

Тема 3. Источники информационного права

1. Понятие и виды информационно-правовых норм

Нормы информационного права представляют собой общеобязательные формально-определенные правила поведения, обеспеченные государством с целью регулирования информационных отношений.

Отличие информационно-правовых норм от норм других отраслей права заключается в том, что они регулируют отношения, возникающие в информационной сфере в связи с реализацией информационных прав и свобод и осуществлением информационных процессов при обращении информации.

Любое информационное правоотношение может возникнуть и существовать при одном обязательном условии – оно должно полностью соответствовать всем требованиям, общим, типичным признакам, закрепленным соответствующей нормой информационного права.

Содержание нормы информационного права составляет предписание относительно того, как следует действовать субъектам, вступающим в конкретное информационное правоотношение, закрепленное этой нормой: условия, при которых норма информационного права действует; само правило поведения; санкции, применяемые государством к нарушителям информационного законодательства. В качестве конкретного правила поведения норма информационного права должна не только содержать, но и детализировать указанные параметры. Характерная особенность содержания информационно-правовой нормы состоит в том, что она отражает наиболее важные, существенные признаки, которые неизбежно присутствуют, повторяются во всех конкретных информационных правоотношениях, возникающих на ее основе.

Норма информационного права по своей логической структуре является относительно самостоятельным явлением, имеет собственное содержание,

которое определенным образом организовано и соединено в единое целое. Структура информационно-правовой нормы включает три элемента: гипотезу, диспозицию и санкцию, которые соответствуют ее назначению как регулятора общественных отношений в информационной сфере.

Информационно-правовые нормы можно классифицировать по различным основаниям.

1. В зависимости от их содержания информационно-правовые нормы могут быть материальными и процессуальными.

Материальные информационно-правовые нормы закрепляют содержание информационных отношений, т.е. юридические факты, правовой статус субъектов информационного права, принципы информационного права и т.д. Процессуальные информационно-правовые нормы устанавливают процедуру реализации прав и обязанностей, установленных материальными информационными нормами в рамках регулируемых информационных отношений, например порядок лицензирования и сертификации в информационной сфере, поиска и получения информации.

2. В зависимости от способа воздействия на участников информационных отношений выделяют следующие их основные виды:

– обязывающие информационно-правовые нормы – нормы, требующие от участников информационных отношений совершения активных действий;

– запрещающие информационно-правовые нормы – нормы, содержащие категорические требования к участникам информационных правоотношений не совершать определенные деяния под угрозой применения санкций со стороны государства;

– уполномочивающие информационно-правовые нормы – нормы, устанавливающие права субъектов информационного права использовать свои субъективные права.

Кроме того, выделяют нормы-цели, нормы-принципы, нормы-определения.

2. Общая характеристика информационного законодательства.

Термин «источник права» чаще всего применяется в значении внешней формы объективизации, выражения права или нормативной государственной воли.

Источники информационного права образуют иерархично построенную замкнутую систему, направленную на комплексное регулирование информационных отношений.

Отличие информационно-правовых норм от норм других отраслей права заключается в том, что они регулируют отношения, возникающие в информационной сфере в связи с реализацией информационных прав и свобод и осуществлением информационных процессов при обращении информации.

Содержание нормы информационного права составляет предписание относительно того, как следует действовать субъектам, вступающим в конкретное информационное правоотношение, закрепленное этой нормой: условия, при которых норма информационного права действует; само правило поведения; санкции, применяемые государством к нарушителям информационного законодательства. В качестве конкретного правила поведения норма информационного права должна не только содержать, но и детализировать указанные параметры. Характерная особенность содержания информационно-правовой нормы состоит в том, что она отражает наиболее важные, существенные признаки, которые неизбежно присутствуют, повторяются во всех конкретных информационных правоотношениях, возникающих на ее основе.

В информационных правоотношениях устойчивые, типичные признаки информационных отношений могут конкретизироваться и дополняться специфическими индивидуальными признаками субъектов информационного права. Причем эти особенные признаки могут оказывать большое влияние на возникновение, изменение или прекращение конкретного информационного

правоотношения. Однако любое информационное правоотношение, каким бы специфическим оно не было, может возникнуть и существовать при одном обязательном условии — оно должно полностью соответствовать всем требованиям, общим, типичным признакам, закрепленным соответствующей нормой информационного права.

3. Система информационного законодательства. Общая характеристика законов, регулирующих отношения в информационной сфере. Подзаконные нормативные акты

В правовой системе Российской Федерации, как и любого государства, основополагающее место занимает Конституция РФ в силу особых юридических свойств, отличающих ее от актов действующего законодательства. Конституция РФ является главным источником информационного права.

В механизме правового регулирования информационных отношений необходимо учитывать влияние положений Конституции РФ на информационное законодательство. Влияние Конституции РФ на регулирование информационных отношений может проявляться в нескольких аспектах. Во-первых, наиболее значимые публичные информационные отношения имеют прямое закрепление в Конституции РФ и регулируются посредством реализации механизма прямого действия норм Основного Закона.

Так, например, согласно прямому указанию Конституции сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. Кроме того, Конституцией прямо гарантируется свобода массовой информации, а цензура запрещается.

Во-вторых, конституционное влияние на информационное право проявляется в том, что информационное законодательство регулирует соответствующий круг общественных отношений в строгом соответствии с положениями Конституции РФ и под конституционным контролем.

В системе источников информационного права также необходимо выделить Федеральные конституционные законы и федеральные законы.

К Федеральным конституционным законам, регулиующим информационную сферу, относятся, в частности:

- Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации", на основании которого Правительство обязано в установленные сроки предоставить информацию, указанную в законах в Счетную палату Российской Федерации при осуществлении ею контроля за исполнением федерального бюджета.

- Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ "О военном положении", которым предусмотрено применение на территории, на которой введено военное положение следующих мер: введение контроля за работой коммуникаций и связи, за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, средств массовой информации, использование их работы для нужд обороны; запрещение работы приемопередающих радиостанций индивидуального пользования;

Основными Федеральные законы, регулиующую деятельность в указанной сфере являются:

- Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" регулирует отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; применении информационных технологий; обеспечении защиты информации. Данный закон содержит определение понятий: информация, информационные технологии, а так же принципы правового регулирования отношений в сфере

информации, информационных технологий и защиты информации.

- Федеральный закон от 29.12.2010 N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", который регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции.

- Федеральный закон от 29.07.2004 N 98-ФЗ "О коммерческой тайне" регулирует отношения, связанные с установлением, изменением и прекращением режима коммерческой тайны в отношении информации, составляющей секрет производства (ноу-хау).

Помимо специальных законов, некоторые институты информационного права, а именно институт интеллектуальной собственности, заключение договоров в информационной сфере регулируются Гражданским кодексом РФ.

В информационной сфере действуют и подзаконные правовые акты, как федерального уровня, например, Указы Президента и Постановления Правительства, в частности, Указ Президента РФ от 06.03.1997 N 188 "Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера", которым установлен перечень о сведениях конфиденциального характера, так и акты субъекта Федерации, например, Распоряжение Мэра Москвы от 20.07.2001 N 715-РМ "О разработке комплексной программы движения Москвы к информационному обществу", которым в целях развития информационного общества в Москве и обеспечения комплекса мер по развитию городской информационно - телекоммуникационной инфраструктуры, информационных ресурсов и услуг, совершенствованию нормативно - правовой базы утверждена представленная Департаментом экономической политики и развития г. Москвы Концепция движения Москвы к информационному обществу.

4. Международно-правовое регулирование информационных правоотношений

Согласно Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. В связи с чем международные договоры и конвенции также признаются частью источников информационного права. Одним из таких источников является заключенная в г. Страсбурге 28.01.1981 г. «Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных», цель которой состоит в обеспечении на территории каждой стороны для каждого физического лица, независимо от его гражданства или местожительства, уважения его прав и основных свобод, и в частности его права на неприкосновенность частной жизни, в отношении автоматизированной обработки касающихся его персональных данных («защита данных»)¹.

Нельзя не отметить Соглашение Всемирной торговой организации (ВТО) по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) 1994 г., которое представляет собой первый многосторонний международный договор, регламентирующий вопросы интеллектуальной собственности в сфере торговли, а также договоры Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС).

В целом можно отметить разнообразие и комплексность источников информационного права.

¹ См.: «Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» (Заключена в г. Страсбурге 28.01.1981) // Собрание законодательства РФ. 03.02.2014. № 5. Ст. 419).