В) чрезмерно возросший импорт какого - либо товара в РФ.

15. Базисные условия поставки, лежащие в основе мировых экспортных цен:

- А) СИФ;
- Б) ФОБ;
- В) ФАС;
- Г) ДАФ

*Литература* :[2, 7, 9, 13, 17-19, 21, 22, 24-32]

## ТЕМА 9. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТРУКТУРНЫХ СДВИГОВ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Материал данной темы направлен на изучение основ структурно-инвестиционной политики государства с целью обеспечения устойчивого экономического роста посредством использования финансовых, денежно-кредитных и административных инструментов для регулирования инвестиционной активности.

Самостоятельная работа по данной теме предусматривает изучение вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение, и выполнение реферата на одну из предложенных тем. Особое внимание следует уделить критическому многоаспектному анализу мирового опыта регулирования структурных преобразований посредством государственной инвестиционной политики и используемых в этой связи инструментов регулирования.

Контроль усвоения материала темы осуществляется в форме тестирования.

### *Теоретическая часть*

Цель структурной политики – обеспечить сбалансированное развитие экономики, и техническое совершенствование производства на основе использования достижений НТП, комплексное развитие промышленного потенциала, стимулирование экономического роста и поддержание конкурентоспособности отечественной промышленности.

Задача государства — оказывать поддержку определенным структурным элементам экономики и сглаживать возникающие циклические колебания. Если конъюнктурная политика помогает приспособить экономику к краткосрочным переменам, то задача структурной — поддержать адаптацию экономики к переменам долгосрочного характера.

Основные направления структурной политики в отечественной экономике определяются программой социально – экономического развития на долгосрочную перспективу:

– Обеспечение структурного маневра в сторону повышения доли отраслей, производящих продукцию с высокой степенью переработки, и отрасли сферы услуг.

- Содействие повышению конкурентоспособности отечественных товаров и услуг.
- Реструктуризация убыточного сектора экономики.
- Необходимость формирования институциональной структуры, отвечающей требованиям современной рыночной экономики.
- Необходимость развития экономики в процессе общемировой экономической трансформации на базе новых информационных технологий.

Структурная политика государства должна осуществляться во всех фазах воспроизводственного процесса (производство, распределение, обмен и потребление).

Структурная политика, осуществляемая в сфере производства, нацелена на формирование рациональных пропорций между:

- сферами материального (товары) и нематериального (услуги) производства;
- производством средств производства и производством предметов потребления;
- различными отраслями производства;
- отдельными экономическими районами страны.

Структурная политика в фазе распределения направлена на обеспечение распределения национального дохода согласно вкладу каждого экономического субъекта в его формировании.

Структурная политика в сфере обмена нацелена на поддержание оптимальной структуры товарооборота и денежного обращения.

Структурная политика в сфере потребления нацелена на достижение оптимального соотношения между производством и личным потреблением (домашнее хозяйство).

Структурное регулирование осуществляется путем проведения соответствующей бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики: проводится конкурсное распределение бюджетных субсидий (грантов), которые достаются компаниям, доказавшим свою способность к технологическим прорывам, налоговые схемы структурной политики построены так, чтобы сумма налоговых выплат предпринимателями, инвестирующими капитал в отрасли, которые государство считает наиболее значимыми, сокращалась; корпорациям, занимающимся развитием приоритетных отраслей, государственные банки предоставляют кредит на более длительный срок и за меньшую плату; используются и бюджетные ассигнования - целевым маршрутом в соответствующие секторы экономики, развитие которых требуется ускорить.

Методы государственного регулирования инвестиционной деятельности включают:

- Непосредственные;
- Опосредованные.

Суть прямых методов регулирования заключается в финансовой поддержке

отраслей экономики или отдельных предприятий, которые гарантированно не выстоят в конкурентной борьбе.

Опосредованное государственное регулирование инвестиций – это совокупность методов, которыми пользуется государство с целью непрямого воздействия на инвестиционные процессы, проявляющегося в инструментах бюджетирования, кредитования и налогообложения. С помощью этих инструментов государства пытается оказать эффективное влияние на субъекты, вовлеченные в процесс инвестирования.

Действующий механизм государственного регулирования инвестиционной деятельности обеспечивает разные типы воздействия государства: институциональное; экономико-организационное; инфраструктурное; маркетинговое обеспечение; информационное обеспечение.

1. Институциональное воздействие осуществляется посредством следующих основных методов:

- кластеризации (создание и развитие кластеров);
- пространственной фокусировки бизнеса (создание особых экономических зон различных видов);
- создания и развития института общественно-частного партнерства;
- формирования институтов развития (инвестиционных, венчурных фондов и др.);
- формирования и интеграции элементов инновационной системы региона (технопарков, агентств по трансферу технологий, консалтинговых организаций, создаваемых с участием органов власти и др.).

2. Экономико-организационное воздействие. В составе его основных методов:

- программирование социально-экономического развития страны, региона;
- финансовое обеспечение инвестиционной деятельности;
- кадровое обеспечение инвестиционной деятельности.

К основным инструментам, используемым властями, относятся:

- целевые программы федерального, регионального, местного уровней, обеспечивающие привлечение и реализацию инвестиций (бюджетных, частных) под достижение конкретных результатов деятельности в отдельных секторах, отраслях, видах деятельности;

- бюджет развития субъекта РФ, изначально ориентированный на финансирование проектов, имеющих повышенную социально-экономическую значимость (инновационных, экспортоориентированных, импортозамещающих и др.);

- проектное финансирование;
- каскадное финансирование (предполагает запуск бюджетных средств только после достижения определенного объема частных инвестиций);
- налоговые льготы инвесторам;
- инвестиционные налоговые кредиты;

- субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам банков;
- государственные и местные субсидии под рост числа рабочих мест;
- государственные и местные гарантии по кредитам частных банков;
- гранты органов власти регионального уровня на реализацию проектов в области НИОКР и профессиональной подготовки кадров;
- бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда РФ, субъекта РФ.

### 3. Инфраструктурное воздействие. В составе его основных методов:

- строительство и использование транспортной, сетевой, водохозяйственной и иных инфраструктур, необходимых для функционирования и развития хозяйствующих субъектов — реципиентов инвестиций;
- организация деятельности государства как девелопера.

К основным инструментам, используемым властями, относятся:

- аренда объектов производственной инфраструктуры, относящихся к государственной собственности;
- концессии, обеспечивающие не только привлечение инвестиций в развитие инфраструктуры, но и повышение качества управления ее объектами за счет привлечения частных лиц к менеджменту в сфере их эксплуатации;
- трастовое управление объектами инфраструктуры, осуществляемое частными лицами.

### 4. Маркетинговое обеспечение. В составе его основных методов:

- позиционирование инвестиционной привлекательности страны, регионов, муниципальных образований;
- разработка и реализация маркетинговой стратегии страны, регионов, муниципальных образований.

К основным инструментам маркетингового обеспечения, используемым властями, относятся PR-компании инвестиционной привлекательности территории: организация участия в инвестиционных форумах, международных выставках, проведение конференций для потенциальных инвесторов, адресная рассылка информации потенциальным инвесторам.

### 5. Информационное обеспечение. В составе его основных методов:

- мониторинг динамики и результатов инвестиционной деятельности, состояния инвестиционной привлекательности страны, регионов, муниципальных образований;
- составление и ведение реестров инвестиционных площадок и перспективных зон индустриального развития, составление и ведение реестров инвестиционных предложений регионов, муниципальных образований, субъектов хозяйствования.

К основным инструментам реализации информационного обеспечения относятся:

- интернет-порталы, посвященные инвестиционной деятельности на территории субъектов РФ, муниципальных образований, где должны фиксироваться: инвестиционный потенциал территории (субъекта РФ, его



муниципальных образований) и основные инвестиционные проекты, меры и условия государственной поддержки и др.);

- каталоги инвестиционных проектов, доступные потенциальным инвесторам;

- рейтинги инвестиционной привлекательности регионов, муниципальных образований, устанавливаемые ведущими экспертными структурами национального и международного уровней;

- статистические и информационные материалы, отражающие состояние условий и факторов, определяющих результаты инвестиционной деятельности регионов, муниципальных образований.

### ***Основные определения***

Структурная политика – совокупность мер государственного регулирования экономики, направленных на формирование необходимых экономических пропорций. Структурная политика представляет собой процесс участия государства в адаптации экономики к изменяющимся условиям.

Концессия — это передача коммерческой организации объекта государственной или муниципальной собственности для строительства, модернизации, реконструкции, эксплуатации, управления, обслуживания на закрепленных в договоре условиях. При передаче имущества в концессию обязательным является использование конкурсного механизма.

Под государственным регулированием инвестиционной деятельности понимаются определенные в законодательном порядке формы и методы административного и экономического характера, используемые органами управления всех уровней для осуществления инвестиционной политики, обеспечивающей государственные задачи социально-экономического развития страны и ее регионов, повышения эффективности инвестиций, обеспечения безопасных условий для вложений в различные инвестиционные объекты.

### ***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Промышленная политика: сущность, цели.
2. Состояние российской экономики на современном этапе: особенности и проблемы.
3. Антикризисные программы, их содержание и особенности, возможности использования.
4. Приоритетные национальные проекты, их содержание.
5. Инвестиционная деятельность как объект государственного регулирования: мировой и отечественный опыт применения

Рассмотрение вопросов 1,3 направлено на изучение их теоретической сущности и является обязательным для конспектирования.

Вопросы 2,4,5 раскрывают современное состояние и тенденции реализации

структурной политики государства, в связи с чем должны быть рассмотрены на основании научных периодических изданий, отражающих актуальный аналитический, исследовательский материал.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Структурная политика как составная часть промышленной политики.
2. Проблемы структурной политики в условиях России.
3. Факторы, влияющие на формирование экономической структуры.
4. Пропорции: общеэкономические и отражающие структуру общественного разделения труда (межотраслевые, внутриотраслевые, межрегиональные, межгосударственные).
5. Показатели измерения степени преобразований в отраслевой структуре экономики.
6. Назовите основные факторы инвестиционной деятельности.
7. Назовите основные условия инвестиционной деятельности.
8. Что может быть отнесено к достижениям современной практики государственного регулирования инвестиционной деятельности в Ирландии, Китае, США, Японии?
9. Дайте характеристику основных инструментов государственного регулирования инвестиционной деятельности в России.

***Темы рефератов:***

1. Государственная структурная политика и ее влияние на экономическую динамику. Методы реализации структурной политики в условиях смешанной экономики.
2. Инвестиции как объект государственного регулирования. Источники инвестиционных ресурсов.
3. Государственные программы инвестиционной деятельности.
4. Механизмы стимулирования инвестиционной активности предприятий реального сектора экономики.
5. Государственное регулирование инвестиционной деятельности в зарубежных странах на макро- и мезоуровнях.
6. Российская практика государственного регулирования инвестиционной деятельности.

***Вопросы для обсуждения на практическом занятии:***

1. По каким признакам можно классифицировать структуру экономики?
2. Что понимается под структурной политикой государства?
3. Какие принципы лежат в основе современной структурной политики государства?
4. Назовите особенности, которые характеризуют структуру экономики России в период экономических реформ.
5. Какую ориентацию имеют тенденции макроэкономической динамики

России в настоящее время?

6. Какие факторы имеют определяющее значение в формировании приоритетов современной структурной политики России?

7. Чем обусловлена необходимость структурных реформ в России?

8. Каковы основные направления программы устранения структурных ограничений экономического роста России?

9. Основные методы и инструменты реализации структурной политики государства.

10. Структурные диспропорции и их влияние на экономику

### ***Тесты для самоконтроля***

1. Совокупность мер государственного регулирования экономики, направленных на формирование необходимых экономических пропорций –

- А) Промышленная политика;
- Б) Инвестиционная политика;
- В) Структурная политика;
- Г) Экономическая политика;
- Д) Политика регулирования предпринимательской деятельности.

2. К экономическим методам инвестиционной политики не относятся:

- А) Установление ставки рефинансирования;
- Б) Установление налоговых льгот и скидок;
- В) Дифференциация налоговых ставок, тарифов и ставок платежей за такие инвестиционные ресурсы, как земля, природные ресурсы;
- Г) Все ответы верны;
- Д) Нет верного ответа.

3. Представляет собой воздействие государства путем принятия нормативно-правовых актов, правовых актов индивидуального регулирования, организации контроля за соблюдением требований законодательства предпринимателями и применения мер стимулирования и ответственности в случае нарушения этих требований

- А) Промышленная политика;
- Б) Инвестиционная политика;
- В) Структурная политика;
- Г) Экономическая политика;
- Д) Политика регулирования предпринимательской деятельности.

4. К стабилизационному направлению в экономической политике относится

- А) государственная поддержка наиболее важных отраслей хозяйства;
- Б) содействие конкуренции;
- В) ограничение монополии;
- Г) «оздоровление» экономики.

5. Объектом промышленной политики являются:

- А) экономические связи предприятий;
- Б) технология производства;
- В) ресурсы;
- Г) организационная структура;
- Д) экономические показатели.

*Литература* :[1,3,4,7-9,13,17-19,22,24-32]

## ТЕМА 10. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Рассмотрение данной темы направлено на изучение основ государственного регулирования предпринимательской деятельности, форм и методов поддержки его развития, накопленного мирового опыта управления развитием предпринимательского сектора, форм, методов и инструментов антимонопольной деятельности. Особое внимание следует уделить особенностям управления государственными предприятиями и критериям эффективности деятельности государственного сектора.

Самостоятельная работа по данной теме предусматривает изучение вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение, и выполнение реферата на одну из предложенных тем. Контроль изучения материала осуществляется в форме тестирования.

### *Теоретическая часть*

Основная цель регулирования предпринимательской деятельности со стороны государства – обеспечение условий, необходимых для бесперебойного функционирования внутренней экономики, а также добиться постоянного участия производителей – резидентов государства в международном разделении труда с целью извлечения от этого выгод, оптимальных для ведения бизнеса.

Система государственного регулирования предпринимательской деятельности охватывает субъекта и объекты регулирования, взаимосвязи между ними, цели и методы регулирования, стадии процесса регулирования.

Первичным субъектом регулирования является государство, поскольку бизнес в целом не имеет какого-либо универсального механизма саморегулирования, который позволял бы ему успешно действовать во всех сферах.

Объектом регулирования выступают предпринимательские отношения, на которые оказывается воздействие. Следует иметь в виду классификацию предпринимательских отношений, учитывать виды самой предпринимательской деятельности (производственная, коммерческая, финансовая, консультативная) и

их подвиды, понимать, что структура правоотношений, включающая в себя и предпринимателя как субъекта предпринимательского правоотношения, объясняет, почему иногда говорят о предпринимателе как об объекте государственного воздействия.

Выделяют несколько критериев для разграничения видов государственного регулирования предпринимательской деятельности.

1. Уровень регулирования.
2. Отношения между государством (его органами) и хозяйственными субъектами и форма собственности, на базе которой действуют хозяйствующие субъекты.
3. Способ воздействия на поведение хозяйствующих субъектов.
4. Вид деятельности.
5. Способ установления правовой связи между государством и предпринимателями.

К формам прямого государственного регулирования экономической деятельности относятся государственная регистрация, исполнение обязательств по уплате налогов и неналоговых платежей; лицензирование, соблюдение норм природопользования, санитарии и гигиены, требований по формированию себестоимости выпускаемой продукции, ведению бухгалтерского учета, стандартов, сертификации продукции и услуг, единства измерений, обеспечения качества и безопасности товаров, работ и услуг; соблюдение законодательства о защите прав потребителей и т.д.

Косвенные формы регулирования предполагают предоставление льготных кредитов, дотаций, субсидий, льготный режим налогообложения и т.п.

Стимулируя развитие малого предпринимательства, государство решает три группы задач:

- 1) политическую, добиваясь стабильности общества через формирование среднего класса — миллионной армии собственников, занятых полезным для общества трудом;
- 2) социальную, создавая новые рабочие места в условиях массового высвобождения рабочей силы из неэффективных производств;
- 3) экономическую, когда насыщение рынка товарами способствует расширению налоговой базы. По оценкам экспертов, на рубль вложений и налоговых льгот в малом предпринимательстве можно получить от 20 до 100 руб. дополнительной продукции.

### ***Основные определения***

Государственное регулирование предпринимательской деятельности представляет собой воздействие государства на нее путем принятия нормативно-правовых актов, правовых актов индивидуального регулирования, организации контроля за соблюдением требований законодательства предпринимателями и применения мер стимулирования и ответственности в случае нарушения этих

требований.

Принцип законности - требование строжайшего соблюдения законов и основанных на них подзаконных актов.

Принцип целесообразности государственного регулирования предпринимательства заключается в том, что оно должно использоваться только тогда, когда с его помощью те или иные проблемы в развитии предпринимательства могут быть решены и когда отрицательные последствия его применения не превосходят достигаемого с его помощью положительного эффекта.

Государственный контроль (надзор) – это проведение компетентным государственным органом проверки выполнения субъектом предпринимательской деятельности (юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем) обязательных требований к условиям осуществления предпринимательской деятельности и ее результатам (товарам, работам, услугам), установленных федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, а также правовых предписаний индивидуального характера (например, об устранении нарушений, выявленных при предыдущей проверке).

***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Государственное предпринимательство и государственный сектор в экономике развитых стран.
2. Государственная собственность и государственные предприятия как инструмент регулирования экономики.
3. Критерии эффективности деятельности государственных предприятий.
4. Антимонопольное регулирование рыночной экономики.
5. Антимонопольное законодательство, его сущность, цели и задачи.
6. Государственное регулирование цен.
7. Государственная поддержка малого и среднего бизнеса.
8. Законодательное регулирование процесса формирования конкурентной среды.
9. Основные методы монополизации товарных рынков и противодействие им.
10. Особенности российского антимонопольного регулирования.
11. Механизм управления естественными монополиями.
12. Антимонопольная деятельность на мировых рынках.
13. Прогноз развития государственного сектора экономики в РФ.
14. Правовые основы государственного управления объектами государственной собственности.

Рассмотрение вопросов 1,2,7,10,12,13 имеет прикладной характер изучения, основанный на анализе и оценке современных тенденций и перспектив развития, поэтому его результаты могут быть оформлены как самостоятельные научные

исследования.

Изучение вопросов 5,6,8,14 предусматривает, главным образом, рассмотрение и анализ нормативно-правовой базы, для чего могут быть использованы соответствующие интернет-ресурсы.

Вопросы 3,4,9,11 направлены на формирование фундаментальных теоретико-методических знаний по рассматриваемой проблеме, а результаты их изучения обязательно должны быть оформлены в форме краткого конспекта.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Роль государства в создании условий для развития предпринимательства.
2. Основные функции госрегулирования предпринимательства: определение организационно-правовых условий формирования субъектов предпринимательства;
3. Поддержание и развитие конкурентной среды и ограничение конкуренции, ведущей к неблагоприятным социальным последствиям.
4. Стимулирование предложения товаров и услуг высокого качества на инновационной основе.
5. Формирование инфраструктуры предпринимательства.
6. Обеспечение социальной ориентации предпринимательской деятельности.
7. Экономические и правовые условия, обеспечивающие предпринимательскую активность, доступ к ресурсам, необходимым для производства товаров и услуг.
8. Понятие и основные критерии развития малого и среднего бизнеса.
9. Роль малого бизнеса в экономическом развитии общества.
10. Социальная значимость малого бизнеса.

***Темы рефератов:***

1. Импортзамещение как концепция развития предпринимательского сектора в условиях санкционного давления.
2. Мировой опыт регулирования развития предпринимательства.
3. Мировой опыт поддержки малого бизнеса.
4. Мировой опыт формирования инфраструктуры предпринимательства.
5. Прогноз развития государственного сектора экономики в РФ

***Вопросы для обсуждения на практическом занятии:***

1. Обоснуйте необходимость государственного регулирования предпринимательской деятельности.
2. В чем заключаются особенности регулирования государственно-частного партнёрства?
3. Охарактеризуйте основные подходы, используемые в практике

регулирования отношений между государством и бизнесом.

4. Чем определяется необходимость государственного контроля ?
5. Охарактеризуйте виды государственного контроля предпринимательства.
6. Государственная поддержка малого и среднего бизнеса
7. Проблемы эффективного управления государственной собственностью.

***Тесты для самоконтроля:***

1. Какое из перечисленных направлений не является направлением государственной поддержки и регулирования предпринимательства:

- А) Формирование нормативно-правовой базы поддержки и развития предпринимательства;
- Б) Формирование государственной программы производства экологически чистых продуктов;
- В) Совершенствование системы финансовой поддержки малого предпринимательства;
- Г) Совершенствование нормативной базы по поддержке малого и среднего предпринимательства;
- Д) Совершенствование налоговой системы рф.

2. Основой государственного предпринимательства являются:

- А) Унитарные муниципальные предприятия;
- Б) Стратегически важные предприятия и учреждения;
- В) Банковские структуры.

3. Экономической основой государственного предпринимательства является ... собственность.

- А) Частная;
- Б) Коллективная;
- В) Муниципальная.

4. Для выделения субъектов малого предпринимательства используются следующие критерии:

- А) Состав и характеристика участников, объем выручки за год, средняя численность работников;
- Б) Объем выручки за год, организационно-правовая форма, отраслевая принадлежность;
- В) Средняя численность работников, способ регистрации, количество участников в уставном капитале.

5. Эффективная предпринимательская среда должна обеспечивать предпринимателям следующие основные условия:

- А) Свободу конкуренции и грамотное нормативное правовое обеспечение;



- Б) Экономическую свободу и поддержку организационно-хозяйственного новаторства;
- В) Инновационную активность и свободу экономического пространства.

6. основополагающая задача государственного регулирования бизнеса – это:

- А) Обеспечение занятости населения и пользование природными ресурсами;
- Б) Обеспечение доходной части государственного бюджета;
- В) Преимущественное право на удовлетворение экономических потребностей государства.
- Г) Сочетание публичных и частных интересов для достижения целей государственного регулирования.

7. Одно из направлений государственного регулирования экономики, представляющее собой комплекс мероприятий, направленных на формирование конкурентной среды, — это политика ...

- А) Производственная;
- Б) Антимонопольная;
- В) Финансово-кредитное
- Г) Структурная.

8. Основным методом регулирования естественных монополий является:

- А) Ценовое регулирование;
- Б) Антимонопольное;
- В) Бюджетно-налоговое;
- Г) Денежно-кредитное.

9. Коммерческие предприятия в РФ, собственником имущества которых является государство, — это:

- А) Госкорпорации;
- Б) Унитарные предприятия;
- В) Бюджетные организации;
- Г) Полное товарищество.

10. К методам нормативно-ориентирующего воздействия относится(-ятся):

- А) Антимонопольное регулирование;
- Б) Правительственные заказы;
- В) Трансфертные платежи.
- Г) Субсидии и субвенции

**Литература** :[3,6,11,13,16-19,22,24-32]

## ТЕМА 11. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ НАУКИ И ТЕХНИКИ

Рассмотрение данной темы направлено на изучение сущности и целей государственной научно-технической политики, инструментов ее реализации в современных экономических условиях. Особое внимание необходимо уделить рассмотрению механизмам использования средств, выделяемых на научные исследования, и государственного стимулирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Целесообразно изучение и анализ стратегии научно-технологического развития Российской Федерации до 2035 г. на основании официальных источников информации.

Самостоятельная работа по данной теме предусматривает изучение вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение, и выполнение реферата на одну из предложенных тем.

### *Теоретическая часть*

Меры государства в сфере НИОКР выступают как государственная научно-техническая политика, которая представляет собой совокупность принципов и методов, направленных на формирование и развитие научно-технического потенциала страны для достижения стратегических целей общества.

Основными целями государственной научно-технической политики являются развитие, рациональное размещение и эффективное использование научно-технического потенциала, увеличение вклада науки и техники в развитие экономики государства, реализацию важнейших социальных задач, обеспечение прогрессивных структурных преобразований в области материального производства, повышение его эффективности и конкурентоспособности продукции, улучшение экологической обстановки и защиты информационных ресурсов государства, укрепление обороноспособности государства и безопасности личности, общества и государства, интеграция науки и образования.

Для достижения этой цели должны быть решены следующие основные задачи:

1) создание организационных и экономических механизмов повышения востребованности научно-технологических новаций отечественным производством, опережающего развития фундаментальной науки, важнейших прикладных исследований и разработок, адаптации научно-технического комплекса к рыночной экономике;

2) совершенствование нормативной правовой базы научной, научно-технической и инновационной деятельности, деятельности по подготовке высококвалифицированных научных и инженерных кадров;

3) создание условий для взаимодействия в области науки, технологий и техники государственного и частного капитала;

4) рациональное сочетание государственного регулирования и рыночных

механизмов, мер прямого и косвенного стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности;

5) усиление роли приоритетов научно-технологического развития в формировании и реализации политики государства в области развития науки и технологий, подготовки научных и инженерных кадров;

6) поддержка научных исследований и экспериментальных разработок в прорывных областях с учетом мировых тенденций развития науки и технологий;

7) укрепление научно-исследовательского сектора высшей школы, в том числе путем создания федеральных исследовательских университетов;

8) активизация взаимной передачи знаний и технологий между оборонным и гражданским секторами экономики, развитие и расширение использования технологий двойного применения;

9) ускоренная реализация научных и научно-технических достижений для предотвращения возникновения и снижение ущерба военных конфликтов, техногенных и экологических катастроф.

Государственная научно-техническая политика осуществляется исходя из следующих основных принципов:

— признание науки социально значимой отраслью, определяющей уровень развития производительных сил государства;

— гласность и использование различных форм общественных обсуждений при выборе приоритетных направлений развития науки и техники и экспертизе научных и научно-технических программ и проектов, реализация которых осуществляется на основе конкурсов;

— гарантия приоритетного развития фундаментальных научных исследований, под которыми понимается экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей среды;

— поддержка конкуренции и предпринимательской деятельности в области науки и техники.

К важнейшим функциям государственной научно-технической политики относятся:

— определение основных направлений государственной научно-технической политики;

— выбор приоритетных направлений развития науки, технологий и техники;

— научно-техническое прогнозирование;

— разработка и реализация научно-технических программ и проектов;— обеспечение формирования системы научных организаций и осуществление межотраслевой координации;

— формирование государственного заказа академической науке;

— развитие форм интеграции науки с производством;

— стимулирование научной, научно-технической и инновационной

деятельности, в том числе путем присвоения особого статуса ведущим организациям науки, вузам и территориям, реализующим приоритетные направления науки, технологий и техники, результаты научных исследований которых получили международное признание, через систему экономических и иных льгот.

Инструменты реализации научно-технической политики включают в себя:

1. Государственные инструменты: финансово-налоговые, законодательно-правовые инструменты, программно-стратегические, государственный заказ.

2. Кадровые инструменты: квалифицированные менеджеры, квалифицированные кадры.

3. Организационно-структурные инструменты, при реализации которых наблюдается прямая связь с государственными инструментами в части получения налоговых льгот, государственного заказа, софинансирования и регулирования деятельности инновационных компаний: малые инновационные предприятия (МИП), технопарки, кластеры, экономические зоны.

4. Материально-технические инструменты направлены на обеспечение инновационных компаний современным измерительным и аналитическим оборудованием и включают в себя: лизинг, центры коллективного пользования оборудованием.

5. Финансовые инструменты: наиболее широко представленная группа с различными типами инструментов. Выбор методов и источников финансирования инновационных проектов зависит от многих факторов: от опыта работы предприятия на рынке, от его текущего финансового состояния и тенденций развития, от доступности источников финансирования, от способности предприятия найти внешний источник финансового обеспечения, представить инновационный проект с требуемыми документами, привлекательными условиями финансирования, включая стоимость привлекаемого капитала и структуру сделки.

При обеспечении поддержки инновационной деятельности государства различных стран придерживаются следующих стратегий, различающихся по уровню и формам поддержки:

- стратегия активного вмешательства;
- стратегия децентрализованного регулирования;
- смешанная стратегия

Суть стратегии активного вмешательства заключается в признании государством научной, научно-технической и инновационной деятельности как главной, определяющей экономический рост национального хозяйства. Государство берет на себя активную роль в организации и финансировании многих важных программ и проектов, осуществление которых вносит весомый вклад в развитие национальной экономики (Япония, Франция, Нидерланды).

Стратегия децентрализованного регулирования представляет собой более сложный механизм участия государства в научной и инновационной сфере. Государство и в этой стратегии играет важную роль, но при этом отсутствуют

жесткие директивные связи, характерные для стратегии активного вмешательства. На первое место здесь выходят научные организации и производственные фирмы, а роль государства заключается в создании им необходимых правовых, экономических и других условий (США, Великобритания).

Смешанная стратегия используется в странах, где в экономике значительную часть составляет государственный сектор и государство заинтересовано в поддержке высокого экспортного потенциала отраслей этого сектора. По отношению к государственным организациям государство использует стратегию активного вмешательства, к остальным – стратегию децентрализованного регулирования (Швеция).

В настоящее время можно выделить три главных типа моделей научно-инновационного развития промышленно развитых стран:

1. Страны, ориентированные на лидерство в науке, реализацию крупномасштабных целевых проектов, охватывающих все стадии научно-производственного цикла, как правило, со значительной долей научно-инновационного потенциала в оборонном секторе (США, Англия, Франция);

2. Страны, ориентированные на распространение нововведений, создание благоприятной инновационной среды, рационализацию всей структуры экономики (Германия, Швеция, Швейцария);

3. Страны, стимулирующие нововведения путем развития инновационной инфраструктуры, обеспечения восприимчивости к достижениям мирового научно-технического прогресса, координации действий различных секторов в области науки и технологий (Япония, Южная Корея).

### ***Основные определения***

Научно-техническая политика выражает отношение государства к научной и научно-технической деятельности, определяет цели, направления, формы деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области науки, техники и реализации достижений науки и техники.

Научно-техническая деятельность - деятельность, направленная на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечения функционирования науки, техники и производства как единой системы.

Научно-технический результат - продукт научно-технической деятельности, содержащий новые знания или решения и зафиксированный на любом информационном носителе.

Научно-техническая продукция - научно-технический результат, в том числе результат интеллектуальной деятельности, предназначенный для реализации.

Стимулирование научно-технического прогресса - создание преимуществ в удовлетворении экономических и социальных интересов организаций и предприятий, разрабатывающих и осваивающих новую высокоэффективную технику.

Инновационная инфраструктура представляет собой совокупность экономических субъектов и механизмов, обеспечивающих эффективное взаимодействие разработчиков, производителей и потребителей наукоемкой продукции в процессе создания новшества, его коммерциализации и последующего распространения наукоемкого продукта в хозяйственной среде.

Бизнес-инкубатор представляет собой особую структуру, формируемую местными органами власти, крупными компаниями или вузами с целью «выращивания» малых предприятий. Инкубаторы осуществляют сдачу в аренду новым компаниям оборудованных помещений, а также предоставляют на льготных условиях консультационные, лизинговые и другие услуги.

Венчурные фирмы — это организации, создаваемые для реализации инновационных проектов, связанных со значительным риском.

***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Разграничение полномочий властных органов в реализации научно-технической политики.
2. Разделение функций государства и частного бизнеса в сфере научно-технической деятельности.
3. Инновационная политика как часть научно-технической политики государства.
4. Система государственных регуляторов ускорения НТП.
5. Административные и экономические меры ускорения НТП.
6. Законодательная деятельность государства. Прямое государственное финансирование НИОКР.
7. Налоговое и кредитное регулирование НИОКР.
8. Система страхования НИОКР.
9. Основные направления совершенствования госрегулирования научно-технической деятельности в России на современном этапе экономического развития.
10. Стратегии инновационного развития в Российской Федерации на период до 2030 года.
11. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации до 2035г.

Рассмотрение вопросов 1,2,9-11 носит прикладной характер, направленный на выявление современных тенденций в регулировании НИОКР.

Изучение вопросов 3-8 предусматривает обязательное изучение теоретической сущности на основе фундаментальных научных исследований и дальнейшее их рассмотрение с точки зрения практической реализации в современных экономических условиях с использованием актуальной аналитической информации. Теоретические аспекты подлежат обязательному краткому конспектированию.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Охарактеризуйте сущность и принципы государственной научно-технической политики.
2. Перечислите органы власти и управления, занимающиеся реализацией научно-технической политики в Российской Федерации.
3. Назовите приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации.
4. Дайте понятие инновационной деятельности.
5. Почему для России в современный период необходима ускоренная коммерциализация новшеств?
6. Какие формы инновационного предпринимательства Вы знаете?
7. Перечислите основные составляющие характеристики высокотехнологичного региона.
8. Какие источники финансирования инновационной сферы применяются в Российской Федерации в настоящее время?
9. Роль государственных заказов в стимулировании роста инновационной деятельности.
10. Назовите наиболее значимые государственные фонды финансирования науки и инноваций.
11. Чем венчурное инвестирование отличается от его традиционных форм?
12. Что представляет собой грантовое финансирование?

***Темы рефератов:***

1. Государственное регулирование инновационной деятельности в Германии, Англии и Франции.
2. Государственное регулирование инновационной деятельности в США.
3. Государственное регулирование инновационной деятельности в Японии.
4. Основные направления инновационной политики Евросоюза.
5. Европейская стратегическая программа научных исследований в сфере технологии информационных систем
6. Характеристика Федеральной целевой программы в сфере разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России

***Вопросы для обсуждения на практическом занятии:***

1. Охарактеризуйте основные цели научно-технической политики государства на современном этапе.
2. Какие инструменты используются в системе государственного регулирования развития научной деятельности?
3. Каким образом осуществляется финансирование научной деятельности на

современном этапе?

4. Какие меры использует государство для активизации научной деятельности?

5. На какие органы государственной власти возложено регулирование научной деятельности?

6. Обоснуйте, исходя из приоритетов современной научно-технической политики России, выбор наиболее эффективных средств поддержки на государственном уровне.

7. Какие меры воздействия (прямые или косвенные) являются более действенными на современном этапе в контексте реализации целей научно-технологической стратегии развития российской Федерации?

8. Дайте характеристику основным подходам стимулирования научной деятельности в России на современном этапе.

9. Проанализируйте сильные и слабые стороны финансирования научных исследований только за счет средств государственного бюджета.

10. Какие, на Ваш взгляд, средства стимулирования научной деятельности могут быть использованы в системе государственно-частного партнерства в научно-исследовательской деятельности?

***Тесты для самоконтроля:***

1. Государственная инновационная политика является предметом:

- А) исключительной компетенцией Российской Федерации
- Б) исключительной компетенцией субъектов Российской Федерации
- В) совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

2. Эффективность государственной инновационной политики определяется взаимодействием:

- А) цели политики и достигнутого результата
- Б) цели политики и механизма ее реализации
- В) цели политики и принципов ее осуществления
- Г) цели политики, принципов ее осуществления и механизма ее реализации

3. Государственное регулирование инновационной политики дифференцируется на:

- А) прямое и косвенное
- Б) бюджетное и внебюджетное
- В) основное и второстепенное
- Г) значимое и незначительное

4. Государственная научно-техническая программа – это:

- А) комплекс мероприятий, взаимосвязанных по ресурсам, срокам и



исполнителям, обеспечивающих эффективное решение важнейших научно-технических проблем на приоритетных направлениях развития науки и техники

- Б) официальный документ, утверждаемый Правительством РФ
- В) комплекс приоритетных направлений развития науки и техники
- Г) «а» и «б»

5. В структуре Правительства РФ государственное регулирование инновационной политики осуществляет:

- А) Министерство труда и социального развития
- Б) Министерство образования и науки
- В) Министерство финансов
- Г) Министерство экономического развития

6. Научно-производственный комплекс наукограда – это:

- А) совокупность организаций, осуществляющих научную, научно-техническую и инновационную деятельность
- Б) совокупность технического вооружения наукограда: станки, оборудование и др.
- В) совокупность занятого на территории наукограда населения

7. Чем отличается договор на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) от договора подряда:

- А) по предмету и специфике
- Б) различные существенные условия
- В) по ответственности за неисполнение обязательств

8. Венчурные предприятия – это:

- А) крупные и успешные компании, акции которых котируются на фондовой бирже
- Б) небольшие перспективные предприятия, акции которых не котируются на фондовой бирже
- В) успешность компании и котировка акций не влияет на признание компании венчурного типа

*Литература* :[1,9,11,13,14,17-19,24-32]

## ТЕМА 12. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ОСНОВНЫХ СФЕР ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рассмотрение данной темы направлено на изучение особенностей разработки и реализации промышленной политики, антимонопольного регулирования, использования ценовых инструментов в системе государственного регулирования.

Особое внимание при рассмотрении данной темы следует уделить изучению вопросов политики импортозамещения, обеспечения развития отдельных секторов российской экономики, обеспечивающих, в свою очередь, формирование устойчивых конкурентных позиций национальной экономики на мировых рынках в контексте глобальных экономических трансформаций.

Самостоятельная работа по данной теме предусматривает изучение вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение, и выполнение реферата на одну из предложенных тем.

Контроль осуществляется в форме тестирования.

### ***Теоретическая часть***

Основа монополизма в экономике заключается в доминирующем положении хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, позволяющем ему:

- оказывать решающее влияние на конкуренцию;
- затруднять доступ на рынок другим хозяйствующим субъектам.

В российском антимонопольном законодательстве содержание и количественные критерии монополиста определяются через понятие «доминирующее положение».

Развитие конкуренции связывается с созданием условий, ограничивающих власть монополий. При этом государство использует формы прямого и косвенного воздействия. В первом случае государство осуществляет:

1) контроль за ценами, принимающий формы судебного преследования «особо не разумных цен» и установление потолка максимально возможных цен. Эффективность контроля за ценами достигается такими методами, как:

- денежный штраф за нарушение,
- угроза конкуренции со стороны государства,
- роспуск особо опасных монополистических объединений;

2) контроль за концентрацией производства и капитала— процессы укрупнения и слияния подвергаются тщательной экспертизе со стороны специальных государственных органов, которые выдают на них своеобразные лицензии.

Из отечественных классификаций видов монополий наиболее известной является классификация А. Лившица, выделяющая шесть основных разновидностей монополизма:

1) монополизм, вырастающий из конкуренции, базирующейся на концентрации производства и капитала;

2) технологические (или естественные) монополии, характерные для коммунальных служб, отрасли электроэнергетики, железно-дорожного транспорта и т. д.;

3) монополизм, вызываемый дифференциацией производимой однотипной продукции;

4) монополизм предприятий, лидирующих в тех или иных направлениях

современного научно-технического прогресса;

5) естественные государственные монополии (типа монополии государства на эмиссию денег, на продажу отдельных видов потребительских товаров неэластичного спроса и т. п.);

б) монополизм, характерный для административно-командного типа экономики.

Различают два вида административного государственного регулирования: прямое и опосредованное.

Прямое регулирование – непосредственное установление нижней и верхней границ цен на важнейшие товары, которые формируют расходы на производство других видов товаров, например, на топливо, сырье, продукцию тяжелой промышленности и т.д. Методы прямого воздействия на цены – их замораживание, блокирование, введение ценовых режимов, заключение соглашений о ценах, субсидирование цен, направленное на развитие отдельных отраслей и производств, особенно сельского хозяйства.

Косвенное государственное регулирование цен осуществляется посредством:

- эмиссии денег,
- регулирования кредитных отношений вследствие удешевления банковского процента и возмещения платежей в счет основного долга,
- регулирования налоговых ставок,
- субвенций (государственных дотаций), которые зависят от выполнения обязательных условий, предусмотренных программой,
- политики ускорения амортизации, направленной на приобретение более эффективной техники и технологии, при покупке которой разрешается списывать до 50% их стоимости в течение первого года, а остальные – в следующие два года.

Соотношение между прямым и косвенным государственным регулированием цен зависит от особенностей экономического развития страны, традиций и других факторов. В странах, придерживающихся политики экономического либерализма (США, Англия, Канада), государство ориентируется на бюджетно-налоговую и денежно-кредитную формы регулирования. Прямое ценовое регулирование в них ограничено. В странах, осуществляющих политику экономического дирижизма (Франция, Япония, Южная Корея, Швеция), происходит в первую очередь влияние на денежное обращение и цены.

При разработке методологических проблем ценообразования следует учитывать условия различных типов рынка. Государственное регулирование цен в странах с развитой экономикой осуществляется на основании законодательства.

Действия государства в регулировании цен могут быть краткосрочными и долгосрочными. Государственное регулирование в сфере ценообразования и применения цен осуществляется различными методами, среди которых можно выделить:

- определение перечня продукции и услуг, подлежащих государственному регулированию, в том числе монопольной продукции;

- установление предельных уровней цен и тарифов, а также торговых надбавок (скидок);
- нормирование рентабельности;
- замораживание цен.

В мировой практике используются также и другие методы государственного влияния на цены.

- 1) Регулирование фиксированных цен;
- 2) Ценовая дискриминация;
- 3) Законы о нечестном ведении торговли;
- 4) Ограничения в рекламной деятельности.

### ***Основные определения***

Антимонопольная политика государства – это комплекс осуществляемых государством экономических, административных и законодательных мер по обеспечению условий эффективного функционирования конкурентного рынка и недопущению его чрезмерной монополизации.

Доминирующее положение - исключительное положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее ему возможность оказывать решающее влияние на условия обращения товара на соответствующем рынке или затруднять доступ на него другим хозяйствующим субъектам.

Коэффициент концентрации (CR) рассчитывается как процентное отношение реализации продукции конкретным числом крупнейших продавцов к общему объему реализации на данном товарном рынке.

Индекс Герфиндаля—Гиршмана (НИ) определяется как сумма квадратов долей, занимаемых на рынке всеми действующими на нем продавцами.

Естественная монополия — состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Государственное регулирование цен – комплекс рычагов прямого и опосредованного влияния государства на механизм ценообразования.

### ***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Использование инструментов антимонопольного регулирования в современных экономических условиях.
2. Опыт регулирования цен за рубежом (страны ЕС)
3. Проблемы государственного регулирования цен в Российской

Федерации

4. Направления совершенствования и развития государственного регулирования цен в РФ

5. Теоретико-методологические основы формирования промышленной политики государства.

6. Государственные программы поддержки политики импортозамещения.

Представленные вопросы для самостоятельного изучения носят прикладной характер и должны быть рассмотрены через призму современных условий осуществления государственного регулирования. Их рассмотрение способствует расширению знаний об особенностях государственного регулирования в основных структурно значимых отраслях экономики Российской Федерации (ресурсные сферы, военно-промышленной, авиа-космической отраслях, продовольственном секторе)

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Что включает себя в понятие «монополия»?
2. Чем естественные монополии отличаются от других монополий?
3. Приведите классификацию основных разновидностей монополизма.
4. Причины появления и специфика антитрестовского законодательства в США.
5. С помощью каких инструментов и рычагов государство проводит антимонопольную политику?
6. Как можно ограничить монополистическую деятельность предпринимателя?
7. Какие государственные структуры занимаются регулированием антимонопольной деятельности в России?
8. Назовите критерии внесения предприятий в Реестр монополистов.
9. Какие методы контроля цен с точки зрения антимонопольного регулирования Вы знаете?

***Темы рефератов:***

1. Роль и значение государственного регулирования цен.
2. Государственное регулирование цен и тарифов на отдельные виды продукции и услуг.
3. Анализ влияния уровня цен на экономику Российской Федерации.
4. Антитрестовское законодательство в США.
5. Законодательное обеспечение антимонопольной деятельности в Российской Федерации.
6. Государственная поддержка развития отраслей, обеспечивающих стратегическое развитие экономики России.

**Вопросы для обсуждения на практическом занятии:**

1. По каким направлениям государство осуществляет антимонопольное регулирование?
2. Что относится к формам прямого антимонопольного регулирования?
3. Что относится к формам косвенного антимонопольного регулирования?
4. Что относится к инструментам прямого антимонопольного воздействия?
5. Что относится к инструментам косвенного антимонопольного регулирования?
6. Каковы основные черты американской системы антимонопольного регулирования?
7. Каковы основные черты немецкой системы антимонопольного регулирования?
8. Как российское законодательство определяет «доминирующее положение хозяйствующего субъекта на рынке»?
9. Что российское законодательство относит к злоупотреблениям доминирующим положением на рынке?
10. Что по российскому законодательству относится к формам недобросовестной конкуренции?
11. Раскройте сущность промышленной политики государства.
12. Какие меры использует государство в рамках регулирования развития промышленного производства?
13. Продемонстрируйте взаимосвязь промышленной политики с другими элементами экономической политики государства в целом.
14. Охарактеризуйте основные принципы, на основании которых формируется государственная промышленная политика.
15. Использование каких инструментов государственного регулирования обеспечивает эффективную реализацию промышленной политики государства?
16. Раскройте сущность государственной программы поддержки политики импортозамещения в России на современном этапе.

**Литература:** [ 1,3,8,9,13,15,16-19,22,24-32]

## ТЕМА 13 ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА И РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Изучение данной темы направлено на рассмотрение механизма государственного регулирования системы социально-трудовых отношений на макроэкономическом уровне, посредством изучения государственной экономической и социальной политики в сфере труда и занятости, целесообразности и обоснованности использования различных инструментов регулирования рынка труда и реализации политики занятости.

Самостоятельная работа по данной теме предусматривает изучение вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение, и выполнение реферата на одну из предложенных тем.

### ***Теоретическая часть***

Существующая ныне модель социальной политики в РФ ориентирована на:

- воздействие в сфере социально-трудовых отношений;
- улучшение демографической ситуации;
- совершенствование межнациональных отношений;
- создание условий для воспроизводства поколений и трудовых ресурсов.

Федеральная социальная политика направлена на обеспечение единых минимальных социальных стандартов, реализацию установленных социальных гарантий, соблюдение социальных прав граждан, установленных Конституцией РФ, независимо от возможностей региона.

Региональная социальная политика как система мер, реализующих задачи социального развития регионов, формируется центральной властью с учетом интересов регионов. Социальная политика региона предусматривает деятельность региональных органов власти и управления по управлению развитием социальной сферы региона и его частей при непосредственном участии органов местного уровня.

Государственная региональная социальная политика в соответствии с современной нормативно-правовой базой предусматривает решение ряда задач:

- противодействие тенденции ухудшения демографической ситуации, депопуляции населения;
- предотвращение обнищания населения и минимизация отрицательных последствий безработицы, особенно в экономически слаборазвитых и «депрессивных» регионах;
- сдерживание процесса имущественного расслоения, особенно в наиболее «бедных» и наиболее «богатых» регионах;
- регулирование размещения беженцев и вынужденных переселенцев в регионах, имеющих для этого благоприятные условия;
- оказание помощи населению регионов, попавших в кризисную ситуацию в результате стихийных бедствий, экологических и техногенных катастроф, военных действий, острых межнациональных конфликтов.

Экономическую эффективность социальной политики следует рассматривать через призму:

- Макроэкономической эффективности, которая означает, что общество тратит на развитие человеческих ресурсов достаточно средств, но не настолько много, чтобы вытеснить другие важнейшие направления экономической деятельности.
- Микроэкономической эффективности, которая связана с распределением всего объема имеющихся средств между различными

программами: денежными пособиями, медицинским обслуживанием, образованием, подготовкой и переподготовкой кадров, услугами в сфере занятости и т.п.

- Воздействие социальных программ на систему стимулов, т.е. система социальных выплат и льгот должна финансироваться таким образом, чтобы свести к минимуму негативное воздействие на трудовую активность.

Государственное регулирование уровня жизни и степени дифференциации населения является реализацией распределительной функции механизма государственного регулирования экономики.

Особенно важно поддержание известного уровня социальной однородности общества в тех случаях, когда он является одним из компонентов институциональной среды. Можно выделить несколько важных показателей, характеризующих уровень социальной дифференциации:

- денежные доходы населения региона и страны в абсолютном выражении;
- отношение дохода 10% наиболее состоятельных граждан к 10% наименее обеспеченных (коэффициент фондов);
- величина прожиточного минимума в регионе;
- доля населения, имеющая доходы ниже прожиточного минимума в регионе и стране;
- доля безработных в экономически активном населении региона и страны.

К общепринятым социально-экономическим программам, реализуемым с разной степенью интенсивности, относятся следующие:

1. Поддержка конкуренции.
2. Регулирование занятости населения.
3. Пенсионное обеспечение.
4. Программы охраны здоровья.

Анализ практики развитых стран позволяет выделить четыре основных направления регулирования занятости:

- 1) стимулирование предложения труда;
- 2) поощрение спроса на труд;
- 3) социальное страхование безработицы;
- 4) организацию социально-трудовых отношений между работодателями и наемными работниками.

Роль государства в системе социального партнерства заключается в следующем.

1. Государство устанавливает нижние пороговые значения важнейших социальных стандартов, с помощью которых реализуется политика доходов и занятости (минимальная заработная плата, минимальная и максимальная продолжительность рабочей недели, минимальная продолжительность отпуска и др.).

2. Государство определяет структуру (состав обязательных положений), условия и порядок заключения соглашений между профсоюзами и работодателями,



а также уровни, на которых осуществляется переговорный процесс (отдельное предприятие, отрасль, регион, национальная экономика).

3. Государство способно компенсировать ограниченный по сфере действия характер заключенных соглашений. Последние являются обязательными прежде всего для работников, состоящих членами профсоюзов, и для предприятий, входящих в союз предпринимателей.

4. Государство контролирует соблюдение участниками соглашений принятых на себя обязательств.

5. Государство инициирует и стимулирует процессы развития социального партнерства посредством взаимосвязанных правовых, организационных и экономических мер.

### ***Основные определения:***

Социальная политика государства определяется как:

- одно из направлений его деятельности по регулированию социально - экономических условий жизни общества;
- составная часть внутренней политики государства, воплощённая в его социальных программах и практике и регулирующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп населения;
- деятельность по управлению социальной сферой общества, призванная обеспечить жизнь и воспроизводство новых поколений, создать предпосылки для стабильности и развития общественной системы и достойной жизни людей.

Социальные обязательства государства — законодательно закреплённая совокупность социальных благ, которые государство обязуется сделать доступными для своих граждан, гарантируя для определенной их части и по определенному кругу бесплатность предоставления.

Социальное обеспечение — программы, связанные с выплатой денежных средств неработающим гражданам (по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и пр.). Социальное обеспечение представляет собой государственную программу полного или частичного содержания нетрудоспособных. В свою очередь, система социального обеспечения складывается из социального страхования и общественного вспомоществования.

Социальное страхование — система отношений по распределению и перераспределению национального дохода, заключающихся в формировании специальных страховых фондов для содержания лиц, не участвующих в общественном труде.

### ***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Основные принципы функционирования социального рыночного хозяйства
2. Характеристика основных черт континентальной модели социального рыночного хозяйства.

3. Особенности скандинавской и средиземноморской моделей социального рыночного хозяйства?
4. Назовите общие черты и особенности концепций социального рыночного хозяйства.
5. Причины, вызывающие необходимость государственного регулирования степени дифференциации и уровня жизни населения.
6. Сущность демографической проблемы и задачи демографической политики в современных условиях.
7. Полномочия федеральных органов государственной власти субъектов РФ в сфере регулирования занятости в сфере.
8. Основные направления взаимодействия федеральных и региональных органов власти Российской Федерации в социальной сфере.
9. Основные направления реализации социальных программ и их особенности в различных странах.

Рассмотрение вопросов 1-6 предусматривает изучение их теоретической сущности, при этом изучение вопросов 2,3 может сопровождаться построением сравнительных аналитических таблиц с использованием статистического материала из открытых официальных информационных источников.

Рассмотрение вопросов 7-9 призвано проиллюстрировать рассмотренные ранее теоретические положения на реальных примерах развития и регулирования социальной и трудовой сфер.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Дайте развернутое определение государственной социальной политики.
2. Что отличает активную политику занятости?
3. Какие функции выполняет система социального партнерства?
4. На каких принципах организуется и функционирует система социального партнерства?
5. Какова роль государства в системе социального партнерства?
6. Каким образом государство в развитых странах способствует формированию партисипативного управления на уровне компании?
7. Какие инструменты социального партнерства применяются в России?
8. Какие государственные органы власти и управления, занимаются реализацией социальной политики в современном российском обществе?
9. Укажите приоритетные для органов власти направления в области государственной социальной политики в России.
10. Какие методы использует государство при проведении демографической политики?
11. Почему регулирование рынка труда стало приоритетным направлением социальной политики?
12. Как оценивается дифференциация населения

**Темы рефератов:**

1. Содержание государственной социальной политики.
2. Механизм реализации социальной политики государства.
3. Россия и проблемы социальной справедливости.
4. . Регулирование доходов и расходов населения. Принципы определения и регулирования прожиточного минимума. Способы ограничения чрезмерной дифференциации конечных душевых доходов населения. Методы борьбы с бедностью, роль государства.
5. . Законодательные основы социальной политики в России
6. Законодательные основы социальной политики в контексте мирового опыта.
7. Шведская модель социальной политики.
8. Европейская модель социальной политики.
9. Американская модель социальной политики.
10. Формирование эффективной системы социальной защиты: мировой опыт и возможности его применения в современной России.
11. Роль, место и инструменты воздействия государства в системе социального партнерства: мировой опыт.

**Вопросы для обсуждения на практическом занятии:**

1. В чем состоит сущность государственной социальной политики? Перечислите основные задачи социальной политики.
2. Посредством каких мер государство оказывает влияние на развитие рынка труда и социальной сферы? Охарактеризуйте основные модели социальной политики.
3. Каким образом государство обеспечивает регулирование социально-экономических процессов в экономике?
4. Назовите основные направления социальной политики государства.
5. Каковы методы государственного регулирования в области социальной политики и их сущность?
6. Что предполагает активная политика государства на рынке труда?
7. Что предполагает пассивная политика государства на рынке труда?
8. Чем предопределяется выбор мер активной и пассивной политики на рынке труда?
9. Перечислите федеральные целевые социальные программы и кратко охарактеризуйте их.
10. Каковы направления регулирования занятости в развитых странах?
11. Какие меры принимает государство для решения проблем безработицы в Российской Федерации?

### *Тесты для самоконтроля*

1. Социально-трудовые отношения, обеспечивающие оптимальный баланс реализации основных интересов различных социальных групп в рыночном обществе, представляет:

- А) механизм регулирования рынка труда;
- Б) механизм управления трудовым потенциалом общества;
- В) социальное партнерство.

2. Функции государства в регулировании трудовых отношений между работниками и работодателями (выберите 2 правильных ответа):

- А) не вмешиваться;
- Б) обеспечить создание правовой базы регулирования трудовых отношений;
- В) выступить гарантом выплаты минимальной заработной платы;
- Г) выступить арбитром в случае возникновения конфликтов между наемными работниками и работодателями.

3. Государственная система социальной защиты населения – это характерная черта:

- А) чистого капитализма;
- Б) смешанной рыночной экономики;
- В) традиционной экономики.

4. Какие макропоказатели характеризуют уровень жизни населения?

- А) номинальные и реальные доходы населения;
- Б) физические и духовные потребности;
- В) индекс стоимости жизни;
- Г) уровень индивида или семьи.

5. К основным направлениям регулирования предложения рабочей силы относятся:

- А) повышение социальной защиты населения, содействие трудоустройства незанятого населения;
- Б) сокращение форм занятости;
- В) сокращение рабочих мест;
- Г) все варианты верны.

6. Основная цель государственной политики занятости:

- А) содействие полной, эффективной занятости;
- Б) контроль передвижения населения с одного рабочего места на другое;
- В) информирование населения о работодателе;
- Г) обучение неграмотных сотрудников в государственных организациях.

7. Что включает в себя пассивная политика занятости:
- А) выплата пособий по безработице;
  - Б) переподготовка, повышение квалификации;
  - В) содействие в поиске работы;
  - Г) обеспечение занятости.
8. Для чего применяется государственное регулирование доходов:
- А) для создания условий, необходимых для нормального воспроизводства и развития рабочей силы;
  - Б) для регулирования цен и объемов производства продукции в частном секторе экономики;
  - В) для повышения уровня конкурентных отношений;
  - Г) для поддержания устойчивости курса национальной валюты.
9. Что относится к прямым административным мерам регулирования доходов:
- А) трансфертные платежи;
  - Б) налоговые льготы малоимущим;
  - В) государственный контроль цен;
  - Г) благотворительные фонды.
10. Что относится к экономическим методам государственного регулирования занятости и безработицы:
- А) государственные закупки непроемственного характера;
  - Б) установление определенной продолжительности рабочей недели;
  - В) регулирование некоторых вопросов трудоустройства;
  - Г) достижение оптимального сочетания интересов работодателей и работников.

*Литература:* [ 4,9,13,17-19,22,24-32]

#### ТЕМА 14. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ.

Изучение данной темы направлено на рассмотрение основных целей, системы принципов и методов государственного регулирования в сфере реализации региональной экономической политики, обоснование и выбор инструментов государственного регулирования развития регионов. Рассмотрение вопросов данной темы основывается на изучении теоретико-методологических аспектов, анализе накопленного отечественного и международного опыта, с последующим обоснованием наиболее вероятностных и оптимальных с точки зрения современных тенденций развития экономической системы подходов к оптимизации процессов регионального развития.

Самостоятельная работа по данной теме предусматривает изучение вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение, и выполнение реферата на одну из предложенных тем.

Контроль освоения материала осуществляется в форме тестирования.

### ***Теоретическая часть.***

Оптимальные структурные пропорции как относительно устойчивые, количественно определенные соотношения необходимы для нормальной деятельности экономической системы и предполагают соответствие между ее сопряженными элементами — отраслями, видами деятельности, предприятиями, регионами и т. п. Совокупность пропорций образует структуру экономики.

При разработке и реализации государственной структурной экономической политики важная роль должна отводиться региональным аспектам развития.

Регулирование территориальной структуры национального хозяйства осуществляется при помощи региональной экономической политики. Предпосылкой региональной политики выступает неоднородность государства в хозяйственном, социальном, политическом, климатическом отношениях и т. п. Предметом государственной региональной экономической политики является согласование интересов государства и территорий в ходе решения региональных проблем и обеспечение соответствующей комплексности при их осуществлении. Научной основой региональной политики служит система объективных законов и территориальных аспектов функционирования экономики в сочетании с научными принципами управления. Реализуется данная политика во многом методами законодательного обеспечения, анализа, прогнозирования и программирования, бюджетного планирования, государственной поддержки регионов, а также маркетинга, инвестиционных вливаний. В качестве субъектов региональной политики выступают как конкретные представители государственной и региональной власти, так и отдельные учреждения, организации, предприятия.

В качестве основного показателя, характеризующего уровень экономического и социального развития субъектов РФ и результативность государственной региональной политики, используется валовой региональный продукт (ВРП), поскольку этот показатель хорошо реагирует как на развитие территории, так и на динамику сферы услуг и уровня жизни населения.

Социально-экономическая политика в основном определяет концептуальные положения развития макроэкономики, финансовой сферы, варианты структурной перестройки хозяйства, целевые ориентиры социального характера, ограничения и направления развития, связанные с обеспечением безопасности государства. Изменения по любому из этих направлений будут влиять на масштабы производства ВРП в субъектах РФ. С точки зрения национальной безопасности целесообразно оценить ход процесса усиления однородности экономического пространства. Для этого используется такой показатель, как количество регионов, перешедших из отстающих в группы с более высокими показателями.

### ***Основные определения:***

Структура национального хозяйства — это сложившиеся пропорции отдельных отраслей и территорий, производств, комплексов с соответствующим уровнем хозяйственных связей между всеми элементами экономики страны.

Региональная (территориальная) структура — это динамическое состояние размещения производительных сил по экономическим районам, связанным в единой системе национальной экономики.

Государственная региональная экономическая политика — это деятельность органов государственной власти и управления по обеспечению рациональных территориальных пропорций, оптимального развития субъектов Федерации и решению территориальных проблем общегосударственного и межрегионального характера, исходя из предпосылок и факторов, обусловленных конкретными природными и историческим условиями той или иной территории, а также в соответствии с реалиями внутренней жизни государства и глобальными изменениями в мире.

### ***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Административные и финансовые методы регулирования регионального развития.
2. Организация государственного регулирования регионального развития.
3. Основные проблемы мониторинга экономического состояния регионов.
4. Система взаимодействия центральных и региональных органов власти в процессе государственного регулирования социально-экономического развития регионов.
5. Понятие кластеров и их отличие от территориально-производственных комплексов.
6. Структура формирования и функционирования территориального кластера на региональном уровне

Вынесенные для самостоятельного изучения вопросы должны быть рассмотрены в теоретическом и прикладном аспектах. Например, сначала рассматриваются какие в теоретическом контексте существуют административные и финансовые методы регулирования регионального развития, а далее показывается их реализация на примере отдельных регионов и проводится сравнительная оценка эффективности их реализации, на основании чего формулируются выводы о целесообразности и перспективности их дальнейшего использования в условиях изменяющейся экономической среды. Особое внимание следует уделить анализу и оценке регуляторного воздействия на примере Республики Крым.

**Вопросы для самоконтроля:**

1. Что такое структура национального хозяйства?
2. В чем сущность государственной региональной экономической политики?
3. Влияние структурных диспропорций на развитие экономики регионов.
4. Охарактеризуйте методологические подходы к государственному регулированию регионального развития.

**Темы рефератов:**

1. Инструментарий реализации государственной региональной политики.
2. Проблемы государственной региональной политики в России.
3. Роль системы управления федеральной собственностью в росте экономического потенциала регионов.
4. Современные формы реализации государственной региональной политики
5. Процесс создания и развития территориальных кластеров в отраслях промышленности.
6. Государственная политика регионального выравнивания в России
7. Оценка размеров «теневого экономики» в Российской Федерации и других странах.

**Вопросы для обсуждения на практическом занятии:**

1. В чем заключается основная задача государственного регулирования территориального развития в рыночной экономике?
2. Как согласуются цели региональной политики, осуществляемой на разных уровнях власти в Российской Федерации?
3. Какие особенности необходимо учитывать при государственном регулировании территориального развития в России?
4. Каковы основные методы регионального регулирования?
5. Какие признаки могут быть приняты в основу классификации инструментов регулирования?
6. Какое значение при выборе инструментов регулирования оказывает асимметрия регионального развития?
7. Назовите инструменты макроэкономического регулирования на уровне регионов.
8. Какие формы селективной поддержки регионов наиболее перспективны на современном этапе в условиях экономики Российской Федерации?

**Тесты для самоконтроля:**

1. Что предусматривает государственное регулирование региональных программ?
  - А) создание специальных фондов регионального развития;
  - Б) стимулирование привлечения отечественных и иностранных инвесторов;



- В) предоставление налоговых скидок на истощение недр;
- Г) введение поощрительных цен за экологически чистую продукцию;
- Д) все перечисленное.

2. За счет средств региональных бюджетов финансируются:

- А) общеобразовательные школы;
- Б) высшие учебные заведения;
- В) объекты здравоохранения;
- Г) мероприятия по внутренней безопасности, правопорядку, охране окружающей среды;
- Д) все перечисленное.

3. Что предусматривает государственное регулирование региональных программ?

- А) создание специальных фондов регионального развития;
- Б) стимулирование привлечения отечественных и иностранных инвесторов;
- В) предоставление налоговых скидок на истощение недр;
- Г) введение поощрительных цен за экологически чистую продукцию;
- Д) все перечисленное.

4. К проблемным регионам относятся ...

- А) регионы-доноры
- Б) регионы-реципиенты
- В) самодостаточные регионы
- Г) динамично развивающиеся регионы

5. Направления, государственного регулирования, которые относятся к региональной экономической политике государства

- А) социальное
- Б) межэтническое
- В) национальное
- Г) семейное
- Д) политическое
- Е) международное

6. Задачи территориального регулирования экономики:

- А) обеспечение эффективной территориальной специализации, которая ведет к повышению эффективности экономики страны
- Б) организация регионального хозяйственного комплекса как единого целого
- В) повышение уровня жизни населения, проживающего в регионе
- Г) поддержание сбалансированности национальной экономики

7. Промежуточное положение в региональной экономической политике занимает деятельность:

- А) региональных органов власти
- Б) межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия
- В) Министерства регионального развития

8. Инициатором разработки федеральной программы регионального развития обычно выступает:

- А) Правительство РФ
- Б) Администрация субъекта РФ
- В) Министерство регионального развития
- Г) администрация муниципального образования

9. Решение о разработке федеральной программы регионального развития принимает:

- А) Правительство РФ
- Б) орган исполнительной власти субъекта РФ
- В) орган законодательной власти субъекта РФ
- Г) Министерство регионального развития

10. Что из перечисленного относится к методам региональной политики?

- А) Государственное программирование и прогнозирование;
- Б) Размещение заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд;
- В) Предоставление налоговых скидок на «истощение недр»;
- Г) Введение санкций для предприятий, загрязняющих окружающую среду;
- Д) Все перечисленные выше ответы верны.

*Литература* :[1,3,6,9,13,17-19,22,24-32]

## ТЕМА 15. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Изучение данной темы направлено на рассмотрение целей и задач экологической политики государства в условиях рыночных отношений, государственного институционального механизма управления природопользованием, обоснованного выбора инструментов государственного регулирования природоохранной деятельности с точки зрения норм действующего природоохранного и экономического законодательства.

Самостоятельная работа по данной теме предусматривает изучение вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение, и выполнение реферата на одну из предложенных тем.

Контроль освоения материала осуществляется в форме тестирования.

### *Теоретическая часть*

Выделяют следующие типы вмешательства государства в экономику с целью снижения производственного давления на экосистемы: законодательное, налогообложение и регулирование прав собственности.

С экологических позиций законодательное вмешательство государства в экономику осуществляется в целях обеспечения качества окружающей среды.

Вторым типом вмешательства государства в экономику с целью обеспечения качества окружающей среды является налогообложение.

Выделяют несколько типов экологического налогообложения в зависимости от экономического регулирования деятельности предприятия в целом:

- платежи рентного характера за использование территории для размещения отходов производства;

- налоги на загрязнение сверх установленных норм;

- налог на фактический объем загрязнения;

- специализированные налоги на «грязную» продукцию или надбавки к оптовым ценам на «чистую» продукцию.

Налоги могут применяться в фискально-нейтральной и фискально-активной формах.

Третьим типом вмешательства государства в экономику с целью обеспечения качества окружающей среды является регулирование прав собственности. Права собственности играют решающую роль в формировании стимулов эффективного размещения ресурсов экономики и определяют, на какие издержки и вознаграждения могут рассчитывать владельцы этих прав, и следовательно их поведение в данной системе прав. Реструктуризация прав собственности ведет к сдвигам экономических стимулов, что изменяет поведение экономических агентов. Согласно теории прав собственности, для преодоления внешних эффектов необходимо осуществить расширение рыночных отношений и дальнейшую спецификацию прав собственности. Это возможно при создании особого рынка—рынка прав на использование ограниченной возможности природной среды ассимилировать (обезвреживать) отходы. Квота дает право владельцу на оговоренное заранее загрязнение окружающей среды.

Основными инструментами регулирования природопользования являются ограничение природопользования и экологическое страхование.

Система экологического контроля включает государственный, муниципальный, производственный и общественный контроль.

Цель государственного контроля состояния окружающей среды—обеспечить соблюдение экологического законодательства, экологических норм.

Осуществляют этот вид контроля органы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) и органы исполнительной власти субъектов РФ.

Цель муниципального контроля— проверка соблюдения экологического законодательства РФ и муниципального законодательства. Контроль осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Цель производственного контроля— внутренняя проверка предприятием соблюдения природоохранных норм и требований. Контроль возлагается на экологическую службу хозяйствующего субъекта (т.е. самоконтроль). Отличительная особенность этого вида контроля— оперативность.

Цель общественного контроля— проверка выполнения требований законодательства по охране окружающей среды. Цели общественного контроля совпадают с государственным контролем, но правовая основа, форма и порядок имеют свою специфику.

### ***Основные определения:***

Природоохранное законодательство— это система юридических норм, регулирующих общественные отношения по сохранению, воспроизводству и улучшению (оздоровлению) окружающей человека природной среды, включая защиту от вредных последствий производственно-хозяйственной деятельности.

Ограничение природопользования использует такие меры воздействия, как лицензирование природопользования, плата за пользование природными ресурсами и плата за загрязнение.

Лицензирование— это система мероприятий, направленных на регулирование права природопользования, посредством разработки последовательных экологических регламентаций и выдачи лицензий.

### ***Вопросы для самостоятельного изучения:***

1. Сущность рационального природопользования и необходимость его государственного регулирования
2. Типы государственного регулирования природопользования
3. Формирование механизма природопользования и охраны окружающей среды в Российской Федерации
4. Основные положения теории устойчивого развития

Рассмотрение вопросов 1 и 4 предусматривает изучение и краткое конспектирование их теоретической сущности. Вопросы 2 и 3 должны быть изучены как в теоретическом аспекте, так и должен быть проведен критический анализ реализации теоретических положений с точки зрения реальной практики

осуществления государственного регулирующего влияния. Результатом рассмотрения поставленных вопросов является краткий конспект и самостоятельное научное исследование по указанной проблеме.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Раскройте сущность понятия «природопользование» и перечислите основные цели рационального природопользования.
2. Назовите основные проблемы охраны окружающей среды в России.
3. Какова роль государства при охране окружающей среды и использовании природных ресурсов?
4. Дайте характеристику состояния воздушной среды и земельных ресурсов.
5. Сформулируйте основные положения экологической политики
6. Какие методы использует государство для регулирования охраны окружающей среды?
7. Дайте характеристику экономического механизма природопользования, его сущности и основных составляющих.
8. Какие государственные органы занимаются регулированием природопользования и охраны окружающей среды?
9. Назовите основные положения теории устойчивого развития.
10. Какие существуют способы решения эколого-экономических проблем?
11. Какова роль экологической экспертизы в регулировании национального экономического развития?
12. Каковы основные элементы экономического механизма управления природопользованием в России?

***Темы рефератов:***

1. Организация и осуществление государственного регулирования предпринимательства в сфере природопользования.
2. Совершенствование финансового механизма государственного регулирования эффективного и рационального природопользования.
3. Государственное регулирование эффективного использования природных ресурсов России и проблемы формирования национальной конкурентоспособности.
4. Система экологических нормативов и санкций за их нарушение.
5. Зарубежная практика налогообложения природных ресурсов.
6. Источники финансирования и механизм экономического стимулирования реализации экологических программ.
7. Государственная поддержка природопользования.

***Вопросы для обсуждения на практическом занятии:***

1. Каковы основные причины провалов рынка в сфере природопользования?

2. Чем обусловлена необходимость государственного регулирования природопользования?
3. Назовите типы государственного вмешательства в экологическую сферу.
4. Что входит в систему экологического контроля?
5. Чем можно объяснить использование такого типа государственного вмешательства в экологическую сферу, как налогообложение?
6. Перечислите типы экологического налогообложения и дайте их характеристику.
7. Приведите пример применения принципа фискальной нейтральности в экологии.
8. Что сдерживает применение фискально-активной формы налогообложения в экологии?
9. Какие группы инструментов административного регулирования применимы в практике природопользования в России?
10. В чем состоит отличие инструментария государственного регулирования природопользования в Российской Федерации и в практике других государств?
11. Какой тип экономического механизма регулирования природопользования складывается в России? Каковы его основные отличия?

***Тесты для самоконтроля:***

1. Принципы рационального природопользования:
  - А) соблюдение требований законодательства в области охраны окружающей среды и ответственность за экологические правонарушения;
  - Б) получение максимальной экономической прибыли при использовании природных ресурсов субъектами хозяйственной деятельности;
  - В) международное сотрудничество в решении экологических проблем;
  - Г) гласность в работе и тесная связь с общественными организациями в решении экологических проблем.
  
2. На состояние окружающей среды оказывает(ют) наибольшее негативное воздействие ...
  - А) непрерывно возрастающая добыча материальных ресурсов для увеличивающихся потребностей производства;
  - Б) изъятие земель, занятых различными видами сельскохозяйственной и естественной растительности, под строительные площадки промышленных предприятий;
  - В) функционирование пассажирского транспорта на международных перевозках;
  - Г) загрязняющие выбросы промышленных предприятий в окружающую среду.
  
3. Причина возникновения дифференциальной ренты – это ...

- А) монополия частной собственности на землю;
- Б) монополия на землю как объект хозяйства;
- В) наличие разных по плодородию и местоположению земель;
- Г) ограниченность земельных ресурсов.

4. Программы обеспечивающие рациональное природопользование, связаны с развитием общества в социально-экономическом плане, а также решают вопросы охраны здоровья и создания благоприятных условий для естественного воспроизводства населения.

- А) Экологические программы;
- Б) Социальные программы;
- В) Экономические программы.

5. Что является приоритетом, когда разрабатываются и реализуются градостроительные, инженерные, промышленные и любые другие проекты регионального или территориального масштаба

- А) Экологическая безопасность;
- Б) Финансовое благополучие;
- В) Развитие инфраструктуры.

6. Комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами.

- А) Экологический мониторинг;
- Б) Охрана природы;
- В) Экологическая система.

7. Федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности?

- А) Министерство природных ресурсов и экологии;
- Б) Экологический контроль;
- В) Федеральное агентство водных ресурсов;
- Г) Правительство в лице Премьер-министра.

8. Что из ниже перечисленного относится к числу методов государственного регулирования в сфере природопользования?

- А) экологическая экспертиза;
- Б) схема развития и размещения производительных сил страны;
- В) прогнозирование и оценка изменений окружающей среды;
- Г) материально-техническое обеспечение и сбыт.

9. Что из перечисленного является основным принципом в области государственного регулирования окружающей среды?

- А) приоритет охраны жизни и здоровья;
- Б) стандарты качества окружающей среды;
- В) стандарты на продукцию;
- Г) экологизированная система подготовки и принятия хозяйственных решений;
- Д) поддержка предпринимательской и инновационной деятельности.

10. Управление природопользованием и охраной окружающей среды — это:

А) вид деятельности государства и общественных организаций по наблюдению за состоянием окружающей среды, ее изменением под влиянием хозяйственной и иной деятельности, выполнению и проверке планов и мероприятий по охране окружающей среды;

Б) деятельность государственных органов по надзору за состоянием окружающей среды и ее компонентов;

В) совокупность осуществляемых уполномоченными субъектами действий, направленных на исполнение требований экологического законодательства;

Г) вид деятельности общественных объединений, граждан и государственных органов по наблюдению за состоянием окружающей среды, ее изменением под влиянием хозяйственной и иной деятельности.

*Литература:* [9,12,13,17,18,24-32]



1. Бабашкина, А.М. Государственное регулирование национальной экономики. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М: Финансы и статистика, 2014. — 480 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/69111> (Дата обращения 10.12.2019 г.).
2. Боброва, В.В. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Боброва В.В., Рожкова Ю.В., Попов В.В.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2017.— 156 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/78770>. (Дата обращения 10.12.2019 г.).
3. Буров, М.П. Государственное регулирование национальной экономики. Современные парадигмы и механизмы развития российских регионов [Электронный ресурс]: монография/ Буров М.П.— Москва: Дашков и К, 2019.— 344 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/85356> (Дата обращения 10.12.2019 г.)
4. Воробьева, И.П. Государственное регулирование национальной экономики: учебное пособие. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — Томск: ТГУ, 2014. — 292 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/76758> (Дата обращения 10.12.2019 г.).
5. Государственное регулирование и контроль финансовых рынков [Электронный ресурс]: монография/ Р.Т. Балакина [и др.].— Электрон. текстовые данные.— Омск: Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, 2013.— 272 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/24881.html>.— ЭБС «IPRbooks» (Дата обращения 10.12.2019 г.)
6. Государственное регулирование развития предпринимательства: опыт, проблемы, инновации. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М.: Проспект, 2015. — 144 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/54836> (Дата обращения 10.12.2019 г.).
7. Государственное регулирование экономики (для бакалавров). [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М.: КноРус, 2014. — 240 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/53403> (Дата обращения 10.12.2019 г.).
8. Государственное регулирование экономики: Учебное пособие. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М.: МГУ имени М.В.Ломоносова, 2011. — 440 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/10223> (Дата обращения 10.12.2019 г.).
9. Государственное регулирование экономики: учебное пособие/ коллектив авторов; под ред. И.Е.Рисина. [Электронный ресурс].- — М. : КНОРУС, 2014. — 240 с. — (Бакалавриат). Режим доступа: <http://ural-education.ru/wp-content/uploads/2016/11> (Дата обращения 10.12.2019 г.).
10. Ильин, А.Ю. Механизм правового регулирования внутреннего государственного финансового контроля. [Электронный ресурс] / А.Ю. Ильин, В.В.

Котов, М.А. Моисеенко. — Электрон. дан. — М.: Проспект, 2015. — 96 с.— Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/54599> (Дата обращения 10.12.2019 г.). (Дата обращения 10.12.2019 г.).

11. Капканщиков, С.Г. Государственное регулирование экономики (для бакалавров). [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М.: КноРус, 2013. — 520 с.— Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/53402> (Дата обращения 10.12.2019 г.).

12. Косенкова, С.В. Государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды: учебное пособие. [Электронный ресурс] / С.В. Косенкова, Н.Б. Ефимова. — Электрон. дан. — Волгоград: Волгоградский ГАУ, 2016. — 180 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/76684> (Дата обращения 10.12.2019 г.).

13. Мищенко, В. В. Государственное регулирование экономики [Текст]: учебное пособие / В.В. Мищенко, И.К. Мищенко. [Электронный ресурс] — Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2013. — 350 с.- Режим доступа: <http://www.mishchenko.info/gre/gre2013.pdf> (Дата обращения 10.12.2019 г.).

14. Николаева, И.Г. Государственное регулирование инновационной деятельности: монография. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М.: РТА, 2010. — 192 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/74059> (Дата обращения 10.12.2019 г.).

15. Старцева, Т.Е. Теоретические аспекты ценообразования и государственного регулирования цен на продукцию сельского хозяйства в зарубежных странах и в России: Научное издание. [Электронный ресурс] / Т.Е. Старцева, Е.Е. Коба, М.Ф. Овсяичук. — Электрон. дан. — М.: Дашков и К, 2010. — 147 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/70579> (Дата обращения 10.12.2019 г.).

16. Шишкин, С.Н. Предпринимательно-правовые (хозяйственно-правовые) основы государственного регулирования экономики: монография. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М.: Infotropic Media, 2011. — 328 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/58079> (Дата обращения 10.12.2019 г.).

#### Информационные ресурсы

17. Консультант Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 10.12.2019 г.).

18. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/> (Дата обращения 10.12.2019 г.).

19. Официальный сайт государственного комитета по статистике РФ. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>(Дата обращения 10.12.2019 г.).

20. Официальный сайт Государственной думы РФ.- Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru> (Дата обращения 10.12.2019 г.)

21. Официальный сайт Министерства финансов РФ (межбюджетные отношения, формирование и исполнение федерального бюджета).- Режим доступа:

<http://www.minfin.ru> , (Дата обращения 10.12.2019 г.).

22. Официальный сайт Министерства экономического развития РФ (Прогнозы и программы социально- экономического развития РФ, Результаты комплексной оценки уровня социально-экономического развития РФ).- Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru> (Дата обращения 10.12.2019 г.)

23. Официальный сайт Совета Федерации РФ.- Режим доступа: <http://www.council.gov.ru> (Дата обращения 10.12.2019 г.)

24. Российское образование: федеральный образовательный портал. – Режим доступа: <http://www.edu.ru/> (Дата обращения 10.12.2019 г.)

25. Федеральный образовательный портал – Экономика, Социология, Менеджмент. – Режим доступа: <http://www.ecsocman.edu.ru/> (Дата обращения 10.12.2019 г.).

26. Экономика и финансы – публикации, статьи, обзоры, аналитика. – Режим доступа: <http://www.finansy.ru/> (Дата обращения 10.12.2019 г.).

27. Экономическая электронная библиотека - Режим доступа: <http://www.lib.ua-ru.net/katalog> (Дата обращения 10.12.2019 г.)

28. Электронная библиотечная система - Режим доступа: <http://www.knigafund.ru> (Дата обращения 10.12.2019 г.)

29. Электронная библиотечная система "Консультант студента". – Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru> (Дата обращения 10.12.2019 г.)

30. Электронная библиотечная система «Знаниум». - Режим доступа: <http://www.znanium.com> (Дата обращения 10.12.2019 г.)

31. Электронная библиотечная система Iprbooks.- Режим доступа: [http://www.iprbookshop.ru /](http://www.iprbookshop.ru/) (Дата обращения 10.12.2019 г.)

32. Электронно-библиотечная система издательства «Лань». – Режим доступа: <http://e.lanbook.com> (Дата обращения 10.12.2019 г.)

Марина Вячеславовна Меркушева

Государственное регулирование экономики

Практикум к практическим занятиям и по самостоятельной работе  
для студентов направления подготовки - 38.03.01 Экономика  
(профиль «Экономика предприятий и организаций»)  
очной и заочной форм обучения

Тираж \_\_\_\_\_ экз. Подписано к печати \_\_\_\_\_.

Заказ № \_\_\_\_\_. Объем 5 п.л.

ФГБОУ ВО «Керченский государственный морской технологический  
университет»

298309 г. Керчь, ул.Орджоникидзе, 82.