

## Тема 1. Основы теории государства и права.

### План лекции.

1. Происхождение и сущность государства.
2. Сущность, типы и формы права.
3. Понятие и структура права России.
4. Понятие норм права, их структура и виды.
5. Понятие и структура правоотношения.
6. Понятие правонарушения, их виды и состав.

### 1. Происхождение и сущность государства.

*И юридическая и медицинская практика убедительно свидетельствуют: чем выше правовая культура врачей, тем неукоснительнее исполняются ими профессиональные обязанности, тем выше качество и эффективность лечебной помощи, тем реальнее обеспечиваются права и законные интересы граждан в сфере охраны здоровья.*

**Теория государства и права — это наука, которая изучает государственные и правовые явления общественной жизни. Государство и право изучаются в рамках одной науки, так как представляют собой взаимосвязанные части надстройки общества и не могут существовать изолированно.**

**Государство** — определенный способ организации общества, основной элемент политической системы, организация публичной политической власти, распространяющаяся на все общество, выступающая его официальным представителем и опирающаяся на средства и меры принуждения. Как управляющая обществом система обладает внутренней структурой, имеет специальные органы для реализации своих полномочий — механизм государства, его аппарат.

#### **Признаки государства:**

1. Наличие публичной политической власти, располагающей специальным аппаратом управления и принуждения. Через систему своих органов и учреждений государство осуществляет непосредственное руководство обществом, закрепляет и реализует определенный режим политической власти. К важнейшим государственным органам относятся законодательные, исполнительные и судебные.

2. Наличие ресурсов (территория, население, государственная казна и т.д.), наличие государственных символов (герб, флаг, гимн), наличие государственного языка. Государственная власть распространяется на все население страны в пределах определено территории. Территориальное разделение населения порождает новый социальный институт — гражданство (граждане, иностранцы, лица без гражданства). Территориальный признак

обуславливает формирование центральных и местных органов государственной власти.

3. Суверенитет государства — это такое свойство государственной власти, которое выражается в верховенстве и независимости данного государства по отношению к любым другим властям внутри страны, а также в сфере межгосударственных отношений при строгом соблюдении общепризнанных норм международного права.

**Существуют различные теории происхождения государства. Рассмотрим основные из них.**

Теологическая теория (Фома Аквинский, Жан Моритен) объясняет происхождение государства божественной волей. Теория отстаивает идею вечности государства, необходимость подчинения государственной власти как власти от бога, в то же время ставит государство в зависимость от божественной воли, которая проявляется через церковь и др. религиозные организации.

С точки зрения патриархальной теории (Аристотель) государство возникает из развивающейся в поколениях семьи. Глава семьи становится главой государства – монархом, власть которого понимается как продолжение власти отца. Монарх является отцом всех подданных. Из этой теории также вытекает вывод о необходимости подчинения людей государственной власти.

Согласно органической теории человечество возникает как результат эволюции животного мира от низшего к высшему. Дальнейшее развитие приводит к объединению людей в процессе естественного отбора (борьба с соседями) в единый организм – государство. Правительство, выполняя функции мозга, осуществляет руководство всем государством. Низшие классы реализуют внутренние функции (жизнедеятельности), а господствующие классы – внешние (оборона, сотрудничество).

Теория насилия (Каутский, Дюринг) объясняет возникновение государства военно-политическими факторами – завоевание одним племенем другого. Для подавления поработанного племени создается государственный аппарат, принимаются законы. Возникновение государства рассматривается как реализация закономерности подчинения слабого сильному.

Согласно теории общественного договора (Руссо, Радищев) в процессе развития человечества естественные права одних людей приходят в противоречие с правами других, нарушается порядок, возникает насилие. Для обеспечения нормальной жизни люди заключают между собой договор о создании государства, которому добровольно передают часть своих прав.

Смысл историко-материалистической теории (Морган, Энгельс) состоит в том, что государство возникает, как результат естественного развития первобытного общества и связано с появлением частной собственности и расколом общества на классы. Появился класс богатых, который создал государство как орудие диктатуры для подавления эксплуатируемых классов.

Сущность любого эксплуататорского государства заключается в диктатуре, подавлении эксплуатируемых. Известны такие исторические типы государства, как рабовладельческий, феодальный, буржуазный и бесклассовый.

**Формы государства включают в себя три взаимосвязанных элемента:**

- форма правления;
- форма государственного устройства;
- форма политического режима.

**1. Форма правления представляет собой систему организации высших органов государственной власти, порядок их формирования, компетенцию, взаимоотношение с населением.**

Монархия — форма правления, где высшая государственная власть принадлежит единоличному главе государства — монарху, который занимает престол по наследству и не несет ответственности перед населением:

- а) абсолютная (Саудовская Аравия, Оман);
- б) ограниченная:
  - конституционная монархия — (Иордания, Марокко);
  - парламентарная монархия — (Великобритания, Япония, Дания).

Республика — форма правления, при которой высшие органы государственной власти избираются народом либо формируются особыми представительными учреждениями на определенный срок и несут полную ответственность перед избирателями.

- а) Президентская республика — (США, Эквадор).
- б) Парламентская республика (Израиль, Греция, ФРГ).
- в) Смешанная республика — (Франция, Португалия, Монголия).

**Форма государственного устройства — способ территориальной организации государства или государств, образующих союз.**

Унитарное государство — простое, единое государство, которое характеризуется отсутствием у административно-территориальных единиц признаков суверенитета (Беларусь, Греция, Украина, Великобритания, Швеция, Италия, Франция, Япония).

Федерация — сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями с определенным государственным суверенитетом. Строится на распределении функций управления между центром и субъектами федерации (Российская Федерация, Федеративная Республика Германия, Королевство Бельгия, объединенные Арабские Эмираты, Канада, Соединенные Штаты Америки, Австралийский Союз).

Конфедерация — временный союз государств, создаваемый для достижения политических, экономических, культурных и прочих целей. Не обладает самостоятельным суверенитетом, отсутствует единая система законодательства (Швейцария — Швейцарская Конфедерация).

**Формы политического режима — совокупность методов, приемов форм осуществления политических отношений в обществе, способ функционирования его политической системы.**

Демократия — политический режим, при котором единственным источником власти признается народ, власть осуществляется по воле и в интересах народа. Демократические режимы складываются в правовых государствах.

Авторитаризм — характеристика особых типов недемократических режимов, основанных на неограниченной власти одного лица или группы лиц при сохранении некоторых экономических, гражданских, духовных свобод для граждан.

Деспотизм характеризуется полным бесправием подданных, жестоким подавлением любого возмущения, он характерен для абсолютной неограниченной монархии.

Тоталитаризм (политический режим, стремящийся к полному (тотальному) контролю государства над всеми аспектами жизни общества.

Анархия — можно определить как отсутствие политического режима, безвластие. Такое состояние возможно, как правило, в течение непродолжительного периода времени, при упадке государства и катастрофическом снижении роли государственной власти или противостоянии политических сил, претендующих на ее осуществление; такое состояние характерно для периода больших потрясений (революций, гражданских войн, оккупации).

## 2. Сущность, типы и формы права.

**Форма права** представляет собой способ выражения и закрепления юридических норм.

**В настоящее время выделяют следующие основные формы (источники)**

**права:**

- правовой обычай;
- юридический прецедент;
- нормативный правовой акт;
- нормативный договор.

**Правовой обычай** — исторически сложившееся правило поведения, санкционированное государством и включенное в систему правовых норм. Правовые обычаи признаются источниками права не во всех государствах, и лишь в ограниченном круге правовых отношений.

**Юридический прецедент (судебная практика)** — судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которому придается общеобязательное значение. Суть юридического прецедента состоит в том, что решение государственного органа (судебного или административного) по определенному делу в дальнейшем является обязательным при разрешении аналогичных дел.

**Нормативный договор** — соглашение между субъектами правотворчества, в результате которого возникает новая норма права. Нормативный договор не может противоречить действующему законодательству. Примером данного источника права являются многосторонние межгосударственные договоры.

**Нормативно-правовой акт** — это акт правотворчества, который принимается в особом порядке строго определенными субъектами и содержит норму права. Для России характерна только эта форма права.

По порядку принятия и юридической силе нормативные правовые акты подразделяются на **законы и подзаконные акты**.

**Закон** — обладающий высшей юридической силой нормативно-правовой акт, принятый в особом порядке высшим представительным органом государственной власти или непосредственно народом и регулирующий наиболее важные общественные отношения. Законы делятся на конституционные, федеральные, законы субъектов РФ.

**Подзаконные акты** принимаются органами государственной власти в пределах их компетенции и, как правило, на основании закона. Подзаконные акты должны соответствовать законам. К подзаконным актам относятся: указы Президента, постановления Правительства, приказы и распоряжения министерств и ведомств.

Высшей юридической силой обладают законы. Подзаконные нормативно-правовые акты должны соответствовать законам.

### **3. Понятие и структура права России.**

**Под системой права** понимается определенная внутренняя его структура (строение, организация), которая показывает, из каких частей, элементов состоит право и как они соотносятся между собой.

*Структурными элементами системы права являются: отрасль права, подотрасль права, институт права, норма права.*

**Отрасль права** представляет собой совокупность норм права, регулирующих качественно однородную группу общественных отношений. Отрасли в системе права отражают и регулируют наиболее важные, относительно обособленные группы общественных отношений, играющие существенную роль в организации общественной жизни. Для деления права на отрасли используются два критерия: предмет и метод правового регулирования, позволяющим отличать одну отрасль права от другой.

**Предмет правового регулирования** — это общественные отношения, которые регулирует данная отрасль права. Предмет регулирования является главным, объективным основанием для распределения правовых норм по отраслям права. Каждая отрасль права имеет свою сферу правового воздействия, следовательно, свой предмет регулирования.

**Метод правового регулирования** — способы, с помощью которых регулируются данные общественные отношения.

Среди основных отраслей права, необходимо назвать следующие: конституционное, уголовное, гражданское, трудовое, семейное, административное.

В рамках наиболее крупных правовых отраслей выделяются **подотрасли права** — нормы, регулирующие группы близких отношений определенного вида. Пример: в гражданском праве — авторское право, патентное, жилищное, наследственное, арбитражное; в конституционном — избирательное право; в трудовом — пенсионное; в земельном — горное, водное, лесное и т.д.

**Правовой институт** представляет собой обособленную группу юридических норм, регулирующих качественно однородные общественные

отношения внутри одной отрасли права или на их стыке. В отличие от отрасли праваправовой институт объединяет нормы, которые регулируют лишь часть отношений определенного вида.

*Примеры правовых институтов:* в уголовном праве — институт необходимой обороны, институт крайней необходимости, невменяемости; в гражданском праве — институт исковой давности, институт дарения, сделки, купли-продажи; в конституционном праве — институт гражданства; в административном — институт должностного лица; в семейном праве — институт брака и т.д.

Несколько близких по характеру регулирования правовых институтов образуют подотрасль права.

#### **4. Понятие норм права, их структура и виды.**

**Нормы права** это установленные государством и охраняемые им общеобязательные правила поведения, которые направлены на регулирование общественных отношений.

**Признаки правовой нормы, отграничивающие ее от других социальных норм:**

- всеобщий характер, распространение на всех участников общественных отношений независимо от их воли и желания;

- имеет представительско-обязывающий характер — с одной стороны, предоставляет свободу действий, направленных на удовлетворение законных прав субъектов; с другой стороны, обязывает совершать или не совершать определенные действия, ограничивая таким образом свободу отдельных лиц;

- реализация правовой нормы в необходимых случаях обеспечивается мерами государственного принуждения.

Норма права имеет внутреннее строение (структуру). Структура правовой нормы показывает, из каких элементов (частей) состоит норма и как эти части взаимосвязаны. Классическая норма права состоит из трех структурных элементов — гипотезы, диспозиции и санкции.

1) Гипотеза, представляет собой описание условий действия правовой нормы (напр., «В случае рождения ребенка у родителей, не состоящих в браке между собой...», «Убийство, то есть умышленное причинение смерти другому человеку...»);

2) Диспозиция, содержит само правило поведения, указывает каким должно быть поведение людей при наличии предусмотренных гипотезой фактических обстоятельств (напр., «...происхождение ребенка от конкретного лица (отцовство) устанавливается в судебном порядке...»);

3) Санкция, предусматривает меры воздействия, применяемые к лицам, нарушившим предписания правовых норм (напр., «Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав...», "наказывается лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет»).

**Различают нормы регулятивные и правоохранительные.** Регулятивные — регулируют положительное поведение человека, правоохранительные нормы регулируют незаконные действия людей.

Взаимодействие регулятивных и правоохранительных норм заключается в том, что первые регулируют положительные действия людей, а вторые выражают отрицательную реакцию государства на неправомерное поведение, направлены на охрану регулятивных норм и несут в себе государственное принуждение.

В регулятивных нормах есть гипотеза и диспозиция. Пример: ст. 49 Семейного кодекса РФ: «В случае рождения ребенка у родителей, не состоящих в браке между собой, и при отсутствии совместного заявления родителей или заявления отца ребенка (гипотеза) происхождение ребенка от конкретного лица (отцовство) устанавливается в судебном порядке ...» (диспозиция). Отсутствие санкций в регулятивных нормах не означает, что они не обеспечиваются государством. Они обеспечиваются государством с помощью норм, содержащих санкции.

Правоохранительные нормы состоят из гипотезы и санкции. В качестве примера рассмотрим часть 1 статьи 105 Уголовного кодекса России: «Убийство, то есть умышленное причинение смерти другому человеку (гипотеза), наказывается лишением свободы от 6 до 15 лет» (санкция).

## 5. Понятие и структура правоотношения.

**Правоотношение** можно определить как общественное отношение, урегулированное нормой права. Любое правоотношение включает в себя три элемента: субъекты, объект и содержание правоотношения.

**Субъекты правоотношений** — это отдельные индивиды и организации, которые в соответствии с нормами права являются носителями субъективных юридических прав и обязанностей. *Субъекты права подразделяются на индивидуальные и коллективные.* К индивидам как субъектам правоотношений относятся граждане государства, иностранные граждане (иностранцы) и лица без гражданства, находящиеся на территории данного государства. К организациям — коллективным субъектам правоотношений — относятся государственные, общественные, частные организации и государство в целом.

*Мера участия индивидуальных субъектов в правовых отношениях определяется их правоспособностью и дееспособностью.*

**Правоспособность** — это закрепленная в законодательстве способность субъекта иметь юридические права и исполнять юридические обязанности. Она начинается с момента рождения индивида и прекращается смертью. Например, в соответствии со статьей 18 Гражданского кодекса РФ, правоспособность гражданина в сфере имущественных и личных неимущественных отношений включает в себя: право собственности на имущество, право наследовать, завещать имущество, заниматься предпринимательской и другой законной деятельностью, право создавать юридические лица, избирать место жительства и др.

**Дееспособность** называется признаваемая нормами права способность субъекта самостоятельно, своими осознанными действиями осуществлять юридические права и обязанности. Дееспособность гражданина в полном объеме возникает с наступлением совершеннолетия, то есть с 18-летнего возраста.

Содержание и объем дееспособности зависит от нескольких факторов: в зависимости от возраста субъекта его дееспособность является полной или ограниченной. Так, несовершеннолетние совершают сделки только с согласия родителей, усыновителей или попечителей. Гражданский кодекс РФ предусматривает два основания приобретения полной дееспособности до совершеннолетия: при вступлении в брак и в порядке эмансипации (ст. 21 и 27 ГК РФ). На дееспособность субъектов оказывает влияние состояние их здоровья. Если вследствие душевной болезни или слабоумия гражданин теряет способность понимать значение своих действий и руководить ими, он может быть признан судом недееспособным. Гражданские права и обязанности таких лиц осуществляют их опекуны. В соответствии с законом ограничивается дееспособность лиц, страдающих алкоголизмом или злоупотребляющих наркотическими веществами.

Юридические лица (предприятия, учреждения, организации) обладают только правоспособностью, которая возникает в момент регистрации и прекращается в момент завершения ликвидации юридического лица.

Специфическим субъектом правоотношений выступает само государство. Оно является важнейшим участником государственно-правовых и административно-правовых отношений. Например, осуществляя борьбу с преступностью, государство выступает субъектом уголовно-правовых отношений; будучи официальным представителем страны на международной арене, государство является основным субъектом международно-правовых отношений.

**Объектом правоотношения** является то, ради чего оно возникает, на что оно направлено. Ими могут быть имущественные блага (деньги, ценные бумаги, движимое и недвижимое имущество), личные неимущественные блага (жизнь, здоровье, честь, достоинство, деловая репутация, моральный вред), результаты действий определенных лиц (сохранение имущества, передача имущества).

**Содержание правоотношения** составляет совокупность взаимосвязанных прав и обязанностей его участников. Их называют субъективными правами и юридическими обязанностями. Например, согласно ст. 454 ГК РФ по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму. В конкретном правоотношении эта норма индивидуализируется, права, и обязанности сторон обретают характер персональных прав и обязанностей. Субъективному праву одного лица соответствует юридическая обязанность другого лица. Для осуществления субъективного права необходимо выполнение юридической обязанности. В нашем примере, покупатель станет собственником (реализует свое право) в том случае, если продавец передает ему вещь (исполнит свою обязанность). Продавец продаст свой товар (реализует свое субъективное право), если покупатель примет его и уплатит определенную денежную сумму (выполнит юридическую обязанность).



**Субъективное право** — это предоставляемая и охраняемая государством мера возможного или дозволенного поведения субъекта. Характерной чертой субъективного права является мера поведения, обеспеченная не только законом, но и обязанностями других лиц.

**Юридическая обязанность** — это предусмотренная законодательством и охраняемая государством необходимость должного поведения участника правового отношения в интересах управомоченного субъекта (индивида, организации, государства в целом).

*Структура юридической обязанности включает в себя четыре компонента:*

- необходимость совершить определенные действия либо воздержаться от них;
- необходимость для правообязанного лица отреагировать на обращенные к нему законные требования управомоченного;
- необходимость нести ответственность за неисполнение этих требований;
- необходимость не препятствовать контрагенту пользоваться тем благом, в отношении которого он имеет право.

## **6. Понятие правонарушения, их виды и состав.**

**Правонарушение** можно определить как виновное, противоправное действие (бездействие) лица, противоречащее предписаниям норм права, причиняющее вред обществу, государству или отдельным лицам.

По степени общественной опасности правонарушения подразделяются на проступки и преступления. Наиболее общественно опасными являются преступления. Все проступки в зависимости от характера делятся на гражданские, административные, дисциплинарные и др.

Гражданские проступки — это правонарушения в сфере имущественных и личных неимущественных отношений (неуплата долга, причинение имущественного вреда, причинение морального вреда).

Административные проступки — это правонарушения в области государственного управления (нарушение правил дорожного движения, мелкое хулиганство и др.).

Дисциплинарные проступки — это нарушения трудовой, служебной, учебной дисциплины (прогул, нахождение на работе в состоянии алкогольного опьянения и др.).

### **Признаки правонарушения:**

**1. Правонарушение** — это всегда **определённое деяние**, которое выражается в действии или бездействии человека. Бездействие является правонарушением в том случае, если человек должен был совершить определенные действия, предусмотренные нормой права, но не совершил их.

**2. Противоправность** — не всякое деяние (действие или бездействие) является правонарушением, а лишь то, которое совершается вопреки правовым велениям, нарушает закон.

**3. Вина** - отражает психическое состояние и отношение лица к совершаемому им противоправному деянию — действию или бездействию, а

также к возникающим в результате такого деяния последствиям, т.е. лицо осознает недопустимость своего поведения и возникающие при этом последствия. Поэтому нельзя считать правонарушениями деяния несовершеннолетних лиц и лиц, признанных судом невменяемыми, даже если они и противоречат праву, поскольку они не способны осознавать и понимать противоправность своих действий.

#### **Различают две формы вины — умысел и неосторожность.**

Правонарушение считается совершенным *умышленно*, если лицо его совершившее сознавало противоправный характер своего действия или бездействия, предвидело его вредные последствия и желало их (*прямой умысел*) или не желало, но сознательно допускало наступление этих последствий (*косвенный умысел*). Правонарушение признается совершенным *по неосторожности*, если лицо его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных оснований самонадеянно рассчитывало их предотвратить (*самонадеянность*) или не предвидело наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (*небрежность*).

4. Правонарушение совершается людьми **деликтоспособными**, т.е. способными контролировать свою волю и свое поведение, отдавать отчет в своих действиях, осознавать их противоправность и быть в состоянии нести ответственность за их последствия. *Деликтоспособными признаются все вменяемые лица, достигшие определенного возраста*. Например, в гражданском и уголовном праве России полная деликтоспособность наступает с 18 лет. За отдельные уголовные преступления ответственность наступает с 14 лет, за административные проступки и нарушения трудового права — с 16 лет.

5. **Наличие вреда**, причиненного лицу или организации другим лицом или организацией, т.е. причинение участнику правоотношения материального либо морального ущерба.

6. **Наличие причинной связи** между противоправным деянием и причиненным вредом, т.е. наступившие вредные последствия должны быть прямым результатом нарушающих существующее законодательство действий или бездействия.

**Состав правонарушения** включает в себя 4 элемента: объект, объективную сторону, субъекта и субъективную сторону правонарушения.

Под составом правонарушения принято понимать совокупность объективных и субъективных признаков, которые характеризуют данное деяние как правонарушение.

Объектом являются те общественные отношения, которым правонарушение причиняет или может причинить вред. Например, объектом хулиганства является общественный порядок, объектом незаконной банковской деятельности — экономическая деятельность государства.

Субъект правонарушения — это физическое (гражданин) или юридическое (предприятие, организация) лицо, которое совершило правонарушение. Субъектом уголовной ответственности может быть только физическое лицо. Физическое лицо должно достичь возраста, с которого возможно привлечение к

ответственности (к уголовной ответственности – с 16 лет, а в некоторых случаях с 14; к административной ответственности – с 16 лет), и быть вменяемым, то есть осознавать характер и опасность своих неправомерных действий (бездействий) и руководить ими.

Объективная сторона характеризует обстоятельства совершения правонарушения, способ, наступившие последствия и причинную связь между неправомерным деянием и его вредными последствиями.

Субъективная сторона правонарушения включает в себя характеристику цели, мотива правонарушения и формы вины. Законодательство России предусматривает две формы вины: умысел и неосторожность. Правонарушение считается совершенным умышленно, если лицо его совершившее сознавало противоправный характер своего действия или бездействия, предвидело его вредные последствия и желало их (прямой умысел) или не желало, но сознательно допускало наступление этих последствий (косвенный умысел). Правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных оснований самонадеянно рассчитывало их предотвратить (легкомыслие) или не предвидело наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (небрежность).

**При отсутствии хотя бы одного из указанных элементов наступление ответственности невозможно.**