



МИНОБРНАУКИ РОССИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Новосибирский государственный университет экономики и
управления «НИНХ» (ФГБОУ ВО «НГУЭУ», НГУЭУ)

Кафедра административного, финансового и корпоративного
права

РЕФЕРАТ

Государственное управление (понятие, признаки и виды)
Функции государственного управления

Дисциплина: Административное право

Ф.И.О студента: Батоцыренова

Валентина Дашицыреновна

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

Специализация: Уголовно-правовая

Номер группы: СПО11

Номер зачетной книжки: 213635

Проверил:

Новосибирск 2022

1. Государственное управление (понятие, признаки и виды).

Любая система управления имеет как субъективный, так и объективный характер и может рассматриваться только с учетом многоуровневого взаимодействия с окружающей средой. Есть субъект, определяющий характер управленческого воздействия, и есть объект, в отношении которого это воздействие осуществляется.

Специфика государственного управления заключается в том, что субъектом этого управления является специально уполномоченный представительный аппарат, выполняющий свои функции исключительно на профессиональной основе.

Государственное управление – это воздействие государства на общественную жизнедеятельность с целью ее организации, сохранения, изменения.

Под понятием государственного управления в широком смысле подразумевается в целом регулирующая деятельность государства. Под государством здесь понимаются представительные и исполнительные органы власти, суды, прокуратуры и т. д. Субъекты в данном случае организуют и воздействуют на социальные отношения.

В узком смысле под государственным управлением понимается деятельность исполнительных органов государственной власти на уровне РФ и ее субъектов. Это деятельность президента, правительства, органов исполнительной власти РФ и ее субъектов, местных администраций. Государственное управление осуществляется с помощью соответствующей формы исполнительно-распорядительной и контрольно-надзорной деятельности.

Государственное управление осуществляет государственный аппарат, который действует от имени народа. Управление осуществляется в законодательной, исполнительной деятельности, правосудии и распространяется на общество как управляемую целостность. Именно от

государственного управления зависит развитие страны в социальном и экономическом аспектах. Важную роль играет системность: она помогает достигать целей, осуществлять качественное управление, продуктивно взаимодействовать субъектам и объектам.

Государственное управление имеет следующие цели:

- социально-экономические (управление упорядочивает жизнь общества, действует в соответствии с интересами граждан, имеет целью достижение экономического благосостояния, построение и поддержание необходимых экономических отношений);
- политические (управление политическими силами, осуществление деятельности, которая совершенствует структуры государства и общества);
- обеспечительные (обеспечение прав и свобод граждан, соблюдения законов, порядка и безопасности в обществе, уровня благополучия);
- организационно-правовые (формирование такой правовой системы, которая помогает государству достигать целей и решать поставленные задачи).

Признаки государственного управления:

- управление осуществляется при помощи государственной власти: правительства, органов местного самоуправления;
- управление распространяется на всё общество;
- управление представляет собой сложную систему: каждый из множества ее элементов преобразует и организует общественную жизнь.

Виды государственного управления – это образовавшиеся в результате деления государственного управления, в зависимости от определенных оснований, категории, обладающие общими чертами, позволяющими объединять их в одну группу. Опираясь на правовую управленческую

доктрину, предлагается рассмотреть классификацию видов государственного управления, являющуюся наиболее распространенной в теории и практике: внутреннее государственное управление; внешнее государственное управление; внутриорганизационное государственное управление.

1. Внутреннее государственное управление.

Данный вид управления осуществляется органами исполнительной власти для того, чтобы организовать систему самих указанных органов и обеспечить правовые режимы их деятельности. Этот вид по управлению государством направлен на то, чтобы проводить позитивную управленческую деятельность, решать государственные задачи и исполнять нормативные правовые акты (организация работы органов власти по исполнению действующего законодательства, совершенствованию и повышению эффективности государственной службы, разработке и принятию новых нормативно-правовых актов и др.).

2. Внешнее государственное управление.

Этот вид управления реализуется также исполнительными органами с целью реализовать «внешние» полномочия, т.е. те, которые адресованы субъектам правоотношений, не входящим в систему государственного управления, например, работа органов власти, связанная с регистрацией и лицензированием.

3. Внутриорганизационное государственное управление.

Осуществление указанного вида управления заключается в исполнительных и распорядительных функциях органов представительной власти, судов, прокуратур и других государственных органов, которые не относятся к исполнительной власти.

2. Функции государственного управления.

Функция управления — это конкретное направление управляющего (организующего, регулирующего, контролирующего и пр.) воздействия государственного управления на объект управления. Функции управления имеют конкретное содержание и осуществляются с помощью конкретных способов и форм управления (например, принудительные механизмы, издание правовых актов управления, подчиняющее воздействие)

Под функциями государственного управления принято понимать виды властных, целеполагающих, организующих и регулирующих воздействий государства на общественные процессы.

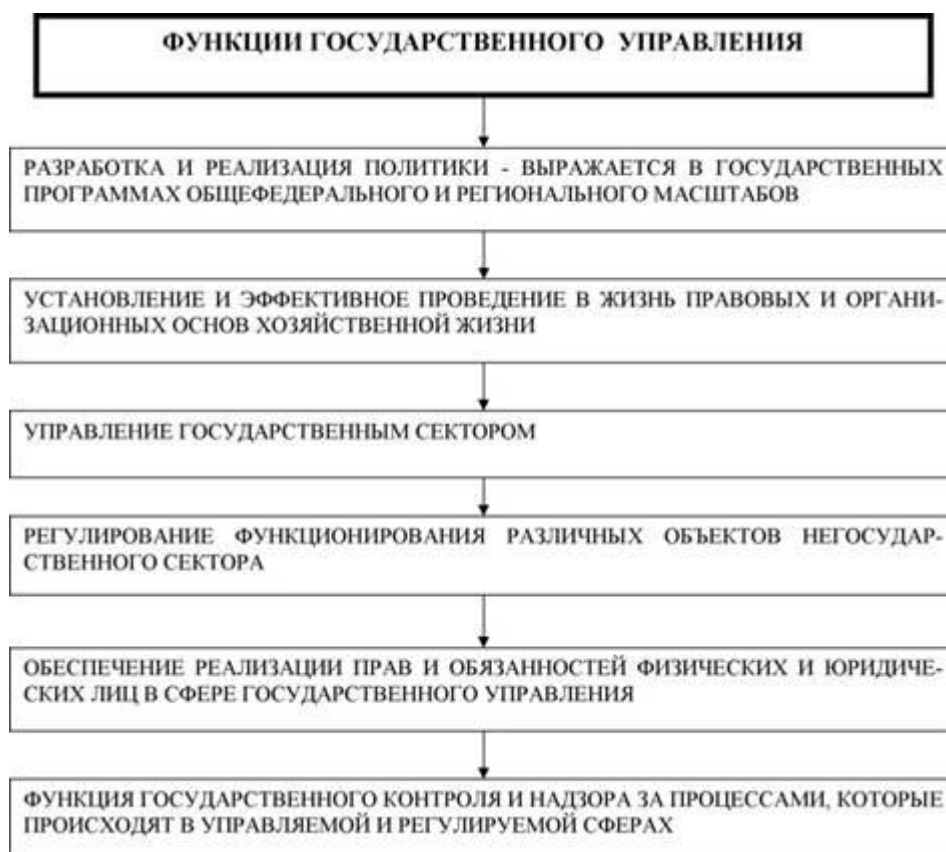


Рис.1 Функции государственного управления

Наряду с функциями государственного управления выделяются функции органов государственного управления (т.е. их управляющее воздействие на объекты), а также управленческие функции всех органов

государства (т.е. органов представительной и судебной властей). Эти функции имеют ряд сходных признаков (например, по субъекту и объекту управления).

Функции государственного управления характеризуют непосредственно процесс воздействия на общественные отношения, необходимый для достижения целей и решения задач государственного управления. Выделяют общие функции государственного управления, характерные для системы в целом, и частные, характерные для отдельных отраслей государственного управления.

К общим функциям государственного управления относятся:

Организация, планирование, прогнозирование, мотивация, регулирование, контроль и бюджетирование.

Функция организации состоит в определении организационных положений, устанавливающих порядок управления и процессуального регулирования: регламентов, нормативов, должностных инструкций, требований ответственности и т. п. Четкая организация является необходимым условием эффективного управления, так как позволяет упорядочить и рационально использовать имеющиеся в системе управления ресурсы.

Функция планирования выражается в постановке целей, определении необходимых для их достижения ресурсов, сроков и способов достижения поставленных задач, создании механизмов поэтапного контроля за их выполнением.

Функция прогнозирования тесно связана с планированием. Прогнозирование – это выработка научно обоснованного суждения о будущем состоянии управляемой системы, вариантах ее развития, путях и сроках достижения.

Функция мотивации, как правило, реализуется на уровне отдельных организаций. В сфере государственного управления она находит нормативное закрепление в законодательстве о государственной гражданской службе. В обществе в целом функцию мотивации выполняют либо национальная идеология, либо гражданский патриотизм.

Функция контроля в государственном управлении предназначена для выявления отклонений управляемой системы от заданных параметров и дальнейшего принятия мер для приведения ее в соответствие с ними. Контроль следует отличать от надзора, при котором отклонения только констатируются, а информация о них передается в полномочные органы. Таким образом, контрольная функция государственного управления заключается в выявлении отклонений и корректировке управленческих воздействий. Контроль в государственном управлении должен отвечать требованиям оперативности, гласности, объективности и целесообразности.

Функция бюджетирования в американской теории и практике государственного управления признана главной функцией управления государством. В основе теории бюджетирования лежит представление о том, что любое вмешательство государства в общественные отношения может быть осуществлено лишь при наличии соответствующего бюджетного финансирования. Поэтому любое государственно-управленческое решение может быть в конечном счете сведено к решению о финансировании либо нефинансировании того или иного проекта из бюджетных средств.

В сущности функции государственного управления обеспечивают социальное благосостояние общества, гарантию социальных прав и свобод граждан, эффективное управление государством и обществом. Каждая функция предопределена целями государства и спецификой объекта управления.

Функции государственного управления должны обеспечивать:

- сохранность общества, целостность всех институтов, действующих на территории государства;
- все социальные права граждан;
- оптимальные экономические условия для производства товаров, услуг, поддержания высокого уровня жизни;
- защиту государства, его границ, сохранение суверенитета.

3.Список литературы

1. Атаманчук Г. В.Теория государственного управления. - М .: Омега-Л, 2015. - 395 с.
2. Глазунова Н. И.Система государственного управления. - М .: UNITI-DANA, 2014. - 551 с.
3. Государственное управление: основы теории и организации. / Под ред. В.А. Козбаненко. - М .: Статут, 2014. - 592 с