

Тема 4. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

План

1. Понятие функций государства.
2. Классификация функций государства.
3. Глобальные проблемы и функции современного государства.
4. Формы и методы осуществления функций государства.

1. Понятие функций государства.

Функциональная характеристика государства имеет важное теоретическое и практическое значение. Посредством анализа функций государства представляется возможным с достаточно высокой точностью определить содержание и характер деятельности государства, правильность выбора им приоритетов на том или ином этапе развития, а также уровень его организованности и эффективности управления делами общества.

Функции государства – основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач.

Государство, управляя делами общества, осуществляет многообразную деятельность, однако не все направления деятельности государства являются его функциями, а лишь приоритетные. Формирование функций государства происходит в процессе его становления и развития. Функции государства имеют динамический характер: они обусловлены его целями и задачами и на разных этапах развития государства и общества могут меняться.

Функции государства необходимо отличать от его реальной, фактической деятельности. Функции государства – это деятельность должная, та, которая должна быть осуществлена для достижения цели. При осуществлении реальной, фактической деятельности государство может отклоняться от своих функций.

Функции государства следует также отличать от функций различных государственных органов.

Существенными признаками функций государства являются:

- функции государства объективно заданы целями и задачами государства (направленность деятельности государства на достижение целей и решение важных задач, встающих перед государством на разных исторических этапах его развития);

- функции государства подвержены эволюции (в связи со сменой целей и задач у государства могут исчезать одни функции и появляться другие, может изменяться содержание одной и той же функции);

- функции государства осуществляются в специальных формах (правовых и организационных).

Несмотря на разницу в целях, задачах и приоритетах, разные государства осуществляют некоторые **общие функции** (содержание которых может быть и неодинаковым): экономическую, политическую, идеологическую, социальную, экологическую, охраны правопорядка,

налогообложения и финансового контроля, обороны, интеграции в мировую экономику, поддержания мирового порядка. Переход к демократическому государству возводит в разряд приоритетных функцию защиты прав и свобод личности.

Экономическая функция государства состоит в управлении экономикой и ее развитием, в установлении условий и порядка экономической деятельности.

Политическая функция государства связана с регулированием отношений классов, социальных групп и слоев.

Идеологическая функция государства состоит в формировании идеологии. В государствах с антидемократическим режимом может устанавливаться господствующая идеология. В демократических государствах допускается идеологический плюрализм, признание и поддержка передовых идеологических течений.

Социальная функция государства - предоставление социальных услуг населению, государственная поддержка и социальная защита обездоленных слоев населения, смягчение социальных противоречий, обеспечение надлежащих условий жизни посредством гарантирования определенного объема благ за счет государства.

Экологическая функция государства состоит в обеспечении экологической безопасности страны, экологического благополучия граждан.

Функция налогообложения и финансового контроля – формирование устойчивой налоговой системы, контроль за образованием, распределением и использованием финансовых ресурсов государства.

Функция обороны – обеспечение безопасности, защита независимости и территориальной целостности государства.

Функция поддержания мирового порядка – разоружение, обеспечение сотрудничества в борьбе с организованной преступностью, международным терроризмом, участие в урегулировании международных конфликтов.

2. Классификация функций государства.

Функции государства разнообразны и могут быть классифицированы по разным основаниям. Общепринятой является классификация функций государства по сферам деятельности на внутренние и внешние.

Внутренние функции государства – основные направления деятельности государства внутри страны.

Внешние функции государства – основные направления деятельности государства в международных отношениях.

К внутренним функциям относятся экономическая, политическая, идеологическая, социальная, функция охраны правопорядка, налогообложения и финансового контроля, экологическая, функция защиты прав и свобод личности. К внешним – функция обороны, интеграции в мировую экономику, поддержания мирового правопорядка.

Следует, однако, учитывать, что в настоящее время сложно провести жесткую границу между внутренними и внешними функциями государства, так как в последнее время многие проблемы приобрели глобальный характер, и их решение требует коллективных усилий всего мирового сообщества.

Функции государства можно классифицировать по иным основаниям.

По продолжительности существования они подразделяются на **постоянные и временные**. Постоянные функции присущи государству на многих стадиях его существования (экономическая, политическая, социальная, идеологическая, функция обороны, др.). Временные функции обусловлены спецификой общественного развития на определенных этапах и по мере исчезновения такой специфики утрачивают значение (например, функция захвата чужих территорий в эпоху колониализма);

по значимости функции государства делятся на **главные и производные**. Главные имеют приоритетное значение (например, экономическая, политическая, социальная и др.) Производные – это функции сопутствующего характера, имеющие вспомогательное значение, например, функция финансового контроля по отношению большинству функций государства.

Вместе с тем в каждой функции можно выделить ряд подфункций, воплощающих особенное в рамках конкретного направления деятельности государства.

Для современного государства характерно:

- расширение функций государства, сферы охвата государственным влиянием жизни общества. Некоторые функции перерастают внутригосударственную значимость (например, экологическая);
- изменение содержания многих функций в направлении демократизации и цивилизованности;
- утверждение приоритета общесоциального, гуманистического начала в функционировании государства.

3. Глобальные проблемы и функции современного государства.

Глобальный (от фр. global - всеобщий и лат. globus - шар) — относящийся к территории всего земного шара, охватывающий весь земной шар, всемирный.

Современное развитие цивилизации проходит под знаком появления и нарастания глобальных проблем, отличительная черта которых состоит в том, что они имеют общепланетарный, общемировой характер, затрагивают интересы всей цивилизации.

Глобальные проблемы человечества можно поделить на два вида.

К первому виду можно отнести проблемы, которые в целом имеют нормальный характер, обусловлены естественным ходом событий, но в силу своей природы требуют усилий всего человеческого сообщества. Это такие, как защита прав и свобод человека, освоение космоса, построение всеобщей ин-

формационной системы (создание общепланетарного информационного пространства) и др.

Второй вид глобальных проблем несет в себе угрозу уничтожения цивилизации. Это проблемы экологических катастроф, демографического, сырьевого и энергетического кризисов, последствий использования ядерных технологий и др.

Существование глобальных проблем человечества обуславливает и возникновение у государства **глобальных функций**. Для таких функций характерна **всеобщность**, они определяют необходимость объединения усилий всех государств.

Наличие глобальных функций практически стирает различия между внутренними и внешними функциями государства. Такое деление, присущее социалистическому государствоведению и обусловленное классовой оценкой природы государства, в известной степени утратило свое значение, многие внутренние функции приобретают внешний характер. В частности, экологическое направление в деятельности государства. И тому пример Чернобыльская катастрофа, которая затронула экологическую безопасность целого ряда стран.

Учитывая соответствие между глобальными проблемами человечества и глобальными функциями государств, в ряду таких функций можно назвать:

- функцию защиты прав и свобод человека, в том числе «права на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» (ст. 42 Конституции РФ);
- функцию предотвращения экологических катастроф и ликвидации их последствий;
- функцию решения демографических, сырьевых и энергетических проблем;
- функцию борьбы с международной преступностью, обеспечения мирового правопорядка;
- функцию сотрудничества в области освоения космоса;
- функцию объединения усилий в создании общепланетарного информационного пространства;
- другие функции.

Например, можно выделить отдельным направлением борьбу с голодом на планете (хотя это направление входит в функцию защиты прав человека - права на жизнь и достойное существование).

4. Формы и методы осуществления функций государства.

Формы реализации функций государства - это способы внешнего выражения деятельности государства. Выделяют правовые и организационные формы реализации функций государства.

Правовые формы реализации функций государства: правотворческая, правоисполнительная, правоохранительная (связаны с изданием правовых

актов – нормативных и правоприменительных). В правовых формах отражается связь государства и права, обязанность государства действовать при реализации своих функций на основе права и в рамках закона. Кроме того, они показывают, как государственные органы и должностные лица работают, какие юридические действия совершают.

Правотворческая деятельность – это подготовка и издание нормативных правовых актов.

Правоисполнительная деятельность – это издание индивидуальных однократных предписаний на основании и во исполнение правовых норм. Основное бремя по исполнению правовых норм лежит на органах управления. Это повседневная работа по разрешению разнообразных вопросов управленческого характера, для выполнения которой исполнительно-распорядительные органы издают соответствующие правовые акты.

Правоохранительная деятельность, т.е. оперативная и правоприменительная деятельность по охране правопорядка, прав и свобод граждан включает в себя принятие мер по предупреждению правонарушений, разрешению юридических дел, привлечению к юридической ответственности и др.

Неправовые (организационные) формы реализации функций государства охватывают большой объем организационно-подготовительной работы. Такая деятельность является необходимой, но она не связана с изданием правовых актов, с юридически значимыми действиями.

Организационные формы реализации функций государства:

- организационно-регламентирующая (обеспечение деятельности органов государства: подготовка документов, организация различных мероприятий, подбор и расстановка кадров и др.);
- организационно-хозяйственная (материальное обеспечение выполнения государственных функций: снабжение, учет, статистика и т.д.);
- организационно-идеологическая (идеологическое обеспечение деятельности органов государства: пропаганда, агитация, формирование общественного мнения, поднятие престижа власти и др.).

Методы осуществления функций государства – совокупность средств, способов, приемов, используемых в деятельности государства.

Традиционными признаются методы **убеждения** и **принуждения**. Однако усложнение управления делами общества требует разнообразия управленческих методов. Методы осуществления функций государства достаточно многообразны. Наряду с убеждением и принуждением к ним можно отнести:

- метод договорного регулирования;
- метод рекомендаций;
- методы надзора и контроля;
- метод информационного влияния на общество.

Кроме вышеназванных, широко применяются экономические методы: прогнозирование, планирование, льготное кредитование и инвестирование, государственные субсидии и др.

Метод договорного регулирования в связи с развитием рыночной экономики и децентрализацией государственного управления приобретает все большее значение. Государственно-властные решения все чаще сочетаются с договорной формой.