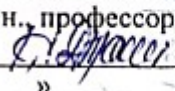


**УНИВЕРСИТЕТ «ТУРАН-АСТАНА»**

**Гуманитарно-юридический факультет**

**Кафедра «Национальное и международное право»**

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель УМС  
Университета «Туран-Астана»  
д.э.н., профессор Даубаев К.Ж.  
  
«    »    2018 г.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ДИСЦИПЛИНЫ**

**«Основы антикоррупционной культуры»**

для студентов специальностей: 5B030100 «Юриспруденция»  
5B030200 «Международное право»

**Количество кредитов: 3**

Астана 2018

Учебно-методический комплекс составлен на основании учебной программы дисциплины «Основы антикоррупционной культуры», утвержденной Ученым Советом протокол №\_\_ от «\_\_»\_\_\_\_\_2018 г. и предназначен для студентов специальностей 5В030100 «Юриспруденция» и 5В030200 «Международное право».

Рецензент:

д.ю.н., профессор Сман А.С.

«Обсужден»

На заседании кафедры «НиМП»

Протокол №\_\_ от «\_\_»\_\_\_\_\_2018года

«Одобрено»

На заседании УМБ факультета

Протокол №\_\_ от «\_\_»\_\_\_\_\_2018года

## **Структура Учебно-методического комплекса дисциплины:**

1. Учебная программа дисциплины
2. Рабочая учебная программа по дисциплине (Syllabus) для студента
3. График выполнения и сдачи заданий по дисциплине
4. Карта учебно-методической обеспеченности дисциплины
5. Лекционный комплекс (тезисы лекций, иллюстративный и раздаточный материал: список рекомендуемой литературы)
6. Планы семинарских (практических) занятий
7. Методические рекомендации по изучению дисциплины
8. Методические рекомендации и указания по типовым расчетам, выполнению расчетно-графических, лабораторных работ, курсовых проектов (работ)
9. Материалы для самостоятельной работы обучающегося
10. Материалы по контролю и оценке учебных достижений обучающихся (письменные контрольные задания, тестовые задания: перечень вопросов для самоподготовки, экзаменационные билеты и др.)
11. Программное и мультимедийное сопровождение учебных занятий (в зависимости от содержания дисциплины)
12. Перечень специализированных аудиторий, кабинетов и лабораторий.

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**  
**Университет «Туран-Астана»**



**УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА**

По дисциплине «**Основы антикоррупционной культуры**»

2 кредита

По специальности: 5В030100 «Юриспруденция»  
5В030200 «Международное право»

**Астана, 2017**

Составитель: к.ю.н., ст. преподаватель кафедры «НиМП» Барсукова Р.А .

Рецензент:

д.ю.н., профессор Смаи А.С.

Учебная программа рассмотрена на заседании кафедры «НиМП» и рекомендована к использованию в учебном процессе для студентов специальностей 5В030100 «Юриспруденция» и 5В030200 «Международное право».

Пр. №1 «\_\_»\_\_\_\_\_2017г.

Учебная программа рассмотрена и рекомендована учебно-методическим бюро Гуманитарно-юридического факультета к утверждению.

Пр. №1 «\_\_»\_\_\_\_\_2017г.

Учебная программа рассмотрена и рекомендована учебно-методическим советом университета «Туран-Астана» к утверждению.

Пр. №1 «\_\_»\_\_\_\_\_2017г.

## 1. ПРЕДИСЛОВИЕ

Дисциплина направлена на формирование антикоррупционного мировоззрения, культуры студентов.

«Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» возводит коррупцию в ранг прямой угрозы национальной безопасности и нацеливает государство и общество на объединение усилий в борьбе с этим негативным явлением.

Главный стратегический документ нашей страны, отражающий принципиальную позицию Казахстана по этому важному вопросу, служит основой антикоррупционной политики государства в предстоящие годы.

С января 2016 года в Республике Казахстан вступило в силу новое законодательство о противодействии коррупции, которое кардинально изменило вектор развития антикоррупционной политики государства, а также впервые определило основные формы ее профилактики.

Сегодня, комплексный подход в вопросах противодействия коррупции в сфере государственной службы обеспечен благодаря одновременному принятию ряда таких законодательных актов как новый закон "О государственной службе", "О противодействии коррупции", "Об общественных советах", "О доступе к информации", "О всеобщем декларировании", "О государственных закупках", "О государственном аудите и финансовом контроле", "Об информатизации", а также Предпринимательского и Этического кодексов.

Следует отметить, что принятый в ноябре 2015 года новый Закон РК "О противодействии коррупции" в корне отличается от утратившего силу Закона РК "О борьбе с коррупцией" и предупреждение коррупции является его основным приоритетом. Для этого Законом предусматривается вовлечение всего общества в противодействие коррупции путем введения таких новых институтов как антикоррупционный мониторинг, внешний и внутренний анализ коррупционных рисков и антикоррупционное воспитание. Кроме того, законодательно закреплён процесс формирования «антикоррупционной культуры».

Перенос антикоррупционной деятельности с карательной на превентивную вызывает необходимость переосмысления процесса противодействия коррупции.

Так, с принятием законов «О доступе к публичной информации», а также «Об общественном контроле», значительно повышается роль гражданского общества в вопросах противодействия коррупции, что требует более детального изучения данной проблемы.

## ВВЕДЕНИЕ

**Цель курса** "Основы антикоррупционной культуры" является приобретение обучающимися профессиональных компетенций необходимых для успешной профессиональной деятельности специалистов в современных условиях, а также формирование антикоррупционной модели поведения обучающихся и общественной атмосферы неприятия коррупции, формирование активной гражданской позиции казахстанцев в деле противодействия коррупции. Также, формирование системы знаний по противодействию коррупции и выработка на этой основе гражданской позиции по отношению к данному явлению.

### **Задачи курса:**

- дать комплексные знания о сущности и факторах коррупции, ее различных проявлениях;
- развить правовую культуру личности, способствующую противодействию коррупции;
- вооружить знаниями, умениями и навыками по противодействию коррупции;
- развить навыки, умение критического анализа коррупционных явлений;
- умение правильно понимать современную антикоррупционную политику Республики Казахстан;
- выработать ценностные жизненные ориентиры, основанные на приоритете прав и свобод личности;
- привить практические навыки работы с отраслевым законодательством Республики Казахстан в сфере противодействия коррупции;
- обучить студентов правильной ориентации в отраслевом законодательстве Республики Казахстан, его применению в повседневной жизни и в практической работе;

- развить способность к юридически грамотным действиям в последующей повседневной жизни и профессиональной деятельности.

Студенты в результате изучения курса должны:

**знать** исходные понятия и положения антикоррупционной политики государства; сущность коррупции и причины её происхождения; меру морально-нравственной и правовой ответственности за коррупционные правонарушения; действующее законодательство в области противодействия коррупции.

**уметь** реализовывать ценности морального сознания и следовать нравственным нормам в повседневной практике; работать над повышением уровня нравственной и правовой культуры; задействовать духовно-нравственные механизмы предотвращения коррупции;

**владеть** анализа ситуации конфликта интересов и морального выбора; совершенствования антикоррупционной культуры; действия в ситуации конфликта интересов.

## **2. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Тема 1. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОРРУПЦИИ. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.**

Особенности проявления коррупции в различных условиях развития человеческого общества. Историческая сущность и понятие коррупции в международном плане и на национальном уровне. Специфика изучения проблем, связанных с коррупцией. Ретроспектива фундаментальной основы формирования и совершенствования антикоррупционной политики в Республике Казахстан. История противодействия коррупции в Республике Казахстан". Коррупция в Китае. Коррупция в Таланде.

### **ТЕМА 2. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ КОРРУПЦИИ.**

Понятие, сущность, модели и механизмы коррупции. Коррупция как фактор, нарушающий права человека. Коррупция как угроза национальной безопасности и инвестиционной привлекательности. Коррупция, как фактор, влияющий на распространение терроризма и экстремизма в РК. Сферы распространения коррупции. Коррупционные риски. Бытовая коррупция. Коррупция в органах власти. Коррупция в судебных, правоохранительных и контролирующих органах. Политическая коррупция.

Роль инвестиций в экономическом развитии и формировании позитивного имиджа государства. Взаимосвязь уровня коррупции в стране и её «инвестиционной привлекательности». Развитие международных союзов в борьбе с коррупцией

Характеристика правового регулирования защиты основных прав и свобод человека. (международные документы по правам человека, институт омбудсмена). Основные понятия прав и свобод человека и гражданина. Роль правового государства в борьбе с коррупцией. Права и свободы человека и гражданина в Казахстане. Международные документы по правам человека.

Негативные социальные, экономические и правовые последствия коррупции

### **Тема 3. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.**

Правонарушения, относимые к коррупционным. Субъективные признаки коррупционных правонарушений. Объективные признаки коррупционных правонарушений. Причины и условия, способствующие совершению коррупционных правонарушений.

Признаки коррупционного поведения и этических отклонений. Основные факторы, способствующие коррупционным проявлениям. Меры предупреждения коррупционных правонарушений. Виды ответственности за коррупционные правонарушения. Правовые основы разграничения коррупционных правонарушений по степени общественной опасности. Причины коррупции как явления глобального масштаба и на местном уровне. Особенности превентивных мер противодействия коррупции в различных сферах государственного управления в Казахстане.



#### **ТЕМА 4. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПОЗИЦИЯ РК В ВОПРОСАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ.**

Основные программные документы по вопросам противодействия коррупции. Принципы и цель антикоррупционной политики. Основные направления антикоррупционной политики. Перспектива развития антикоррупционной политики в РК. Реализация программных антикоррупционных документов. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы. Суть антикоррупционной стратегии РК. Реализация антикоррупционной стратегии.

Международный опыт противодействия коррупции. Траектория развития антикоррупционного законодательства: Азиатская модель. Антикоррупционная политика Сингапура. Казахская модель противодействия коррупции.

#### **ТЕМА 5. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.**

Реализация норм международного права. Основные положения Конвенции ООН против коррупции. Национальное законодательство в сфере противодействия коррупции. Субъекты противодействия коррупции и их полномочия согласно Закона РК "О противодействии коррупции". Меры противодействия коррупции согласно Закона РК "О противодействии коррупции". Устранение последствий коррупционных правонарушений согласно Закона РК "О противодействии коррупции".

#### **ТЕМА 6. УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ.**

История развития антикоррупционных органов в РК. Органы по противодействию коррупции. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Антикоррупционная позиция Казахстана: от истоков до современности.

Качество государственных услуг. Уполномоченный орган по противодействию коррупции. Правовой статус Министерства по делам государственной службы РК. Компетенция по недопущению коррупции. "Структура Министерства по делам государственной службы РК". Органы противодействия коррупции: международный опыт. Качество госуслуг. Механизм контроля качества госуслуг.

#### **ТЕМА 7. ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ. ИСПОЛНЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ПРОГРАММ.**

Профилактика коррупции. Правовые основы профилактики коррупции в РК. Механизмы профилактики коррупции в деятельности госорганов. Меры по профилактике коррупции, принимаемые органами власти. Антикоррупционные планы госорганов. Региональные отраслевые программы. Реализация отраслевых программ и планов. Комплексность принимаемых мер. Система и процедуры предотвращения и сдерживания коррупции в Казахстане. Четкое исполнение планов, как залог успешности проводимой политики. Понятие «антикоррупционный мониторинг» в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции».

Понятие «конфликт интересов» в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции». Совместная служба близких родственников и принципы династии. Сравнительный анализ последствий.

#### **ТЕМА 8. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СТРУКТУРА МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ.**

Сущность, многообразие и компетенция системы местной власти. Компетенция местных органов власти. Сравнительный анализ компетенций местных исполнительных и представительных органов власти. Механизмы обеспечения прозрачности в деятельности местных органов власти. Их подотчетность. Механизмы обеспечения прозрачности местных органов власти Республики Казахстан в сравнении с мировым опытом.

## **ТЕМА 9. ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ.**

Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности местных представительных и исполнительных органов власти в Казахстане. Деятельность местных органов власти, подлежащая широкому освещению. Государственные секреты. ДСП.

Рейтинги, отражающие прозрачность власти. Механизмы определения прозрачности. Планирование и исполнение бюджета. Значение участия гражданского общества в указанных процессах.

Прозрачность принимаемых решений местных органов власти - как элемент противодействия коррупции. Соотношение понятий "осуществление власти" и "участие в осуществлении власти" как элементы непосредственной демократии. Институт сходов граждан как один из видов участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

## **ТЕМА 10. ПОНЯТИЕ И РОЛЬ ИНСТИТУТОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ.**

Понятие общественного контроля. История развития. Современные институты общественного контроля. Правовые основы общественного контроля. Общественный контроль посредством медиа-ресурсов.

Правовые основы и механизм функционирования институтов общественного контроля: сравнительный анализ законодательства Республики Казахстан и Российской Федерации.

Формы взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления: общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания, собрания и сходы местного сообщества. Правовые основы их проведения.

Общественный резонанс, как инструмент достижения справедливости.

## **ТЕМА 11. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, КАК ИСТОЧНИК ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЛАСТИ.**

Роль НПО в вопросах противодействия коррупции. Правовые основы деятельности НПО по контролю органов власти. Неправительственные организации, их роль в построении гражданского общества и борьбе с коррупцией. Общественный контроль и доступ к информации. Правовой статус и роль Общественных советов. Гражданское общество и его роль в борьбе с коррупцией

Понятие политических партий. Их роль в политической жизни общества. Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности в деятельности политических партий. Реализация избирательного права. Его роль в формировании власти. Роль политических партий в противодействии коррупции. Сложности в финансировании и обеспечении прозрачности финансовой деятельности политических партий, с учетом мирового опыта.

Роль правительства, бизнес-ассоциаций, неправительственных организаций, Торговой палаты и других организаций в принятии и поддержке стандартов профессиональной этики

## **ТЕМА 12. РОЛЬ СМИ В ВОПРОСАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ.**

Открытость информации как способ противодействия коррупции. Основные принципы, которых должны придерживаться учредители СМИ и журналисты. Роль в СМИ в противодействии коррупции. Содержание ст. 26 Закона «О национальной безопасности республики Казахстан» от 26 июня 1998 г.- «Обеспечение информационной безопасности». Закон РК «О СМИ». Роль и принципы СМИ. Права человека на свободу слова, получение и распространение информации и коррупция. Основные принципы независимости СМИ.

Достоинства и недостатки национального законодательства о СМИ и его эффективность в борьбе с коррупцией. Влияние СМИ на имидж государства в целом.

## **ТЕМА 13. МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ.**

Органы, уполномоченные на противодействие коррупции. Порядок подачи заявлений и обращений. Порядок рассмотрения обращений. Содержание обращений и их составление в соответствии с действующим законодательством.

Антикоррупционный пул госорганов.

Виды обращений. Обращения, не подлежащие рассмотрению. Сроки рассмотрения обращений. Порядок рассмотрения обращений граждан. Виды решений, принимаемых по результатам рассмотрения обращений. Обжалование решений, принятых по результатам рассмотрения обращений. Права физических и юридических лиц, при рассмотрении обращения. Вид обращения, выражающий потребность граждан в получении интересующей информации.

#### **ТЕМА 14. ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ. СОЗДАНИЕ АТМОСФЕРЫ НЕПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ В ОБЩЕСТВЕ.**

Понятие антикоррупционной культуры. Опыт формирования антикоррупционной культуры. Источники формирования антикоррупционной культуры. Механизмы формирования атмосферы неприятия коррупции. Общество свободное от коррупции.

Антикоррупционное образование как непрерывный процесс воспитания и обучения, осуществляемый в целях нравственного, интеллектуального, культурного развития и формирования активной гражданской позиции неприятия коррупции личностью.

Информационная и организационная деятельность, реализуемая путем проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, организации социально значимых мероприятий, государственного социального заказа.

Значение нулевой терпимости к коррупции. Атмосфера её неприятия.

### **3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

#### **3.1 Рекомендуемая литература**

##### **Основная литература**

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011г.). <http://www.zakon.kz>
2. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года. <http://www.un.org/ru/>
3. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
4. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04.2016г.) <http://www.zakon.kz>
5. Закон Республики Казахстан от 4 мая 2008 года "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции". <http://www.zakon.kz>
6. О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858. <http://www.zakon.kz>, 2016.

##### **Дополнительная литература**

7. Послание Президента РК 2012 г. [Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана](#) «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» Январь, 2012 г.
8. Послание Президента Республики Казахстан - лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства // Казахстанская правда от 15.12.2012 года. <http://www.akorda.kz>
9. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г. <http://www.akorda.kz>
10. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана "Нұрлы жол – путь в будущее" от 11 ноября 2014 г. <http://www.akorda.kz>
11. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 30 ноября 2015 г. «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» <http://www.akorda.kz>
12. План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Н. Назарбаева

13. Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 г. № 2464. (с дополнениями и изменениями по состоянию на 31.07.2015г.). <http://www.zakon.kz>
14. Закон Республики Казахстан «О правовых актах» от 6 апреля 2016 г. № 480-V. <http://www.zakon.kz>
15. Закон Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях" от 16 мая 2016 г. № 202-V(с дополнениями и изменениями по состоянию на 26.07.2016г.) <http://www.zakon.kz>
16. Закон Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан" от 21 января 2001 №148 ( с изменениями и дополнениями по *состоянию* на 28 апреля 2016 г.). <http://www.zakon.kz>
17. Закон Республики Казахстан «Об административных процедурах» от 27 ноября 2000г. <http://www.zakon.kz> (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04. 2016 г.)
18. Закон Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12.01.2007 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.12.2015г). <http://www.zakon.kz>
19. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04. 2016 г.). <http://www.zakon.kz>
20. Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих), утвержденные Указом Президента РК от 29 декабря 2015 г. <http://www.zakon.kz>
21. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>
22. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «О доступе к информации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04. 2016 г.). <http://www.zakon.kz>
23. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «О всеобщем декларировании». <http://www.zakon.kz>
24. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «О государственных закупках» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.04.2016 г.). <http://www.zakon.kz>
25. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле». <http://www.zakon.kz>
26. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об информатизации». <http://www.zakon.kz>
27. Закон Республики Казахстан «О государственных секретах» от 15 марта 1999 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01. 2016 г.) <http://www.zakon.kz>
28. Закон РК «О национальной безопасности» от 06.01.2012 №527-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016г.) <http://www.zakon.kz>
29. Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.04. 2016 г.). <http://www.zakon.kz>
30. Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002г. №344-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.11. 2015г.). <http://www.zakon.kz>
31. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 10 декабря 2008 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016г.). <http://www.zakon.kz>
32. Кодекс Республики Казахстан от 04.12.2008 N 95-4 "Бюджетный кодекс Республики Казахстан" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016г.)<http://www.zakon.kz>
33. Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан от 29.10.2015г. (с изменениями и дополнениями по *состоянию* на 26.07.2016 г.). <http://www.zakon.kz>
34. Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» от 1 марта 2011 г. (с изменениями и дополнениями по *состоянию* на 09 апреля 2016 г.). <http://www.zakon.kz>, 2016.
35. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
36. Максимов С.В. «Основы борьбы с коррупцией» (системы общегосударственной этики поведения)- Москва. Спарк, 2009г.

37. Маами К. Конституционная законность и судебная власть в РК- Москва, Наука, 2009г.
38. Маами К. Становление и развитие судебной власти в РК- Астана, Елорда, 2009г.
39. Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления. ПРООН в Казахстане, 2010г.
40. Предупреждение коррупции: что может общество,- Спб. Норма 2009г.
41. Евдокимов В.Б., Старцев Я.Ю. Местные органы власти зарубежных стран: правовые аспекты, -Москва, Спарк, 2010г.
42. Злотников С. Молодёжь против коррупции: Сб. материалов конференции, - Алматы, 2008г.
43. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
44. Саттарова А. А. Причинно-факторный комплекс и основные направления предупреждения коррупционной преступности в Республике Казахстан [Текст] / А. А. Саттарова // Актуальные проблемы права: материалы III междунар. науч. конф. (г. Москва, ноябрь 2014 г.). — М.: Буки-Веди, 2014.
45. Криминология / Под ред. И.И. Рогова, К. Ж. Балтабаева. — Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К», 2004.
46. Саматова Г. Б. Криминология: Курс лекций. — Алматы: НИЦ КОУ, 2008.
47. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
48. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
49. Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 августа 2012 года № 1077 «Об утверждении Правила поощрения лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в борьбе с коррупцией» // <http://government.kz> (по состоянию на 23.08.2012г.).
50. Артыкбаев К. Проект «Айкын» — будущее без коррупции // Закон и время. — 2012. — № 2.
51. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
52. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
53. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.
54. Республики Казахстан 28 мая 2016 года № 13748 Положение о Министерстве по делам государственной службы Республики Казахстан (утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2015 года № 1081 дсп)
55. Закон Республики Казахстан «О средствах массовой информации» от 23 июля 1999г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.04. 2016 г.). <http://www.zakon.kz>, 2016.
56. Об утверждении Положения о Комиссии по этике уполномоченного органа по делам государственной службы. Приказ Министра по делам государственной службы Республики Казахстан от 26 апреля 2016 года № 87. Зарегистрирован в Министерстве юстиции

**Министерство образования и науки Республики Казахстан  
Университет «Туран-Астана»**

**Кафедра «Государственно-правовые дисциплины»**

**Рабочая учебная программа  
(СИЛЛАБУС)**

**КПВ**

по дисциплине

**Основы антикоррупционной культуры**

для обучающихся специальности 5В030100 «Юриспруденция»

5В030200 «Международное право»

**Астана, 2016**

**1. Фамилия, имя, отчество преподавателя, ученая степень, ученое звание, занимаемая должность; контактная информация:**

к.ю.н., старший преподаватель Толеубеков Аян Толеубекулы (лекции, семинарские занятия, СРСР);

Контактная информация – корпус 2, кабинет 403; 8 (7172) 397339 (вн. 106).

Приемные часы на кафедре по расписанию консультаций.

**2. Название дисциплины и количество кредитов**

Дисциплина «Основы антикоррупционной культуры»

Количество кредитов – 2.

**3. Время и место проведения учебной дисциплины**

Место проведения учебной дисциплины: 2 корпус, ауд. 415.

Семестр – 3.

**4. Пререквизиты:** психология, культурология, основы права, экономическая теория, история Казахстана, административное право РК, уголовное право РК.

**Постреквизиты:** «Предпринимательское право», «Государственная служба и управление» и дисциплины по специальностям в зависимости от траектории обучения.

**5 Характеристика учебной дисциплины**

**5.1 Назначение учебной дисциплины** «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» возводит коррупцию в ранг прямой угрозы национальной безопасности и нацеливает государство и общество на объединение усилий в борьбе с этим негативным явлением.

Главный стратегический документ нашей страны, отражающий принципиальную позицию Казахстана по этому важному вопросу, служит основой антикоррупционной политики государства в предстоящие годы.

С января 2016 года в Республике Казахстан вступило в силу новое законодательство о противодействии коррупции, которое кардинально изменило вектор развития антикоррупционной политики государства, а также впервые определило основные формы ее профилактики.

Сегодня, комплексный подход в вопросах противодействия коррупции в сфере государственной службы обеспечен благодаря одновременному принятию ряда таких законодательных актов как новый закон "О государственной службе", "О противодействии коррупции", "Об общественных советах", "О доступе к информации", "О всеобщем декларировании", "О государственных закупках", "О государственном аудите и финансовом контроле", "Об информатизации", а также Предпринимательского и Этического кодексов.

Следует отметить, что принятый в ноябре 2015 года новый Закон РК "О противодействии коррупции" в корне отличается от утратившего силу Закона РК "О борьбе с коррупцией" и предупреждение коррупции является его основным приоритетом. Для этого Законом предусматривается вовлечение всего общества в противодействие коррупции путем введения таких новых институтов как антикоррупционный мониторинг, внешний и внутренний анализ коррупционных рисков и антикоррупционное воспитание. Кроме того, законодательно закреплен процесс формирования «антикоррупционной культуры».

Перенос антикоррупционной деятельности с карательной на превентивную вызывает необходимость переосмысления процесса противодействия коррупции.

Так, с принятием законов «О доступе к публичной информации», а также «Об общественном контроле», значительно повышается роль гражданского общества в вопросах противодействия коррупции, что требует более детального изучения данной проблемы.

Учебно-методический комплекс дисциплины стремится отразить современный уровень развития антикоррупционной политики, получивший закрепление в новейших казахстанских и российских научных трудах (монографиях, учебниках, пособиях, брошюрах, статьях и т.д.). Учебно-методический комплекс дисциплины содержит перечень основной и дополнительной

литературы, примерный список тем для проведения семинарных занятий, занятий СРСП и написания курсовых работ.

### **5.2 Цель изучения учебной дисциплины**

Цель преподавания дисциплины «Основы антикоррупционной культуры» является приобретение обучающимися профессиональных компетенций необходимых для успешной профессиональной деятельности специалистов в современных условиях, а также формирование антикоррупционной модели поведения обучающихся и общественной атмосферы неприятия коррупции, формирование активной гражданской позиции казахстанцев в деле противодействия коррупции.

Студенты должны:

**знать** исходные понятия и положения антикоррупционной политики государства; сущность коррупции и причины её происхождения; меру морально-нравственной и правовой ответственности за коррупционные правонарушения; действующее законодательство в области противодействия коррупции.

**уметь** реализовывать ценности морального сознания и следовать нравственным нормам в повседневной практике; работать над повышением уровня нравственной и правовой культуры; задействовать духовно-нравственные механизмы предотвращения коррупции;

**владеть** анализа ситуации конфликта интересов и морального выбора; совершенствования антикоррупционной культуры; действия в ситуации конфликта интересов.

### **КЛЮЧЕВЫЕ КОМПЕТЕНЦИИ:**

#### **Общие компетенции:**

Бакалавр юриспруденции должен обладать критическим мышлением, способностью понимать и рационально использовать на практике идеи; характеризоваться стремлением к постоянному совершенствованию, повышению квалификации; быть готовым в условиях развития общества и изменяющейся социальной политики к приобретению новых знаний, используя инновационные и компьютерные технологии; владеть современными навыками получения информации, ее творческого осмысления и грамотного оформления результатов; обладать навыками проведения научных исследований; уметь работать в команде, автономно и эффективно организовывать время, уметь совершенствовать лингвистические умения, обладать способностью к адаптации к возникающим изменениям и генерации новых идей.

Выпускник должен знать этические и юридические нормы, регулирующие отношения человека к человеку, обществу, окружающей среде, обладать толерантностью, чувством ответственности и долга, соблюдать общечеловеческие ценности, быть самокритичным.

Выпускник должен обладать юридическими знаниями, необходимыми для выполнения профессиональных задач, ориентироваться в основных тенденциях национального и международного законодательства.

#### **Профессиональная компетенции:**

Бакалавр юриспруденции должен логично излагать освоенные знания, демонстрировать способность применять полученные знания на практике, понимать и использовать методы критического анализа, юридической техники; толковать и применять нормативные правовые акты; находить оптимальные пути получения необходимой правовой информации и уметь ее обрабатывать, используя современные технологии, проводить экспертизу качества полученных результатов; юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства; разрабатывать документы правового характера, осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов и других документов; давать квалифицированные юридические заключения и консультации; принимать правовые решения и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законодательством; вскрывать и устанавливать факты правонарушений, определять меру ответственности и наказания виновных; принимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав.

### **РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ:**



-А. *Знание и понимание*: теоретических положений курса, основных правовых институтов; значения и содержания деятельности государств, роли и места государственных органов в деятельности государства; сущности системы органов государства.

-В. *Применение знаний и понимание* в процессе: толкования и применения законов и других нормативных правовых актов, регулирующих правовую деятельность; принятия правовых решений и совершения иных юридических действий в строгом соответствии с законом; составления и оформления юридических документов; подготовке квалифицированных юридических заключений и консультаций; анализа и решении юридических проблем в сфере правовых отношений. Студент должен уметь использовать полученные теоретические знания при освоении практических навыков в правоохранительных и судебных структурах, составлять документацию по претензионно-исковой работе; владеть навыками в работе со справочно-информационными системами «Параграф» и «Закон», способами кодификации источников нормативно-правовой базы.

-С. *Формирование суждений* о сущности и социальной значимости своей профессии, четкое представление о сущности, характере и взаимодействии правовых явлений, основных проблемах дисциплины, определяющих конкретную область его деятельности, взаимосвязи в целостной системе знаний и значении для реализации права в профессиональной деятельности.

-Д. *Коммуникативные способности*. В ходе профессиональной деятельности юристам независимо от их специализации постоянно приходится общаться с различными людьми, устанавливая с ними взаимопонимание поддерживать на должном уровне психологический контакт. Юристу следует иметь навыки по установлению психологического контакта с собеседником. Юрист для эффективного управления общением должен:

- уметь организовать общение;
- уметь анализировать цели и задачи процесса общения его предмет и повод;
- владеть навыками и приемами делового общения знать и использовать его тактику и стратегию;
- знать речевой этикет и уметь им пользоваться;
- уметь вести беседу собеседование деловой разговор спор полемику дискуссию диалог дебаты прения диспут «круглый стол» деловое совещание переговоры;
- иметь навык доказывать опровергать критиковать убеждать достигать соглашений компромиссов, делать оценки предложения;
- владеть техникой речи и приемами уметь правильно строить речь и другие публичные выступления;
- знать служебный этикет и уметь его использовать;
- уметь анализировать коммуникативные конфликты диагностировать их направлять их развитие в нужное русло;
- знать основы логики теории и практики аргументации уметь использовать их для ведения делового общения.

-Е. *Навыки обучения или способности к учебе*. Способность в процессе обучения:

- грамотно, понятно и доступно высказывать свои мысли;
- последовательно, логично и убедительно аргументировать доводы со ссылкой на различные факты доказательства правовые нормы;
- соответствовать нравственно-этическим правилам и нормам поведения;
- постоянно совершенствовать навыки и повышать культуру общения.
- владеть методами сбора нормативной и фактической информации, имеющей значение для реализации правовых норм в соответствующих сферах профессиональной деятельности, а также методами анализа судебной практики; навыками осуществления профессиональной деятельности;
- знать основную нормативно-правовую базу государства, основную нормативно-правовую базу области защиты прав человека и гражданина и др.

### **5.3 Задачи изучения дисциплины**

- дать комплексные знания о сущности и факторах коррупции, ее различных проявлениях;
- развить правовую культуру личности, способствующую противодействию коррупции;
- вооружить знаниями, умениями и навыками по противодействию коррупции;
- развить навыки, умение критического анализа коррупционных явлений;

- умение правильно понимать современную антикоррупционную политику Республики Казахстан;
- выработать ценностные жизненные ориентиры, основанные на приоритете прав и свобод личности;
- привить практические навыки работы с отраслевым законодательством Республики Казахстан в сфере противодействия коррупции;
- обучить студентов правильной ориентации в отраслевом законодательстве Республики Казахстан, его применению в повседневной жизни и в практической работе;
- развить способность к юридически грамотным действиям в последующей повседневной жизни и профессиональной деятельности.

#### **5.4 Содержание учебной дисциплины:**

##### **Тема 1. История возникновения коррупции. основные этапы борьбы с коррупцией в Республике Казахстан.**

Историческая сущность и понятие коррупции в международном плане и на национальном уровне. Специфика изучения проблем, связанных с коррупцией. История противодействия коррупции в Республике Казахстан".

##### **Тема 2. Понятие и виды коррупции.**

Понятие, сущность, модели и механизмы коррупции. Сферы распространения коррупции. Коррупционные риски. Бытовая коррупция. Коррупция в органах власти. Коррупция в судебных, правоохранительных и контролирующих органах. Политическая коррупция. Роль правового государства в борьбе с коррупцией. Негативные социальные, экономические и правовые последствия коррупции

##### **Тема 3. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика коррупционных правонарушений.**

Правонарушения, относимые к коррупционным. Субъективные признаки коррупционных правонарушений. Объективные признаки коррупционных правонарушений. Причины и условия, способствующие совершению коррупционных правонарушений.

##### **Тема 4. Стратегическая позиция РК в вопросах противодействия коррупции.**

Основные программные документы по вопросам противодействия коррупции. Принципы и цель антикоррупционной политики. Основные направления антикоррупционной политики. Перспектива развития антикоррупционной политики в РК. Реализация программных антикоррупционных документов. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы.

##### **Тема 5. Правовые основы противодействия коррупции в Республике Казахстан.**

Реализация норм международного права. Основные положения Конвенции ООН против коррупции. Национальное законодательство в сфере противодействия коррупции. Субъекты противодействия коррупции и их полномочия.

##### **Тема 6. Уполномоченные органы по противодействию коррупции.**

История развития антикоррупционных органов в РК. Органы по противодействию коррупции. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Антикоррупционная позиция Казахстана: от истоков до современности.

##### **Тема 7. Профилактика коррупции в деятельности государственных органов. исполнение региональных антикоррупционных программ.**

Профилактика коррупции. Правовые основы профилактики коррупции в РК. Механизмы профилактики коррупции в деятельности госорганов. Меры по профилактике коррупции, принимаемые органами власти. Понятие «конфликт интересов» в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции».

### **Тема 8. Правовые основы деятельности и структура местных органов власти.**

Сущность, многообразие и компетенция системы местной власти. Компетенция местных органов власти. Сравнительный анализ компетенций местных исполнительных и представительных органов власти. Механизмы обеспечения прозрачности в деятельности местных органов власти.

### **Тема 9. Вопросы обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти.**

Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности местных представительных и исполнительных органов власти в Казахстане. Деятельность местных органов власти, подлежащая широкому освещению. Государственные секреты. ДСП.

### **Тема 10. Понятие и роль институтов общественного контроля.**

Понятие общественного контроля. Современные институты общественного контроля. Правовые основы общественного контроля. Общественный контроль посредством медиа-ресурсов. Формы взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления: общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания, собрания и сходы местного сообщества. Правовые основы их проведения.

### **Тема 11. Общественные организации, как источник оценки деятельности власти.**

Роль НПО в вопросах противодействия коррупции. Правовые основы деятельности НПО по контролю органов власти. Неправительственные организации, их роль в построении гражданского общества и борьбе с коррупцией. Правовой статус и роль Общественных советов. Гражданское общество и его роль в борьбе с коррупцией. Понятие политических партий. Их роль в политической жизни общества.

### **Тема 12. Роль СМИ в вопросах противодействия коррупции.**

Открытость информации как способ противодействия коррупции. Основные принципы, которых должны придерживаться учредители СМИ и журналисты. Роль в СМИ в противодействии коррупции. Достоинства и недостатки национального законодательства о СМИ и его эффективность в борьбе с коррупцией. Влияние СМИ на имидж государства в целом.

### **Тема 13. Механизмы взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции.**

Органы, уполномоченные на противодействие коррупции. Порядок подачи заявлений и обращений. Порядок рассмотрения обращений. Содержание обращений и их составление в соответствии с действующим законодательством.

### **Тема 14. Формирование антикоррупционной культуры. создание атмосферы неприятия коррупции в обществе.**

Понятие антикоррупционной культуры. Механизмы формирования атмосферы неприятия коррупции. Общество свободное от коррупции. Антикоррупционное образование как непрерывный процесс воспитания и обучения. Значение нулевой терпимости к коррупции. Атмосфера её неприятия.

№	Название темы	Распределение часов				
		Лекции	Практическая/ лабораторная	СРС	СРСП	Неделя
1	История возникновения коррупции. Основные этапы борьбы с коррупцией в Республике Казахстан	1	1	2	2	1
2	Понятие и виды коррупции	1	1	3	3	2
3	Уголовно-правовая и криминологическая характеристика коррупционных правонарушений	1	1	2	2	3
4	Стратегическая позиция РК в вопросах противодействия коррупции	1	1	2	2	4
5	Правовые основы противодействия коррупции в Республике Казахстан	1	1	2	2	5
6	Уполномоченные органы по противодействию коррупции	1	1	2	2	6
7	Профилактика коррупции в деятельности государственных органов. Исполнение региональных антикоррупционных программ	2	2	2	2	7-8
8	Правовые основы деятельности и структура местных органов власти	1	1	2	2	9
9	Вопросы обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти	1	1	2	2	10
10	Понятие и роль институтов общественного контроля	1	1	3	3	11
11	Общественные организации, как источник оценки деятельности власти	1	1	2	2	12
12	Роль СМИ в вопросах противодействия коррупции	1	1	2	2	13
13	Механизмы взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции	1	1	2	2	14
14	Формирование антикоррупционной культуры. Создание атмосферы неприятия коррупции в обществе	1	1	2	2	15
	<b>Итого:90</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>30</b>	<b>30</b>	

**Календарно-тематический план изучения учебной дисциплины  
для студентов заочного отделения**

№	Название темы	Распределение часов				
		Лекции	Практич еская/ лаборато рная	СРС	СРСП	Неделя
1.	История возникновения коррупции. Основные этапы борьбы с коррупцией в Республике Казахстан	0,5		6		1
2.	Понятие и виды коррупции.	0,5		6		2
3.	Уголовно-правовая и криминологическая характеристика коррупционных правонарушений	0,5		5		3
4.	Стратегическая позиция РК в вопросах противодействия коррупции	0,5		6	1	4
5.	Правовые основы противодействия коррупции в Республике Казахстан			5		5
6.	Уполномоченные органы по противодействию коррупции	0,5	1	5		6
7.	Профилактика коррупции в деятельности государственных органов. Исполнение региональных антикоррупционных программ	0,5		5		7-8
8.	Правовые основы деятельности и структура местных органов власти	0,5		5		9
9.	Вопросы обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти	0,5		5		10
10.	Понятие и роль институтов общественного контроля	0,5	1	6		11
11.	Общественные организации, как источник оценки деятельности власти	0,5		6		12
12.	Роль СМИ в вопросах противодействия коррупции.	0,5		6	1	13
13.	Механизмы взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции.			5		14
14.	Формирование антикоррупционной культуры. Создание атмосферы неприятия коррупции в обществе	0,5	1	7	1	15
	<b>Итого:90</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>78</b>	<b>3</b>	

## 5.6 Материалы для РК1 и РК 2

### Вопросы для проведения первого рубежного контроля

1. Историческая сущность и понятие коррупции в международном плане и на национальном уровне.
2. Классификации, модели и механизмы коррупции
3. Правовые основы борьбы с коррупцией на международном и национальном уровнях
4. Причины коррупции как явления глобального масштаба и на местном уровне
5. Особенности превентивных мер противодействия коррупции в различных сферах государственного устройства в Казахстане.
6. Существует ли законодательное определение коррупции
7. Национальное и международное определение коррупции
8. Негативные социальные, экономические и правовые последствия коррупции
9. Признаки коррупционного поведения и этических отклонений.
10. Типология и классификация коррупции.
11. Правовое регулирование и правоприменительную практику реализации и защиты основных прав и свобод человека и влияние коррупции на их соблюдение.
12. Права человека на свободу слова, получение и распространение информации и коррупция
13. Влияние коррупции на социальные и экономические права человека
14. Зависит ли от коррупции право человека на гласное и с соблюдением всех требований справедливости рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом
15. Механизмы функционирования системы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан
16. Наиболее оптимальные методы противодействия коррупции в процессе обеспечения национальной безопасности
17. Факторы влияния на коррупцию в судах
18. Зависимость коррупции в судах от кадровой политики и порядка назначения судей на должность, длительности срока пребывания на должности, условий и порядка смещения судей с занимаемой должности
19. Необходимые гуманизации судебной практики и участие граждан в работе судов
20. Взаимоотношения СМИ и судебной власти
21. Влияние профессионального уровня судей и финансирования судов на отправление правосудия
22. Основные принципы независимости СМИ.
23. Достоинства и недостатки национального законодательства о СМИ и его эффективность в борьбе с коррупцией.
24. Влияние СМИ на имидж государства в целом

### Вопросы для проведения второго рубежного контроля

1. Понятие «Общественный контроль». Основные институты общественного контроля
1. Влияние инвестиций на развитие экономики и имидж государства
2. Международное законодательство, в частности конвенции ОЭСР, влияет на искоренение коррупции и привлечение инвесторов
3. Значение присоединения Казахстана к международным конвенциям по борьбе с коррупцией и другим международным документам
4. Гражданское общество как социальное и правовое явление.
5. Структура гражданского общества. Отличия и схожие черты гражданского общества и общества.
6. Роль гражданского общества в консолидации и укреплении демократии
7. Роль общественности в контроле над государством

8. Задачи стоящие перед неправительственными организациями. Какую роль они должны играть в построении гражданского общества и в борьбе с коррупцией.
9. Сущность, многообразие и компетенция системы местной власти.
10. Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности местных органов власти
11. Прозрачность и подотчетность деятельности местных представительных и исполнительных органов власти в Казахстане в сравнении с мировым опытом
12. Содержание понятия «политические партии». Какова их роль в политической жизни общества
13. Сложности в финансировании и обеспечении прозрачности финансовой деятельности политических партий, с учетом мирового опыта
14. Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности политических партий в Казахстане
15. Проблемы и перспективы обеспечения прозрачности финансовой деятельности политических партий в Казахстане
16. Кодекс делового поведения? Его необходимость
17. Преимущества принятия стандартов профессиональной этики для казахстанского бизнеса
18. Роль правительства, бизнес-ассоциаций, неправительственных организаций, Торговой палаты и других организаций в принятии и поддержке стандартов профессиональной этики
19. Реализация избирательного права. Его роль в формировании власти.
20. Общественный резонанс, как инструмент достижения справедливости. Ваши примеры.
21. Назовите основные факторы, способствующие коррупционным проявлениям, согласно Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы.
22. Назовите основные задачи Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы.
23. Понятие «антикоррупционный мониторинг» в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции»
24. Понятие «конфликт интересов» в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции». Совместная служба близких родственников и принципы династии. Сравнительный анализ последствий.

## **6. Список основной и дополнительной литературы**

### **6.1 Основная литература**

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011г.). <http://www.zakon.kz>
2. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года. <http://www.un.org/ru/>
3. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
4. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04.2016г.) <http://www.zakon.kz>
5. Закон Республики Казахстан от 4 мая 2008 года "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции". <http://www.zakon.kz>
6. О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858. <http://www.zakon.kz>, 2016.

### **6.2 Дополнительная литература**

7. Послание Президента РК 2012 г. [Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана](#) «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» Январь, 2012 г.
8. Послание Президента Республики Казахстан - лидера нации Н.А. Назарбаева народу

Казахстана Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства // Казахстанская правда от 15.12.2012 года. <http://www.akorda.kz>

9. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г. <http://www.akorda.kz>

10. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана "Нұрлы жол – путь в будущее" от 11 ноября 2014 г. <http://www.akorda.kz>

11. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 30 ноября 2015 г. «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» <http://www.akorda.kz>

12. План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Н. Назарбаева

13. Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 г. № 2464. (с дополнениями и изменениями по состоянию на 31.07.2015г.). <http://www.zakon.kz>

14. Закон Республики Казахстан «О правовых актах» от 6 апреля 2016 г. № 480-V. <http://www.zakon.kz>

15. Закон Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях" от 16 мая 2016 г. № 202-V(с дополнениями и изменениями по состоянию на 26.07.2016г.) <http://www.zakon.kz>

16. Закон Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан" от 21 января 2001 №148 ( с изменениями и дополнениями по *состоянию* на 28 апреля 2016 г.). <http://www.zakon.kz>

17. Закон Республики Казахстан «Об административных процедурах» от 27 ноября 2000г. <http://www.zakon.kz> (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04. 2016 г.).

18. Закон Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12.01.2007 г. (с [изменениями и дополнениями](http://www.zakon.kz) по состоянию на 04.12.2015г.). <http://www.zakon.kz>

19. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «О государственной службе Республики Казахстан» ([с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04. 2016 г.](http://www.zakon.kz)). <http://www.zakon.kz>

20. Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих), утвержденные Указом Президента РК от 29 декабря 2015 г. <http://www.zakon.kz>

21. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>

22. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «О доступе к информации» ([с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04. 2016 г.](http://www.zakon.kz)). <http://www.zakon.kz>

23. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «О всеобщем декларировании». <http://www.zakon.kz>

24. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «О государственных закупках» ([с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.04.2016 г.](http://www.zakon.kz)). <http://www.zakon.kz>

25. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле». <http://www.zakon.kz>

26. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об информатизации». <http://www.zakon.kz>

27. Закон Республики Казахстан «О государственных секретах» от 15 марта 1999 г. ([с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01. 2016 г.](http://www.zakon.kz)). <http://www.zakon.kz>

28. Закон РК «О национальной безопасности» от 06.01.2012 №527-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016г.) <http://www.zakon.kz>

29. Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.04. 2016 г.). <http://www.zakon.kz>

30. Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002г. №344-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.11. 2015г.). <http://www.zakon.kz>



31. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 10 декабря 2008 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016г.). <http://www.zakon.kz>
32. Кодекс Республики Казахстан от 04.12.2008 N 95-4 "Бюджетный кодекс Республики Казахстан" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016г.)<http://www.zakon.kz>
33. Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан от 29.10.2015г. (с изменениями и дополнениями по *состоянию* на 26.07.2016 г.). <http://www.zakon.kz>
34. Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» от 1 марта 2011 г. (с изменениями и дополнениями по *состоянию* на 09 апреля 2016 г.). <http://www.zakon.kz>, 2016.
35. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
36. Максимов С.В. «Основы борьбы с коррупцией» (системы общегосударственной этики поведения)- Москва. Спарк, 2009г.
37. Маами К. Конституционная законность и судебная власть в РК- Москва, Наука, 2009г.
38. Маами К. Становление и развитие судебной власти в РК- Астана, Елорда,2009г.
39. Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления. ПРООН в Казахстане, 2010г.
40. Предупреждение коррупции: что может общество,- Спб. Норма 2009г.
41. Евдокимов В.Б., Старцев Я.Ю. Местные органы власти зарубежных стран: правовые аспекты, -Москва, Спарк, 2010г.
42. Злотников С. Молодёжь против коррупции: Сб. материалов конференции, - Алматы,2008г.
43. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
44. Саттарова А. А. Причинно-факторный комплекс и основные направления предупреждения коррупционной преступности в Республике Казахстан [Текст] / А. А. Саттарова // Актуальные проблемы права: материалы III междунар. науч. конф. (г. Москва, ноябрь 2014 г.). — М.: Буки-Веди, 2014.
45. Криминология / Под ред. И.И. Рогова, К. Ж. Балтабаева. — Алматы: ТОО «Издательство «Норма-К», 2004.
46. Саматова Г. Б. Криминология: Курс лекций. — Алматы: НИЦ КОУ, 2008.
47. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
48. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
49. Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 августа 2012 года № 1077 «Об утверждении Правила поощрения лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в борьбе с коррупцией» // <http://government.kz> (по состоянию на 23.08.2012г.).
50. Артыкбаев К. Проект «Айкын» — будущее без коррупции // Закон и время. — 2012. — № 2.
51. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
52. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
53. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.
54. Республики Казахстан 28 мая 2016 года № 13748 Положение о Министерстве по делам государственной службы Республики Казахстан (утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2015 года № 1081 дсп)
55. Закон Республики Казахстан «О средствах массовой информации» от 23 июля 1999г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.04. 2016 г.). <http://www.zakon.kz>, 2016.

56. Об утверждении Положения о Комиссии по этике уполномоченного органа по делам государственной службы. Приказ Министра по делам государственной службы Республики Казахстан от 26 апреля 2016 года № 87. Зарегистрирован в Министерстве юстиции

## 7. Контроль и оценка результатов обучения

### ПОЛИТИКА КУРСА

- Не опаздывать, опоздавшие не допускаются к занятиям.
- Отключить сотовый телефон, не перемещаться по аудитории во время занятий.
- Не обсуждать посторонние вопросы во время лекционных занятий.
- Не входить в аудиторию в верхней одежде.
- Активно участвовать в учебном процессе, кроме того, проявлять собственную инициативу по подбору дополнительной литературы по отдельным темам курса.
- Своевременно сдавать задания.
- При невыполнении заданий в установленные сроки применяется снижение баллов еженедельно на 10%.
- Не пропускать аудиторские занятия без уважительной причины и вовремя отрабатывать пропущенные по уважительной причине занятия.
- Представить документ, подтверждающий причину пропуска конкретного занятия.
- За каждую пропущенную лекцию без уважительной причины снимается 1 балл, 100% посещение лекций и активная работа на них поощряется 10% или баллами (5% или баллов за посещение, 5% или баллов за активность на лекции) за каждое лекционное занятие.
- Поддерживать доброжелательные взаимоотношения, уметь работать в группе, представлять полученные результаты коллективной работы.
- Быть терпимым, открытым, откровенным и доброжелательным к сокурсникам и преподавателям.

### Информация по оценке знаний

Окончательная оценка по предмету складывается из текущего, промежуточного и итогового контроля знаний (см. таблицу 1).

**Текущий контроль** осуществляется по результатам работы самостоятельно, на лекционных, практических занятиях, **в установленные сроки**, в виде контрольной работы, тестов, презентации ответа (см. таблицу 2).

**Промежуточный контроль** проводится по темам лекционного курса и практических занятий, самостоятельного изучения - в виде рубежного контроля знаний:

- с 1 по 8 тему на 8-й неделе,
- с 9 по 15 тему на 15-й неделе.

Оценивается в 5 баллов каждый. Передача результатов промежуточного контроля не допускается.

**Итоговый контроль** - экзамен, который сдается в виде автоматизированных тестов на ПК во время сессии. Экзамен оценивается в 40 баллов. Передача экзамена на более высокую оценку не разрешается.

**Примечание.** В случае получения неудовлетворительной оценки студент изучает дисциплину в летний семестр.

### ПОЛИТИКА ВЫСТАВЛЕНИЯ ОЦЕНОК

Таблица 1 - Распределение баллов по дисциплине

Текущий контроль			Промежуточный контроль		Экзамен	Итого
Лекции ЛК	Практические занятия (ПК)	СРС	Рубежный Контроль 1 (РК1)	Рубежный Контроль 2		

10	10	30	5	5	40	100
50			10			

Формула расчета итоговой оценки пример:

$(\text{Балл за лекции} * 0,1 + \text{Балл Практика} * 0,1 + \text{СРС} * 0,3) + (\text{РК1} * 0,05) + (\text{РК2} * 0,05) + \text{Экз} * 0,4 = \text{Итог} 100\%$

Пример:

$(\text{ЛК } 100\% * 0,1 + \text{ПК } 100\% * 0,1 + \text{СРС } 100\% * 0,3) + (\text{РК1 } 100\% * 0,05) + (\text{РК2 } 100\% * 0,05) + \text{Экз } 100\% * 0,4 = 100\%$

или

$(\text{ЛК } 50\% * 0,1 + \text{ПК } 50\% * 0,1 + \text{СРС } 50\% * 0,3) + (\text{РК1 } 50\% * 0,05) + (\text{РК2 } 50\% * 0,05) + \text{Экз } 50\% * 0,4 = 50\%$

Окончательная оценка, которая заносится в зачетную книжку студента, определяется по многобальной буквенной системе (см. таблицу 3).

**Таблица 2 - Шкала оценка знаний студентов**

№ п/п	Темы занятий, выносимые на текущий контроль	Баллы	
		MIN	MAX
1	История возникновения коррупции. Основные этапы борьбы с коррупцией в Республике Казахстан	0	10%
2	Понятие и виды коррупции	0	10%
3	Уголовно-правовая и криминологическая характеристика коррупционных правонарушений	0	10%
4	Стратегическая позиция РК в вопросах противодействия	0	10%
5	Правовые основы противодействия коррупции в Республике Казахстан	0	10%
6	Уполномоченные органы по противодействию коррупции.	0	10%
7	Профилактика коррупции в деятельности государственных	0	10%
8	Правовые основы деятельности и структура местных органов	0	10%
9	Вопросы обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти.	0	10%
10	Понятие и роль институтов общественного контроля .	0	10%
11	Общественные организации, как источник оценки деятельности	0	10%
12	Роль СМИ в вопросах противодействия коррупции	0	10%
13	Механизмы взаимодействия с государственными органами по	0	10%
14	Формирование антикоррупционной культуры. Создание атмосферы неприятия коррупции в обществе	0	10%
	<b>ИТОГО</b>	<b>0</b>	<b>100%*0,3</b>

\*Примечание - Оценивается каждое СРС задание, количество заданий регулируется спецификой изучаемой дисциплины

$(\text{Сумма баллов за каждое задание}) * \text{коэффициент } 0,3$

Например:  $77\% * 0,3 = 23,1\%$  или балла из 30 возможных за СРС

Окончательная оценка, которая заносится в зачетную книжку студента, определяется по многобальной буквенной системе (см. таблицу 3):

**Таблица 3 - Шкала оценки знаний студентов**

Оценка по буквенной системе	Цифровой эквивалент баллов	% - содержание баллов	Оценка по традиционной системе
<b>A</b>	<b>4,0</b>	<b>95-100</b>	<b>отлично</b>
<b>A-</b>	<b>3,67</b>	<b>90-94</b>	
<b>B+</b>	<b>3,33</b>	<b>85-89</b>	<b>хорошо</b>
<b>B</b>	<b>3,0</b>	<b>80-84</b>	
<b>B-</b>	<b>2,67</b>	<b>75-79</b>	
<b>C+</b>	<b>2,33</b>	<b>70-74</b>	<b>удовлетворительно</b>
<b>C</b>	<b>2,0</b>	<b>65-69</b>	
<b>C-</b>	<b>1,67</b>	<b>60-64</b>	
<b>D+</b>	<b>1,33</b>	<b>55-59</b>	
<b>D</b>	<b>1,0</b>	<b>50-54</b>	
<b>F</b>	<b>0</b>	<b>0-49</b>	<b>неудовлетворительно</b>

**Критерии по рубежному контролю:**

Итого  $P = ((P1+P2)/2)*0,6$ . Например:  $P = ((75\%+85\%)/2)*0,6 = 48\%$

Итоговая ваша оценка будет определена по следующей формуле:

$I = ((P1+P2)/2)*0,6 + (Э*0,4)$  Например:  $I = ((75\%+85\%)/2)*0,6 + (75\%*0,4) = 78\%$

## КАРТА УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ДИСЦИПЛИНЫ

№ п.п.	Наименование	Имеются в наличии, шт	
		В библиотеке	На кафедре
1	Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011г.)	20	
2	Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.	1	
3	Мами К. Конституционная законность и судебная власть в РК- Москва, Наука, 2009г.	1	
4	Предупреждение коррупции: что может общество,- Спб. Норма 2009г.	1	
5	Злотников С. Молодёжь против коррупции: Сб. материалов конференции, -Алматы,2008г.	1	
6	Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.	1	
7	Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.	5	
8	Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.	5	
9	Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.	5	
10	Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.	5	
11	Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.	5	

## ЛЕКЦИОННЫЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ»

№	Тема лекции	Цель	Вопросы самопроверки
1	История возникновения коррупции. Основные этапы борьбы с коррупцией в Республике Казахстан.	Цель – ознакомить студентов с содержанием предмета и особенностями методов антикоррупционной политики РК.	Особенности проявления коррупции в различных условиях развития человеческого общества. Специфика изучения проблем, связанных с коррупцией. История противодействия коррупции в Республике Казахстан". Коррупция в Китае. Коррупция в Таланде.
2	Понятие и виды коррупции.	Цель – ознакомить студентов с понятием коррупции и его видами.	Понятие, сущность, модели и механизмы коррупции. Коррупция как фактор, нарушающий права человека. Коррупция как угроза национальной безопасности и инвестиционной привлекательности. Сферы распространения коррупции. Коррупционные риски. Развитие международных сотрудничеств в борьбе с коррупцией. Негативные социальные, экономические и правовые последствия коррупции
3	Уголовно-правовая и криминологическая характеристика коррупционных правонарушений.	Цель– ознакомить студентов с понятием коррупционных правонарушений, субъективными и объективными признаками коррупционных правонарушений.	Правонарушения, относимые к коррупционным. Субъективные признаки коррупционных правонарушений. Объективные признаки коррупционных правонарушений. Причины и условия, способствующие совершению коррупционных правонарушений. Меры предупреждения коррупционных правонарушений. Виды ответственности за коррупционные правонарушения. Особенности превентивных мер противодействия коррупции в различных сферах государственного управления в Казахстане.
4	Стратегическая позиция РК в вопросах противодействия коррупции.	Цель– ознакомить студентов с основными стратегическими документами РК в области	Основные программные документы по вопросам противодействия коррупции. Основные направления антикоррупционной политики. Перспектива развития антикоррупционной политики в РК.

		антикоррупционной политики.	Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы. Международный опыт противодействия коррупции.
5	Правовые основы противодействия коррупции в Республике Казахстан.	Цель– ознакомить студентов с правовыми основами противодействия коррупции в РК.	Основные положения Конвенции ООН против коррупции. Национальное законодательство в сфере противодействия коррупции. Субъекты противодействия коррупции и их полномочия согласно Закона РК "О противодействии коррупции". Меры противодействия коррупции согласно Закона РК "О противодействии коррупции". Устранение последствий коррупционных правонарушений согласно Закона РК "О противодействии коррупции".
6	Уполномоченные органы по противодействию коррупции.	Цель– ознакомить студентов с правовым положением уполномоченных органов противодействию коррупции в РК.	История развития антикоррупционных органов в РК. Органы по противодействию коррупции. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Уполномоченный орган по противодействию коррупции. Правовой статус Министерства по делам государственной службы РК. Компетенция по недопущению коррупции. "Структура Министерства по делам государственной службы РК".
7	Профилактика коррупции в деятельности государственных органов. Исполнение региональных антикоррупционных программ.	Цель– ознакомить студентов с основными формами профилактики коррупции в деятельности государственных органов.	Профилактика коррупции. Правовые основы профилактики коррупции в РК. Механизмы профилактики коррупции в деятельности госорганов. Меры по профилактике коррупции, принимаемые органами власти. Антикоррупционные планы госорганов. Понятие «конфликт интересов» в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции».
8	Правовые основы деятельности и структура местных органов власти.	Цель– ознакомить студентов с сущностной характеристикой местных органов власти в РК.	Сущность, многообразие и компетенция системы местной власти. Компетенция местных органов власти. Сравнительный анализ компетенций местных исполнительных и представительных органов власти. Механизмы обеспечения прозрачности в деятельности местных органов власти. Их подотчетность. Механизмы обеспечения прозрачности местных органов власти Республики Казахстан

			в сравнении с мировым опытом.
9	Вопросы обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти.	Цель– ознакомить студентов с обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти.	Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности местных представительных и исполнительных органов власти в Казахстане. Деятельность местных органов власти, подлежащая широкому освещению. Прозрачность принимаемых решений местных органов власти - как элемент противодействия коррупции.
10	Понятие и роль институтов общественного контроля.	Цель – ознакомить студентов с понятием гражданского общества, признаками гражданского общества, с понятием и элементами политической системы общества.	Понятие общественного контроля. Правовые основы общественного контроля. Правовые основы и механизм функционирования институтов общественного контроля: сравнительный анализ законодательства Республики Казахстан и Российской Федерации. Формы взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления.
11	Общественные организации, как источник оценки деятельности власти.	Цель– ознакомить студентов с правовым положением и деятельностью общественных организации, как источника оценки деятельности власти.	Роль НПО в вопросах противодействия коррупции. Правовые основы деятельности НПО по контролю органов власти. Неправительственные организации, их роль в построении гражданского общества и борьбе с коррупцией. Общественный контроль и доступ к информации. Правовой статус и роль Общественных советов. Гражданское общество и его роль в борьбе с коррупцией Роль правительства, бизнес-ассоциаций, неправительственных организаций.
12	Роль СМИ в вопросах противодействия коррупции.	Цель– ознакомить студентов с ролью и значении СМИ в вопросах противодействия коррупции в РК.	Открытость информации как способ противодействия коррупции. Роль в СМИ в противодействии коррупции. Роль и принципы СМИ. Достоинства и недостатки национального законодательства о СМИ и его эффективность в борьбе с коррупцией. Влияние СМИ на имидж государства в целом.
13	Механизмы взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции.	Цель– ознакомить студентов с механизмами взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия	Органы, уполномоченные на противодействие коррупции. Порядок подачи заявлений и обращений. Порядок рассмотрения обращений. Содержание обращений и их составление в соответствии с действующим законодательством.



		коррупции.	
14	Формирование антикоррупционной культуры. Создание атмосферы неприятия коррупции в обществе.	Цель – формирование у студентов антикоррупционной культуры. Ознакомить с условиями создания атмосферы неприятия коррупции в обществе.	Понятие антикоррупционной культуры. Опыт формирования антикоррупционной культуры. Механизмы формирования атмосферы неприятия коррупции. Общество свободное от коррупции. Антикоррупционное образование как непрерывный процесс воспитания и обучения, осуществляемый в целях нравственного, интеллектуального, культурного развития и формирования активной гражданской позиции неприятия коррупции личностью. Значение нулевой терпимости к коррупции.

## ТЕМА 1. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОРРУПЦИИ. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.

**Цель лекции:** ознакомить студентов с содержанием предмета и особенностями методов антикоррупционной политики РК.

**Ключевые понятия:** государство, коррупция, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество.

**План лекции:**

1. Особенности проявления коррупции в различных условиях развития человеческого общества
2. Специфика изучения проблем, связанных с коррупцией.
3. Ретроспектива фундаментальной основы формирования и совершенствования антикоррупционной политики в Республике Казахстан.

**Основное содержание:**

**Коррупция** (от лат. *corrumpere* — растлевать, лат. *corruptio* — подкуп, порча, растление, продажность, разложение) — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам. Коррупцией называют также подкуп должностных лиц, их продажность, подкупность, что типично для мафиозных государств. Соответствующий термин в европейских языках обычно имеет более широкую семантику, вытекающую из первичного значения исходного латинского слова.

Коррупция, одной из основных составляющих которой является взяточничество, осуждается во всем мире, но существует с незапамятных времен и не собирается исчезать. Еще в Ветхом Завете упоминается одна из божьих заповедей народу: «Даров не принимай; ибо дары слепыми делают зрячих и превращают дело правых». Но природа людей несовершенна, они не очень-то следуют в своей жизни и божьим заповедям, и нормам Закона.

История коррупции в Казахстане не уступает по древности истории человеческой цивилизации. Своими корнями это негативное социальное явление уходит в глубокое прошлое. Об этом свидетельствуют библейские изречения о фактах, расценивающихся в настоящее время как проявления коррупции. Вот некоторые цитаты из этой книги: «Князя твои законопреступники и сообщники воров; все они любят подарки, и гонятся за мздою...», «Горе тем; которые за подарки оправдывают виновного и правых лишают законного!». Мздоимство упоминается в русских летописях XIII в. Первое законодательное ограничение коррупционных действий принадлежит Ивану III. Его внук Иван Грозный в 1561 году ввел Судную грамоту, которая устанавливала санкции в виде смертной казни за получение взятки судебными чиновниками местного земского управления. Она гласила: «А учинут излюбленные судьи судити не прямо, по посулам, а доведут

на них то, и излюбленных судей в том казните смертною казнью, а животы их велите имати да отдавайте тем людям, кто на них донесет». Ко времени А. М. Романова относится практически единственный народный бунт антикоррупционной (с точностью до используемой в те времена терминологии) направленности. Он произошел в Москве в 1648 г. и закончился победой москвичей; хотя часть города сгорела вместе с немалым количеством мирных жителей, однако, царем были отданы на растерзание толпе два коррумпированных «министра» — глава Земского приказа Плещеев и глава Пушкарского приказа Траханиотов. Вопросы уголовной ответственности за взяточничество и иные формы проявления корыстных злоупотреблений по службе нашли отражение в принятом в 1649 г. Соборном Уложении. Статьи 5 и 7 Соборного Уложения предусматривали уголовную ответственность за принятие вознаграждения должностными лицами судебных органов, а статья 6 расширяла круг субъектов, подлежащих ответственности за получение взятки, то есть к ним стали относиться и лица, которые выполняли те же функции, что и судебные чиновники. Она предписывала: «Да и в городах воеводам и диакам и всяким приказным людям за такие неправды чинити тот же указ».

При Петре I расцветали и коррупция, и жестокая борьба царя с ней. Петр I старался всеми возможными методами и средствами навести порядок в делах государственной службы, воздействуя на мздоимцев, лихоимцев и вымогателей. Однако принимаемые им меры положительного эффекта не давали. В целях предупреждения взяточничества и других корыстных злоупотреблений по службе он ввел новый порядок прохождения государственной службы для воевод, которые не могли находиться на этой должности более двух лет. Данный срок мог быть продлен только в том случае, если имелась письменная просьба жителей города о том, чтобы данное должностное лицо продолжало исполнять свои обязанности. Учитывая распространенность взяточничества как наиболее опасной формы корыстного злоупотребления по службе, Указом от 23 августа 1713 г. Петр I ввел наряду с получением взятки уголовную ответственность за дачу взятки. Указ гласил: «Для предотвращения вперед подобных явлений велю как взявших деньги, так и давших положить на плаху, и от плахи подняв, бить шутом без пощады и сослать на каторги в Азов с женами и детьми и объявить во все города, села и волости: кто сделает это вперед, тому быть в смертной казни без пощады». 24 декабря 1714 г. Петр I издает новый Указ, ужесточивший наказание за совершение корыстных злоупотреблений по службе должностными лицами органов государственной власти и управления. Указ ввел уголовную ответственность за пособничество в совершении корыстного злоупотребления по службе и за недонесение о совершении этих преступлений. В данном Указе было сказано «Понеже многие лихоимства умножились, между которыми и подряды вымышлены и прочие тому подобные дела, которые наружу вышли, о чем многие, якобы оправдывая себя, говоря, что сие незаконно было, не рассуждая того, что все то, что вред и убыток государству приключить может, суть преступления. И дабы вплооть плутам (которые ни во что иное тщатся, точно мины под всякое добро делать, а не сытость свою исполнять) невозможно было никакой отговорки сыскать: того ради запрещается всем чинам, которые у дел поставлены, дабы не дерзали никаких посулов, и с народа собираемых денег брать торгами, подрядами и прочими вымыслами. А кто дерзнет сие учинить, тот весьма жестоко на теле наказан, всего имения лишен, шельмован и из числа добрых людей извержен и смертью казнен будет, то же следовать будет и тем, которые ему служили в том, и через него делали и кто ведали, а не известили, хотя подвластные или собственные его люди, не выкручиваясь тем, что страха ради сильных лиц или что его служитель, а дабы неведением никто не отговаривался велеть всем у дел будущим к сему указу приложить руки». По содержанию этого текста можно сделать вывод о том, что к уголовной ответственности за совершение взяточничества могли быть привлечены все лица, находившиеся на государственной службе, т.е. существенно расширялся круг субъектов, подлежащих уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений. В этом Указе данная категория преступлений рассматривалась как направленная против интересов государства.

Однако усиление уголовно — правовых санкций за взяточничество и введение норм об ответственности за попустительство и недонесение о взяточничестве, как и изменение порядка прохождения отдельных видов государственной службы, введение института фискалов при государственном Совете не дали существенных изменений в деятельности государственных органов. Взятки продолжали брать и давать. Даже введение в 1713 году нормативного акта, по

которому лицу, заявившему на коррумпированного чиновника, доставалось все движимое и недвижимое имущество этого лица, а в случае, если это сделает достойный гражданин, то ему доставался и чин лица, злоупотребляющего по должности, не стали переломными в борьбе со взяточничеством. Характеризуя период правления Петра I, В. О. Ключевский указывал: «При Петре I казнокрадство и взяточничество достигли таких размеров, не бывалых прежде, — разве только после». В результате проведенной Петром I реформы законодательства, направленного на борьбу с коррупцией в государственном аппарате, изменилось содержание понятий лихоимства и мздоимства. Под лихоимством стали понимать принятие должностным лицом органа государственной власти и управления взятки за совершение действия или бездействия по службе, если при этом происходило нарушение этим лицом служебных обязанностей. Если же должностное лицо органа государственной власти и управления за получение не предусмотренного законом вознаграждения совершало деяние в пределах круга своих полномочий по службе, то такое преступление называлось мздоимством. Кроме того, как указывает К. Анциферов, именно в период правления Петра I лукавые хищения государевого имущества должностными лицами стали расцениваться как формы корыстного злоупотребления по службе. В юридической науке Казахстана история развития коррупции рассматривается впервые авторами данной работы. Известно, что нормы обычного права, принятые в родовых общинах на территории Казахской степи были во многом предопределены традициями законодательного характера, установленными принципами кочевой культуры. В свою очередь особое влияние на процессы номадной цивилизации оказывали устои общественно-государственного устройства Монгольского ханства. По мнению Ж. А. Туякбая, первый этап становления основ правовой системы в Казахстане следует отнести к периоду среднего и позднего средневековья и условно датировать XIV — первой половиной XIX вв. При этом основными чертами его явилось сочетание правовых устоев традиционной мусульманской системы права и обычно-правовых институтов монгольской кочевой цивилизации с определяющим влиянием последних. В этот период в казахском феодальном обществе ответственность за коррупцию, в каком виде мы сегодня ее воспринимаем, не предусматривалась. Тем не менее до присоединения Казахстана к России коррупция проявлялась в легитимных институциональных формах, когда те или иные подношения представителям знати носили характер обязательной феодальной повинности. Так, с простых земледельцев в пользу ханов, султанов, биев и других представителей родовой знати регулярно взимался налог «ушур» — десятая часть урожая. Скотоводы платили налог «закат» — определенное количество того или иного вида скота. Наряду с ними в пользу феодальной верхушки собирались натуральные подарки в виде согума (сырое мясо) или Сыбага (вареное мясо). Кроме того, существовали всевозможные виды подарков представителям знати и аксакалам. Так, согласно «Описанию киргизских обычаев, имеющих в Орде силу закона»: «Согум производится осенью, обыкновение это имеет в основании то; дабы хан или султан мог прожить всю зиму на иждивении народа. Сыбага производится весною на тех же условиях, как и согум. Ордынец, пользующийся уважением в орде, хотя и занимает какую — либо должность, не может отказываться от принятия подарка, принесенным простым киргизцем». С начала XVI века в Казахстане действовали законы хана Касыма, так называемая «Столбовая дорога Касыма», в основу которых были заложены нормы обычного права (адата). Нормы обычного права казахов были окончательно кодифицированы и дополнены в конце XVI века при хане Тауке в виде единого свода под названием «Жеті жарғы» (Семь установлений). Как отмечает Т. М. Культелеев, в то время казахское обычное право состояло из трех источников: обычая, практики суда биев и положения съезда биев. Судебные функции в Казахстане на тот период исполнялись ханами, султанами и биями (родоначальниками) словесно на основании казахского обычного права. Судебное разбирательство хана рассматривалось как последняя судебная инстанция. Эту функцию он осуществлял, разъезжая по степи. За судебное разбирательство он получал определенную сумму вознаграждения, называемую «ханлык». Хан судил на основании обычного права, заменяя пробел в обычном праве своей правотворческой деятельности. В таком случае судебное решение хана становилось важным дополнением обычного права и приводило к созданию новых норм права. По адату сторонам не запрещалось делать судьям тарту (подарок), сыбага (угощение) и т.п. Поэтому представители феодально-родовой знати обычно преднамеренно затягивали, усложняли

уголовные дела и другие споры, возникавшие среди населения, с расчетом получить крупное вознаграждение.

Как указывает С. З. Зиманов: «В 1855 г. казахи рода Берш и Адай (Внутренняя орда) обратились в органы местной власти с групповым письмом о злоупотреблениях султана Кучангалия Шигаева — управляющего первой приморской частью. В нем они писали, что «ежели ордынцы, имеющие тяжбы, явятся к Шигаеву с деньгами, то жалобы их он разбирает в скором времени. Если же иногда казахи приходят без подарков, то он не только разобрать их жалобы, но даже не показывается им, которые бывают вынуждены возвращаться в свои аулы». Проверка показала, что Шигаев не только творил подобные злоупотребления, но и продавал старшинские должности, за которые он брало по 100 и по 200 рублей серебром». По мнению академика С. З. Зиманова: «Присвоение феодальной знатью прибавочного продукта непосредственных производителей — крестьян — происходило различными способами. В одном случае устанавливались сборы с населения за кочевание для покрытия расход знати по управлению и т.д. В другом случае оно проводилось на основе исполнения дедовских обычаев «одаривать» представителей знати, приносить «добровольные» приношения влиятельным лицам. В третьем случае, по сути дела, крестьянские отработки выдавались как «помощь» однородичей и т.п. При этом внеэкономическое принуждение нередко сочеталось с экономическим принуждением». В «Описании киргизских обычаев» дандре указано, что «каждому лицу, пользующемуся каким-либо уважением в орде, можно получать подарки, хотя то лицо и должностное». Другой вариант той же записи усиливает норму и говорит, что такое лицо даже «не может отказываться от принятия подарка». Как указывает исследователь обычного права казахов Л. С. Фукс: «Итак, перед нами в форме института обязательного подарка освященное обычаем право султанов и знати вообще бесстыдно грабить зависимых от них людей».

**Вопросы для самоконтроля:** Особенности проявления коррупции в различных условиях развития человеческого общества. Специфика изучения проблем, связанных с коррупцией. История противодействия коррупции в Республике Казахстан". Коррупция в Китае. Коррупция в Таланде.

#### **Список литературы:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **ТЕМА 2. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ КОРРУПЦИИ**

**Цель лекции:** ознакомить студентов с понятием коррупции и его видами.

**Ключевые понятия:** государство, коррупция, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество, бытовая коррупция, политическая коррупция.

## План лекции:

1. Понятие, сущность, модели и механизмы коррупции
2. Коррупция как фактор, нарушающий права человека
3. Коррупция как угроза национальной безопасности и инвестиционной привлекательности
4. Сферы распространения коррупции. Коррупционные риски

## Основное содержание:

**Коррупция** (от лат. *corrumpere* — растлевать, лат. *corruptio* — подкуп, порча, растление, продажность, разложение) — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам. Коррупцией называют также подкуп должностных лиц, их продажность, подкупность, что типично для мафиозных государств. Соответствующий термин в европейских языках обычно имеет более широкую семантику, вытекающую из первичного значения исходного латинского слова.

Характерным признаком коррупции является конфликт между действиями должностного лица и интересами его нанимателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества. Многие виды коррупции аналогичны мошенничеству, совершаемому должностным лицом, и относятся к категории преступлений против государственной власти.

Коррупции может быть подвержено любое должностное лицо, обладающее дискреционной властью в сфере распределения каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор и т. д.). Главным стимулом к коррупции является возможность получения экономической прибыли (ренты), связанной с использованием властных полномочий, а главным сдерживающим фактором — риск разоблачения и наказания.

В своей «Божественной комедии» Данте поместил мздоимцев в восьмой (предпоследний) круг ада. Иллюстр.: Гюстав Доре.

Системный характер коррупции проявляется в её принудительном характере для тех, кто работает в государственных организациях, ею охваченных.

Согласно макроэкономическим и политэкономическим исследованиям, коррупция наносит существенный ущерб и препятствует экономическому росту и развитию в интересах общества в целом.

Во многих странах коррупция уголовно наказуема.

Коррупция – это социальное явление, которое характеризуется подкупом – продажностью государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими личных либо узкогрупповых полномочий, возможностей, связанных с ними авторитетов.

Можно выделить следующие признаки коррупции.

1. Коррупция – сложное социальное явление. Это многосторонняя вертикально-горизонтальная связь в обществе и государстве, которая обусловлена историческими, экономическими, социальными, политическими, правовыми, национальными, культурными, нравственными детерминантами.

2. Наличие подкупа – продажности. Здесь просматривается двусторонний (в ряде случаев – многосторонний) сговор чиновника (любого звена) и иного лица (физического или юридического). Конечно, здесь может иметь место и вымогательство, и инициатива. Чиновник продает какие-либо блага, используя государственную, муниципальную структуру в своих целях, а иное лицо покупает их. Эти блага могут быть самыми разнообразными (от лоббирования "нужного" закона, незаконного (законного) получения квот на отлов рыбы, покупки водительских прав, поступления в престижный вуз и т.п.).

3. Наличие корысти в личных либо узкогрупповых интересах. Вряд ли можно найти коррупционера, который бы совершал коррупционные преступления без корыстных интересов. Самое страшное – это то, что чиновник продает себя, свои возможности, часть государственной, муниципальной власти за вознаграждение. Чиновник не работает в вакууме. У него есть высшее руководство. Поэтому он и вынужден делиться. Коррупция – это комплексное системное образование в системе государственной и муниципальной службы. Наверное, нельзя говорить о коррупции в случае обнаружения единоличного случая получения взятки теми или иными

должностными лицами. Со слов государственных чиновников, средний размер украденного из бюджета составляет не менее 20%.

4. Использование чиновником-коррупционером официальных полномочий, возможностей своего авторитета.

Понятие коррупции очень многогранно, тем точнее надо разделить ее по видовым признакам для того, что бы легче было понимать, с чем и как бороться. Необходимо отметить, что у разных авторов: Сагтарова Г.А., Левина М.И., Медведева В.В., Селихова Н.В и др. видовая классификация коррупции различна. Автор же разделяет коррупцию по четырем видам в зависимости от сферы деятельности:

1. По субъектному составу на:

- высшую коррупцию, которая охватывает политиков, государственных чиновников федерального уровня и сопряжена с принятием законов и решений на высшем уровне: в Правительстве РФ, Федеральном Собрании РФ, Высшем Арбитражном Суде РФ, Верховном Суде РФ и иных федеральных органах, а также на уровне субъекта РФ. Данный вид коррупции охватывает высшее чиновничество и сопряжен с принятием решений, имеющих высокую цену – это принятие законов, изменение формы собственности (приватизация), государственные заказы, контракты, выдачи лицензий на использование недр и т.д. На этом уровне происходит и политический протекционизм, и клиентизм, и nepотизм, и лоббизм, и подкуп избирателей, и проведение «грязных» выборов компаний;

- низовую коррупцию, происходящую при непосредственном взаимодействии человека с представителями органов местного самоуправления;

- особую коррупцию, проявляющееся в негосударственных организациях, сотрудники которых (коммерческих или некоммерческих) также могут распоряжаться не принадлежащими им материальными средствами для личной выгоды, т.е. они совершают действия, нарушающие интересы представляемых организаций, в пользу третьих лиц, или организаций, получающих от этого свои выгоды. Например, получение кредитных средств под несуществующие инновационные проекты с последующим исчезновением, как денег, так и людей, получающих их.

2. По объекту воздействия:

- коррупция в органах законодательной власти, которая проявляется в форме взяточничества для принятия нужного решения, лоббизма, протекционизма, назначения на должности "нужных людей" или родственников в иные органы государства. Вред от этого вида коррупционного проявления огромен, так как создаваемые и изменяемые правовые нормы отражают не общегосударственные интересы, а узко корпоративные и корыстные, что приводит к социальному неравенству, политической апатии населения и недоверию последнего в демократические ценности;

- коррупция в органах исполнительной власти, особенностью которой является неправомерная деятельность при исполнении чиновниками своих служебных полномочий при реализации управленческих решений. Сюда входит: подкуп, хищения, взяточничество, злоупотребления служебным положением, лоббизм, протекционизм, предоставление служебной информации и др.;

- коррупция в судебных органах, влекущая за собой тяжкие последствия "не наказания" виновных, разрешение дел, исходя из "телефонного права", и проявляющаяся, главным образом, во взяточничестве и подкупе. Генеральный прокурор Российской Федерации на совещании 12 марта 2003 года признал: "Если не угрозой, то серьезной проблемой является законность в деятельности самих правоохранителей. Участились факты прямого участия наших сотрудников в преступлении, грубости, пренебрежительного отношения к людям». А ведь это очень опасная тенденция, так как коррупция в правоохранительных органах влечет за собой увеличение коррупции и в иных органах государственной и муниципальной власти в негосударственных структурах;

- коррупция в органах местного самоуправления, которая во многом повторяет коррупцию в органах исполнительной и законодательной власти и характеризуется "меньшим размахом" коррупционных правонарушений;

- коррупция в коммерческих и некоммерческих организациях, которая еще требует серьезного осмысления в российском праве.

3. По характеру воздействия на регулируемые отношения:

- уголовно наказуемые преступления;
- гражданско – правовые нарушения;
- административные и дисциплинарные проступки;
- злоупотребления публичным статусом: лоббизм, nepотизм, протекционизм, предоставление служебной информации третьим лицам, переход на руководящие должности в коммерческие и некоммерческие организации и т.п.

4. По своему охвату (размерам):

- региональная, действующая в определенном регионе и зависящая от многих факторов. По данным Фонда ИНДЕМ, наиболее коррумпированными субъектами РФ стали Москва, Санкт-Петербург, Свердловская область, Краснодарский край, менее коррумпированными Архангельская и Воронежские области, Республика Карелия;

- национальную, действующую в рамках одной страны, одной системы права;
- межнациональную (международную), охватывающую своим действием несколько государств. Так, крупными корпорациями США выплачивались взятки должностным лицам различных уровней за рубежом для получения иностранных заказов поставок вооружений, нефтепродуктов и других товаров. В связи с разоблачением последних в 1977 году был принят первый в мировой практике Закон об иностранной коррумпированной практике в США, который предусматривал санкции до 2 млн. долларов для корпораций и 5 лет лишения свободы для физических лиц, участвующих в коррупционных действиях. Этим законом запрещалось предлагать, давать, разрешать выплаты какими – либо ценностями любому должностному лицу или официальным лицам в партиях с целью воздействовать на официальный акт или решение ради получения конкурентного преимущества.

Дахин А.В. писал, что особенность коррупции состоит в том, что она развивается в сфере управления, функциональных отношений должностных лиц, дублирует, замещает собой функциональные отношения должностных лиц, представляет собой альтернативу разрешенным законодательством действий этих лиц. При этом существование коррупции в системе органов государственного управления никем не отрицается, но практически ничего не пишут о коррупции в системе органов местного самоуправления и в коммерческих и некоммерческих организациях.

"Почти полное отсутствие конструктивных, рационалистических метафор в осмыслении коррупции свидетельствует о том, что российское общество не находит позитивных ресурсов для борьбы с этим социально-политическим феноменом. Оно фактически сдалось и не в состоянии серьезно ему противодействовать. Эксперты сходятся на том, что «коррупция в России вошла в стадию формирования коррупционных сетей - организованных групп, созданных для совместного извлечения дохода из коррупционной деятельности. Подобные сети, по мнению экспертов, имеют три составляющие: коммерческую или финансовую структуру, реализующую полученные выгоды и льготы и превращающую их в деньги; группу государственных чиновников, обеспечивающих прикрытие при принятии решений; группу защиты коррупционных сетей, в которую входят должностные лица правоохранительных органов".

Коррупция в органах государственной и муниципальной службы ведет к неэффективной экономике и неоправданным расходам из-за своего влияния на распределение бюджетных средств, фондов, продукции и в сфере потребления. Прибыль, полученная через коррупционные связи, в основном, не передается в инвестиционный сектор, а используется в секторе потребления или передается в иностранный банковский сектор, что влечет за собой утечку капитала из экономики страны.

Кроме того, коррупция генерирует несправедливое распределение, разрешая наименее эффективному контрагенту, но имеющему возможность подкупать чиновников, быть получателем государственных контрактов. И поскольку затраты на взятку включаются в цену произведенного товара или услуги, в целом требования к продукции уменьшаются, вследствие чего ухудшается структура продукции и падает потребление товаров и услуг.

Таким образом, общее негативное влияние коррупции состоит в уменьшении общего благосостояния народа.

**Вопросы для самоконтроля:** Понятие, сущность, модели и механизмы коррупции. Коррупция как фактор, нарушающий права человека. Коррупция как угроза национальной безопасности и

инвестиционной привлекательности. Сферы распространения коррупции. Коррупционные риски. Развитие международных сотрудничеств в борьбе с коррупцией. Негативные социальные, экономические и правовые последствия коррупции

#### **Список литературы:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### **Тема 3. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика коррупционных правонарушений.**

**Цель лекции:** ознакомить студентов с понятием коррупционных правонарушений, субъективными и объективными признаками коррупционных правонарушений.

**Ключевые понятия:** коррупция, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество, правонарушение, уголовное правонарушение, административное правонарушение.

#### **План лекции:**

1. Правонарушения, относимые к коррупционным
2. Субъективные признаки коррупционных правонарушений
3. Объективные признаки коррупционных правонарушений

#### **Основное содержание:**

Правонарушение — виновное противоправное деяние (действие или бездействие), противоречащее требованиям правовых норм и совершённое правоспособным (деликтоспособным) лицом или лицами. Влечёт за собой юридическую ответственность.

Правонарушение - это противоправное, виновное, наказуемое, общественно опасное деяние вменяемого лица, причиняющее вред интересам государства, общества и граждан.

Признаки правонарушения:

1. Совершается людьми. Но не все люди могут быть субъектами правонарушения, что связано с вменяемостью и достижением определенного возраста.

2. Правонарушение, это деяние, т.е. внешнее поведению людей, а не их мысли.

Деяние может выражаться в действии или бездействии. Бездействие является правонарушением, в случае если закон предписывает действовать.

3. Правонарушение это противоправное деяние, оно всегда связано с нарушением норм действующего права.

4. Правонарушение это виновное деяние.

Вина это психическое отношение правонарушителя к совершенному им деянию. Правонарушения являются сознательными волевыми актами. Исключение составляет невиновное



причинение вреда владельцем источника повышенной опасности и ответственность поручителя за чужую вину - вину основного должника.

5. Правонарушение от общественно вредное деяние. Оно наносит ущерб охраняемым правом общественным отношениям. Вредность и антиобщественность составляют материальное содержание правонарушения, а противоправность является юридическим выражением вредности поступка. Вред это совокупность неблагоприятных последствий наступивших в результате правонарушения.

6. Правонарушение - наказуемое деяние, т.е. оно влечет юридическую ответственность. Деликтоспособность - это способность нести ответственность за гражданские правонарушения (деликты), а также вменяемость как условие уголовной ответственности.

Виды правонарушений:

В зависимости от общественной опасности правонарушения делятся на: Преступления и Проступки

-Преступления относятся к категории особо опасных и вредных для общества, они предусмотрены УК, посягают на наиболее значимые объекты, за их совершение применяются наиболее строгие санкции (лишение свободы, пожизненное заключение)

-Проступки (гражданские, материальные, административные, дисциплинарные, процессуальные) менее опасные по своему характеру и последствиям, чем преступления. Они совершаются не в уголовно-правовой сфере и не преступниками, а обычными гражданами в различных областях экономической, трудовой, административной и др. деятельности. Влекут за собой не наказания, а взыскания.

1. Гражданские проступки - это причинение неправомерными действиями вреда личности или имуществу гражданина, а также организации; неисполнение договорных обязательств; нарушения прав собственника; заключение противозаконной сделки и т.д. Санкции за такие проступки - возмещение морального или материального вреда, принудительное взыскание долга, восстановление нарушенного права.

2. Административные проступки - нарушение норм административного права, охраняющие установленный в обществе правопорядок, систему управления, экологические объекты. Санкции - штраф, лишение вод. прав, арест на пятнадцать суток, исправ. работы.

3. Дисциплинарные проступки - связаны с нарушениями производственной, служебной, воинской, учебной, финансовой дисциплины. Основные взыскания - выговор, замечание, понижение в должности.

4. Материальные проступки - это причинение рабочими и служащими материального ущерба своим предприятиям и организациям. Применяются главным образом правовосстановительные санкции путем удержания зарплаты, обязанности загладить вред, возместить ущерб.

5. Процессуальные проступки - неявка в суд, к следователю на допрос, отказ в выдаче вещ. дока. Санкция - принудительный привод.

По объективной стороне: 1 Действия 2 Бездействия.

По субъективной стороне: 1 Умышленные правонарушения. 2 Неосторожные правонарушения.

#### **Глава 34. Кодекса РК об административных правонарушениях.**

##### **Административные коррупционные правонарушения**

##### **Статья 676. Предоставление незаконного материального вознаграждения физическими лицами**

Предоставление физическими лицами лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, или лицам, приравненным к ним, незаконного материального вознаграждения, подарков, льгот либо услуг, если эти действия не содержат признаков **уголовно** наказуемого деяния, -

влечет штраф в размере двухсот **месячных расчетных показателей**.

##### **Статья 677. Получение незаконного материального вознаграждения лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом**

Получение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом лично или через посредника незаконного материального вознаграждения, подарков, льгот либо услуг за действия (бездействие) в пользу лиц, их предоставивших, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, либо приравненного к нему лица, если эти действия не содержат признаков **уголовно** наказуемого деяния, - влечет штраф в размере шестисот месячных расчетных показателей.

#### **Статья 678. Предоставление незаконного материального вознаграждения юридическими лицами**

1. Предоставление юридическими лицами лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, или лицам, приравненным к ним, незаконного материального вознаграждения, подарков, льгот либо услуг, если эти действия не содержат признаков **уголовно** наказуемого деяния, -

влечет штраф в размере семисот пятидесяти месячных расчетных показателей.

2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, -

влекут штраф в размере тысячи пятисот месячных расчетных показателей.

#### **Статья 679. Осуществление незаконной предпринимательской деятельности и получение незаконных доходов государственными органами и органами местного самоуправления**

Занятие государственными органами, органами местного самоуправления предпринимательской деятельностью вне возложенных на них законодательством функций либо принятие материальных благ и преимуществ, помимо установленных источников финансирования, -

влечет штраф на руководителей этих организаций в размере шестисот месячных расчетных показателей.

#### **Статья 680. Непринятие руководителями государственных органов мер по противодействию коррупции**

Непринятие руководителями либо ответственными секретарями или иными должностными лицами, определяемыми Президентом Республики Казахстан, государственных органов, Вооруженных Сил Республики Казахстан, других войск и воинских формирований Республики Казахстан в пределах своих полномочий мер в отношении подчиненных им лиц, виновных в совершении **коррупционных правонарушений**, либо принятие указанных мер с нарушением **законодательства** Республики Казахстан о противодействии коррупции, либо непредоставление **соответствующей информации** в органы государственных доходов по месту жительства виновных лиц -

влечет штраф в размере ста **месячных расчетных показателей**.

#### **Статья 681. Принятие на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление**

Принятие руководителем государственных органов, учреждений и предприятий либо руководителем **национальных компаний**, национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, **национальных институтов развития**, а также их дочерних организаций на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление, -

влечет штраф в размере ста **месячных расчетных показателей**.

### **Глава 15. УК РК. КОРРУПЦИОННЫЕ И ИНЫЕ УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

#### **Статья 361. Злоупотребление должностными полномочиями**

1. Использование лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы в целях

извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо нанесения вреда другим лицам или организациям, если это повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, -

наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

См.: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений»

2. То же деяние, совершенное должностным лицом, -

наказывается штрафом в размере до четырех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное лицом, занимающим ответственную государственную должность, -

наказывается штрафом в размере до шести тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до шести лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Часть 4 изложена в редакции **Закона РК** от 13.11.15 г. № 400-V (см. стар. ред.)

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, повлекшие тяжкие последствия либо совершенные:

1) в интересах преступной группы;

2) при выполнении служебных обязанностей, которые установлены **Законом Республики Казахстан «Об амнистии граждан Республики Казахстан, оралманов и лиц, имеющих вид на жительство в Республике Казахстан, в связи с легализацией ими имущества»**, с использованием информации, полученной в процессе проведения легализации имущества, -

наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

### **Статья 362. Превышение власти или должностных полномочий**

1. Превышение власти или должностных полномочий, то есть совершение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом действий, явно выходящих за пределы его прав и полномочий и повлекших причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, -

наказывается штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. То же деяние, совершенное должностным лицом, -

наказывается штрафом в размере до пяти тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное лицом, занимающим ответственную государственную должность, -

наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, повлекшие тяжкие последствия либо совершенные:

1) с применением насилия или угрозы его применения;

2) с применением оружия или специальных средств;

3) в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо нанесения вреда другим лицам или организациям;

Часть 4 дополнена пунктом 4 в соответствии с **Законом РК** от 13.11.15 г. № 400-V

4) при выполнении служебных обязанностей, которые установлены **законодательным актом** Республики Казахстан об амнистии в связи с легализацией имущества, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет, а в случаях, предусмотренных пунктом 3), с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

### **Статья 363. Присвоение полномочий должностного лица**

Присвоение государственным служащим, не являющимся должностным лицом, полномочий должностного лица и совершение им в связи с этим действий, которые повлекли причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, -

наказываются штрафом в размере до трехсот месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до двухсот сорока часов, либо арестом на срок до семидесяти пяти суток.

### **Статья 364. Незаконное участие в предпринимательской деятельности**

1. Учреждение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если это деяние связано с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме, -

наказывается штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

2. То же деяние, совершенное должностным лицом, -

наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное лицом, занимающим ответственную государственную должность, -

наказывается штрафом в размере до четырех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

### **Статья 365. Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности**

1. Ограничение прав и законных интересов индивидуального предпринимателя или коммерческой организации вне зависимости от организационно-правовой формы или формы собственности, а равно ограничение самостоятельности либо иное незаконное вмешательство в деятельность индивидуального предпринимателя или коммерческой организации, если эти деяния совершены лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом с использованием своих служебных полномочий вопреки интересам службы в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо нанесения вреда другим лицам или организациям, если это повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, -

наказываются штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до двух лет,

либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

2. Те же деяния, совершенные:

- 1) должностным лицом;
- 2) группой лиц по предварительному сговору;
- 3) в **крупном размере**, -

наказываются штрафом в размере до пяти тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:

- 1) лицом, занимающим ответственную государственную должность;
- 2) в **особо крупном размере**;
- 3) преступной группой либо в интересах преступной группы;

4) при выполнении служебных обязанностей, которые установлены **Законом Республики Казахстан «Об амнистии граждан Республики Казахстан, оралманов и лиц, имеющих вид на жительство в Республике Казахстан, в связи с легализацией ими имущества»**, с использованием информации, полученной в процессе проведения легализации имущества, -

наказываются ограничением свободы на срок от трех до семи лет либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

### **Статья 366. Получение взятки**

1. Получение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, или лицом, занимающим ответственную государственную должность, либо должностным лицом, а равно должностным лицом иностранного государства или международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, права на имущество или выгод имущественного характера для себя или других лиц за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия этого лица, либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство -

наказывается штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до пяти лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

См.: **Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений»**

2. То же деяние, совершенное в **значительном размере**, а равно получение взятки за незаконные действия (бездействие) -

наказываются штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок от трех до семи лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

См.: **Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений»**

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены:

- 1) путем вымогательства;
- 2) группой лиц по предварительному сговору;
- 3) в **крупном размере**;

4) неоднократно, -

наказываются штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

См.: **Нормативное постановление** Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений»

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены преступной группой, а равно **в особо крупном размере**, -

наказываются штрафом в размере восьмидесятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Примечание. Не является преступлением в силу малозначительности и преследуется в дисциплинарном или административном порядке получение впервые лицом, указанным в части первой настоящей статьи, имущества, права на имущество или иной имущественной выгоды в качестве подарка при отсутствии предварительной договоренности за ранее совершенные законные действия (бездействие), если стоимость подарка не превышала двух месячных расчетных показателей.

См.: **Нормативное постановление** Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений»

### **Статья 367. Дача взятки**

1. Дача взятки лицу, уполномоченному на выполнение государственных функций, либо приравненному к нему лицу, или лицу, занимающему ответственную государственную должность, либо должностному лицу, а равно должностному лицу иностранного государства или международной организации лично или через посредника -

наказывается штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до трех лет, с конфискацией имущества или без таковой, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

См.: **Нормативное постановление** Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений»

2. То же деяние, совершенное в **значительном размере**, -

наказывается штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до пяти лет, с конфискацией имущества или без таковой, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены:

- 1) группой лиц по предварительному сговору;
- 2) в **крупном размере**;
- 3) неоднократно, -

наказываются штрафом в размере сорокакратной суммы взятки либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены **в особо крупном размере** или преступной группой, -

наказываются штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Примечания.

1. Не влечет уголовной ответственности передача впервые лицу, указанному в части первой **статьи 366** настоящего Кодекса, за ранее совершенные им законные действия (бездействие) подарка в сумме или стоимостью, не превышающей двух месячных расчетных показателей, если совершенные этим лицом действия (бездействие) не были обусловлены предварительной договоренностью.

2. Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении него имело место вымогательство взятки со стороны лица, указанного в части первой **статьи 366** настоящего Кодекса, или если это лицо добровольно сообщило правоохранительному или специальному государственному органу о даче взятки.

См.: **Нормативное постановление** Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений»

### **Статья 368. Посредничество во взяточничестве**

1. Посредничество во взяточничестве, то есть способствование взяткополучателю и взяткодателю в достижении или реализации соглашения между ними о получении и даче взятки, - наказывается штрафом в размере десятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до двух лет, с конфискацией имущества или без таковой, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

2. То же деяние, совершенное неоднократно либо преступной группой или лицом с использованием своего служебного положения, -

наказывается штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до шести лет, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

См.: **Нормативное постановление** Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 8 «О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений»

### **Статья 369. Служебный подлог**

1. Служебный подлог, то есть внесение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом в официальные документы заведомо ложных сведений либо внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, либо выдача заведомо ложных или поддельных документов, если эти деяния совершены в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо нанесения вреда другим лицам или организациям, -

наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

2. То же деяние, совершенное должностным лицом, -

наказывается штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, если оно совершено лицом, занимающим ответственную государственную должность, -

наказывается ограничением свободы от трех до шести лет либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

### **Статья 370. Бездействие по службе**

1. Бездействие по службе, то есть неисполнение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом своих служебных обязанностей в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо нанесения вреда другим лицам или организациям, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, -

наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

2. То же деяние, совершенное должностным лицом, -

наказывается штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до трех лет,

либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. То же деяние, совершенное лицом, занимающим ответственную государственную должность, -

наказывается штрафом в размере до пяти тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, повлекшие тяжкие последствия, -

наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

### **Статья 371. Халатность**

1. Халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом, либо лицом, занимающим ответственную государственную должность, своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, -

наказывается штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия, - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

**Вопросы для самоконтроля:** Правонарушения, относимые к коррупционным. Субъективные признаки коррупционных правонарушений. Объективные признаки коррупционных правонарушений. Причины и условия, способствующие совершению коррупционных правонарушений. Меры предупреждения коррупционных правонарушений. Виды ответственности за коррупционные правонарушения. Особенности превентивных мер противодействия коррупции в различных сферах государственного управления в Казахстане.

### **Список литературы:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университети, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.



11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

#### **Тема 4. Стратегическая позиция РК в вопросах противодействия коррупции.**

**Цель лекции:** ознакомить студентов с основными стратегическими документами РК в области антикоррупционной политики.

**Ключевые понятия:** государство, коррупция, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество.

**План лекции:**

1. Основные программные документы по вопросам противодействия коррупции
2. Принципы и цель антикоррупционной политики
3. Основные направления антикоррупционной политики
4. Перспектива развития антикоррупционной политики в РК

**Основное содержание:**

Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» возводит коррупцию в ранг прямой угрозы национальной безопасности и нацеливает государство и общество на объединение усилий в борьбе с этим негативным явлением.

Главный стратегический документ нашей страны, отражающий принципиальную позицию Казахстана по этому важному вопросу, служит основой антикоррупционной политики государства в предстоящие годы.

Общеизвестно, что коррупция ведет к снижению эффективности государственного управления, инвестиционной привлекательности страны, сдерживает поступательное социально-экономическое развитие.

Казахстан с первых дней государственной независимости целенаправленно и поэтапно следует курсу на создание эффективных, соответствующих мировым стандартам, институтов и механизмов противодействия коррупции.

В нашей стране действует современное антикоррупционное законодательство, основой которого являются законы «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе», реализуется ряд программных документов, образован специальный уполномоченный орган, комплексно реализующий функции в сфере государственной службы и противодействия коррупции, активно осуществляется международное сотрудничество в сфере антикоррупционной деятельности.

На принципах меритократии, при которой руководящие посты занимают способные и профессионально подготовленные люди, независимо от их социального происхождения и имущественного положения, сформирована система государственной службы, в том числе с четким разграничением и определением функций и полномочий каждого органа и должностного лица государства.

Приняты комплексные меры по развитию сферы государственных услуг и информатизации работы государственного аппарата, сокращающие прямые контакты чиновников с гражданами и минимизирующие условия для коррупционных явлений.

Предпринимаемые меры по повышению уровня жизни граждан, росту национальной экономики, улучшению условий ведения бизнеса, правовой грамотности и социальной активности населения, внедрению электронного правительства, позволившие Казахстану войти в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира, также создают предпосылки для формирования культуры законопослушания и общепринятых антикоррупционных моделей поведения.

Вместе с тем решение стратегических задач по дальнейшему росту экономики, повышению благосостояния народа, воплощению в жизнь амбициозной задачи по вхождению в число тридцати наиболее конкурентоспособных стран мира, требует принятия новых системных мер, основанных на модернизации антикоррупционной политики государства и повышения роли институтов гражданского общества в ее реализации, что позволило бы максимально минимизировать коррупционные проявления.

В этой связи на данном этапе есть необходимость принятия нового программного документа государства, определяющего стратегию противодействия коррупции (далее - Стратегия или Антикоррупционная стратегия).

В таком документе ведущая роль должна отводиться комплексным мерам превентивного характера, способным коренным образом сократить уровень коррупции, искоренить причины и условия, ее порождающие в разных сферах жизни государства и общества. То есть акцент должен быть сделан на устранение предпосылок коррупции, а не на борьбу с ее последствиями.

Повышение конкурентоспособности национальной экономики предполагает также приоритетность мер по устранению административных барьеров на пути развития бизнеса, эффективную защиту прав и законных интересов отечественных и иностранных предпринимателей, работающих в Казахстане, от любых коррупционных проявлений.

В целом такая Стратегия должна охватывать основные сферы жизнедеятельности государства и общества, предусматривать разработку и осуществление комплекса разносторонних и последовательных антикоррупционных мер и, тем самым, обеспечить максимальное снижение коррупции на всех уровнях государственной власти, а также в частном секторе, сформировать нетерпимое отношение казахстанских граждан к этому социальному злу.

При этом определяемые Стратегией базовые направления не могут быть раз и навсегда данными. Они должны корректироваться по мере выполнения отдельных мероприятий и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, серьезной и объективной оценки состояния дел в сфере борьбы с коррупцией.

На предыдущих этапах развития казахстанского государства были достигнуты общепризнанные результаты, наметились очевидные положительные тенденции в деле противодействия коррупции, усиление и развитие которых станет залогом успешной реализации настоящей Антикоррупционной стратегии на современном этапе развития страны.

Казахстан одним из первых в СНГ принял Закон «О борьбе с коррупцией», определивший цели, задачи, основные принципы и механизмы борьбы с этим негативным явлением.

Начиная с 2001 года реализуются государственные программы по борьбе с коррупцией, в рамках которых принимаются конкретные меры по устранению причин и условий возникновения коррупционных проявлений.

Действующий с 1999 года Закон «О государственной службе» и утвержденный Главой государства в 2005 году Кодекс чести государственных служащих создали основу для формирования в Казахстане профессионального государственного аппарата, построенного на принципах подотчетности, прозрачности и меритократии.

Создан специальный государственный орган, объединяющий в себе регуляторные и правоохранительные функции в сфере государственной службы и противодействия коррупции. Он призван не только регулировать вопросы организации и прохождения государственной службы и мониторинга чистоты государственного аппарата, но и наделен функцией предупреждения и профилактики коррупции, а также уголовного преследования лиц, совершивших коррупционные преступления.

При этом предупредительно-профилактическая деятельность является приоритетной для вновь созданного органа.

Успешно реализуется принцип неотвратимости наказания. Чиновники, уличенные в совершении коррупционных деяний, невзирая на занимаемые должности и ранги, несут ответственность по всей строгости закона.

Уголовно-правовая политика обеспечивает жесткую ответственность должностных лиц за совершение ими коррупционных преступлений.

Необходимость суровой ответственности за коррупционные преступления предусмотрена Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года.

Такой принципиальный подход реализован в новом Уголовном кодексе. Так, на лиц, совершивших коррупционные преступления, не будет распространяться срок давности, установлен запрет на условное осуждение, введен пожизненный запрет на право занимать должности на государственной службе.

Антикоррупционное законодательство дополнено нормами по конфискации имущества, добытого преступным путем, персональной ответственности руководителей за противодействие коррупции. В нем закреплено такое важное понятие, как «конфликт интересов».

При этом, наряду с усилением ответственности государственных служащих, совершенствуются и их социальные гарантии.

Поэтапное, регулярное повышение заработной платы государственного аппарата призвано повысить социальное самочувствие государственных служащих и создать условия для выполнения ими своих обязанностей на честной и справедливой основе.

Государственной программой дальнейшей модернизации правоохранительной системы на период до 2020 года и Концепцией кадровой политики правоохранительных органов предусмотрены меры, направленные на повышение уровня доверия к органам правопорядка, формирование персонала, отличающегося безупречным поведением и высоким уровнем компетентности.

Уделяется особое внимание повышению доверия к судебной системе, усилению ее роли в деле защиты прав и законных интересов граждан. Приняты меры по совершенствованию механизма формирования корпуса судей, развитию электронного судопроизводства, повышению уровня его прозрачности и доступности.

Повсеместно расширен доступ к информации, чему способствовали меры по формированию электронного правительства, а также интернет-ресурсов государственных и частных структур.

Созданы условия для беспрепятственного информирования гражданами о фактах коррупции, в том числе за счет телефонов доверия и веб-сайтов государственных органов.

В целях усиления инвестиционной привлекательности страны, повышения ее конкурентоспособности искореняются административные барьеры, затрудняющие предпринимательскую деятельность, получение населением качественных и быстрых государственных услуг.

С принятием Закона «О государственных услугах» и Закона «О разрешениях и уведомлениях» созданы условия для повышения качества оказываемых государственных услуг, резко сокращено количество разрешений и лицензируемых видов деятельности.

Сформирована система оценки эффективности и внешнего контроля качества оказания государственных услуг.

Результатом проведенной работы стало ежегодное снижение количества нарушений сроков оказания государственных услуг (в 8,7 раза по сравнению с 2012 годом) и жалоб на качество их оказания (на 25%), а также увеличение доли автоматизированных услуг (более чем в 2 раза) и услуг, оказываемых через центры обслуживания населения (на 51%).

Повышается уровень автоматизации государственных закупок, что способствует формированию конкурентной среды, прозрачному и эффективному освоению бюджетных средств.

В негосударственном секторе экономики созданы благоприятные условия для ведения предпринимательской деятельности, трудоустройства и обеспечения занятости населения.

В целом принятие названных мер позволило Казахстану по уровню антикоррупционной деятельности занять одну из лидирующих позиций как в центрально-азиатском регионе, так и среди стран СНГ.

Коррупция, представляющая собой сложное, исторически изменчивое, негативное социальное явление, возникла, как известно, на ранних этапах развития человеческой цивилизации.

Проблема коррупции существует во всех странах, тормозя социально-экономический прогресс, она различается лишь своими характерными проявлениями и масштабами.

Несмотря на отсутствие универсального и всеобъемлющего определения коррупционного деяния, к нему, прежде всего, относят злоупотребление чиновниками властью или должностным положением для получения личной выгоды, а наиболее распространенными ее видами признаются обычно подкуп чиновников, использование служебных полномочий в корыстных целях.

Сложность выработки эффективных мер противодействия коррупции обуславливается также ее особенностями для каждого отдельно взятого государства и трудностями, связанными с ее изменчивыми характеристиками.

При определении причин, условий и последствий коррупции должны учитываться такие факторы, как местный менталитет, национальные и религиозные особенности, уровень правовой культуры.

Вместе с тем главными условиями эффективного и системного противодействия коррупции признаются подотчетность и подконтрольность органов власти обществу, независимость и справедливость правосудия, четкие в изложении и несложные в применении законы, меритократия в кадровой политике государства, прозрачность государственных процедур и нетерпимость к коррупции в обществе.

В условиях модернизации экономики и масштабных социальных преобразований в Казахстане все более очевидна потребность в целостной антикоррупционной стратегии, тесно увязанной с современной социально-экономической политикой государства, учитывающей культуру и этику нашего общества, международные тренды в борьбе с этим социальным злом.

Стратегия станет основой для новых механизмов и инструментов повышения эффективности государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Помимо сугубо правоохранительной составляющей, в антикоррупционной политике не меньшее значение имеет выбор научно обоснованных форм и методов государственного управления, распределения и использования государственных средств и на этой основе устранение причин и условий коррупции.

В системе противодействия коррупции основополагающим звеном является выявление и минимизация коррупционных рисков, условий и причин, сопутствующих их возникновению.

Оценка коррупционных рисков, уровня их распространенности в различных сферах и отраслях способствует выявлению пробелов в государственном, в том числе нормативно-правовом, регулировании антикоррупционной деятельности, проблем, возникающих в механизмах государственно-правового регулирования, а также выработке мер, направленных на совершенствование правоприменительной практики в процессе антикоррупционной деятельности.

Недостаточная прозрачность при принятии решений, затрагивающих наиболее значимые вопросы общественной жизни, отсутствие надлежащего гражданского контроля и учета общественного мнения в деятельности государственного аппарата ведут к избыточной бюрократии, административным барьерам и злоупотреблению должностными полномочиями, что в совокупности формирует негативные факторы, способствующие росту коррупционных проявлений.

В действующих организационно-правовых механизмах главной проблемой остается нерешенность вопросов надлежащего правоприменения, несмотря на происходящее качественное обновление базовых отраслей национального законодательства.

По-прежнему актуальной является проблема использования всего арсенала средств предотвращения коррупционных проявлений.

Действующее законодательство и присущие для казахстанского права институты обладают неиспользованным потенциалом для противодействия коррупции, возможность полноценной реализации которого должна максимально учитываться при рассмотрении вопросов о внедрении зарубежных моделей и опыта в этой области.

Недостает системности и в предупредительно-профилактической работе.

В этом контексте приоритетом для уполномоченного органа по противодействию коррупции должны стать не столько уголовное преследование, сколько разработка и принятие превентивных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий коррупционных проявлений.

При этом внимание должно быть сконцентрировано и на деятельности местных органов власти, в силу расширения их полномочий и ответственности за состояние дел в регионах и поскольку именно они своими государственными услугами обеспечивают удовлетворение повседневных нужд и потребностей граждан.

В целом же в деятельности уполномоченного органа должен сохраняться баланс между его правоохранительными и регуляторными функциями.

Конфликт интересов при выполнении государственных функций также является одной из серьезных причин, способствующих коррупционным проявлениям в государственном секторе. Детальный анализ механизмов реализации государственных функций, в том числе

государственных услуг, позволит выявить и устранить причины, способствующие распространению коррупции.

До сих пор недостаточно внимания уделяется повышению правовой культуры граждан и правовому просвещению, особенно по отраслям и нормам действующего права, наиболее востребованным в повседневной жизни населения.

Антикоррупционная пропаганда в основном ограничивается разовыми акциями и кампаниями, шаблонными выступлениями в средствах массовой информации, недостаточно задействовано интернет-пространство.

Существующее информационное поле не всегда способствует консолидации общества в формировании нулевой терпимости к проявлениям коррупции.

Оставляет желать лучшего уровень и качество социологических исследований, посвященных изучению проблем коррупции и эффективности принимаемых государством антикоррупционных мер.

На законодательном уровне до сих пор не разграничены нарушения норм и правил служебной этики от собственно коррупционных правонарушений, что искажает реальную картину коррупциогенности, мешает концентрации усилий государства на актуальных направлениях борьбы с коррупцией и ведет к необоснованному росту коррупционного рейтинга страны.

При этом отсутствует четкое разграничение между уровнями коррупционных деяний и соответственно применяемого наказания за их совершение.

Необходимо наконец-то определиться и с подходами к вопросам противодействия коррупции в частном секторе.

Вмешательство государства в деятельность субъектов предпринимательства должно основываться на четком понимании сферы распространения коррупции и круга лиц, подпадающих под её определение. При этом не должны создаваться административные барьеры для развития бизнеса и сложности в деле обеспечения благоприятного инвестиционного климата в стране. В целом же должно происходить сокращение участия государства в предпринимательской деятельности.

Предпринимаемые независимым Казахстаном шаги по дальнейшей интеграции в общемировое пространство обязывают нашу страну учитывать определенные международные стандарты, принятые в вопросах противодействия коррупции.

Вместе с тем такие стандарты должны внедряться не только с использованием рекомендаций зарубежных партнеров. Международный опыт должен подлежать тщательному изучению и детальному анализу на предмет его соответствия положениям Конституции страны, сложившейся законодательной и правоприменительной практике, с учетом особенностей формирования и функционирования традиционных и присущих нашей стране правовых механизмов и институтов.

**Вопросы для самоконтроля:** Основные программные документы по вопросам противодействия коррупции. Основные направления антикоррупционной политики. Перспектива развития антикоррупционной политики в РК. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы. Международный опыт противодействия коррупции.

#### **Список литературы:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.

8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **Тема 5. Правовые основы противодействия коррупции в Республике Казахстан**

**Цель лекции:** ознакомить студентов с правовыми основами противодействия коррупции в РК.

**Ключевые понятия:** государство, коррупция, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество.

**План лекции:**

1. Реализация норм международного права.
2. Национальное законодательство в сфере противодействия коррупции

**Основное содержание:**

Для формирования системы эффективного противодействия коррупции необходимо прежде всего определить основные факторы, способствующие ее проявлениям в современных условиях.

Среди них наиболее актуальными в настоящее время являются, во-первых, несовершенство отраслевых законов, нормы которых при правоприменении нередко создают условия для совершения коррупционных деяний.

Гражданам, не разбирающимся в тонкостях юриспруденции, на практике бывает сложно правильно понять и надлежаще трактовать положения таких законов.

Во-вторых, недостаточная прозрачность государственного и корпоративного управления. Процесс выработки и принятия управленческих решений по-прежнему остается одним из самых закрытых, в том числе в случаях, когда речь идет о решениях, затрагивающих права и законные интересы граждан.

В-третьих, сохраняются коррупционные риски, связанные с прямым контактом должностных лиц с населением при оказании государственных услуг.

В-четвертых, все еще низкий уровень правовой культуры населения, в том числе самих служащих государственного сектора, что позволяет нечистоплотным работникам использовать его в корыстных, противоправных целях.

В-пятых, отсутствие комплексной и целенаправленной информационной работы по формированию антикоррупционной модели поведения граждан и общественной атмосферы неприятия коррупции.

В-шестых, недостаточный уровень оплаты труда отдельных категорий государственных служащих и социальных гарантий на государственной службе.

Законодательство Республики Казахстан о противодействии коррупции основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Закона РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Закон действует на территории Республики Казахстан в отношении физических и юридических лиц. За пределами Республики Казахстан настоящий Закон действует в отношении граждан Республики Казахстан и юридических лиц, зарегистрированных в Республике Казахстан, если иное не предусмотрено международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан.

Уголовная ответственность и наказание за коррупционные преступления предусмотрены Уголовным кодексом Республики Казахстан, административная ответственность и взыскание за административные коррупционные правонарушения - Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Противодействие коррупции осуществляется на основе принципов:

- 1) законности;
- 2) приоритета защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- 3) гласности и прозрачности;
- 4) взаимодействия государства и гражданского общества;
- 5) системного и комплексного использования мер противодействия коррупции;
- 6) приоритетного применения мер предупреждения коррупции;
- 7) поощрения лиц, оказывающих содействие в противодействии коррупции;
- 8) неотвратимости наказания за совершение коррупционных правонарушений.

Целью противодействия коррупции является устранение коррупции в обществе.

Достижение цели противодействия коррупции реализуется посредством решения следующих задач:

- 1) формирования в обществе атмосферы нетерпимости к коррупции;
- 2) выявления условий и причин, способствующих совершению коррупционных правонарушений, и устранения их последствий;
- 3) укрепления взаимодействия субъектов противодействия коррупции;
- 4) развития международного сотрудничества по противодействию коррупции;
- 5) выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений.

Система мер противодействия коррупции включает:

- 1) антикоррупционный мониторинг;
- 2) анализ коррупционных рисков;
- 3) формирование антикоррупционной культуры;
- 4) выявление коррупциогенных норм при производстве юридической экспертизы в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 5) формирование и соблюдение антикоррупционных стандартов;
- 6) финансовый контроль;
- 7) антикоррупционные ограничения;
- 8) предотвращение и разрешение конфликта интересов;
- 9) меры противодействия коррупции в сфере предпринимательства;
- 10) выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений;
- 11) сообщение о коррупционных правонарушениях;
- 12) устранение последствий коррупционных правонарушений;
- 13) формирование и публикацию Национального доклада о противодействии коррупции.

**Вопросы для самоконтроля:** Основные положения Конвенции ООН против коррупции. Национальное законодательство в сфере противодействия коррупции. Субъекты противодействия коррупции и их полномочия согласно Закона РК "О противодействии коррупции". Меры противодействия коррупции согласно Закона РК "О противодействии коррупции". Устранение последствий коррупционных правонарушений согласно Закона РК "О противодействии коррупции".

**Список литературы:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика:

- Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
  10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
  11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **Тема 6. Уполномоченные органы по противодействию коррупции.**

**Цель лекции:** ознакомить студентов с правовым положением уполномоченных органов противодействию коррупции в РК.

**Ключевые понятия:** государство, государственные орган, должностное лицо, коррупция, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество.

### **План лекции:**

1. История развития антикоррупционных органов в РК
2. Органы по противодействию коррупции
3. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

### **Основное содержание:**

К субъектам противодействия коррупции относятся:

- 1) уполномоченный орган по противодействию коррупции;
- 2) иные субъекты противодействия коррупции - государственные органы, субъекты квазигосударственного сектора, общественные объединения, а также иные физические и юридические лица.

Антикоррупционная служба - оперативно-следственные подразделения уполномоченного органа по противодействию коррупции, осуществляющие деятельность, направленную на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных преступлений.

Сотрудники антикоррупционной службы при исполнении ими служебных обязанностей обладают полномочиями, установленными Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе» и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Уполномоченный орган по противодействию коррупции осуществляет следующие функции:

- 1) разработка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере противодействия коррупции, а также принятие в установленном законодательством Республики Казахстан порядке нормативных правовых актов в пределах своей компетенции;
- 2) выявление причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений в деятельности государственных органов, организаций и субъектов квазигосударственного сектора, в соответствии с настоящим Законом;
- 3) внесение на рассмотрение Правительства Республики Казахстан рекомендации по минимизации и устранению причин и условий возникновения коррупции в деятельности государственных органов, организаций и субъектов квазигосударственного сектора;
- 4) ежегодное внесение в Правительство Республики Казахстан для последующего представления Президенту Республики Казахстан Национального доклада о противодействии коррупции в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 5) мониторинг исполнения государственными органами, организациями, субъектами квазигосударственного сектора рекомендаций по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, вынесенных по результатам внешнего анализа коррупционных рисков;
- 6) осуществление мониторинга реализации имущества, конфискованного по уголовным делам о коррупционных преступлениях и приобретенного на средства, добытые преступным путем, как правило, с последующим опубликованием информации о его обращении в доход государства;
- 7) изучение и распространение положительного опыта противодействия коррупции;
- 8) выработка предложений по совершенствованию образовательных программ в сфере формирования антикоррупционной культуры;



9) содействие и оказание методической помощи субъектам противодействия коррупции в реализации образовательных программ по антикоррупционному образованию и воспитанию, информационной и разъяснительной деятельности, исполнению государственного социального заказа, направленного на формирование антикоррупционной культуры;

10) взаимодействие с другими государственными органами, физическими и юридическими лицами по основным направлениям деятельности уполномоченного органа по противодействию коррупции;

11) участие в подготовке проектов международных договоров по вопросам противодействия коррупции, взаимодействие с соответствующими органами иностранных государств по вопросам противодействия коррупции, участие в пределах своих полномочий в деятельности международных организаций;

12) иные функции, возложенные законами Республики Казахстан, а также актами Президента Республики Казахстан.

Уполномоченный орган по противодействию коррупции при выполнении возложенных на него функций:

1) запрашивает у государственных органов, организаций и должностных лиц информацию и материалы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

2) в случаях выявления нарушения законодательства Республики Казахстан о противодействии коррупции принимает меры в установленном законодательством порядке по их устранению;

3) определяет порядок проведения антикоррупционного мониторинга;

3-1) составляет протоколы и рассматривает дела об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях;

4) осуществляет иные права, возложенные законами Республики Казахстан, а также актами Президента Республики Казахстан.

2. Антикоррупционная служба уполномоченного органа по противодействию коррупции в пределах своих полномочий вправе:

1) проводить анализ практики оперативно-розыскной и следственной деятельности, досудебного расследования по коррупционным преступлениям;

2) по имеющимся в производстве уголовным делам подвергать приводу лиц, уклоняющихся от явки по вызову;

3) изымать или производить выемку документов, товаров, предметов или иного имущества в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан и (или) законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях;

4) использовать изоляторы временного содержания, следственные изоляторы в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;

5) вносить государственным органам, организациям или лицам, исполняющим в них управленческие функции, представления о принятии мер по устранению обстоятельств или других нарушений закона в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан;

6) исключен в соответствии с Законом РК от 06.04.16 г. № 484-V (*см. стар. ред.*)

7) требовать производства ревизий, налоговых и других проверок, аудита и оценки от уполномоченных органов и должностных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан;

8) совершенствовать формы и методы борьбы с коррупционными преступлениями, определять стратегию и тактику оперативно-розыскной деятельности, вырабатывать и реализовывать меры по повышению ее эффективности;

9) в соответствии с законодательством Республики Казахстан создавать и использовать информационные системы, обеспечивающие решение возложенных на нее задач, организовывать исследование в ходе досудебного расследования, производства по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством;

10) конвоировать задержанных и лиц, заключенных под стражу;

11) осуществлять иные полномочия, возложенные законами Республики Казахстан, а также актами Президента Республики Казахстан.

**Вопросы для самоконтроля:** История развития антикоррупционных органов в РК. Органы по противодействию коррупции. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Уполномоченный орган по противодействию коррупции. Правовой статус Министерства по делам государственной службы РК. Компетенция по недопущению коррупции. "Структура Министерства по делам государственной службы РК".

**Список литературы:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

**Тема 7. Профилактика коррупции в деятельности государственных органов. Исполнение региональных антикоррупционных программ**

**Цель лекции:** ознакомить студентов с основными формами профилактики коррупции в деятельности государственных органов.

**Ключевые понятия:** государство, государственные орган, должностное лицо, коррупция, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество, профилактика коррупции.

**План лекции:**

**№1**

1. Профилактика коррупции
2. Меры по профилактике коррупции, принимаемые органами власти

**№2**

1. Антикоррупционные планы госорганов
2. Региональные отраслевые программы

**Основное содержание:**

Борьба с коррупцией в Казахстане определена в качестве одного из основных приоритетов государственной политики. Под коррупцией в законодательстве понимается не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ. Коррупция, как общественно - социальное явление подрывает основы государства и общества. Она известна с древнейших времен, присуща всем и

является мировой проблемой. Борьба с коррупцией — это длительный, тяжелый и кропотливый процесс, в котором не должно быть равнодушных. Всё наше общество должно противостоять ей, пресекать на корню любые её формы. Для этого необходимо добиваться установления в нашем обществе атмосферы непринятия коррумпированности, пропаганды антикоррупционной политики государства и общественного информирования населения о ходе борьбы с этим социальным явлением. В соответствии со ст.6 Закона Республики Казахстан « О борьбе с коррупцией» борьбу с коррупцией в пределах своей компетенции обязаны вести все государственные органы и должностные лица. Выявление и пресечение, предупреждение коррупционных правонарушений и привлечение лиц виновных в их совершении к ответственности в пределах своей компетенции осуществляется государственными органами, в том числе и органами налоговой службы. Коррупция оказывает негативное влияние на имидж налоговой службы, подрывает доверие налогоплательщиков, угрожает развитию рыночной экономики государства, наносит вред экономической и национальной безопасности. На сегодня, борьба с коррупцией в органах налоговой службы приняла системный и комплексный характер. В борьбе с коррупцией основное внимание необходимо уделять своевременному принятию предупредительных и профилактических мер.

Вследствие коррупционных деяний происходит неправомерное извлечение материальных и нематериальных благ, результатом чего является подрыв интересов общества и снижение авторитета государственной власти.

Поэтому государство будет и дальше принимать все меры и создавать условия, при которых использование служебных полномочий в корыстных целях будет невыгодным и невозможным.

Одной из важных таких мер станет декларирование государственными служащими не только своих доходов, но и расходов. В дальнейшем такое декларирование будет распространено на все население, что окажет положительное влияние на соблюдение законности и обеспечение прозрачности в системе государственной службы.

Для снижения уровня коррупции в государственном аппарате предусматривается дальнейшее поэтапное повышение заработной платы и социальных льгот чиновников по мере расширения финансовых возможностей государства. Эта задача актуализируется и с учетом того, что оплата труда государственных служащих пока остается недостаточно конкурентоспособной по сравнению с частным сектором.

Неподкупность государственных служащих и прозрачность их деятельности - основа успешности антикоррупционной политики.

Одной из предпосылок для коррупционных проявлений является также наличие непосредственного контакта чиновника с гражданином. Чем проще и прозрачнее процедура получения государственных услуг, тем меньше уровень коррупции.

В этой связи будут приняты меры по поэтапной передаче ряда государственных функций в негосударственный сектор - саморегулируемым организациям.

Влияние человеческого фактора минимизирует и широкое использование современных информационных технологий.

В результате будет возрастать объем услуг, оказываемых населению в электронном формате, в таком формате, в том числе будет обеспечиваться выдача разрешений.

В базовых отраслях социальной сферы, включая образование и здравоохранение, оказание соответствующих услуг в электронном виде будет способствовать снижению коррупциогенности.

Будет модернизироваться система государственных закупок, которая относится к наиболее коррупционной сфере деятельности. Именно здесь совершается каждое четвертое коррупционное преступление.

Для кардинального улучшения ситуации потребуются такие меры, как закрепление единого оператора, внедрение автоматизированного подбора товаров, совершенствование процедур приема выполненных работ и услуг.

Будут максимально автоматизироваться процедуры оказания государственных услуг, в том числе в таможенной, налоговой сферах, в области сельского хозяйства, земельных отношений, банковской деятельности.

Расширится и перечень государственных услуг, предоставляемых населению по принципу «одного окна» (через ЦОНЫ).

В целом принцип прозрачности является ключевым фактором в противодействии коррупции и поэтому работа по его внедрению будет проводиться на постоянной, системной основе, в том числе путем мониторинга качества и доступности оказания государственных услуг.

Главным в механизме реализации Антикоррупционной стратегии станет уполномоченный орган по противодействию коррупции, а участвовать в исполнении Стратегии будут все государственные органы, организации и учреждения, компании с государственным участием, политические партии и другие общественные объединения и в целом гражданское общество.

Поэтапная реализация положений Стратегии будет обеспечиваться Планом мероприятий, который будет утверждаться Правительством по согласованию с Администрацией Президента.

Необходимым условием достижения целей Стратегии является мониторинг и оценка ее исполнения, подразделяемые на внутренний и внешний.

Внутренний мониторинг и оценка исполнения будут проводиться непосредственно исполнителем соответствующего мероприятия, внешний - специально созданной мониторинговой группой, куда войдут представители заинтересованных государственных органов, общественности и средств массовой информации.

Условием надлежащего мониторинга и оценки состояния реализации Антикоррупционной стратегии является его открытость.

Отчеты о ходе исполнения соответствующих мероприятий в обязательном порядке будут доводиться до сведения населения в целях получения внешней оценки и учета общественного мнения.

Оценка и мнение общественности будут учитываться на последующих этапах реализации Стратегии.

Завершающей стадией исполнения Антикоррупционной стратегии будет внесение соответствующего отчета на рассмотрение Главе государства.

Ежегодный Национальный отчет о реализации документа подлежит размещению в средствах массовой информации.

**Вопросы для самоконтроля:** Профилактика коррупции. Правовые основы профилактики коррупции в РК. Механизмы профилактики коррупции в деятельности госорганов. Меры по профилактике коррупции, принимаемые органами власти. Антикоррупционные планы госорганов. Понятие «конфликт интересов» в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции».

**Список литературы:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **Тема 8. Правовые основы деятельности и структура местных органов власти.**

**Цель лекции:** ознакомить студентов с сущностной характеристикой местных органов власти в РК.

**Ключевые понятия:** государство, государственные органы, должностное лицо, коррупция, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество, профилактика коррупции, акиматы, маслихаты.

### **План лекции:**

1. Сущность, многообразие и компетенция системы местной власти
2. Механизмы обеспечения прозрачности местных органов власти Республики Казахстан в сравнении с мировым опытом.

### **Основное содержание:**

Республика Казахстан объединяет местные представительные органы и местные исполнительные органы под общим названием «Местное государственное управление». Характерными чертами в реализации такого подхода являются следующие:

1. Местные представительные органы считаются органами местного государственного управления. Этим самым признается управленческий характер деятельности местных представительных органов.

2. Местные представительные органы, формируемые непосредственно населением, тем не менее считаются органами государственного управления.

3. Местные представительные органы организационно не связаны с местными органами исполнительной власти, хотя и те, и другие относятся к органам местного государственного управления.

4. Органы местного государственного управления в организационно - правовом отношении не связаны с местным самоуправлением, которое осуществляется населением непосредственно.

5. Местное государственное управление и местное самоуправление обеспечивают осуществление функций высших органов государственной власти в сочетании с децентрализацией управления для более полного учета интересов местного населения. Местное население, участвуя в формировании местного представительного органа как органа местного государственного управления своими представителями, через них решает государственные проблемы.

5. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и имеют организационную и функциональную самостоятельность в решении вопросов местного значения. В Конституции сказано, что порядок организации и деятельности органов местного самоуправления определяется самими гражданами в пределах, установленных законом. При этом в Конституции отмечается, что гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления. Местные представительные органы - маслихаты выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление. Маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Депутатом маслихата может быть избран гражданин Республики Казахстан, достигший двадцати лет. Гражданин Республики может быть депутатом только одного маслихата.

К ведению маслихатов относятся:

- 1) утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении;
- 2) решение отнесенных к их ведению вопросов местного административно-территориального устройства;
- 3) рассмотрение отчетов руководителей местных исполнительных органов по вопросам,

отнесенным законом к компетенции маслихата;

4) образование постоянных комиссий и иных рабочих органов маслихата, заслушивание отчетов об их деятельности, решение иных вопросов, связанных с организацией работы маслихата;

5) осуществление в соответствии с законодательством Республики иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан.

5. Полномочия маслихата прекращаются досрочно Президентом Республики, а также в случае принятия маслихатом решения о самороспуске.

Компетенция маслихатов, порядок их организации и деятельности, правовое положение их депутатов устанавливаются законом.

Сноска. Статья 86 с изменениями, внесенными Законом РК от 21 мая 2007 г. N 254 (вводится в действие со дня его официального опубликования).

Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

К ведению местных исполнительных органов относится:

- 1) разработка планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и обеспечение их исполнения;
- 2) управление коммунальной собственностью;
- 3) назначение на должность и освобождение от должности руководителей местных исполнительных органов, решение иных вопросов, связанных с организацией работы местных исполнительных органов;
- 4) осуществление в интересах местного государственного управления иных полномочий, возлагаемых на местные исполнительные органы законодательством Республики.

Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем Президента и Правительства Республики. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики с согласия маслихатов соответственно областей, городов республиканского значения и столицы. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность в порядке, определяемом Президентом Республики Казахстан. Президент Республики вправе по своему усмотрению освобождать акимов от должностей.

По инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов маслихата может быть поставлен вопрос о выражении вотума недоверия акиму. В этом случае маслихат большинством голосов от общего числа его депутатов вправе выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении от должности соответственно перед Президентом Республики либо вышестоящим акимом. Полномочия акимов областей, городов республиканского значения и столицы прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента Республики. Компетенция местных исполнительных органов, организация и порядок их деятельности устанавливаются законом.

Маслихаты принимают по вопросам своей компетенции решения, а акимы - решения и распоряжения, обязательные для исполнения на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Проекты решений маслихатов, предусматривающие сокращение местных бюджетных доходов или увеличение местных бюджетных расходов, могут быть внесены на рассмотрение лишь при наличии положительного заключения акима.

Решения маслихатов, не соответствующие Конституции и законодательству Республики Казахстан, могут быть отменены в судебном порядке.

Решения и распоряжения акимов могут быть отменены, соответственно, Президентом, Правительством Республики Казахстан либо вышестоящим акимом, а также в судебном порядке.

В Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на

которых компактно проживают группы населения.

Органам местного самоуправления в соответствии с законом может делегироваться осуществление государственных функций.

Организация и деятельность местного самоуправления в Казахстане регулируются законом.

Гарантируется самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных законом.

**Вопросы для самоконтроля:** Сущность, многообразие и компетенция системы местной власти. Компетенция местных органов власти. Сравнительный анализ компетенций местных исполнительных и представительных органов власти. Механизмы обеспечения прозрачности в деятельности местных органов власти. Их подотчетность. Механизмы обеспечения прозрачности местных органов власти Республики Казахстан в сравнении с мировым опытом.

**Список литературы:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

**Тема 9. Вопросы обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти.**

**Цель лекции:** ознакомить студентов с обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти.

**Ключевые понятия:** государство, государственные орган, должностное лицо, коррупция, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество, профилактика коррупции, акиматы, маслихаты.

**План лекции:**

1. Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности местных представительных и исполнительных органов власти в Казахстане
2. Деятельность местных органов власти, подлежащая широкому освещению

**Основное содержание:**

Каждый сознательный и политически активный гражданин безусловно стремится иметь доступ к информации, затрагивающей его права и интересы.

Так часть 3 статьи 18 Конституции Республики Казахстан гласит:

«Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации». Но на практике представители власти не всегда стремятся предоставить данные, касающиеся распределения государственных финансов, причин неисполнения бюджета, а также о количестве средств, выделяемых на здравоохранение, образование и социальное обеспечение в конкретных

государственных учреждениях. Возможно это скрытое проявление коррупции государственных органов? А может быть не созданы механизмы, позволяющие простому гражданину участвовать в бюджетном процессе и влиять на него? Вопросов много и ответы на них необходимо найти.

«Прозрачность» сферы государственных финансов обеспечивается за счет принципа транспарентности, под которым понимается обязательное опубликование нормативных правовых актов в области бюджетного законодательства, утвержденных бюджетов и отчетов об их выполнении, а также обязательная открытость бюджетного процесса для общества и средств массовой информации. Принцип подотчетности, в свою очередь, определяется следующим: органы власти должны быть подотчетны обществу и общественным организациям, особенно тем лицам, которые будут затронуты решением или действиями властей.

Рассмотрим так называемый статус-кво проблемы в Республике Казахстан. В нашей стране не раз проводились как официальные, так и неофициальные исследования в данной сфере, в том числе организовывались экспертные опросы, круглые столы, анкетирование населения, также составлялись так называемые индексы открытости местных бюджетов. В обобщенном виде картина полученных результатов выглядит примерно следующим образом:

- в Республике создана нормативно-правовая база, посвященная реализации права граждан на доступ к информации. Данный вопрос, во-первых, регулируется Конституцией РК, также освещается в иных законодательных актах. Принцип транспарентности закреплен в статье 4 Бюджетного Кодекса РК;

- в целом многие отчеты сходятся во мнении об относительно низкой степени присутствия элементов прозрачности, а, следовательно, подотчетности органов власти. При этом наибольшая непрозрачность бюджетной политики выявлена на уровне городов и сельских населенных пунктов, что объясняется низким уровнем контроля соответствующих центральных органов за расходованием бюджетных средств на местах, а также неразвитостью институтов гражданского общества в мелких населенных пунктах;

- в государстве создана система электронного правительства, в рамках которой любой желающий может зайти на сайт Министерства Финансов РК, ознакомиться с основными законодательными актами, посмотреть структуру и сведения о государственном органе, ознакомиться с отчетами об исполнении бюджета, пожаловаться на коррупционные действия отдельных представителей власти и так далее. Кроме всего прочего, с 2011 года на сайте действует новая вкладка - «Гражданский бюджет», в которой каждый желающий может посмотреть данные об уплате налогов и план исполнения бюджета на трехлетний период;

- в нашей стране наблюдается низкий уровень гражданской активности населения, которое «не любит» ходить на выборы, общественные собрания, граждане крайне редко выходят на митинги в защиту своих конституционных прав и свобод. Может это, конечно, и хорошо и поэтому живем мы мирно и стабильно, но в вопросах государственных финансов подобная «аполитичность» может пагубно отразиться на качестве нашего существования. Каждый должен понимать: «финансы государства - это финансы каждого гражданина»;

- многие граждане жалуются на низкий уровень информационной подачи данных, касающихся государственных финансов. Закон «О республиканском бюджете» представляется в виде расчерченной таблицы с великим множеством цифр и граф. Простому человеку, не обладающему специальными юридическими и финансовыми знаниями, никогда в нем не разобраться.

Практически еженедельно с экранов телевизоров мы слышим о нехватке средств для финансирования покупки необходимых медикаментов, нецелевом расходовании государственных финансов или неполном освоении бюджетных средств. Все это еще раз говорит о непрозрачности бюджета. К примеру, только в 2011 году не реализованными остались 167 инвестиционных проекта, более 80 миллиардов тенге остались неизрасходованными. В результате не были построены новые школы, больницы, водопроводы. Считаем, что в данной ситуации необходим реальный контроль бюджетного процесса со стороны парламентских комитетов. При этом на всех стадиях бюджетного планирования должны быть задействованные люди, обладающие не только знаниями в области финансов, но и разбирающиеся в специфике и особенностях социальной сферы, к бюджетному планированию которой они привлечены. Так в области здравоохранения формировать список подлежащих закупке медикаментов должен медицинский персонал, который специально обучен лекарственному менеджменту и фармаэкономическим методам.



Для того, чтобы в организациях здравоохранения всегда было необходимое количество детского питания для детей и медикаментов для пациентов, страдающих особыми и редкими видами заболеваний, должен совершенствоваться мониторинг численности льготной категории граждан. В целях обеспечения прозрачности необходимо всю информацию, касающуюся лекарственного обеспечения граждан предоставлять на официальном сайте Министерства Здравоохранения Республики Казахстан.

Во многих организациях образования, в особенности в высших и средних специальных учебных заведениях учащиеся не имеют доступа и не владеют информацией, касающейся льгот и скидок, стипендий и конкурсов международных и национальных организаций и фондов. Считаем, что целесообразнее было бы размещать данную информацию на информационных стендах и сайте организации образования. Кроме этого, кураторы (эдвайзеры) должны информировать студентов об изменениях в законодательстве об образовании, непосредственно касающихся учащихся. Ведь как говорится: «Кто владеет информацией, тот владеет миром!»

Прозрачность, гражданское участие, публичная подотчетность государственных органов обусловлены полнотой и доступностью информации о функционировании публичных институтов. В мире доступу к официальной информации посвящены Рекомендация 2002 г. Комитета министров Совета Европы и открытая в 2009 г. для подписания Конвенция Совета Европы о доступе к официальным документам. Во многих странах в последнее время заговорили об «открытости» бюджета. В 2010 году Международное бюджетное партнерство (ИБР) опубликовало свой индекс открытости бюджета (ИОБ), по оценкам которого показатель ИОБ Казахстана составил лишь 38 из 100. Эта оценка оказалась ниже среднего балла (49) стран СНГ, таких, как Россия и Украина. Думается, представителям власти следует заняться изучением зарубежного опыта по применению и управлению государственными финансами. В России, к примеру, еще в 2004 году было принято постановление Правительства РФ «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов», основными задачами которого стали обеспечение взаимосвязи между финансовыми ресурсами государства и получаемыми результатами, а также повышение уровня открытости бюджетного процесса для населения. В США еще в 1966 году начал действовать «Акт о свободе информации», главным положением которого является требование о том, что «любое агентство по запросу заинтересованных лиц должно давать незамедлительный и доступный для любого человека ответ». С развитием сети Интернет и введением электронного документооборота вышел в свет «Акт о свободе информации, находящейся на электронных носителях». И, что примечательно, разработан он был совместно с журналистами, группами по защите прав потребителей и заинтересованными гражданами. Ежегодно правительство США получает около 150 000 запросов населения и тратит около 60 миллионов долларов, отвечая на них. При этом многие активисты настаивают, что данная сумма является издержками свободной нации, которая должна платить за подотчетность Правительства. В связи с этим абсолютно уникальной представляется модель управления государственными финансами и подотчетности власти в Канаде.

В Канаде создана и успешно реализуется на практике нормативно-правовая база законодательства, посвященная праву граждан на доступ к официальной информации, основу которой составляют Закон о доступе к информации (1982 г.), Закон о защите частной информации и документов в электронной форме (2004 г.) и Закон о федеральной подотчетности 2006 года. Согласно последнему закону государственные органы должны оказывать всяческое содействие лицам, запрашивающим информацию. Ответ на запрос должен быть представлен в течение 30 дней. Заявители же, со своей стороны, обязаны уплачивать государственную пошлину в размере 5 долларов и предоставлять достаточный объем сведений сотрудникам организаций, в которые они обращаются.

Кроме всего прочего, на законодательном уровне была учреждена должность комиссара по доступу к информации, который наделен полномочиями расследовать жалобы, связанные с нарушением права на доступ к информации, а также готовить ежегодные отчеты по данному вопросу. Комиссар одновременного сочетает в себе функции института досудебного разрешения споров, поскольку обращение заявителя в суд допускается только после специального расследования, проводимого комиссаром. Если заявитель не согласен с результатами расследования, он вправе обратиться в Федеральный суд Канады в течение 45 дней с момента

получения результатов рассмотрения комиссаром жалобы. Такая процедура помогает частично разгрузить суды и при этом является действенным механизмом защиты прав граждан.

В целях разъяснения Закона о федеральной подотчетности и стратегии обеспечения транспарентности канадского государства создан специальный сайт по данному вопросу, на порталах которого публикуются годовые, квартальные отчеты государственных структур, касающиеся всех сумм, которые были израсходованы и выплачены должностным лицам. Наряду с этим введены такие должности, как комиссар по лоббированию, парламентский руководитель бюджета и аудитор государственных закупок. Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что канадские власти достигли определенного успеха в области обеспечения прозрачности государственных финансов. Нам следует учесть полезный зарубежный опыт и создать институт уполномоченного по доступу к информации, разработать и принять специальные законы в данной сфере, а также популяризировать саму идею права на доступ к информации.

В заключении считаем целесообразным привести ряд рекомендаций по теме:

1) необходимо продолжать проводить исследования, направленные на определение уровня прозрачности распределения и использования государственных финансов. При этом для анализа открытости бюджета необходимо использовать методы и средства анкетирования, интервью и анализа паспорта бюджетной программы;

2) в паспорт бюджетной программы в обязательном порядке должна включаться информация касательно цели, задач, плана мероприятий, стоимости, сроков окончания бюджетной программы, нормативно-правовая база регулирования и источники финансирования;

3) предлагаем создать при областных, городских, представительных органах власти общественные комиссии по контролю целевого расходования бюджетных средств;

4) необходимо планомерно повышать правовую грамотность населения путем размещения на информационных стендах нормативных документов, а также на практике разъяснять применение налогового и бюджетного законодательства;

5) чтобы добиться прозрачности Министерства финансов, необходимо создать возможность контроля на всех стадиях бюджетного процесса со стороны парламентских комитетов;

6) рекомендуется внести соответствующие параграфы, посвященные основам бюджета в школьные учебники, а также публиковать больше литературы по разъяснению расходования государственных финансов для взрослого населения республики.

**Вопросы для самоконтроля:** Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности местных представительных и исполнительных органов власти в Казахстане. Деятельность местных органов власти, подлежащая широкому освещению. Прозрачность принимаемых решений местных органов власти - как элемент противодействия коррупции.

#### **Список литературы:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.

11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **Тема 10. Понятие и роль институтов общественного контроля.**

**Цель лекции:** ознакомить студентов с понятием гражданского общества, признаками гражданского общества, с понятием и элементами политической системы общества.

**Ключевые понятия:** государство, государственные органы, должностное лицо, коррупция, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество, профилактика коррупции. Общественные советы.

### **План лекции:**

1. Понятие общественного контроля. История развития
2. Современные институты общественного контроля

### **Основное содержание:**

Действенным механизмом профилактики коррупции является общественный контроль. Внедрение такого контроля требует не только активизации институтов гражданского общества, но и соответствующего законодательного регулирования.

Принятие Закона «Об общественном контроле» позволило бы впервые создать целостную систему гражданского контроля посредством нормативно-правового закрепления базовых правил его организации и осуществления.

Такой закон призван сыграть важную роль в дальнейшем развитии гражданского общества, институты которого содействуют укреплению авторитета государства и повышению качества работы государственного аппарата.

Будет создана правовая основа для проведения общественных слушаний по вопросам, затрагивающим права и интересы граждан, общественной экспертизы решений государственных органов, для заслушивания отчетов руководителей перед общественностью и участия граждан в работе коллегиальных органов.

Закон будет способствовать как решению собственно антикоррупционных задач, так и других социально значимых вопросов жизнедеятельности общества и государства.

При этом общественный контроль должен быть четко разграничен с контрольными функциями государства в соответствии с требованиями Конституции страны.

Еще одним инструментом обеспечения прозрачности работы государственного аппарата должен стать Закон «О доступе к публичной информации», который закрепит права получателей публичной информации, порядок ее предоставления, учета и использования.

Свободный доступ к публичной информации исключит необходимость излишних контактов населения с чиновниками.

Важнейшим фактором успешной борьбы с коррупцией является возможность граждан непосредственно участвовать в решении вопросов местного значения.

Этому будет способствовать принятие закона, предусматривающего расширение полномочий местного самоуправления.

Населению следует предоставить возможность, прежде всего, участвовать в мониторинге и контроле использования средств по бюджетным программам местного самоуправления.

В настоящее время основной задачей нашего государства является повышения роли и эффективного формирования институтов гражданского общества и их участия в защите конституционных прав, законных интересов граждан от противоправного посягательства со стороны государственных органов и их должностных лиц.

Создание органов общественного контроля приобретает более широкое и особую актуальность, в связи с распространением в нашем еще полностью не сформировавшем гражданском обществе такого важного социально- правового явления как коррупция, которое со своим появлением уничтожает не только нормы и принципы социальной справедливости но и сам

институт демократии, который закреплен в Конституции РК от 30 августа 1995 года, которая гласит «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым, и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» (ст.1 К РК).

Рассматривая вопросы общественного контроля мы часто встретимся с понятием «права человека», а это сложное многомерное явление, политико- правовая категория, представляющая собой систему принципов и норм взаимоотношений личности и государства, обеспечивающих индивиду возможность действовать по своему усмотрению или получать определенные социальные блага.

Рассматривая данную тему, мы можем определить четкие методы и способы, разработать правовую законодательную базу, направленную на усовершенствования системы защиты конституционных прав и законных интересов граждан и реализовать обеспечения их прав и соответствующих обязанностей граждан, для идеального соответствия высшим международным стандартам в системе защиты прав человека, проявляя себя как, правовое и демократическое государство.

Прежде чем, начинать рассмотрения основных вопросов общественного контроля, мне хотелось бы ознакомить Вас с понятием «Общественного контроля», чтобы мы могли более четко и уверенно представить себе, что оно собой представляет.

Под «Общественным контролем», обеспечивающим надлежащий режим над сферой деятельности органов исполнительной власти РК, следует понимать - правовую деятельность системы специфических органов общественного контроля и их представителей по установлению отклонении (ошибок, нарушений) в исполнении правоохранительными органами и их должностными лицами требований нормативных правовых актов, а также понятию мер по устранению и предупреждению установленных в ходе контроля отклонений в будущем.

Под понятием «Контроль»- понимать деятельность уполномоченных органов и их должностных лиц по наблюдению за законностью деятельности подконтрольных им объектов.

Также, непосредственно коснемся следующих понятии: Предмет, Объект, Задачи, Принципов, которые необходимо знать, для последующего углубленного рассмотрения вопроса о формировании института общественного контроля над деятельностью органов исполнительной власти РК.

Под «Задачами», указанного вида контроля следует понимать - контролируемость состояния и поведения объектов контроля в соответствии с установленными требованиями нормативных правовых актов, инструкций, приказов, и принятых решении.

Под «Принципами» общественного контроля - понимается как общепризнанное правило действия субъектов контроля, осуществляющие в рамках закона и строгой компетенции в определенных контрольных ситуациях.

Под «Объектом» общественного контроля, следует понимать как исследования общественных отношении в сфере реализации контрольных функции органами общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти РК.

Под «Предметом» общественного контроля понимается, изучения системы норм права, регламентирующая осуществление контрольной деятельности органами общественного контроля в сфере функционирования органов исполнительной власти РК.

Теперь после того как мы рассмотрели основные понятия которые касаются института общественного контроля, мы уверенно можем перейти к более широкому рассмотрению вопроса о формировании института общественного контроля над деятельностью органов исполнительной власти и их должностных лиц РК.

На наш взгляд, формирование органов общественного контроля непосредственно связан и более того направлен на развитие укрепления системы защиту прав человека.

Тем самым, формируя органы общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти их должностных лиц РК, дает государству более широкую возможность улучшения гарантировать защиту прав и интересов граждан, обеспечивая посредством осуществления социально - экономическими, политическими, духовно-культурными, организационными и правовыми средствами защиты.

Помимо того, что все это улучшить систему защиты прав граждан, но и покажет высокий уровень демократического развития общества и будет служить основанием надежности проявления государства как гарантии прав человека.

Формирование института общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти в РК, не только направлено на развитие конституционного принципа, развитие системы защиты прав граждан, но и на другие задачи государства.

Решение проблемы формирования института общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти в нашем государстве, является одним из основных факторов дальнейшего успешного развития и улучшения системы защиты конституционных прав и законных интересов граждан в целом.

Для содействия в решении завершения формирования института общественного контроля, Президент РК Н.А. Назарбаев обратился еще в марте 2006 года с ежегодным посланием к народу нашей страны: «...Мы должны наряду с развитием демократических традиции предусмотреть достаточно жесткую систему защиты».

«Нам предстоит обеспечить жесткий парламентский и общественный контроль, поэтому требуется усовершенствовать систему отчетности и оценки деятельности каждого правоохранительного органа .

Другими словами, в новом десятилетии нужна новая правоохранительная система, соответствующая высоким международным стандартам правоохранительной службы в демократическом государстве».

В настоящее время в РК существует только один общественный комитет по борьбе с коррупцией в Народно демократической партии «Нур-Отан», но при этом всем мы не должны забывать, что наше государство основывается на конституционном принципе системы многопартийности, который предусматривает равенство всех политических партий.

И на основании этого принципа общественные комитеты по осуществлению общественного контроля должны быть созданы во всех политических партиях.

Так как политические партии это есть общественные организации представляющие права человека посредством борьбы за власть в стране и выступают как институт общественного контроля.

В настоящее время в РК существует 10 политических партий.

Возникает необходимость отметить, что формирование института общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти и должностных лиц РК, находится на пути формирования и становления из-за не создания качественной формы модели системы общественного контроля над деятельностью исполнительной власти РК, т.е., не создана законодательная база института общественного контроля, которая обеспечила бы нам эффективное воздействие правового института на предупреждения проявления нарушения прав и свобод граждан со стороны органов исполнительной власти в лице, властно уполномоченных лиц.

Ныне в РК первые шаги по законодательному закреплению исследуемого института предприняты в трудовом законодательстве. Статья 340 Трудового кодекса РК, регламентирует общественный контроль над соблюдением трудового законодательства в организации. В соответствии с положениями указанной статьи, общественный контроль в области безопасности и охраны труда в организации осуществляет общественный инспектор по охране труда, избираемый профсоюзным комитетом организации, а при отсутствии профессионального союза - общим собранием (конференцией ) работников.

Рассматривая общественный контроль как один из видов государственного контроля, оно является особым видом контроля потому что имеет специфические цели и задачи, принципы, объекты и предмет направленные на нормальную организацию функционирования правоохранительной системы РК.

Говоря, о системе принципов общественного контроля можно сказать что, они существуют:

1. Принципы данного контроля вытекают из норм действующего права.

Система принципов общественного контроля определяет строгие требования, согласно которым формируется и функционирует подсистема общественного контроля над деятельностью правоохранительной деятельности РК.

Всю систему принципов контрольной деятельности органов общественного контроля можно разделить на две группы:

1. Социально-правовые принципы-принципы, которые имеют общесоциальный характер и реализуются в контрольной деятельности независимо от уровня или места того или иного субъекта или объекта контроля;

2. Специальные принципы-принципы общественного контроля, контрольности (подконтрольности, контролируемости), законности, системности правового статуса основного субъекта организационной системы общественного контроля, независимости, объективности.

Основной целью и задачей рассматриваемой работы непосредственно выступает разработка научно обоснованных предложений, направленных на эффективное повышение системы защиты прав и законных интересов граждан, посредством применения системы институтов общественного контроля.

Одной из основных целей общественного контроля над деятельностью органов исполнительной власти является установления отклонения в их деятельности, выражающиеся в злоупотреблениях, нарушениях, ограничениях прав, свобод граждан, со стороны органов исполнительной власти в лице властно уполномоченных лиц, и способствует предупреждению таких нарушений.

Цели и задачи института общественного контроля совпадают с целями государственного контроля.

Основным видом работы органов общественного контроля в механизме обеспечения реализации конституционных прав и свобод граждан служит их правоохранительная деятельность: выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать нарушения и правонарушения, принимать меры к обеспечению возмещения причиненными такими правонарушениями имущественного и морального вреда, способствовать привлечению виновных за коррупционное правонарушения к юридической ответственности.

Таким образом, с целью предупреждения нарушения прав и свобод граждан от противоправных посягательств со стороны органов исполнительной власти в лице, властно уполномоченных лиц, на первый существенный план развития системы защиты прав человека, выходит необходимость дальнейшего развития института конституционализма.

В конституции отдается предпочтение приоритету правам человека и гражданина.

Права и интересы граждан и человека защищены нормами конституции, которая обладает высшей юридической силой.

В конституции РК, отведен специальный раздел о нормах регулирующих права и свободы и интересы человека и гражданина. раздел называется «Человек и гражданин», в нем отводится 29 статей о нормах регулирования прав человека.

Нам всем известно, что основу конституционализма как принципа демократии составляет принцип «открытого гражданского общества».

Основным фактор успешного развития разновидностей сфер правового и демократического государства на международной арене, является построения идеального гражданского общества, как ячейку государства.

Гражданское общество - это общество, состоящее из свободных, независимых от произвола государства граждан, способных защищать свои прав и интересы.

Гражданское общество выступает как фильтр требований и поддержки общества к политической системе.

Развитое гражданское общество является важнейшей предпосылкой построения правового государства и его равноправным партнером.

Касаясь понятия гражданского общества, мне бы хотелось рассмотреть его более глубже, потому что цель нашей работы непосредственно связана с развитием такого гражданского общества, как признак правового государства.

Для того чтобы наше общество представляла собой гражданское, оно должно обладать основными признаками гражданского общества, которые необходимы для построения такого общества и соответствия этому понятию.

В связи с этим можно обозначить следующее: Признаки гражданского общества:

1. Наличие в обществе свободных владельцев средств производства;

2. Развитая демократия;
3. Правовая защищённость граждан;
4. Определённый уровень гражданской культуры.

Также гражданское общество обладает специальными функциями, которые необходимы для функционирования в этом государстве и присущи правовому государству.

Функции гражданского общества:

1. Защита частных сфер жизни людей.
2. Сдерживание политической власти от абсолютного господства путем контроля за соблюдением конституционных принципов правового государства и разделения властей.
3. Стабилизация общественных отношений и процессов.
4. Постоянная мирная борьба за внедрение в жизнь конституционного принципа правового государства.

Также хотелось отметить бы, что в развитии понятия гражданского общества, способствовали и внесли существенный вклад следующие философы:

Например, Т.Гоббс, английский философ, говорил:

«Гражданское общество — это союз индивидуальностей, коллектив, в котором все его члены обретают высшие человеческие качества. Государство превалирует над гражданским обществом».

Дж. Локк, английский философ говорил:

«Гражданское общество — это общество политическое, то есть общественная сфера, в которой государство имеет свои интересы».

Говоря относительно понятия гражданского общества, можно сказать, что оно посредством высокого развития всех сфер жизнедеятельности людей, создает и развивает устойчивые правовые отношения государства и общества находящиеся под защитой этого государства от посягательства на их права со стороны агрессоров.

Формирование гражданского общества является условием и следствием активного участия институтов общественного контроля в социально -политической жизни казахстанского общества.

Одним из наиболее эффективных институтов гражданского общества в сфере защиты прав, свобод граждан должен стать институт общественного контроля.

Из данных мною рассматриваемых материалов и на основе сложившихся политических взглядов, я пришел к мнению что чем более гражданское общество приобретет более усовершенствованный характер тем, больше оно не будет нуждаться в государственном регулировании относительно защиты своих прав и интересов. То есть я не хочу сказать что оно вообще лишает государства контроля над ними, нет наоборот это упрощает задачу государства в плане необходимой реализации методов по защите прав и интересов граждан.

Но и в заключении хотелось отметить, что Республика Казахстан получила процесс развития формирования системы общественного контроля на самом раннем историческом этапе.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в нашей республике поступательная работа по внедрению институтов общественного контроля в различные сферы общественных отношений проводится на различных уровнях и проблемы формирования системы общественного контроля над деятельностью органов исполнительной власти РК должны приобрести статус проблем государственного масштаба, которые требуют к себе более пристального внимания и незамедлительного решения со стороны государства.

Физические лица, общественные объединения и иные юридические лица при противодействии коррупции применяют следующие меры:

- 1) сообщают об известных им фактах совершения коррупционных правонарушений в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 2) вносят предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по вопросам противодействия коррупции;
- 3) участвуют в формировании антикоррупционной культуры;
- 4) осуществляют взаимодействие с другими субъектами противодействия коррупции и уполномоченным органом по противодействию коррупции;
- 5) запрашивают и получают в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, от государственных органов информацию о деятельности по противодействию коррупции;

6) проводят исследования, в том числе научные и социологические, по вопросам противодействия коррупции;

7) проводят разъяснительную работу в средствах массовой информации и организуют социально значимые мероприятия по вопросам противодействия коррупции.

**Вопросы для самоконтроля:** Понятие общественного контроля. Правовые основы общественного контроля. Правовые основы и механизм функционирования институтов общественного контроля: сравнительный анализ законодательства Республики Казахстан и Российской Федерации. Формы взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления.

**Список литературы:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

**Тема 11. Общественные организации, как источник оценки деятельности власти**

**Цель лекции:** ознакомить студентов с правовым положением и деятельностью общественных организации, как источника оценки деятельности власти.

**Ключевые понятия:** государство, государственные орган, должностное лицо, коррупция, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество, профилактика коррупции. Общественные советы, общественные организации, политическая партия.

**План лекции:**

1. Правовые основы деятельности НПО по контролю органов власти.
2. Доступ к информации
3. Правовой статус и роль Общественных советов

**Основное содержание:**

Общественное объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Организационно-правовые формы общественных объединений: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности; союзы общественных объединений.

Виды общественных объединений:

1. По условиям членства: основанные на членстве; не основанные на членстве.
2. По числу членов: малые; средние; массовые.
3. По социальной сфере деятельности: политические; экономические; экологические.
4. По социальному назначению: прогрессивные; консервативные; реакционные.



5. По социально-правовому статусу: легальные; нелегальные.

6. По территориальной сфере деятельности: международные; общероссийские; межрегиональные; региональные; местные.

Виды общественных организаций: создаваемые для удовлетворения общественных и коллективных нужд (профсоюзы, политические партии); создаваемые для удовлетворения личных потребностей (общества нумизматов, филателистов).

Организация – это коллектив работников разной численности, возглавляемый органом управления и имеющий в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество.

Органы управления: единоличные (директор, ректор и т. д.); коллегиальные (совет директоров); временные (конкурсный управляющий).

Виды организаций: коммерческие; некоммерческие; предприятия; учреждения.

По видам собственности:

– государственные;

– негосударственные.

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее – уставные цели). Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица – общественные объединения.

Признаки общественных объединений:

– добровольное;

– самоуправляемое;

– некоммерческое;

– негосударственная структура;

– действует на основании устава.

Виды общественных объединений: 1) в зависимости от организационно-правовой формы:

– общественная организация – основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан;

– общественное движение – состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения;

– общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах;

– общественное учреждение – не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения;

– орган общественной самодеятельности – не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания;

– политическая партия.

2) в зависимости от объема прав:

– обладающие правами юридического лица (подлежащие государственной регистрации);

– не обладающие правами юридического лица (не регистрируемые);

3) в зависимости от территории деятельности:

– местные;

- региональные;
- межрегиональные;

Право на свободу объединений представляет собой одно из важнейших и конституционных прав человека и гражданина, реализация которого отвечает интересам общества и находится под защитой государства

Предметом регулирования Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Республики Казахстан права на свободу объединений, а также созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общественных объединений.

Общественными объединениями в Республике Казахстан признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству. Общественные объединения являются некоммерческими организациями.

Законодательство Республики Казахстан об общественных объединениях основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и других законодательных актов, не противоречащих им.

Действие настоящего Закона распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных объединений, органов местного самоуправления и общественной самодеятельности, порядок создания и деятельность которых определяются иными законодательными актами.

Действие настоящего Закона распространяется на деятельность созданных и действующих на территории Республики Казахстан структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений, за исключением религиозных.

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией политических партий, профессиональных союзов и других отдельных видов общественных объединений, могут регулироваться иными законодательными актами. Деятельность указанных общественных объединений, не урегулированная иными законодательными актами, регламентируется настоящим Законом.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений.

Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов.

Общественные объединения могут сотрудничать и взаимодействовать с государственными органами, заключая с ними соглашения, и могут по договорам с государственными органами выполнять для них определенные работы, предусмотренные законодательством.

На работников аппаратов общественных объединений распространяются трудовое законодательство Республики Казахстан, законодательство Республики Казахстан о социальном обеспечении и страховании.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в предусмотренных законодательными актами случаях могут решаться государственными органами по согласованию с общественными объединениями.

Общественные объединения создаются и действуют в целях реализации и защиты политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод, развития активности и самодеятельности граждан; удовлетворения профессиональных и любительских интересов; развития научного, технического и художественного творчества, охраны жизни и здоровья людей, охраны окружающей природной среды; участия в благотворительности; проведения культурно-просветительной, спортивно-оздоровительной работы; охраны памятников истории и культуры; патриотического, правового и гуманистического воспитания; расширения и укрепления международного сотрудничества; осуществления иной деятельности, не запрещенной законодательством Республики Казахстан.

Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, которая преследует экстремистские цели, а также создание не предусмотренных законодательством Республики Казахстан военизированных формирований.

На территории Республики Казахстан запрещается создание общественных объединений по типу военизированных формирований, имеющих военизированную структуру, форму, специальные знаки отличия, гимны, флаги, вымпелы, особые условия внутренней дисциплины и управления, оружие, в том числе имитационное.

Не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

Не допускается создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственные устои граждан, а также деятельность незарегистрированных общественных объединений.

Общественные объединения равны перед законом. Общественные объединения осуществляют деятельность в рамках Конституции и иных законодательных актов Республики Казахстан.

Общественные объединения создаются и действуют на основе добровольности, равноправия их членов (участников), самоуправления, законности, отчетности и гласности деятельности.

Участие или неучастие гражданина в деятельности общественного объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод. Требование об указании в официальных документах о членстве (участии) в общественном объединении не допускается.

В Республике Казахстан могут создаваться и действовать республиканские, региональные и местные общественные объединения.

К республиканским общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории более половины областей Республики Казахстан.

К региональным общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории менее половины областей Республики Казахстан.

К местным общественным объединениям относятся объединения, действующие в пределах одной области Республики Казахстан.

До истечения года со дня регистрации республиканские и региональные общественные объединения для подтверждения статуса обязаны предоставить в орган, зарегистрировавший это объединение, копии документов, подтверждающих прохождение учетной регистрации структурными подразделениями (филиалами и представительствами) в территориальных органах юстиции.

Общественные объединения, созданные и зарегистрированные в установленном порядке, независимо от вида, вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров и уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новое юридическое лицо, а также быть участником международных союзов (ассоциаций).

Порядок деятельности и государственной регистрации союзов (ассоциаций) общественных объединений, в том числе и международных, определяется в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

На территории Республики Казахстан могут создаваться и действовать структурные подразделения (филиалы и представительства) международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений.

Структурные подразделения (филиалы и представительства) международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений руководствуются уставами последних, если они не противоречат законодательству Республики Казахстан.

Общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее десяти человек.

Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения, за исключением политических партий.

Учредителями общественного объединения являются физические и (или) юридические лица - общественные объединения, за исключением политических партий, созывающие учредительный съезд (конференцию, собрание), на котором принимается устав и формируются руководящие органы. Учредители общественного объединения - физические и (или) юридические лица имеют равные права и несут равные обязанности.

Профессиональный союз может являться учредителем профессионального союза.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента его регистрации в порядке, установленном законодательными актами Республики Казахстан.

**Вопросы для самоконтроля:** Роль НПО в вопросах противодействия коррупции. Правовые основы деятельности НПО по контролю органов власти. Неправительственные организации, их роль в построении гражданского общества и борьбе с коррупцией. Общественный контроль и доступ к информации. Правовой статус и роль Общественных советов. Гражданское общество и его роль в борьбе с коррупцией. Роль правительства, бизнес-ассоциаций, неправительственных организаций.

#### **Список литературы:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **Тема 12. Роль СМИ в вопросах противодействия коррупции**

**Цель лекции:** ознакомить студентов с ролью и значением СМИ в вопросах противодействия коррупции в РК.

**Ключевые понятия:** государство, государственные органы, должностное лицо, коррупция, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество, профилактика коррупции. Общественные советы, общественные организации.

#### **План лекции:**

1. Открытость информации как способ противодействия коррупции
2. Основные принципы, которых должны придерживаться учредители СМИ и журналисты

#### **Основное содержание:**

На сегодняшний день проблема коррупции является одним из злободневных вопросов, актуальных не только для Казахстана, но и для большинства стран мира. Коррупция не признаёт национальных границ. Она имеет повсеместное распространение.

Коррупция, пронизывая все сферы общественной жизни, вошла в систему ценностей, деформирует нормы морали, подрывает основы свободы и демократии, доверие граждан к государственной власти и управлению. Коррупция является тормозом экономического развития.

Важное место в системе антикоррупционной политики занимают средства массовой информации и коммуникации.

Ресурсный потенциал СМИ как элемента гражданского контроля связан с разноплановыми возможностями формирования идеи социальной справедливости, неприязни к антиобщественным явлениям и нормам, общегражданской идентичности и заключается в возможности активного воздействия СМИ на общественное мнение и поведение граждан.

Главной целью СМИ является возможность открывать обществу скрытые механизмы коррупции, лишая ее благоприятной почвы для развития и распространения (проведение журналистских расследований фактов коррупции и придания их гласности, что должно доказывать обществу и коррупционерам неотвратимость наказания за антиобщественные деяния).

СМИ, тесно сотрудничая со структурами гражданского контроля, выполняет информационно просветительную функцию или профилактическую направленность.

Так, реализуя данное направление в рамках Отраслевой Программы по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011-2015 годы, утвержден распоряжением акима города Степногорска №1-41 от 18.06.2012 г. медиа-план, направленный на профилактику коррупционных проявлений в государственных органах на 2012-2015 годы. Согласно медиа-плана посредством СМИ и проводится профилактическая работа: в местных газетах «Степногорск акшамы» и «Вечерний Степногорск» отведены полосы для публикации информации государственных органов, действуют рубрики «Сыбайлас жемқорлықпен күрес – әрбіріміздің міндетіміз», «Правопорядок», «Официально», где периодически освещаются вопросы по противодействию коррупции, а также принимаемые решения в области земельных отношений, социальной сферы, охраны окружающей среды, информация по приему граждан акимом города, заместителями акима города, депутатами областного и городского маслихатов и т.д. Публикуются телефоны доверия государственных органов, о доходах и имуществе руководителей государственных органов, об оказании государственных услуг, в том числе в электронном формате, на сайте акимата города имеется блог акима города.

Так, за истекший период 2015 года государственными органами в местных печатных изданиях опубликованы 39 статей антикоррупционной

направленности, из них 23 на русском и 16 на казахском языках. По телевидению проведена трансляция 8 сюжетов.

В рамках информационно-пропагандистского направления – изготовлен и размещен баннер «Біздің міндет – халыққа қызмет (бірыңғай байланыс орталығы 1494) – Наш долг служение народу (единый контакт-центр 1494)».

Анализируя проведенный мониторинг информационно-профилактической деятельности средств массовой информации, можно сделать вывод, что печать и телевидение принимают участие в общесоциальной и специально-криминологической профилактике, оказывают воздействие на аудиторию как на общем, так и на индивидуальном уровне. Характер и направленность их влияния полностью зависят от содержания публикаций и передач.

Наряду с республиканскими, областными, городскими редакциями газет, телевидением на предприятиях, в учреждениях и колледжах действуют газеты и локальные узлы связи, которые проводят работу по профилактике коррупционных правонарушений.

В соответствии со ст.6 Закона Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» борьбу с коррупцией в пределах своей компетенции обязаны вести все государственные органы и должностные лица. Выявление и пресечение, предупреждение коррупционных правонарушений и привлечение лиц виновных в их совершении к ответственности в пределах своей компетенции осуществляется государственными органами. Коррупция оказывает негативное влияние на имидж государственной службы, подрывает доверие граждан, угрожает развитию рыночной экономики государства, наносит вред экономической и национальной безопасности.

Всю эту систему средств массовой информации надо оптимально использовать в профилактике правонарушений и противодействию коррупции.

Безусловно, любые вопросы, касающиеся темы коррупции будут актуальными, ведь сегодня практически каждое событие национального ли характера, либо международного обуславливается коррупционными действиями или же попытками их предотвращения. Актуальность также обуславливается и тем, что необходимо осмыслить роль и функции СМИ в противодействии коррупции, обеспечении стабильного и демократического социально-экономического развития государства.

Особенностью коррупции является её широкая распространённость: если коррупционные действия происходят в одной сфере, они обязательно начнутся и в других, тем самым затрагивая все сферы общественной жизни.

При существующих размерах коррупции незаконное перераспределение, расхищение средств, направленных государством на социальные нужды, развитие и модернизацию инфраструктуры страны обуславливают стагнацию в экономическом развитии. Коррупционная деятельность нарушает принципы конкуренции, деформирует стимулы к созданию более качественных и дешевых товаров и услуг, она становится более доходным инструментом обогащения по сравнению с добросовестным предпринимательством. Так как коррупция характеризуется системностью, следовательно, и антикоррупционная политика должна иметь системный характер. Помимо главных составляющих антикоррупционной политики (политических, административных, уголовных мер) существует и иные способы противодействия коррупции посредством средств массовой информации. Здесь же и возникает вопрос: велико ли влияние СМИ и коммуникации, и какова их роль в борьбе с коррупционными действиями? В данной работе мы постараемся ответить на поставленный вопрос и привести полную и исчерпывающую аргументацию. Теми ресурсами, которыми обладает СМИ, дают ей право выступать в качестве инструмента гражданского контроля с различными идеями социальной справедливости, отрицательным отношением к антиобщественным событиям. Данный контроль выражается в возможности активного воздействия на общественное мнение граждан и их поведение.

Главной целью средств массовой информации является обеспечение граждан необходимой информацией, раскрывающей некоторые подробности или даже разоблачающей кого-либо, с целью достижения социальной справедливости. Таким образом, СМИ открывает обществу скрытые механизмы коррупционной деятельности, что препятствует её образованию, развитию и распространению. Здесь важно качество проведения журналистских расследований, направленных на разоблачение фактов коррупции, а также их последующей гласности, что в свою очередь должно доказывать всему обществу неотвратимость наказания за антисоциальные действия. Однако российские средства массовой информации не обладают достаточной информацией и правовым положением для осуществления роли влиятельного гражданского органа контроля, субъекта антикоррупционных мероприятий. Представители интересов СМИ в не имеют достаточно власти и не обеспечивают гарантии объективности полученных данных, а также беспристрастной судебной практики по антикоррупционным вопросам.

**Вопросы для самоконтроля:** Открытость информации как способ противодействия коррупции. Роль в СМИ в противодействии коррупции.

Роль и принципы СМИ. Достоинства и недостатки национального законодательства о СМИ и его эффективность в борьбе с коррупцией. Влияние СМИ на имидж государства в целом.

#### **Список литературы:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.

7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### **Тема 13. Механизмы взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции**

**Цель лекции:** ознакомить студентов с механизмами взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции.

**Ключевые понятия:** государство, государственные органы, должностное лицо, коррупция, противодействие коррупции, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество, профилактика коррупции. Общественные советы, общественные организации.

**План лекции:**

1. Органы, уполномоченные на противодействие коррупции
2. Порядок подачи заявлений и обращений

**Основное содержание:**

Одной из основных проблем современного состояния государственной службы является недостаточная эффективность деятельности органов государственной власти и их аппаратов. Этот важнейший показатель состояния государственной службы остается пока на низком уровне, и одна из причин — высокая коррумпированность государственных служащих.

За весь период независимости развития Казахстана одним из приоритетных направлений реформирования системы государственного управления стала борьба с коррупционными правонарушениями в системе государственной службы. В числе основных направлений реализации антикоррупционной политики избраны были следующие.

Во-первых, создание правовой базы борьбы с коррупцией. В Казахстане с момента обретения независимости осуществлялись отдельные меры по борьбе с коррупцией, однако точкой отсчета здесь можно считать 1998 г., когда был принят первый Закон «О борьбе с коррупцией». На базе этого закона были разработаны и приняты: Государственные программы борьбы с коррупцией на 1999-2000 гг. и на 2001-2005 гг. Программные документы в наиболее систематизированном, обобщенном виде содержат те меры, которые были приняты и реализованы в рамках антикоррупционной политики. Издан ряд Указов Президента РК о борьбе с коррупцией, в том числе «О мерах по совершенствованию системы борьбы с преступностью и коррупцией» (2000 г.).

Кроме того, правовую базу борьбы с коррупцией составляют неспецифические законодательные акты, в которых отражены те или иные антикоррупционные меры, к примеру, Закон «О государственной службе в Республике Казахстан», ряд законов, направленных на обеспечение прозрачности экономической политики, и др.

14 апреля 2005 г. Президент Казахстана подписал Указ «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц», на основе которого принята Государственная программа по борьбе с коррупцией на 2006-2010 гг.

Во-вторых, создание специализированных органов по борьбе с коррупцией. Для повышения ответственности госслужащих и недопущения злоупотребления властью в 1997 г. в Казахстане был утвержден Высший дисциплинарный совет РК, а также дисциплинарные советы на местах. Затем дисциплинарный совет был преобразован в Государственную комиссию РК по борьбе с коррупцией. В 2000 г. Госкомиссия по борьбе с коррупцией была упразднена, а дисциплинарные советы на местах были переподчинены Агентству по делам государственной службы. Для противодействия коррупции в экономической сфере учреждено Агентство РК по борьбе с

экономической и коррупционной преступностью. Ныне на базе этого Агентства и Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы образовано новое ведомство — Агентство по делам государственной службы и противодействия коррупции Республики Казахстан.

Указом Президента РК от 14 апреля 2005 г. образованы дисциплинарные советы Агентства РК по делам государственной службы в областях, городах Астане и Алматы, упразднены дисциплинарные советы областей, городов Астаны и Алматы (теперь дисциплинарные советы Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции).

В-третьих, была проведена серьезная работа по предупреждению коррупции в сфере государственной службы. В частности, внедрена должностная квалификация с достаточно четкими стандартами обязанностей должностных лиц каждой категории и квалификационных требований, предъявляемых к ним. Сдача соответствующего экзамена и прохождение конкурса — обязательное условие занятия административных должностей (кроме категории «политических» должностей). По оценке экспертов, данная система подборки и расстановки кадров в полной мере соответствует методам построения государственной службы в западных странах.

Указ Президента РК от 14 апреля 2005 г. «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц» предусматривает в сфере государственной службы реализацию таких мер, как разработка законодательной нормы о запрете на занятие должностей в органах государственной власти для лиц, совершивших коррупционные преступления.

Также были разработаны Типовое положение о проведении аттестации государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов, Кодекс чести государственного служащего РК. Кроме того, в результате мер по обеспечению прозрачности проведения конкурсов на занятие вакантных должностей административных государственных служащих эта система стала более транс-парентной.

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Глава государства Н.А.Назарбаев особо отметил повышение качества государственных услуг населению, которое должно стать важным аспектом противодействия коррупции и повышения доверия граждан к деятельности государственных органов. Для решения этой задачи необходимо объединить усилия государственных органов и институтов гражданского общества, которые с помощью населения страны смогут обуздать эту социальную болезнь.

Таким образом, на сегодняшний день в Казахстане создана солидная нормативно-правовая база для борьбы с коррупцией: Закон РК «О борьбе с коррупцией», Указ Президента страны «О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступностью и коррупцией и дальнейшему совершенствованию правоохранительной деятельности в РК», отраслевая программа по противодействию коррупции РК на 2011-2015 гг., Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования борьбы с коррупцией», который ввел конфискацию имущества, добытого преступным путем, и т.д. Кроме этого, в 2011-2013 гг. Парламент страны принял 19 законов, направленных на борьбу с коррупцией, среди которых Закон «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан», направленный на создание единой правовой основы для проведения контрольно-надзорной деятельности государственных органов.

На предыдущих этапах развития казахстанского государства были достигнуты общепризнанные результаты, наметились очевидные положительные тенденции в деле противодействия коррупции, усиление и развитие которых станут залогом успешной реализации Антикоррупционной стратегии на 2015-2025 гг.

Вместе с тем борьба с коррупцией должна вестись не только карательными методами, необходима информационно-воспитательная работа среди населения, направленная на пропаганду правового воспитания и неприятие различных форм коррупционных деяний.

Коррупция по своей природе достаточно различна — от коррупции в высших эшелонах власти до коррупции в любом городском или поселковом учреждении, предоставляющем услуги (жилищно-коммунальный комплекс, образование, здравоохранение, социальная помощь и т.д.). В частности, при осуществлении права собственности злоупотребление чиновников своим служебным положением, как правило, связано с управлением государственной собственностью.



В ходе деятельности по оказанию услуг населению (государственных гарантий), а также при осуществлении защитной функции государству приходится заключать договоры с самостоятельными хозяйствующими субъектами на исполнение отдельных видов деятельности, а также на производство и поставку определенных товаров, например, поставка мебели и учебников для школ, оборудования для больниц, компьютеров для органов государственной власти и т.д. В этом случае явление коррупции возникает, как правило, на этапе распределения государственных заказов.

Средствами регулирования социально-экономических процессов являются предоставление различных льгот и прав (на вылов биоресурсов, пользование участками Лесного фонда и др.) или наложение ограничений (по цене, объемам производства, объемам экспорта и импорта и т.д.). Здесь коррупция возникает в ситуациях, когда отдельным хозяйствующим субъектам или даже целым отраслям необъективно, без учета государственных интересов, даются льготы и права или наоборот — к ним применяются ограничения.

К сожалению, в Казахстане прочные коррупционные связи между бизнесом и государственными чиновниками становятся обычным делом. Чем теснее такие связи, тем больше возможностей появляется у нечистых на руку бизнесменов: государственные заказы, важные контракты, секретная информация. На уровне акиматов — это проведение всевозможных тендеров на товары и услуги, на выделение земельных участков и т.п. И наконец, «низовая» коррупция — повсеместная дача взяток дорожным полицейским, медработникам, учителям, «столоничальникам» за быстрое получение какой-нибудь справки и т.д. Главная причина подобной ситуации состоит в том, что мы боремся с последствиями и осложнениями, а не с самой болезнью и условиями, которые ее порождают.

Как показывает международный опыт, для борьбы с коррупцией необходимы системные усилия и согласованные действия, направленные, в первую очередь, на устранение причин и условий возникновения коррупции. В связи с этим Президент РК Н.А.Назарбаев на состоявшемся в декабре 2013 г. совещании в Правительстве дал следующие поручения:

- определить перечень конкретных правоотношений и ситуаций, уязвимых с точки зрения коррупции;
- предложить системные и точечные меры, решающие проблемы коррупционности этих правоотношений;
- представить предложения в разрезе сфер и направлений деятельности каждого госоргана;
- сформулировать наименования мероприятий так, чтобы они точно отражали преследуемую цель и прямо указывали на антикоррупционную составляющую.

Для того чтобы выявить антикоррупционную составляющую, необходимо определиться с понятием коррупции и факторами, влияющими на нее.

Под коррупцией в Законе Республики Казахстан от 2 июля 1998 г. № 267-І «О борьбе с коррупцией» понимается не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ.

Среди факторов, порождающих коррупционную преступность в системе государственной службы, предлагается различать правовые, экономические, организационно-управленческие, психологические, социокультурные.

Правовой фактор, с одной стороны, отражает то, что главная проблема в сфере правового обеспечения противодействия коррупции — это отсутствие целенаправленного антикоррупционного законодательства, которое полностью определило бы порядок взаимодействий представителей власти и носителей интересов, власти и гражданского общества, власти и граждан. С другой стороны, органы законодательной власти также являются объектами коррупционных интересов, а часть представляющих их законодателей различного уровня — активными участниками коррупционных действий. Такое положение тормозит развитие правового обеспечения противодействия распространению коррупции, создает условия для ее расширенного воспроизводства. Кроме того, сами государственные служащие отмечают недостаточность

правовой регламентации их деятельности, что тоже объективно способствует распространению коррупции в органах власти.

Экономические факторы выступают общими причинами и условиями распространения коррупции. К ним могут быть отнесены: нечеткое государственное регулирование экономики; монополия государства на определённые услуги; низкий уровень экономического развития; высокий уровень инфляции; отсутствие благоприятного режима деятельности предприятий и предпринимателей, особенно по уплате налогов; отсутствие прозрачности процессов разгосударствления собственности, решения различных экономических и хозяйственных вопросов; общая бедность и рост имущественной дифференциации; экономический кризис, неустойчивость экономической ситуации; разрешительный принцип, охватывающий практически все сферы экономической активности; высокий уровень теневой экономики и т. д.

В Казахстане экономические факторы обусловлены, прежде всего, тем, что в результате хода реформ, процесса разгосударствления собственности, массовой приватизации, неупорядоченности экономических отношений возникли условия использования государственными чиновниками своих должностных полномочий для влияния на экономические процессы в стране с целью создания новых возможностей для различного рода и размера должностных злоупотреблений. Это влияние сегодня является тем «товаром», которым обладает определенная часть высокопоставленных работников государственного аппарата и который становится объектом коррупционных и криминальных интересов.

Зарубежный опыт свидетельствует о том, что важную роль в воспроизводстве коррупции играют организационно-управленческие факторы, а именно управленческие недостатки, способствующие ее существованию, распространению и трансформации.

Применительно к Казахстану организационно-управленческие факторы обусловлены тем, что формирование новой структуры организации государственной власти во всех постсоветских странах было реализовано без детально разработанной программы и ясного представления о конечных целях и результатах. Изначально не был определен единый порядок разграничения полномочий и компетенций органов государственной власти как по ее ветвям, так и по организационным уровням. Это привело к дублированию управленческих функций в разных ведомствах, практике принятия противоречивых решений, в том числе и в определенных корыстных целях.

Психологический фактор показывает взаимосвязь профессионально-должностных и нравственных качеств государственных служащих, а также степень социальной толерантности населения к коррупции в обществе.

Нравственно-психологическими признаками коррупционеров являются: доминирование универсальных ценностей, сложившихся на основе индивидуализма и прагматизма; алчное отношение к деньгам; отрицание значения честного и производительного труда; игнорирование традиционных нравственно-правовых норм; авантюризм моральной саморегуляции; цинизм, импульсивность и склонность к риску при принятии решений; эгоизм. Значительное развитие этих признаков свидетельствует о психологической готовности человека к коррупционным правонарушениям.

Оценка влияния социокультурных факторов на уровень коррупции в системе государственной службы является очень сложной задачей ввиду «нематериальности» и латентности этой сферы. Однако именно культурную предрасположенность госслужащего следует рассматривать как основную причину коррупции, поскольку культурные и социальные факторы могут способствовать или препятствовать созданию условий, в которых возможность получения дополнительного дохода ведет к соответствующему поведению.

Опыт административно-правового регулирования противодействия коррупции в системах государственной службы зарубежных государств позволяет увидеть, что во многих из них разработаны механизмы по противодействию коррупции на государственной службе, позволяющие применять правовые и организационные средства, направленные на исключение условий и причин, способствующих проявлению коррупционных рисков.

Борьба с коррупцией в системе государственной службы США

В законодательстве США понятие «коррупция должностных лиц» определено достаточно широко. Оно включает ряд противоправных деяний, предусмотренных в основном в четырех главах раздела 18 Свода законов:

1. Взятничество, нечестные доходы и злоупотребление своим положением публичными должностными лицами.
2. Должностные лица и служащие по найму.
3. Вымогательство и угрозы.
4. Выборы и политическая деятельность.

Уголовному преследованию за взяточничество в США подвергаются не только те, кто получает взятки, но и те, кто их дает.

Законодательство США предусматривает ограничение деловой активности бывших государственных должностных лиц после ухода из органов государственной власти.

Своеобразным видом должностного злоупотребления является подкуп с целью использования влияния при назначении на государственную должность. В данном случае речь идет не о взятке в собственном смысле — вознаграждение принимается или дается за одно лишь обещание использовать в будущем свое влияние. Субъектом этого преступления могут быть как частное лицо, так и фирма, корпорация.

Во избежание распространения скрытой формы незаконного использования должностного положения законодательство рекламирует ситуации, определяемые в американском праве понятием «конфликт интересов». В министерстве юстиции США действует специальный отдел, нацеленный на борьбу с преступлениями, связанными с конфликтом интересов. Законодательное закрепление «конфликта интересов» призвано гарантировать, чтобы частные соображения не оказывали чрезмерного влияния на решения государственной важности, чтобы справедливость и равное отношение были проявлены к тем, кто имеет дело с правительством.

В США расследованием уголовных дел в отношении высших должностных лиц занимается независимый прокурор, назначаемый специальным подразделением окружного федерального суда в Вашингтоне. Более того, комитеты конгресса США имеют право расследования фактов правонарушений, совершаемых президентом и высшими должностными лицами.

Борьба с коррупцией в системе государственной службы ФРГ

Германский госслужащий несет полную личную ответственность за правомерность своих действий по исполнению служебных обязанностей. О сомнениях относительно правомерности служебных указаний (распоряжений) госслужащий должен немедленно сообщить своему непосредственному начальнику. Если распоряжение остается в силе, а сомнения не устранены, он должен обратиться к вышестоящему начальнику. Если и тот подтверждает распоряжение, то госслужащий должен его исполнить, при условии, что это не противоречит установленному порядку. Подтверждение распоряжения в этом случае, при наличии просьбы, должно быть дано в письменном виде.

Актуальная проблема борьбы с коррупцией — соблюдение служебной тайны. В ФРГ госслужащий и по истечении срока службы должен держать в тайне сведения и факты, ставшие ему известными в процессе деятельности. Без разрешения госслужащий не имеет права давать показания или делать заявления по таким фактам (делам) даже в суде.

Повышенные требования и ограничения, связанные с государственной службой, компенсируются соответствующим государственным жалованием и другими выплатами, гарантиями, обеспечивающими стабильность рабочего места и продвижение по службе, а также достойный уровень жизни.

Государственные служащие не вправе заниматься какой-либо предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в деятельности правления, наблюдательного совета или в ином органе общества, товарищества или предприятия любой другой правовой формы.

Подробные предписания о порядке совместительства госслужащих издает федеральное правительство путем принятия постановлений, имеющих законодательную силу.

Подробно регламентированы и последствия невыполнения или ненадлежащего выполнения госслужащими возложенных на них обязанностей. Госслужащий (согласно уставу федерального дисциплинарного права) считается совершившим служебный проступок, если виновен в

нарушении исполнения возложенных на него обязанностей. Однако не каждое нарушение обязанностей влечет за собой применение мер ответственности. Подробно регламентируется порядок привлечения служащих к ответственности за служебные проступки (дисциплинарный процесс). Порядок увольнения со службы за проступки по другим основаниям предусмотрен Общим законом о правовом положении государственных служащих и Законом о федеральных служащих.

Исходя из представленного анализа зарубежного опыта антикоррупционных мер в системе государственной службы, можно сделать вывод, что многие составляющие в той или иной степени уже учтены в казахстанском законодательстве и в практике организации государственной службы.

В частности, в ходе реформы государственной службы реализованы следующие меры, имеющие антикоррупционный характер: введение конкурсного отбора на вакантные должности административных государственных служащих, официального (публичного) принесения присяги; принятие Кодекса чести (правил служебной этики); введение обязанности информировать должностное лицо (имеющее право назначения на должность) о противоречии между частными интересами государственного служащего и его полномочиями; ограничение совместной службы близких родственников в одном государственном органе; предоставление декларации о доходах; передача имущества в доверительное управление; обеспечение прозрачности процесса приватизации, деятельности национальных компаний и государственных предприятий, а также частных компаний; принятие специальных решений в области налоговой политики, недропользования и земельных отношений и т.д.

Тем не менее отдельные проблемы предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы РК требуют дополнительного изучения для принятия необходимых практических действий по их устранению с учетом международного опыта.

Также можно сослаться на опыт стран, победивших или почти победивших коррупцию. К ним в первую очередь относятся Сингапур и административный район Китая Гонконг. Имеют очень высокий антикоррупционный рейтинг такие государства, как Новая Зеландия, Финляндия, Дания и Швеция.

В законодательстве этих государств достаточно детально определены механизмы разрешения конфликта интересов в системе государственной службы, что позволяет минимизировать коррупционные риски в административной деятельности государственных служащих.

Необходимо подчеркнуть, что зарубежные государства, которые добились положительных результатов в деле противодействия коррупции, на протяжении многих лет создавали соответствующие правовые средства для этого. Как правило, успех в деле противодействия коррупции достигается при комплексном применении различных правовых средств, а именно конституционных, международно-правовых, уголовно-правовых, информационных и др. Иначе говоря, антикоррупционные предписания содержались в законодательстве различной отраслевой принадлежности, а использование всей совокупности правовых средств вносит существенный вклад в дело противодействия коррупции в системе государственной службы. Учитывая изложенное выше, зарубежный опыт противодействия коррупции может и должен быть использован при создании комплекса правовых средств по противодействию ей.

Можно утверждать также, что для эффективного противодействия коррупции в системе государственной службы Республики Казахстан необходимо использовать всю совокупность правовых средств. Однако центральное место в механизме противодействия коррупции в системе государственной службы РК, как представляется, должно быть отведено именно административно-правовым средствам. Связано это с тем, что нормы административного права определяют режим осуществления государственной службы. Они же определяют режим публичного управления в целом, ими устанавливаются порядок предоставления публичных услуг гражданам и юридическим лицам, порядок взаимоотношения различных субъектов в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.

К числу административно-правовых средств противодействия коррупции можно отнести: административные запреты, связанные с режимом государственной службы; средства урегулирования конфликта интересов на государственной службе; четкий должностной регламент государственного служащего; конкурсное замещение должности государственной службы;

установление и обязательное использование кадрового резерва в системе государственной службы; обязательное установление альтернативы при выборе кандидатов при назначении на должность; испытание при поступлении на государственную службу; механизм согласования с подразделениями собственной безопасности кандидатур при назначении на ответственные должности государственной правоохранительной службы; определение статуса должности государственной службы, которая связана с коррупционными угрозами; социальные гарантии, связанные с режимом и статусом государственного служащего; аттестацию государственных служащих; поощрения и награждения государственных служащих; определение примерных этапов карьерного роста государственного служащего; отстранение от занимаемой должности государственной службы в случаях возникновения «конфликта интересов»; квалификационный экзамен; режим служебной дисциплины на государственной службе; административный контроль за служебной деятельностью государственных служащих; налоговый контроль за имущественным положением государственного служащего и членов его семьи; дисциплинарную и административную ответственность государственных служащих; механизм предоставления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственного служащего; оплату труда государственных служащих; ротацию кадров в системе государственной службы и др.

Еще одно средство, на которое следует обратить особое внимание, — это ротация кадров. Процедура ротации в системе государственной службы является одним из самых эффективных средств противодействия коррупции. И в этом случае, как представляется, было бы вполне целесообразно учесть зарубежный опыт, например, Германии, в которой на основании Закона «О борьбе с коррупцией» администрация органа, в котором осуществляется государственная служба, обязана вести непосредственное наблюдение за ситуацией, связанной с противодействием коррупции, определять наиболее уязвимые в коррупционном плане должности государственной службы, а также проводить мероприятия по предупреждению возможных коррупционных правонарушений. Подчеркнем, что набор на такие должности осуществляется целенаправленно, подобранные служащие должны быть устойчивы в морально-психологическом плане, их, как правило, меняют каждые 5 лет. Китайская система ротации предусматривает перевод через определенные промежутки времени государственных служащих на работу в другую местность, на другую должность. Государственные органы КНР обязаны иметь некоторое количество вакантных мест для принятия должностных лиц в порядке ротации. Названная практика, по нашему мнению, заслуживает внимания и может быть внедрена в механизм административно-правового регулирования ротации кадров в системе государственной службы РК.

Относительно низкое денежное содержание государственных служащих также не обеспечивает эффективность служебной деятельности. Хотя в последнее время положение значительно улучшилось, но в сравнении с зарплатой в коммерческих структурах, особенно в национальных компаниях, госслужащие получают значительно ниже. Необходимо существенно увеличить денежное содержание государственных служащих, что отчасти может способствовать предупреждению и пресечению коррупции в системе государственной службы. Однако лишь одним повышением денежного содержания государственных служащих проблему коррупции не решить. По нашему глубокому убеждению, здесь нужен целый комплекс административно-правовых, социальных, экономических и информационных мероприятий.

В связи с этим в настоящее время необходимы разработка и осуществление целого комплекса разнообразных и последовательных мер административно-правового характера по предупреждению и пресечению коррупции в системе государственной службы РК, направленных, в первую очередь, на исключение прямого контакта государственных чиновников, работающих в органах, предоставляющих государственные услуги физическим и юридическим лицам. В этих целях предлагаем использовать разработанную авторами схему взаимодействия государственных служащих с населением, где показано, как на практике логично противодействовать коррупции, минимизируя прямые контакты.

**Вопросы для самоконтроля:** Органы, уполномоченные на противодействие коррупции. Порядок подачи заявлений и обращений. Порядок рассмотрения обращений. Содержание обращений и их составление в соответствии с действующим законодательством.

**Список литературы:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

#### **Тема 14. Формирование антикоррупционной культуры. создание атмосферы неприятия коррупции в обществе.**

**Цель лекции:** формирование у студентов антикоррупционной культуры. Ознакомить с условиями создания атмосферы неприятия коррупции в обществе.

**Ключевые понятия:** государство, государственные орган, должностное лицо, коррупция, противодействие коррупции, антикоррупционная политика, стратегия, гражданское общество, профилактика коррупции. общественные советы, общественные организации.

#### **План лекции:**

1. Понятие антикоррупционной культуры
2. Механизмы формирования атмосферы неприятия коррупции

#### **Основное содержание:**

На протяжении последних лет Президентом РК и Правительством РК неоднократно отмечалось, что борьба с коррупцией является одним из направлений государственной политики в сфере поддержания и укрепления национальной безопасности РК, без реализации которого невозможно обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойной жизни и свободного развития личности.

Вместе с тем, несмотря на закрепленные в различных актах федерального и регионального законодательства широкие возможности участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции и ежегодное увеличение количества негосударственных организаций, создаваемых в различных организационно-правовых формах, консолидации усилий со стороны институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции не произошло.

В значительной степени это объясняется тем, что права институтов гражданского общества на участие в противодействии коррупции не обеспечены нормативно закрепленными эффективными механизмами их реализации, что позволяет скрывать или замалчивать факты коррупционных правонарушений, не опасаясь ответственности за игнорирование общественного мнения.

Низкая правовая культура общества, недостаточный уровень правовых, специальных знаний и квалификации представителей негосударственных организаций, позиционирующих себя в качестве антикоррупционных, господствующий в сознании значительного числа граждан правовой нигилизм не позволили институтам гражданского общества выработать общие подходы к вопросам противодействия коррупции.

Коррупционная модель ведения бизнеса для части предпринимателей сегодня остается экономически выгодной и позволяет в короткий срок получить значительные преимущества перед конкурентами, пытающимися действовать в рамках правового поля.

Основная масса негосударственных организаций реагирует на коррупционные проявления только в тех случаях, когда непосредственно затрагиваются их интересы. Отдельные негосударственные организации, призванные своей деятельностью затруднить совершение коррупционных правонарушений, сами используют коррупционную практику.

Институты гражданского общества располагают достаточно весомым потенциалом в антикоррупционной сфере и обеспокоены тем, что их возможности для активной антикоррупционной деятельности ограничены несовершенством федерального и регионального законодательства, отсутствием условий для формирования конструктивных отношений с публичной властью, в первую очередь, на региональном уровне.

Именно институты гражданского общества способны обеспечить поступление в органы государственной власти и органы местного самоуправления достоверной информации о реальной эффективности государственной антикоррупционной политики, механизма обратной связи между публичной властью и населением.

В то же время отдельные инициированные институтами гражданского общества предложения по взаимодействию в сфере противодействия коррупции не поддерживаются органами государственной власти и органами местного самоуправления, либо поддерживаются только на словах и подменяются приглашениями к участию в формальных мероприятиях, не связанных с принятием и выработкой конкретных мер.

Сложившаяся ситуация породила глубинные противоречия в оценках самой возможности налаживания конструктивного диалога и взаимное недоверие, основанное на том, что органы публичной власти априори рассматриваются институтами гражданского общества в качестве ключевого элемента коррупционного механизма, а органы государственной власти и органы местного самоуправления, в свою очередь, опасаются размывания своих полномочий и дополнительного внешнего контроля со стороны общественных институтов.

В этих условиях для эффективного противодействия коррупции требуется наладить реальное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, умеющими конструктивно критиковать и принципиально контролировать органы публичной власти, заставляя их тем самым работать в интересах всего общества.

Коррупционным правоотношениям следует противопоставить эффективную систему хорошо сбалансированных правовых, социально-экономических, образовательных, воспитательных, морально-этических, организационных и методических мер.

Эти меры должны способствовать формированию в российском обществе высокой правовой культуры, атмосферы нетерпимости и реального неприятия коррупции, вследствие чего коррупционная модель поведения будет повсеместно подвергаться общественному порицанию, станет экономически невыгодной.

Достижение целей Стратегии «Казахстан-2050» возможно только бескомпромиссной борьбой с коррупцией. Как сказал Елбасы: «Государство и общество должны единым фронтом выступить против коррупции. Коррупция – не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности».

Коррупция угрожает фундаментальной ценности нашего государства – Независимости, благодаря которой стали возможны все успехи Казахстана.

Антикоррупционные меры зачастую воспринимаются как бессистемная, поверхностная работа с низким результатом. По мнению населения, борьба с коррупцией – это задача государства. Подобное отношение, укоренившиеся в обществе недоверие и стереотипы значительно ослабляют противодействие коррупции.

Между тем, без наличия у граждан антикоррупционной культуры, стойкого иммунитета к коррупции, ее публичного порицания невозможно достижение желаемого результата. Каждый казахстанец, каждая семья должны понимать, что борьба с коррупцией – дело всего общества, каждого гражданина.

Поэтому с раннего детства надо прививать любовь к Родине, уважение к окружающим и традициям, стремление к знаниям и труду, порядочность и честность. Испокон веков эти чувства в крови у нашего народа.

Поэтому именно процесс воспитания и образования является основой формирования антикоррупционной культуры человека. Главная роль здесь отведена семье и сфере образования. Каждый родитель, каждый учитель должны быть достойным примером для детей, помогать в выборе истинных ценностей.

Модель антикоррупционного образования и воспитания должна быть выстроена вокруг таких фундаментальных понятий, как «Закон», «Справедливость», «Равноправие». Антикоррупционное поведение должно формироваться на всех уровнях образования.

Для подрастающего поколения только честный и добросовестный труд должен стать главным мерилom успешности, высоких достижений, знаний и материального благополучия.

Принципиально важную роль в формировании антикоррупционной культуры играет работа с подрастающим поколением. Только внедрение с самого раннего возраста антикоррупционных стандартов поведения позволит искоренить это социальное зло.

На сегодняшний день Департаментом КТРМ МИР РК по Павлодарской области, совместно с партией Нур-Отан утвержден план мероприятий по противодействию коррупции на 2015-2017 год.

Реализация плана мероприятий по противодействию коррупции на 2015-2017 годы направлена на практическое воплощение целей и задач, поставленных Президентом страны – Лидером нации Н.А.Назарбаевым в «Стратегии «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства».

Новый политический курс состоявшегося государства» возводит коррупцию в ранг прямой угрозы национальной безопасности и нацеливает государство и общество на объединение усилий в борьбе с этим негативным явлением.

Главный стратегический документ нашей страны, отражающий принципиальную позицию Казахстана по этому важному вопросу, служит основой антикоррупционной политики государства в предстоящие годы.

Общеизвестно, что коррупция ведет к снижению эффективности государственного управления, инвестиционной привлекательности страны, сдерживает поступательное социально-экономическое развитие.

Казахстан с первых дней государственной независимости целенаправленно и поэтапно следует курсу на создание эффективных, соответствующих мировым стандартам, институтов и механизмов противодействия коррупции.

В нашей стране действует современное антикоррупционное законодательство, основой которого являются законы «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе», реализуется ряд программных документов, образован специальный уполномоченный орган, комплексно реализующий функции в сфере государственной службы и противодействия коррупции, активно осуществляется международное сотрудничество в сфере антикоррупционной деятельности.

Предусмотренный Стратегией комплекс антикоррупционных мер должен сопровождаться широким участием общественности.

Только тесное партнерство государства и общества позволят успешно противостоять коррупции.

Без поддержки общества антикоррупционные меры, проводимые сверху, дают только частичный эффект.

Нетерпимое отношение к коррупции должно стать гражданской позицией каждого казахстанца, а честность и неподкупность - нормой поведения.

Без наличия у граждан антикоррупционной культуры, стойкого иммунитета к коррупции, ее публичного порицания невозможно достижение желаемого результата. Каждый казахстанец, каждая семья должны понимать, что борьба с коррупцией - дело всего общества.

Принципиально важную роль в формировании антикоррупционной культуры играет работа с подрастающим поколением. Только внедрение с самого раннего возраста антикоррупционных стандартов поведения позволит искоренить это социальное зло.



Важно с детства воспитывать личность в духе казахстанского патриотизма и неприятия коррупции.

Обучающими антикоррупционными курсами следует охватить все учебные заведения, государственные органы и в целом гражданское общество.

При всей массовости делать это следует на профессиональной основе, используя специалистов различных отраслей, которые смогут доступно и квалифицированно раскрыть механизмы получения гражданами государственных услуг, защиты своих прав и законных интересов.

Средства массовой информации призваны обеспечить атмосферу общественного неприятия коррупции, способствовать формированию активной гражданской позиции казахстанцев, их деятельному участию в деле противодействия коррупции.

Нередко коррупционные правонарушения являются следствием слабой правовой грамотности граждан при реализации своих прав и законных интересов.

Необходимо добиваться кардинального искоренения правового нигилизма в обществе.

Выправить ситуацию призвана масштабная разъяснительная работа среди населения, систематичная и кропотливая деятельность по повышению правовой культуры граждан с учетом их возрастных, профессиональных и иных особенностей.

В Казахстане, по примеру зарубежных стран, введено материальное поощрение граждан, сообщающих о фактах коррупции. Этот механизм показывает свою действенность. Благодаря принципиальной позиции наших граждан предотвращено немало коррупционных правонарушений. Необходимо и дальше работать в этом направлении.

Антикоррупционная этика и культура казахстанского общества должна формироваться в контексте идеологии «Мәңгілік ел». Гармоничное сочетание традиционных духовных ценностей и лучших международных стандартов позволит воссоздать каноны правомерного поведения граждан.

Осознание и неприятие коррупции как чуждого национальной культуре явления - основа антикоррупционной культуры нашего общества.

Казахстан будет расширять и углублять международное сотрудничество в вопросах противодействия коррупции.

Эффективная внешнеполитическая деятельность Казахстана как полноправного субъекта международного права, результатом которой является, в том числе присоединение к Конвенции ООН против коррупции, к другим документам в этой области, обеспечивает активное участие нашей страны в процессах международного противодействия коррупции.

С одной стороны, это создает стимулы для использования лучшей антикоррупционной практики, с другой - расширяет возможности сотрудничества с зарубежными странами.

Нашим государством заключен целый ряд соглашений по оказанию взаимной правовой помощи, экстрадиции преступников и возврату активов.

Совершенствованию нашей антикоррупционной политики будет способствовать и взаимодействие с Европейским Союзом, использование зарубежного опыта, но с учетом нашей специфики и национального законодательства.

Требуют особого внимания офшорные зоны, через которые выводится за рубеж и легализуется капитал, в том числе нередко сомнительного происхождения. Подписание соответствующих международных соглашений и договоров позволит обеспечить прозрачность деятельности офшорных компаний.

Будет продолжена практика проведения международных антикоррупционных мероприятий, участия в авторитетных международных организациях. Наша страна намерена оставаться авторитетной диалоговой площадкой для обсуждения вопросов борьбы с транснациональной коррупцией.

**Вопросы для самоконтроля:** Понятие антикоррупционной культуры. Опыт формирования антикоррупционной культуры. Механизмы формирования атмосферы неприятия коррупции. Общество свободное от коррупции. Антикоррупционное образование как непрерывный процесс воспитания и обучения, осуществляемый в целях нравственного, интеллектуального, культурного развития и формирования активной гражданской позиции неприятия коррупции личностью. Значение нулевой терпимости к коррупции.

## Список литературы:

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### Планы семинарских (практических) занятий

№	Тема, содержание	Кол-во часов
1	<p><b>История возникновения коррупции. Основные этапы борьбы с коррупцией в Республике Казахстан.</b></p> <p>1. Особенности проявления коррупции в различных условиях развития человеческого общества</p> <p>2. Ретроспектива фундаментальной основы формирования и совершенствования антикоррупционной политики в Республике Казахстан.</p>	1
2	<p><b>Понятие и виды коррупции.</b></p> <p>1. Бытовая коррупция</p> <p>2. Коррупция в органах власти</p> <p>3. Коррупция в судебных, правоохранительных и контролирующих органах</p> <p>4. Политическая коррупция</p>	1
3	<p><b>Уголовно-правовая и криминологическая характеристика коррупционных правонарушений.</b></p> <p>1. Причины и условия, способствующие совершению коррупционных правонарушений. Основные факторы, способствующие коррупционным проявлениям</p> <p>2. Меры предупреждения коррупционных правонарушений</p> <p>3. Виды ответственности за коррупционные правонарушения</p>	1
4	<p><b>Стратегическая позиция РК в вопросах противодействия коррупции.</b></p> <p>1. Реализация программных антикоррупционных документов</p> <p>2. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы</p> <p>3. Траектория развития антикоррупционного законодательства. Азиатская модель</p>	1
5	<p><b>Правовые основы противодействия коррупции в Республике Казахстан.</b></p> <p>1. Основные положения Конвенции ООН против коррупции.</p> <p>2. Субъекты противодействия коррупции и их полномочия согласно Закона РК "О противодействии коррупции"</p> <p>3. Меры противодействия коррупции согласно Закона РК "О противодействии коррупции"</p> <p>4. Устранение последствий коррупционных правонарушений согласно Закона РК "О противодействии коррупции"</p>	1
6	<p><b>Уполномоченные органы по противодействию коррупции.</b></p> <p>1. Антикоррупционная позиция Казахстана. От истоков до современности</p> <p>2. Компетенция по недопущению коррупции. Качество государственных услуг.</p> <p>3. Уполномоченный орган по противодействию коррупции</p>	1
7	<p><b>Профилактика коррупции в деятельности государственных</b></p>	2

	<p><b>органов. Исполнение региональных антикоррупционных программ.</b></p> <p><b>№1</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие профилактики</li> <li>2. Правовые основы профилактики коррупции в РК</li> <li>3. Механизмы профилактики коррупции в деятельности госорганов</li> </ol> <p><b>№2</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Планирование антикоррупционной деятельности</li> <li>2. Комплексность принимаемых мер.</li> <li>3. Реализация отраслевых программ и планов</li> </ol>	
8	<p><b>Правовые основы деятельности и структура местных органов власти.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сущность и многообразие системы местной власти</li> <li>2. Компетенция местных органов власти</li> </ol>	1
9	<p><b>Вопросы обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности местных представительных и исполнительных органов власти в Казахстане</li> <li>2. Государственные секреты. ДСП.</li> </ol>	1
10	<p><b>Понятие и роль институтов общественного контроля.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие общественного контроля</li> <li>2. Правовые основы общественного контроля</li> <li>3. Общественный контроль посредством медиа-ресурсов</li> </ol>	1
11	<p><b>Общественные организации, как источник оценки деятельности власти.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>4. Правовые основы деятельности НПО по контролю органов власти.</li> <li>5. Доступ к информации</li> <li>6. Правовой статус и роль Общественных советов</li> </ol>	1
12	<p><b>Роль СМИ в вопросах противодействия коррупции.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3. Открытость информации как способ противодействия коррупции</li> <li>4. Основные принципы, которых должны придерживаться учредители СМИ и журналисты</li> </ol>	1
13	<p><b>Механизмы взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Антикоррупционный пул госорганов.</li> <li>2. Порядок рассмотрения обращений.</li> <li>3. Содержание обращений и их составление в соответствии с действующим законодательством</li> </ol>	1
14	<p><b>Формирование антикоррупционной культуры. Создание атмосферы неприятия коррупции в обществе.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Формирование антикоррупционной культуры</li> <li>2. Общество свободное от коррупции</li> <li>3. Опыт формирования антикоррупционной культуры</li> </ol>	1
	<b>ИТОГО</b>	<b>15ч.</b>

## **ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ (ПРАКТИЧЕСКИХ) ЗАНЯТИЙ**

**Тема 1. История возникновения коррупции. Основные этапы борьбы с коррупцией в Республике Казахстан**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с содержанием предмета и особенностями методов антикоррупционной политики РК.

**План семинара:**

1. Особенности проявления коррупции в различных условиях развития человеческого общества.
2. Ретроспектива фундаментальной основы формирования и совершенствования антикоррупционной политики в Республике Казахстан.

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикоррупционную стратегию РК на 2015-2025гг.

**Основная литература:**

12. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
13. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
14. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
15. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
16. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
17. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
18. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
19. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
20. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
21. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
22. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

**Тема 2. Понятие и виды коррупции**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с понятием коррупции и его видами.

**План семинара:**

1. Бытовая коррупция
2. Коррупция в органах власти
3. Коррупция в судебных, правоохранительных и контролирующих органах
4. Политическая коррупция

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикоррупционную стратегию РК на 2015-2025гг.

**Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский

- институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
  8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
  9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
  10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
  11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### **Тема 3. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика коррупционных правонарушений**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с понятием коррупционных правонарушений, субъективными и объективными признаками коррупционных правонарушений.

**План семинара:**

1. Причины и условия, способствующие совершению коррупционных правонарушений.  
Основные факторы, способствующие коррупционным проявлениям
2. Меры предупреждения коррупционных правонарушений
3. Виды ответственности за коррупционные правонарушения

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикоррупционную стратегию РК на 2015-2025гг.

**Основная литература:**

12. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
13. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
14. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
15. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
16. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
17. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
18. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
19. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
20. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
21. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
22. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### **Тема 4. Стратегическая позиция РК в вопросах противодействия коррупции.**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с основными стратегическими документами РК в области антикоррупционной политики.

**План семинара:**

1. Реализация программных антикоррупционных документов

2. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы
3. Траектория развития антикоррупционного законодательства. Азиатская модель

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикоррупционную стратегию РК на 2015-2025гг.

**Основная литература:**

12. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
13. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
14. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
15. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
16. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
17. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
18. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университети, 2003.
19. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
20. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
21. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
22. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

**Тема 5. Правовые основы противодействия коррупции в Республике Казахстан**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с правовыми основами противодействия коррупции в РК.

**План семинара:**

1. Основные положения Конвенции ООН против коррупции.
2. Субъекты противодействия коррупции и их полномочия согласно Закона РК "О противодействии коррупции"
3. Меры противодействия коррупции согласно Закона РК "О противодействии коррупции"
4. Устранение последствий коррупционных правонарушений согласно Закона РК "О противодействии коррупции"

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикоррупционную стратегию РК на 2015-2025гг.

**Основная литература:**

12. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
13. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
14. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
15. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
16. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
17. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия

- образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
18. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
  19. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
  20. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
  21. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
  22. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **Тема 6. Уполномоченные органы по противодействию коррупции.**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с правовым положением уполномоченных органов противодействию коррупции в РК.

### **План семинара:**

1. Антикоррупционная позиция Казахстана. От истоков до современности
2. Компетенция по недопущению коррупции. Качество государственных услуг.
3. Уполномоченный орган по противодействию коррупции

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикоррупционную стратегию РК на 2015-2025гг.

### **Основная литература:**

12. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
13. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
14. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
15. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
16. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
17. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
18. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
19. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
20. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
21. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
22. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **Тема 7. Профилактика коррупции в деятельности государственных органов. Исполнение региональных антикоррупционных программ**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с основными формами профилактики коррупции в деятельности государственных органов.

### **План семинара:**

**№1**



1. Понятие профилактики
2. Правовые основы профилактики коррупции в РК
3. Механизмы профилактики коррупции в деятельности госорганов

## **№2**

1. Планирование антикоррупционной деятельности
2. Комплексность принимаемых мер.
3. Реализация отраслевых программ и планов

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикоррупционную стратегию РК на 2015-2025гг.

### **Основная литература:**

12. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
13. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
14. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
15. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
16. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
17. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
18. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
19. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
20. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
21. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
22. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **Тема 8. Правовые основы деятельности и структура местных органов власти.**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с сущностной характеристикой местных органов власти в РК.

### **План семинара:**

1. Сущность и многообразие системы местной власти
2. Компетенция местных органов власти

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикоррупционную стратегию РК на 2015-2025гг.

### **Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.

5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### **Тема 9. Вопросы обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти.**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти.

#### **План семинара:**

1. Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности местных представительных и исполнительных органов власти в Казахстане
2. Государственные секреты. ДСП.

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикоррупционную стратегию РК на 2015-2025гг.

#### **Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### **Тема 10. Понятие и роль институтов общественного контроля.**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с понятием гражданского общества, признаками гражданского общества, с понятием и элементами политической системы общества.

#### **План семинара:**

1. Понятие общественного контроля
2. Правовые основы общественного контроля
3. Общественный контроль посредством медиа-ресурсов

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикоррупционную стратегию РК на 2015-2025гг.

**Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

**Тема 11. Общественные организации, как источник оценки деятельности власти**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с правовым положением и деятельностью общественных организации, как источника оценки деятельности власти.

**План семинара:**

1. Правовые основы деятельности НПО по контролю органов власти.
2. Доступ к информации
3. Правовой статус и роль Общественных советов

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикоррупционную стратегию РК на 2015-2025гг.

**Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский

- институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
  8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
  9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
  10. Антикрупционный законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
  11. Антикрупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **Тема 12. Роль СМИ в вопросах противодействия коррупции**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с ролью и значением СМИ в вопросах противодействия коррупции в РК.

### **План семинара:**

1. Роль в СМИ в противодействии коррупции
2. Содержание ст. 26 Закона «О национальной безопасности республики Казахстан» от 26 июня 1998 г. - «Обеспечение информационной безопасности»
3. Закон РК «О СМИ»

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикрупционную стратегию РК на 2015-2025 гг.

### **Основная литература:**

1. Антикрупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикрупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикрупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **Тема 13. Механизмы взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с механизмами взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции.

### **План семинара:**

1. Антикрупционный пул госорганов.

2. Порядок рассмотрения обращений.

3. Содержание обращений и их составление в соответствии с действующим законодательством

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикоррупционную стратегию РК на 2015-2025гг.

**Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университети, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

**Тема 14. Формирование антикоррупционной культуры. создание атмосферы неприятия коррупции в обществе.**

**Цель занятия:** формирование у студентов антикоррупционной культуры. Ознакомить с условиями создания атмосферы неприятия коррупции в обществе.

**План семинара:**

1. Формирование антикоррупционной культуры
2. Общество свободное от коррупции
3. Опыт формирования антикоррупционной культуры

**Методические указания:** Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме, иметь конспект лекции. При подготовке к занятию Вы должны изучить нормативные акты касательно темы занятия, в частности Закон РК «О противодействии коррупции» и Антикоррупционную стратегию РК на 2015-2025гг.

**Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский

- институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
  8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
  9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
  10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
  11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### Методические указания по изучению дисциплины

Программой курса предусматривается проведение лекционных занятий, семинарских занятий, самостоятельная работа студентов под руководством преподавателя, а также самостоятельная внеаудиторная работа студентов. Самостоятельная работа студентов включает освоение теоретического материала, подготовку к семинарским занятиям. По окончании изучения дисциплины проводится экзамен. Изучение дисциплины «Основы антикоррупционной культуры» призвано обеспечить усвоение обучающимися нового теоретического и практического материала, а также действующего законодательства. Существенное значение в изучении дисциплины имеет подготовка обучающихся к занятиям. Поставленные перед занятиями цели могут быть достигнуты лишь при систематической работе над изучением дисциплины. Подготовка к занятиям следует начинать с ознакомления с его планом, подбора рекомендованной литературы, соответствующих статей актов национального законодательства. Затем необходимо вдумчиво прочитать запись лекции, соответствующие разделы учебника, статьи в журналах.

Начиная изучение дисциплины, студенту необходимо:

1. Ознакомиться с программой, изучить список рекомендуемой литературы;
2. Внимательно разобраться в структуре курса, в системе распределения учебного материала по видам занятий, формам контроля, чтобы иметь представление о курсе в целом, о лекционной и семинарской части всего курса изучения;
3. Обратиться к методическим пособиям по дисциплине, позволяющим ориентироваться в последовательности выполнения заданий;
4. Переписать в тетрадь для лекций (на отдельной странице) и прикрепить к внутренней стороне обложки учебно-тематический план дисциплины, а в тетрадь для практических занятий – темы практических (семинарских занятий).

В соответствии с целями и задачами дисциплины «Основы антикоррупционной культуры» студент изучает на занятиях и дома разделы лекционного курса, готовится к практическим (семинарским) занятиям, проходит контрольные точки текущей аттестации, включающие разные формы проверки усвоения материала: контрольный опрос, решение кейса, написание (и защита) реферата.

Освоение курса включает несколько составных элементов учебной деятельности.

- внимательное чтение программы курса (помогает целостно увидеть структуру изучаемых вопросов).
- изучение методических изданий по дисциплине.

Важная роль в планировании и организации времени на изучение дисциплины отводится знакомству с планом-графиком выполнения самостоятельной работы студентов по дисциплине. В нем содержится перечень контрольных испытаний для всех модулей, включая зачёт; указаны сроки сдачи заданий, предусмотренных учебной программой курса.

Важнейшей составной частью освоения курса является *посещение лекций* (обязательное) и их конспектирование. Глубокому освоению лекционного материала способствует предварительная подготовка, включающая чтение предыдущей лекции, работа с законами и иными нормативными правовыми актами, учебниками.

Регулярная подготовка к семинарским занятиям и активная работа на занятиях, включает:

- повторение материала лекции;
- знакомство с планом занятия и списком основной и дополнительной литературы, с рекомендациями по подготовке к занятию;
- изучение нормативно-правовой базы, научных сведений по данной теме;
- выписывание определений основных терминов по теме;
- составление конспекта, текста доклада (написание, защита реферата); составление схем, таблиц;
- посещение консультаций по дисциплине с целью выяснения возникших сложных вопросов при подготовке к семинару.

Приступая к изучению курса, студенту необходимо будет ознакомиться с УМКД, целью которого является повышения качества усвоения содержания учебного материала на уровне требований ГОСО. В составе УМКД для повышения качества усвоения содержания учебного материала по дисциплине разработаны:

1. Типовая учебная программа дисциплины (если дисциплина из обязательного компонента) или учебная программа, утвержденная высшим учебным заведением (если дисциплина из компонента по выбору).

2. Программа обучения по дисциплине – SYLLABUS

3. Лекционный комплекс (тезисы лекций, иллюстративный и раздаточный материал, список рекомендуемой литературы).

4. Методические указания по изучению дисциплины

5. Методические рекомендации и указания по типовым расчетам, выполнению расчетно-графических, лабораторных работ, курсовых проектов (работ).

6. Материалы для самостоятельной работы обучающегося: наборы текстов домашних заданий, материалы самоконтроля по каждой теме, задания по выполнению текущих видов работ, рефератов и других домашних заданий с указанием трудоемкости и литературы.

7. Методические указания по прохождению учебной, производственной и преддипломных практик, формы отчетной документации (если требует специфика дисциплины).

8. Материалы по контролю и оценке учебных достижений обучающихся (письменные контрольные задания, тестовые задания, перечень вопросов для самоподготовки, экзаменационные билеты и т.п.).

9. Программное и мультимедийное сопровождение учебных занятий (в зависимости от содержания дисциплины).

10. Перечень специализированных аудиторий, кабинетов и лабораторий.

Приступая к изучению дисциплины, студенты должны не только ознакомиться с учебной программой, учебной, научной и методической литературой, имеющейся в библиотеке нашего вуза, но и получить в библиотеке рекомендованные учебники и учебно-методические пособия, завести тетрадь для конспектирования лекций. Самостоятельная работа с учебниками и книгами – это важнейшее условие формирования у студента научного способа познания.

*При работе студентов с литературой*, в частности, с законами и иными НПА следует ознакомиться с планом и методическими рекомендациями; необходимо проработать конспект лекций, основную литературу, ознакомиться с дополнительной литературой, новыми публикациями в периодических изданиях, а также дополнительно использовать интернет-ресурсы; статьи, первоисточники, указанные в списке основной литературы, следует законспектировать. Законспектированный материал поможет проанализировать различные точки зрения по спорным вопросам и аргументировать собственную позицию, будет способствовать выработке собственного мнения по данной проблеме.

*Тестирование* является важнейшим дополнением к традиционной системе контроля уровня обучения. Студенту предстоит выполнить тестовые задания тогда, когда осуществляются контрольные опросы, проводятся контрольные работы.

**Методические указания по организации самостоятельной работы студентов в условиях кредитной системы обучения**  
**Рекомендации студенту для эффективной организации самостоятельной работы**

Проработка пройденного материала. Проработка пройденного лекционного материала является наиболее важным видом самостоятельной работы. Чем глубже и полнее проработан материал, тем легче при выполнении других видов самостоятельной работы. Систематическая, регулярная работа над пройденным лекционным материалом, начиная с первого занятия, является необходимым условием для понимания материалов последующих лекций и усвоения материалов практических и лабораторных занятий.

Приступая к проработке материала необходимо:

- Определить рабочее место;
- Прибегнуть, если дома нет должных условий для работы, к услугам читального зала библиотеки университета или другой библиотеки;
- Иметь конспект лекции;
- Иметь программу курса;
- Иметь рекомендуемую литературу (учебник, пособия, задачник), при необходимости иметь необходимые принадлежности, материалы и инструменты.

Метод работы:

- Целесообразно материал лекции прорабатывать по свежей памяти (нельзя откладывать, так как содержание лекции будет забыто);
- Работая над конспектом, полезно делать ссылки на литературу (это понадобится при подготовке к экзаменам) и вносить необходимые дополнения, а возможно, и исправления;
- Работа над темой должна продолжаться до полного понимания и запоминания материала;
- Работа над темой завершается разбором примеров и задач, приведенных в учебниках и пособиях, до полного освоения метода их решения;
- Если после работы над темой останутся неясные вопросы, то задать их преподавателю на очередной лекции.

Подготовка к практическим занятиям. Для многих дисциплин практические занятия являются основными после лекций видом учебной работы. Они дополняют лекционный курс, содействуют закреплению данной науки к практике.

Готовясь к практическим занятиям необходимо:

- Руководствоваться теми соображениями, что польза от занятия будет тем больше, чем в большей мере вы будете способны продуктивно самостоятельно работать в аудитории;
- Постоянно и серьезно относиться к подготовке к занятиям;
- Вернуться к предыдущим темам курса и вспомнить основные положения теории, сохранились ли они в памяти;
- В процессе отработки теоретической части курса по теме занятия, необходимо проработать основные положения теории, рассмотреть примеры по учебникам, выписать формулы, а основные из них запомнить, уяснить физическую сущность встречающихся величин;
- Если необходимо, то подготовить к занятию задачник, материалы. Хорошая подготовка к занятию позволит активно работать в аудитории и получить тем самым удовлетворение от него.

Подготовка к коллоквиумам. По некоторым дисциплинам для оценки степени усвоения теоретической части раздела курса, проводится коллоквиум (собеседование). Отсюда следует, что теоретический материал по вопросам, выносимым на коллоквиум, должен быть еще раз повторен.



### **Подготовка к лабораторным работам.**

По многим дисциплинам проводятся лабораторные работы. Их цель:

- Подтвердить те или иные выводы теории, т.е. подтвердить единство теории и практики;
- Выработать умение и навыки пользоваться приборами и др.;
- Выработать навыки подготовки рабочих схем;
- Вырабатывать умение самостоятельно анализировать полученные результаты и сопоставлять их с положениями теории;
- Вызвать у студента интерес к лабораторному практикуму как форме научной деятельности.
- Для оценки степени усвоения теоретической части и определения готовности студента к выполнению лабораторной работы проводится собеседование.
- При выполнении лабораторных работ должна быть безукоризненная дисциплина студентов и строгое соблюдение правил техники безопасности.
- При выполнении работ студентам выдаются методические указания, которыми и следует пользоваться.
- После выполнения работы производится обработка полученных результатов, составляется и защищается отчет. Без защиты отчета студент, как правило, не допускается к очередной работе.

**Подготовка к контрольным работам.** Целью проведения контрольных работ являются:

- Проверка текущей успеваемости студентов;
- Выяснение подготовленности студентов группы;
- Организация методики работы с отстающими студентами.

Студентам, готовясь к контрольной работе, необходимо:

- Знать тему контрольной работы;
- Освежить в памяти теоретический материал, основные формулы и методы решения задач на данную тему;
- Вновь просмотреть примеры и задачи, разобранные в учебнике, и задачи, рассмотренные на практических занятиях.

Если студент систематически работает над пройденным материалом, начиная с первой лекции, то подготовка к контрольной работе не вызовет затруднений и много времени на нее не понадобится.

Выполнение проектов. При выполнении курсовых проектов и работ необходимо руководствоваться методическими указаниями, выдаваемыми на кафедрах вместе с заданиями.

Порядок выполнения задания:

- Получить на кафедре (или у преподавателя) задание на курсовой проект или работу;
- Приступить к выполнению задания не позже срока, установленного графиком самостоятельных работ;
- Если при выполнении задания возникнут затруднения, то вернуться к соответствующей теме курса, доработать ее и вновь приступить к выполнению задания;
- Если после этого будут затруднения, то прийти на консультацию к преподавателю;
- Проанализировать полученное решение;
- Готовясь к защите задания проверить соответствующие положения теории и продумать решение в случае изменения некоторых данных;
- Убедиться в понимании метода, использованного при выполнении задания;
- Задание должно быть защищено не позже срока, установленного графиком, иначе оно считается как академическая задолженность.
- Время на самостоятельную работу весьма ограничено, поэтому необходимо учиться рационально планировать самостоятельную работу, стремиться овладевать навыками самостоятельной работы, перенимать положительный опыт, учиться производительно работать и разумно отдыхать, чтобы сохранять работоспособность. Поэтому возрастает ответственность каждого преподавателя и кафедры в целом за обучение студентов методике самостоятельной работы.

### Материалы для самостоятельной работы обучающегося

№ п/п	Наименования темы	Задания	Форма выполнения и отчетности	График сдачи (неделя)
1	История возникновения коррупции. Основные этапы борьбы с коррупцией в Республике Казахстан	Подготовить презентацию Защита и оппонирование докладов	Презентация	1
2	Понятие и виды коррупции.	Подготовить научную статью Разработать проект Ответить на вопросы для самоподготовки	Научная статья	2
3	Уголовно-правовая и криминологическая характеристика коррупционных правонарушений.	Составить глоссарий Подготовить реферат Защита и оппонирование докладов на одну из предложенных тем	Реферат	3
4	Стратегическая позиция РК в вопросах противодействия коррупции.	Ознакомиться с программными антикоррупционными документами РК Защита и оппонирование докладов: Ответить на вопросы для самоподготовки	Доклад	4
5	Правовые основы противодействия коррупции в Республике Казахстан.	Ознакомиться с содержанием НПА Подготовить краткий конспект Закона "О противодействии коррупции"	Презентация	5
6	Уполномоченные органы по противодействию коррупции.	Составить глоссарий Подготовить доклад Составить схему	Схема	6
7	Профилактика коррупции в деятельности государственных органов. Исполнение региональных антикоррупционных программ.	Изучить Планы работ по противодействию коррупции госорганов РК Подготовиться к коллоквиуму Защита и оппонирование докладов	Коллоквиум	7-8
8	Правовые основы деятельности и структура местных	1. Сущность и многообразие системы местной власти 2. Компетенция местных	Коллоквиум	9

	органов власти.	органов власти		
9	Вопросы обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти.	Ознакомиться с законом "О местном государственном управлении и самоуправлении в РК". Подготовить краткий конспект. Ответить на вопросы для самоподготовки	Конспект	10
10	Понятие и роль институтов общественного контроля.	Защита и оппонирование докладов Подготовить реферат	Реферат	11
11	Общественные организации, как источник оценки деятельности власти.	1. Правовые основы деятельности НПО по контролю органов власти. 2. Доступ к информации 3. Правовой статус и роль Общественных советов	Презентация	12
12	Роль СМИ в вопросах противодействия коррупции.	Изучить Законы РК «О доступе к информации», «О политических партиях», "Об общественных объединениях", "Об Общественных советах". Защита и оппонирование докладов Ответить на вопросы для самоподготовки	Доклад	13
13	Механизмы взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции.	Написать реферат Защита и оппонирование докладов: Подготовить сообщения	Реферат	14
14	Формирование антикоррупционной культуры. Создание атмосферы неприятия коррупции в обществе.	Ознакомиться с Законом РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц». Составить краткий конспект. Подготовиться к дебатам Ответить на вопросы для самоподготовки	Дебаты	15

**Тематика и методические разработки по организации СРСП  
по дисциплине «Основы антикоррупционной культуры»**

**Тема 1. История возникновения коррупции. Основные этапы борьбы с коррупцией в Республике Казахстан**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с содержанием предмета и особенностями методов антикоррупционной политики РК.

**План СРСП:**

1. Подготовить презентацию на тему "История противодействия коррупции в Республике Казахстан".
2. Защита и оппонирование докладов:

- «Коррупция в Китае»
- Коррупция в Таланде

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

**Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
5. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
6. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университети, 2003.
7. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
8. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
9. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
10. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

**Тема 2. Понятие и виды коррупции**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с понятием коррупции и его видами.

**План СРСП:**

1. Подготовить научную статью на следующие темы по выбору:
  - Роль инвестиций в экономическом развитии и формировании позитивного имиджа государства.
  - Взаимосвязь уровня коррупции в стране и её «инвестиционной привлекательности».
  - Коррупция как угроза национальной безопасности и инвестиционной привлекательности
  - Развитие международных сотрудничеств в борьбе с коррупцией
2. Разработать проект на тему: «НЕТ Коррупции»

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

**Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
5. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
6. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университети, 2003.
7. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.

8. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
9. Анतिकоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
10. Анतिकоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### **Тема 3. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика коррупционных правонарушений**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с понятием коррупционных правонарушений, субъективными и объективными признаками коррупционных правонарушений.

#### **План СРСП:**

1. Составить глоссарий.
2. Подготовить реферат на тему: Правовые основы разграничения коррупционных правонарушений по степени общественной опасности.
3. Защита и оппонирование докладов на одну из предложенных тем:
  - Причины коррупции как явления глобального масштаба и на местном уровне
  - Особенности превентивных мер противодействия коррупции в различных сферах государственного управления в Казахстане.

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

#### **Основная литература:**

1. Анतिकоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-в ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
5. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
6. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
7. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
8. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
9. Анतिकоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
10. Анतिकоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### **Тема 4. Стратегическая позиция РК в вопросах противодействия коррупции.**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с основными стратегическими документами РК в области антикоррупционной политики.

#### **План СРСП:**

1. Ознакомиться с программными антикоррупционными документами РК
2. Защита и оппонирование докладов:
  - Реализация антикоррупционной стратегии
  - Анतिकоррупционная политка Сингапура
  - Суть антикоррупционной стратегии РК

- Планы реализации стратегии
- Международный опыт противодействия коррупции
- Казахская модель противодействия коррупции

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

#### **Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

#### **Тема 5. Правовые основы противодействия коррупции в Республике Казахстан**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с правовыми основами противодействия коррупции в РК.

#### **План СРСП:**

1. Ознакомиться со следующими законами: "О государственной службе", "Об общественных советах", "О доступе к информации", "О всеобщем декларировании", "О государственных закупках", "О государственном аудите и финансовом контроле", "Об информатизации", Предпринимательский кодекс, Этический кодекс.
2. Подготовить краткий конспект Закона "О противодействии коррупции"

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

#### **Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.

6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **Тема 6. Уполномоченные органы по противодействию коррупции.**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с правовым положением уполномоченных органов противодействию коррупции в РК.

### **План СРСП:**

1. Составить глоссарий.
2. Подготовить доклад на тему : Правовой статус Министерства по делам государственной службы РК.
3. Составить схему на тему "Структура Министерства по делам государственной службы РК"
4. Ответить на вопросы для самоподготовки
  - Органы противодействия коррупции. Международный опыт.
  - Качество госуслуг. Механизм контроля качества госуслуг.
  - Правовой статус уполномоченного органа по противодействию коррупции

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

### **Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **Тема 7. Профилактика коррупции в деятельности государственных органов. Исполнение региональных антикоррупционных программ**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с основными формами профилактики коррупции в деятельности государственных органов.

### **План СРСП:**

1. Изучить Планы работ по противодействию коррупции госорганов РК
2. Подготовиться к коллоквиуму
3. Защита и оппонирование докладов:
  - «Профилактика коррупции в РК»
  - «Классификация и механизмы коррупции»
  - Система и процедуры предотвращения и сдерживания коррупции в Казахстане
  - Четкое исполнение планов, как залог успешности проводимой политики

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

### **Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

## **Тема 8. Правовые основы деятельности и структура местных органов власти.**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с сущностной характеристикой местных органов власти в РК.

### **План СРСП:**

1. Ознакомиться с законом "О местном государственном управлении и самоуправлении в РК". Подготовить краткий конспект.
2. Ответить на вопросы для самоподготовки
  - Сущность и компетенции местной власти.
  - Сравнительный анализ компетенций местных исполнительных и представительных органов власти.
  - Механизмы обеспечения прозрачности в деятельности местных органов власти. Их подотчетность.

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все



аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

**Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

**Тема 9. Вопросы обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти.**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти.

**План СРСП:**

1. Защита и оппонирование докладов:
  - Рейтинги, отражающие прозрачность власти
  - Механизмы определения прозрачности
  - Планирование и исполнение бюджета. Значение участия гражданского общества в указанных процессах.
2. Подготовить реферат на следующие темы по выбору:
  - "Прозрачность принимаемых решений местных органов власти - как элемент противодействия коррупции"
  - Соотношение понятий "осуществление власти" и "участие в осуществлении власти" как элементы непосредственной демократии.
  - Институт сходов граждан как один из видов участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

**Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17

января 2014 г.

5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### **Тема 10. Понятие и роль институтов общественного контроля.**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с понятием гражданского общества, признаками гражданского общества, с понятием и элементами политической системы общества.

#### **План СРСП:**

1. Подготовить индивидуальный проект на тему "Правовые основы и механизм функционирования институтов общественного контроля: сравнительный анализ законодательства Республики Казахстан и Российской Федерации".
2. Ответить на вопросы для самоподготовки
  - Проанализировать понятие общественного контроля.
3. Привести примеры
  - Формы взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления: общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания, собрания и сходы местного сообщества. Изучить правовые основы их проведения.
  - Общественный резонанс, как инструмент достижения справедливости. Ваши примеры.

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

#### **Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана:

- Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Анतिकоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### **Тема 11. Общественные организации, как источник оценки деятельности власти**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с правовым положением и деятельностью общественных организаций, как источника оценки деятельности власти.

#### **План СРСП:**

1. Изучить Законы РК «О доступе к информации», «О политических партиях», "Об общественных объединениях", "Об Общественных советах".
2. Защита и оппонирование докладов:
  - Неправительственные организации, их роль в построении гражданского общества и борьбе с коррупцией
  - Гражданское общество и его роль в борьбе с коррупцией

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

#### **Основная литература:**

1. Анतिकоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Анतिकоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Анतिकоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### **Тема 12. Роль СМИ в вопросах противодействия коррупции**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с ролью и значением СМИ в вопросах противодействия коррупции в РК.

#### **План СРСП:**

1. Написать реферат «Роль в СМИ в противодействии коррупцией»
2. Защита и оппонирование докладов:
  - Роль СМИ в формировании атмосферы неприятия коррупции.
  - СМИ и журналисты РК
3. Подготовить сообщения на следующие темы:
  - Содержание ст. 26 Закона «о национальной безопасности республики Казахстан» от 26 июня 1998 г.- «Обеспечение информационной безопасности»

- Роль и принципы СМИ

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

**Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

**Тема 13. Механизмы взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с механизмами взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции.

**План СРСП:**

1. Ознакомиться с Законом РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц». Составить краткий конспект.
2. Подготовиться к дебатам на тему: Подача жалобы – донос или гражданская позиция.
3. Ответить на вопросы для самоподготовки
  - Виды обращений
  - Порядок рассмотрения обращений граждан
  - Обжалование решений, принятых по результатам рассмотрения обращений
  - Является ли основанием для субъекта или должностного лица пропущенный для обжалования срок к отказу в рассмотрении жалобы
    - Вид обращения, выражающий потребность граждан в получении интересующей информации

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

**Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных

- советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
  5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
  6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
  7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
  8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
  9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.
  10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
  11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

#### **Тема 14. Формирование антикоррупционной культуры. создание атмосферы неприятия коррупции в обществе.**

**Цель занятия:** формирование у студентов антикоррупционной культуры. Ознакомить с условиями создания атмосферы неприятия коррупции в обществе.

##### **План СРСП:**

1. Написать эссе «Казахстан без коррупции»
2. Подготовиться к коллоквиуму
3. Защита и оппонирование докладов:
  - Коррупция – наследие прошлого
  - Молодежь без коррупции
  - Источники формирования антикоррупционной культуры
  - Общество без коррупции. Утопия?

**Методические указания:** Студент обязан явиться на СРСП с подготовленными заданиями СРС по теме в форме задания указанной в силлабусе. Выполненная работа должна отражать все аспекты, касающиеся заданной темы. Для подготовки к теме студент должен изучить основную литературу по данной теме.

##### **Основная литература:**

1. Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 годы, утвержденная указом Президента от 26 декабря 2014 года.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года №416-у ЗРК «Об общественных советах». <http://www.zakon.kz>, 2016.
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г.
5. Максимов С.В. Основы противодействия коррупции / - М.: Спарк, 2010г.
6. Годунов И.В. Основы противодействия коррупции. Москва: Российская академия образования, Университет Российской академии образования, Научно-исследовательский институт противодействия организованной преступности, 2012.
7. Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией: Учебное пособие. — Алматы: Казак университеті, 2003.
8. Борчашвили И. Ш. Коррупционные преступления: закон, теория и практика: Монография. — Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
9. Коррупция как социальное явление и меры её предупреждения: Учеб. пособие. /Г. С. Мауленов. - Астана: Акад. гос. службы при Президенте РК, 2005. - 96 с.

10. Антикоррупционное законодательство РК : учеб. пособие / Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2011. – 157 с.
11. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан: Учеб. пособие /Б. А. Жетписбаева. - Астана: Акад. гос. упр. при Президенте РК, 2008. - 327 с.

### **Материалы по контролю и оценке учебных достижений обучающихся**

1. Историческая сущность и понятие коррупции в международном плане и на национальном уровне.
2. Классификации, модели и механизмы коррупции
3. Правовые основы борьбы с коррупцией на международном и национальном уровнях
4. Причины коррупции как явления глобального масштаба и на местном уровне
5. Особенности превентивных мер противодействия коррупции в различных сферах государственного устройства в Казахстане.
6. Существует ли законодательное определение коррупции
7. Национальное и международное определение коррупции
8. Негативные социальные, экономические и правовые последствия коррупции
9. Признаки коррупционного поведения и этических отклонений.
10. Типология и классификация коррупции.
11. Правовое регулирование и правоприменительную практику реализации и защиты основных прав и свобод человека и влияние коррупции на их соблюдение.
12. Права человека на свободу слова, получение и распространение информации и коррупция
13. Влияние коррупции на социальные и экономические права человека
14. Зависит ли от коррупции право человека на гласное и с соблюдением всех требований справедливости рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом
15. Механизмы функционирования системы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан
16. Наиболее оптимальные методы противодействия коррупции в процессе обеспечения национальной безопасности
17. Факторы влияния на коррупцию в судах
18. Зависимость коррупции в судах от кадровой политики и порядка назначения судей на должность, длительности срока пребывания на должности, условий и порядка смещения судей с занимаемой должности
19. Необходимые гуманизации судебной практики и участие граждан в работе судов
20. Взаимоотношения СМИ и судебной власти
21. Влияние профессионального уровня судей и финансирования судов на отправление правосудия
22. Основные принципы независимости СМИ.
23. Достоинства и недостатки национального законодательства о СМИ и его эффективность в борьбе с коррупцией.
24. Влияние СМИ на имидж государства в целом
25. Понятие «Общественный контроль». Основные институты общественного контроля
26. Влияние инвестиций на развитие экономики и имидж государства
27. Международное законодательство, в частности конвенции ОЭСР, влияет на искоренение коррупции и привлечение инвесторов
28. Значение присоединения Казахстана к международным конвенциям по борьбе с коррупцией и другим международным документам
29. Гражданское общество как социальное и правовое явление.
30. Структура гражданского общества. Отличия и схожие черты гражданского общества и общества.
31. Роль гражданского общества в консолидации и укреплении демократии
32. Роль общественности в контроле над государством

33. Задачи стоящие перед неправительственными организациями. Какую роль они должны играть в построении гражданского общества и в борьбе с коррупцией.
34. Сущность, многообразие и компетенция системы местной власти.
35. Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности местных органов власти
36. Прозрачность и подотчетность деятельности местных представительных и исполнительных органов власти в Казахстане в сравнении с мировым опытом
37. Содержание понятия «политические партии». Какова их роль в политической жизни общества
38. Сложности в финансировании и обеспечении прозрачности финансовой деятельности политических партий, с учетом мирового опыта
39. Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности политических партий в Казахстане
40. Проблемы и перспективы обеспечения прозрачности финансовой деятельности политических партий в Казахстане
41. Кодекс делового поведения? Его необходимость
42. Преимущества принятия стандартов профессиональной этики для казахстанского бизнеса
43. Роль правительства, бизнес-ассоциаций, неправительственных организаций, Торговой палаты и других организаций в принятии и поддержке стандартов профессиональной этики
44. Реализация избирательного права. Его роль в формировании власти.
45. Общественный резонанс, как инструмент достижения справедливости. Ваши примеры.
46. Назовите основные факторы, способствующие коррупционным проявлениям, согласно Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы.
47. Назовите основные задачи Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы.
48. Понятие «антикоррупционный мониторинг» в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции»
49. Понятие «конфликт интересов» в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции». Совместная служба близких родственников и принципы династии. Сравнительный анализ последствий.

### **Вопросы для подготовки к экзамену**

1. Правовые основы разграничения коррупционных правонарушений по степени общественной опасности. Понятие «взятка». Коррупционные преступления.
2. Роль инвестиций в экономическом развитии и формировании позитивного имиджа государства. Взаимосвязь уровня коррупции в стране и её «инвестиционной привлекательности».
3. Назовите основной стратегический документ, отражающий принципиальную позицию Республики Казахстан в вопросах противодействия коррупции. Какие изменения он внёс в вектор антикоррупционной политики?
4. Назовите сферы распространения коррупции, а также перечислите основные её последствия. Приведите существующие примеры последствий.
5. Опишите классификацию прав человека по содержанию.
6. Охарактеризуйте основные (Конституционные) права человека и неосновные. Их различия. Примеры.
7. Права человека и гражданина. Основания возникновения и прекращения.
8. Назовите основные международные документы, регулирующие права человека. Опишите институт омбудсмена.
9. Формы коррупции в правоохранительной системе РК.
10. Коррупция, как фактор, влияющий на распространение терроризма и экстремизма в РК.

11. Взаимодействие СМИ и судебной власти. Понятие предвзятости результатов судебного разбирательства.
12. Роль электронных судебных кабинетов. Прозрачность деятельности судов, как один из принципов отправления правосудия.
13. Гуманизация судебной практики. Назначение наказаний, исключающих лишение свободы. Принцип кратности штрафов.
14. Понятие бедности в РК. Основные величины, характеризующие данную категорию.
15. Связь коррупции и бедности.
16. Значение договоров о поощрении и взаимной защите инвестиций.
17. Определение института гражданского общества. Его роль в укреплении принципов демократии.
18. Неправительственные организации, их роль в построении гражданского общества и противодействии коррупции. Ваши примеры.
19. Значение гражданского контроля в противодействии коррупции. Ваши примеры.
20. Назовите основные цели Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы.
21. Сущность и компетенции местной власти. Сравнительный анализ исполнительных и представительных местных органов власти.
22. Механизмы обеспечения прозрачности в деятельности местных органов власти. Их подотчетность.
23. Понятие политических партий. Их роль в политической жизни общества.
24. Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности в деятельности политических партий.
25. Реализация избирательного права. Его роль в формировании власти.
26. Роль политических партий в противодействии коррупции. Ваши примеры.
27. Роль государства и общества в формировании антикоррупционной культуры. Её понятие согласно Закону РК «О противодействии коррупции».
28. Значение нулевой терпимости к коррупции. Атмосфера её неприятия.
29. Роль СМИ в формировании атмосферы неприятия коррупции.
30. Каким документом будет обеспечена поэтапная реализация положений Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы? Каким органом он утверждается? Какие требования предъявляются к данному документу на региональных уровнях?
31. Прозрачность принимаемых решений местных органов власти - как элемент противодействия коррупции
32. Планирование и исполнение бюджета. Значение участия гражданского общества в указанных процессах.
33. Система международных рейтингов по оценке уровня коррупции. Позиции РК.
34. Открытость информации как способ противодействия коррупции. Доступ общественности к информации.
35. Роль СМИ в вопросах противодействия коррупции. Ваши примеры.
36. Общественный резонанс, как инструмент достижения справедливости. Ваши примеры.
37. Назовите основные факторы, способствующие коррупционным проявлениям, согласно Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы.
38. Назовите основные задачи Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы.
39. Понятие «антикоррупционный мониторинг» в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции»
40. Понятие «конфликт интересов» в соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции». Совместная служба близких родственников и принципы династии. Сравнительный анализ последствий.



# МАТЕРИАЛЫ ПО КОНТРОЛЮ И ОЦЕНКЕ УЧЕБНЫХ ДОСТИЖЕНИЙ ОБУЧАЮЩИХСЯ

## Тестовые задания по дисциплине «Основы антикоррупционной культуры»

1. Как Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» определяет понятие коррупции?

а) не предусмотренное законом получение взятки или денежных средств за выполнение незаконных действий (бездействия)

б) незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ.

в) не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ.

г) не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним путем нарушения законодательства Республики Казахстан в сфере таможенного дела

д) не предусмотренное законом принятие через вышестоящего руководителя имущественных благ и преимуществ любыми сотрудниками государственных органов

2. Какие Вы знаете модели развития коррупции?

а) Азиатская модель, Африканская модель, Латиноамериканская модель

б) Казахстанская модель, Российская модель, Азиатская модель

в) Азиатская модель, Европейская модель, Американская модель

г) Африканская модель, Американская модель, Европейская модель

д) Африканская модель, Российская модель, Азиатская модель

3. Дайте определение должностного лица согласно законодательства Республики Казахстан?

а) лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти и имеющие право на издание нормативно-правовых актов

б) лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, субъектах квазигосударственного сектора, органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан.

с) лица постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в негосударственных учреждениях, а также в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан.

д) лица, которые по специальному полномочию осуществляют функции представителя власти либо выполняют законотворческую деятельность в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан.

е) любой служащий государственных органов является должностным лицом согласно Законодательства РК

4. Какие из перечисленных преступлений не относятся к коррупционным?

- а) «Присвоение или растрата вверенного чужого имущества»,
- б) «Служебный подлог»
- с) «Бездействие по службе»
- д) «мошенничество»
- е) все перечисленные преступления являются коррупционными

5. Антикоррупционная политика государства направлена на решение следующих задач:

а) организация борьбы с коррупцией на всех ее уровнях, сужение поля условий и обстоятельств, благоприятствующих коррупции, увеличение вероятности выявления коррупционных действий и наказания за них, влияние на мотивы поведения должностного лица, создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях

б) организация борьбы с коррупцией на всех ее уровнях, создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях, приватизация государственной собственности, чрезмерная, по сравнению с другими демократическими государствами, монополия бюрократического аппарата на чрезмерно большой объем функциональных возможностей.

с) сужение поля условий и обстоятельств, благоприятствующих коррупции, увеличение вероятности выявления коррупционных действий и наказания за них, значительный разрыв между доходами различных слоев общества, широкий и беспрепятственный кадровый обмен между властными и коммерческими структурами;

д) создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях, стремительный количественный рост чиновничества как кадровой базы коррупции, усложненность бюрократических процедур.

е) все указанные ответы верны

6. Дайте определение понятию «НЕПОТИЗМ» ?

а) Непотизм- это один из видов политической нестабильности государства, в результате которого имеют место проявления коррупции

б) непотизм-это один из видов конфликта интересов, ситуация, когда лицо использует свои служебные полномочия в целях получения выгоды для членов своей семьи или других родственников.

с) непотизм- это отрицание существования коррупции как общественного явления

д) непотизм- это политика поощрения создания монополий в той или иной сфере деятельности

е) непотизм-это позиция государства в борьбе с коррупцией

7. Дайте определение понятию «Права и свободы человека» в широком смысле?

а) установленные и гарантируемые государством возможности, правомочия действий человека в описанной, указанной законом сфере.

- b) это сферы, области деятельности человека, в которые государство не должно вмешиваться.
- c) это принадлежащая конкретному лицу возможность (правомочие) совершать гражданско-правовые сделки.
- d) это система международных и национальных правовых норм, устанавливающих правовой статус личности, закрепляющих ее положение, правила взаимоотношений между людьми, отношений личности (гражданин- и государства).
- e) в данном случае имеется ввиду право на свободу слова

8. Какие из перечисленных прав и свобод человека относятся к гражданским?

- a) Право на жизнь, свободу и безопасность личности;
- b) Право на социальное обеспечение
- c) Право на отдых и досуг
- d) Право на образование, причем родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих детей;
- e) Право на жизненный уровень, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния (включая пищу, одежду, жилище и медицинский уход)

9. Какие из перечисленных прав и свобод человека относятся к экономическим и социальным?

- a) Право на презумпцию невиновности до тех пор, пока виновность не будет установлена
- b) Право на равенство перед законом
- c) Право на жизненный уровень, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния (включая пищу, одежду, жилище и медицинский уход);
- d) Право на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания
- e) Право на жизнь

10. Дайте понятие правовому государству

- a) это такой тип государства, в котором превалирует авторитарный режим правления, существует развитая экономическая система, и современные тенденции в развитии политики и власти страны.
- b) это такой тип государства, в котором функционирует режим конституционного правления, и имеет место принцип разделения властей.
- c) это такой государственное формирование, в котором превалирует президентская форма правления, правовая система основывается на деятельности государственных органов и судов, существует развитая экономическая система.
- d) это такой тип государства, в котором функционирует режим конституционного правления, существует развитая и непротиворечивая правовая система и эффективная судебная власть вместе с реальным разделением властей и эффективным взаимодействием и взаимным контролем политики и власти.
- e) это такой тип государства с монархической формой правления, правовая система которого пропагандирует власть народа

11. Что, согласно ст. 6 Конституции Республики Казахстан подразумевается под правом на личную свободу?

- a) в данном случае имеется в виду право на неприкосновенность частной жизни
- b) право на личную свободу означает, что никто не может быть подвергнут пыткам или истязаниям
- c) право на личную свободу означает, что арест и содержание под стражей допускается только в случаях, когда человек лично признает свою вину в содеянном.
- d) право на личную свободу означает, что арест и содержание под стражей допускается только в случаях, предусмотренных законом (УПК) и только с санкции суда или прокурора.

- e) право на свободу вероисповедания

12. Какие виды международных документов, регламентирующих права человека Вам известны?

- a) Декларация, Пакт о правах человека, Конвенция
- b) Декларация, закон «О труде», Конвенция
- c) Конвенция, Постановления Пленума Верховного суда, Закон «О коррупции»
- d) Нормативные акты, издаваемые Правительством РК, Декларация
- e) Конституция, закон «О суде и статусе судей, закон «О коррупции»

13. Какие международные правовые акты включает в себя Билль о правах человека?

- a) Всеобщая Декларация прав человека, Конституция Республики Казахстан, Уголовный кодекс Республики Казахстан, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах.
- b) Всеобщая Декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах.
- c) Международный пакт о гражданских и политических правах, Конституция Республики Казахстан, Нормативные акты, издаваемые Правительством РК, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
- d) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Уголовный кодекс Республики Казахстан, Всеобщая Декларация прав человека
- e) Билль о правах человека включает в себя все перечисленные правовые акты

14. Омбудсман- это.....

- a) наместник президента в иностранных государствах
- b) уполномоченный по правам человека
- c) уполномоченный от властных структур государства
- d) уполномоченный по кадровым вопросам правительства
- e) помощник президента

15. К факторам, угрожающим национальной безопасности можно отнести...

- a) ослабление обороноспособности страны, угроза неприкосновенности государственной границы и применения силы в отношении РК, агрессия против нее; нанесение ущерба экономической безопасности государства, включая использование стратегических ресурсов вопреки интересам страны, препятствование росту инвестиционной активности, в том числе притоку иностранных инвестиций в РК, неконтролируемый вывоз капитала за пределы страны; ухудшение демографической ситуации, в том числе резкое снижение рождаемости, повышение смертности, возникновение неконтролируемых миграционных процессов;
- b) угроза неприкосновенности государственной границы и применения силы в отношении РК, ухудшение качества образования и интеллектуального потенциала страны, ослабление обороноспособности страны, угроза неприкосновенности государственной границы и применения силы в отношении РК, агрессия против нее
- c) резкое ухудшение экологической ситуации, стихийные бедствия и иные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, эпидемии и эпизоотии, несовершенство или отсутствие нормативных правовых актов по защите национальных интересов страны, ослабление законности и правопорядка, в том числе рост преступности, включая организованные ее формы, сращивание государственных органов с криминальными структурами, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупция, незаконное обращение оружия и наркотических средств, способствующие снижению степени защищенности прав и свобод человека и гражданина
- d) все перечисленные факторы
- e) Верного ответа нет

16. К мерам по защите национальных интересов Республики Казахстан можно отнести...

a) контроль за выполнением контрактов по использованию стратегических ресурсов Республики Казахстан, установление запрета и ответственности за действия, могущие нанести ущерб национальной экономике, деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя, борьба с экономическими преступлениями

b) установление запрета и ответственности за действия, могущие нанести ущерб национальной экономике, создание не предусмотренных законодательством РК военизированных формирований, контроль за выполнением контрактов по использованию стратегических ресурсов Республики Казахстан, пресечение неконтролируемого вывоза капитала за пределы республики, контроль за состоянием и использованием объектов экономики Казахстана, находящихся в управлении или собственности иностранных организаций и организаций с иностранным участием

c) контроль за выполнением контрактов по использованию стратегических ресурсов Республики Казахстан, установление запрета и ответственности за действия, ослабление законности и правопорядка, в том числе рост преступности, включая организованные ее формы, сращивание государственных органов с криминальными структурами, покровительство должностных лиц незаконному обороту капитала, коррупция, незаконное обращение оружия и наркотических средств, способствующие снижению степени защищенности прав и свобод человека и гражданина

d) контроль за состоянием и использованием объектов экономики Казахстана, находящихся в управлении или собственности иностранных организаций и организаций с иностранным участием, контроль за выполнением контрактов по использованию стратегических ресурсов Республики Казахстан, установление запрета и ответственности за действия, могущие нанести ущерб национальной экономике, пресечение неконтролируемого вывоза капитала за пределы республики, борьба с экономическими преступлениями

e) правильного ответа нет

17. Основные формы коррупции в деятельности правоохранительных органов?

a) укрытие за взятки материалов и данных, могущих послужить основанием для возбуждения уголовных дел, служебные преступления, выражающиеся в раскрытии перед объектом проверок имеющихся материалов об их преступной деятельности;

b) возбуждение уголовного дела в рамках производства предварительного следствия, изменение меры пресечения в отношении лиц, уклоняющихся от органов предварительного следствия и дознания

c) получение доли преступно извлекаемой прибыли от коммерческих структур, влияние на ход расследования преступлений путем фальсификации и "развала" уголовных дел, уменьшение наказания за совершенные преступления

d) формы, указанные в п.п. 1,3

e) исполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения вышестоящего должностного лица

18. Кем, согласно законодательства Республики Казахстан назначаются судьи районных (городских), областных и приравненных к ним судов?

a) Президентом

b) Сенатом Парламента

c) Правительством

d) Председателем Верховного суда Республики Казахстан

e) народным голосованием

19. Кем, согласно законодательства Республики Казахстан избирается состав Верховного суда?

a) Президентом

b) Сенатом Парламента

c) Правительством

d) Председателем Верховного суда Республики Казахстан

e) Председателем Верховного суда

20. Когда был принят Конституционный закон РК «О судебной системе и статусе судей в Республике Казахстан» ?

- a) 25 декабря 2005 г.
- b) 19 августа 2007 г.
- c) 5 сентября 1999 г.
- d) 25 декабря 2000 г.
- e) 30 октября 2005 г.

21. Каковы основные причины бедности?

- a) безработица и низкий уровень доходов населения
- b) правовой нигилизм населения
- c) неумение правильно распоряжаться доходами
- d) бездействие средств массовой информации
- e) лень и отсутствие инициативы

22. Каким образом Миграционные и демографические факторы влияют на уровень бедности?

- a) Миграционные потоки из села в город (высокие темпы урбанизации) приводят к росту масштабов городской бедности
- b) Процессы эмиграции и внутренней миграции отражаются на уровне жизни мигрантов, в особенности оралманов (репатриантов и беженцев)
- c) Высокий уровень миграции может привести к так называемой «утечке мозгов»
- d) Все перечисленные варианты ответа
- e) ответы, предусмотренные в п. 1 и 2

23. Каковы причины того, что женщины больше подвержены риску бедности ?

- a) женщины количественно преобладают в общей численности населения страны, менее интеллектуально развиты, чем мужчины
- b) женщины чаще являются объектом социального и экономического неравенства
- c) стереотипы о преобладании репродуктивной функции женщины замедляют карьерный рост
- d) женщины количественно преобладают в общей численности населения страны, женщины чаще являются объектом социального и экономического неравенства, скрытая дискриминация на рынке труда усиливают тендерное неравенство.
- e) женщины более подвергнуты паническим настроениям и мыслят стереотипами

24. Три основные социальные цели, от которых зависит эффективность государственного сектора ?

- a) беспрепятственный доступ к услугам, высокое качество услуг и низкий уровень коррупции
- b) средний уровень коррупции, высокое качество образования, развитая экономика
- c) высокий уровень пенсий, улучшение качества товаров народного потребления, низкий уровень коррупции
- d) экономическое равенство населения, осуществление медицинского страхования, низкий уровень коррупции
- e) уменьшение пенсионного возраста, международные стандарты образования и медицинского обслуживания

25. Выделите законодательное определение понятию «Дача взятки»

- a) дача денежных средств начальствующему составу правоохранительных органов
- b) передача предметов и денежных средств лицу, имеющему властные полномочия

- c) дача взятки лицу, уполномоченному на выполнение административно-хозяйственных функций
- d) дача взятки лицу, уполномоченному на выполнение государственных функций, либо приравненному к нему лицу, лично или через посредника
- e) передача государственному служащему денежных средств в крупном размере

26. Какие из названных должностных лиц не относятся к числу субъектов правонарушений, связанных с коррупцией?

- a) депутат маслихата
- b) государственный служащий
- c) работники иностранных юридических лиц
- d) сотрудники правоохранительных органов
- e) сотрудники органов нац. Безопасности

27. Борьбу с коррупцией в пределах своей компетенции обязаны вести:

- a) государственный орган по борьбе с коррупцией
- b) все государственные органы и должностные лица
- c) финансовая полиция
- d) только сотрудники полиции
- e) только органы нац. Безопасности

28. Лица, являющиеся кандидатами на государственную должность либо на должность, связанную с выполнением государственных или приравненных к ним функций, представляют в налоговый орган по месту жительства:

- a) декларацию о доходах, декларацию об имуществе, являющимся объектом налогообложения;
- b) сведения об оплате земельного и имущественного налога за текущий год;
- c) справку о зарплате с места работы
- d) сведения о медицинском страховании
- e) сведения о страховании гражданской ответственности

29. Лица, уволенные с государственной службы по отрицательным мотивам, представляют в налоговый орган по месту жительства декларацию:

- a) в течение года после увольнения
- b) в течение двух лет после увольнения
- c) в течение трех лет после увольнения
- d) в течение 6 месяцев после увольнения
- e) не должны представлять декларацию

30. Какой деятельностью разрешается заниматься должностным лицам и иным лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций?

- a) педагогической
- b) педагогической, научной, творческой деятельностью
- c) предпринимательской
- d) только научной
- e) только творческой

31. Должностные лица и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и лица, приравненные к ним, находящиеся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками или свойственниками должны добровольно с момента обнаружения указанного нарушения устранить его в срок:

- a) в течение 3-х месяцев
- b) в течение одного месяца
- c) в течение двух месяцев

- d) в течение одной недели
- e) в течение двух недель

32. Денежные средства, поступающие на счет лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, или лица, приравненного к нему без ведома указанного лица, а также средства, полученные им в связи с выполнением соответствующих функций, подлежат перечислению в республиканский бюджет с представлением объяснения в соответствующий налоговый орган

- a) в месячный срок после их обнаружения
- b) в двухнедельный срок после их обнаружения
- c) в недельный срок после их обнаружения
- d) в течение 3-х месяцев
- e) в течение двух месяцев

33. В случае отказа в возбуждении уголовного дела либо прекращения уголовного дела, но при наличии в деяниях лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, либо приравненного к нему лица признаков коррупционного административного правонарушения или дисциплинарного проступка взыскание может быть наложено не позднее:

- a) не позднее одного месяца со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо его прекращения;
- b) не позднее трехмесячного со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо его прекращения;
- c) не позднее 2-х месяцев со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо его прекращения.
- d) в двухнедельный срок
- e) в течение одной недели

34. В случае отказа добровольно сдать незаконно полученное имущество или оплатить государству его стоимость или стоимость незаконно полученных услуг, взыскание осуществляется:

- a) по решению суда по иску прокурора, налоговой службы или других органов или лиц, уполномоченных законом;
- b) по решению уполномоченных органов или лиц;
- c) по решению органов, ведущих борьбу с коррупцией.
- d) по решению органов нац. безопасности
- e) по решению правительства

35. Во всех случаях незаконного обогащения лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним, в результате коррупционных правонарушений незаконно полученное имущество подлежит:

- a) сдаче в специальный фонд
- b) обращению, а стоимость незаконно полученных услуг взысканию в доход государства
- c) продаже на аукционе, с передачей вырученных средств на благотворительные цели
- d) раздается прохожим
- e) передается родственникам коррупционера

36. Закон «О противодействии коррупции» действует:

- a) на всей территории РК в отношении всех физических и юридических лиц, за пределами РК – в отношении граждан РК и юридических лиц, зарегистрированных в РК
- b) на всей территории РК в отношении всех физических и юридических ли
- c) на территории РК для всех юридических лиц
- d) за пределами республики Казахстан
- e) круг лиц и его действие в пространстве законодательством не установлены



37. Предоставляют ли супруг (супруг- лица, являющиеся кандидатом на государственную должность, декларацию о доходах в налоговый орган?

- a) да
- b) нет
- c) да, но в случаях, специально оговоренных настоящим Законом
- d) да, в случае коррупционного правонарушения данного госслужащего
- e) все ответы верны

38. Могут ли быть опубликованы сведения о размерах и об источниках дохода должностных лиц, занимающих ответственные государственные должности, а также сведения о доходах кандидатов на выборные государственные должности при их выдвижении?

- a) да
- b) да, в порядке установленном законодательством
- c) нет
- d) данные сведения являются объектом государственных секретов
- e) только с разрешения органов нац. безопасности

39. Может ли лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций самостоятельно участвовать в управлении хозяйствующим субъектом?

- a) нет
- b) да
- c) да, если управление или участие в управлении хозяйствующим субъектом входит в его должностные обязанности в соответствии с законодательством
- d) нет, это в корне противоречит законодательству РК
- e) да, это право любого гражданина независимо от его профессии и рода деятельности

40. Является ли правонарушением, создающим условия для коррупции, нарушение установленного Законом порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц?

- a) да, если эти нарушения привели к злоупотреблениям коррупционного характера
- b) нет
- c) да, если это происходило неоднократно
- d) данные положения Казахстанским законодательством не регулируются
- e) да, если это может повлечь дисциплинарное взыскание

41. Подарки полученные без ведома лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, полученные им в нарушение настоящего закона, подлежат безвозмездной сдаче специальный фонд:

- a) в семидневный срок
- b) в десятидневный срок
- c) в двухнедельный срок
- d) в месячный срок
- e) в течение трех дней

42. В случае совершения коррупционного правонарушения либо правонарушения, создающего условия для коррупции, лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом дисциплинарное взыскание налагается не позднее:

- a) не позднее 6-ти месяцев со дня совершения проступка;
- b) не позднее 1-го месяца со дня обнаружения проступка и не может быть наложено позднее 6-ти месяцев со дня совершения проступка;
- c) не позднее 3-х месяцев со дня обнаружения проступка и не может быть наложено позднее одного года со дня совершения проступка.
- d) на следующий день после совершения проступка

- e) данные сроки законом не регламентированы

43. Государственный служащий, работник правоохранительного органа, сообщившие органу, ведущему борьбу с коррупцией, заведомо ложную информацию о факте коррупционного правонарушения в отношении другого государственного служащего, работника правоохранительного органа наказываются в дисциплинарном порядке:

- a) действующим законодательством данные положения не регламентированы;
- b) вплоть до увольнения должностного или иного освобожденного от выполнения соответствующих функций по представлению органа, ведущего борьбу с коррупцией;
- c) до понижения в должности
- d) ограничивается выговором
- e) ограничивается замечанием

44. Сделки, заключенные в связи с совершением коррупционных правонарушений, признаются:

- a) в судебном порядке недействительными
- b) недействительными
- c) аннулируются нотариально
- d) аннулируются в присутствии двух понятых
- e) данные сделки остаются действительными

45. По Конституции Республики Казахстан местным представительным органом является:

- a) глава администрации
- b) аким
- c) Председатель Маслихата
- d) Маслихат
- e) парламент

46. Основными источниками финансовых поступлений партий являются:

- a) вступительные и членские взносы, государственные субсидии.
- b) частные пожертвования, дарения, завещания, доходы от разрешенной законом хозяйственной деятельности;
- c) доходы от сделок, совершенных с совершением коррупционных правонарушений
- d) доходы, указанные в п. 1- и 2-
- e) все перечисленные виды доходов

47. К механизмам противодействия политической коррупции в Казахстане можно отнести:

- a) штрафные санкции и изъятие неправомерно полученных сумм и имущества в пользу государства
- b) списки пожертвований
- c) публикация отчетности финансовой деятельности партии
- d) предоставление партиями возможностей каждому гражданину ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации
- e) все перечисленные механизмы

48. Каким образом Законом «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» обеспечивается прозрачность деятельности политических партий?

- a) обязанность размещать свои денежные средства на счетах налоговых органов
- b) перечислять членские взносы на счета налоговых органов
- c) сообщать налоговым органам информацию о численности и составе своих работников
- d) обязанность предоставлять налоговым органам отчет о своей финансовой деятельности
- e) опубликовывать в СМИ списки пожертвований

49. Какое право установлено для политических партий согласно закона «Об общественных объединениях»?

- a) право осуществлять предпринимательскую деятельность
- b) право получать финансирование из государственного бюджета
- c) право участвовать в деятельности правоохранительных органов
- d) право избирать и быть избранными
- e) право участвовать в деятельности местных исполнительных органов

50. Имеют ли право политические партии получать денежные средства от иностранных субъектов?

- a) Имеют
- b) запрещено законом «О коррупции»
- c) запрещено законом «О национальной безопасности»
- d) запрещено Конституцией РК
- e) данное положение в законодательном порядке не регламентируется

51. Дайте определение Кодексу делового поведения

- a) это правила поведения вне рабочего времени
- b) обязанность работника сообщать о фактах неэтичного поведения своих коллег
- c) инструкции о порядке заполнения служебной документации
- d) это инструкции по этике и поведению на рабочем месте.
- e) все определения верны

52. Кем из указанных должностных лиц подписываются Законы Республики Казахстан:

- a) Председателем Мажилиса;
- b) Президентом;
- c) Премьер-Министром;
- d) Председателем Конституционного Совета;
- e) Председателем Сената.

53. Единую систему правовой информации создает:

- a) Администрация Президента;
- b) Конституционный Совет;
- c) Канцелярия Премьер-Министра;
- d) Канцелярия Парламента;
- e) Министерство юстиции.

54. Кто в Республике Казахстан является источником государственной власти?

- a) Президент Республики Казахстан
- b) Парламент Республики Казахстан
- c) Конституционный Совет Республики Казахстан
- d) Правительство Республики Казахстан
- e) Народ

55. Судебная власть осуществляется от имени:

- a) народа Казахстана
- b) Президента Республики Казахстан
- c) Верховного Суда Республики Казахстан
- d) Республики Казахстан
- e) Парламента Республики Казахстан

56. Какой из нижеперечисленных нормативных правовых актов имеет высшую юридическую силу:

- a) Конституционный Закон Республики Казахстан
- b) Конституция Республики Казахстан
- c) Закон Республики Казахстан
- d) Кодекс Республики Казахстан
- e) подзаконный нормативный акт

57. Грубое нарушение должностных полномочий политическим государственным служащим является основанием:

- a) отставки
- b) увольнения
- c) увольнения либо отставки - по выбору вышестоящего должностного лица
- d) выговора
- e) замечания

58. Должен ли государственный служащий исполнять распоряжение, вызывающее сомнения в его правомерности, если вышестоящий по должности руководитель письменно подтверждает данное распоряжение?

- a) Должен, если выполнение распоряжения не влечёт действий, наказуемых в административном порядке
- b) Должен, если выполнение распоряжения не влечёт действий, которые относятся к уголовно наказуемым деяниям
- c) Должен
- d) Не должен
- e) ответы предусмотренные в п 1 и 2

59. Кто несёт ответственность за последствия исполнения государственным служащим неправомерного распоряжения?

- a) Государственный служащий, исполнивший распоряжение
- b) Руководитель государственного органа
- c) Руководитель, подтвердивший данное распоряжение
- d) никто не несет ответственность
- e) Государственный служащий, исполнивший распоряжение, и руководитель, давший данное распоряжение

60. Должностное лицо осуществляет функции:

- a) постоянно или временно
- b) постоянно или по специальному полномочию
- c) постоянно, временно, по специальному полномочию или на один календарный год
- d) постоянно, временно или по специальному полномочию
- e) только по специальному полномочию

61. Уполномоченный орган по делам государственной службы:

- a) назначает и освобождает от должности политических государственных служащих
- b) назначает и освобождает от должности административных государственных служащих
- c) осуществляет реализацию единой государственной политики в сфере государственной службы
- d) осуществляет правительственную программу реформирования государственной службы
- e) планирует мероприятия по выходу из экономического кризиса

62. Вправе ли государственный служащий заниматься педагогической деятельностью?

- a) Не вправе
- b) Вправе
- c) Вправе, но только в государственных учреждениях образования
- d) Вправе, но только на безвозмездной основе
- e) Вправе, только в высших учебных заведениях МВД

63. На государственную службу не может быть принято лицо:

- a) которое в течение года перед поступлением на государственную службу привлекалось к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения
- b) на которое в течение одного года перед поступлением на государственную службу налагалось во внесудебном порядке административное взыскание
- c) на которое в течение двух лет перед поступлением на государственную службу налагалось в судебном порядке административное взыскание за умышленное правонарушение
- d) которое в течение двух лет перед прохождением конкурса на занятие административной должности привлекалось к дисциплинарной ответственности за совершение умышленного правонарушения
- e) правильного ответа нет

64. Вправе ли государственный служащий представлять в государственном органе, в котором он состоит на службе, права третьих лиц?

- a) Не вправе
- b) Вправе, если это не запрещено законодательством
- c) Может, если это предусмотрено положением о государственном органе, в котором работает государственный служащий
- d) вправе, если это касается его близких родственников
- e) вправе, если он получит устное указание своего непосредственного руководителя

64. Когда частные интересы государственных служащих пересекаются или входят в противоречие с их полномочиями, государственные служащие должны:

- a) подать в отставку
- b) перейти на другую должность
- c) приостановить выполнение должностных обязанностей
- d) незамедлительно информировать об этом любой государственный орган
- e) незамедлительно информировать об этом должностное лицо, имеющее право их назначения

65. При поступлении на государственную службу гражданин обязан представить в органы налоговой службы:

- a) декларацию о доходах.
- b) сведения о вкладах в банковских учреждениях и о ценных бумагах.
- c) декларацию об имуществе, являющемся объектом налогообложения.
- d) сведения о полученных им доходах и имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, являющихся объектами налогообложения.
- e) сведения о своих творческих и научных достижениях

66. Представление административным государственным служащим заведомо ложных сведений о его доходах и имуществе является:

- a) основанием для прекращения государственной службы.
- b) основанием для наложения дисциплинарного взыскания.
- c) основанием для привлечения к административной ответственности.
- d) основанием для общественного порицания
- e) каких либо последствий для госслужащего не последует

67. Политические государственные служащие поступают на государственную службу на основании

- a) назначения
- b) избрания
- c) назначения либо избрания, а также в других случаях в порядке и на условиях, установленных законодательством
- d) нет правильного ответа
- e) назначения и избрания

68. Кадровый резерв административной государственной службы корпуса «А» формирует

- a) уполномоченный орган по делам государственной службы и его территориальные подразделения А
- b) Администрация Президента РК
- c) Канцелярия Премьер-министра РК
- d) государственный орган
- e) Правительства РК

69. В целях определения способности работать с гражданами государственные служащие проходят

- a) аттестацию А
- b) конкурс
- c) экзамен
- d) психологический тест
- e) экзамен и конкурс

70. Является ли истечение срока трудового договора основанием для прекращения государственным служащим административной государственной службы

- a) является
- b) не является
- c) является, если ранее государственный служащий совершил грубое нарушение должностных полномочий
- d) является, если ранее государственный служащий совершил деяние, несовместимое с дальнейшим пребыванием на государственной службе
- e) нет правильного ответа

### Программное и мультимедийное сопровождение учебных занятий

№ п/п	Тема занятия	Мультимедийное сопровождение
1	История возникновения коррупции. Основные этапы борьбы с коррупцией в Республике Казахстан	Слайд-презентация
2	Понятие и виды коррупции	Слайд-презентация
3	Уголовно-правовая и криминологическая характеристика коррупционных правонарушений	Слайд-презентация
4	Стратегическая позиция РК в вопросах противодействия коррупции	Слайд-презентация
5	Правовые основы противодействия коррупции в Республике Казахстан	Слайд-презентация
6	Уполномоченные органы по противодействию коррупции.	Слайд-презентация
7	Профилактика коррупции в деятельности государственных органов. Исполнение региональных антикоррупционных программ	Слайд-презентация
8	Правовые основы деятельности и структура местных органов власти.	Слайд-презентация
9	Вопросы обеспечения прозрачности деятельности органов местной власти.	Слайд-презентация
10	Понятие и роль институтов общественного контроля .	Слайд-презентация
11	Общественные организации, как источник оценки деятельности власти	Слайд-презентация
12	Роль СМИ в вопросах противодействия коррупции	Слайд-презентация
13	Механизмы взаимодействия с государственными органами по вопросам противодействия коррупции	Слайд-презентация
14	Формирование антикоррупционной культуры. Создание атмосферы неприятия коррупции в обществе	Слайд-презентация

## Перечень специализированных аудиторий, кабинетов и лабораторий

### АУДИТОРИЯ № 415

#### 1. Число мест

Учительских мест	1
Ученических мест	64
Наличие компьютеров	1
Проектор	1
Экран	1

#### 2. Рабочие оборудование

Наименования оборудования	Количество (шт.)
Стол	32
Стулья	65

#### 3. Учебно-методические обеспечение

Наименования оборудование	Колич. (шт.)
Стенды	2
Лицензионное программное обеспечение	Офисное приложение MS Excel MetaTrader 4.0