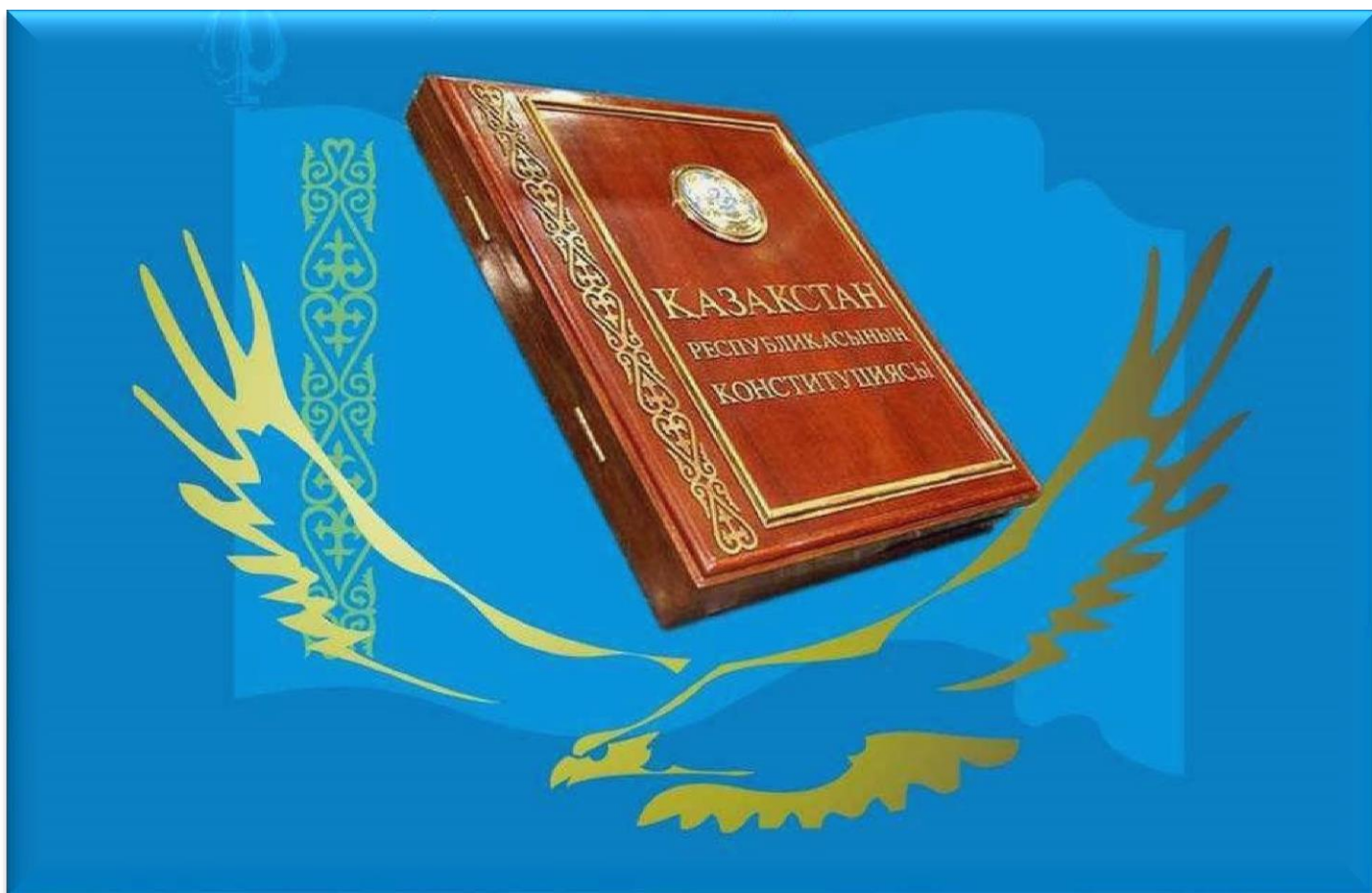


Центральная комиссия референдума Республики Казахстан



# «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ РЕФЕРЕНДУМ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИЙ РЕФЕРЕНДУМА»

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС  
(для обучения членов комиссий референдума)



2022 год

## **УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА** **обучения членов комиссий референдума**

**Тема:** «Республиканский референдум: правовые основы и организация работы комиссий референдума».

**Актуальность:** необходимость подготовки членов территориальных и участковых комиссий референдума по вопросам организации и проведения республиканского референдума.

**Цель:** повышение уровня профессионализма организаторов референдума через получение знаний о правовых основах организации работы территориальных и участковых комиссий и особенностях референдумного процесса в период подготовки и проведения республиканского референдума.

### **Задачи:**

разъяснение норм законодательства Республики Казахстан в части организации и проведения республиканского референдума;

развитие умения работать с нормативными правовыми актами и методическими материалами, применять полученные знания на практике;

овладение навыками взаимодействия с представителями общественных объединений, средств массовой информации и другими участниками референдума.

**Ожидаемые результаты:** По окончании модуля обучающиеся будут

### **знать:**

принципы и основополагающие нормы законодательства о референдуме;

международный опыт проведения референдумов;

специфику отечественного законодательства о референдуме;

права и обязанности субъектов референдума;

порядок совершения электоральных процедур на всех этапах кампании референдума применительно к работе территориальных и участковых комиссий референдума;

порядок рассмотрения электоральных споров и виды юридической ответственности за нарушение выборного законодательства;

### **уметь:**

планировать и организовывать работу участковых комиссий референдума;

принимать решения в нестандартных ситуациях;

### **владеть навыками:**

применения законодательных норм во время электоральных процедур;

разъяснения вопросов, связанных с электоральными процедурами;

трансляции знаний членам участковых комиссий и другим участникам референдума.

**Форма контроля:** онлайн-тестирование.

## **ТЕМАТИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ**

### **ТЕМА 1. ИНСТИТУТ РЕФЕРЕНДУМА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

- 1.1. Понятие референдума.
- 1.2. История проведения референдумов в Казахстане.
- 1.3. Республиканский референдум 5 июня 2022 года.

### **ТЕМА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА.**

- 2.1. Международные стандарты применения референдума.
- 2.2. Конституционные основы республиканского референдума.
- 2.3. Предмет, принципы проведения республиканского референдума.
- 2.4. Назначение и подготовка республиканского референдума.
- 2.5. Комиссии республиканского референдума: правовой статус и полномочия
- 2.6. Гарантии свободы участия в референдуме. Рассмотрение жалоб и заявлений

### **ТЕМА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИЙ РЕФЕРЕНДУМА. ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА**

- 3.1. Списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме.
  - 3.1.1. Проведение сверки списков граждан, имеющих право участвовать в референдуме.
  - 3.1.2. Открепительные удостоверения на право голосования.
  - 3.1.3. Заявления граждан, имеющих право участвовать в референдуме, о голосовании вне помещения для голосования.
  - 3.1.4. Взаимодействие участковой комиссии референдума с гражданами, имеющими право участвовать в референдуме.
- 3.2. Оборудование помещения для голосования.
  - 3.2.1. Помещение для голосования.
  - 3.2.2. Организация условий для граждан с инвалидностью.
  - 3.2.3. Работа УКР в день, предшествующий дню голосования.
- 3.3. Организация голосования в день референдума.
  - 3.3.1. Время голосования.
  - 3.3.2. Открытие голосования.
  - 3.3.3. Порядок получения бюллетеня и голосование.

3.3.4. Голосование по открепительным удостоверениям на право голосования.

3.3.5. Организация голосования вне помещения для голосования.

3.3.6. Работа с представителями общественных объединений и СМИ, наблюдателями от иностранных государств и международных организаций.

3.4. Порядок действий УКР при подсчете голосов и определении результатов голосования.

3.5. Установление и опубликование итогов референдума.

## **ГЛОССАРИЙ**

## **СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

## ТЕМА 1. ИНСТИТУТ РЕФЕРЕНДУМА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Цель:** ознакомление с понятием референдума, практикой применения референдума в Республике Казахстане, предпосылками, механизмом и предметом республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года.

### План:

- 1.1. Понятие референдума.
- 1.2. История проведения референдумов в Казахстане.
- 1.3. Республиканский референдум 5 июня 2022 года.

### 1.1. ПОНЯТИЕ РЕФЕРЕНДУМА

Референдум (лат. *referendum* – то, что должно быть сообщено) – важнейший институт непосредственной демократии, т.е. прямого участия народа в решении государственных вопросов является референдум.

Референдум представляет собой прямое правотворчество народа.

В отличие от выборов при референдуме объектом является не кандидат или список кандидатов на определенную должность, а определенный вопрос, по которому проводится референдум, – закон, законопроект, конституция, поправка к конституции, проблема, касающаяся международного статуса соответствующей страны, внутривнутриполитическая проблема.

В референдуме принимают участие все граждане государства, имеющие активное избирательное право.

Условия проведения референдума и его процедура регулируются конституциями и законодательством соответствующих стран.

Согласно законодательству Республики Казахстан, республиканский референдум – всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан.

В Казахстане референдум возможен только на общенациональном уровне и проводится на всей территории Республики. Местный референдум законодательством не предусмотрен. Хотя Конституция не ограничивает перечень форм непосредственного участия населения в местном самоуправлении, Закон РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» предусматривает только две формы: выборы органов самоуправления и собрания, сходы местного сообщества.

С анализом различных определений термина «референдум», его трактовкой в законодательстве разных стран, формами и процедурами применения референдума, а также мировым референдумным опытом можно ознакомиться в файле **«ЭЛЕКТИВ»**

## 1.2. ИСТОРИЯ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФЕРЕНДУМОВ В КАЗАХСТАНЕ

### Референдум в Казахской ССР

В СССР референдумы не проводились. Референдум был закреплен практически во всех конституциях советского периода как средство решения политических вопросов. Однако правящая Коммунистическая партия никогда не прибегала к его использованию. Вместо референдума как непосредственного голосования граждан признавались такие институты, как всенародный опрос и всенародное обсуждение, однако они носили формальный характер.

Первый и последний в истории СССР референдум состоялся 17 марта 1991 года по вопросу о сохранении Союза ССР. Однако его положительные итоги не смогли повлиять на процесс распада крупнейшей державы и образования пятнадцати независимых государств.

### Практика проведения референдумов в Республике Казахстан

За весь период независимости в Казахстане состоялось два референдума: **29 апреля 1995 года** по вопросу о продлении полномочий Президента и **30 августа 1995 года** о принятии ныне действующей Конституции Республики Казахстан.

#### Референдумы в Республике Казахстан

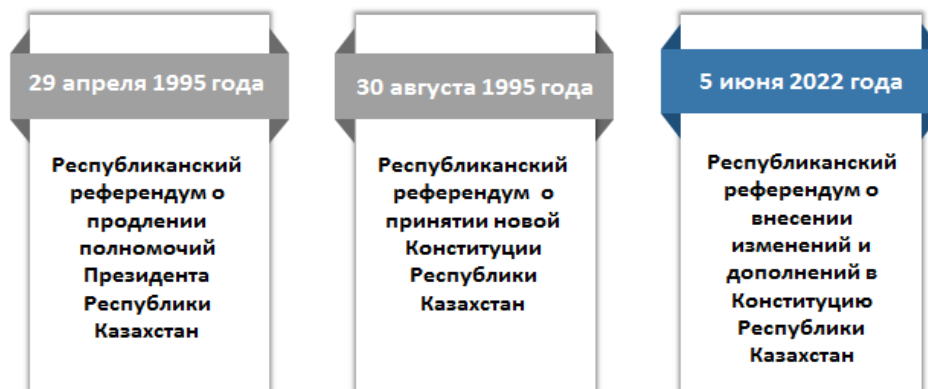


Рисунок 1. Референдумы в Казахстане

Конституция страны 1993 года право назначения референдума признавала за Верховным Советом и Президентом. После роспуска Верховного Совета 13 созыва в марте 1995 года Глава государства на основании Закона «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий» получил право самостоятельно назначать республиканский референдум.

На основании Закона «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий» Глава государства получил право самостоятельно назначать республиканский референдум. 25 марта 1995 года на основе делегированных законодательных полномочий он издал Указ, имеющий силу конституционного закона, «О республиканском референдуме».

25 марта 1995 года на основе делегированных законодательных полномочий он издал Указ, имеющий силу конституционного закона, «О республиканском референдуме». В данном акте были регламентированы вопросы, связанные с назначением и проведением республиканского референдума.

Далее последовало назначение на 29 апреля 1995 года республиканского референдума о продлении полномочий Президента.

Следует учитывать политические и социально-экономические условия того времени. В этот период в стране проводились системные реформы, направленные на преодоление тяжелых последствий, вызванных разрывом экономических связей между бывшими союзными республиками, «шоковой терапией», связанной с проведением приватизации государственной собственности, резким снижением производства, массовым закрытием предприятий, ростом безработицы, падением уровня жизни населения и т.д. Как следствие, это затянувшийся политический кризис 1993-1995 гг., в результате которого произошел самороспуск Верховного Совета 12 созыва (1993) и роспуск Верховного Совета 13 созыва (1995). Президенту, который был инициатором большинства реформ, нужно было время, чтобы воплотить их в жизнь и решать все эти проблемы, для чего был поставлен вопрос о продлении полномочий.

На референдум выносился единственный вопрос: «Согласны ли вы продлить до 1 декабря 2000 года срок полномочий президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева, всенародно избранного 1 декабря 1991 года?».

В результате референдума президентские полномочия были продлены до 2000 года. Его поддержали 95,46 % избирателей. Явка составила 91,21 %.

Следующий конституционный референдум проводился на основании Указа Президента Казахстана от 28 июля 1995 г. № 2389 «О проведении 30 августа 1995 года республиканского референдума». В соответствии с пунктом 2 Указа на референдум выносился единственный вопрос: «Принимаете ли Вы новую Конституцию Республики Казахстан, проект которой опубликован в печати первого августа 1995 года?».

Конституция была поддержана 90,0 % избирателей, при явке 90,6 %.

С тех пор 30 августа в Казахстане отмечают государственный праздник – День Конституции.

В мае 2007 года в Конституцию были внесены поправки, установившие, что изменения и дополнения в Основной Закон страны, вынесенные на республиканский референдум, считаются принятыми, если за них

проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании, не менее чем в двух третях областей, городов республиканского значения и столицы (п. 1 ст. 91).

Такой подход предусматривает более усложненный порядок изменения Конституции по сравнению с другими нормативными правовыми актами, повышает роль самих конституционных норм.

После референдума, проведенного 27 лет назад, когда была принята действующая Конституция, все последующие конституционные реформы получали одобрение в Парламенте.

Дальнейшее расширение в Казахстане практики проведения референдумов, как формы непосредственной демократии, параллельное совершенствование законодательства о референдуме будет способствовать развитию демократических начал в управлении государством, повышению роли народа как единственного источника власти в принятии важных государственных решений.

Во многих демократических странах институт референдума является практически главным механизмом решения важнейших государственных вопросов в кризисных ситуациях.

### **1.3. РЕСПУБЛИКАНСКИЙ РЕФЕРЕНДУМ 5 ИЮНЯ 2022 ГОДА**

Многолетний запрос граждан на расширение участия в управлении государством и глубинную демократизацию политических процессов обусловил инициативы Президента Республики Казахстан К.Токаева на коренное преобразование политической системы, обозначенные в его Послании народу Казахстана от 16 марта 2022 года «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации».

Реализация предложений Главы государства по переустройству политической модели развития требует конституционной реформы. В связи с этим по поручению Президента для подготовки проекта изменений в Конституцию была создана специальная рабочая группа, в состав которой вошли видные ученые-правоведы, опытные эксперты, представители уполномоченных органов.

После детального рассмотрения всех новелл проект поправок был направлен в Конституционный совет, который в своем заключении от 4 мая 2022 года № 1 признал его соответствующим требованиям, установленным пунктом 2 статьи 91 Конституции.

29 апреля 2022 года, выступая на заседании Ассамблеи народа Казахстана, Президент Касым-Жомарт Токаев предложил провести референдум по вопросу внесения поправок и дополнений в Конституцию Республики Казахстан.

5 мая 2022 года Глава государства подписал Конституционный закон



Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнения в Конституционный закон Республики Казахстан «О республиканском референдуме».

В тот же день, 5 мая 2022 года, вышел Указ Президента Республики Казахстан № 888 **«О проведении 5 июня 2022 года республиканского референдума».**

На республиканский референдум выносится проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» со следующей формулировкой вопроса: *«Принимаете ли Вы изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан, изложенные в проекте Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», опубликованном в средствах массовой информации 6 мая 2022 года».*

Правительству совместно с Центральной комиссией референдума, другими центральными государственными органами и местными исполнительными органами Республики Казахстан поручено принять необходимые меры по организации и проведению республиканского референдума.

Ниже приведен **проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан».**

**Статья 1.** Внести в Конституцию Республики Казахстан, принятую на республиканском референдуме 30 августа 1995 года, следующие изменения и дополнения:

1. В пункте 1 статьи 4 слово «Совета» заменить словом «Суда».

2. Пункт 3 статьи 6 изложить в следующей редакции: «3. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу. От имени народа право собственности осуществляет государство. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.».

3. Пункт 2 статьи 15 изложить в следующей редакции: «2. Никто не вправе произвольно лишать человека жизни. Смертная казнь запрещается.».

4. Пункт 2 статьи 23 изложить в следующей редакции: «2. Председатели и судьи Конституционного Суда, Верховного Суда и иных судов, председатели и члены Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты Республики, военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов не должны состоять в политических партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.».

5. Пункт 1 статьи 24 изложить в следующей редакции: «1. Каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только на основании судебного акта о признании виновным в совершении уголовного или

административного правонарушения либо в условиях чрезвычайного или военного положения.».

6. В статье 42:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции: «2. Присяга приносится во вторую среду января в торжественной обстановке в присутствии депутатов Парламента, судей Конституционного Суда, Верховного Суда, а также экс-Президентов Республики. В случае, предусмотренном статьей 48 Конституции, лицом, принявшим на себя полномочия Президента Республики Казахстан, присяга приносится в течение одного месяца со дня принятия полномочий Президента Республики.»;

2) часть вторую пункта 5 исключить.

7. Статью 43 дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания: «3. На период осуществления своих полномочий Президент Республики Казахстан не должен состоять в политической партии.

4. Близкие родственники Президента Республики Казахстан не вправе занимать должности политических государственных служащих, руководителей субъектов квазигосударственного сектора.».

8. В статье 44:

1) в подпункте 2) слова «Сенатом Парламента» заменить словом «Парламентом»;

2) в подпункте 3) слова «отменяет либо приостанавливает полностью или частично действие актов акимов областей, городов республиканского значения и столицы;» исключить;

3) подпункт 4) изложить в следующей редакции: «4) с согласия Сената Парламента назначает на должности Председателя Конституционного Суда, Председателя Национального Банка, Председателя Высшего Судебного Совета, Генерального Прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан; освобождает их от должностей;»;

4) в подпункте 7) слова «Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета» заменить словами «Высшей аудиторской палаты»;

5) в подпункте 10-1) слово «Совет» заменить словом «Суд»;

6) в подпункте 19) слово «секретаря» заменить словом «советника».

9. Пункт 4 статьи 46 исключить.

10. В статье 47:

1) в пункте 1 слово «Совета» заменить словом «Суда»;

2) в пункте 2 слово «Совета» заменить словом «Суда».

11. В статье 50:

1) предложение второе пункта 2 изложить в следующей редакции: «Десять депутатов Сената назначаются Президентом Республики, пять из которых – по предложению Ассамблеи народа Казахстана.»;

2) пункт 3 изложить в следующей редакции: «3. Мажилис состоит из девяноста восьми депутатов, избираемых в порядке, установленном конституционным законом по смешанной избирательной системе: по системе пропорционального представительства по территории единого общенационального избирательного округа, а также по одномандатным территориальным избирательным округам.».

12. Пункт 1 статьи 51 изложить в следующей редакции: «1. Избрание депутатов Мажилиса осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Очередные выборы депутатов Мажилиса проводятся не позднее чем за два месяца до окончания срока полномочий действующего созыва Парламента.».

13. Часть третью пункта 5 статьи 52 изложить в следующей редакции: «Депутат Мажилиса Парламента лишается своего мандата при:

1) выходе или исключении депутата из политической партии, от которой в соответствии с конституционным законом он избран на основе партийного списка;

2) прекращении деятельности политической партии, от которой в соответствии с конституционным законом депутат избран на основе партийного списка;

3) отзыве избирателями в порядке, определяемом конституционным законом, депутата, избранного по одномандатному территориальному избирательному округу.».

14. В статье 53:

1) дополнить подпунктами 1-1) и 1-2) следующего содержания: «1-1) принимает конституционные законы;

1-2) проводит повторное обсуждение и голосование по конституционным законам или статьям конституционного закона, вызвавшим возражения Президента Республики, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента. Если Парламент большинством в три четверти голосов от общего числа депутатов каждой из Палат преодолет возражения Президента, Президент в течение одного месяца подписывает конституционный закон. Если возражения Президента не преодолены, конституционный закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом;»;

2) в подпункте 2) слова «Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета» заменить словами «Высшей аудиторской палаты»;

3) в подпункте 6) слово «Совета» заменить словом «Суда».

15. В статье 54:

1) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции: «1. Парламент принимает законы в отдельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате, в том числе:»;

2) подпункт 2) пункта 2 изложить в следующей редакции: «2) проводит повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента. Если Мажилис и Сенат большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат преодолеют возражения Президента, Президент в течение одного месяца подписывает закон. Если возражения Президента не преодолены хотя бы одной из Палат, закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом;».

16. В статье 55:

1) подпункт 2) изложить в следующей редакции: «2) дача согласия на назначение Президентом Республики Председателя Конституционного Суда, Председателя Национального Банка, Председателя Высшего Судебного Совета, Генерального Прокурора, Председателя Комитета национальной безопасности Республики;»;

2) подпункт 3) дополнить словами «, Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан».

17. В пункте 1 статьи 56:

1) в подпункте 1) слова «и рассмотрение этих проектов» исключить;

2) дополнить подпунктом 3-1) следующего содержания: «3-1) заслушивание два раза в год отчета Председателя Высшей аудиторской палаты;».

18. Подпункт 1) статьи 57 изложить в следующей редакции: «1) назначает на должности трех судей Конституционного Суда; назначает на пятилетний срок на должности двух членов Центральной избирательной комиссии, трех членов Высшей аудиторской палаты;».

19. Подпункт 7) пункта 3 статьи 58 изложить в следующей редакции: «7) представляют Палатам кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда, членов Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты;».

20. В статье 61:

1) пункт 2 дополнить частью второй следующего содержания: «Законопроекты, внесенные в порядке законодательной инициативы Правительства Республики в целях оперативного реагирования на условия, создающие угрозу жизни и здоровью населения, конституционному строю, охране общественного порядка, экономической безопасности страны, подлежат рассмотрению Парламентом немедленно на совместном заседании его Палат.»;

2) пункт 3 дополнить частью третьей следующего содержания: «В случае внесения в Парламент законопроектов, предусмотренных частью второй пункта 2 настоящей статьи, Правительство Республики вправе принимать под свою ответственность временные нормативные правовые акты, имеющие силу закона, по вопросам, указанным в части первой настоящего пункта, которые действуют до вступления в силу принятых Парламентом законов или до непринятия Парламентом законов.»;

3) пункты 4 и 5 изложить в следующей редакции: «4. Закон, принятый большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса, передается в Сенат, где рассматривается не более шестидесяти дней. Мажилис вправе в целом отклонить проект закона большинством голосов от общего числа депутатов. Отклоненный законопроект считается непринятым и возвращается инициатору. Закон, одобренный большинством голосов от общего числа депутатов Сената, в течение десяти дней представляется Президенту на подпись. Если Сенат не одобрит закон в целом или отдельные его статьи, то закон возвращается в Мажилис. При этом Сенат вправе предложить Мажилису новую редакцию отдельных статей закона. В случае, если Сенат в течение шестидесяти дней не принял соответствующего решения, закон представляется Президенту на подпись.

5. Если Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов согласится с предложенной Сенатом редакцией отдельных статей закона, закон считается принятым Мажилисом в новой редакции и одобренным Сенатом и в течение десяти дней представляется Президенту на подпись. Если Мажилис тем же большинством голосов возражает против предложенной Сенатом редакции отдельных статей закона, а также в случае, если Сенат не одобрил закон в целом, разногласия между Палатами разрешаются путем согласительных процедур. Выработанная согласительной комиссией редакция закона подлежит рассмотрению Мажилисом и Сенатом в порядке, установленном пунктом 4 настоящей статьи. В случаях, когда Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов Палаты не принял закон в редакции, предложенной согласительной комиссией, Мажилис проводит повторное голосование по закону в ранее принятой редакции. Если при повторном голосовании Мажилис большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Палаты подтвердит ранее принятое решение, закон в течение десяти дней представляется Президенту на подпись. Если закон не наберет указанного большинства голосов депутатов Мажилиса, закон считается непринятым и возвращается инициатору.»;

4) пункт 5-1 исключить.

21. В статье 62:

1) пункт 5 изложить в следующей редакции: «5. Законы принимаются Мажилисом, одобряются Сенатом большинством голосов от общего числа депутатов Палат, если иное не предусмотрено Конституцией. Постановления Парламента и его Палат принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Палат, если иное не предусмотрено Конституцией.»;

2) пункт 6 после слова «Казахстан» дополнить словами «, по проектам конституционных законов».

22. В заголовке раздела VI слово «Совет» заменить словом «Суд».

23. Статью 71 изложить в следующей редакции:

«Статья 71

1. Конституционный Суд Республики Казахстан состоит из одиннадцати судей, включая Председателя, полномочия которых длятся шесть лет. Одно и то же лицо не может быть назначено судьей Конституционного Суда более двух раз подряд.

2. Председатель Конституционного Суда назначается Президентом Республики с согласия Сената Парламента.

3. Четверо судей Конституционного Суда назначаются Президентом Республики, по трое судей Конституционного Суда назначаются соответственно Сенатом и Мажилисом. Заместитель Председателя Конституционного Суда назначается Президентом Республики по представлению Председателя Конституционного Суда из числа судей Конституционного Суда.

4. Должность судьи Конституционного Суда несовместима с депутатским мандатом, занятием иных оплачиваемых должностей, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

5. Судьи Конституционного Суда в течение срока своих полномочий не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия Парламента, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

6. Организация и деятельность Конституционного Суда регулируются конституционным законом.».

24. В статье 72:

1) в пунктах 1 и 2 слово «Совет» заменить словом «Суд»;

2) дополнить пунктами 3, 4 и 5 следующего содержания: «3. Конституционный Суд по обращениям граждан рассматривает на соответствие Конституции Республики нормативные правовые акты Республики Казахстан, непосредственно затрагивающие их права и свободы, закрепленные Конституцией. Порядок и условия обращения граждан в Конституционный Суд определяются конституционным законом.

4. Конституционный Суд по обращениям Генерального Прокурора Республики рассматривает вопросы, указанные в подпунктах 3) и 4) пункта 1 настоящей статьи, а также нормативные правовые акты Республики Казахстан на их соответствие Конституции Республики.

5. Конституционный Суд по обращениям Уполномоченного по правам человека рассматривает на соответствие Конституции Республики нормативные правовые акты, затрагивающие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина.».

25. В статье 73:

1) в пунктах 1 и 2 слово «Совет» заменить словом «Суд»;

2) пункт 3 изложить в следующей редакции: «3. Конституционный Суд выносит свое решение в сроки, установленные конституционным законом.».

26. В статье 74:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции: «2. Законы и иные правовые акты, их отдельные положения, признанные неконституционными, в том числе ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, отменяются и не подлежат применению со дня принятия Конституционным Судом решения или с даты, им установленной.»;

2) в пункте 3 слово «Совета» заменить словом «Суда».

27. Заголовок раздела VII изложить в следующей редакции: «Раздел VII Суды и правосудие. Прокуратура. Уполномоченный по правам человека».

28. В статье 78 слово «Совет» заменить словом «Суд».

29. Пункты 4 и 5 статьи 82 изложить в следующей редакции: «4. Председатель Высшего Судебного Совета назначается Президентом Республики с согласия Сената Парламента.

5. Статус, порядок формирования состава и организация работы Высшего Судебного Совета определяются законом.».

30. В пункте 4 статьи 83 слово «законом» заменить словами «конституционным законом».

31. Дополнить статьей 83-1 следующего содержания:

«Статья 83-1

1. Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан содействует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, способствует продвижению прав и свобод человека и гражданина.

2. При осуществлении своих полномочий Уполномоченный по правам человека независим и неподотчетен государственным органам и должностным лицам.

3. Уполномоченный по правам человека в течение срока своих полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

4. Правовое положение и организация деятельности Уполномоченного по правам человека определяются конституционным законом.».

32. В статье 87:

1) пункт 4 изложить в следующей редакции: «4. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики с согласия депутатов маслихатов, расположенных на территории области, или депутатов маслихатов городов республиканского значения и столицы соответственно. Президент Республики предлагает не менее двух кандидатур, по которым проводится голосование. Кандидат, набравший большее количество голосов депутатов маслихатов, принявших участие в голосовании, считается получившим согласие. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность, а также освобождаются от должности в порядке, определяемом законом. Президент Республики вправе по своему усмотрению освобождать от должностей акимов областей, городов республиканского значения и столицы.»;

2) предложение второе пункта 5 изложить в следующей редакции: «В этом случае маслихат большинством голосов от общего числа его депутатов вправе выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении от должности соответственно перед Президентом Республики в отношении акимов областей, городов республиканского значения и столицы либо вышестоящим акимом в отношении акимов иных административно-территориальных единиц.».

33. В пункте 4 статьи 88 слово «Президентом,» исключить.

34. В статье 91:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции: «2. Установленные Конституцией независимость государства, унитарность и территориальная целостность Республики, форма ее правления, основополагающие принципы деятельности Республики являются неизменными.»;

2) в пункте 3 слово «Совета» заменить словом «Суда».

35. Дополнить статьей 99 следующего содержания:

«Статья 99

1. До формирования Конституционного Суда и Высшей аудиторской палаты председатели и члены Конституционного Совета и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета сохраняют свои полномочия. До формирования Конституционного Суда функции Конституционного Суда, предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 72 Конституции, осуществляет Конституционный Совет.

2. Нормативные постановления Конституционного Совета применяются в части, не противоречащей Конституции, до их пересмотра Конституционным Судом.



3. Положения Конституции Республики Казахстан о формировании Палат Парламента применяются начиная с выборов депутатов Мажилиса Парламента восьмого созыва.».

## **Статья 2.**

1. Положения Конституции Республики Казахстан, определяющие порядок принятия конституционных законов и законов, а также деятельность Конституционного Суда, вводятся в действие с 1 января 2023 года. Законопроекты, одобренные Мажилисом и находящиеся на рассмотрении Парламента на 1 января 2023 года, считаются законами и рассматриваются в порядке, установленном статьей 61 Конституции Республики Казахстан.

2. Нормы Конституции Республики Казахстан, устанавливающие новый порядок наделения полномочиями должностных лиц, вводятся в действие по мере истечения срока полномочий или прекращения полномочий этих должностных лиц, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Казахстан.

3. До формирования состава Высшей аудиторской палаты Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета продолжает осуществлять функции и полномочия, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

**Статья 3.** Настоящий Закон вводится в действие со дня официального опубликования сообщения об итогах референдума с учетом положений статьи 2 настоящего Закона\*.

*\* Проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» опубликован 6 мая 2022 года в газете «Казахстанская правда» [ ].*

## **ТЕМА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА**

**Цель:** ознакомление с источниками международного права в сфере референдума, изучение правовых основ и особенностей организации и проведения республиканского референдума, источников референдумного права республики, предмета, принципов и основных процедур проведения референдума, места и роли комиссий референдума в реализации права граждан на участие в референдуме.

### **План:**

- 2.1. Международные стандарты референдума.
- 2.2. Конституционные основы республиканского референдума.
- 2.3. Предмет, принципы проведения республиканского референдума.
- 2.4. Назначение и подготовка республиканского референдума.
- 2.5. Комиссии республиканского референдума: правовой статус и полномочия.
- 2.6. Гарантии свободы участия в референдуме. Рассмотрение жалоб и заявлений

### **2.1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРИМЕНЕНИЯ РЕФЕРЕНДУМА**

Международные стандарты – это набор минимально необходимых правил поведения, с соблюдением которых согласны государства, принимавшие участие в их разработке и одобрении. Руководствуясь международными стандартами выборов и референдума, государства должны предоставить лицам, находящимся под их юрисдикцией, права и свободы на участие в проведении свободных справедливых подлинных и периодических выборов.

Особое место в системе политических прав и свобод занимают права граждан избирать и избираться на выборные должности в государственных органах и органах местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Нормы международного права рассматривают данные права как институты прямой демократии, формы реализации народом своей власти.

Пункт 3 статьи 21 **Всеобщей декларации прав человека** устанавливает: «Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования».

Предоставление народу в соответствии с Конституцией страны решать вопросы государственной и общественной жизни через референдум является формой прямой демократии, что в полной мере соответствует обязательствам, которые взяла на себя Республика Казахстан и которые вытекают из параграфа 6 **Документа Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ (ОБСЕ)** от 29 июня 1990 года: «Государства - участники соответственно уважают право своих граждан принимать участие в управлении страной *непосредственно* или через представителей, избираемых ими свободно в ходе честного избирательного процесса».



*Рисунок 2. Международные стандарты применения референдума*

Международные базовые подходы к проведению референдумов закреплены в Рекомендации Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ 1704) 2005 года «Референдумы: в направлении надлежащей практики в Европе» и в Кодексе надлежащей практики проведения референдума, принятом Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией) в 2007 году.

Международный документ, выполняющий роль исходной правовой базы в области организации и проведения референдумов, является «Свод рекомендуемых норм при проведении референдумов». Основные положения, регламентирующие проведение референдумов, были разработаны в 2006 году Советом по демократическим выборам и **Венецианской комиссией** – консультативным органом по конституционному праву при Совете Европы, полноправным членом которой с 13 марта 2012 года является Республика Казахстан.

Данный Свод были принят в 2008 году и относится к числу основополагающих документов Венецианской комиссии в области избирательного права. Он содержит ключевые принципы применения референдума, порядок проведения голосования, условия соблюдения прав участников, формулирует правомерность вопросов и законодательных актов, выносимых на референдум, специфические нормы по инициативе,

описывает процессуальные последствия в зависимости от характера референдума. Также включает требования о предоставлении максимально широких возможностей для осуществления наблюдения за проведением референдума как национальным, так и международным наблюдателям.

## 2.2. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА

В Республике Казахстан к **законодательству о республиканском референдуме** относятся:

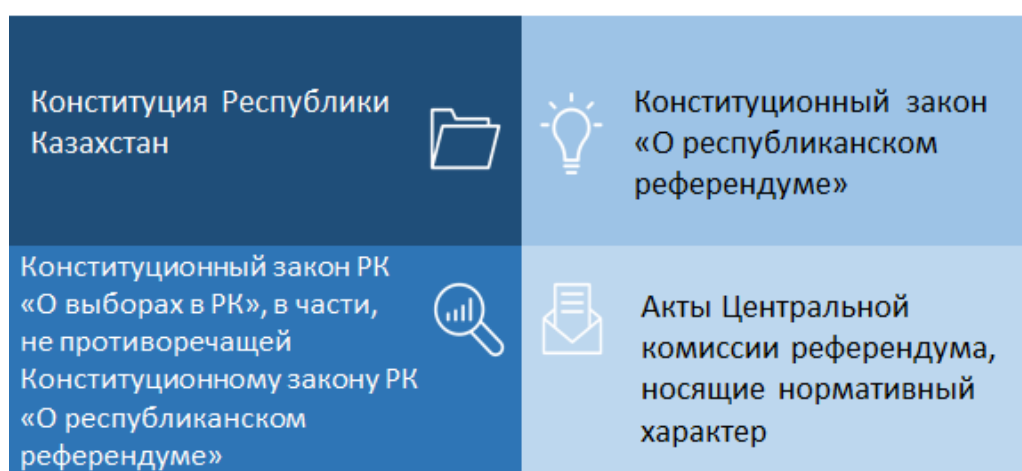


Рисунок 3. Законодательство о республиканском референдуме

- 1) Конституция Республики Казахстан;
- 2) Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», в части, не противоречащей Конституционному закону Республики Казахстан «О республиканском референдуме»;
- 3) Конституционный закон «О республиканском референдуме»;
- 4) акты Центральной комиссии референдума, носящие нормативный характер.

В общих чертах институт всенародного голосования нашел закрепление в Основном Законе государства, а развернутый его формат был закреплен в Конституционном законе Республики Казахстан «О республиканском референдуме».

В Конституции Республики Казахстан референдум, являясь всенародным голосованием, признан важнейшим институтом демократии.

Основной Закон Республики Казахстан закрепил республиканский референдум как один из основополагающих принципов деятельности республики. В п. 2 ст. 1 Конституции говорится, что наиболее важные

вопросы государственной жизни решаются демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме.

Согласно пп. 1, 2 ст. 3 Конституции Республики Казахстан «единственным источником власти является народ», который «осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам».

Другими словами, Конституция предоставляет народу решать вопросы государственной и общественной жизни либо в форме прямой демократии, т.е. через референдум (всенародное голосование), либо путем выборов через своих представителей.

В пп. 2, 3 ст. 33 Конституции РК сказано: «граждане Республики имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме». Данное положение распространяется на всех кроме «граждан, признанных судом недееспособными, а также содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда».

В соответствии с п. 10 ст. 44 Конституции Республики Казахстан, решение о проведении республиканского референдума принимает Президент Республики Казахстан.

П. 1 ст. 91 Конституции определяет, что республиканский референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики, имеющих право участвовать в республиканском референдуме. Изменения и дополнения в Конституцию, вынесенные на республиканский референдум, считаются принятыми, если за них проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании, не менее чем в двух третях областей, городов республиканского значения и столицы.

Конституционный закон Республики Казахстан от 2 ноября 1995 года № 2592 «О республиканском референдуме» (далее – Конституционный закон «О республиканском референдуме») определяет порядок назначения, подготовки и проведения республиканского референдума.

Время, место, организация голосования на референдуме, иные вопросы, связанные с подсчетом голосов на участке, определением результатов голосования в административно-территориальной единице регулируются Конституционным законом Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», в части, не противоречащей Конституционному закону «О республиканском референдуме» (ст. 38, 41, 43).

## 2.3. ПРЕДМЕТ, ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА

### Предмет республиканского референдума

Предмет, порядок его проведения, юридические последствия принятых решений закреплены Конституционным законом РК «О республиканском референдуме».



Рисунок 4. Предмет республиканского референдума

В соответствии со ст. 2 указанного акта предметом референдума могут быть:

1) принятие Конституции, конституционных законов, законов Республики, внесение в них изменений и дополнений;

2) решение иных наиболее важных вопросов государственной жизни Республики.

Статья 3 Конституционного закона «О республиканском референдуме» устанавливает круг вопросов, которые не могут быть предметом республиканского референдума. В частности, это вопросы:

1) которые могут повлечь за собой нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина;

2) изменения независимости государства, унитарности и территориальной целостности Республики, формы ее правления, основополагающих принципов деятельности Республики;

3) административно-территориального устройства и границ Республики;

- 4) правосудия, обороны, национальной безопасности и охраны общественного порядка;
- 5) бюджетной и налоговой политики;
- 6) амнистии и помилования;
- 7) назначения и избрания на должность, освобождения от должности лиц, относящиеся к ведению Президента, Палат Парламента и Правительства Республики;
- 8) выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Республики.

### Принципы проведения республиканского референдума

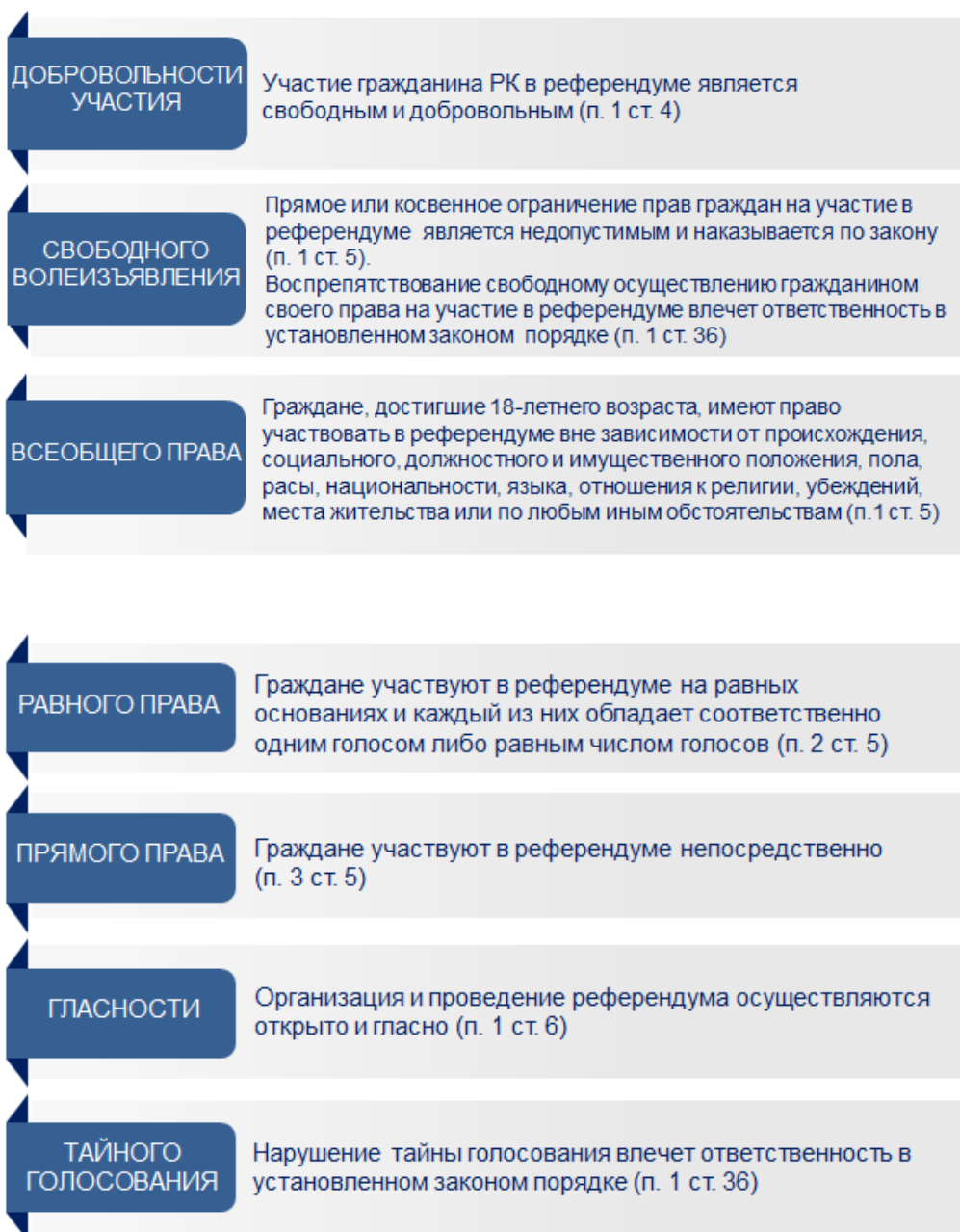


Рисунок 5. Принципы проведения республиканского референдума

Проведение референдума основывается на принципах:

- 1) добровольности участия в референдуме и свободного волеизъявления граждан;
- 2) всеобщего, равного и прямого права граждан на участие в референдуме при тайном голосовании;
- 3) гласности.

#### Право на участие в республиканском референдуме



Правом на участие в референдуме обладают граждане Казахстана, достигшие 18-летнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.



В референдуме не имеют право участвовать граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

*Рисунок 6. Право на участие в республиканском референдуме*

**Правом на участие в референдуме** обладают граждане Республики, достигшие восемнадцатилетнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

В референдуме не имеют право участвовать граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав иных граждан Республики на участие в референдуме является недопустимым и наказывается по закону.

Принцип гласности предусматривает гарантию обеспечения права гражданам, общественным объединениям республики выражать свое мнение по вопросу (вопросам), вынесенному (-ым) на референдум, на собраниях, митингах, сходах граждан, в средствах массовой информации.

Организация и проведение референдума осуществляются открыто и гласно.

Граждане участвуют в референдуме непосредственно, на равных основаниях, и каждый из них обладает соответственно одним голосом либо равным числом голосов.



## Оповещение граждан о республиканском референдуме



*Рисунок 7. Способы оповещения граждан*

Решение о проведении референдума и вопрос (вопросы), выносимый (выносимые) на него, доводятся до сведения граждан средствами массовой информации.

Представляется, что способы оповещения граждан о проведении республиканского референдума в современных условиях не ограничиваются средствами массовой информации. Возможно оповещение и другими способами, не запрещенными законом: в социальных сетях, SMS сообщениями мобильных операторов, через мессенджеры WhatsApp, Telegram, размещения информации на стендах, вывешенных в общественных местах и пр.

Комиссии референдума информируют граждан о своей работе по организации проведения референдума, об образовании участков для голосования, составе, месте нахождения и времени работы комиссий, о списках граждан, имеющих право участвовать в референдуме.

Средства массовой информации освещают ход подготовки и проведения референдума, их представителям, аккредитованным при комиссиях референдума, гарантируется доступ на мероприятия, связанные с проведением референдума.

### **Агитация перед референдумом**

Не допускается агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия.

Все агитационные печатные материалы должны содержать сведения

об организации, выпустившей данные материалы, месте их печатания и тираже, лицах, ответственных за их выпуск. Распространение анонимных агитационных материалов запрещается.

В предшествующий референдуму день и в день проведения референдума агитация запрещается. Печатные агитационные материалы, плакаты, ранее вывешенные вне помещений для голосования, могут сохраняться на прежних местах.

### **Обеспечение республиканского референдума**

Расходы, связанные с подготовкой и проведением референдума, производятся исключительно за счет республиканского бюджета.

Государственные органы, органы местного самоуправления, а также организации, независимо от формы собственности, предоставляют в распоряжение комиссий референдума помещения, оборудование и транспортные средства, необходимые для подготовки и проведения референдума.

Запрещается какое бы ни было прямое или косвенное участие международных организаций и международных общественных объединений, иностранных государственных органов, юридических лиц и граждан, лиц без гражданства в финансировании и ином обеспечении мероприятий, связанных с референдумом.

## **2.4. НАЗНАЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА**

Субъектами инициативы о назначении референдума с обращением к Президенту являются:

- 1) Президент Республики Казахстан;
- 2) Парламент Республики Казахстан, который обращается с инициативой о назначении референдума к Президенту Республики Казахстан. Выдвижение инициативы осуществляется Парламентом в отдельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопроса вначале в Мажилесе, а затем в Сенате и оформляется соответствующими постановлениями Палат Парламента (ст. 44 Конституции Республики Казахстан);
- 3) Правительство Республики Казахстан, которое обращается с инициативой о назначении референдума к Президенту Республики Казахстан. Выдвижение инициативы осуществляется Правительством на своем заседании большинством голосов от общего числа его членов и оформляется соответствующим постановлением;
- 4) Не менее чем двумстам тысячам гражданам Республики, обладающих правом на участие в республиканском референдуме, в

количественном отношении в равной мере представляющих все области, столицу Республики и города республиканского значения, которые обращаются с инициативой о назначении референдума к Президенту Республики.

Таким образом, ст. 11 Конституционного закона «О республиканском референдуме» предоставляет гражданам право выдвижения инициативы о назначении референдума.

Согласно Конституции единственным субъектом, имеющим право принимать решение о проведении республиканского референдума, является Президент. К тому же Президент может по собственной инициативе назначить республиканский референдум. Парламент может лишь проявлять инициативу о проведении республиканского референдума. С такой инициативой Парламент может обращаться к Президенту. Президент вправе поддержать или не поддержать инициативу Парламента.



Рисунок 8. Инициатива назначения республиканского референдума

Предложения о назначении референдума по одному и тому же вопросу (одним и тем же вопросам) могут быть внесены и рассматриваются повторно Президентом Республики не ранее чем через два года после принятия предыдущего решения по указанному вопросу (указанным вопросам).

Если с инициативой о проведении референдума выступают граждане, образуется инициативная группа референдума, в состав которой входит не менее чем по три представителя от каждой области, столицы Республики

Казахстан и городов республиканского значения.

Рассмотрев инициативу Парламента, Правительства или граждан Республики о назначении референдума, Президент Республики принимает одно из следующих решений:

- 1) о назначении референдума;
- 2) о необходимости внесения изменений и дополнений в Конституцию, принятия конституционного закона, закона или иного решения по вопросу (вопросам), предлагаемому (предлагаемым) в качестве предмета референдума, без его проведения;
- 3) об отклонении инициативы о назначении референдума.

Если Президент Республики отклоняет предложение Парламента о вынесении на республиканский референдум изменений и дополнений в Конституцию, то Парламент вправе большинством, не менее четырех пятых, голосов от общего числа депутатов каждой из Палат Парламента принять закон о внесении этих изменений и дополнений в Конституцию. В таком случае Президент Республики подписывает этот закон или выносит его на республиканский референдум (ст. 91 Конституции Республики Казахстан).

Изменения и дополнения в Конституцию Республики выносятся на республиканский референдум или на рассмотрение Парламента Республики при наличии заключения Конституционного Совета об их соответствии требованиям, установленным п. 2 ст. 91 Конституции Республики Казахстан.

Решение о назначении референдума выносится Президентом Республики путем издания соответствующего Указа, в котором устанавливаются:

- 1) дата проведения референдума;
- 2) формулировка выносимого (выносимых) на него вопроса (вопросов);
- 3) решаются иные вопросы, связанные с проведением референдума.

Президент Республики с согласия инициаторов референдума до его проведения вправе уточнить формулировку вопроса (вопросов), выносимого (выносимых) на референдум, для более точного выражения волеизъявления его инициаторов.

Указ Президента Республики о назначении референдума, тексты проектов Конституции, конституционного закона, закона, внесения в них изменений и дополнений публикуются в средствах массовой информации.

Референдум проводится в срок не ранее одного и не позднее трех месяцев со дня принятия решения о его назначении. В исключительных случаях Президентом Республики могут быть установлены иные сроки проведения референдума.

В рамках реализации Указа Президента РК от 5 мая т.г. №888

Центральная комиссия референдума РК на первом заседании постановлением от 6 мая т.г. № 32/482 утвердила **Календарный план республиканского референдума** основных мероприятий по подготовке и проведению республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года.



Рисунок 9. Календарный план республиканского референдума

## 2.5. КОМИССИИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА: ПРАВОВОЙ СТАТУС И ПОЛНОМОЧИЯ

Подготовку и проведение референдума осуществляют:

- 1) Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан, выполняющая функции **Центральной комиссии референдума**;
- 2) территориальные избирательные комиссии Республики Казахстан, выполняющие функции **территориальных комиссий референдума**;
- 3) участковые избирательные комиссии, выполняющие функции **участковых комиссий референдума**.



*Рисунок 10. Система органов республиканского референдума*

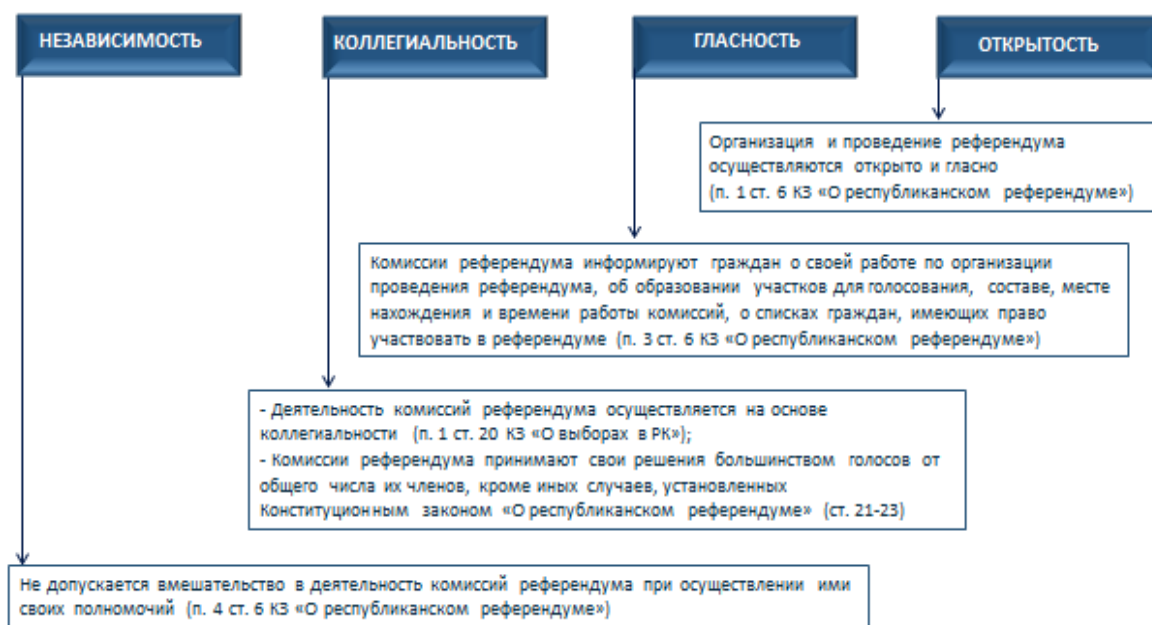
Таким образом, государственными избирательными органами, организующими подготовку и проведение республиканского референдума в Казахстане, являются избирательные комиссии.

Правовой статус комиссий референдума как самостоятельных государственных избирательных органов (при этом их члены являются представителями государственных органов) характеризуется тем, что они:

- обладают собственной компетенцией (статьи 21, 22, 23 Конституционного закона «О республиканском референдуме»);
- в пределах своей компетенции независимы от иных органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- решения, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми государственными органами, организациями, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами на соответствующей территории (п. 1 ст. 24 Конституционного закона «О республиканском референдуме»);
- не допускается вмешательство в деятельность комиссий референдума при осуществлении ими своих полномочий (п. 4 ст. 6 Конституционного закона «О республиканском референдуме»);
- комиссии референдума финансируются за счет средств республиканского бюджета, а также расходы, связанные с подготовкой и проведением референдума, производятся исключительно за счет средств республиканского бюджета; запрещается какое бы ни было прямое или косвенное участие международных организаций и международных общественных объединений, иностранных государственных органов, юридических лиц и граждан, лиц без гражданства в финансировании и ином обеспечении мероприятий, связанных с референдумом (п. 1, 3 ст. 8 Конституционного закона «О республиканском референдуме»);

- деятельность комиссии референдума может быть прекращена по решению органа, образующего комиссию референдума, или решением суда на основании заявления Центральной комиссии референдума.

Указанный правовой статус определяет принцип независимости в деятельности комиссий референдума.



*Рисунок 11. Принципы деятельности комиссий республиканского референдума*

Заседания комиссий референдума всех уровней – Центральной, территориальных, участковых – правомочны при наличии не менее двух третей от общего числа ее членов.

Комиссии референдума всех уровней – Центральная, территориальные, участковые – принимают свои решения большинством голосов от общего числа ее членов. За исключением случаев, когда в соответствии с Конституционным законом «О республиканском референдуме» для принятия решения необходимо большинство в две трети голосов от общего числа членов участковой комиссии референдума.

Решения комиссий референдума, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, а также их должностными лицами на соответствующей территории.

Государственные органы, органы местного самоуправления, организации, а также их должностные лица обязаны содействовать комиссиям референдума в осуществлении ими своих полномочий, представлять необходимые для их работы сведения и материалы, оказывать иную помощь.

## **Полномочия комиссий референдума**

*Центральная комиссия референдума (далее - ЦКР):*

1) осуществляет на всей территории Республики контроль за исполнением законодательства о референдуме, обеспечивает его единообразное применение; принимает в пределах своей компетенции решения, обязательные на всей территории республики;

2) организует подготовку и проведение референдума;

3) составляет и представляет Правительству Республики проект сметы расходов на организацию и проведение референдума;

4) осуществляет руководство комиссиями референдума, отменяет и приостанавливает их решения; распределяет среди них средства на организацию и проведение референдума;

5) контролирует состояние материально-технического обеспечения комиссий референдума;

6) рассматривает заявления и жалобы о нарушениях законодательства о референдуме;

7) устанавливает формы и тексты бюллетеней для голосования, списков избирателей, подписных листов, иных документов, необходимых для проведения референдума; время голосования; порядок хранения документов референдума;

8) вправе заслушивать отчеты комиссии референдума, государственных органов и их должностных лиц по вопросам, связанным с подготовкой и проведением референдума, а также информации органов общественных объединений по вопросам соблюдения законодательства о выборах;

9) информирует граждан о ходе подготовки референдума;

10) подводит итоги референдума в целом по Республике, обеспечивает передачу сообщения об этом в средствах массовой информации;

11) осуществляет регистрацию инициативной группы референдума и вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) ею на референдум, и размещает официальное сообщение об этом в средствах массовой информации;

12) утверждает форму свидетельства о регистрации инициативной группы референдума;

13) осуществляет выдачу свидетельства о регистрации инициативной группы референдума одновременно с выдачей подписных листов;

14) принимает решение о прекращении деятельности членов инициативной группы, деятельности инициативной группы и об отзыве свидетельства о ее регистрации в случаях, предусмотренных Конституционным законом «О республиканском референдуме»;

15) признает проведение референдума на отдельных участках



(административно-территориальных единицах) недействительным в случаях, предусмотренных Конституционным законом «О республиканском референдуме».

*Территориальные комиссии референдума (далее - ТКР):*

1) осуществляют на территории соответствующих административно-территориальных единиц контроль за исполнением законодательства о референдуме;

2) организуют деятельность участковых комиссий, распределяют среди них средства, выделенные для проведения референдума;

3) контролируют состояние материально-технического обеспечения участковых комиссий референдума;

4) рассматривают заявления и жалобы о нарушениях законодательства о референдуме;

5) вправе заслушивать отчеты участковых комиссий референдума, местных государственных органов и их должностных лиц по вопросам, связанным с подготовкой и проведением референдума, а также информации органов общественных объединений по вопросам, связанным с подготовкой и проведением референдума;

6) получают от участковых комиссий референдума протоколы о результатах голосования, подводят результаты референдума на территории соответствующей административно-территориальной единицы;

7) производят проверку подписных листов инициативной группы референдума на соответствие требованиям, установленным Конституционным законом «О республиканском референдуме».

*Участковые комиссии референдума (далее - УКР):*

1) знакомят граждан со списками граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме, рассматривают заявления об ошибках и неточностях в списках, решают вопросы о внесении в них соответствующих изменений;

2) оповещают граждан о дне, времени, месте и порядке голосования;

3) готовят помещения и обеспечивают изготовление кабин и урн для голосования;

4) организуют голосование на участке в день проведения референдума;

5) проводят подсчет голосов и определяют результаты голосования на участке;

6) рассматривают заявления и жалобы по вопросам подготовки и организации голосования на участке и принимают по ним решения;

7) принимают решения о признании бюллетеней недействительными.

## **Статус члена комиссии референдума**

Законодательство Республики Казахстан устанавливает статус члена комиссии референдума и при этом определяет его ответственность.

Согласно ст. 20 Конституционного закона «О республиканском референдуме» и ст. 19 Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» члены избирательных комиссий, выполняющих функции комиссий референдума, являются представителями государственных органов и находятся под защитой государства. Члены комиссий референдума в период подготовки и проведения референдума не могут быть уволены с работы, либо переведены на другую работу по инициативе работодателя без их согласия.

Законодательство определяет право членов комиссии референдума на получение соответствующей информации о проведении заседаний комиссии, право ознакомления с документами и материалами комиссии, в которой он состоит, получения копий этих документов. При определенных условиях они могут осуществлять проверку деятельности нижестоящей комиссии референдума.

Член комиссии референдума обязан:

- соблюдать требования Конституции, Конституционного закона «О республиканском референдуме» и Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан», а также иного законодательства Республики Казахстан, общепринятые нормы этики;

- выполнять возложенные на него обязанности, решения и указания комиссии референдума и ее председателя, вышестоящей комиссии референдума;

- обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан, принимающих участие в референдуме;

- проявлять беспристрастность и независимость при принятии решений;

- не связан решениями политической партии либо иного общественного объединения, представителем которых он является, и не имеет права отстаивать их интересы.

В соответствии с п. 2 ст. 24 Конституционного закона «О республиканском референдуме» председатель, заместитель председателя, секретарь или член комиссии референдума по решению комиссии могут освобождаются в период подготовки и проведения референдума от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением средней заработной платы за счет средств, выделяемых на проведение референдума.

Иным членам комиссий референдума на этот период устанавливается заработная плата в размере не менее трех минимальных заработных плат за счет средств, выделенных на проведение референдума.

Оплата сверхурочной работы, работы в праздничные и выходные дни, труда в ночное время членов комиссий референдума, в том числе являющихся государственными служащими, осуществляется за счет средств, выделенных на проведение референдума.

Председатель участковой комиссии референдума либо замещающий его член комиссии представляет интересы комиссии в суде и других государственных органах, а также вправе делегировать полномочия по представлению интересов комиссии другим лицам путем выдачи соответствующей доверенности.

## **2.6. ГАРАНТИИ СВОБОДЫ УЧАСТИЯ В РЕФЕРЕНДУМЕ. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ И ЗАЯВЛЕНИЙ**

Конституционными гарантиями прав граждан на участие в референдуме являются принципы права, выраженные в международно-правовых актах, Конституции и законах Республики Казахстан: добровольность участия, свободное волеизъявление, всеобщее, равное и прямое право граждан на участие в референдуме при тайном голосовании, гласность (ст. 4 Конституционного закона «О республиканском референдуме»).

Законодательство о референдуме строится на основных гарантиях прав граждан, участвующих в референдуме, защищая эти права от любой формы дискриминации. Определено, что гражданин Республики Казахстан обладает правом на участие в референдуме независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав иных граждан Республики на участие в референдуме является недопустимым и наказывается по закону (ст. 5 Конституционного закона «О республиканском референдуме»).

Гарантии свободы участия в референдуме подразделяются на правовые (обеспечиваются исключительно юридическими способами) и материальные (основные расходы по выборам государство берет на себя).

В частности, к правовым гарантиям относятся:

- право граждан на обжалование невключения, неправильного включения в список граждан, имеющих право участвовать в референдуме, или исключения из списка, допущенных в списке неточностей в данных об гражданах (ст. 25 Конституционного закона «О республиканском референдуме», п. 4 ст. 26 Конституционного закона «О выборах в РК»);

- запрещение агитации перед республиканским референдумом в предшествующий референдуму день и в день проведения референдума (п. 4 ст. 7 Конституционного закона «О республиканском референдуме»);

- ответственность в установленном законом порядке за нарушение законодательства о республиканском референдуме (п. 1 ст. 36 Конституционного закона «О республиканском референдуме»);

- возможность обжалования в суд действий государственных органов и должностных лиц по вопросам организации и проведения референдума (п. 2 ст. 36 Конституционного закона «О республиканском референдуме»).

В главе 9 «Гарантии свободы выборов» Конституционного закона «О выборах в РК» содержатся положения, определяющие гарантии деятельности государственных органов по обеспечению свободы выборов, и распространяющиеся на их деятельность по обеспечению свободы участия в референдуме.

Органы внутренних дел и организации по эксплуатации жилого фонда обязаны оказывать помощь по обеспечению общественного порядка и свободы участия в референдуме при проведении голосования, уточнению списков граждан и другим вопросам, возникающим в деятельности комиссий референдума.

В Конституционном законе «О республиканском референдуме» содержится перечень нарушений, предусматривающий ответственность в установленном законом порядке (п. 1 статья 36):

- воспрепятствование в какой бы то ни было форме свободному осуществлению гражданином Республики своего права на участие в референдуме,

- ведению агитации по вопросу (вопросам), вынесенному (вынесенным) на него,

- подлог избирательных документов,

- заведомо неправильный подсчет голосов,

- нарушение тайны голосования или иное нарушение законодательства о республиканском референдуме.

Принимая во внимание, что к законодательству о референдуме относится Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» в части, не противоречащей Конституционному закону «О республиканском референдуме», следует учесть, что в Конституционном законе «О выборах в Республике Казахстан» содержится перечень правонарушений, предусматривающий юридическую ответственность лиц, нарушающих избирательное законодательство (статья 50).

Лицо несет уголовную ответственность в случае: вмешательства в работу избирательных комиссий; препятствования голосованию; препятствования исполнению обязанностей, связанных с подсчетом голосов и определением итогов выборов; подлога избирательных документов; заведомо неправильного подсчета голосов; заведомо неправильного установления результатов выборов; нарушения тайны голосования; препятствования свободному осуществлению гражданином республики своего избирательного права путем насилия, обмана, угроз, подкупа.

Так, в соответствии со статьей 150 Уголовного Кодекса РК от 3 июля 2014 года № 226-V «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий»:

- воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права участвовать в референдуме – наказываются штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов;

- незаконное вмешательство в работу избирательных комиссий или комиссий референдума и воспрепятствование голосованию, исполнению обязанностей, связанных с подсчетом голосов и определением результатов голосования на выборах или референдуме, – наказываются штрафом в размере до ста месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста двадцати часов.

Лицо несет административную и иную ответственность в случае: непредставления или неопубликования сведений согласно требованиям; невыполнения решения избирательной комиссии, принятого в пределах ее полномочий; проведения предвыборной агитации в день выборов либо предшествующий ему день; препятствования праву вести предвыборную агитацию; нарушения права членов избирательных комиссий; нарушения права граждан на ознакомление со списком избирателей; предоставления неверных сведений об избирателях для составления списков избирателей; непредоставления отпуска для участия в выборах; нарушения условий проведения предвыборной агитации через средства массовой информации; изготовления или распространения анонимных агитационных материалов; умышленного уничтожения или повреждения агитационных материалов; нарушения условий проведения опроса общественного мнения, связанного с выборами; препятствования законной деятельности представителей средств массовой информации и наблюдателей на выборах. При выявлении нарушений избирательная комиссия вправе обратиться в суд либо в прокуратуру.

### ***Обжалование и отмена решений и действий (бездействий) комиссий референдума в ходе республиканского референдума***

Соблюдение демократической процедуры проведения референдума невозможно без предоставления гражданам права обжалования фактов несоблюдения законодательства о референдуме.

Организация работы с обращениями граждан в комиссиях референдума в период подготовки и проведения референдума осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Конституционным законом «О республиканском референдуме» и Конституционным законом «О выборах в РК» (статья 49).

Конституция Республики Казахстан закрепляет право граждан Республики Казахстан обращаться лично, а также направлять

индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (пункт 1 статьи 33).

К полномочиям Центральной и территориальных комиссий референдума отнесено рассмотрение заявлений и жалоб о нарушениях законодательства о референдуме (п. 6) ст. 21, п. 5) ст. 22); участковые комиссии референдума рассматривают заявления и жалобы по вопросам подготовки и организации голосования на участке и принимают по ним решения (п. 7) ст. 23 Конституционного закона «О республиканском референдуме»).

Комиссии референдума в пределах своей компетенции должны обеспечить рассмотрение обращений, принимать по ним соответствующие меры и направлять мотивированные ответы в порядке и сроки, установленные законодательством.

В соответствии с пунктом 9 статьи 20 Конституционного закона «О выборах в РК» решения и действия (бездействия) избирательной комиссии могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию и (или) в суд в течение десяти дней со дня принятия решения или совершения действия (бездействия). Этот срок является пресекательным.

Здесь важно отметить, что по истечении указанных сроков заявление на решение и действия (бездействие) избирательной комиссии рассмотрению не подлежит, что зачастую происходит на практике.

При одновременном рассмотрении заявлений в избирательной комиссии и суде надо учесть, что избирательная комиссия приостанавливает рассмотрение заявления до вступления в силу решения суда. В этом случае суд извещает избирательную комиссию о поступившем заявлении и вступлении в законную силу решения суда по результатам его рассмотрения. Этот принцип подлежит обязательному соблюдению. В случаях, когда избирательные комиссии не приостанавливали рассмотрение обращения, хотя им заведомо было известно о судебном разбирательстве по тому же спору, излишняя волокита отнимает время как у избирательной комиссии, так и у заявителя.

Согласно статье 49 Конституционного закона «О выборах в РК» заявления граждан и организаций о нарушениях избирательного законодательства рассматриваются избирательными комиссиями в течение пяти дней со дня поступления жалобы, если иное не предусмотрено указанным законом.

Жалобы на решения и действия (бездействие) избирательной комиссии и ее членов рассматриваются вышестоящей комиссией в течение трех дней со дня поступления жалобы.

Важно обратить внимание на разницу в сроках:

срок рассмотрения заявлений граждан и организаций о нарушениях избирательного законодательства – 5 дней;

срок рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) избирательной комиссии и ее членов – 3 дня.

В случае если жалоба поступила на члена комиссии, в том числе в помещении для голосования, обращение/жалоба должно быть перенаправлено для рассмотрения и подготовки письменного ответа в течение 3 дней в ТИК.

При выявлении нарушений, согласно пункту 7 статьи 10 Конституционного закона «О выборах в РК» деятельность избирательной комиссии может быть прекращена по решению органа, образующего избирательную комиссию, или решением суда на основании заявления ЦИК РК.

Суды и органы прокуратуры обязаны принимать заявления членов избирательных комиссий, граждан, представителей зарегистрированных в установленном законом порядке общественных объединений, касающиеся вопросов проведения голосования, в том числе о нарушениях законодательства о выборах, поступившие в период подготовки и проведения выборов, и рассматривать их в пятидневный срок, а поступившие менее чем за пять дней до голосования и в день голосования – немедленно, если иное не предусмотрено Конституционным законом «О выборах в РК».

Конституционным законом «О выборах в РК» регламентировано, что каждый гражданин вправе обжаловать решение избирательной комиссии по вопросу не включения, неправильного включения в список или исключения из списка, а также допущенные в списке неточности в данных об избирателях в суд по месту нахождения избирательной комиссии, который рассматривает заявление в день его поступления. При положительном для заявителя решении исправление в списке избирателей или включение не включенного избирателя в список производится избирательной комиссией немедленно.

Особое значение имеет закрепление в Конституции Республики Казахстан гарантий на судебную защиту прав каждого гражданина (ст. 13).

### **ТЕМА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИЙ РЕФЕРЕНДУМА. ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО РЕФЕРЕНДУМА**

**Цель:** изучение правовых основ, процедур и особенностей деятельности комиссий референдума по организации и проведению голосования, а также подведению итогов референдума.

#### **План:**

- 3.1. Списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме.
  - 3.1.1. Проведение сверки списков граждан, имеющих право участвовать в референдуме.
  - 3.1.2. Открепительные удостоверения на право голосования.
  - 3.1.3. Заявления граждан, имеющих право участвовать в референдуме, о голосовании вне помещения для голосования.
  - 3.1.4. Взаимодействие участковой комиссии референдума с гражданами, имеющими право участвовать в референдуме.
- 3.2. Оборудование помещения для голосования.
  - 3.2.1. Помещение для голосования.
  - 3.2.2. Организация условий для граждан с инвалидностью.
  - 3.2.3. Работа УКР в день, предшествующий дню голосования.
- 3.3. Организация голосования в день референдума.
  - 3.3.1. Время голосования.
  - 3.3.2. Открытие голосования.
  - 3.3.3. Порядок получения бюллетеня и голосование.
  - 3.3.4. Голосование по открепительным удостоверениям на право голосования.
  - 3.3.5. Организация голосования вне помещения для голосования.
  - 3.3.6. Работа с представителями общественных объединений и СМИ, наблюдателями от иностранных государств и международный организаций.
- 3.4. Порядок действий УКР при подсчете голосов и определении результатов голосования.
- 3.5. Установление и опубликование итогов референдума.

В соответствии с пп. 5, 6 ст. 23 Конституционного закона «О республиканском референдуме» к компетенции участковой комиссии референдума относится организация голосования на участке в день проведения референдума, подсчет голосов и определение результатов голосования на участке.

В связи с этим возрастает роль и ответственность именно членов участковых комиссий в проведении референдума. При этом деятельность участковой комиссии референдума ограничивается территорией участка



голосования.

Активное участие УКР начинается с момента представления в комиссию списка граждан, имеющих право участвовать в референдуме.

### **3.1. СПИСКИ ГРАЖДАН, ИМЕЮЩИХ ПРАВО УЧАСТВОВАТЬ В РЕФЕРЕНДУМЕ**

Составление списков граждан, имеющих право участвовать в референдуме, включение в них граждан, обжалование ими фактов невключения в список, неправильного включения в список или исключения из списка, допущенных в нем неточностей, а также обеспечение права на участие в референдуме граждан при перемене места их пребывания осуществляются в соответствии с правилами, установленными Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан».

#### ***3.1.1. Проведение сверки списков граждан, имеющих право участвовать в референдуме***

Список граждан, имеющих право участвовать в референдуме (далее – список), является одним из основных инструментов реализации активного избирательного права.

Включение гражданина в список на одном из участков голосования является основанием для выдачи ему бюллетеня. Основанием для включения гражданина в список на конкретном участке голосования является факт его регистрации по месту жительства на территории этого участка.

Порядок формирования списков регулируется действующими актами Центральной избирательной комиссии, выполняющей функции Центральной комиссии референдума (пп. 1) п. 1 ст. 20 Конституционного закона «О республиканском референдуме»):

- постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 августа 2018 года № 11/196 утверждены Правила сверки и предоставления сведений об избирателях и границах избирательных участков.

- постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 августа 2018 год № 11/197 утверждены Правила формирования списков избирателей для голосования, а также их представления в избирательные комиссии.

Указанные правила определяют порядок формирования списков для голосования, а также их представления в комиссии референдума.

Формирование списков осуществляют:

1) местный исполнительный орган, составляющий список и представляющий его в соответствующие комиссии референдума;

2) территориальная комиссия референдума – комиссия референдума областей (городов республиканского значения и столицы), района, города, района в городе, контролирующая правильность списков;

3) участковая комиссия референдума – комиссия референдума, вносящая в случае необходимости изменения в список, после представления списка гражданам для ознакомления, с информированием вышестоящей комиссии референдума.

Список по месту жительства составляет соответствующий местный исполнительный орган на основании государственной базы данных о физических лицах (ГБДФЛ).

Списки составляются в алфавитном или ином порядке. В списке указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), год рождения (в возрасте восемнадцать лет – дополнительно день и месяц), индивидуальный идентификационный номер и адрес места жительства.

В списки:

1) включаются граждане Республики, обладающие активным избирательным правом;

2) включаются граждане по месту жительства на территории соответствующих участков голосования;

3) по избирательным участкам, образованным в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании, включаются все граждане, которые в день проведения голосования будут находиться в названных учреждениях и организациях или на борту судна, на основе данных, представляемых руководителями названных учреждений, соответствующими акимами, руководителями названных представительств и капитанами судов;

4) по воинским частям включаются все военнослужащие, находящиеся в воинских частях, а также члены их семей и другие избиратели, проживающие в местах расположения воинских частей, на основе сведений, представляемых командирами воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в списки по месту жительства на общих основаниях.

По участкам голосования при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах включаются все граждане, проживающие или находящиеся в длительной заграничной командировке в соответствующем иностранном государстве и имеющие действительные

паспорта гражданина Республики. Граждане Республики, прибывшие в иностранные государства по частным приглашениям, в служебные, деловые и туристические поездки, при их обращении в участковую комиссию референдума и при наличии у них действительного паспорта гражданина Республики Казахстан включаются в список.

Обучающиеся в средних специальных и высших учебных заведениях, а также по профессиональным учебным программам послевузовского образования дневной формы обучения, проживающие в общежитиях, включаются в список по месту нахождения общежития.

Гражданин может быть включен только в один список.

Списки по каждому участку голосования подписываются акимом, решением которого образован участок, и представляются в УКР по акту за двадцать дней до начала голосования.

Представление списков местными исполнительными органами в комиссии референдума осуществляется с соблюдением требований законодательства о персональных данных и их защите, информационной безопасности.

В полномочия УКР входит представление списков для ознакомления гражданам и внесение, в случае необходимости, изменений в список, с информированием при этом вышестоящей комиссии.

За 15 дней до дня голосования списки по участкам голосования, образованным по месту жительства, представляются для ознакомления гражданам. В этот период необходимо организовать постоянное дежурство членов комиссии референдума на участке голосования без перерыва.

УКР уточняет список, знакомит граждан со списком, рассматривает заявления об ошибках и неточностях и решает вопросы о внесении в список соответствующих изменений.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в местах временного пребывания (в домах отдыха, санаториях, стационарных лечебно-профилактических учреждениях, на участках отгонного животноводства, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, а также при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, на судах, принадлежащих Республике Казахстан и находящихся в день выборов в плавании), подлежат обязательному уточнению по состоянию на день, предшествующий дню голосования.

Каждый гражданин вправе проверить данные о себе в списке и обжаловать невключение, неправильное включение или исключение из списка, а также допущенные в списке неточности в данных о нем. При этом следует соблюдать требования законодательства о неразглашении персональных данных граждан.

Гражданин может проверить данные только о себе и при предъявлении документа, удостоверяющего его личность.

Не допускается размещение списка на информационных стендах и в других общедоступных местах.

Изменения в список вносятся на основании письменного заявления избирателя о необходимости включения в списки, исключения из них либо исправлений в списках. Заявления рассматриваются соответствующей комиссией референдума в день поступления заявления в комиссию.

При положительном для заявителя решении, исправление в списке или включение невключенного гражданина в список производится комиссией референдума немедленно. В случае отклонения заявления, комиссия безотлагательно выдает заявителю копию мотивированного решения об отклонении его заявления.

Решение может быть обжаловано в соответствующий суд по месту нахождения комиссии референдума, который рассматривает жалобу в день ее поступления.

В случае внесения изменений в список УКР информирует об этом вышестоящую комиссию.

В период между представлением списков для всеобщего ознакомления и днем голосования УКР проводит также работу по выдаче открепительных удостоверений и принимает заявления от определенных категорий граждан об организации голосования для них в местах их пребывания.

### ***3.1.2. Открепительные удостоверения на право голосования***

При перемене гражданином места своего пребывания в период между представлением списка для всеобщего ознакомления и днем голосования УКР по просьбе гражданина и по предъявлении документа, удостоверяющего его личность, выдает избирателю (либо его представителю по доверенности) открепительное удостоверение на право голосования. При этом в списке делается соответствующая отметка.

Правила выдачи и учета открепительных удостоверений на право голосования утверждены постановлением Центральной избирательной комиссией от 8 апреля 2009 года № 161/306 и действуют в редакции постановления Центральной избирательной комиссии РК от 13 февраля 2015 года № 2/255.

Открепительное удостоверение имеет пятизначный серийный номер и содержит реквизиты гражданина, имеющего право участвовать в референдуме, номер участка голосования и его местонахождение, на котором гражданин включен в список по месту жительства.

Член УКР, выдавший открепительное удостоверение, в списке напротив фамилии гражданина в графе «Примечание» вносит запись о выдаче открепительного удостоверения, его пятизначный серийный номер, дату выдачи и ставит свою подпись.

Заявление гражданина на получение открепительного удостоверения прилагается к списку и является основанием для его исключения из списка по данному участку голосования.

Областные, городов республиканского значения и столицы территориальные комиссии референдума обеспечивают изготовление открепительных удостоверений из расчета не более 1% от общего числа граждан, имеющих право участвовать в референдуме.

Областные, городов республиканского значения и столицы территориальные комиссии референдума распределяют и передают открепительные удостоверения в районные, городские, районные в городе комиссии не позднее чем за 20 дней до дня голосования.

Районные, городские, районные в городе комиссии не позднее чем за 16 дней до дня голосования распределяют и передают в УКР.

Следует иметь в виду, что открепительные удостоверения на право голосования являются бланками строгой отчетности. Утраченные открепительные удостоверения не восстанавливаются и дубликаты открепительных удостоверений не выдаются.

Выдача открепительных удостоверений прекращается в 18:00 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования. Неиспользованные открепительные удостоверения погашаются, о чем составляется соответствующий акт.

### ***3.1.3. Заявления граждан, имеющих право участвовать в референдуме, о голосовании вне помещения для голосования***

При проведении сверки списков УКР принимает письменные заявления от граждан об организации голосования в местах их пребывания. Законодательно установлены только три причины, по которым гражданин может обратиться в УКР с просьбой об организации для него голосования в месте пребывания:

- по состоянию здоровья;
- по причине ухода за больным членом семьи;
- нахождение в отдаленных и труднодоступных районах, где не образованы участки голосования.

Такие заявления могут быть поданы с момента представления списков для ознакомления гражданам и не позднее 12 часов дня выборов.

УКР организует учет поступивших заявлений. В списках в графе «Примечание» делается отметка «голосование в месте пребывания».

Рекомендуется вести отдельный реестр поступивших заявлений, что в последующем значительно облегчит работу членов УКР, организующих голосование на дому (в пределах соответствующей административно-территориальной единицы).

## Образец:

### **Реестр поступивших заявлений об организации голосования вне помещения для голосования**

| № п/п | Дата поступления заявления | Фамилия, имя, отчество гражданина | Адрес места жительства гражданина | Основание, причина подачи заявления | Где необходимо организовать голосование | Примечание                   |
|-------|----------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|---|------------------------------|
| 1     | 25.05.2022                 | Жумабаев Ерулан                   | ул. Сауран, 5 А, кв.39.           | Состояние здоровья                  | На дому                                 |                              |
| 2.    | 26.05.2022                 | Петровская Лидия Ивановна         | пр. Кабанбай батыра, 32, кв.2     | Уход за больным членом семьи        | пр. Туран 46 А, кв. 112                 | По месту проживания больного |
| ...   |                            |                                   |                                   |                                     |   |                              |

#### **3.1.4. Взаимодействие УКР с гражданами, имеющими право участвовать в референдуме**

УКР обеспечивает граждан необходимой информацией о месте нахождения комиссии референдума, телефонах и графике ее работы, мероприятиях, проводимых комиссией по проведению сверки списков, выдаче открепительных удостоверений, возможности подать заявление о голосовании вне помещения для голосования.

Не позднее чем за десять дней до дня голосования УКР оповещает избирателей о времени и месте голосования через средства массовой информации, путем размещения плакатов, объявлений на подъездах домов и в местах массового пребывания граждан, доставки приглашений на референдум гражданам, живущим в частных домах.

## **3.2. ОБОРУДОВАНИЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ**

### **3.2.1. Помещение для голосования**

Голосование на референдуме, как и на выборах, должно проводиться в специально отведенных помещениях.

Инструкция по оснащению помещения для голосования на участке голосования утверждена постановлением Центральной избирательной комиссии РК от 23 октября 2012 года № 21/183 и действует в редакции постановления Центральной избирательной комиссии РК от 25 августа 2018 года № 12/199. В Инструкции детализируются вопросы оснащения помещения для голосования на участке, особенности оснащения помещения для голосования для граждан с инвалидностью.

В здании, где размещается участок голосования, вывешиваются указатели местонахождения помещения для голосования с указанием номера участка.

Если в одном здании размещены несколько участков голосования, вывешиваются указатели с номерами всех участков.

В помещении для голосования в специально отведенном видном месте размещается Государственный Герб Республики Казахстан, с левой стороны от него устанавливается Государственный Флаг Республики Казахстан.

В помещении для голосования устанавливаются:

- оборудованные кабины для тайного голосования, с наличием в них стола или подставки, ручек;

- урны для голосования из прозрачного материала – одна стационарная и две переносные, изготовленные по стандартам, установленным ЦКР;

- столы и стулья для членов комиссии референдума;

- стулья для представителей общественных объединений и средств массовой информации;

- телефонный аппарат, сейф или металлический шкаф, калькулятор, настольная лампа, часы.

В обязательном порядке на участке голосования должен быть копировальный аппарат, не менее двух компьютеров, один из которых предназначен для граждан с инвалидностью.

Помещение для голосования оснащается информационными стендами с необходимой информацией для участников референдума.

В помещении для голосования должен быть вывешен на видном месте **текст вопроса, вынесенного на референдум**, проектов Конституции, конституционного закона, закона, внесения в них изменений и дополнений.

Информационные стенды располагаются с учетом доступности и удобства для граждан, с содержанием следующей информации:

1. Состав УКР с указанием фамилии, имени, отчества членов комиссии, должности в комиссии, места жительства, а также какой политической партией или общественным объединением выдвинут в состав комиссии.

2. Список адресов и номеров телефонов вышестоящих комиссий референдума, судов, органов прокуратуры, правоохранительных органов.

3. Правила поведения в помещении для голосования, установленные УКР.

4. Образцы бюллетеня для голосования при проведении республиканского референдума.

5. Место для размещения копии протокола о результатах голосования.

В помещении для голосования определяются места выдачи бюллетеней и устанавливаются кабины для тайного голосования, стационарная урна для голосования таким образом, чтобы голосующие проходили к урне через кабины для тайного голосования, а членам комиссии референдума, представителям общественных объединений и средств массовой информации была обеспечена возможность наблюдать за урной для голосования, входом и выходом из кабин для тайного голосования.

В местах расположения членов комиссии устанавливаются надписи: «Председатель», «Заместитель председателя», «Секретарь», «Члены комиссии», а также указатели с буквами алфавита или наименованиями улиц и номерами домов.

В помещении для голосования также находится:

- печать УКР;
- журнал регистрации входящей и исходящей корреспонденции, журнал регистрации представителей общественных объединений и средств массовой информации, наблюдателей от иностранных государств и международных организаций, журнал учета обращений физических и юридических лиц;
- Конституция Республики Казахстан, Конституционный закон «О республиканском референдуме», Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан», а также иные информационно-методические материалы;
- приспособления для опечатывания или опломбирования урн для голосования, документации, пломбы;
- канцелярские принадлежности.

В помещениях для голосования на период референдума обеспечивается хранение документации референдума, оборудования и иных материалов.

### ***3.2.2. Организация условий для граждан с инвалидностью***

При оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться условия для беспрепятственного доступа и голосования граждан с инвалидностью.

При входе в здание, где располагаются помещения для голосования, необходимо предусматривать поручни, настилы, пандусы, подъемные механизмы, а также другие необходимые приспособления.



В помещениях для голосования необходимо предусмотреть:

- различные тактильные указатели (по возможности);
- кабины для тайного голосования, с учетом доступа избирателей с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, в том числе пользующихся креслами-колясками;
- специально оборудованное место (уголок) для граждан с ограниченными возможностями, содержащее:
  - компьютер с монитором (диагональю не менее 54 сантиметров), в котором должна находиться информация, в адаптированном для граждан с инвалидностью формате;
  - наушники;
  - специальная папка с информацией о референдуме, выполненной шрифтом Брайля;
  - дополнительное освещение, лупы.

Местные исполнительные органы обязаны содействовать комиссиям референдума в работе по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью.

### ***3.2.2. Работа УКР в день, предшествующий дню голосования***

В день, предшествующий дню голосования, УКР завершает подготовительную работу ко дню референдума, проводит работу с бюллетенями, завершает выдачу открепительных удостоверений, готовит документацию для работы в день голосования. Проводит распределение обязанностей и тренинг действий всех членов УКР в день голосования. Насколько тщательно будет проведена работа комиссии накануне референдума, настолько спокойнее и увереннее будут чувствовать себя члены комиссии в день голосования.

Алгоритм действий УКР в день, предшествующий дню голосования:

*1. Работа со списком граждан, имеющих право участвовать в референдуме:*

- рассмотрение заявлений граждан о необходимости включения в список, исключения из него либо исправлений в нем, внесение необходимых изменений в список по заявлениям граждан;
- проверка уточненного списка;
- информирование территориальной комиссии референдума о количестве граждан, включенных в список;
- определение порядка выдачи бюллетеней и распределение списков между членами комиссии, ответственными за выдачу бюллетеней;
- составление реестра полученных заявлений о голосовании вне помещения для голосования.

## *2. Работа с открепительными удостоверениями:*

- выдача открепительных удостоверений до 18 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования;
- составление реестра или ведомости выданных открепительных удостоверений;
- после 18 часов погашение неиспользованных открепительных удостоверений и составление соответствующего акта. Погашенные открепительные удостоверения упаковываются и хранятся вместе с актом в сейфе;
- направление участковой комиссией референдума в территориальную комиссию референдума отчета о полученных, выданных и погашенных открепительных удостоверениях.

## *3. Работа с бюллетенями*

- не позднее чем **за семь дней** до дня голосования **участковые комиссии референдума обеспечиваются бюллетенями для голосования**. Бюллетени для голосования доставляются в УКР с резервом в один процент от общего числа граждан, имеющих право участвовать в референдуме, на данном участке. Бюллетени передаются УКР по акту. Бюллетени хранятся в опечатанном сейфе. Помещение, в котором находятся бюллетени для голосования, опечатывается и сдается под охрану органам внутренних дел;

- накануне дня голосования производится пересчет бюллетеней;

- для оптимизации работы в день голосования, УКР целесообразно заранее разложить подготовленные к выдаче бюллетени в пачки в зависимости от числа зарегистрированных на участке граждан (например, по 10, 50 или 100 бюллетеней);

- секретарь УКР сверяет данные о числе бюллетеней с данными актов о получении бюллетеней из территориальной комиссии референдума. Если в результате сверки обнаруживаются утрата бюллетеней или бюллетени, неучтенные при получении, об этом информируется соответствующая территориальная комиссия референдума, составляется акт;

- проводится подготовка ведомости выдачи и возврата бюллетеней членам УКР в день голосования.

## *4. Работа с заявлениями о голосовании вне помещения для голосования:*

- прием и регистрация заявлений о голосовании вне помещения для голосования продолжается в течение всего дня накануне и до 12 часов дня голосования;

- при наличии заявлений о голосовании вне помещения для голосования председатель УКР определяет маршруты, по которым будет проводиться голосование;

- секретарь УКР начинает составление выписок из реестра заявлений граждан о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения

для голосования согласно определенным маршрутам (с учетом того, что в день голосования указанные заявления могут поступать до 12.00 ч.).

#### *5. Подготовка помещения для голосования:*

- установка технологического и иного оборудования в помещении для голосования в соответствии с Инструкцией по оснащению помещения для голосования на участке, пункта для голосования, утвержденной постановлением ЦИК РК от 23 октября 2012 года № 21/183;

- проверка наличия предусмотренных законом материалов на информационном стенде. В случае необходимости вносятся изменения в информационные материалы;

- размещение стрелок-указателей в здании на пути следования к помещению для голосования;

- проверка наличия необходимых для работы УКР в день голосования избирательных документов, в том числе журналов, реестров и форм протоколов и актов;

- оборудование рабочих мест председателя, заместителя председателя, секретаря, членов УКР, обеспечение их необходимыми канцелярскими принадлежностями и материалами;

- проверка наличия на видном месте плана эвакуации и инструкции по пожарной безопасности;

- проверка готовности автотранспорта, выделенного для доставки членов УКР на участок в день голосования, для обеспечения проведения голосования вне помещения для голосования и доставки документации референдума в вышестоящую комиссию;

- проверка готовности к эксплуатации компьютерной и оргтехники.

#### *6. Проведение заседания УКР*

В день, предшествующий дню голосования, проводится заседание, на котором принимаются решения:

- о Правилах поведения на участке голосования;

- о распределении обязанностей членов УКР в день голосования;

- об утверждении схемы размещения технологического и иного оборудования, мест, отведенных для работы членов УКР, представителей общественных объединений и СМИ.

#### *7. Проведение деловой игры*

Проводится практическое занятие с членами УКР по организации работы комиссии в день голосования:

- по выдаче бюллетеней для голосования;

- по проведению голосования вне помещения для голосования;

- по проведению подсчета голосов по окончании голосования;

- по заполнению протоколов.

УКР проводит репетицию действий членов комиссии в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и необходимости освобождения помещения для голосования.

*По завершении всех вышеперечисленных действий:*

- председатель УКР в присутствии сотрудника полиции убирает документацию референдума в сейф, который опечатывается;

- помещение опечатывается и принимается под охрану сотрудником полиции.

Председатель УКР информирует территориальную комиссию референдума о готовности участка к проведению голосования, сообщает о наличии состава комиссии и уточняет в территориальной комиссии референдума время передачи информации об открытии помещения для голосования и сведений о ходе голосования; номера телефонов, по которым будут передаваться сведения в день голосования.

### **3.3. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОЛОСОВАНИЯ В ДЕНЬ РЕФЕРЕНДУМА**

#### **3.3.1. Время голосования**

Голосование в день референдума проводится с семи до двадцати часов по местному времени.

Территориальные комиссии референдума по представлению соответствующего акима, УКР вправе устанавливать иное время начала и окончания голосования. При этом голосование не может начинаться ранее шести часов и заканчиваться позднее двадцати двух часов. Решение территориальных комиссий об изменении времени начала и окончания голосования должно быть доведено до сведения граждан.

О времени и месте голосования УКР оповещает граждан *не позднее чем за десять дней* до дня проведения голосования через средства массовой информации, а также иными способами.

#### **3.3.2. Открытие голосования**

УКР должна приступить к открытию участков для голосования за один час до начала голосования.

Председатель УКР:

1) за тридцать минут до начала голосования в присутствии членов комиссии проверяет урны для голосования на предмет наличия или

отсутствия в них бюллетеней, целостности урн, пломбирует или опечатывает урны для голосования;

2) определяет членов комиссии, ответственных за выдачу бюллетеней.

Из требований законодательства о референдуме, а также установленных форм документов республиканского референдума, утвержденных постановлением ЦКР, складывается следующая последовательность действий при открытии участка для голосования:

| <i>Время</i> | <i>Мероприятие</i>   |
|--------------|--|
| 05:30        | Сбор членов комиссии.  |
| 05:45        | Председатель УКР открывает помещение для голосования, проверяет готовность технологического оборудования, сейфа, работу телефонов, факса   |
|              | Заместитель председателя УКР проверяет наличие документов, которые должны быть в помещении для голосования, в том числе на информационных стендах  |
|              | Секретарь комиссии готовит к работе списки, ведомость выдачи бюллетеней членам комиссии, проверяет наличие журналов, образцов протоколов комиссии референдума  |
| 05:55        | Приглашение в зал представителей общественных объединений и СМИ  |
| 06:00        | Выступление председателя комиссии, представление присутствующим членов комиссии референдума  |
| 06:10        | Секретарь УКР проверяет, оформленные в установленном порядке, документы представителей общественных объединений и средств массовой информации и заносит сведения в специальный журнал регистрации.           |
| 06:30        | Председатель УКР организует работу по опечатыванию членами комиссии пустых стационарных и переносных урн для голосования   |
| 06:35        | Председатель УКР определяет членов комиссии, ответственных за выдачу бюллетеней для голосования  |
| 06:45        | Председатель УКР, или по его поручению секретарь комиссии передает членам УКР, в обязанности которых входит выдача бюллетеней, список граждан по данному участку, а также бюллетени по ведомости под роспись |
| 06:55        | Заполнение протокола об открытии участка   |
| 07:00        | Объявление о готовности участка, исполнение Гимна. Приглашение граждан приступить к голосованию  |

***ВАЖНО!*** Все действия по открытию участка голосования должны громко комментироваться председателем УКР. Секретарь комиссии вносит цифры и сведения в протокол об открытии участка для голосования.

В помещении для голосования с момента открытия участка и до установления результатов голосования при подсчете голосов имеют право

присутствовать представители общественных объединений и СМИ, международные наблюдатели, представители иностранных средств массовой информации, количество которых не ограничивается. Международных наблюдателей могут сопровождать переводчики.

Находящиеся в помещении для голосования лица обязаны строго соблюдать Правила, установленные УКР. Правила не должны противоречить действующему законодательству. В них **отражаются** права и обязанности лиц, находящихся в помещении для голосования.

В день голосования запрещается присутствие в помещении для голосования посторонних лиц, не связанных с процессом голосования.

Председатель УКР обязан обеспечить открытость и гласность деятельности комиссии, разъяснять гражданам порядок реализации их права, а лицам, присутствующим при голосовании и подсчете голосов – порядок и смысл всех действий, выполняемых УКР.

Председатель УКР регулирует количество граждан, находящихся в помещении для голосования одновременно; он отвечает за порядок и имеет право потребовать от любого, кто нарушает нормы законодательства о референдуме и препятствует проведению голосования, покинуть помещение.

В случае нарушения законодательства о референдуме член УКР немедленно отстраняется от участия в работе комиссии, а иные лица удаляются из помещения для голосования по мотивированному решению комиссии, принятому в письменной форме.

Исполнение данного решения осуществляют органы внутренних дел, которые также принимают меры по привлечению отстраненного члена комиссии, а также удаленного иного лица к ответственности, предусмотренной законами Республики Казахстан.

Обеспечение порядка в помещениях для голосования возлагается на органы внутренних дел. Сотрудники органов внутренних дел должны находиться в помещении для голосования только по приглашению председателя УКР и обязаны покинуть его немедленно после восстановления порядка либо по просьбе председателя комиссии

### ***3.3.3. Порядок получения бюллетеня и голосование***

#### **Бюллетень для голосования**

Порядок изготовления бюллетеней для голосования определяется Центральной комиссией референдума.

В бюллетене для голосования приводится формулировка вынесенного вопроса и варианты ответа голосующего.

В случае, если на референдум вынесено сразу несколько вопросов, то бюллетени для голосования, используемые для каждого из них, должны

различаться по цвету.

Бюллетени для голосования печатаются на казахском языке и русском языке, а также на языке большинства населения, компактно проживающего на территории соответствующей административно-территориальной единицы.



Центральная комиссия референдума

- устанавливает формы и тексты бюллетеней для голосования,
- определяет порядок изготовления бюллетеней для голосования

В бюллетене для голосования приводится формулировка вынесенного вопроса и варианты ответа голосующего.

Бюллетени для голосования печатаются на казахском и русском языках, а также на языке большинства населения, компактно проживающего на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

*ст.21, 27 Конституционного Закона  
«О республиканском референдуме»*

*Рисунок 12. Бюллетени для голосования*

Постановлением Центральной комиссией референдума РК от 6 мая 2022 года № 33/438 «О некоторых вопросах изготовления бюллетеней для голосования при проведении республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года» утверждены форма и текст бюллетеня для голосования на республиканском референдуме.

Установлено, что бюллетени для голосования изготавливаются в количестве, равном числу включенных в список граждан, имеющих право участвовать в референдуме, с резервом один процент. Изготовление бюллетеней для голосования обеспечивают областные, города республиканского значения и столицы комиссии референдума.



*Рисунок 13. Порядок выдачи бюллетеня для голосования*

Бюллетени выдаются членами УКР на основании списка по предъявлении документа, удостоверяющего личность гражданина.


Председатель и секретарь УКР не вправе выдавать бюллетени для голосования.

При получении бюллетеня гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность, и расписывается в списке о получении бюллетеня.

Член комиссии, выдавший бюллетень для голосования, ставит в нем свою подпись, а также расписывается в списке напротив фамилии гражданина, получившего бюллетень.



форма



Республикалық референдумда дауыс беру  
**БЮЛЕТЕНІ**  
 2022 жылғы 5 маусым  
**БЮЛЕТЕНЬ**  
 для голосования на республиканском референдуме  
 5 июня 2022 года

2022 жылғы 6 мамырда бұқаралық ақпарат құралдарында жарияланған «Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасында баяндалған Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтыруларды қабылдайсыз ба?

Принимаете ли Вы изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан, изложенные в проекте Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», опубликованном в средствах массовой информации 6 мая 2022 года?

Өзіңіз жақтап дауыс беретін жауап нұсқасының оң жағындағы бос шаршыға кез келген белгі қойыңыз

Поставьте любую отметку в пустом квадрате справа от варианта ответа, за который Вы голосуете

|                    |                          |
|--------------------|--------------------------|
| ИӘ, қабылдаймын    | <input type="checkbox"/> |
| ДА, принимаю       |                          |
| —————              |                          |
| ЖОҚ, қабылдамаймын | <input type="checkbox"/> |
| НЕТ, не принимаю   |                          |

Ескертпе: референдумның қорытындыларын шығару кезінде белгіленбеген үлгідегі учаскелік референдум комиссиясы мүшесінің қолы қойылмаған; референдумға қойылған мәселеге қайтарылған жауаптар нұсқаларының бірде-біреуі белгіленбеген; оларда референдумда дауыс бергендердің еркін білдіруін анықтау мүмкін болмаған бюллетендер жарамсыз бюллетендер деп танылады.  
 Примечание: недействительными бюллетенями при подведении итогов референдума признаются бюллетени: неустановленного образца; в которых отсутствует подпись члена участковой комиссии референдума; в которых не отмечен ни один из вариантов ответов на вопрос, вынесенный на референдум; в которых невозможно определить волеизъявление голосовавших на референдуме.

*Рисунок 14. Форма бюллетеня для голосования*

Гражданин, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, вправе воспользоваться помощью лица, которому он доверяет, и фамилия которого после голосования вносится в список рядом с подписью гражданина в получении бюллетеня.

Этим лицом не может быть:

- журналист – представитель СМИ;
- член комиссии референдума;
- представитель общественного объединения;
- должностное лицо маслихата или акимата.

Гражданин при голосовании ставит любую отметку в пустом квадрате справа от варианта ответа, за который он голосует.

Не допускаются проставление отметок в бюллетене карандашом, а также внесение в него каких бы то ни было исправлений.

Заполненный бюллетень гражданин опускает в стационарную урну для голосования и покидает помещение для голосования.

*ВАЖНО! В целях исключения случаев выноса бюллетеней, а также оставления в кабинах бюллетеней, предметов или пакетов с неизвестным содержанием необходимо обеспечить постоянное наблюдение членов комиссии за входом и выходом из кабин, а также за урной для голосования.*

### **3.3.4. Голосование по открепительным удостоверениям на право голосования**

Гражданин, предъявивший открепительное удостоверение на право голосования, включается в список под следующим после последнего порядковым номером с указанием:

- фамилии, имени, отчества,
- даты рождения,
- адреса регистрации места жительства,
- номера участка для голосования, на котором он был включен в список по месту жительства,
- серийного пятизначного номера открепительного удостоверения,
- даты его выдачи.

Дальнейшая процедура голосования проходит в соответствии с порядком, установленным законодательством о референдуме.

Открепительное удостоверение прилагается к списку.

### **3.3.5. Организация голосования вне помещения для голосования**

Граждане обращаются с письменной просьбой в УКР не позднее 12 часов местного времени в день голосования, если не могут прибыть на участок: по болезни, по причине ухода за больным членом семьи или если находятся в отдаленном труднодоступном месте, где не образован участок.

Голосование в месте пребывания граждан проводится после 12 часов дня голосования. Для голосования граждан по месту их пребывания используется переносная урна.

Секретарь комиссии заблаговременно распределяет поступившие заявления по двум переносным урнам, составляет маршруты движения членов комиссии, сопровождающих урны для голосования. При небольшом количестве поступивших заявлений можно использовать только одну переносную урну.

Членам УКР, выезжающим для голосования на дому, выдаются по ведомости бюллетени, поступившие заявления и перечень адресов (выписка из реестра), по которым будет проводиться голосование.

Члены УКР должны быть обеспечены необходимым количеством бюллетеней с учетом их возможного повреждения.

Переносную урну сопровождают два члена УКР. Председатель комиссии приглашает представителей общественных объединений и СМИ сопровождать членов комиссии при выезде для организации голосования вне помещения для голосования. В автомашине, в которой выезжают два члена УКР, вправе находиться представитель общественного объединения и СМИ (в зависимости от имеющихся мест в автомашине).

Другие представители общественных объединений и СМИ вправе сопровождать автомашину с членами УКР на своем личном транспорте.

При голосовании вне помещения для голосования бюллетень выдается по предъявлении документа, удостоверяющего личность гражданина, на основании заявления о голосовании вне помещения для голосования, о чем он расписывается в заявлении.

Член УКР, выдавший бюллетень, ставит свою подпись в бюллетене и в заявлении о голосовании вне помещения для голосования.

***ВАЖНО!*** Секретарь комиссии должен поддерживать постоянную связь с членами УКР, выехавшими для организации голосования по месту пребывания граждан, чтобы обеспечить решение возникающих вопросов и своевременное возвращение членов комиссии на участок.

### ***3.3.6. Работа с представителями общественных объединений и СМИ, наблюдателями от иностранных государств и международных организаций***

Казахстан, придерживаясь международных принципов демократических выборов и выполняя взятые на себя обязательства, приглашает на выборы международных наблюдателей.

Законодательством о референдуме предусмотрено присутствие представителей общественных объединений и СМИ, наблюдателей от иностранных государств и международных организаций, полномочия которых удостоверяются в установленном Центральной комиссией референдума порядке.

Вмешательство представителей и наблюдателей в работу комиссий референдума не допускается.

Будет принято постановление Центральной комиссии референдума об утверждении Правил удостоверения полномочий представителей общественных объединений РК, наблюдателей от иностранных государств и международных организаций при проведении республиканского референдума (в настоящее время проект Правил находится на этапе

согласования). В Правилах будут расписаны требования к документам, предъявляемым председателю участковой комиссии референдума либо лицу, его замещающему, представителем общественного объединения, а также наблюдателями от иностранных государств и международных организаций.

Средства массовой информации освещают ход подготовки и проведения референдума, их представителям, аккредитованным при комиссиях референдума, гарантируется доступ на мероприятия, связанные с проведением референдума.

Деятельность, права и обязанности международных наблюдателей регламентируются статьей 20-2 Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан».

Количество международных наблюдателей, одновременно присутствующих на участке, не ограничивается.

Наблюдателей иностранных государств и международных организаций вправе сопровождать переводчик.

### 3.4. ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ УКР ПРИ ПОДСЧЕТЕ ГОЛОСОВ И ОПРЕДЕЛЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ГОЛОСОВАНИЯ

Подсчет голосов в день голосования – одна из самых важных для членов УКР процедур в день голосования. Эта работа требует особой внимательности и сосредоточенности членов УКР, исключения торопливости и нервозности. Не случайно законодатель для подсчета голосов избирателей отводит 12 часов непрерывного времени.



Рисунок 15. Порядок действий участковой комиссии при подсчете голосов и определении результатов голосования

Подсчет голосов начинается в двадцать часов по местному времени, если на данном участке не изменено время голосования. В случае изменения времени голосования подсчет голосов начинается по окончании голосования.

После объявления председателем комиссии об окончании голосования в помещение для голосования никто не допускается.

Избиратели, находящиеся в момент объявления об окончании голосования в помещении для голосования, имеют право проголосовать.

В процедуре подсчета голосов необходимо выделить 6 основных действий. Остановимся на каждом из них.

*1. Установление по списку общего числа граждан на участке, имеющих право на участие в республиканском референдуме, и числа граждан, получивших бюллетени*

После завершения процедуры голосования, УКР по списку устанавливает:

1) общее число граждан на участке, имеющих право на участие в республиканском референдуме;

2) число граждан, получивших бюллетени;

3) число бюллетеней, выданных каждым членом УКР.

Председатель комиссии оглашает результаты подсчета, секретарь комиссии заносит их в протокол о результатах голосования.

*2. Подсчет и погашение неиспользованных бюллетеней*

Производится подсчет неиспользованных бюллетеней, результаты подсчета вносятся в протокол.

Все неиспользованные избирательные бюллетени погашаются. Для погашения бюллетеня отрезается или прокалывается любой его угол.

Неиспользованные бюллетени упаковываются в надписанный пакет (конверт, мешок), который опечатывается, заверяется подписями председателя и секретаря и печатью комиссии.

*3. Вскрытие урн для голосования и подсчет голосов*

Первыми поочередно вскрываются переносные урны.

Производится подсчет письменных заявлений об организации голосования по месту пребывания по первой и второй переносным урнам и заявления укладываются в две стопки.

После проверки целостности пломбы или печати вскрывается первая переносная урна. Количество бюллетеней в переносной урне должно соответствовать количеству письменных заявлений о возможности проголосовать вне помещения для голосования.

Если бюллетеней установленного образца в переносной урне оказалось больше, чем число письменных заявлений, то все бюллетени из этой урны признаются недействительными. В этом случае, составляется акт о признании недействительными всех извлеченных из переносной урны бюллетеней. В акте также указываются фамилии, имена, отчества членов комиссии, проводивших голосование вне помещения для голосования с помощью данной переносной урны.

После проверки целостности пломбы или печати вскрывается вторая переносная урна. Подсчет бюллетеней производится в таком же порядке, как по первой переносной урне.

После вскрытия переносных урн для голосования вскрывается стационарная урна. Все бюллетени из стационарной и переносных урн выкладываются на стол, и комиссия приступает к сортировке бюллетеней.

#### *4. Сортировка бюллетеней*

Для удобства подсчета бюллетеней секретарь комиссии расставляет три таблички «да, принимаю», «нет, не принимаю» и «недействительные бюллетени».

Члены комиссии приступают к сортировке. При этом бюллетени укладываются в стопку с положительным решением вопроса референдума, в стопку с отрицательным решением вопроса референдума и стопку для недействительных бюллетеней.

#### *5. Подсчет бюллетеней*

Подсчет рассортированных бюллетеней установленной формы в производится отдельно.

При этом бюллетени подсчитываются путем перекалывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается.

При подсчете бюллетеней председатель или определенный член комиссии показывает присутствующим бюллетень и оглашает волеизъявление.

Подсчет голосов проводится членами комиссии без перерыва до установления итогов голосования, которые должны быть доведены до сведения лиц, присутствующих в соответствии с Конституционным законом «О республиканском референдуме» при подсчете голосов.

Время подсчета голосов на участке не должно превышать двенадцать часов с начала подсчета.

#### ***Недействительные бюллетени***

Недействительными бюллетенями при подведении итогов референдума признаются бюллетени:

- 1) неустановленного образца;

2) в которых отсутствует подпись члена участковой комиссии референдума;

3) в которых не отмечен ни один из вариантов ответов на вопрос, вынесенный на референдум;

4) в которых невозможно определить волеизъявление голосовавших на референдуме.

Признаются действительными, однако не учитываются при подсчете голосов бюллетени, в которых отмечены все варианты ответов на вопрос, вынесенный на референдум.

При возникновении разногласия по поводу признания недействительными бюллетеней при подведении результатов референдума вопрос разрешается участковой комиссией референдума путем голосования. При этом решение принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа членов комиссии.

После вскрытия стационарной и переносных урн при подсчете голосов УКР по числу бюллетеней устанавливает:

1) общее число граждан на участке, имеющих право на участие в республиканском референдуме;

2) число граждан, получивших бюллетени;

3) общее число граждан, принявших участие в голосовании;

4) число голосов, поданных за положительное решение каждого вопроса, и число голосов, поданных за отрицательное решение каждого вопроса;

5) число бюллетеней, признанных недействительными;

6) число бюллетеней, признанных действительными, но не учитываемых при подсчете голосов.

В случае превышения количества бюллетеней, извлеченных из урн для голосования, над количеством бюллетеней, выданных на основании списков избирателей и заявлений о голосовании вне помещения для голосования, устанавливается количество бюллетеней, выданных каждым членом комиссии.

Иные вопросы, связанные с подсчетом голосов на участке, определением результатов голосования в административно-территориальной единице, решаются в соответствии с правилами, установленными Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан», в части, не противоречащей Конституционному закону «О республиканском референдуме».

#### *6. Проведение итогового заседания комиссии референдума*

Итоги голосования по избирательному участку устанавливаются на заседании УКР в присутствии лиц, участвовавших при подсчете голосов.

Результаты подсчета голосов рассматриваются комиссией и заносятся в протокол, который подписывается председателем и членами

комиссии. В случае отсутствия председателя комиссии вместо него протоколы подписывает заместитель председателя или секретарь комиссии.

Не допускается заполнение протокола о результатах голосования карандашом и чернилами разного цвета, а также внесение в него каких бы то ни было исправлений. При этом числовые значения результатов голосования должны дублироваться прописью.

Копия протокола немедленно вывешивается в помещении участка в специально установленном месте для всеобщего ознакомления и находится там в течение двух дней.

По желанию лица, *присутствовавшего в помещении для голосования при подсчете голосов*, ему выдается копия протокола, заверенная подписями председателя и секретаря комиссии и печатью УКР.

#### *Упаковка избирательной документации*

Члены комиссии упаковывают бюллетени в подписанные пакеты по отдельности по стопкам. Отдельно упаковываются недействительные бюллетени. Каждый пакет опечатывается, заверяется подписями председателя и секретаря и печатью УКР. Пакеты с вышеуказанными документами перевязываются или помещаются в мешок, коробку и опечатываются.

УКР немедленно доставляет в соответствующую территориальную комиссию референдума:

- протокол о результатах голосования;
- бюллетени, упакованные соответствующим образом;
- упакованный список с приложением открепительных удостоверений и других документов, на основании которых граждане вносились в список в день голосования;
- сведения о представителях общественных объединений и СМИ, наблюдателях от иностранных государств и международных организаций, присутствовавших в день проведения референдума в помещении для голосования;
- сведения о рассмотрении обращений физических и юридических лиц в УКР.

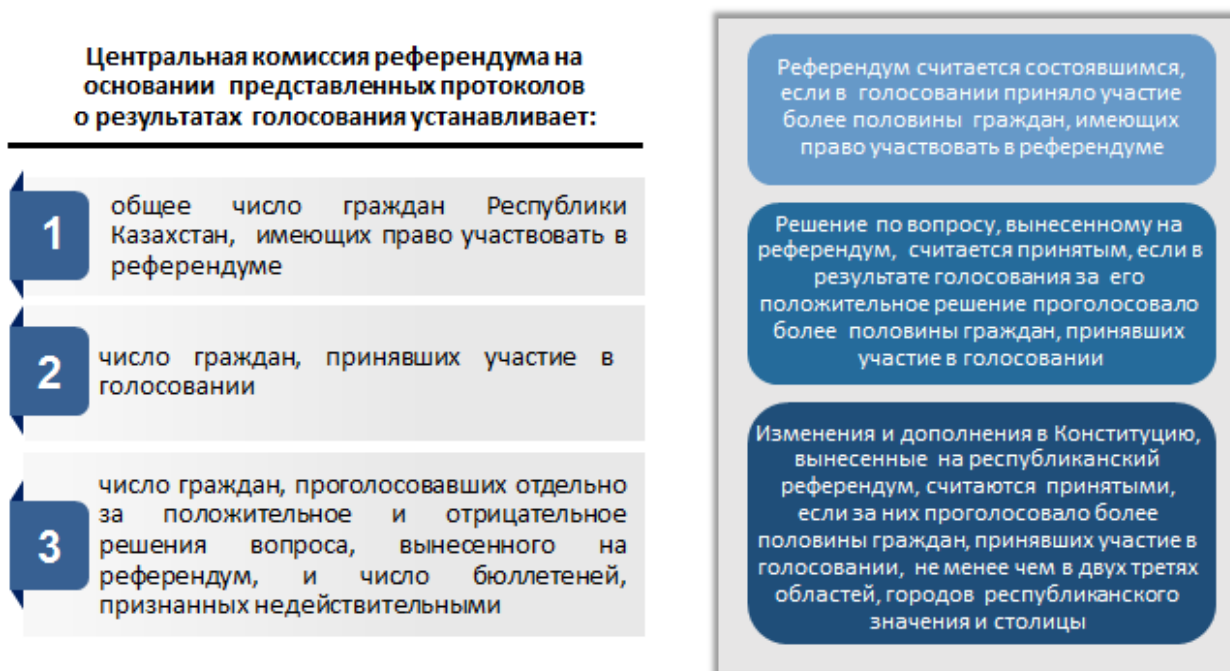
### **3.5. УСТАНОВЛЕНИЕ И ОПУБЛИКОВАНИЕ ИТОГОВ РЕФЕРЕНДУМА**

Центральная комиссия референдума на основании представленных протоколов о результатах голосования устанавливает:

- общее число граждан Республики Казахстан, имеющих право участвовать в референдуме;



- число граждан, принявших участие в голосовании;
- число граждан, проголосовавших за положительное решение вопроса, вынесенного на референдум, проголосовавших за отрицательное решение вопроса, вынесенного на референдум, и число бюллетеней, признанных недействительными, отдельно по каждому вопросу, поставленному на голосование.



*Рисунок 16. Установление итогов республиканского референдума.*

Референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан, имеющих право участвовать в референдуме.

Решение по вопросу, вынесенному на референдум, считается принятым, если в результате голосования за его положительное решение проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании.

Изменения и дополнения в Конституцию, вынесенные на республиканский референдум, считаются принятыми, если за них проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании, не менее чем в двух третях областей, городов республиканского значения и столицы.

Итоги голосования подводятся на заседании Центральной комиссии референдума, оформляются протоколом, подписываются Председателем, заместителем Председателя, секретарем и членами Центральной комиссии референдума и утверждаются постановлением.

Центральная комиссия референдума при подведении итогов референдума может признать его проведение на отдельных участках (административно-территориальных единицах) недействительным, если в

ходе референдума, или при подсчете голосов либо определении результатов голосования имели место нарушения Конституционного закона «О республиканском референдуме» и Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан».

По обращению Президента Республики Казахстан, председателей Палат Парламента, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министра Конституционный Совет решает в случае спора вопрос о правильности проведения республиканского референдума. В этом случае подведение итогов республиканского референдума приостанавливается на период рассмотрения обращения (ст. 72, 73 Конституции Республики Казахстан).

Центральная комиссия референдума в случае возникновения спора о правильности проведения республиканского референдума передает материалы, связанные с подготовкой и проведением референдума, в Конституционный Совет.

Конституционный Совет в случае нарушения Конституции вправе признать референдум не соответствующим Конституции Республики. В этом случае Центральная комиссия референдума принимает решение о признании недействительными результатов референдума на тех участках (административно-территориальных единицах), где референдум был признан не соответствующим Конституции, и проведении в течение одного месяца повторного голосования на этих участках (административно-территориальных единицах).

Результаты республиканского референдума, признанного не соответствующим Конституции, решением Центральной комиссии референдума на соответствующих участках голосования (административно-территориальных единицах) признаются недействительными. Признание проведенного референдума соответствующим Конституции влечет возобновление подведения итогов референдума.

Официальное сообщение Центральной комиссии референдума об итогах референдума публикуется в средствах массовой информации не позднее чем в семидневный срок со дня проведения голосования.

## ГЛОССАРИЙ

**Агитационные материалы** – печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки агитации по вопросам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародования в период кампании референдума.

**Агитация по вопросу референдума** – деятельность, осуществляемая в период кампании референдума и имеющая целью побудить или побуждающая участников голосования поддержать либо отвергнуть вынесенный на референдум вопрос.

**Агитационный период** – период, в течение которого разрешается проводить агитацию перед референдумом.

**Бюллетень для голосования** – документ (бланк) утвержденной формы с текстом, содержащим информацию о вопросе, выносимом на республиканский референдум.

**Инициатива проведения референдума** – исходная идея, начинание, принятие публично-властного решения и его текстуальное оформление относительно реформирования законодательства (Конституции, конституционных законов, законов РК) и наиболее важных вопросов государственной жизни.

**Комиссии референдума** – коллегиальные органы, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение референдума.

**Республиканский референдум** – всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан.

**Референдум** (лат. referendum – то, что должно быть сообщено) — важнейший институт непосредственной демократии и форма прямого участия граждан в решении наиболее значимых государственных вопросов, выражающийся в голосовании.

**Референдумный процесс** – деятельность по подготовке и проведению референдума, осуществляемая в период со дня назначения республиканского референдума до дня опубликования итогов республиканского референдума.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Закон СССР от 27 декабря 1990 г. «О всенародном голосовании (референдуме СССР)» // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. - 1991. - № 1. - Ст. 10.

2. Конституция Республики Казахстан. Принята 28 января 1993 г. Верховным Советом РК. - Алматы: Жеті Жарғы, 1993. - 32 с.

3. Закон РК от 10 декабря 1993 г. «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий» // Ведомости Верховного Совета РК. - 1993. - № 23-24. - Ст. 513.

4. Указ Президента РК, имеющий силу конституционного закона, от 25 марта 1995 г. «О республиканском референдуме» // Ведомости Верховного Совета РК. - 1995. - № 1-2. - Ст. 21.

5. Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года - [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_)

6. Конституционный закон Республики Казахстан от 2 ноября 1995 года № 2592 «О республиканском референдуме» - [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002592\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002592_)

7. Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан» - [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464_)

8. Указ Президента Республики Казахстан от 5 мая 2022 года № 888 «О проведении 5 июня 2022 года республиканского референдума» - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000888>

9. Постановление ЦИК РК от 23.10.2012 г. № 21/183 «Об утверждении Инструкции по оснащению помещения для голосования на избирательном участке, пункта для голосования» - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1200008089>

10. Постановление ЦИК РК от 7.04.2014 г. № 7/230 «Об утверждении перечня персональных данных, необходимого и достаточного для выполнения осуществляемых задач» - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1400009384>

11. Постановление ЦИК РК от 17.07.2014 г. № 11/236 «Об утверждении Правил хранения избирательных документов» - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1400009686>

12. Постановление ЦИК РК от 23.08.2018 г. № 11/197 «Об утверждении Правил формирования списков избирателей для голосования, а также их представления в избирательные комиссии» - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017358>

13. Постановление ЦИК РК от 23.08.2018 г. № 11/196 «Об утверждении Правил сверки и представления сведений об избирателях и границах избирательных участков» - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017354>

14. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 21 декабря 2018 года № 24/217 «Об утверждении Рекомендаций по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями» - <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=4546>

15. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 14 мая 2019 года № 33/267 «О внесении изменений и дополнений в постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 8 апреля 2009 года № 161/306 «Об утверждении Правил выдачи и учета открепительных удостоверений на право голосования» - [https://adilet.zan.kz/rus/docs/V090005653\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/V090005653_)

16. Постановление Центральной комиссии референдума Республики Казахстан от 6 мая 2022 года №32/481 «О некоторых вопросах деятельности комиссий республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года» - <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=6867>

17. Постановление Центральной комиссии референдума Республики Казахстан от 6 мая 2022 года №32/482 «Об утверждении Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года» - <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=6869>

18. Постановление Центральной комиссии референдума Республики Казахстан от 6 мая 2022 года №32/483 «О некоторых вопросах деятельности наблюдателей иностранных государств, международных организаций, представителей иностранных средств массовой информации при проведении республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года» - <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=6871>

19. Постановление Центральной комиссии референдума Республики Казахстан от 6 мая 2022 года №32/484 «Об аккредитации представителей средств массовой информации на республиканском референдуме, назначенном на 5 июня 2022 года» - <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=6873>

20. Постановление Центральной комиссии референдума Республики Казахстан от 6 мая 2022 года №32/485 «Об организации обучения участников республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года» - <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=6875>

21. Постановление Центральной комиссии референдума Республики Казахстан от 6 мая 2022 года №33/486 «Об установлении форм документов республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года» - <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=6877>

22. Постановление Центральной комиссии референдума Республики Казахстан от 6 мая 2022 года №33/487 «Об организации работы со списками граждан, имеющих право участвовать в республиканском референдуме, назначенном на 5 июня 2022 года» - <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=6879>

23. Постановление Центральной комиссии референдума Республики Казахстан от 6 мая 2022 года №33/488 «О некоторых вопросах изготовления бюллетеней для голосования при проведении республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года» - <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=6881>

24. Постановление Центральной комиссии референдума Республики Казахстан от 6 мая 2022 года №33/489 «О некоторых вопросах выдачи и учета открепительных удостоверений на право голосования при проведении республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года» - <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=6883>

25. Постановление Центральной комиссии референдума Республики Казахстан от 6 мая 2022 года №33/490 «Об обеспечении условий для лиц с инвалидностью при проведении республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года» - <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=6885>

26. Жанузакова Л.Т. К вопросу о совершенствовании законодательства о референдуме // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. 2018. Том 1 № 50. С. 19-26. - <https://vestnik.zqai.kz/index.php/vestnik/article/view/634>

27. Жанузакова Л.Т. Проблемы совершенствования конституционного законодательства Республики Казахстан и государств Центральной Азии в сфере выборов и референдума на современном этапе // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. – 2010. – № 3 (19). – С. 17-23. - <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-sovershenstvovaniya-konstitutsionnogo-zakonodatelstva-respubliki-kazahstan-i-gosudarstv-tsentralnoy-azii-v-sfere-vyborov-i/viewer>

28. Мандрыка Е.В. Конституционно-правовое регулирование референдумов в постсоциалистических государствах: общее и особенное // Теорія і практика правознавства. 2013. № 3. - [http://nbuv.gov.ua/UJRN/tipp\\_2013\\_1\\_4](http://nbuv.gov.ua/UJRN/tipp_2013_1_4)

29. Мицкая Е.В. К вопросу о применении референдума. На примере опыта зарубежных стран // Вестник КарГУ. – 2007, Караганда. - <https://articlekz.com/article/5194>

## **Контрольные тестовые задания по учебно-методическому комплексу «РЕСПУБЛИКАНСКИЙ РЕФЕРЕНДУМ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИЙ РЕФЕРЕНДУМА»**

### **1. Республиканский референдум - ...**

- 1) всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни РК;
- 2) свободное осуществление гражданином Казахстана своего права избирать и быть избранным;
- 3) голосование, в котором приняло участие большинство граждан Республики, имеющих право участвовать в референдуме;
- 4) голосование, в котором приняли участие граждане, имеющие право участвовать в референдуме, из не менее чем двух третей областей, городов республиканского значения и столицы;

### **2. Конституционный закон Республики Казахстан «О республиканском референдуме» был принят:**

- 1) 30 августа 1995 года;
- 2) 16 декабря 1991 года;
- 3) 28 января 1993 года;
- 4) 2 ноября 1995 года;

### **3. Конституционный закон Республики Казахстан «О республиканском референдуме» определяет ...**

- 1) вопросы, связанные с подсчетом голосов на участке, определением результатов голосования в административно-территориальной единице;
- 2) время, место, организация и порядок голосования на референдуме;
- 3) порядок назначения, подготовки и проведения республиканского референдума;
- 4) полномочия Центральной избирательной комиссии, территориальных и участковых избирательных комиссий;

### **4. Не могут быть предметом референдума вопросы...**

- 1) которые могут повлечь за собой нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) изменения независимости государства, унитарности и территориальной целостности Республики, формы ее правления, основополагающих принципов деятельности Республики;
- 3) административно-территориального устройства и границ Республики;
- 4) все ответы верны;

### **5. Предметом референдума не могут быть вопросы ...**

- 1) правосудия, обороны, национальной безопасности и охраны общественного порядка;

- 2) бюджетной и налоговой политики;
- 3) амнистии и помилования;
- 4) все ответы верны;

**6. Проведение референдума основывается на принципах:**

- 1) добровольности участия в референдуме и свободного волеизъявления граждан;
- 2) всеобщего, равного и прямого права граждан на участие в референдуме при тайном голосовании;
- 3) гласности;
- 4) все ответы верны;

**7. Что относится к порядку проведения агитации перед республиканским референдумом?**

- 1) все агитационные печатные материалы должны содержать сведения об организации, выпустившей данные материалы, месте их печатания и тираже, лицах, ответственных за их выпуск. Распространение анонимных агитационных материалов запрещается;
- 2) в предшествующий референдуму день и в день проведения референдума агитация запрещается;
- 3) не допускается агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия;
- 4) все ответы верны;

**8. Расходы, связанные с подготовкой и проведением референдума, производятся исключительно за счет ...**

- 1) местного бюджета;
- 2) республиканского бюджета;
- 3) средств центральных государственных органов, являющихся инициаторами референдума;
- 4) все ответы верны;

**9. Прямое или косвенное участие международных организаций и международных общественных объединений, иностранных государственных органов, юридических лиц и граждан, лиц без гражданства в финансировании и ином обеспечении мероприятий, связанных с референдумом, ...**

- 1) разрешается;
- 2) не запрещается;
- 3) запрещается;
- 4) допускается;

**10. К законодательству о референдуме относятся:**

- 1) Конституция Республики Казахстан;
- 2) Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан», в



части, не противоречащей Конституционному закону «О республиканском референдуме»;

3) Конституционный закон «О республиканском референдуме», акты Центральной комиссии референдума, носящие нормативный характер;

4) все ответы верны;

**11. О времени и месте голосования участковая комиссия референдума оповещает граждан не менее чем ...**

1) за пять дней до дня голосования;

2) за десять дней до дня голосования;

3) за два дня до дня голосования;

4) за семь дней до дня голосования;

**12. Участковые комиссии референдума обеспечиваются бюллетенями для голосования не позднее чем за ...**

1) семь дней до его проведения;

2) пять дней до его проведения;

3) десять дней до его проведения;

4) три дня до его проведения;

**13. Недействительными бюллетенями при подведении итогов референдума признаются бюллетени:**

1) в которых отсутствует подпись члена участковой комиссии референдума;

2) в которых не отмечен ни один из вариантов ответов на вопрос, вынесенный на референдум;

3) в которых невозможно определить волеизъявление голосовавших на референдуме;

4) все ответы верны;

**14. При подсчете голосов участковой комиссией референдума устанавливается:**

1) общее число граждан на участке, имеющих право на участие в республиканском референдуме, и число граждан, получивших бюллетени;

2) общее число граждан, принявших участие в голосовании, число голосов, поданных за положительное решение каждого вопроса, и число голосов, поданных за отрицательное решение каждого вопроса;

3) число бюллетеней, признанных недействительными, число бюллетеней, признанных действительными, но не учитываемых при подсчете голосов;

4) все ответы верны;

**15. Референдум считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие ..., имеющих право участвовать в референдуме.**

1) более половины граждан;

2) две трети граждан;

3) менее половины граждан;

4) одна треть граждан;

**16. Решение по вопросу, вынесенному на референдум, считается принятым, если в результате голосования за его положительное решение проголосовало ..., принявших участие в голосовании.**

- 1) одна треть граждан;
- 2) менее половины граждан;
- 3) более половины граждан;
- 4) две трети граждан;

**17. В каком случае считаются принятыми изменения и дополнения в Конституцию, вынесенные на республиканский референдум?**

- 1) если за них проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании, не менее чем в половине областей, городов республиканского значения и столицы;
- 2) если за них проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании, не менее чем в двух третях областей, городов республиканского значения и столицы;
- 3) если за них проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании, не менее чем в одной трети областей, городов республиканского значения и столицы;
- 4) если за них проголосовало большинство граждан, принявших участие в голосовании, из всех областей, городов республиканского значения и столицы;

**18. Республиканский референдум – это:**

- 1) всенародное голосование по проектам конституционных законов;
- 2) всенародное голосование по проектам Конституции РК;
- 3) всенародное голосование по проектам законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни РК;
- 4) все ответы верны;

**19. Что может быть предметом республиканского референдума?**

- 1) изменение административно-территориального устройства;
- 2) вопросы национальной безопасности страны;
- 3) принятие Конституции, конституционных законов, законов Республики, внесение в них изменений и дополнений;
- 4) выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров;

**20. Инициативная группа референдума образуется в составе ...**

- 1) не менее чем по пять представителей от каждой области, столицы Республики и городов республиканского значения;
- 2) не менее чем двухсот тысяч граждан Республики, обладающих правом на участие в республиканском референдуме;
- 3) не менее чем трехсот тысяч граждан Республики, обладающих

правом на участие в республиканском референдуме;

4) не менее чем по три представителя от каждой области, столицы и городов республиканского значения;

### **21. В какие сроки проводится республиканский референдум?**

1) не ранее одного и не позднее трех месяцев со дня принятия решения о его назначении. В исключительных случаях Президентом Республики могут быть установлены иные сроки проведения референдума;

2) не позднее трех месяцев со дня принятия решения о его назначении. В исключительных случаях Президентом Республики могут быть установлены иные сроки проведения референдума;

3) не ранее двух и не позднее трех месяцев со дня принятия решения о его назначении;

4) не ранее двух месяцев со дня принятия решения о его назначении;

### **22. Средства массовой информации ...**

1) доводят до сведения граждан решения о проведении референдума и вопросы, выносимые на него;

2) освещают ход подготовки и проведения референдума;

3) направляют своих представителей, аккредитованных при комиссиях референдума, на мероприятия, связанные с проведением референдума;

4) все ответы верны;

### **23. Заседания комиссий референдума правомочны при наличии:**

1) не менее половины от общего числа их членов;

2) не менее двух третей от общего числа их членов;

3) не менее трех четвертых от общего числа их членов;

4) председателя, секретаря и не менее половины от общего числа членов комиссии;

### **24. Агитация перед республиканским референдумом - это...**

1) деятельность, имеющая целью побудить избирателей принять участие в голосовании за или против того или иного кандидата;

2) деятельность, имеющая целью побудить избирателей принять участие в голосовании за ту или иную политическую партию;

3) деятельность общественных объединений по привлечению граждан в инициативную группу референдума;

4) выражение своего мнения по вопросам, вынесенным на референдум, на собраниях, митингах, сходах граждан, в СМИ. Это право гарантируется гражданам, общественным объединениям РК;

### **25. При проведении референдума могут присутствовать ...**

1) представители общественных объединений РК, наблюдатели от иностранных государств и международных организаций, полномочия которых удостоверяются в установленном Центральной комиссией референдума порядке;

2) представители политических партий, иных общественных

объединений, коммерческих организаций РК, наблюдатели от иностранных государств и международных организаций, полномочия которых удостоверяются в установленном Центральной комиссией референдума порядке;

3) наблюдатели политических партий, иных общественных объединений, коммерческих организаций РК, полномочия которых удостоверяются в письменной форме;

4) наблюдатели иностранных государств и международных организаций, представители иностранных средств массовой информации;

### **26. Вмешательство представителей и наблюдателей в работу комиссий референдума**

1) регламентируется Правилами поведения на участке голосования

2) разрешается в порядке, установленном Центральной комиссией референдума;

3) гарантируется;

4) не допускается;

### **27. Средства массовой информации ...**

1) освещают ход подготовки и проведения референдума, их представителям, аккредитованным при комиссиях референдума, гарантируется доступ на мероприятия, связанные с проведением референдума;

2) в день голосования направляют по два представителя от каждого СМИ с соответствующим заданием редакции;

3) информируют граждан об образовании участков для голосования;

4) являются наблюдателями в день референдума, полномочия которых удостоверяются в установленном Центральной комиссией референдума порядке;

### **28. Кто обладает правом на участие в референдуме?**

1) граждане Республики, достигшие восемнадцатилетнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам;

2) граждане Республики, достигшие шестнадцатилетнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам;

3) граждане Республики, достигшие шестнадцатилетнего возраста;

4) граждане Республики, обладающие активным и пассивным избирательным правом и проживающие последние пять лет на территории участка;

### **29. В референдуме не имеют право участвовать ...**

1) граждане, находящиеся в день голосования в плавании, в воинских

частях, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания;

2) граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда;

3) граждане Республики, достигшие восемнадцатилетнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам

4) представители общественных объединений с иностранным финансированием;

### ***30. Граждане участвуют в референдуме ...***

1) на равных основаниях и каждый из них обладает соответственно одним голосом либо равным числом голосов;

2) непосредственно;

3) вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам;

4) все ответы верны;

### ***31. Решение о назначении референдума выносится Президентом Республики путем издания соответствующего Указа, в котором устанавливаются ...***

1) дата проведения референдума;

2) формулировка выносимого (выносимых) на него вопроса (вопросов);

3) решаются иные вопросы, связанные с проведением референдума;

4) все ответы верны;

### ***32. Организация и проведение референдума осуществляются...***

1) на основе косвенного избирательного права;

2) открыто и гласно;

3) легитимно и транспарентно;

4) все ответы верны;

### ***33. Комиссии референдума информируют граждан...***

1) о местонахождении участковой избирательной комиссии;

2) о заседаниях соответствующей комиссии референдума;

3) о своей работе по организации проведения референдума, об образовании участков для голосования, составе, месте нахождения и времени работы комиссий, о списках граждан, имеющих право участвовать в референдуме;

4) об обязанностях, возложенных на председателя, заместителя и секретаря комиссии;

### ***34. В день проведения референдума и предшествующий ему день печатные агитационные материалы, плакаты, ранее***

**вывешенные вне помещений для голосования, ...**

- 1) должны быть удалены;
- 2) могут сохраняться на прежних местах;
- 3) относятся к ненадлежащей предвыборной агитации;
- 4) запрещены к размещению;

**35. Кто предоставляет в распоряжение комиссии референдума помещения, оборудование и транспортные средства, необходимые для подготовки и проведения референдума?**

- 1) государственные органы, органы местного самоуправления, а также организации, независимо от формы собственности;
- 2) центральные государственные органы, являющиеся инициаторами референдума;
- 3) международные организаций и международные общественные объединения;
- 4) представители общественных объединений Республики, наблюдатели от иностранных государств и международных организаций, полномочия которых удостоверяются в установленном Центральной комиссией референдума порядке;

**36. Право назначения референдума принадлежит ...**

- 1) Президенту Республики Казахстан;
- 2) Парламенту Республики Казахстан;
- 3) Правительству Республики Казахстан;
- 4) не менее чем двумстам тысячам гражданам Республики;

**37. Инициатива назначения референдума принадлежит ...**

- 1) Президенту Республики Казахстан;
- 2) Парламенту Республики Казахстан, который обращается с инициативой о назначении референдума к Президенту Республики Казахстан;
- 3) Правительству Республики Казахстан, которое обращается с инициативой о назначении референдума к Президенту Республики Казахстан;
- 4) все ответы верны;

**38. Предложения о назначении референдума по одному и тому же вопросу (одним и тем же вопросам) могут быть внесены и рассматриваются повторно Президентом Республики ...**

- 1) не ранее чем через два года после принятия предыдущего решения по указанному вопросу (указанным вопросам);
- 2) не ранее чем через три года после принятия предыдущего решения по указанному вопросу (указанным вопросам);
- 3) не ранее чем через пять лет после принятия предыдущего решения по указанному вопросу (указанным вопросам);
- 4) не ранее чем через месяц после принятия предыдущего решения по указанному вопросу (указанным вопросам);

**39. Президент Республики по инициативе Парламента, Правительства или граждан Республики о назначении референдума принимает одно из следующих решений:**

- 1) о назначении референдума;
- 2) о необходимости внесения изменений и дополнений в Конституцию, принятия конституционного закона, закона или иного решения по вопросу (вопросам), предлагаемому (предлагаемым) в качестве предмета референдума, без его проведения;
- 3) об отклонении инициативы о назначении референдума;
- 4) все ответы верны;

**40. Отказ Центральной комиссии референдума в регистрации инициативной группы может быть обжалован:**

- 1) в Конституционном Совете РК;
- 2) в Генеральной прокуратуре РК;
- 3) в Верховном Суде РК;
- 4) в Конституционном Суде РК;

**41. Подготовку и проведение референдума осуществляют ...**

- 1) Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан, выполняющая функции Центральной комиссии референдума;
- 2) территориальные избирательные комиссии Республики Казахстан, выполняющие функции территориальных комиссий референдума;
- 3) участковые избирательные комиссии, выполняющие функции участковых комиссий референдума;
- 4) все ответы верны;

**42. Оповещают граждан о дне, времени, месте и порядке голосования ...**

- 1) участковые комиссии референдума;
- 2) территориальные комиссии референдума;
- 3) Центральная комиссия референдума;
- 4) все ответы верны;

**43. Подводят итоги референдума в целом по республике, обеспечивает передачу сообщения об этом в СМИ ...**

- 1) участковые комиссии референдума;
- 2) территориальные комиссии референдума;
- 3) Центральная комиссия референдума;
- 4) все ответы верны;

**44. Проводят подсчет голосов и определяют результаты голосования ...**

- 1) территориальные комиссии референдума;
- 2) участковые комиссии референдума;
- 3) Центральная комиссия референдума;
- 4) все ответы верны;

**45. Получают от участковых комиссий референдума протоколы о результатах голосования, подводят результаты референдума на территории соответствующей административно-территориальной единицы ...**

- 1) территориальные комиссии референдума;
- 2) окружные комиссии референдума;
- 3) Центральная комиссия референдума;
- 4) все ответы верны;

**46. Информировывает граждан о ходе подготовки референдума ...**

- 1) участковые комиссии референдума;
- 2) территориальные комиссии референдума;
- 3) Центральная комиссия референдума;
- 4) все ответы верны;

**47. Текст вопроса, вынесенного на референдум должен быть вывешен ...**

- 1) на видном месте в помещении, где проводится сход граждан по обсуждению вопроса вынесенного на референдум;
- 2) в помещении для голосования должен быть вывешен на видном месте;
- 3) не должен размещаться на видном месте в день, предшествующий дню голосования;
- 4) запрещен к вывешиванию на памятниках, обелисках, зданиях и сооружениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность;

**48. При возникновении разногласия по поводу признания недействительными бюллетеней при подведении результатов референдума вопрос разрешается ...**

- 1) участковой комиссией референдума путем голосования. При этом решение принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа членов комиссии;
- 2) председателем участковой комиссией референдума, имеющим решающий голос;
- 3) территориальной комиссией референдума;
- 4) в судебном порядке;

**49. Бюллетени, в которых отмечены все варианты ответов на вопрос, вынесенный на референдум, ...**

- 1) признаются действительными, однако не учитываются при подсчете голосов;
- 2) признаются недействительными и не учитываются при подсчете голосов;
- 3) погашаются и не учитываются при подсчете голосов;
- 4) не передаются в вышестоящую комиссию;

**50. Центральная комиссия референдума на основании**



***представленных протоколов о результатах голосования устанавливает:***

- 1) общее число граждан Республики Казахстан, имеющих право участвовать в референдуме;
- 2) число граждан, принявших участие в голосовании;
- 3) число граждан, проголосовавших за положительное решение вопроса, вынесенного на референдум, проголосовавших за отрицательное решение вопроса, вынесенного на референдум, и число бюллетеней, признанных недействительными, отдельно по каждому вопросу, поставленному на голосование;
- 4) все ответы верны;

***51. Центральная комиссия референдума подводит итоги республиканского референдума на основании ...***

- 1) представленных протоколов о результатах голосования;
- 2) отчетов комиссии референдума;
- 3) информации государственных органов;
- 4) решений участковых комиссий референдума, принятых большинством голосов от общего числа их членов;

***52. Официальное сообщение Центральной комиссии референдума об итогах референдума публикуется в средствах массовой информации ...***

- 1) не позднее чем в пятидневный срок со дня проведения голосования;
- 2) не позднее чем в семидневный срок со дня проведения голосования;
- 3) немедленно;
- 4) не позднее чем в однодневный срок со дня проведения голосования;

***53. Какие нарушения влекут за собой ответственность в установленном законом порядке?***

- 1) воспрепятствование в какой бы то ни было форме свободному осуществлению гражданином РК своего права на участие в референдуме;
- 2) воспрепятствование ведению агитации по вопросу (вопросам), вынесенному (вынесенным) на референдум;
- 3) нарушение тайны голосования;
- 4) все ответы верны;

***54. Какие нарушения влекут за собой ответственность в установленном законом порядке?***

- 1) подлог избирательных документов;
- 2) заведомо неправильный подсчет голосов;
- 3) нарушение тайны голосования;
- 4) все ответы верны;

***55. Принятые на референдуме Конституция,***

**конституционные законы, законы, изменения и дополнения в них, решения по иным вопросам, вынесенным на референдум, вступают в силу ...**

- 1) со дня опубликования официального сообщения об итогах референдума, если в самой Конституции, конституционном законе, законе, изменениях и дополнениях в них, в решении, принятом на референдуме, не установлен другой срок;
- 2) немедленно;
- 3) через 10 дней со дня опубликования официального сообщения об итогах референдума;
- 4) после подписания соответствующего Указа Президента Республики Казахстан;

**56. Решение, принятое референдумом, ...**

- 1) имеет обязательную силу на всей территории Республики Казахстан;
- 2) не нуждается в каком-либо подтверждении актами Президента Республики Казахстан;
- 3) не нуждается в каком-либо подтверждении актами органов государственной власти Республики;
- 4) все ответы верны;

**57. Как устраняются несоответствия между решением, принятым референдумом, и Конституцией, конституционными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики?**

- 1) путем приведения Конституции, конституционных законов, законов и иных нормативных правовых актов в соответствие с решением, принятым референдумом;
- 2) путем подписания соответствующего Указа Президента Республики Казахстан;
- 3) путем оформления соответствующих постановлений Палат Парламента Республики Казахстан;
- 4) путем принятия соответствующего постановления Правительства;

**58. Действия государственных органов и должностных лиц по вопросам организации и проведения референдума ...**

- 1) могут быть обжалованы в десятидневный срок в Верховный Суд Республики Казахстан;
- 2) могут быть обжалованы в Центральную комиссию референдума;
- 3) не подлежат обжалованию;
- 4) могут быть обжалованы в суд;

**59. В каких случаях Центральная комиссия референдума при подведении итогов референдума может признать его проведение на отдельных участках (административно-территориальных единицах) недействительным?**

- 1) если в ходе референдума имели место нарушения

Конституционных законов «О республиканском референдуме» и «О выборах в Республике Казахстан»;

2) если при подсчете голосов имели место нарушения Конституционных законов «О республиканском референдуме» и «О выборах в Республике Казахстан»;

3) если при определении результатов голосования имели место нарушения Конституционных законов «О республиканском референдуме» и «О выборах в Республике Казахстан»;

4) все ответы верны;

**60. Референдум – это:**

1) всенародное голосование;

2) всеобщие выборы;

3) всеобщее голосование;

4) все ответы верны;

**61. На каких уровнях могут проводиться референдумы в Казахстане?**

1) на уровне области, столицы и городов республиканского значения;

2) только на уровне республики;

3) на уровне административно-территориальных единиц;

4) нет правильных ответов;

**62. Народ осуществляет власть непосредственно через ...**

1) республиканский референдум;

2) свободные выборы;

3) делегирование своей власти государственным органам;

4) все ответы верны;

**63. Сколько раз и когда состоялись референдумы в Республике Казахстан?**

1) два референдума, 29 апреля и 30 августа 1995 года;

2) два референдума в 1993 и 1995 гг.;

3) три референдума в 1991, 1993, 1995 гг.;

4) один референдум в 1995 году;

**64. Какой вопрос выносился на первом референдуме?**

1) о продлении полномочий Президента Республики Казахстан;

2) о принятии новой Конституции;

3) о внесении изменений в Конституцию;

4) о статусе Президента Республики Казахстан;

**65. Какой вопрос выносился на втором референдуме?**

1) о продлении полномочий Президента Республики Казахстан;

2) о принятии новой Конституции;

3) о внесении изменений в Конституцию;

4) о статусе Президента Республики Казахстан;

**66. Гражданин при голосовании, выбирая вариант ответа, за который он голосует, ...**

- 1) ставит любую отметку в пустом квадрате справа от варианта ответа, за который он голосует;
- 2) вычеркивает выбранный им вариант ответа;
- 3) подчеркивает выбранный им вариант ответа;
- 4) вычеркивает варианты ответов, за которые он не голосует;

**67. При проведении республиканского референдума гражданин осуществляет свой выбор при голосовании ...**

- 1) путем вычеркивания отклоненных им вариантов ответов;
- 2) путем вычеркивания выбранного им варианта ответа;
- 3) путем проставления любой отметки в пустом квадрате справа от варианта ответа, за который он голосует;
- 4) путем подчеркивания выбранного им варианта ответа;

**68. Список граждан, имеющих право участвовать в референдуме, по месту их жительства составляет ...**

- 1) соответствующий маслихат Республики Казахстан на основании постановления Парламента Республики Казахстан;
- 2) соответствующий местный исполнительный орган на основании государственной базы данных о физических лицах;
- 3) определенный Указом Президента Республики Казахстан центральный государственный орган на период соответствующей избирательной кампании;
- 4) соответствующий центральный государственный орган на основании государственной базы данных о физических лицах;

**69. Какие урны для голосования вскрываются первыми?**

- 1) наиболее полно наполненные бюллетенями;
- 2) стационарные;
- 3) переносные;
- 4) имеющие деформации;

**70. Списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме, по каждому участку голосования подписываются ...**

- 1) секретарем маслихата;
- 2) председателем Мажилиса Парламента;
- 3) территориальной комиссией референдума;
- 4) акимом;

**71. Изменения в список граждан, имеющих право участвовать в референдуме, вносятся на основании ...**

- 1) обращения в Центральную комиссию референдума;
- 2) письменного заявления гражданина, имеющего право участвовать в референдуме;
- 3) обращения в территориальную комиссию референдума;
- 4) представления акимата;

**72. Председатель участковой комиссии референдума после открытия участка за тридцать минут до начала голосования в присутствии членов комиссии ...**

- 1) принимает меры по обеспечению безопасности избирателей и членов комиссии референдума;
- 2) пломбирует или опечатывает урны для голосования;
- 3) оформляет протокол заседания участковой комиссии референдума;
- 4) утверждает списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме;

**73. Председатель участковой комиссии референдума ...**

- 1) привлекает отстраненного члена комиссии или иного лица к ответственности, предусмотренной законами Республики Казахстан;
- 2) регулирует количество голосующих, находящихся в помещении для голосования одновременно;
- 3) вносит исправления в списке граждан, имеющих право участвовать в референдуме;
- 4) принимает решение о досрочном завершении голосования на участке в связи с конфликтной ситуацией;

**74. Бюллетени для голосования выдаются членами комиссии референдума на основании ...**

- 1) списка граждан, имеющих право участвовать в референдуме;
- 2) документа, удостоверяющего личность избирателя;
- 3) списка граждан, имеющих право участвовать в референдуме, по предъявлении документа, удостоверяющего личность избирателя;
- 4) письменного заявления и документа, удостоверяющего личность избирателя;

**75. Избиратели обращаются с письменной просьбой о голосовании вне помещения в участковую комиссию референдума в день голосования, если не могут прибыть на участок по причине ...**

- 1) ухода за больным членом семьи;
- 2) нахождения в отдаленных и труднодоступных районах, где не образованы участки для голосования;
- 3) состояния здоровья;
- 4) все ответы верны;

**76. Переносную урну сопровождают ...**

- 1) секретарь участковой комиссии референдума;
- 2) председатель участковой комиссии референдума;
- 3) два члена участковой комиссии референдума;
- 4) один член участковой комиссии референдума;

**77. Для подсчета голосов избирателей отводится**

- 1) 12 часов с перерывом на один час;

- 2) 12 часов непрерывного времени;
- 3) 8 часов с перерывом на один час;
- 4) 8 часов непрерывного времени;

**78. В каких целях образуются участки для голосования?**

- 1) это международная практика;
- 2) с целью создания максимального удобства для голосующих и с учетом местных и иных условий;
- 3) для проведения голосования;
- 4) для организации и проведения голосования и подсчета голосов;

**79. Образуются ли участки для голосования на участках отгонного животноводства?**

- 1) нет, так как они являются труднодоступными и малочисленными участками;
- 2) да, образуются;
- 3) нет, так как для их образования нужно постановление Центральной комиссии референдума;
- 4) нет, при организации голосования вне помещения для голосования используется переносная урна;

**80. В какие сроки в средствах массовой информации публикуется составы комиссий референдума?**

- 1) в течение месяца после назначения референдума;
- 2) не позднее чем через десять дней после назначения референдума;
- 3) через пятнадцать дней после назначения референдума;
- 4) в течение недели после назначения референдума;

**81. Сколько членов комиссии от общего числа членов комиссии должно присутствовать на заседании, чтобы оно было признано правомочным?**

- 1) более половины;
- 2) две трети;
- 3) не менее двух третей;
- 4) абсолютное большинство;

**82. Кто вправе назначить в период проведения республиканского референдума членов комиссий референдума?**

- 1) органы, формирующие составы комиссий референдума;
- 2) политические партии;
- 3) Центральная комиссия референдума Республики Казахстан;
- 4) вышестоящая избирательная комиссия;

**83. Какой факт является основанием для включения гражданина в список граждан, имеющих право участвовать в референдуме, на конкретном участке голосования?**

- 1) факт проживания его в границах избирательного округа;
- 2) факт проживания по месту жительства на территории этого участка;

- 3) факт выдачи открепительного удостоверения на право голосования;
- 4) факт регистрации по месту жительства на территории этого участка;

**84. Кому, с какой целью и в какие сроки представляются списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме, по участкам, образованным по месту жительства граждан?**

- 1) гражданам, имеющим право участвовать в референдуме, для ознакомления за пятнадцать дней до дня голосования;
- 2) Центральной комиссии референдума для уточнения за тридцать дней до дня голосования;
- 3) средствам массовой информации для публикации не позднее тридцати дней до дня голосования;
- 4) средствам массовой информации для ознакомления граждан за десять дней до голосования;

**85. Может ли комиссия референдума отклонить заявление гражданина о необходимости исключения из списка граждан, имеющих право участвовать в референдуме?**

- 1) да, с устным разъяснением;
- 2) нет;
- 3) да, с копией мотивированного решения об отклонении его заявления;
- 4) заявления о невключении, неправильном включении в список или исключении из списка, а также допущенных в списке неточностях рассматриваются в суде;

**86. Могут ли в помещении для голосования находиться сотрудники органов внутренних дел?**

- 1) да, сотрудники органов внутренних дел обеспечивают порядок в помещениях для голосования;
- 2) нет, сотрудники органов внутренних дел должны находиться в помещении для голосования только по приглашению председателя комиссии;
- 3) нет, в день голосования запрещается присутствие в помещении для голосования посторонних лиц, не связанных с избирательным процессом;
- 4) да, в день голосования могут находиться посторонние лица, связанные с избирательным процессом;

**87. Помощью какого лица не вправе воспользоваться избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетени?**

- 1) журналиста – представителя средств массовой информации;
- 2) должностного лица местного представительного или исполнительного органа;
- 3) члена комиссии референдума;

4) все ответы верны;

**88. В случае если гражданин, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, воспользовался помощью другого лица, производится ли об этом отметка и если производится, то где?**

- 1) производится отметка на бюллетене для голосования;
- 2) производится запись в списке граждан, имеющих право участвовать в референдуме;
- 3) отметка не производится;
- 4) делается запись в журнале обращений;

**89. Предъявление к осмотру пустых переносных и стационарных урн для голосования на предмет наличия или отсутствия в них бюллетеней, целостности урн, с последующим их опечатыванием должно быть произведено ...**

- 1) в день голосования, за 3 часа до времени наступления голосования в соответствии с законом;
- 2) за тридцать минут до начала голосования;
- 3) в день, предшествующий дню голосования, не позднее 18 часов;
- 4) в день голосования, непосредственно перед наступлением времени голосования;

**90. Кто подписывает протоколы в случае отсутствия председателя комиссии?**

- 1) результаты подсчета голосов рассматриваются комиссией референдума и заносятся в протоколы, которые подписываются председателем и членами комиссии;
- 2) никто, кроме председателя комиссии не имеет права подписывать протокол;
- 3) заместитель председателя или секретарь комиссии;
- 4) члены комиссии;

**91. Сколько дней копия протокола находится в помещении участка для голосования в специально установленном месте для всеобщего ознакомления?**

- 1) два дня и более;
- 2) не менее трех дней;
- 3) в течение двух дней;
- 4) до опубликования в СМИ официальных итогов голосования;

**92. Как поступает комиссия референдума при одновременном рассмотрении заявлений в комиссии референдума и суде?**

- 1) комиссия референдума приостанавливает рассмотрение заявления до вступления в силу решения суда;
- 2) комиссия референдума имеет право рассматривать заявления;
- 3) комиссия референдума не рассматривает заявления при одновременном рассмотрении заявления в суде;



4) комиссия референдума передает заявление вышестоящей комиссии референдума;

**93. В какой срок органы местного самоуправления обязаны давать ответы на обращения комиссий референдума в предшествующий дню голосования день?**

- 1) в трехдневный срок;
- 2) немедленно;
- 3) в течение дня;
- 4) в десятидневный срок;

**94. В какие сроки суды и органы прокуратуры обязаны рассматривать заявления граждан, касающиеся вопросов проведения голосования, в том числе о нарушениях законодательства о референдуме, поступивших за три дня до голосования?**

- 1) немедленно;
- 2) в сроки, установленные Конституционным законом «О республиканском референдуме»;
- 3) в трехдневный срок со дня получения заявления;
- 4) в пятидневный срок;

**95. В какие сроки вышестоящей комиссией рассматриваются жалобы на решения и действия (бездействие) комиссии референдума и ее членов?**

- 1) немедленно;
- 2) в течение пяти дней со дня поступления жалобы;
- 3) в течение трех дней со дня поступления жалобы;
- 4) в сроки, установленные Конституционным законом «О республиканском референдуме»;

**96. В каком случае член комиссии может быть освобожден от должности?**

- 1) в случае прекращения деятельности выдвинувшей его политической партии;
- 2) в случае неоднократного нарушения должностных полномочий или требований Конституционных законов «О выборах в РК» и «О республиканском референдуме»;
- 3) по истечении установленного срока полномочий избирательной комиссии;
- 4) все ответы верны;

**97. Может ли быть выдана копия протокола представителю общественного объединения, присутствовавшему на подсчете голосов?**

- 1) да;
- 2) нет, после подсчета голосов копия протокола немедленно вывешивается в помещении участка референдума в специально

установленном месте для всеобщего ознакомления;

3) да, по желанию лица, присутствовавшего при подсчете голосов, ему выдается копия протокола, заверенная подписями председателя и секретаря комиссии и печатью комиссии референдума;

4) да, копия протокола выдается всем участвовавшим в подсчете голосов;

**98. В каком случае при голосовании вне помещения все бюллетени в переносной урне признаются недействительными?**

1) если бюллетеней установленного образца в переносной урне оказалось больше чем соответствующее число письменных заявлений;

2) если в переносной урне оказались бюллетени неустановленного образца;

3) если в переносной урне оказались бюллетени, в которых отсутствует подпись члена соответствующей комиссии референдума;

4) если число бюллетеней в урне меньше количества письменных заявлений о голосовании вне помещения для голосования;

**99. При подсчете голосов решением УКР бюллетень признан недействительным. Запись об этом производится ...**

1) на оборотной стороне бюллетеня;

2) на лицевой стороне бюллетеня;

3) запись не производится, бюллетень укладывается в стопку для недействительных бюллетеней;

4) запись не производится, бюллетень погашается;

**100. Установите правильную последовательность действий УКР при подсчете голосов граждан после вскрытия переносных и стационарных урн:**

1) число бюллетеней, признанных недействительными

2) число граждан, получивших бюллетени

3) общее количество граждан, принявших участие в голосовании

4) общее число граждан на участке, имеющих право на участие в республиканском референдуме

5) число бюллетеней, признанных действительными, но не учитываемые при подсчете голосов

6) число голосов, поданных за положительное решение каждого вопроса, и число голосов, поданных за отрицательное решение каждого вопроса

1) 3-2-4-1-6-5;

2) 4-3-2-5-1-6;

3) 4-2-3-6-1-5;

4) 2-4-3-1-6-5.