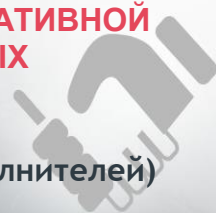
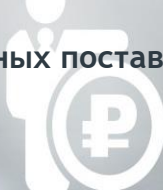




РАЗДЕЛ 6.2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗАКАЗЧИКОВ, РАБОТНИКОВ КОНТРАКТНЫХ СЛУЖБ, КОНТРАКТНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ, ЧЛЕНОВ КОМИССИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК. ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ И АРБИТРАЖНОЙ ПРАКТИКИ. СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ

Лекция 3. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)



<p>Раздел 6.2. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов участников закупки</p>	<p>Лист/листов</p>
<p>Лекция 3. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)</p>	<p>2 / 13</p>

Добросовестность - понятие весьма многогранное и применяется не только повседневной жизни, как категория этики и нравственности, но и в юридических аспектах - в контексте возникновения, осуществления и защиты прав и обязанностей участников гражданских правоотношений.

В соответствии с нормами Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) в действиях участников правоотношений предполагается наличие добросовестности и разумности, при этом в ГК РФ, иных федеральных законах и подзаконных актах не содержится понятие добросовестности, а также критерии, позволяющие классифицировать то или иное действие как добросовестное или недобросовестное.

В частности, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) предусмотрены нормы устанавливающие требования к добросовестному поведению участника закупки и поставщика (подрядчика, исполнителя), однако непосредственно понятия «добросовестность» и «недобросовестность» не раскрыты.

Исходя из норм Закона о контрактной системе правовая конструкция добросовестности базируется на:

- принципе добросовестной конкуренции, закрепленном в статье 8 данного закона;
- праве заказчика установить в соответствии с ч.1.1 статьи 31 требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.
- заложенном в статье 37 механизме подтверждения участником закупки своей добросовестности, в случае ценового демпинга;
- основаниях, для включения информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр, РНП), установленных статьей 104 данного закона.

Раздел 6.2. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов участников закупки	Лист/листов
Лекция 3. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	3 / 13

В соответствии с нормами Закона о контрактной системе участник подтверждает свою добросовестность только в совокупности с антидемпинговыми мерами при закупках по результатам конкурсов и аукционов, в иных ситуациях в отношении участников закупок априори действует презумпция добросовестности.

Презумпция есть положение, признаваемое истинным, пока не доказано обратное и бремя такого доказательства возложено на заказчика.

Так, в случаях, предусмотренных ч. 2 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик обязан направить для включения в Реестр информацию об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в одностороннем порядке по решению заказчика.

Перечень лиц, указанных в части 2 статье 104 Закона о контрактной системе, является закрытым и у заказчика отсутствует обязанность направлять Реестр в сведения о лицах, не перечисленных в ч.2 статьи 104¹.

Обратите внимание, что Закон о контрактной системе не содержит каких-либо исключений в отношении предоставления информации для включения в Реестр в случае одностороннего расторжения контракта, заключенного на основании п. 4 ч. 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (на сумму до 300 тыс. руб.), а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) сведения о которых уже включены в Реестр.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности направления информации в РНП предусмотрена административная ответственность (см. таблицу 1).

Таблица 1

**Административная ответственность
за нарушение норм Закона о контрактной системе и иных подзаконных актов в сфере
закупок, регламентирующих ведение РНП**

Вид административного правонарушения	Статья КоАП РФ	Размер штрафа, руб.,
Включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Часть 1 статьи 7.31.	Должностные лица - 50 000
Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр	Часть 2 статьи 7.31.	Должностные лица - 20 000

¹ Письмо ФАС России от 27.02.2015 № АЦ/8972/15

Раздел 6.2. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов участников закупки	Лист/листов
Лекция 3. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	4 / 13

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)		
Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с 44-ФЗ, либо представление заведомо недостоверной информации и документов	Статья 19.7.2.	Должностные лица - 15 000 Юридические лица - 100 000

Информация о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе), включается в Реестр сроком на 2 года и исключается из Реестра:

- ✓ по истечении 2 лет с даты ее включения в Реестр;
- ✓ до истечения указанного срока - на основании решения суда.

Таким образом, применительно к участникам закупки Реестр можно рассматривать в качестве еще одной меры ответственности, исходя из закрепления в Законе о контрактной системе санкции, по ограничению участия в государственных и муниципальных закупках, в период нахождения в Реестре.

Однако данное ограничение работает только в том случае, если заказчик при проведении закупки установил в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование, об отсутствии участника закупки в РНП, так как установление такого требования является правом, а не обязанностью заказчика.

Обратите внимание, что если такое требование установлено, то жалобы поданные участником закупки, информация о котором, в том числе информация об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа такого участника закупки - юридического лица, включена в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) будут возвращаться органом по контролю без рассмотрения.

Ведение Реестра осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю в сфере закупок - Федеральной антимонопольной службой (далее - уполномоченный орган, ФАС).

Координация деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется в соответствии с Приказом ФАС России от 13.10.2015 №955/15.

<p>Раздел 6.2. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов участников закупки</p>	<p>Лист/листов</p>
<p>Лекция 3. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)</p>	<p>5 / 13</p>

Согласно Приказу №955/15 территориальные органы ФАС России передают для рассмотрения в центральный аппарат ФАС России обращения о включении информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок:

- для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начальная (максимальная) цена которых составляет один миллиард рублей и более;
- для федеральных нужд в соответствии с частью 6 статьи 15 Закона о контрактной системе;
- при осуществлении закупок, осуществляемых за счет средств государственного оборонного заказа, начальная (максимальная) цена которых составляет двадцать пять миллионов рублей и более.

В соответствии с ч. 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков включается следующая информация:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика лиц, указанных в части 2 статьи 104;
- 2) наименование, идентификационный номер налогоплательщика юридического лица или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем юридического лица, указанного в части 2 статьи 104 (за исключением публично-правовых образований – Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование²), фамилии, имена, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, указанных в части 2 статьи 104³;

² См. статью 124 ГК РФ

³ В ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ

<p>Раздел 6.2. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов участников закупки</p>	<p>Лист/листов</p>
<p>Лекция 3. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)</p>	<p>6 / 13</p>

- 3) даты проведения электронного аукциона, подведения итогов открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) уклонился от заключения контракта, дата признания несостоявшейся закупки, в которой единственный участник закупки, подавший заявку, окончательное предложение или признанный единственным участником закупки, уклонился либо отказался от заключения контракта, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного контракта;
- 4) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения;
- 5) идентификационный код закупки;
- 6) основания и дата расторжения контракта в случае его расторжения по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта;
- 7) дата внесения указанной информации в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме статьи 104 Закона о контрактной системе правила ведения Реестра, а также его форма установлены Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062⁴ «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее - Правила).

В соответствии с Правилами, помимо сведений, указанных в ч. 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестре указываются:

- а) номер реестровой записи и дата внесения уполномоченным органом информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе);
- б) наименование уполномоченного органа, осуществившего включение информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе).

Процедура включения сведений в Реестр инициируется заказчиком, который обязан направлять соответствующую информацию в ФАС России либо ее территориальный орган по месту своего нахождения (см. таблицу 2).

Указанные в таблице 2 информация и документы направляются заказчиком в уполномоченный орган на бумажном носителе с сопроводительным письмом за подписью

⁴ В ред ПП РФ от 20.07.2019 № 947

Раздел 6.2. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов участников закупки	Лист/листов
Лекция 3. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	7 / 13

уполномоченного должностного лица заказчика либо в электронной форме (в том числе с использованием ЕИС), подписанные указанным должностным лицом с использованием электронной подписи. Сопроводительное письмо должно содержать перечень прилагаемых документов.

Сроки и состав информации для включения в РНП

Таблица 2

Случай (основание) для направления информации и документов в РНП	Сроки направления заказчиком информации (предоставления документов)	Информация и документы, предоставляемые заказчиком в уполномоченный орган
1. Если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта (ч.4 статьи 104)	в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта ⁵	информация, предусмотренная пунктами 1-3 ч. 3 статьи 104, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта (<i>например, письменный отказ от заключения контракта, протокол разногласий, с предложением участником закупки условий контракта, не предусмотренных документацией о закупке</i>)
2. В случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (ч.6 статьи 104)	в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта	информация, предусмотренная ч. 3 статьи 104, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта
3. Если единственный участник закупки, который подал заявку или предложение и с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 -25.3 части 1 статьи 93, уклонился от заключения контракта (ч.5 статьи 104)	в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника уклонившимся от заключения контракта	информация, предусмотренная п. 1 - 3 части 3 статьи 104, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

Таким образом, регламентированным сроком для направления заказчиком вышеуказанных сведений в контрольный орган в сфере закупок, является три рабочих дня с даты совершения действий, предусмотренных частями 4 - 6 статьи 104 Закона о

⁵ В ред. Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ

Раздел 6.2. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов участников закупки	Лист/листов
Лекция 3. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	8 / 13

контрактной системе.

При этом направление заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) по истечении указанного срока является нарушением Закона о контрактной системе и основанием для привлечения виновных лиц к административной ответственности в соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вместе с тем, в соответствии с разъяснениями ФАС России⁶, контрольным органам в сфере закупок необходимо учитывать, что при направлении заказчиком информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) посредством почтовой связи, датой направления вышеуказанных сведений является дата подтверждения приема почтового отправления, указанная на почтовом штемпеле.

Исходя из практики контрольных органов, основанием для отказа включения сведений в РНП нередко становятся злоупотребления заказчика правом на одностороннее расторжение контракта, а также нарушения установленного Законом о контрактной системе порядка такого расторжения.

Для пресечения подобных нарушений решение о включении (не включении) сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта принимается контрольным органом в сфере закупок в каждом конкретном случае, исходя из всех обстоятельств дела и представленных заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документов и доказательств.

Также необходимо отметить, что при отсутствии основания для расторжения контракта (неисполнение/ненадлежащее исполнение обязательств по контракту) сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) не подлежат включению в Реестр, а действия заказчика, принявшего решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в нарушение положений частей 8, 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного

⁶ Письмо ФАС России от 14.11.2019 N ИА/100065/19 "По вопросам размещения сведений об участниках закупок в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)"

<p>Раздел 6.2. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов участников закупки</p>	<p>Лист/листов</p>
<p>Лекция 3. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)</p>	<p>9 / 13</p>

частью 6 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в указанных случаях материалы дела направляются в органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля для осуществления проверки действий заказчика по исполнению обязательств по контракту и принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта⁷.

Алгоритм рассмотрения уполномоченным органом поступившего обращения о включении сведений в РНП включает в себя:

1. Проверку полноты представленных заказчиком информации и документов. В случае представления не всей информации и документов уполномоченный орган возвращает их заказчику в течение 3 рабочих дней с даты их поступления с указанием причин возврата и необходимости направления таких информации и документов в составе, предусмотренном пунктами 6-8 Правил, утвержденных Постановлением № 1062, при этом информация о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр не включается;
2. Проверку в течение пяти рабочих дней с даты поступления, достоверности представленных заказчиком информации и документов, а также наличия в них фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), так как вина поставщика (подрядчика, исполнителя) должна быть доказана. Однако, при рассмотрении обращения заказчика, уполномоченный орган не должен ограничиваться формальной констатацией фактов, включение в Реестр должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения. В противном случае решение уполномоченного органа может быть признано судом незаконным⁸.
3. Рассмотрение вопроса о включении информации в РНП. Данное рассмотрение осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о

⁷ Разъяснение, Письмо ФАС России от 12.03.2019 № ИА/18794/19 «По вопросам рассмотрения обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

⁸ См. Постановление Конституционного суда РФ от 30 июля 2001 года № 13-П, от 21 ноября 2002 года № 15-П; определение Конституционного суда РФ от 7 июня 2001 года № 139-О, от 7 февраля 2002 года № 16-О; Определение Верховного суда РФ от 11.10.2016 №№ 309-КГ16-14744, А71-13532/2015 и др.

<p>Раздел 6.2. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов участников закупки</p>	<p>Лист/листов</p>
<p>Лекция 3. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)</p>	<p>10 / 13</p>

котором направлена заказчиком для включения в реестр. В рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица. При этом неявка указанных лиц или их представителей не влияет на сроки рассмотрения.

4. Вынесение по результатам рассмотрения решения о включении (не включении) информации в РНП. Уполномоченный орган включает информацию о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе), предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона, в Реестр в течение 3 рабочих дней с даты вынесения решения о включении информации о таком лице в реестр. Указанная информация образует реестровую запись, которая подписывается представителем уполномоченного органа, имеющим соответствующие полномочия, с использованием электронной подписи.

Таким образом, общий срок рассмотрения обращения о включении информации об участниках закупок в Реестр и включение такой информации в Реестр (при наличии соответствующего решения) не должен превышать 8 рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

ФАС России обращает внимание⁹, что в случае, когда обращение о включении информации об участниках закупок в Реестр передается в соответствующий территориальный орган по подведомственности для рассмотрения по существу, общий срок рассмотрения обращения о включении информации об участниках закупок в Реестр и включение такой информации в Реестр (при наличии соответствующего решения), не должен превышать 8 рабочих дней с даты регистрации обращения в антимонопольном органе, в который такое обращение поступило первоначально.

Обратите внимание, что при рассмотрении обращения о включении сведений в РНП уполномоченный орган проводит проверку всей процедуры закупки, по результатам которой в том числе и в действиях заказчика могут быть установлены нарушения и, как следствие, выданы предписания или принято решение о возбуждении административного производства.

Если заказчик не согласен с решением уполномоченного органа об отказе внесения

⁹ Письмо ФАС России от 14.11.2019 N ИА/100065/19 "По вопросам размещения сведений об участниках закупок в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)"

<p>Раздел 6.2. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов участников закупки</p>	<p>Лист/листов</p>
<p>Лекция 3. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)</p>	<p>11 / 13</p>

сведений в Реестр, он вправе обжаловать такое решение в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Если уполномоченным органом нарушены сроки внесения в Реестр информации о недобросовестном поставщике, заказчик вправе обратиться в Прокуратуру России, так как на данное ведомство возложены функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства РФ¹⁰.

Реестр ведется в электронном виде и размещается в ЕИС. Включение информации в Реестр осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Программно-технические средства, с помощью которых осуществляется ведение Реестра, должны обеспечивать:

- а) бесперебойную работу по ведению Реестра, защиту информационных ресурсов от взлома и несанкционированного доступа;
- б) учет информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), полученной уполномоченным органом в электронном виде и включенной в Реестр;
- в) поиск информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствии с информацией, предусмотренной пунктом 15 Правил;
- г) формирование по запросу посетителя ЕИС справки о нахождении в Реестре информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе).

Помимо Закона о контрактной системе Реестр недобросовестных поставщиков, как мера ответственности участника закупки и механизм защиты прав и интересов заказчика, предусмотрен и в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ).

В условиях поэтапного сближения отдельных норм указанных законов и наличия возможности участия одних и тех же лиц как в государственных (муниципальных), так и в корпоративных закупках, логично предположить, что внесение в реестр недобросовестных поставщиков за нарушения норм одного из вышеуказанных законов должно ограничивать участие на рынке закупок в целом.

¹⁰ См. ч. 1 ст. 1 Закона от 17 января 1992 г. № 2202-1

Раздел 6.2. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов участников закупки	Лист/листов
Лекция 3. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	12 / 13

Однако в настоящее время такой подход работает только в отношении закупок по Закону №223-ФЗ, в котором предусмотрено право заказчика установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предусмотренном данным законом и (или) в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предусмотренном Законом о контрактной системе. В Законе о контрактной системе возможность установления подобного «двойного фильтра» отсутствует.

Кроме вышеуказанных «общих» Реестров недобросовестных поставщиков действует и специальный Реестр недобросовестных подрядчиков, установленный Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

В указанный Реестр вносятся сведения о подрядных организациях, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Обзор Реестров недобросовестных поставщиков

Таблица 3

	Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)		Реестр недобросовестных подрядчиков по Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615
	по Закону о контрактной системе	По Закону № 223-ФЗ	
1. Орган, уполномоченный на ведение	ФАС России и ее территориальные управления		ФАС России
2. Норма закона и подзаконный НПА регламентирующий ведение реестра	Статья 104 Закона, Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,	Статья 5 Закона, Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного	Раздел VII Положения, утв. Постановлением №615«О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном

Раздел 6.2. Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов участников закупки	Лист/листов
Лекция 3. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	13 / 13

	исполнителей).	Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	доме...»
3.Основание для включения	1) Уклонение от заключения контракта; 2) Расторжение контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением условий	1) Уклонение от заключения договоров; 2) Не предоставление в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанного договора или обеспечения исполнения договора; 3) Расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением условий.	1) Уклонение от заключения договоров об оказании услуг; 2) Расторжение договора по решению суда или в одностороннем порядке связи с существенным нарушением условий договоров.
4.Сроки внесения информации заказчиком	3 рабочих дня по основанию 1) и 2); 5 рабочих дней, если от заключения контракта уклонился единственный участник закупки	30 календарных дней по основанию 1); 10 рабочих дней по основаниям 2) и 3)	В течение 3 рабочих дней по основаниям 1) и 2)
5.Срок рассмотрения информации уполномоченным органом	5 рабочих дней с даты поступления материалов	Уполномоченный орган осуществляет проверку представленных заказчиком документов и, содержащих сведений, в установленном им порядке.	В течение 10 рабочих дней со дня поступления документов и информации
6.Срок нахождения сведений в реестре	два года		три года
7.Место размещения реестра	сайт ЕИС http://zakupki.gov.ru		Сайт ФАС России http://fas.gov.ru/
8. Возможность обжалования решения о внесении в реестр	В судебном порядке		