

Теоретические аспекты взаимодействия рынка и государства

Сущность и содержание государственного регулирования рыночной экономики

Государство: сущность и теории происхождения

В современных условиях в мире насчитывается около 251 территориального образования. Однако, около десятка государственных образований являются самостоятельными государствами фактически, но либо не признаны другими государствами, либо признаны недостаточным их количеством, и статус их спорен. Официально Организацией Объединенных Наций на 1 июня 2015 года признано 197 государственно-территориальных образований, которые имеют полный суверенитет.

Единого понятия государства в науке и международном праве нет. В данном случае государство трактуется как "особая организация политической власти общества, располагающая специальным аппаратом принуждения, выражающая волю и интересы господствующего класса или всего народа".

В современном понимании государство является надстройкой над обществом, целью которого поставлена эффективная организация общества для создания общественных благ и максимизации благосостояния. Для выполнения функций государство собирает налоги с граждан и перераспределяет их по необходимым направлениям.

Тысячелетняя история философской и научной мысли предложила целый ряд альтернатив, объясняющих возникновение и сущность государства, включая и весьма экзотические версии. Однако все они могут быть разделены на две группы (рис. 1.1.).



Рисунок 1.1. Классификация концепций происхождения государства

Договорная теория наиболее часто применяется в экономике для объяснения происхождения государства. С точки зрения сторонников этой теории, государство возникло в результате сознательного и добровольного соглашения людей, которые для защиты прав собственности решили создать государственные институты. Необходимость объединения диктовалась также непредсказуемостью природной стихии и враждебностью соседних племен. Так, один из последователей договорной теории Ж-Ж Руссо выдвигает свой проект общественно-договорного "исправления" истории — создание Политического организма (общины) как подлинного договора между народами и правителями. Цель этого подлинного общественного договора Руссо видит в создании "такой формы ассоциации, которая защищает и ограждает всею общею силою личность и имущество каждого из членов ассоциации и благодаря которой каждый, соединясь со всеми, подчиняется,

однако, только самому себе и остаётся столь же свободным, как и прежде". Общественный договор даёт политическому организму (государству) неограниченную власть над всеми его членами (участниками соглашения); эта власть, направляемая общей волей, и есть единый, неделимый и неотчуждаемый суверенитет народа. При этом Руссо отвергает принцип разделения властей и иные гарантии соблюдения прав и свобод человека в государственном состоянии.

Близкой по смыслу к договорной является *ирригационная теория*, которую связывают с именем немецкого учёного-марксиста К. Виттфогеля. Данная теория связывающая возникновение государства с необходимостью строительства гигантских ирригационных сооружений в аграрных районах древних Междуречья, Египта, Индии, Китая. Появление таких сооружений обусловило формирование слоя управленцев- профессионалов и социальных групп, обеспечивающих распределение и учет. Подобный вид хозяйствования требовал жесткого централизованного управления, которое и обеспечило создание государства. Данная теория отражала некоторые реальные процессы, происходившие в восточных регионах, но в действительности процессы образования государства и ведения ирригационных работ шли параллельно, хотя образование государства было первичным, поскольку именно государство было в состоянии вести такие трудоемкие и гигантские работы, как строительство оросительных систем.

В противовес предыдущим подходам выделяется *теория завоевания*. Ее сторонники предполагают, что первые государства возникли в результате воздействия внешнего фактора — завоевания крупными и сильными племенами слабых и малочисленных. В результате завоеватели поработщали массы людей, а государство становилось органом власти победителей над побежденными. Плюсы данных концепций заключаются в том, что элементы насилия действительно были присущи процессу возникновения некоторых государств. Минусы в том, что кроме военно-политических факторов в регионе присутствуют также и социально-экономические.

Теория экономического детерминизма, или *классовая теория*, наиболее полно обоснована в марксистской концепции. Она объясняет возникновение государства появлением частной собственности и разделением общества на антагонистические классы с непримиримыми интересами. Следовательно, возникновение государства как

инструмента подавления сопротивления неимущих слоев является результатом социально-экономических процессов развития общества. Государство, согласно марксизму, возникает в результате естественно-исторического процесса развития первобытнообщинного строя (постепенное развитие производительных сил, разделение труда, появление частной собственности, имущественная и социальная дифференциация общества, его раскол на эксплуататоров и эксплуатируемых и т. д.) как аппарат принудительной власти экономически господствующего, эксплуататорского класса над неимущим, эксплуатируемым классом. Исторически государство возникает как рабовладельческое государство, на смену которому — в результате общественного развития — идёт феодальное, а затем буржуазное государство. Уничтожение путём пролетарской революции частной собственности как основы классов, государства и права откроет путь к бесклассовому, безгосударственному и неправовому коммунистическому обществу. Коммунистическое общество и общественное самоуправление (без государства и права) — это, согласно марксистским представлениям, определённое повторение первобытного коммунизма и догосударственного общественного самоуправления первобытного строя. Плюсы данной концепции заключаются в том, что она основывается на социально-экономическом факторе общества, минусы в недооценке национальных, религиозных, психологических, военно-политических, и иных причин, влияющих на процесс происхождения государственности.

Теократическая теория возникновения государства рассматривает факт его появления как Божий промысел, основываясь на тезисе "вся власть от Бога". Данная концепция опирается на реальные исторические факты: первые государственные образования зачастую имели религиозные формы (правление жрецов), а наиболее широкое распространение эта теория получила в эпоху Средневековья, когда церковной власти было необходимо обосновать свое превосходство над светской. В настоящее время данная концепция представляет официальную доктрину таких государств как Ватикан и Израиль.

Патриархальная (патерналистская) теория рассматривает возникновение государства как процесс слияния малых семей в одну большую под руководством вождя или правителя, проявляющего заботу о своих подданных. Здесь патриархальная (семейная) власть эволюционирует во власть государственную. Такое видение получило

современную трактовку в идее государственного патернализма. Предполагается, что действия государства осуществляются в соответствии с критерием максимизации функции общественного благосостояния, которая, в свою очередь, проистекает из отождествления интересов государства и общества. К наиболее известным представителям патриархальной теории происхождения государства можно отнести Конфуция, Платона, Аристотеля. Плюсы данной теории заключаются в формировании уважения к государственной власти. Минусы в отрицании специфики государства и государственной власти, их качественного отличия от семьи и отцовской власти

Органическая теория возникновения государства основана на аналогии общества и биологического организма: для обоих характерна стадийность развития, например переход от простого к сложному. С расширением практики завоеваний усложняется структура общества, возникают сословия, выделяется правящий слой, и военизированное сообщество достигает единения на основе иерархической организации государства и власти. Плюсы данной концепции заключаются в том, что биологические факторы не могли не повлиять на появление государственности, так как человек является существом биосоциальным. Минусы в том, что нельзя распространять все закономерности, присущие биологической эволюции, на социальные организмы так как несмотря на их взаимосвязь это разные уровни жизни со своими закономерностями и причинами возникновения.

Психологическая теория объясняет появление государства особыми свойствами человеческой психики — стремлением людей к поиску авторитета, указаниям которого можно было бы следовать в повседневной жизни. Утверждается, что государство и право порождены эмоциями и переживаниями людей, без которых невозможно существование устойчивых социальных групп. Государство согласно данной концепции — это продукт разрешения психологических противоречий между инициативными (активными) личностями, способными к принятию ответственных решений, и пассивной массой, способной лишь к подражательным действиям, исполняющим данные решения. Плюсы данной концепции заключаются в том, что психологические закономерности — важный фактор, безусловно оказывающий влияние на социальные институты. Минусы в том, что психологические свойства личности не могут являться единственными причинами образования государства, так как психика человека формируется также под влиянием

внешних (социально-экономических) факторов и т. д.

Названные подходы зачастую не противоречат один другому, а скорее дополняют друг друга. Кроме того, приведенный перечень не является исчерпывающим. Такие теории, как патримониальная (Карл Л. фон Галлер), спортивная (Хосе Ортега-и-Гасет), диффузная (Фриц Гребнер), расовая (Жозеф А. де Гобино) и другие, также не могут претендовать на универсальность, учитывая лишь один из возможных факторов формирования государств. Во всяком случае, как показывают сравнительные исследования последних десятилетий, основанные на признании плюрализма факторов, не существует единой и обязательной причины его возникновения; государство является продуктом совокупности ряда внешних воздействий — географических, экологических, экономических, технологических и институциональных.

Придерживаясь в дальнейшем договорного подхода, разделяемого, в частности, Дугласом Нортон, определим *государство* как организацию со сравнительными преимуществами в осуществлении насилия, распространяющегося на географический район, границы которого устанавливаются его способностью облагать налогами подданных. В данном случае насилие понимается как синоним власти, которая в мире ограниченных ресурсов является эффективным средством для перераспределения благ.

В экономической истории существует ряд примеров более или менее длительного периода жизнедеятельности сообществ без центральной власти, например период "золотой лихорадки в Калифорнии, описанной Джоном Умбеком. Необходимым условием возникновения подобного сообщества послужило относительно равномерное распределение потенциала насилия (в данном случае речь идет о наличии у всех старателей шестизарядных кольтов и стремлении к *горизонтальной социальной контракции*).

Иной подход к пониманию "договора" о возникновении государства как *вертикальной социальной контракции* предложен американскими экономистами Мартином Макгиром и Мансуром Олсоном. Они отличают социальный контракт от сделки с "эксплуататорским государством", указывая на пример Китая 1920-х гг., находящегося под контролем многочисленных вооруженных формирований. Правитель, являясь "оседлым бандитом, превращал грабежи в форму налогообложения, пресекая при

этом деятельность "бандитов-гастролеров". Отсутствие правителя, а равно и отсутствием исключительных прав на территорию, приводило к возникновению эффекта быстрого истощения ресурсов региона и разорению местных хозяйств. В этом смысле "эксплуататорское государство" использует монополию на насилие для максимизации доходов правителя или группы лиц и, вступая в противоречие с отдельным человеком или группой людей, как правило, выходит победителем, поскольку средние издержки осуществления насилия у него оказываются ниже чем у оппонентов.

Историческое развитие теоретических основ государственного регулирования экономики

Взгляды на регулятивную роль государства в экономике исторически различались у различных экономических школ и направлений. Если представители одних школ утверждали, что государство должно выполнять устойчивую регулятивную функцию в экономике, то другие говорили, что вмешательство государства в экономику приведет к нарушению рыночного равновесия. Дискуссия о роли государства в экономике длится и по сей день. Рассмотрим историю эволюции взглядов представителей различных экономических школ начиная с первой организованной школы экономической теории – меркантилистов.

В XV-XVI вв. в Европе экономическая мысль претерпела первые качественные изменения: начался долгий путь поиска источников богатства, воплощенного в прибыли. Это была бурная эпоха, которую называют эпохой первоначального накопления капитала, эпоха развития международной торговли, войн, великих географических открытий (Америка), образование колониальных империй. В это время развивается банковское дело, появляются первые монопольные объединения торговцев. Происходят первые буржуазные революции (Голландия, Англия), появляется буржуазия и наемные рабочие.

В эту эпоху первоначального накопления капитала экономической идеологией молодой торговой буржуазии был - меркантилизм (от слова mercantil- торговый). Меркантилисты не были профессиональными учеными, как правило, это были выходцы

из купцов, мелких и средних буржуа и т.п. Они точно определили способы получения крупных состояний - торговля, кредит, война.

Экономическая мысль становится более систематизированной, и во всех трактатах и памфлетах того времени описываются способы накопления денег в государстве и частных руках.

Итак, меркантилизм характеризуется двумя основными чертами:

- богатство отождествляется с деньгами (монетами), государство тем богаче, чем больше у него монет;
- накопление денег может и должно быть достигнуто с помощью государственной власти.

Поэтому меркантилисты исследовали только сферу денежного обращения.

Условно меркантилизм можно подразделить на ранний и поздний. Ранний меркантилизм существовал примерно до XVI века, Наиболее видные его представители это: У.Стаффорд (Англия) и Г.Скаруффи (Италия).

Центральной идеей раннею меркантилизма является система "денежного баланса", отстаивающая политику, направленную на увеличение денежного богатства чисто административным путем (т.е. с помощью государственных законов). В целях удержания денег в стране:

- законодательно запрещался вывоз их за границу,
- создавались препятствия для торговли иностранными товарами, дабы деньги не уходили из страны,
- производилась порча национальной валюты (монет), таким образом, за единицу национальной валюты получали больше иностранной и т.п.

Поздний меркантилизм возник к середине XVI века и достиг своего расцвета к середине XVII века. Главные его представители это: Т.Мен (Англия), А. Серра (Италия), А. Монкретьен (Франция).

Центральным пунктом позднего меркантилизма являлась "система торгового баланса", в соответствии, с которым считалось, что государство становится тем богаче, чем больше разница между суммой стоимости вывезенных и ввезенных товаров (т.е.

активный торговый баланс). Эту разницу стремились обеспечить двумя основными способами:

- за счет вывоза готовых изделий своей страны и запрещения вывоза предметов роскоши, национального достояния и сырья,

- второй и главный способ, посредническая торговля, в связи с чем разрешалось вывозить деньги за границу, но при этом необходимо покупать дешевле в одной стране и продавать дороже в другой (третьей стране), а соответственно разница от операции остается в государстве.

Для обеспечения активного торгового баланса и захвата внешних рынков поздние меркантилисты отстаивали политику протекционизма (т.е. обложение высокими пошлинами ввозимых иностранных товаров и всяческое поощрение вывоза национальной продукции).

Следующей школой является школа Физиократов (Ф. Кенэ, А. Тюрго). Главным представителем физиократов и основателем физиократизма является Ф. Кенэ. Он опроверг учение меркантилистов. По его мнению источником богатства является превышение произведенного продукта над **потребленным в сельском хозяйстве**. Ограниченность его учения в том, что источником богатства он считал труд только в земледелии. **Физиократы** считали богатством не деньги, а "произведения земли". Сельскохозяйственное производство, а не торговля и промышленность, с их точки зрения, является источником богатства общества, что и определяется "естественным" законом, установленным самим Богом.

Для физиократов богатство нации прирастает в том случае, если существует и постоянно воспроизводится разница между продукцией, которая производится в сельском хозяйстве, и продукцией, которая была использована для производства этой продукции в течение года, т.е. так называемая **земельная рента в натуральной форме**. Кенэ называл эту разницу "чистым продуктом" и считал единственным "производительным классом" в обществе класс землевладельцев. Кенэ утверждал, что "среди всех средств для приобретения имущества нет ни одного, которое было бы для человека лучше, выгоднее, приятнее и приличнее, даже достойнее для свободного человека, чем земледелие". Составной частью экономической теории физиократизма является **идея**

невмешательства правительства в естественный ход экономической жизни за исключением создания условий для развития сельского хозяйства. По мнению Кенэ, государство должно установить такие законы, которые бы соответствовали "естественным законам" природы, и на этом экономические функции государства можно будет считать исчерпанными.

Хронологически позже сформировалась школы классической политической экономии, где наиболее видными представителями были Адам Смит, Давид Рикардо, Уильям Петти. Основными положениями классической политической экономии в области вопроса о роли государства в экономике являются:

- в условиях рынка люди руководствуются собственными интересами ("экономический человек"), преследуя личные цели, но направляемые "невидимой рукой", содействуют реализации интересов других людей и общества в целом. "Невидимая рука" - стихийное действие объективных экономических законов;

- рынок и конкуренция без вмешательства государства создают наиболее благоприятные условия для развития производства;

- регулятивные меры государства в экономике нарушают рыночное равновесие и ведут к ограничению деятельности экономических агентов, что создает издержки для развития общества;

- роль государства в экономике (тезис – "государство – ночной сторож) сводится к обеспечению законодательной базы, правоохранительной системы, обороноспособности страны, сбору налогов, созданию ограниченных социальных благ.

В современных условиях существует два методологических подхода к государственному регулированию экономики: неокейнсианский подход и неоклассический подход.

Получив известность с 1919 г. по результатам своего анализа экономических процессов начала XX в. и закладывая основы макроэкономической теории, Дж. Кейнс доказывал, что рыночная экономика не обладает постоянно функционирующим механизмом саморегулирования, который способен автоматически приводить ее в состояние полной занятости. Процессы приспособления в рыночной системе протекают медленно, с неторопливым изменением цен, заработной платы и процентных ставок, при

отсутствии полноты информации и инертности социальных привычек населения. При определенных условиях свободная рыночная экономика закономерно оказывается в состоянии глубокой стагнации, из которой одни лишь стихийно действующие механизмы ее вывести не могут. Отсюда выводилась необходимость масштабного государственного регулирования экономики, подправляющего сбои ее чисто рыночного развития. В соответствии с кейнсианской теорией регулируемого капитализма государство должно решительно отойти от роли "ночного сторожа", что и было предпринято в 1930-е гг. И США (в рамках так называемого курса Рузвельта), Швеции и целом ряде других стран. Усиление государственного регулирования в этот период идеологически уже не расценивалось как посягательство на экономическую свободу субъекта.

Выдвинув в качестве приоритетных целей стабилизацию экономического цикла и достижение уровня неинфляционной полной занятости, теория Дж. Кейнса признала ведущим направлением государственного регулирования экономики стимулирование совокупного спроса, который определяет не только текущее состояние экономической конъюнктуры, но и ее долгосрочную динамику. Причем если в краткосрочном периоде ключевая роль отводилась потребительскому спросу и спросу со стороны государства на товары и услуги, то перспективы долгосрочного роста национальной экономики Дж. Кейнс связывал с наращиванием спроса инвестиционного. Величина частных инвестиций фирм зависит от ожидаемой ими прибыли и уровня банковского процента, а значит, для наращивания инвестиционных расходов, особенно в период кризисных потрясений, требуется достаточно мягкая бюджетно-налоговая и денежно-кредитная политика. Отличительным признаком кейнсианской модели является признание первенства бюджетно-налоговой политики, нацеленной на регулирование размера бюджетного дефицита (излишка) для расширения (сокращения) частного спроса. Денежно-кредитная политика в этой макроэкономической "смеси" должна была лишь приспособливаться к бюджетно-налоговой, чтобы достигнуть устойчиво невысоких, поддерживающих экономический рост процентных ставок. Кейнс доказывал способность бюджетно-налоговой политики активно участвовать в регулировании динамики ВВП, занятости и цен. При этом особо важная регулирующая роль отводилась не налогам (как в классической модели), а именно государственным расходам. Кейнсианский подход к

регулированию экономики доминировал в мире до 1970-х годов. Разразившийся в 1979-1982 гг. мировой экономический кризис заставил признать несовершенство кейнсианской модели государственного регулирования, и ее авторитет резко упал как в теоретическом, так и в практическом отношении.

С конца 70-х гг. XX в. в мире возросло влияние неоконсерватизма на экономическую политику многих стран. Изначально это было связано с приходом к власти в США Р. Рейгана, а в Великобритании — М. Тэтчер. Теоретической основой неоконсервативной модели послужили концепции неоклассического направления экономической теории, и в частности такие ее современные варианты, как монетаризм, теория экономики предложения. В 1976 году Милтон Фридмен, будущий основатель школы монетаризма, получил нобелевскую премию по экономике, где обосновывал ключевую роль контроля денежной массы в процессе государственного регулирования экономики. Если у Кейнса в центре внимания была безработица, обеспечение занятости и экономического роста, то с середины 70-х гг. ситуация изменилась. Теперь на первый план выдвинулась задача регулирования инфляции. Быстрая инфляция вызвала расстройство экономики, падение объема производства и значительную безработицу. Возникла стагфляция, т.е. падение и застой производства при одновременном росте инфляции. Началась переоценка методов регулирования и теоретических концепций. Среди экономистов стал популярен лозунг "назад к Смиту", что означало отказ от методов активного вмешательства и регулирования, поспешную разработку новой доктрины — монетаризма и "экономики предложения".

В науке стали говорить о "монетаристской контрреволюции", имея в виду восстание против "кейнсианской революции". Исходные положения монетаризма следующие.

1. Рыночная экономика обладает устойчивостью, саморегуляцией и стремлением к стабильности. Система рыночной конкуренции обеспечивает высокую стабильность. Цены выполняют роль главного инструмента, обеспечивающего корректировку в случае нарушения равновесия. Диспропорции появляются в результате внешнего вмешательства, ошибок государственного регулирования. Следовательно, монетаристы отвергли утверждение Кейнса о необходимости государственного вмешательства в экономику.

2. Приоритетность денежных факторов. В моделях кейнсианства деньги выполняют чисто пассивную роль и либо не задействованы вовсе, либо общая масса их задана извне. Монетаристы полагают, что среди различных инструментов, воздействующих на экономику, предпочтение следует отдавать денежным инструментам. Именно они (а не административные, не налоговые, не ценовые методы) способны наилучшим образом обеспечить экономическую стабильность.

3. Регулирование должно опираться не на текущие, а на долговременные задачи, поскольку последствия колебаний денежной массы сказываются на основных экономических параметрах не сразу, а с некоторым разрывом во времени.

4. Необходимость изучения мотивов поведения людей. "Рынок есть взаимозаинтересованность, — говорит Фридмен. — Суть рынка в том, что люди собираются и достигают соглашения". Важны личная инициатива, активные действия людей. Изучив мотивы поведения людей, можно строить экономические прогнозы.

В таблице 1.1. приведена сравнительная характеристика неокейнсианского и неоклассического подхода к обоснованию роли государства в процессе осуществления регулирования национальной экономики.

Таблица 1.1.

Сравнительная характеристика неокейнсианского и неоклассического подхода к обоснованию роли государства в процессе осуществления регулирования национальной экономики

Неокейнсианцы	Неоклассики
Признание внутренней нестабильности рыночной системы	Убежденность во внутренней устойчивости рыночной системы
Полная занятость как приоритетная макроэкономическая цель	Приоритетное значение долговременной стабильности общего уровня цен
Акцент на стимулирование совокупного спроса как способ разрешения большинства экономических проблем	Признание связи большинства проблем с недостатком ресурсов и акцент на наращивании совокупного предложения
Наращивание личного потребления	Поощрение сбережений домохозяйств
Повышение уровня налоговой нагрузки	Всемерное сокращение налогового бремени
Рост правительственных (том числе социальных) расходов	Решительное урезание всех видов правительственных расходов

Спокойное отношение к бюджетному дефициту, инфляции и реализации концепции финансирования дефицитного	Неуклонное сокращение дефицита бюджета и целенаправленное укрепление денежного обращения в стране
Рост огосударствления экономики	Неоклассики
Акцент на бюджетно - налоговой политике	Убежденность во внутренней устойчивости рыночной системы

В современных условиях все сошлись на мнении, что государству необходимо вмешиваться в экономические процессы в тех сферах, где рынок не способен их корректировать.

Элементы национальной экономики. Сбои рынка. Сбои государства

Национальную экономику, структурно, можно подразделить на **три основных субъекта экономики**: домохозяйства, фирмы, государство. Данная триада субъектов хозяйствования всегда дополняется четвертым элементом - **иностраным сектором**.

Первичным субъектом представляются **домашние хозяйства**, т.е. частные хозяйственные ячейки, нацеленные на удовлетворение своих собственных потребностей. В этих ячейках формируются все исходные ресурсы экономики, и они являются их собственниками. Продавая свой труд, предоставляя в пользование имущество и капитал, они получают денежный доход и направляют его на потребление.

Фирмы представляют из себя предпринимательскую структуру. Они реализуют ресурсы, полученные от домашних хозяйств, производя массу товаров и услуг и обеспечивая ими все разнообразие индивидуальных и общественных потребностей нации. На их долю в этом процессе достается прибыль.

Государство - совокупность органов, реализующих общенациональные интересы. Определяющая цель государства - производить общественные блага, главным образом на бесплатной основе: социальная защита населения; развитие науки, образования и культуры, обеспечение безопасности страны и др. Государственный интерес состоит в сборе налогов и их расходовании на национальные нужды. У государства имеется и

специфическая экономическая задача: оно выпускает в обращение деньги и контролирует их движение в экономической системе.

Иностранный сектор в основном представлен экспортно-импортными операциями с границей. Международные экономические отношения строятся на неукоснительном и четком выполнении взятых на себя обязательств. Если государство их не может по какой-либо причине выполнить, то наступает **дефолт** - отказ, и в отношении данной страны международные организации предпринимают меры принудительного характера.

Все субъекты экономики принимают управленческие решения, используя информацию о динамике хозяйственной системы. Между субъектами устанавливаются вертикальные и горизонтальные связи и отношения, в результате чего образуется общее экономическое пространство деятельности с пересекающимися экономическими интересами. Однако как субъекты национальной экономики они четко разграничены на вышеперечисленные домохозяйства, фирмы, государство. И именно в этом качестве и рассматриваются экономической теорией.

Национальную экономику можно структурировать по различным признакам: по функциональному назначению; отраслевому набору; воспроизводственному подходу; институциональному составу; социальному содержанию.

Как было показано выше дискуссия о роли государства в экономике продолжается в науке уже несколько столетий. В то время как одна группа ученых склонна усматривать в государственном присутствии реальную угрозу экономической свободе, мощный тормоз повышения эффективности производства, другая не менее многочисленная группа специалистов, напротив, считает вторжение властей в хозяйственную жизнь непереносимым условием корректировки очевидных несовершенств рыночного хозяйства. Логичным результатом столь оживленной дискуссии явился вывод о том, что государственное вмешательство в рыночный механизм оправданно лишь в случае, если данный механизм саморегулирования доказывает свою неспособность разрешить те или иные социально-экономические проблемы. Иначе говоря, при обосновании необходимости вмешательства государства в экономику мировая наука чаще всего использует теорию фиаско (осечки, провалов, недостаточности, несостоятельности) рынка. Экономическая наука вынуждена констатировать, что и рыночная система не справляется с целым рядом вопросов или

решает их недостаточно эффективно. Фиаско рынка — ситуация, при которой рыночный механизм не в состоянии обеспечить оптимальное размещение, эффективное и справедливое использование ресурсов. Согласно теории рыночного фиаско, экономическая роль государства как совокупного менеджера заключается в том, чтобы корректировать подобные рыночные провалы, дополняя своей "видимой рукой" "невидимую руку" рынка. При этом каждый тип фиаско рыночного механизма предполагает определенный тип государственного вмешательства. Проявлениями рыночного фиаско являются:

- игнорирование рынком проблемы внешних эффектов;
- незаинтересованность рынка в производстве общественных благ;
- избыточная концентрация и монополизация производства;
- безработица и инфляция, макроэкономическая нестабильность;
- безразличие рынка к проблеме социальной справедливости;
- чрезмерная дифференциация регионов страны;
- невозможность посредством рыночных механизмов осуществить прорыв в области фундаментальной науки и техники, а также глубокую структурную перестройку национальной экономики;
- необходимость регулирования экономики на межгосударственном уровне.

Игнорирование рынком проблемы внешних эффектов. Рынок не способен отразить в цене полный эффект производства или потребления ряда благ. В результате этого образуются положительные и отрицательные побочные эффекты, или **экстерналии**, — издержки или выгоды третьих лиц не участвующих в сделке.

Отрицательный внешний эффект появляется в случае, если деятельность одного экономического агента обуславливает издержки других. В результате этого у третьих лиц возникают некомпенсируемые издержки, которые называются издержками перелива. Наиболее очевидные из них связаны с загрязнением окружающей среды. Так, в случае сброса промышленных стоков целлюлозно-бумажного комбината издержки перелива несут потребители воды, купальщики, рыбаки. Примерами отрицательных экстерналий могут также служить выбросы из труб металлургического комбината, шум самолетов во Внукове, ночная работа сапожника, проживающего этажом выше, гибель пчел из-за

использования ядохимикатов на соседском участке, устройство танцевального зала или автостоянки во дворе жилого дома, строительство гаражных кооперативов и автозаправочных станций в центре микрорайона, автомобильные пробки из-за большого количества маршрутных такси и т.п.

Экстерналии могут быть связаны не только с издержками, но и с неожиданными выгодами для третьих лиц. Например, установление раннего диагноза с помощью ультразвукового исследования или проведение прививок приносят немалую пользу не только непосредственному потребителю услуги, но и государству, которое экономит в дальнейшем на лечении запущенной болезни или борьбе с эпидемиями. Выгоды от образования приобретают не только сами учащиеся — в виде возросшего дохода, но и их будущие работодатели, которые тем самым экономят немалые средства на повышении квалификации своих работников. В выигрыше оказывается и государство, которое получает универсальную рабочую силу, более производительный труд, сокращение преступности, расходов на благотворительность, рост политической активности и т.п.

Заметим, что в функции государства в рыночной экономике входит регулирование не только экстерналий, но и интерналий. **Интерналии** — издержки или выгоды, получаемые участниками данной сделки, но не оговоренные при заключении последней. Примерами интерналий являются ущерб покупателя от потребления некачественного товара, безнаказанное нарушение контракта одной из сторон сделки. Для устранения подобных явлений государство (или интеграционный союз государств) вводит санкции за нарушение контракта, предусматривает стандартные формы договоров и четкую процедуру заключения *сделок*, *контролирует качество* продукции, законодательно защищает права потребителя, выдавая лицензии на производство определенных видов товаров, обязывает экономических субъектов бесплатно предоставлять правдивую информацию (это особенно важно в банковском деле, фармакологии, пищевой промышленности и т.п.), само производит необходимую информацию. Так, например, технологии интернета в свое время были бесплатно переданы американским правительством частному бизнесу для плодотворного использования в хозяйственной практике.

Незаинтересованность рынка в производстве общественных благ

Очевидно, что рыночный механизм нацелен на создание преимущественно частных благ, которые (как, например, автомобиль, компьютер, обручальное кольцо), во-первых, делимы, а потому доступны индивидуальным покупателям; во-вторых, подвержены действию принципа исключения: только тот субъект, который оплатит равновесную цену, получает продукт, решивший же сэкономить на его покупке исключается из процесса потребления. От них заметно отличаются **общественные** блага — товары и услуги, которые рыночная система не намерена производить, поскольку они удовлетворяют так называемые неделимые потребности (в эффективном правосудии, экологической стабильности, экономической безопасности, сохранении культурного наследия, общественной гигиене и т.п.). Помимо неделимости, а значит, невозможности продажи индивидуальным покупателям на них не распространяется принцип исключения: не существует эффективных способов отстранения индивидов-неплательщиков от пользования общественными благами.

Классический пример чисто общественного товара — маяк. Его возводят (создают), если выгоды от этого — в данном случае уменьшение кораблекрушений — превышают связанные со строительством затраты. Но выгода одного мореплавателя не способна окупить столь дорогостоящего строительства. В то же время невозможно исключить всех проплывающих мимо моряков из процесса потребления данного блага. Во многих подобных случаях возникает проблема фрирайдера, безбилетного пассажира ("зайца"): люди могут пользоваться выгодами потребления некоторых продуктов, не неся издержек на их производство и эксплуатацию. Поскольку принцип исключения здесь неприменим, частные предприятия не имеют достаточных стимулов к производству общественных благ и государству приходится брать на себя их финансирование. К числу чисто общественных благ, за которые граждане платят государству налоги, можно отнести национальную оборону, государственное управление, охрану общественного порядка, правосудие, освещение улиц, регулирование паводков, хлорирование воды, борьбу с насекомыми и т.п.

Кроме того, существует немало неделимых товаров, к которым принцип исключения вполне может быть применен: мосты и автомагистрали, полицейская и

пожарная охрана, библиотеки и музеи, профилактическое медицинское обслуживание и др. Это так называемые **квазиобщественные (смешанные)** блага, которые также нуждаются в немалой финансовой поддержке правительства в связи с их высокой социальной значимостью. В современном обществе развитие системы среднего и высшего образования, обеспечивающее высокое качество рабочей силы, жизненно необходимо не только населению, но и государству. Не менее значимыми являются и гарантии обеспечения доступности качественных медицинских услуг, оказываемых на бесплатной основе, поэтому правительству необходимо воздерживаться как от всеобщей национализации данных сфер, так и от их развития на чисто рыночной основе. К категории квазиобщественных могут быть отнесены и те неделимые блага, производство которых государство не может в полном объеме отдать частным компаниям — но уже не в связи с выгодностью долгосрочных государственных инвестиций в человеческий капитал, как, допустим, в случае с образованием, а по причине высоких транзакционных издержек, связанных с их доведением до потребителей.

Как видим, в сфере производства квазиобщественных благ типичным является органическое сочетание государственных и частных объектов социально-культурной сферы. Последние представлены коммерческими и некоммерческими организациями, пользующимися определенной поддержкой правительства. Причем в последние десятилетия получает все большее распространение именно частный вариант финансирования смешанных благ. Например, развитие услуг жилищно-коммунального хозяйства, железнодорожного транспорта и связи, долгие годы сохранявшихся в госсекторе, все интенсивнее перемещается в частный сектор. Это обусловлено не только традиционно низкой рентабельностью, скажем, транспортных магистралей или энергетического хозяйства и стремлением властей переложить заботу о них на плечи негосударственных компаний, но и расширением в условиях НТР возможностей информатики и средств связи на частнохозяйственном уровне.

Избыточная концентрация и монополизация производства

Рыночный механизм основан на конкуренции, однако в ходе конкурентной борьбы закономерно происходит поглощение одних фирм другими, результатом чего становятся концентрация производства и его монополизация. Крупные корпорации и профсоюзы

монополизуют рынки товаров и труда, делают цены и заработную плату жесткими, негибкими, малоподвижными, особенно в сторону снижения. В связи с этим перед государством, которое, впрочем, зачастую само становится монополистом, во избежание саморазрушения рынка встает задача защиты конкуренции и антимонопольного регулирования экономики, которое воплощает в себе систему мер экономического, правового, психологического воздействия на предприятия для предупреждения их антиконкурентного поведения на рынке и обеспечивает защиту прав потребителей.

Безработица и инфляция, макроэкономическая нестабильность

Рыночный механизм неуклонно приводит национальную экономику к равновесию между совокупным спросом и совокупным предложением. Однако на практике такое равновесие вполне может установиться и при неполной занятости производственных ресурсов или завышенном общем уровне цен. Иначе говоря, рынок не обладает иммунитетом против болезней безработицы (особенно в ее наиболее тяжелых, застойных формах) и высокой инфляции и регулярно порождает макроэкономическую нестабильность. Если рост безработицы является следствием закономерного перехода от фазы подъема к фазе спада, то инфляция, будучи столь же подверженной закономерностям цикличности, выступает к тому же неизбежной спутницей обращения бумажных денег. Внутренняя нестабильность рыночной системы вызывает необходимость проведения государством стабилизационной политики, направленной на сглаживание циклических колебаний конъюнктуры. Осуществляя антициклическое регулирование, правительство и центральный банк поочередно реализуют политику занятости и антиинфляционное регулирование экономики и тем самым нейтрализуют столь крупный провал рынка.

Безразличие рынка к проблеме социальной справедливости

Справедливым здесь признается любой доход, полученный в результате участия субъектов в свободной конкуренции на рынках товаров, услуг, капиталов, рабочей силы. В связи с этим в равной мере законными признаются высокие доходы победителей и низкие (а порой и просто нулевые) доходы неудачников конкурентной борьбы (банкротов, безработных и др.). Однако подобное распределение является несправедливым в общечеловеческом смысле, коль скоро порождает избыточную дифференциацию

населения по уровню доходов. Последние оказываются в зависимости далеко не только от количества и качества труда и даже не только от вложенного капитала, предпринимательского таланта, но и от удачи, стечения обстоятельств, неравенства стартовых условий (например, в плане наследования объектов собственности, различий в способностях, качестве полученного образования).

Оборотной стороной борьбы с бедностью выступает в условиях низких (и тем более отрицательных) темпов экономического роста искоренение избыточной дифференциации населения. Усиливающееся расслоение общества по уровню жизни побуждает государство проводить определенную социальную политику с целью предотвращения общественных конфликтов на экономической почве, которые становятся неизбежными в случае игнорирования властями объективных противоречий между субъектами рыночной экономики. Для противодействия абсолютной асоциальности рынка и поддержки тех членов общества, которые в силу разного рода причин не могут результативно участвовать в конкуренции и потому остаются малоимущими, правительство берет на себя задачу перераспределения доходов и богатства с целью уменьшения их избыточной дифференциации.

Крупными угрозами при реализации социальной политики являются постепенное формирование у получателей трансфертов иждивенческих настроений и подрыв стимулов налогоплательщиков к высокодоходной деятельности. Нейтрализация этих действительно серьезных угроз опирается на признание властями каждой страны объективно существующих границ их перераспределительной деятельности. Значимой опасностью выступает также возможность существенных потерь ресурсов социальной политики (А. Оукен остроумно назвал это "дырявым ведром" социальной помощи населению), когда не менее половины трансфертных выплат достается в конце концов вовсе не гражданам, проживающим за чертой бедности, а высокооплачиваемым сотрудникам администрации, налоговых и социальных служб.

Чрезмерная дифференциация регионов страны

Рынок не обеспечивает своевременного разрешения региональных проблем, периодически обостряющихся в тех или иных странах под влиянием комплекса исторических, национальных, демографических и иных нерыночных факторов. Мировой

опыт подтвердил ошибочность неоклассических представлений (взглядов так называемых неинтервенционистов) о том, что некогда возникшие диспропорции в уровне регионального развития со временем исчезают сами собой. Их преодоление требует от государства проведения активной политики, нацеленной прежде всего на сглаживание чрезмерной дифференциации различных регионов страны по уровню социально-экономического развития, показателям бюджетной обеспеченности, благосостояния населения и др. В узком смысле такая региональная политика создает привилегированные условия для отдельных регионов, которые по ряду причин оказались в глубоком и затяжном кризисе.

Невозможность посредством рыночных механизмов осуществить прорыв в области фундаментальной науки и техники, а также глубокую структурную перестройку национальной экономики

Рыночный механизм, способствующий эффективному использованию уже имеющихся результатов научно-технического прогресса, оперативно обеспечивающий через механизм цен стихийную миграцию производственных ресурсов из менее прибыльных на данный момент отраслей в более результативные, не в силах самостоятельно осуществлять стратегические прорывы в области фундаментальной науки и техники, а также глубокую структурную перестройку национальной экономики (подобную конверсии военно-промышленного комплекса или переориентации промышленности с добывающей на обрабатывающую). Не секрет, что механизм "невидимой руки" рынка не обеспечивает разрешения проблем экономического развития страны в долгосрочной перспективе. Рынок не стимулирует развитие отраслей и производств с длительным сроком окупаемости, высокой степенью риска и неопределенности будущей нормы прибыли, а также реализацию крупномасштабных и наукоемких инвестиционных проектов.

Отсутствие возможности у института рынка создавать необходимые для своего функционирования правовые условия

Рыночная система, в силу своей стихийности не может сама создавать "рамочные условия", включающие прежде всего нормативно – правовые нормы регламентации хозяйственной деятельности и единую систему защиты от насилия.

Исходя из вышеизложенного необходимо привести основные функции государства по регулированию рыночной системы (рисунок 1.2.).



Рисунок 1.2. Функции государства по регулированию рыночной системы

При этом необходимо отметить, что важнейшим пунктом является выработка эффективного законодательства и разграничение прав собственности между субъектами экономических отношений. В противном случае между субъектами экономических отношений начнется борьба за ресурсы неразграниченные на права собственности государством на основе принципа силы или "приоритета первого" (рисунок 1.3.).

Исходное условие: государство не корректирует правовое поле (частные права собственности решаются на основе силы)

Примеры возможного поведения субъектов экономических отношений:

- неконтролируемый, хищнический отлов рыбы в морях и океанах;
 - захват незанятых земель при освоении нового (практически «ничейного» пространства).
- Из истории: освоение земель в США в 19 в. В России 1990 – 2000-х годов: захват фактически пока еще «ничейной» земли в городах владельцами автомобильных «ракушек» и гаражных кооперативов.

Издержки:

- возникновение конфликтов, связанных с появлением желания переделить права собственности. Конфликты ведут к насилию и агрессии;
- процесс агрессии и конфликтов обуславливает снижение эффективности использования ресурсов. Определенная их часть направляется на защиту заявленных прав собственности.

Подключение корректирующей роли государства (спецификация и защита прав собственности), что обуславливает:

- делегирование государством монопольного права на применение силы;
- прекращение использования ресурсов субъектов в целях защиты прав собственности (или в целях захвата новых прав). Использование ресурсов приобретает более эффективный, созидательный характер.

Рисунок 1.3. Альтернативные варианты реализации прав собственности

В мировой экономической науке отсутствует единодушие в понимании возможностей государства. При этом в многочисленных спорах об *экономической роли* современного государства одни научные школы делают акцент на его сильных сторонах, другие — на откровенно слабых. Так, если неокейнсианцы особо подчеркивают осечки рынка, то неоклассики, наоборот, более обращают внимание на осечки государства (так называемые нерыночные провалы). Фиаско (изъян) государства — ситуация, при которой правительственное вмешательство в экономику не обеспечивает эффективного размещения ресурсов, а также соответствие политики распределения принятым в данном обществе представлениям о справедливости. Обозначим наиболее распространенные сбои государства:

1. "Растущее" государство как причина налогового давления. Сбои государства наиболее часто связывают с быстро расширяющимися масштабами государственной деятельности и в связи с этим — с растущим налоговым давлением. Данная ситуация побуждает бизнес - структуры к поиску выхода из легитимного рыночного сектора и

переходу в теневую экономику. Это в свою очередь начинает ухудшать "налоговый менталитет" в обществе.

2. Бюрократизация деловых отношений. Создание значительного аппарата государственных служащих неизбежно ведет к формированию бюрократизма, что неизбежно замедляет процесс контактных переговоров между государством и бизнесом.

3. Реализация собственных интересов "под крышей" государственных структур. Существует закономерность, отмеченная еще С. Паркинсоном: любая организация, система, созданная для удовлетворения интересов общества, неизбежно формирует и совокупность своих собственных, внутренних интересов. Получив по контракту часть прав от граждан, государственный аппарат может использовать их порой в своих личных целях. Далеко не все политики, чиновники, функционеры работают на общее благо. Такой образ действий принято называть в институциональной теории "оппортунистическим поведением" (поведением, искажающим общественные ориентиры), т.е. пример: стремление государственных структур к реализации крупномасштабных финансовых проектов, которые далеко не всегда рациональны, но обеспечивают возможность роста доходов соучаствующих функционеров.

4. Слабые финансовые ограничения ведущие к перерасходу ресурсов. Государство обладает менее жесткими финансовыми ограничениями (по сравнению с условиями в частном секторе). Если неэффективно работающие фирмы рано или поздно "вымываются" системой конкуренции, то государственная организация может и в условиях дефицита госбюджета находить возможности своего дальнейшего функционирования. Следует помнить, что государственная система действует в значительной мере вне "конкурентной среды".

5. Отсутствие критериев эффективности государства. Оценка эффективности государства не имеет четких критериев. Для сравнения отметим, что критерий деятельности однозначен: размер получаемой прибыли. Функционирование государства не имеет столь однозначно воспринимаемого показателя, поскольку государственная деятельность не сводится лишь к получению доходов. Спектр целей государства достаточно широк. Нелегко определить единый критерий, на основании которого можно было бы говорить об эффекте государственной активности.

6. Бюрократизм и разбухание издержек на содержание управленческого аппарата сверх оптимального уровня (на подготовку законодательных актов, контроль над их осуществлением, оснащение техникой налоговых служб и др.). В данной связи весьма характерной представляется тенденция к неуклонному относительному (и порой и абсолютному) росту расходов российского бюджета на управление экономикой.

7. Отвлечение специалистов от участия в производстве товаров и услуг на фирмах. Нарастание расходов правительства, связанное с активизацией его участия в регулировании экономики, предполагает адекватное расширение аппарата государственного управления, в результате чего высокопрофессиональные кадры покидают сферу производительного труда. Привлекаемые высокой оплатой труда, а также различными льготами и привилегиями квалифицированные работники (юристы, экономисты, инженеры и другие специалисты) охотно "перетекают" в аппарат государственного управления, что приводит к нарушению неких оптимальных пропорций в использовании трудовых ресурсов страны.

8. Коррупция органов власти. Коррупцию условно можно подразделить на бытовую коррупцию, охватывающую сферу рутинных взаимодействий граждан и власти (здравоохранение, образование, судопроизводство, различного вида регистрации, военный призыв, личная безопасность и т. п.), и деловую коррупцию, распространяющуюся на сферу взаимодействия бизнеса и власти-регулятора. В странах с высоким уровнем коррупции (как в России) особенно существенна первая, в то время как в западных странах коррупция более распространена в сфере деловой активности.

Сферы коррупционного взаимодействия граждан или бизнеса, с одной стороны, и государства — с другой, будут характеризоваться термином "коррупционный рынок". Это обусловлено тем, что коррупционные сделки имеют многие признаки обычного рыночного обмена, особенно в сфере бытовой коррупции. Разные сферы коррупции обладают свойствами, которые можно интерпретировать в традиционных экономических терминах предложения, спроса, цены товара, объема рынка и т. п. Можно использовать и такие термины, как максимальная склонность к коррупционному потреблению для взяточполучателей и коррупционный мультипликатор. Специальные коррупционные рынки могут выделяться как по предложению (уровни и виды органов власти), так и по

спросу (разные сферы государственных услуг, в которых нуждаются клиенты). Также основанием могут выступать отрасли экономики и сферы деловой активности.

Кроме того, мы выделяем различные типы стратегий поведения взяточдателей. Наиболее распространена, особенно в деловой коррупции, стратегия адаптации: граждане и предприниматели с помощью коррупции активно используют дефекты государственного регулирования, чтобы получить односторонние преимущества. Речь идет об адаптации к среде государственного регулирования. Стратегия уклонения — следующая по распространенности. Она носит пассивный характер. В этом случае стараются минимизировать контакты с государством. Нередко мы сталкиваемся и с типом поведения взяточдателей, который можно назвать безысходностью, когда взятку дают, поскольку нет альтернативных методов решения проблемы, а цена отказа от взятки слишком высока, при этом коррупция воспринимается как данность, как естественная часть социального порядка.

Следующие две стратегии касаются исключительно взаимодействия власти и бизнеса, они универсальные, то есть так или иначе присутствуют всегда. Первая стратегия свойственна представителям бизнеса и называется "захват государства" (state capture). Этим термином обозначают корпоративные и индивидуальные стратегии поведения бизнеса, направленные на установление теневого контроля над принятием властных решений, имея в виду и разные ветви, и разные уровни власти (центральный, региональный и т. п.).

Другую стратегию можно назвать "захват бизнеса" (business capture). Под этим мы предлагаем понимать совокупность стратегий и практик, с помощью которых власть в лице своих представителей или даже организаций стремится обеспечить теневой контроль над бизнесом с целью коллективного и (или) индивидуального извлечения административной ренты. В этом случае рента обеспечивается не получаемыми взятками, а непосредственно бизнесом и доходом от него.

Приведем данные в области коррупции в России по данным специальных социологических опросов, проведенных Фондом ИНДЕМ или при его методическом участии в 2001, 2005 и 2010 гг. В первых двух опросах участвовали граждане и предприниматели, в последнем — граждане.

В таблице 1.2. приведены значения характеристики рынка бытовой коррупции для 2001, 2005 и 2010 гг.

Таблица 1.2.

Сопоставление значений характеристик рынка бытовой коррупции в России в 2001, 2005 и 2010 гг. (в %)

Характеристика	2001	2005	2010
Коррупционный охват	50,4	54,9	51,0
Риск коррупции	25,7	35,0	28,9
Готовность давать взятки	74,7	53,2	47,3
Интенсивность коррупции	1,19	0,882	0,761
Средний размер взятки, руб.	1817	2780	5285
Средний нормированный размер взятки-1*	121	92	93
Средний нормированный размер взятки-2*	59,3	34,3	28,7
Среднегодовой коррупционный взнос, руб.	2162	2452	4022
Нормированный среднегодовой коррупционный взнос-1*	144	81	70
Нормированный среднегодовой коррупционный взнос-2*	70,6	30,0	21,8
Объем рынка "бытовой" коррупции, млн руб.	84 750	129 003	164 221
Нормированный объем рынка "бытовой" коррупции-1*	2,0	1,2	0,75
Нормированный объем рынка "бытовой" коррупции-2**	0,95	0,60	0,42

Поясним основные используемые показатели. Коррупционный охват — доля респондентов, заявивших, что хотя бы раз попадали в коррупционную ситуацию. Риск коррупции — доля респондентов, попавших в коррупционную ситуацию при последнем по времени взаимодействии с представителем государства. Готовность давать взятки — доля респондентов, давших взятку в последней по времени коррупционной ситуации. Интенсивность коррупции — среднее число взяток в год, приходящихся на одного взяткодателя. Средний размер взятки — значение, получаемое усреднением размеров взяток без учета заданного числа самых больших и самых маленьких взяток; отсечение последних обеспечивает робастность (устойчивость) значений индикатора. Средний нормированный размер взятки-1 — средний размер взятки, отнесенный к величине прожиточного минимума. Средний нормированный размер взятки-2 — средний размер взятки, отнесенный к величине среднегодового месячного подушевого дохода. Среднегодовой коррупционный взнос — среднегодовые затраты на взятки одного взяткодателя, определяется как произведение интенсивности коррупции на средний размер взятки. Нормированный среднегодовой коррупционный взнос-1 и 2 получаются

как отношение среднегодового коррупционного вноса к величинам прожиточного минимума и среднегодового месячного подушевого дохода соответственно. Объем рынка бытовой коррупции — оценка суммы взяток, выплаченных взяточдателями за год. Нормированный объем рынка "бытовой" коррупции-1 и 2 получаются как отношение объема рынка "бытовой" коррупции к годовым расходам на конечное потребление домашних хозяйств и к величине ВВП соответственно.

Из таблицы 1.2. видно, что существует устойчивая тенденция бегства граждан от взяток, что выражается в уменьшении готовности платить взятки и снижении интенсивности коррупции. Уменьшение риска коррупции в промежутке с 2005 по 2010 г. объясняется реакцией взяточполучателей на начавшуюся борьбу с коррупцией. Вместе с тем, несколько реже беря взятки, коррупционеры компенсируют это ростом размеров взяток.

Уровень бытовой коррупции для 16 специальных рынков приведен на рисунке 1.4.



Рисунок 1.4. Значения обобщенного индикатора "Уровень бытовой коррупции" для 16 специальных рынков бытовой коррупции

Мы видим, что лидирующее положение занимают два рынка: высшее образование и дорожная полиция. Далее с некоторым отрывом идут призыв на военную службу и дошкольные учреждения.

Далее рассмотрим объемы деловой коррупции. Основные показатели деловой коррупции в Российской Федерации по данным исследования 2001 и 2005 года приведены в таблице 1.3.

Таблица 1.3.

Сопоставление значений характеристик рынка деловой коррупции в России в 2001 и 2005 гг.

Основные компоненты оценки рынка	2001	2005
Коррупционный охват, %	81,7	81,2
Интенсивность коррупции	2,25	1,8
Средний размер взятки, 1000 долл.	11,0	137,23
Объем рынка деловой коррупции, млрд долл.	33,8	318,6
Объем рынка деловой коррупции относительно объема ВВП, %	11,2	53,7
Объем рынка деловой коррупции относительно величины оборота, %	6,3	30,8

Все многообразие видов деловой коррупции может быть классифицировано по двум принципиально различным основаниям: кому платят и кто платит. Первое основание порождает классификацию видов коррупции по специальным рынкам: по ветвям власти (законодательной, исполнительной, судебной) и видам регулирования (нефинансовое контрольное, надзорное; фискальное, налоговое; лицензионное; таможенное; правоохранительное). Второе основание порождает классификацию видов коррупции в соответствии с различными группами взяткодателей. Мы начнем с сопоставления типов взяткополучателей, используя структуру специальных рынков коррупции, то есть долю взяток, приходящихся на каждый рынок (сопоставление средних размеров взяток не выявило значимых различий) (рисунок 1.5.).

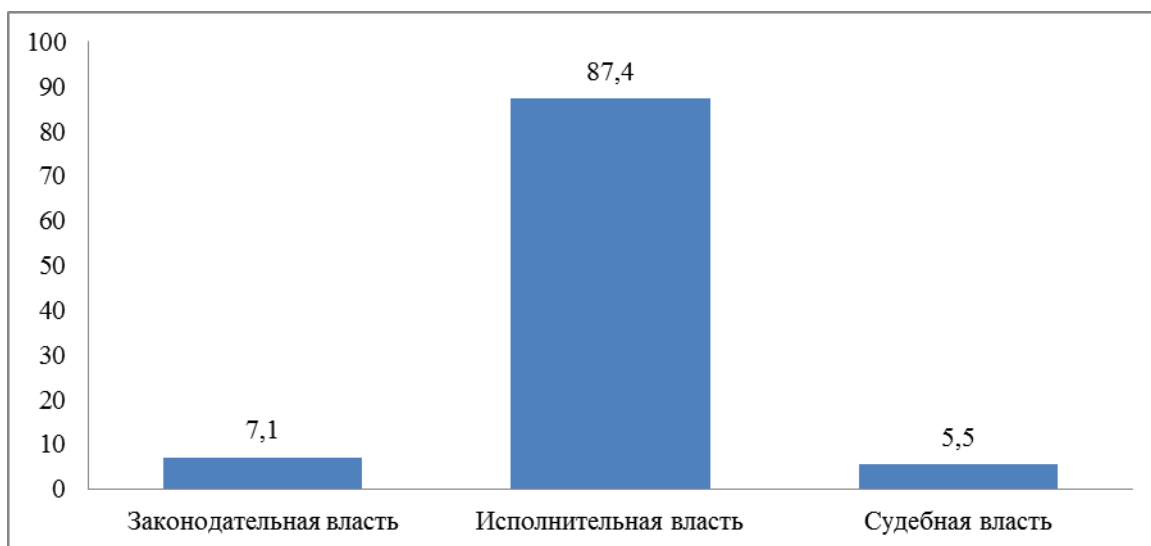


Рисунок 1.5. Доля взяток приходящаяся на каждую из ветвей власти, во всей совокупности зафиксированных коррупционных сделок

Мы видим из рисунка 1.5., что наибольшая доля взяток приходится на исполнительную власть (87,4%), что обусловлено тем, что исполнительная власть

осуществляет перераспределение финансовых средств государства и напрямую занимается регулированием экономики. Доля законодательной власти составляет 7,1%, а судебной 5,5%.

9. Утечка инсайдерской информации из государственных ведомств. В деловом обороте под понятием “инсайдер” (от англ. inside – внутри) понимается любое лицо, имеющее доступ к конфиденциальной информации о делах фирмы благодаря своему служебному положению и родственным связям. Следовательно, инсайдерская информация – информация внутренняя. Во многих случаях наблюдается утечка инсайдерской информации из государственных органов со стороны сотрудников преследующих собственные цели.

Вопросы для самоконтроля

- Что такое государство? Раскройте основные теории происхождения государства.
- Какую регулирующую роль должно играть государство в экономике в соответствии с основными школами экономической теории?
- Что означает термин "фиаско рынка". Какие разновидности рыночного фиаско вы знаете?
- Охарактеризуйте механизм возникновения и социально-экономические последствия отрицательных внешних эффектов.
- Приведите пять-шесть примеров возникновения отрицательных экстерналий и укажите способы их нейтрализации.
- Охарактеризуйте механизм образования и социально-экономические последствия положительных внешних эффектов.
- Приведите пять-шесть примеров возникновения положительных экстерналий и укажите способы их нейтрализации.
- Какие административные и экономические регуляторы используются для обеспечения экологической безопасности страны?
- С помощью каких приемов правительство способно устранить интерналии?

- Назовите различия между частными и общественными благами. В чем состоит суть проблемы фрирайдера ("безбилетного пассажира")? Каков механизм ее разрешения?
- Какие блага относятся к категории квазиобщественных? Приведите пять-шесть примеров подобных смешанных благ.
- Какие варианты финансирования общественных и квазиобщественных благ используются в современной рыночной экономике? Какой из них, по вашему мнению, является более эффективным?
- Выведите из теории рыночного фиаско необходимость государственной антимонопольной политики.
- Докажите необходимость проведения государством стабилизационной политики.
- Выведите из теории рыночного фиаско необходимость государственной социальной политики. Каковы ее основные инструменты?
- Свяжите теорию рыночного фиаско и необходимость проведения государством структурной политики. Каково ее содержание?
- Свяжите теорию рыночного фиаско и необходимость проведения государством региональной и внешнеэкономической политики. Раскройте их содержание.
- Какие проявления фиаско рынка наблюдаются в современной российской экономике?
- Чем определяются минимально необходимые и максимально допустимые пределы вмешательства государства в экономику? Каковы последствия нарушения каждой из этих границ?
- Какие функции современного государства выходят за рамки теории рыночного фиаско?
- Какие проявления недостаточности, "осечки" государства наблюдаются в современном обществе?
- Какие способы нейтрализации фиаско государства вы можете предложить?

- Какие проявления фиаско государства наблюдаются в современной российской экономике?

Объекты и субъекты государственного регулирования экономики

Социально-экономическая система как объект государственного регулирования экономики, ее структура

Хозяйство, изучаемое экономической теорией, существует, в конечном счете, для удовлетворения людей всем необходимым для их жизнедеятельности. Причем хозяйство не следует рассматривать как некую разнородную, хаотически перемешанную массу различных вещей. **Социально-экономическая система** - особым образом упорядоченная система связей между производителями и потребителями материальных и нематериальных благ, определенный способ производства, распределения, обмена и потребления жизненных благ. Экономика любой страны представляет собой набор взаимосвязанных и взаимозависимых звеньев, каждое из которых, в свою очередь, состоит из многих различных видов деятельности, причем любое из них не может полноценно существовать и развиваться без остальных.

Все субъекты экономики принимают управленческие решения, используя информацию о динамике хозяйственной системы. Между субъектами устанавливаются вертикальные и горизонтальные связи и отношения, в результате чего образуется общее экономическое пространство деятельности с пересекающимися экономическими интересами. Однако как субъекты экономической системы они четко разграничены на вышеперечисленные домохозяйства, фирмы, государство. И именно в этом качестве и рассматриваются экономической теорией.

Условно социально – экономическая система состоит из следующих элементов:

- материально-техническая – материальные ресурсы общества, его природные ресурсы, предметы труда, средства труда, предприятия, производственная инфраструктура;

- социально-экономическая - совокупная рабочая сила общества, люди с их физическими и умственными способностями, уровнем Образования, квалификацией, производственным опытом;

- организационно-хозяйственная (хозяйственный механизм) - совокупность способов, инструментов, форм организации связей между различными субъектами экономической системы, механизм распределения ограниченных ресурсов общества.

Экономическую систему можно структурировать по различным признакам: по функциональному назначению; отраслевому набору; воспроизводственному подходу; институциональному составу; социальному содержанию.

Функциональная структура экономической системы предусматривает согласование взаимодействия человека, природы и продукта, создаваемого с их участием. Современная функциональная структура российского хозяйства далеко не совершенна. Это выражается в том, что производство нужных стране товаров недостаточно развито по целому ряду позиций. Вместе с тем Россия пытается продавать на мировых рынках товары, которые есть в достаточном количестве в других странах. Примером несовершенства функциональной структуры российской экономики является чрезмерный экспорт леса, нефти и газа.

Отраслевая структура выражает производственно - технологические связи в хозяйстве, которые в процессе общественного разделения труда обособляются в вертикальные и горизонтальные структуры. По вертикали формируются отрасли единого технологического передела исходного или сопутствующего сырья, а по горизонтали (регионам) - отрасли, связанные единством территориальных интересов.

В нашей стране в годы перестройки отраслевая структура народного хозяйства была гипертрофирована при преобладании оборонных отраслей и производств. Сегодня требуется реструктуризация экономики. Процесс этот длительный и по обоснованным оценкам экспертов может растянуться на два-три десятилетия.

Воспроизводственная структура экономики формируется с целью получения макроэкономических параметров при формировании прогнозных горизонтов развития страны на перспективу.

Институциональная структура экономики представлена формами организации и управления производством, которые закреплены хозяйственным законодательством. Совершенствование институциональной структуры экономики для России - большая и сложная проблема.

Социальная структура фокусирует изменения, происходящие среди групп и слоев населения. За 1985-2000 гг., когда шла перестройка и переход к рынку, в 2-3 раза понизилось благосостояние основной массы населения. В этих условиях экономические преобразования и начинающийся экономический рост наталкивались на низкий платежеспособный спрос потребителей. В последние годы совершенствованию социальной структуры экономики в России уделяется все больше внимания, происходит рост номинальной и реальной заработной платы.

Структурные элементы экономической системы динамичны. В своем взаимодействии они постоянно формируют пропорции, т.е. количественные соотношения частей в рамках целого. Наиболее важными среди таких пропорций являются:

- макроэкономические, складывающиеся на национальном уровне, характеризующие движение валового внутреннего продукта;
- межотраслевые, показывающие соотношение между добычей и переработкой сырья, между производственной и непроизводственной сферой и др.;
- внутриотраслевые, свидетельствующие о процессах, происходящих в технологической цепочке по производству тех или иных продуктов;
- международные, которые ориентируют национальную экономику страны на мировой рынок.

На основе развития теории экономических систем сформировались современные взгляды на типы экономических систем общества. В самом общем виде можно выделить три типа экономических систем:

- традиционная система, где в экономике сильны национальные и исторические традиции и обычаи хозяйствования. Основа - натуральное хозяйство, крайне инерционна, опирается на традиции, обычаи, новации затруднены, ручной труд, низкие эффективность и уровень развития производительных сил. Превалировала до начала промышленной

революции (18 в.). В современных условиях характерна для наименее развитых стран (Афганистан, Бангладеш, Сомали и т.п.).

- рыночная система, в которой центральную роль играет не государство, а рынок. В целом эта система основана на частной собственности. Принцип свободного предпринимательства, рыночное ценообразование, договорные отношения между хозяйствующими субъектами, ограниченное вмешательство государства в хозяйственную жизнь. Исключительно теоретизированная модель. Многие черты присущи странам Европы 19 века, где роль государства в экономике была минимальной.

- командно-административная система, в которой государство господствует в форме диктата и регламентации хозяйственной деятельности. Его регулирующие функции носят тотальный характер как в производстве, так и в распределении товаров и услуг. По существу в этой системе рано или поздно интерес бюрократии, ведомства подменяет все остальные интересы и выдается за общественный. Государственная собственность на средства производства, директивное планирование, централизованное распределение произведенной продукции, государственные цены, возможность концентрации ресурсов по приоритетам, дефицитность, затратность производства, слабая восприимчивость к научно – технического прогресса. Преимущества системы в том, что в условиях внешней угрозы у государства есть возможность в краткие сроки перераспределить ресурсы по приоритетным направлениям. Эффективна во время войны (СССР во время Великой отечественной войны).

- смешанная система - государство, и частный сектор играют важную роль в производстве, распределении, обмене и потреблении всех ресурсов и материальных благ в стране. Присутствует многоукладность: регулирующая роль рынка дополняется механизмом государственного регулирования, а частная собственность сосуществует с общественно-государственной. Смешанная экономика возникла в межвоенный период и по сей день представляет наиболее эффективную форму хозяйствования. Можно выделить пять основных задач, решаемых смешанной экономикой:

- обеспечение занятости;
- полное использование производственных мощностей;
- стабилизация цен;

- параллельный рост заработной платы и производительности труда;
- равновесие платежного баланса.

Отличительные черты:

- приоритетность рыночной организации экономики;
- многосекторность экономики;
- государственное управляющее предпринимательство сочетается с частным

при всесторонней его поддержке;

- ориентация финансовой, кредитной и налоговой политики на экономический рост и социальную стабильность;
- социальная защита населения.

Данный тип экономической системы характерен для большинства стран мира: России, Китая, Швеции, Франции, Японии, Великобритании, США и других. Различные модели смешанной экономики представлены в таблице 2.1.

Таблица 2.1.

Модели смешанной экономики

Модель	Основные характеристики
Американская модель	• Малый удельный вес государственной собственности
	• Минимальная регулирующая роль государства
	• Всемерное поощрение предпринимательства
	• Высокая дифференциация на богатых и бедных
	• Приемлемый уровень жизни малообеспеченных групп населения
Японская модель	• Высокий уровень государственного воздействия на основные направления экономики
	• Составление планов развития экономики
	• Социальная направленность модели
	• Незначительные различия в уровне заработной платы между главой фирмы и служащими
Немецкая модель	• Высокий уровень государственного воздействия на экономику
	• Прогнозирование основных макроэкономических показателей
	• Незначительные различия в уровне заработной платы
Шведская модель	• Социальная направленность, сокращение имущественного неравенства, забота о малообеспеченных гражданах
	• Государство активно вмешивается в ценообразование
	• Высокий удельный вес государственного сектора
Французская модель	• Высокая регулирующая роль государства
	• Вмешательство государства в процесс накопления капитала
	• Значительные масштабы прямой предпринимательской деятельности государства
Южнокоре	• Использование планирования экономического развития

йская модель	• Длительное время действовала государственная монополия в кредитно-финансовой сфере
	• Регулирование внешнеэкономической сферы направлено на стимулирование экспорта
Китайская модель	• Переход от "централизованной плановой экономики" к "социальной плановой товарной экономике"
	• Сочетание рынка с государственным планированием
	• В сельском хозяйстве осуществлен переход от "народных коммун" к системе "семейного подряда"
	• оживление хозяйственной деятельности предприятий госсектора путем отделения "права собственности" от "права хозяйствования"
	• Установление прямых хозяйственных связей между предприятиями

Эволюция экономики смешанного типа протекает в рамках тех или иных моделей экономических систем, весьма отличающихся по своим качественным и количественным характеристикам и сложившихся под влиянием исторических, социальных и национальных условий, а также достигнутых уровней экономического развития. Одна и та же по своей природе система, как известно, может иметь несколько моделей: социально ориентированная рыночная экономика, шведская модель китайская социалистическая рыночная экономика, германское социальное рыночное хозяйство, англосаксонская модель фондового рынка и др. Не ставя задачу детального анализа всех существующих в современном обществе разновидностей смешанных экономических систем, рассмотрим некоторые их модели.

Американская модель построена на системе всемерного поощрения предпринимательской активности. Малообеспеченным слоям создается приемлемый уровень жизни за счет разнообразных льгот и пособий. Однако задача социального равенства здесь вообще не ставится. Эта модель основана на высоком уровне производительности труда и массовой ориентации на достижение личного успеха. У подобной ориентации имеется и обратная сторона: агрессивность, авантюризм, алчность, легкомыслие американцев. Последнее проявляется сегодня, например, в крайне низкой (вплоть до нуля) сберегательной активности населения и его стремлении к потреблению в долг, что делает США мировым чемпионом по задолженности. Хотя США считаются страной с либеральной экономикой, тяготеющей к минимальной границе государственного вмешательства в хозяйственную жизнь, на практике данная граница явно не соблюдается. Об активном участии правительства в регулировании социально-

экономических процессов свидетельствует, например, существование Федеральной контрактной системы, которая обеспечивает размещение **на** конкурсной основе и реализацию заказов для государственных нужд, или жесткая протекционистская защита внутреннего рынка от импорта японских автомобилей, аргентинского мяса, российского металла и др. Это дало основания П. Самуэльсону охарактеризовать в учебнике "Экономикс" (1964) американскую экономику как смешанную систему государственного и частного предпринимательства. Характерной чертой американской модели по сей день остается масштабная гонка вооружений. И несмотря на завершение, казалось бы, холодной войны, избыточно милитаризованная экономика США настойчиво продолжает бесплодно перемалывать немалую долю ВВП и нацеливать пирамиду создаваемого чудовищного госдолга на закрепление своего лидирующего статуса в нынешнем во многом однополярном мире.

Японская модель характеризуется органическим сочетанием свободного предпринимательства с активной структурно-инвестиционной и внешнеэкономической политикой государства, направленной на последовательное достижение приоритетных макроэкономических целей. В своей социальной политике власти осознанно стремятся здесь к определенному отставанию уровня жизни населения (в том числе уровня заработной платы) от динамики производительности труда. За счет этого достигается снижение издержек производства и неуклонное повышение конкурентоспособности продукции на мировом рынке. Видимых препятствий к имущественному расслоению населения не ощущается. Интересы нации ставятся заведомо выше интересов конкретного человека, население психологически готово к немалым материальным жертвам в настоящем во имя процветания страны и ее мирового господства в будущем. Очень сильны традиции коллективизма, групповых целей, что находит свое выражение в относительной слабости элементов свободного рынка, прежде всего рынка труда. Всемерно поощряется верность компании, крайне редки случаи увольнения или перехода из одной компании в другую. В результате перекрестного акционирования экономическая структура японской экономики приобрела некую корпоративную целостность и закрытость.

Шведская модель, которую восприняли и другие Скандинавские страны, а также наиболее успешные, хотя и отстающие от Швеции по уровню экономического развития постсоциалистические государства Восточной Европы, отличается сильной социальной ориентацией экономики. Ведущими макроэкономическими целями здесь признаны справедливость и полная занятость, поэтому социальная политика государства направлена в основном на сокращение имущественного расслоения путем перераспределения национального дохода в пользу наименее защищенных слоев населения. Такое перераспределение осуществляется с помощью высокопрогрессивной шкалы налогообложения физических лиц, при которой с ростом доходов населения резко увеличиваются ставки налогов. Не исключая конечно же существования теневой экономики, высокие налоговые ставки оказались вполне совместимыми с высоким уровнем лояльности налогоплательщиков, поскольку для этой страны характерна социальная солидарность, национальное и культурное единение населения. При этом достаточно обширный для страны с рыночной экономикой государственный сектор (не с точки зрения размеров госсобственности, которая здесь невелика, а по критерию соотношения величины госбюджета и ВВП) позволяет правительству последовательно искоренять глубинные причины безработицы. На этом особо настаивают сохранившиеся в Швеции независимые от правительства профсоюзы. Шведская модель получила название функциональной социализации, поскольку функции производства выполняются частными предприятиями, действующими на конкурентной рыночной основе, а решение задач обеспечения высокого уровня жизни и развития инфраструктуры возложено на государство. Впрочем, данной модели (как некоему современному олицетворению кейнсианской модели государственного регулирования экономики) присущи серьезные дефекты, проявляющиеся в долгосрочном периоде в подрыве конкурентоспособности национальной экономики, особенно в связи с высокой налоговой нагрузкой и ростом издержек на оплату труда. Они явно дают о себе знать в обстановке экономического подъема, когда правительство зачастую не имеет возможности адекватно сокращать объем социальных обязательств для противодействия нарастающей инфляции.

Немецкая модель социального рыночного хозяйства основывается на предоставлении всем хозяйственным формам равных возможностей устойчивого

развития. Особым покровительством властей пользуются мелкие и средние предприятия, фермерские хозяйства. Государство, не воспринимая роль "ночного сторожа", активно влияет здесь на цены, таможенные пошлины, технологические стандарты и т.п. В формировании и реализации социально-экономической политики активно участвуют разнообразные общественные институты экологические движения, профсоюзы, общества потребителей. Эта модель имеет немало сходных черт со шведской моделью, и поэтому их зачастую объединяют в германо-скандинавскую, или балтийскую, модель — модель социально ориентированной рыночной экономики. Если в либеральной (англосаксонской, атлантической) модели на долю 20% наиболее состоятельных граждан приходится примерно 50% доходов, а доля 10% самых богатых обычно составляет около 33—35%, то в балтийской модели эти цифры заметно скромнее: 40 и менее 25% соответственно.

Южнокорейская модель опирается на сочетание плановых и рыночных методов регулирования. В рамках структурной политики здесь традиционно определяются отрасли, способные стать "полюсами роста", т.е. обладающие конкурентными преимуществами на мировом рынке. Разрабатываются и активно внедряются система правительственных мер по обеспечению перелива трудовых и капитальных ресурсов из традиционных отраслей в новые, а также проекты свертывания производства в неперспективных сферах деятельности. Параллельно с этим запускаются государственные программы переподготовки высвобождаемой рабочей силы. Структурная политика включает разработку централизованных планов в интересах обеспечения тех прогрессивных сдвигов, которые недостижимы на основе рыночных механизмов. Банки и финансовые ресурсы, объем и структура иностранных инвестиций в экономику и экспортно-импортные операции, строительство крупных промышленных объектов находятся под жестким административным контролем правительства. Государство оказывает мощную поддержку экспортно-ориентированным отраслям в виде льготных кредитов, выгодных условий для приобретения оборудования, предоставления налоговых льгот и разного рода монопольных прав. Для южнокорейской модели характерен высокий уровень монополизации промышленности: примерно половина производимого здесь национального продукта приходится на пять крупнейших конгломератов (таких, как "Самсунг"), представляющих интересы страны на мировых рынках.

Китайская модель трансформации экономики, реализуемая в Китае в конце XX-начале XXI века. Китайское руководство выработало и реализовало специфическую модель преобразований социально-экономической системы страны, которая оказалась наиболее успешной по сравнению со всеми другими переходными экономиками по своим результатам. В последние три десятилетия Китай добился наивысших в мире темпов экономического развития, превратившись во вторую державу мира по объёмам производства, первую – по экспорту и по валютным резервам. Был существенно повышен жизненный уровень населения. Китаю удалось добиться существенного снижения рождаемости, улучшив тем самым демографическую ситуацию в стране. Несмотря на мировой финансово-экономический кризис, начавшийся в 2008 г., Китаю удалось сохранить высокие темпы экономического роста.

Основные черты китайской модели преобразований:

- Инициатором и мотором преобразований выступила китайская компартия, которая сохранила свои доминирующие позиции в государстве и обществе. Большую роль в выборе пути сыграл руководитель КПК Дэн Сяопин;
- Китай не разрушил целиком прежний механизм централизованной административно-командной экономической системы, как это было сделано практически во всех бывших социалистических странах, а начал параллельно и в конкуренции активно развивать рыночную систему. Элементы прежней системы постепенно вытеснялись и преобразовывались, а новой - рыночной - расширялись и развивались ("двухсистемная модель преобразований");
- Главным путём создания частного сектора экономики стала не приватизация госсобственности, как в других социалистических странах, а саморазвитие частного сектора, которому власть создавала в целом благоприятные условия.
- Начальным этапом преобразований стала аграрная реформа, главным содержанием которой был роспуск коммун в деревне и распределение земли в пользование крестьянам на основе "семейного подряда". Крестьяне платили налоги и могли распоряжаться произведённой продукцией по своему усмотрению. В результате реформ Китай в целом смог накормить огромное население страны;

- Был выбран экспортно-ориентированный тип развития и открытость экономики для внешней и внутренней конкуренции;
- Круг директивных показателей для предприятий постепенно сужался до ограниченного количества;
- Государство сохраняло значительный контроль за денежно-кредитной системой.

Далее необходимо провести анализ структуры социально – экономической системы.

Национальная экономика, сектора экономики, отрасли, фирмы

Одна из проблем экономики заключается в ее постоянно меняющемся состоянии. Это свойство проявляется не только и волнообразном движении, и наличии циклов. Стремление к переменам является свойством и самой структуры экономики.

Национальная экономика (народное хозяйство) — исторически сложившийся комплекс (совокупность) отраслей производства данной страны, взаимосвязанных между собой разделением труда.

Понятие "структура национальной экономики" охватывает совокупность различных взаимодействующих элементов.

- отраслей и секторов;
- субъектов;
- процессов;
- направлении деятельности;
- экономических пространств.

Для их обозначения и систематизации используются соответствующие агрегированные величины. В формализованном виде структуру национальной экономики можно обозначить формулой:

$$E = e_1 + e_2 \dots + e_n = \sum e_i$$

где E - национальная экономика;

e - отдельный элемент национальной экономики (субъектный, отраслевой, пространственный).

Для характеристики трансформируемого состояния экономики используется временной подход (базирующийся на анализе временных статистических рядов). Наиболее показательными являются два метода учета: по доле производимой отраслью общенационального (или секторального) ВВП и по доле занятой рабочей силы.

При оценке тенденций в области структуры и расчет берутся долговременные процессы. Перемены, скачанные с сезонными и конъюнктурными обстоятельствами (например, вызванными изменениями погоды, падением или ростом курса валют, акций) в данном случае не учитываются.

Наглядным примером отраслевых структурных перемен могут служить процессы в экономике, происходящие на фоне роста среднегодового дохода на душу населения. Рассмотрим наиболее обобщенный вариант структуры экономики, представляющий национальное хозяйство в форме следующих секторов:

1. Первичного сектора (сельское и лесное хозяйство, добыча рыбы, охота);
2. Вторичного сектора (промышленность и другие обрабатывающие отрасли, такие как металлургия, предприятия ВПК и др.);
3. третичного сектора (сферы услуг - культура; образование; здравоохранение; социальное обеспечение; строительство; транспорт (перевозки); связь; торговля; общественное питание; материально-техническое обеспечение (логистика; наука, управление, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание населения и др.).

Графическое обозначение динамики секторов национальной экономики приведено на рисунке 2.1.



Рисунок 2.1. Структурные изменения в ходе экономического развития

На рисунке отражены две закономерности:

1) по мере роста доходов потребительский спрос постепенно перемещается от первично необходимых для жизни товаров (прежде всего продуктов питания, производимых сельским хозяйством) в сторону потребительских товаров (промышленного производства), а затем к услугам. При высоких доходах спрос на услуги начинает приобретать непропорционально высокие масштабы (в частности, в области проведения своего свободного времени, особенно развлечений, в сфере культуры и медицины);

2) аналогичные изменения происходят и в сфере занятости. В первичном секторе она сокращается не только из-за снижения спроса на данную продукцию. Сказывается и другой фактор: рост производительности труда заметно снижает потребности в занятости. Во вторичном секторе проявляются два противоположных эффекта, расширение спроса на данную продукцию способствует росту занятости, в то время как повышение производительности труда ее сокращает. Во временных координатах сначала действует повышательная тенденция, однако позже начинает преобладать действие производительности труда, в ходе чего занятость уменьшается. В третичном секторе численность занятых увеличивается как абсолютно, так и относительно. При этом особенно заметную роль играет невысокая производительность труда.

Если структуру экономики рассматривать в более детализированном виде, то

вариации структурных перемен представляют собой сложнейшую картину изменений. В целях систематизации обозначим некоторые типы изменений, связанные с тем уровнем экономики, на котором они происходят (таблица 2.2.).

Таблица 2.2.

Структурные изменения: классификационные подходы

Уровни и типы структурных изменений		Характеристика	
Уровень национальной экономики	Секторальные изменения	Снижение удельного веса первичного (сельское хозяйство, рыболовство) и вторичного секторов (производственно-промышленного) в противовес росту значимости сектора услуг во всей экономике	
Уровень группы отраслей или одной отрасли	Межотраслевые изменения	Перемены на уровне многоотраслевого комплекса промышленности (повышение удельного веса химической промышленности и сокращение удельного веса швейной)	
	Внутриотраслевые изменения	В рамках сферы услуг быстрое наращивание рыночных оборотов новых средств массовой информации (видео, DVD цифровая информация) и заметное сокращение традиционных средств информации (книги, журналы, традиционные телепередачи)	
Уровень отдельных технологий, бизнес-процессов	Технологические изменения. Изменения бизнес-процессов Перемены в рамках отдельного вида производства. технологической операции, бизнес-процесса	Повышение удельного веса электронных форм платежей операций во всех трансфертных операциях экономики; рост доли занятых в юридических службах корпораций	

Отметим при этом деталь: и рамках анализа структурной политики принято рассматривать аспекты производства благ, а не их потребления.

Отрасль экономики — совокупность предприятий, производящих (добывающих)

однородную или специфическую продукцию по однотипным технологиям. Для учета изменений происходящих в национальной экономике, российская статистика использует классификацию ОКВЭД.

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) — документ, разделяющий отрасли национальной экономики по отдельным группам с целью упрощения статистического учета. **ОКВЭД состоит из 17 разделов** (таблица 2.3.).

Таблица 2.3.

Структура Общероссийского классификатора видов экономической деятельности

Раздел ОКВЭД	Наименование ОКВЭД
Раздел А	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
Раздел В	Рыболовство, рыбоводство
Раздел С	Добыча полезных ископаемых
Раздел D	Обрабатывающие производства
Раздел Е	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
Раздел F	Строительство
Раздел G	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования
Раздел H	Гостиницы и рестораны
Раздел I	Транспорт и связь
Раздел J	Финансовая деятельность
Раздел K	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг
Раздел L	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование
Раздел M	Образование
Раздел N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг
Раздел O	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг
Раздел P	Деятельность домашних хозяйств
Раздел Q	Деятельность экстерриториальных организаций

В широком смысле слова структурные изменения представляют собой реаллокацию (т.е. изменение размещения) производственных факторов и экономическом пространстве.

Субъекты национальной экономической политики

Кто же занимается практической реализацией экономической политики? Наиболее обстоятельный ответ на этот вопрос дают экономисты ордолиберальной школы. В рамках их подхода принято обозначать несколько субъектов экономической политики. К ним относятся: государство, включаемые в его состав региональные, местные

институциональные образования, а также негосударственные союзы, объединения.

В характере действий, в возможностях данных субъектов проявляются различия. Государство наделено экономической и политической властью. Союзы, объединения могут опираться лишь на свою экономическую силу. Политической власти у них нет, однако они умеют активно влиять на нее через систему средств массовой информации (СМИ) и институт лоббизма.

Государство как субъект экономической политики. **Государству** дана власть именно для того, чтобы оно могло связывать между собой интересы различных групп, побуждать их проявлять свою активность в определенных целях.

Совокупность функций государства распределена между его структурами. На уровне парламента происходят обсуждение и принципиальное одобрение главных направлений экономической политики. Отвечает за ее проведение исполнительная власть — правительство. Оно в свою очередь передает права (и целевые установки) по реализации политики нижестоящим институциональным органам.

Характер разделения функций зависит от типа организационно- политической структуры самого государства. Оно, как известно, может иметь как федеральное, так и централизованное послание. В первом случае в качестве примера можно назвать Германию. Швейцарию, Россию, во втором Францию. В Федерации принято различать три вида субъектов экономической политики: федеральный, региональный и местный.

В условиях западной правовой системы существуют еще некоторые, близкие к государству структуры, которые также выступают субъектами экономической политики. К ним относятся институты, обладающие общественно-правовым статусом. Самостоятельными учреждениями (как частные фирмы) они не являются. В то же время они не входят составной частью в государственный управленческий аппарат. Им передаются определенные задачи управления, изъяты из сферы деятельности государственных управленческих структур. Например, к числу таких институтов в Германии относятся региональные управления по страхованию, фонд выравнивания бремени, система местных больничных касс. В Швейцарии таким ведомством является агентство по развитию общественного транспорта.

Подобные институциональные организации занимают среднее, промежуточное

положение и экономике (между государством и частным сектором). Они созданы в связи с тем, что частная экономика настроена обычно против чрезмерно прямой и активной регулирующей роли государства. Данная форма - компромиссный организационный вариант. В практике регулирования он играет относительно скромную роль.

В России институтов такого правового уровня пока нет. Возможно, на более высоком этапе рыночного регулирования отечественная система придет к аналогичному варианту структуры.

Институты надгосударственного характера. Среди субъектов экономической политики имеют место институты надгосударственного характера. Их функционирование связано с системой межгосударственных соглашений. Национальные органы власти передают им часть своих управленческих функций. Так возникает форма надгосударственной экономической политики. Наиболее яркий ее пример - деятельность Евросоюза, Евразийского союза.

Негосударственные субъекты экономической политики. К ним относятся различные объединения, выражающие интересы некоторых слоев и групп: профсоюзы, союзы предпринимателей, картели, кооперативы. В части проведения в жизнь социальных аспектов экономической политики определенную роль играют также религиозные и культурные организации.

Роль союзов предпринимателей в реализации экономической политики почти столь же велика, как и государственного звена. Основа этой роли возможность реализации группового давления, нажима. Безусловно, направленность интересов частных групп может явно не совпадать с целевой ориентацией государства, ставящего на первый план своей деятельности благосостояние общества. Не случайно поэтому между союзами и государством нередко возникает открытая борьба за проявление своих возможностей власти.

В этой борьбе государство не всегда находится в привилегированном положении. Союзы предпринимателей (частично профсоюзы) имеют определенные преимущества благодаря своим умелым действиям в области рекламы, общественных связей. Они оказывают влияние на систему выборов. Порой прямо влияют на членов парламента, а иногда сами стремятся к представительству в этом органе государственной власти. Тем

самым создается возможность воздействия на ход экономической политики "изнутри". В рамках парламента деловые союзы стремятся обычно афишировать свои подходы в качестве высшей формы проявления интересов всего народного хозяйства. Это не что иное как политический метод реализации частных экономических планов.

Принято поэтому считать, что государству следует постоянно учитывать всю совокупность групповых интересов в обществе

Помимо государственных институтов и экономических союзов, которые непосредственно участвуют в проведении экономической политики, следует назвать также группы и институты, которые могут оказывать косвенное влияние на принятие решений по экономической политике. Речь идет о *политических организациях, партиях, СМИ, влиятельных личностях в экономике, ученых и политиках, об экспертных советах и общественном мнении*. Степень влияния этих субъектов на характер экономической политики зависит от типа политической системы, ее структуры, стабильности, обстановки в стране (таблица 2.4.).

Таблица 2.4.

Субъекты экономической политики

Субъекты экономической политики	Институты	
Государство	Институты государства	
	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Законодательные ➤ Исполнительные ➤ Судебные 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Федеральные (министерство финансов, центробанк) ➤ Региональные ➤ Местные
Негосударственные субъекты	Субъекты имеющие различное влияние	
	<p>Прямое</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Профсоюзы ➤ Союзы предпринимателей 	<p>Косвенное</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Политические партии, общественные движения ➤ Институт лоббизма ➤ СМИ ➤ Влиятельные личности ➤ Общественное мнение
Надгосударственные субъекты	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Интеграционные институты (ЕС, ЕАЭС) ➤ Межгосударственные советы, система регулярных переговоров (встречи стран большой двадцатки, встречи глав Азиатско-Тихоокеанского экономического сообщества) 	

Итак, сложившийся опыт экономической политики в развитых странах показывает:

понятие "экономическая политика" шире термина "государственное регулирование". Проводя экономическую политику, государство выступает инициатором, основным звеном. Однако следует понимать, что государство в этой роли выступает дирижером достаточно большого оркестра. Успех действий по макроэкономическому регулированию не в тоталитарной власти государства а в его возможности рационально организовать совместные действия всех участников проводимой политики. Без кооперации с ними государство будет выступать в роли дирижера без оркестра.

Специфика субъектов в российской экономике. В условиях России понятие "субъект экономической политики" преимущественно тяготеет к категории "государство". Соответственно в общественном сознании традиционно крепки надежды на роль правительства в решении большинства проблем экономики.

Российская общественно-экономическая система не обладает пока должной степенью структурного многообразия. Например, в стране появились зачатки независимо действующих профессиональных союзов Однако их роль в экономической политике (в частности, в принятии решений об уровне заработной платы в вузах, научных учреждениях, сфере пенсионного обеспечения) пока чрезмерно скромна. Союзы предпринимателей (организованные по отраслевому принципу) практически еще не сформировались. Наиболее активно действующими субъектами являются сегодня такие государственные институты, как Министерство финансов, Министерство экономического развития, Банк России.

Специфической особенностью российской экономической ситуации является то, что все большую роль начинают играть политические группы влияния. Объектом активной политической борьбы стали СМИ. Но они реализуются пока не столько в качестве самостоятельных институтов, сколько выступают инструментом влияния на общество со стороны финансовых магнатов или правительственных кругов (таблица 2.5.).

Таблица 2.5.

Субъекты экономической политики России

Субъекты		Специфика реализации роли субъектов
Государство	Правительство: – Министерство финансов; – Министерство экономического развития	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Высокая степень лоббизма (наличие групп политического и экономического влияния на членов правительства и делегатов парламента) ➤ Наличие широкой практики коррупции
	Центральный банк	Существует определенная степень зависимости Центрального банка от правительства. Проблема утечки инсайдерской информации.
Негосударственные	Профсоюзы	Институт профсоюзов начал укрепляться лишь во втором десятилетии экономической реформы
	Союзы предпринимателей	Институт отраслевых союзов предпринимателей пока находится в начальной фазе развития
	СМИ	Более высока, чем в западных странах, степень "управляемости" общественным сознанием через систему СМИ. Именно поэтому элита российского бизнеса с первых лет реформ постаралась взять под свой контроль этот институт. В современных условия всю большую роль

В теории экономической политики (ордолиберального направлении) принято также анализировать ту совокупность этапов, на протяжении которых осуществляется макроэкономическое регулирование. Эти этапы принято называть *фазами принимаемых государством мер*. Рассмотрим эту классификацию.

Фаза диагноза представляет собой тот этап, на котором правительство определяет конкретный целевой блок для своей экономической политики. Характер выбора проблемы во многом зависит от фазы политического цикла. Сложилось правило: "приятно воспринимаемые" избирателями цели следует выдвигать, ориентируясь на конец избирательного срока. На это хорошо реагируют выборщики, поскольку складывается впечатление, что представители данной партии выполняют обещанное. Цели же непопулярные (но необходимые), желательно реализовывать сразу после избирательном кампании.

Фаза прогноза — этап подготовки концепции. В это время происходят оценка возможной экономической ситуации и степень влияния внешних факторов (например, со стороны мировой экономики). Характерными чертами этого этапа является интенсивная проработка проблемы силами экспертов, референтов министерств, рабочих групп.

Проводятся активные встречи и переговоры. Фаза длится относительно долго. В итоге работы создаются "рабочие варианты", "проекты решений".

Фаза принятия решений. На этом этапе документ согласовывается на "внутриминистерском уровне". Обсуждаются возможные альтернативные мнения общественное, критические нападки со стороны конкурирующих партий. Это побуждает заготавливать подбор альтернативных вариантов. В итоге материалы программы публикуются.

Фаза реализации программы реальное осуществление намеченных мер правительства. Этот период связан со значительными финансовыми затратами. Реализуемые меры могут отчасти изменяться (например, за счет воздействия внешних факторов), корректироваться из-за перемен в раскладе сил (например, из-за отставки правительства). Реализация может нарушиться и просто вследствие недостаточной целевой ориентации программы. В этом случае предпринимается ревизия как целевых намерений правительства, так и используемых инструментов.

Анализ практики показывает, на коррекцию сбоев государства нацелены определенные общественные институты (демократизация общества, способствующая большей его прозрачности, непредвзятая работа СМИ, меры самого аппарата государства, направленные на самосовершенствование). Но дополнительным инструментам коррекции сбоев государства становится сама рыночная система.

Заметным это явление стало в последние несколько десятилетий, на этапе разворачивающейся либерализации. Динамика институционального развития современных рыночных форм стала заметно обгонять структурные перестройки в государственном аппарате.

Процесс воздействия рыночной системы на государство (в ходе которого отчасти минимизируются его недостатки) — сложный, многоаспектный феномен. Для выяснения составных элементов данного процесса разумно произвести анализ, вычленив отдельные структурные элементы. Наиболее логично в общем процессе воздействии выделить влияние ряда структур. Понятие "рыночная система", как известно, составляют две категории "рынок" и "фирма". Такая градация позволяет раскрыть влияние рыночной системы на государство (и, следовательно, на макропроцессы) более дифференцированно

и полно.

В первом случае речь "дет о спонтанном давлении на государство рыночного института как некой субстанции. Во втором случае имеется в виду воздействие со стороны иерархически организованных фирм. В обобщенном понимании участие в коррекции сбоев государства принимает вся рыночная среда.

Оказывая влияние на институт государства (в том числе минимизируя его сбои), рыночная среда тем самым участвует в макроэкономическом регулировании. Это осуществляется как непосредственно (за счет изменения в распределении функции между государством и рынком), так и опосредствованно через влияние на экономическую политику государства.

Влияние рынка на государство осуществляется во двум направлениям:

- по линии минимизации рынком своих сбоев;
- по линии коррекции сбоев государства.

Рассмотрим детали этих процессов. Стремительность развития частного бизнеса в последние десятилетия (т.е. на фазе глобализации) привела к тому, что этот сектор приобрел колоссальные финансовые активы. Для сравнения: большинство развитых государств за этот же этап приобрело "болезнь хронического бюджетного дефицита".

Аккумуляция финансовых ресурсов, нахождение обходных возможностей для решения проблемы неконкурентности при потреблении общественных благ — все это привело к тому, что в руки частного бизнеса стала постепенно переходить все большая часть производства общественных (коллективных) благ.

Обратимся к характеристике еще одного сбоя рыночной системы. Он состоит в допуске рынком феномена асимметрии информации (неравенства в обладании информацией у субъектов рынка, т.е. недостаточной его прозрачности).

В определенной степени данный недостаток рыночного механизма стал минимизироваться прежде всего за счет быстрого развития как технологии обслуживания коммерческих процессов (компьютерные сети дали возможность проводить операции в границах разных континентов в режиме реального времени). Позитивным элементом можно назвать процесс развития международного финансового рынка, который по своим качественным параметрам стал представлять образец наиболее совершенного рынка. В

частности, именно потому, что степень прозрачности на нем очень высока, уровень асимметрии информации стал заметно снижаться.

Дай краткую характеристику роли рынка и самокоррекции своих сбоев, обратимся теперь к проблеме участия рынка в минимизации сбоев государства. Наиболее заметная форма данного процесса — создание стимулов, побуждающих государство к рыночной адаптации.

Развернувшаяся между рыночным хозяйством и государством определенная конкуренция ведет к тому, что в выигрыше оказывается частная экономика (по качеству, скорости созданию благ и адресного предоставления их потребителю). Это стало основой того, что в последние десятилетия у государства появляется больше смежных, порой квазирыночных признаков. Вполне естественно, что некоторые из них имеют вполне легитимный и достойный вид, в то время как другие напоминают явления теневой экономики.

Рассмотрим сначала легитимные формы адаптации государством рыночных элементов. Речь идет о таком явлении, как привнесение рыночных элементов в стратегические направления экономической политики.

Новые, более напряженные условия международной конкуренции побудили национальные государственные институты активнее использовать рыночные способы во внешнеэкономической сфере.

Глобализация привела к заметному обострению международной конкуренции в сфере обладания и использовании производственных факторов. По мере экономического развития всех стран, выхода на мировые рынки двух экспортных "колоссов" Китая и Индии вопрос о ресурсах становится все острее. Современные государства (в частности, западные) нуждаются и притоке, но сути, всех видов производственных факторов: капитала, сырья, дешевой рабочей силы, высокообразованных специалистов. Частично такой потребность вызвана тем, что экономики большинства стран стали открытыми. В результате резко повысилась свобода в пространственном перемещении указанных факторов. Например, в Германию ежегодно направляется большой поток рабочей силы из разных стран (в основном из развивающихся). Строительство, услуги - наиболее активные сферы использования этого трудового фактора. Однако в то же время страну стали

покидать немецкие специалисты, которые находят за рубежом более высокооплачиваемые рабочие места. Так, в 1992 г. страну покинули 87 тыс. квалифицированных работников, в 1996 г. - 118 тыс., в 2005 г. - 145 тыс. Специалисты уезжают в страны с более либеральными условиями экономики.

Импульсом для экономического развития западных стран является и приток капитала из-за рубежа. Этот ресурс способен быть интегрирован в экономику страны или стать объектом торгов на финансовом рынке. В последнем случае капитал не создает новые материальные ценности, но спекулятивные операции позволяют государству получать налоговые доходы.

Соперничество стран по поводу производственных факторов породило такое понятие, как конкуренция экономических пространств (*location competition*). В связи с тем, что активнейшую роль в этом соперничестве принимает комплекс регулирующих мер государства, возникло еще одно явление конкуренция государственных машин. Последнее представляет собой соперничество стран по поводу создания более привлекательных (по сравнению с другими странами) условий для иностранных фирм. К этим условиям относится техническая и правовая инфраструктура, задача создания которой ложится на плечи принимающего государства. Чтобы достичь успеха, правительства должны разрабатывать и реализовывать более аффективные инструменты по управлению экономикой.

Таким образом, речь идет о формировании института *конкуренции* между курсами экономической политики разных стран. В ходе данного процесса выявляется, какое правительство способно проводить более эффективную экономическую политику. Итак, во всеобщий процесс глобального соперничества включаются национальные правительства, стремящиеся своими инструментами обеспечить максимальный шанс национальной экономике.

Конкурентная среда стала включать в свой состав не только фирмы, но и сами государства, точнее говоря, те методы и направления, которые используют государства в качестве экономической политики. Возник, по сути, новый феномен эпохи глобализации.

Наиболее ярко это соперничество проявляется в сфере использования инструментов экономической политики. Прежде всею речь идет о финансовой (фискальной) и

монетарной политике. Как отмечают эксперты, наиболее заметно подключилась к сфере международной конкуренции налоговая политика. Возникло понятие "налоговая конкуренция".

Новые функции налоговой политики проявляются в том, что правительства начали постепенно смещать в ней акценты. Меры по использованию данного инструмента для решения бюджетных, конъюнктурных, социальных задач трансформируются в пользу мер по поддержке национальной производственной комплекса. Эта стратегия просматривается в общей тенденции к снижению уровня налоговой ставки по корпорационному налогу.

В целом же международная конкуренция в области налогов охватывает следующие составляющие: виды налогов, используемые ставки, типы прогрессий, эластичность обложения, характер разделения налоговых поступлений между центральным правительством и местными органами власти, налоговый менталитет в стране.

Итак, соперничая в области налогов, формируя более привлекательные условия для внешних инвесторов, национальные правительства создают новую форму рынка - международный рынок услуг для зарубежных инвесторов, представляющий собой институт, в рамках которого предложение услуг осуществляют правительственные инстанции. Спрос на предлагаемое благо создается теми фирмами, которые ищут экономические территории для осуществления своих инвестиционных проектов.

Инвесторов интересует широкий спектр факторов:

- особенности и качественные характеристики национального законодательства;
- надежность политической климата;
- степень бюрократизации;
- качество наличных трудовых ресурсов;
- степень развития технической и социальной инфраструктуры;
- состояние криминальной ситуации.

На новом международном рынке государственных услуг правительства реализуют (в качестве товара) благоприятные рамочные условия, а в качестве платежа получают инвестиции, необходимые для развития регионов и отраслей, а также дополнительный источник налоговых поступлений в свой национальный бюджет. Фирмы,

осуществляющие инвестиции, покупают не только сам инвестиционный проект, но и услуги государственного аппарата той страны, где будет проводиться само инвестирование.

Рассмотрим теперь более подробно отдельные элементы реализуемых государством благ (по линии создания благоприятных рамочных условий для инвесторов):

. Гарантии прав собственности. Важность этого условия для нормального функционирования экономики особенно ярко подчеркивается в работах неоклассиков. В отличие от данного подхода позиция неоклассиков сводится к тому, что система прав собственности изначально предполагается совершенной. Между тем практика показывает, что в спектре оцениваемых при зарубежных инвестициях рисков шанс возможной конфискации в условиях сложного политического климата оценивается достаточно высоко. Величина риска, связанного с возможной потерей собственности, существенно влияет на инвестиционный рейтинг любой страны.

. Состояние налогового законодательства страны. Налоги, уплачиваемые фирмой государству за свою хозяйственную деятельность на ее территории, являются одним из главных определяющих факторов при выборе фирм относительно осуществления или отказа от инвестиционных проектов на территории рассматриваемой страны. Уплачиваемые налоги существенно влияют на значение приведенной стоимости инвестиционного проекта. Последний показатель является наиболее распространенным среди фирм критерием выгодности производимых инвестиций.

. Политика поддержания конкуренции. Качество антимонопольного законодательства и условия его практического воплощения во многом определяют состояние национальных рынков благ. Четко исполняемое монопольное законодательство не только способствует рыночной конкуренции, но и снижает барьеры входа на национальный рынок для иностранных производителей. А это в свою очередь делает более низкими издержки фирмы при осуществлении экономической деятельности на национальном рынке. Итогом становится более высокая приведенная стоимость инвестиционных проектов в экономике рассматриваемой страны.

. Политика по предотвращению возможных сбоев рыночной системы в национальной экономике. К числу последних обстоятельств можно отнести:

- уменьшение асимметрии в рыночной информации, что позитивно влияет на эффективность работы институтов рынка;
- сокращение негативных последствий при неблагоприятных внешних эффектах.

Таким образом, государственным институтам выгодно создавать благоприятный инвестиционный климат для фирм в целях привлечения их экономической деятельности в свою страну. Так как это выгодно каждой стране, образуется взаимодействие различных государств, которое регулируется чисто рыночным институтом конкуренции на рынке услуг. Производимая государственными институтами услуга в данном контексте — это набор регулирующих норм и степень их практической реализации.

Рассмотрев легитимную форму рыночных отношений, которая создается в рамках института государства, обратимся теперь к случаям нелегитимной деятельности государственных служащих (бюрократов) Речь идет о так называемом рынке бюрократических услуг.

Как уже отмечалось, подталкиваемые внутренними, рыночно ориентированными стимулами к обогащению, бюрократы на личной (иногда на групповой) основе стремятся найти возможность к новым (неучтенным, теневым) доходам. В данной модели исходным шагом является создание для бизнеса таких условий следования регулирующим нормам, которые заведомо им были бы неудобны. Например, бюрократ может использовать свое право по сбору нормативной документации у бизнеса таким образом, чтобы создать некий квазирынок. С этой целью формируются условия, при которых заполнение и сдача требуемых документов превращаются для предпринимателя в немалую обузу (по времени, средствам и нервной нагрузке).

В качестве "альтернативы" чиновники определенной конторы обращаются к посетителям - бизнесменам с предложением оказать платную услугу по "решению" возникающих проблем. Предложение осуществляется, как правило, теневым образом. Бизнес с охотой идет на данное предложение, поскольку это значительно снижает его транзакционные издержки.

В итоге формируется новый незарегистрированный рынок. В теоретическом ключе это явление можно обозначить как организованный бюрократами рынок коррупционных

услуг. Чтобы расширить возможности последнего, регулирующие нормы нередко составляются бюрократами коллективно, а главное, целенаправленно. Основная задача при этом создать дополнительные сложности для процесса выполнения нормативных положений.

Метод создания торговых услуг охватывает не только область взаимоотношений с бизнесом. В связи с тем, что мир вступил в информационную эпоху, существенно повысилась значимость быстро и достоверно подаваемой информации. Совершенно очевидно, что в рамках института государства накапливается огромное множество сведений, представляющих интерес для различных слоев общества. Это естественно, поскольку государство - управляющее звено в обществе.

У социального слоя бюрократов появился соблазн — превратить факт обладания информацией в возможность расширения рыночных сделок. Отчасти такое начинание может быть организовано самими ведомствами на легальной основе (например, сборники обезличенной статистической информации), но другая часть сделок принимает нелегальный характер. Подоплека теневого варианта заключена в том, что далеко не все сведения, находящиеся в руках правительственных органов, могут становиться достоянием гласности. Располагая такой информацией, госслужащие понимают, что продажа информации заинтересованной стороне в случае ее обнаружения правоохранительными органами повлечет жестокое наказание злоумышленников. Однако многое зависит от соотношения размера оплаты с уровнем риска. Примером "информационных товаров" с высоким долей риска являются сведения о налоговых поступлениях.

Согласно выводам западных экспертов, прибыль, получаемую на нелегальном рынке бюрократических услуг, следует называть статусной рентой.

Завершая вопрос об усилении рыночных черт современного государства, обозначим этот процесс в обобщенной, структурированной форме (таблица 2.6.).

Таблица 2.6.

Рынок: воздействие на государство и его экономическую активность

Направление воздействия	Характеристика	
Минимизация рынком своих сбоев	<ul style="list-style-type: none"> - Тенденция рынка к процессу создания общественных (коллективных) благ; - Снижение асимметрии информации та счет достижения рынком более совершенных форм в своем развитии Повышение прозрачности рынка (международный финансовый рынок) 	
Ограничение сбоев государств	Активизация стимулов у государства к овладению рыночными методами деятельности	
	<i>Легитимные формы</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Конкуренция "государственных машин" (налоговая конкуренция); - Международный рынок государственных услуг для зарубежных инвесторов.
	<i>Нелегитимная</i>	Рынок коррупционных услуг

Фирма как экономический субъект имеет свои характеристики. Прежде всего это иерархическая организация, существующая на основе четко проводимой стратегической линии. Как и вся рыночная среда фирма также оказывает воздействие на макроэкономические процессы. Однако проявляется это в своих, специфических формах. Последние можно систематизировать в две группы, прямые и косвенные методы. Прямое влияние на экономическую политику фирмы, бизнес структуры оказывают в первую очередь установлением *кооперационных, партнерских отношений с государственными структурами*. Данный вариант, будучи легитимным, оправданным со всех точек зрения, получил заметное развитие в последние десятилетия.

В философском смысле практика партнерских отношений минимизирует отношения антагонизма между двумя институтами экономики (особенно ярко проявляющегося в антимонопольном законодательстве) Как отмечает известный американский экономист Дж. Даннинг, на современной стадии развития экономики на смену "капитализму иерархическому" пришел "капитализм альянсов".

Необходимость дать четкое определение партнерству наталкивается на методологическую сложность. Калейдоскопичность общей картины отношений партнерства, разные формы сотрудничества в различных странах — крайне осложняют их определение как экономической категории. Партнерство представляет собой систему формализованной кооперации частных и государственных структур, созданную для достижения определенных экономических и социальных целей. Она может опираться на законодательную базу, но может представлять собой неформальную договоренность о

совместной деятельности.

Модель сотрудничества двух секторов получила обозначение в российской литературе как "государственно-частное партнерство" (ГЧП), в англоязычных же странах обозначается термином *public-private partnership*.

Каковы причины, побудившие к созданию партнерских отношений между бизнесом и государством?

Жизнь показала, что рыночная система и государство как два института, производивших различные блага, допускают определенные сбои в своей деятельности. Практика свидетельствует, что зачастую эффективнее функционируют *промежуточные организационно-структурные модели*. В них комбинируются элементы разных форм собственности, институтов и инструментов хозяйственной деятельности. Отношения партнерства, по сути, способствуют минимизации "сбоев" как рынка, так и государства.

Институт партнерства развивается методом передачи частному бизнесу ряда функциональных служб, которыми прежде традиционно занималось государство. В итоге *изменяется разделение труда между частным сектором и государством*. Бизнес берет в свои руки оперативный процесс создания ряда общественных благ. Он начинает предоставлять услуги обществу "вместо государства". Последнее же выступает в роли *инициатора, организатора, финансиста и контролера*. Кроме того, внимание сосредоточивается на решении таких общенациональных проблем, как сбор и изучение информации, разработка программ стратегического характера.

Изменяется и характер обоих институтов. Традиционная иерархическая модель государства уже плохо подходит к условиям быстро меняющегося времени. Формы общественной жизни стремительно трансформируются. Мобильным и более разнородным становится население. Возникают новые, нетрадиционные проблемы. Подходы к их решению более индивидуализируются. Общие на все времена методы часто уже не работают. Все это побуждает к переменам в структуре государства, что позволяет оперативную деятельность правительства реализовать с опорой на разветвленную сеть партнерств.

Партнерские проекты обычно рассчитаны на длительные сроки. Это обеспечивает бизнесу долговременную стабильность, позитивные условия для получения прибылей.

Государство оставляет за собой функцию контроля за реализацией проекта, а также право "вето".

В каких сферах развивается партнерство? Центральные органы в большей мере концентрируются на сборе и изучении информации, на разработке программ стратегического характера. Партнерским структурам передаются функции по выявлению и решению конкретных проблем данной экономической сферы.

В настоящее время происходит сокращение совместной деятельности в таких сферах, как транспорт, водо- и энергоснабжение, добывающие отрасли, жилищно-коммунальное хозяйство, научные исследования, военные заказы. Вместо этого усиливается партнерство в отраслях социальной инфраструктуры (сфера образования, культуры, решения проблем занятости, улучшения экологии, повышения качества жизни). В сферу совместных интересов входит борьба против асоциальных явлений — преступности, наркомании, терроризма.

Партнерство реализуется в нескольких формах. Наиболее активно используются:

- договоры типа "франчайз";
- арендные соглашения;
- концессии различных видов.

Одно из направлений партнерства контракты на управление и эксплуатации тех или иных видов общественной собственности. В соответствии с ними частному партнеру передаются на определенных условиях инфраструктурные объекты: школы, больницы, тюремные заведения, транспортные предприятия и т.п.

Надо отметить резко выраженные *страновые различия в степени распространения кооперационных связей*. Наиболее интенсивно они утверждаются в группе англосаксонских стран - США, Англии, Австралии, Канаде. Сравнительно более ограничена сфера действия партнерств в большинстве стран континентальной Европы, что связано с традиционно сильными позициями государства в европейских странах и сравнительно слабой вовлеченностью в экономические и социальные процессы бизнеса.

Обратимся теперь к анализу косвенных форм влияния фирм на государство и его экономическую политику. К числу данных методов относятся:

- воздействие путем лоббирования;

- воздействие посредством СМИ.

В мировой экономической литературе встречаются два определения лоббизма:

1. реализация права каждого гражданина или предприятия обращаться с ходатайством к своему правительству;
2. Профессиональная деятельность специальных консультантов, нанятых компаниями, профсоюзами и прочими группами, в целях представления интересов этих организаций в процессе формирования государственной политики.

Как отмечается с британской энциклопедии, лоббизм это меры частных лиц, заинтересованных групп по оказанию влияния на решения, принимаемые правительством. В своем первоначальном смысле лоббизм означает попытки влияния на позицию законодателей, главным образом, в кулуарах (lobby) законодательных органов власти.

Явление лоббизма имеет давнюю историю. Первые его ростки появились уже в древнем мире. Однако особую специфику и значимость он приобрел в настоящее время. Данное обстоятельство стало причиной того, что лоббизм как явление стал предметом научного исследования.

Возникновение лоббизма имеет объективные основы. Социально-экономические процессы в условиях развитого общества изменяются достаточно динамично. Наиболее активная их составляющая — бизнес-структуры, по сравнению с темпами развития которых динамика перемен и государственном секторе происходит замедленными темпами. Следует признать, *государственный институт по своей природе консервативен.* Его задача — отслеживание складывающихся в обществе социально-экономических условий и создание необходимых для их корректировки нормативных положений. Законотворчество, как правило, строится на обобщении опыта дня вчерашнего, а не сегодняшнего.

В итоге создается некий "разрыв" между возникающими в реальной деловой жизни новыми неожиданными ситуациями и возможностью государственного звена к быстрой реакции с использованием уже существующего нормативного положения. Деятельность же лоббистов дает возможность находить некие обходные пути решения существующих в данный момент времени проблем.

Существует еще одна причина, создающая основу для лоббистской деятельности.

Речь идет о том, что государственный аппарат имеет несколько звеньев (законодательная, исполнительная и судебная власти). Вполне естественно, что между различными звеньями властей могут возникать определенные расхождения (случайные или осмысленные) в позициях (или в трактовке одного и того же нормативного документа). Дифференциация позиций может мешать фирмам в реализации их проектов. Приведение же в действие методов лоббирования способно решать возникающие проблемы.

В процессе лоббирования, как правило, задействованы три стороны: субъект (предприятие), объект (орган власти) и профессиональный посредник. Наличие посредника позволяет повысить качество лоббистских услуг. Оно снижает риск превращения легитимного лоббизма в нелегитимную коррупцию.

Какие же каналы для воздействия на властные структуры используют лоббисты? Существуют следующие варианты:

- парламент;
- политические партии и общественные движения;
- важные персоны (обрабатываемые кулуарно и на индивидуальном уровне).

Целевые задачи лоббистов могут быть разными. Они включают как текущие интересы, связанные с получением благоприятных условий для фирм, так и интересы, ориентированные на будущее. Дифференциация существует и по масштабности намерений. Определенные задумки лоббистов связаны лишь с внутренней экономикой, в то время как другие планы могут распространяться и во внешнеэкономическую сферу.

Более легализированный обзор намерений лоббистов на внутринациональном рынке выглядит следующим образом:

- достижение монопольного положения;
- получение разрешения на слияние двух (и более) фирм для обретения большей рыночной власти;
- создание барьеров для входа на олигополистический рынок непосредственно с помощью государственного регулирования;
- защита своей ниши на рынке с асимметричной информацией.

Непростой вопрос о том, что собой представляет лоббизм — *позитивное или же, наоборот, негативное социально-экономическое явление?* Большинство экономистов

отмечают тот факт, что в условиях грамотного применения (на основе принятого и регулирующего закона) лоббизм оправданное для рыночной экономики явление. Более того, данная форма делового поведения способствует развитию национальной экономики, поскольку появляется возможность решать "мягким", компромиссным путем некоторые объективно сложные ситуации. Фирмы, например, осуществляя свое влияние, вносит тем самым благоприятные коррективы в механизм экономической политики государства.

К безусловно негативным сторонам лоббирования относится желание корпораций получить дополнительную рыночную власть за счет воздействия на государственные регулирующие институты и принимаемые регулирующие нормы. Чрезмерная концентрации рыночной власти ведет к потерям общественного благосостояния. Вместе с тем существует порой и незримая грань, за которой *легитимные формы лоббизма могут перерасти в негативные, порождая коррупцию.*

Интерес представляет социальное восприятие данного явления. *Негативное отношение общества к лоббированию* основывается на том, что при осуществлении последнего фирмы не принимают во внимание ничьи интересы, кроме своих собственных. Правда, это не противоречит положениям неоклассической теории, анализирующей действия рациональных экономических агентов, преследующих исключительно личные интересы.

Интерес представляют и взгляды тех, кто позитивно оценивает значимость лоббизма. Данное явление может создавать аффе́кт повышения благосостояния. Причина заключается в следующем. В определенных ситуациях поддержка государством бизнеса (основу которой заложила лоббистская договоренность) может оказаться целесообразной. Это наиболее характерно для тех случаев, когда помощь предоставляется некоей отрасли, которая действительно нуждается в защите (классический пример такого рода – отрасль промышленности в ранней стадии развития). Поддержка отрасли может оказать благоприятный эффект на всю экономику.

Кроме того, существует также мнение: если какой-то вопрос приводит к закулисным играм (что демонстрирует его важную значимость), то сам *факт лоббирования становится сигналом о недостатках* в определенной области законодательства страны. В итоге создается стимул к позитивным переменам в юридической области.

Вполне понятно, что результативность лоббизма определяется степенью развития всей экономической системы. Если методы и средства лоббистских групп России и США в целом схожи, то по результативности этого явления различия между двумя странами достаточно заметны. Так, американский лоббизм сконцентрирован на реализацию наиболее масштабных и важных решений государственной власти в пользу интересов определенных групп. Это способствует повышению эффективности национальной экономической и управленческой системы. В России же уровень зрелости лоббизма пока еще недостаточно высок, что объясняется менее зрелой рыночной системой, в условиях которой решаются пока более узкие корпоративные задачи. В целом это приносит часто минус всей национальной экономике.

Необходимо отметить широту слоев, повлеченных и лоббистскую деятельность и США. К этой практике подключены корпорации, банки, профессиональные и предпринимательские ассоциации, университеты, общественно - политические, религиозные, этнические, женские организации и множество иных заинтересованных групп.

Наиболее активными сферами реализации лоббизма являются *здравоохранение, коммуникации и технологии, финансы и страхование*. В здравоохранении необходимость воздействия на властные структуры связана с решением вопросов в первую очередь о поставках медицинских товаров и реализации медицинских услуг (роль медицинской сферы в современном обществе приобрела особую значимость). Сфера же финансов и страхования сопряжена с воздействием фирм по поводу решения налоговых и страховых проблем.

Что же касается данных о численности занятых лоббизмом в той или иной стране, то следует отметить, официальные данные публикуются прежде всего в США. Официально зарегистрированное количество лоббистов в этой стране достигает 20—25 тыс. человек, но фактическая занятость примерно в 1,5 - 2 раза выше официальных данных. Итоговая величина такова, что на каждого важного для лоббистов политического деятеля приходится целый отряд лоббистов. Так, в среднем на одного члена конгресса США приходится не менее 30 лоббистов.

Хотя в России до сих пор пока еще нет единого закона о лоббистской деятельности существует ряд положений, нормирующих данную форму профессиональной деятельности. В частности, приводятся указания о том, кто может выполнять лоббистские функции. Итак, чтобы стать официальным лоббистом (или получить такового в свое распоряжение), требуется пройти специальную юридическую процедуру: зарегистрироваться в Министерстве юстиции РФ указать, кроме собственных данных, также сведения о юридических или физических лицах, в пользу которых осуществляется лоббистская деятельность, обозначить ее цели. Лицензия выдается на год. По итогам каждого полугодия лоббист обязан предоставить в Минюст отчет о произведенных расходах и достигнутых результатах а также о том, кто и в каких размерах оплачивал его деятельность и о размерах этой оплаты.

Как отмечают специалисты принятие закона создаст должные условия для того чтобы власть и бизнес могли вести игру по правилам. Но в данном случае, если закон будет слабо проработан, может возникнуть риск легитимизации коррупции.

Обращаясь к вопросу о *тенденциях* развития нового вида бизнеса в России, отметим, что можно выделить несколько складывающихся направлений:

- быстрый экстенсивный рост лоббистской деятельности и формирование профессиональных лобби - организаций;
- усиливающийся разделительный признак в деятельности лобби – организаций:
- по потенциальной силе воздействия,
- размерам капитала;
- стремление к дистанцированию от политической деятельности;
- ориентация каждой лобби - организации к получению права быть эксклюзивным посредником между бизнесом и властью;
- наращивание конкурентного соперничества в среде российских лоббистов.

Интерес представляют данные российских экспертов: оплата принимаемых Госдумой законопроектов "стала основным источником пополнения семейной и партийной казны депутатов". Заказчики — крупные фирмы, представители министерств или корпораций — имеют дело с руководством крупных фракций, реже — с видными

депутатами. Деньги берутся наличными или через подставные депутатские фирмы. Сумма "гонорара" обычно составляет 2—3% от предполагаемой прибыли.

По данным Фонда ИНДЕМ, "стоимость внесения любого законопроекта на рассмотрение Госдумой РФ составляет примерно 250 тыс. дол. Депутаты, входящие в такие ключевые комитеты, как, например бюджетный, имеют от коррупционных сделок доходы примерно по 300 тыс. дол. в год". Стоимость назначения депутата на должность председателя комитета оценивается примерно в 30 тыс. дол.

Уровень цен лоббистских услуг может значительно колебаться в зависимости от ситуации.

Оплата должностных мест может осуществляться как наличными деньгами, так и на бартерной основе. Например, в обмен на просьбу губернатора помочь с газификацией сельской местности в Брянской области "Газпром" выдвинул требование о назначении своего ставленника в качестве члена Совета федерации от этой области. Договоренность была реализована¹.

На современном этапе в России сформировались следующие наиболее крупные и активные лобби-организации страны:

- . Торгово-промышленная палата РФ (ТПП);
- . Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП);
- . организация "Деловая Россия";
- . Российский союз товаропроизводителей;
- . Объединение предпринимательских организации России (ОПОРА).

Одновременно в стране начинается формирование мелких бизнес-структур, стремящихся находить свои ниши в данном секторе экономики.

Российские и зарубежные экономисты по-разному подходят к лоббизму. В России это явление понимают более широко и преимущественно обращают внимание на его макроэкономические составляющие (воздействие лоббизма на экономику в целом). Более узкий аспект анализа предпочитают зарубежные исследователи. Лоббизм для них, главным образом, — особый вид профессиональной деятельности сотрудников

¹ По данным: Барсукова С.Ю. Теневая экономика и теневая политика: механизм сращивания. М. ГУ ВШЭ, 2006. С 16,17; <http://www.anti-corr.ru/avi/breport/index.txt.asp?filename = mtxt/01/xml>

специализированных лоббистских фирм либо независимых консультантов, нанятых компаниями для реализации их интересов во взаимоотношениях с институтами власти.

Еще одной формой косвенного влияния на экономическую политику государства является поддержка политических сил.

Финансовая поддержка партий — многоплановый процесс (от воздействия на общественное мнение до поддержки определенных фигур) Он может производиться как официально, так и скрытно. Легитимный вариант реализуется в том случае, когда взаимные интересы бизнеса и партии прослеживаются в официальных программных документах.

При этом поддержка осуществляется с помощью различных форм. В мировой практике сложилось два варианта: континентально - европейская и англо-саксонская модели. В первом случае преобладает практика бюджетного финансирования политической жизни. Во втором — доминируют частные пожертвования. Оба варианта приобрели законодательную основу. Возможность влияния частного бизнеса на партии выше в том случае, когда используется система частного финансирования политической жизни. В случае государственного финансирования (как, например, и Германии) бизнес не имеет столь широких возможностей по осуществлению влияния (таблица 2.7.).

Таблица 2.7.

Методы влияния фирм на экономическую политику государства

Метод влияния	Вид воздействия
Прямые методы	Партнерские отношения с государством
Косвенные методы	- Лоббизм как официально сложившийся легитимный метод воздействия на все структуры государства - Поддержка либеральной атмосферы в обществе: - финансирование негосударственных СМИ - финансирование политических партии и течений

В чем заключается сходство и различие между бизнесом и государством в деле макроэкономического регулирования?

Задача государства в регулировании представляет собой концептуально сформулированную систему мер по достижению макроэкономического равновесия (AD—AS). Для выяснения роли рыночной экономики в макрорегулировании следует вычленять

два относительно самостоятельных компонента — рынок и фирму

Целевая установка рынка и процессе саморегулирования достижение не столько макроэкономического равновесия, сколько — благоприятной среды функционирования. При этом данная целевая ориентация не формулируется в виде сознательно оформленных целевых установок. Она реализуется спонтанно.

Задача фирмы — сознательно осуществляемая стратегия по прямому или косвенному воздействию на государство и его экономическую политику с целью достижения наиболее благоприятных условия для данной фирмы в общей рыночной среде.

Взаимодействие институтов рынка и государства

Рыночная система — явление, находящееся в постоянном развитии. На определенном историческом этапе в его эволюции стало отражаться влияние государства. В ходе последних двух столетий сложился богатый опыт взаимодействия двух экономических институтов — рынка и государства. Характеризуя данный социально-экономический "тандем", уместно отметить несколько типичных его признаков.

1. *Обе системы взаимно обуславливают друг друга.* Рынок нуждается в инфраструктуре, в "игровом поле" с совокупностью определенных правил, создать которые может только государство. Оно обеспечивает и систему защиты игроков (от внешних и внутренних угроз). Государству же рынок нужен для получения необходимых ресурсов (ради самосуществования и реализации предначертанных обществом функций).

2. *Институты оказывают друг на друга позитивное влияние.* Встречное воздействие приводит к эволюции и взаимной адаптации обеих систем. Государство в течение столетий приобретает более либеральный, толерантный (по отношению к бизнесу) характер. К системе правил приучается и бизнес. Хотя сокрытие от налогов сохраняется всегда, однако в целом это явление становится менее активным. Более того, взаимодействие двух институтов обеспечивает проявление дополнительной результативное, что рождает так называемый синергетический эффект. Государственные меры не только помогают рынку нейтрализовать ряд его изъянов, но и обеспечивают

дополнительный эффект (выраженный в динамизме рыночной экономики). Величина получаемого позитива зависит во многом от оптимальности сочетания сил двух "агентов". При этом следует учитывать, что разумная пропорция ("рынок — государство") определяется историческими условиями развития.

В порядке иллюстрации отметим, что помощь, предоставляемая государством рынку на первом этапе индустриального развития — в XVIII — начале XIX в. (в форме обеспечения системой правовых норм, условиями внешней и внутренней безопасности, устойчивой национальной валютой, системой общественных, т.е. коллективных благ), оказала сильнейшее стимулирующее воздействие. Это привело к тому, что в первой половине XX в. динамизм экономики стал чрезмерным. К тому периоду у хозяйственной системы еще не сложился механизм, который в процессе экспансии мог бы автоматически вызывать "тормозной рефлекс", необходимый для соблюдения общеэкономического равновесия между совокупным спросом и совокупным предложением. Мировой экономический кризис 1929—1933 гг. уже не следует трактовать (с позиции сегодняшнего понимания экономической истории) однозначно сбоем. Он явился первым *сигналом, продемонстрировавшим мощь неконтролируемой экспансии рыночной стихии.*

3. *Каждый из двух институтов обладает относительной самостоятельностью.* Это обуславливает наличие различных, иногда противостоящих интересов, вызванное тем, что оба института - как рыночный (но линии фирм), так и государственный представляют собой системы, построенные на централизованной иерархии. У каждой из них (помимо общих целей) существуют и свои собственные устремления, побуждающие к самостоятельной экспансии, к своему, "личному", доходу. Эти стимулы становятся понятными, если мы обращаемся к категории человеческого эгоизма. Как отмечали классики политической экономии, рынок (представленный совокупностью фирм) выражает концентрацию человеческой воли и желаний. По аналогии с этим государство можно рассматривать как "большую команду бюрократов", наделенную (хотя и с предписанными ограничениями) теми же слабостями человеческой природы. В итоге на конкурентном поле неизбежны столкновения частных и государственных команд с противоположными устремлениями и интересами.

Наиболее яркий пример противостояния интересов проявляется в области налоговой политики. В основе этого лежит то обстоятельство, что государство (как любая живая система) стремится к экспансии. Для ее реализации нужны ресурсы. Сбор средств обеспечивается за счет налогов. Отсюда естественное стремление к растущим налоговым изъятиям (что порой может превышать чисто функциональные, оправданные для общества масштабы). В итоге усиливается налоговое давление, которое противостоит интересам фирм.

Другой наглядный пример противостояния интересов прослеживается в развитии феномена бюрократизации. Реализуемая государством законодательная, исполнительная деятельность объективно создает основу для системы порядка в обществе, что внешне реализуется через принятие законов, правил, предписаний (и соответственно создания кругопотока документации, что требует немалого времени). Однако чрезмерное нарастание "бюрократических потоков", затяжки в принятии решений имеют и целевой мотив, выражающий "личные интересы" государства. Этот интерес строится на экономической основе (возможность получения "левых" доходов) и подспудном стремлении к демонстрации своей власти, распорядительных прав и функций. Последнее дает госчиновнику благодное чувство самозначимости.

Более мягкий пример противостояния можно увидеть в растущей конкуренции двух институтов в области формирования объектов инфраструктуры. В последние десятилетия материальные затраты в этой сфере постепенно стал осуществлять и частный сектор. Вызвано это тем, что многие крупные корпорации приобрели финансовую мощь, достаточную для финансирования ряда объектов инфраструктуры (в сфера образования, здравоохранения, транспортного дела, страхования, системы связи и информации).

Взаимодействие двух институтов реализуется и определенной внешней среде, в рамках которой проявляется влияние дополнительных обстоятельств, глобализации и мировых политических процессов (рисунок 2.2.).



Рисунок 2.2. Взаимодействие институтов рынка и государства

При анализе взаимодействия двух институтов обычно принято рассматривать то влияние, которое государство оказывает на рыночную систему. Это предопределено тем, что недостатки рынка вызывают необходимость коррекции ряда сбоев, справиться с которыми самому рынку сложно. В процессе регулирования проявляется серия аспектов:

- государство формулирует цели воздействия и разрабатывает стратегию, которая должна быть оптимальной среди большой группы альтернативных решений;
- в реализацию экономической политики включается совокупность субъектов: государственных (министерство финансов, министерство экономики, центральный банк, органы местного самоуправления, юридические инстанции) и негосударственных;
- осуществление экономической политики происходит за счет использования определенных механизмов: финансовой (фискальной) и монетарной политики,
- потребность в широком спектре мер государства привела к созданию опыта действий государства по нескольким направлениям.

В обобщенном виде процесс государственного регулирования можно представить следующим образом (рисунок 2.3.).



Рисунок 2.3. Воздействие государства на рыночную систему

Обозначит общие параметры воздействия государства на рыночную систему,

обратимся к краткой характеристике тех аспектов, которые отражают *встречное воздействие*: рыночной системы на государство (рисунок 2.4.).



Рисунок 2.4. Воздействие рыночной системы на государство и экономические процессы

Анализ встречного влияния побуждает опираться на некие аналогичные структурные компоненты (цели, субъекты, механизмы, направления реализации), которые использовались при анализе воздействия государства на рыночную экономику.

Характеризуя встречное воздействие *рыночной системы*, необходимо учитывать, что данный институт имеет менее четкую структуру по сравнению с институтом государства. В ней заключается *двойственная природа*, соседствуют два начала: *спонтанность*, с одной стороны, и *иерархичность, жесткая организованность* с другой.

Многоаспектность рынка побуждает экономистов искать пути его воздействия на хозяйственную систему и государство по двум относительно самостоятельным направлениям. Первый путь реализуется по линии анализа роли рыночной среды как стихийного, спонтанного начала. Второй путь осуществляется по линии воздействия фирм, корпораций, что предполагает четко обозначенные целевые (стратегические) установки.

Вопросы для самоконтроля

- Что такое социально – экономическая система. Охарактеризуйте виды социально – экономических систем.
- Охарактеризуйте основные модели социально – экономических систем. Какими чертами можно охарактеризовать российскую социально – экономическую систему?
- Что такое национальная экономика? Раскройте структуру национальной экономики.
- Что такое отрасль экономики и ОКВЭД?
- Какие институциональные образования вы можете назвать среди субъектов экономической политики? Чем объясняется их разнообразие? Почему в российской практике несколько иное понимание субъектов регулирования?
- Каким образом выбор целей экономической политики государства зависит от

политического цикла в стране? Как распределяются популярные и непопулярные меры регулирования на протяжении политического цикла?

- Что характерно для регулирования макроэкономики со стороны государства?
- Какова целевая ориентация регулирования макроэкономики со стороны рынка?
- В чем специфика регулирующей деятельности фирм? Каково содержание прямых и косвенных методов воздействия на экономическую политику государства?
- В чем заключается сходство и в чем различия между бизнесом и государством в деле макроэкономического реагирования?
- Что представляет собой "рынок коррупционных услуг? Какое научное обозначение получил доход, присваиваемый бюрократам?
- Если коррупция стала одной из острейших проблем в современном мире (о чем говорилось на заседании стран "восьмерки" в 1999 г.), можно ли говорить, что она — составной элемент теневой экономики?
- В чем заключается смысл рынка коррупционных услуг?
- Каково содержание рынка государственных услуг на международном уровне?
- Почему государство стремится адаптировать в свой институт элементы рыночной экономики? Каким образом оно это делает?
- В последние десятилетия сложился международный рынок услуг для иностранных инвесторов. Какой товар предлагает государство зарубежным клиентам? Какие блага планирует оно получить в качестве оплаты своего товара?
- Что представляет собой государственно-частное партнерство? Какие цели реализуются? В чем при этом проявляется воздействие бизнеса на экономические процессы в стране?
- Какие изменения происходят в разделении труда между бизнесом и государством при реализации партнерских отношений? На чем сосредоточивается бизнес, на чем — государство?
- Что означает термин "капитализм альянсов"?
- Является ли институт лоббизма легальным или нелегальным институтом?

- Какие стороны лоббизма оправданны для рыночной экономики, а какие нет?
- Какова взаимосвязь между понятиями "лоббизм" и "коррупция"?
- Какие стороны лоббизма проявляются в реальной экономической жизни, по вашему мнению, более определенно, позитивные или негативные?

• В действиях органов власти, как считают аналитики, могут возникать так называемые разрывы позиций. О чем идет речь? Почему эти разрывы мешают частному бизнесу? Какие меры по преодолению этих проблем традиционно предпринимает бизнес?

- Почему фирмы заинтересованы в либеральном настрое населения?
- Почему СМИ являются столь желанным полем деятельности для корпораций?

Можете ли назвать примеры того, кто является владельцем крупнейших экономических газет и журналов в России?

• В чем состоят возможности СМИ в деле влияния на экономическое мировоззрение населения?

• Какую классификацию российских СМИ (газеты, журналы, радио и ТВ-станции) вы могли бы предложить, разделяя их на приверженцев левого направления (социально ориентированные) и правого направления (либерально ориентированные)?

• При какой системе финансирования партий (бюджетной частной) у бизнеса больше шансов воздействия на политические партии (а через них — на атмосферу в обществе)?

• Какие две особенности российского менталитета особенно "удобны" корпорациям для их влияния на российских покупателей?

Методологические аспекты государственного регулирования экономики. Социальная политика государства

Методы и инструментарий государственного регулирования экономики

Виды, ресурсы и основные концепции государственного регулирования экономики

Регулирование рынка — комплексная система мер, предпринимаемых деловыми предприятиями (прежде всего корпорациями), государством, межгосударственными организациями, по упорядочению рыночных отношений, сведению к минимуму отрицательных последствий действия рыночного механизма саморегулирования при сохранении его главных достоинств. Оно осуществляется преимущественно на макроуровне, когда правительство и центральный банк оказывают целенаправленное воздействие на совокупный спрос и совокупное предложение, а через них — на общий уровень цен, занятость, темпы экономического роста. Но и на микроуровне помимо внутрифирменного регулирования рынка проводится государственное регулирование, например, посредством антимонопольной политики, создающей условия для здоровой конкуренции, или правового регулирования межфирменных взаимосвязей. Общая задача макроэкономического регулирования — ориентация воспроизводственного процесса на заранее предусмотренный вариант социально-экономического развития страны. Данная задача реализуется через разработку и проведение в жизнь государством своей экономической политики.

Политика вообще есть искусство управления. Это общественная деятельность долгосрочного и краткосрочного характера (стратегия и тактика), направленная на защиту тех или иных социальных интересов, на завоевание и сохранение государственной власти. Под экономической политикой государства ее теоретик В. Ойкен понимал осознанные действия государственных институтов, нацеленные на изменение сложившейся экономической системы, корректировку тех или иных объективно протекающих в ней процессов. Придавая желаемое направление этим процессам, правительство и центральный банк по замыслу должны вроде бы стремиться к достижению стратегических и тактических целей всей страны и ее народа. Однако на деле в экономической политике зачастую находят отражение узкогрупповые интересы самих властных структур как непосредственных толкователей и интерпретаторов целевых установок в случае, если народ безмолвствует и не стремится активно участвовать в целеполагании, в выработке и реализации генеральной линии общенациональных хозяйственных действий. Уточним" трактовку В. Ойкена с учетом реалий сегодняшнего дня и проводя систематизацию

экономической политики, можно выделить следующие виды экономической политики государства:

1. Политика "свобода действий + констебль", при осуществлении шпорой в стране сохраняется свободная рыночная экономика. Такая политика была распространена в XVIII-XIX вв. и основывалась на самостоятельном принятии решений рыночными субъектами, при этом экономическая роль государства сводилась лишь к защите частной собственности и не достигала минимальной границы его участия в экономике.

2. Политика централизованного управления экономикой — политика с полным или частичным упразднением частной собственности, характерная для командно-административной экономической системы.

3. Политика "срединного пути", предполагающая приближение к максимальной границе государственного присутствия в экономике и нахождение неких форм компромисса между механизмом рыночного саморегулирования и централизованным управлением экономикой, государство обеспечивает полную занятость, проведение антициклического регулирования и т.п.

4. Политика конкурентного порядка. Делая акцент на последовательной демонаполизации национальной экономики, государство (действуя на уровне минимально необходимой границы своего присутствия в хозяйственной системе) способствует всемерному разворачиванию конкуренции, не допуская в то же время нанесения экологического ущерба и подрыва экономической безопасности страны.

5. Точечная (пунктирная) экономическая политика. Действия государства направлены на решение лишь отдельных наиболее острых проблем, создающих наибольшую угрозу для стабильности хозяйственной системы, на защиту интересов отдельных субъектов или сфер национальной экономики. Такое игнорирование принципа комплексности в реализации экономической политики неминуемо создает диспропорции в экономической системе, вызывая, например, товарно - денежную несбалансированность, несоответствие между потребительским и инвестиционным секторами.

Механизм государственного экономического регулирования — одна из важнейших подсистем современной экономики. Его структура не является застывшей, она диктуется потребностями технологического и социально-экономического развития, соотношением

различных форм собственности и неразрывно связана с перегруппировкой политических сил в стране, сменой партий, стоящих у власти, изменениями в приоритетах проводимой ими экономической политики, эволюцией научных идей. Механизм государственного регулирования существенно различается по странам. Он отражает историю, традиции, тип национальной культуры, масштабы страны, ее геополитическое положение. От адекватности данным условиям зависит эффективность той или иной национальной модели государственного регулирования, поэтому было бы неверно пытаться найти готовые схемы и вообще жить по шпаргалке — здесь всегда требуется творческий подход, неустанный поиск ответов на вновь и вновь возникающие вопросы.

Механизм регулирования экономики включает ресурсы, объекты, субъекты, формы, методы, концепции и инструменты регулирования.

К ресурсам регулирования относятся:

- государственные финансы (расходы государства и налоговые поступления в бюджет, а также во внебюджетные фонды);
- государственный сектор экономики;
- денежная масса под контролем центрального банка;
- законодательное право;
- возможность сбора и обработки информации.

В качестве важнейших резервов расширения ресурсов регулирования имеющихся у российского государства, которые можно было бы задействовать можно выделить:

- недра, принадлежащие государству по закону;
- экспортные возможности государственных предприятий;
- простаивающие на государственных предприятиях производственные мощности;
- естественные монополии, находящиеся под правительственным контролем;
- не охваченную системой налогообложения теневую экономику;
- эмиссию рублей в пределах замещения иностранной валюты, извлекаемой Банком

России из обращения.

В мировой хозяйственной практике обозначился целый ряд концепций регулирования национальной экономики.

1. Концепция развития производства (со стороны предложения). Главным здесь

признается стимулирование развития производительных сил и структурной перестройки экономики, допускающее несбалансированность воспроизводственного процесса. Эта концепция применялась в разные годы везде, но особенно в отстающих странах.

2. Концепция сбалансированного развития воспроизводства. Задачей правительства признается поддержание равномерного роста различных отраслей при максимально возможной его сбалансированности. Максимизация темпов роста не рассматривается в качестве самоцели. Проводятся антициклическое регулирование, политика доходов, занятости и внешнеэкономического равновесия. Эта концепция применяется сегодня в большинстве индустриально развитых стран.

3. Концепция стимулирования роста производства со стороны спроса. Ключевой задачей считается достижение устойчивого превышения совокупного спроса над совокупным предложением для ускорения темпов прироста ВВП, обеспечения полной занятости при допущении умеренной инфляции. Эта концепция применялась в США и многих странах Западной Европы до 70-х гг. прошлого столетия.

4. Концепция импортозамещения. Применяется в условиях большой зависимости экономики от импорта, сочетающейся с недостаточной конкурентоспособностью национальной продукции на мировом рынке. Концепция стимулирования развития импортозамещающих производств использовалась в свое время, в частности, в СССР, Мексике, Чили, Бразилии, Аргентине, где проводилась так называемая догоняющая индустриализация, основанная на активном участии государства, которое создавало тепличные условия для национальной промышленности. Реализация подобной стратегии обычно оправдывается необходимостью ослабления зависимости экономики страны от непредсказуемых мировых рынков. На деле же ее осуществление ведет к консервации отставания национальной экономики, препятствует возникновению в ее отраслевой структуре неких мощных локомотивов развития, которые, вполне соответствуя мировым критериям эффективности, могли бы тянуть за собой сопряженные отрасли. В большинстве случаев концепция импортозамещения не обеспечивает преодоление технологического отставания страны.

5. Концепция стимулирования роста со стороны экспортных отраслей. Применялась в странах, где значительная доля продукции направляется на экспорт

(Япония, Италия, Германия, Южная Корея и ряд других стран Юго-Восточной Азии, а также современные латиноамериканские государства). Основной задачей при этом признается повышение эффективности производства в отраслях, ориентированных на экспорт, с целью обеспечения высокой конкурентоспособности экспортной продукции на мировом рынке и проведения внешнеэкономической экспансии.

После Второй мировой войны главной задачей большинства стран считалось максимальное стимулирование роста производства. Сегодня типичной становится иная цель: контролируемое, комплексное, экологически и социально более рациональное развитие производства, т.е. безопасный, более качественный, нежели количественный, экономический рост. Прежде одной из главных целей было достижение максимальной сбалансированности производства. Однако в ближайшей перспективе вероятнее всего будет использоваться более гибкий подход, направленный на поддержание "рациональной несбалансированности". Здесь ведется поиск компромисса в комбинации относительно противоречивых макроэкономических целей — экономического роста и сбалансированности. Насколько нерациональным считается гипертрофированный рост диспропорциональной экономики, настолько же недопустима сбалансированность как самоцель при недостаточной правительственной поддержке локомотивов экономического роста.

Методы и инструменты государственного регулирования экономики

Для реализации экономической политики государство использует определенные инструменты. Прежде чем обратиться к их характеристике, целесообразно отметить *аспекты изменяющейся среды, в рамках которой осуществляется государственное регулирование экономики:*

1. В современных условиях быстро возрастает плотность экономического пространства (как на национальном, так и на международном уровне). Обусловлено это тем, что рыночная среда постоянно пополняется новыми субъектами (экстенсивный аспект). Сами рыночные операции реализуются посредством все более новых транзакционных форм. Уплотнение пространства неизбежно накаляет атмосферу

соперничества субъектов. Этот факт оказывает косвенное влияние на характер использования государством своих регулирующих мер.

2. Растущая взаимозависимость стран приводит к тому, что использование одним государством регулирующих мер в своей стране неизбежно вызывает реакцию в странах-партнерах. Это побуждает правительства при принятии собственных мер регулирования учитывать возможные последствия данных мер для других государств.

3. В условиях глобализации и усилившейся однополюсности современного мира значительному числу государств (прежде всего в рамках ОЭСР (OECD)) приходится все больше быть зависимыми от экономического поведения лидирующей страны мира — США. Многие параметры регулирующего инструментария приводятся в действие во многих странах лишь после внимательнейшего изучения совершаемых (или планируемых) мер правительством США.

Отметив ряд черт современного мирового экономического пространства, в котором происходят регулирующие процессы, обратимся к характеристике самих инструментов регулирования. Прежде всего необходимо разумно обозначить состав и структуру методов воздействия.

Многообразие используемых инструментов побудило экономистов к разнообразным классификационным подходам. Так, представители школы политической экономии выделяют *две формы регулирования: экономическое и административное (нормативное)*.

Экономическое регулирование предполагает воздействие на экономику посредством стоимостных величин: налогов, субсидий и кредитов, финансирования социальной сферы, изменения ставки процента, торговли ценными бумагами на фондовом рынке и др.

Совокупность *административных* (нормативных) рычагов охватывает регулирующие меры, в первую очередь связанные с *обеспечением правового поля*. Задача осуществляемых шагов при этом заключается в том, чтобы создать наиболее разумные для частного сектора правовые *рамочные условия*. Степень активности применения административных мер может быть различной в зависимости от области экономики. Наиболее настойчиво они проявляются в социальной области, а также в сфере охраны окружающей среды.

Существует и другая классификация регулирующих мер. Их можно разделить на

прямые и косвенные методы воздействия на экономику.

Методы прямого воздействия предполагают такое регулирование со стороны государства, при котором поведение субъектов экономики основано не столько на самостоятельном экономическом выборе, сколько на предписаниях государства. В качестве примера назовем влияние налогового законодательства. В каждой стране законом предписана обязанность юридических и физических лиц на безвозмездную передачу части получаемых доходов в распоряжение государства. Частному бизнесу определен также порядок расчета амортизационных отчислений (в зависимости от методики расчета издержек может меняться размер налогооблагаемой величины прибыли). Прямой метод воздействия оказывают и таможенные процедуры правительства.

Методы косвенного воздействия проявляются в том, что государство не влияет прямо на принимаемые субъектами решения. Оно создает лишь предпосылки к тому, чтобы при самостоятельном выборе экономических решений субъекты тяготели к тем вариантам, которые соответствуют целям экономической политики. Примерами данных действий можно назвать регулирование центральным банком величины учетной ставки, а также модуляцию налоговых ставок.

Оба метода воздействия на экономику не разделены жесткой линией. В каждом из инструментов имеются элементы обеих методик, однако важно их соотношение. Например, в рамках проведения финансовой политики и в большем объеме наблюдается проявление прямых методов регулирования, в то время как при использовании монетарной политики на первый план выходят косвенные аспекты. Одно из внешних проявлений этого заключается в том, что министерство финансов ответственное за реализацию финансовой политики, всегда выступает структурным элементом правительственного аппарата. В отличие от этого центральный банк имеет, согласно конституции многих стран, относительно самостоятельный статус.

С точки зрения более конкретного, прагматического подхода разумно обозначить *два ведущих инструмента*, используемых правительством для регулирования финансовая (фискальная) политика и монетарная (денежно-кредитная).

В историческом развитии рыночного общества прослеживается эволюция постепенного перемещения эпицентра регулирования с прямых методов (которые больше

характерны для финансовой политики) на косвенные (в большей мере используемые монетарной политикой) Финансово-бюджетные рычаги и активизировались уже с середины XIX в., достигнув пика своего развития к 60-м гг. XX в. Финансовая политика стояла в эпицентре кейнсианской системы регулирования. Роль же денежно-кредитных мер стала проявляться в первой трети XX в., резко усилившись со второй половины 70-х гг. Установка, которой придерживаются сегодня правительства разных стран, наиболее активно использовать тот инструментарий, который больше соответствует природе рыночного механизма (т.е. монетарную политику).

Среди методов государственного регулирования экономики нет совершенно непригодных и абсолютно не эффективных решений, нужны все, главное - определить ситуации, где применение того или иного метода наиболее целесообразно.

Существуют ограничения для регулирования государством экономики. Недопустимы действия государства, разрушающие рыночный механизм (например, абсолютный контроль над ценами), государство не должно своими действиями ограничивать конкуренцию на рынке.

Однако при всех достоинствах экономических регуляторов существует несколько областей, в которых административные приемы не только достаточно эффективны, но и обязательны в силу их наивысшей результативности. Хотя при этом и подавляется индивидуальная экономическая свобода, потери отдельных субъектов оправданы сокращением потерь для всего рыночного хозяйства. Рассмотрим случаи, когда административные методы регулирования рыночной экономики являются безальтернативными.

1. Обеспечение прямого государственного контроля над **монопольными** рынками. Правда, данные рынки неодинаковы, а потому допускают различные подходы к применению административных **приемов**. Так, на рынках, где государственная монополия признана естественной (железнодорожный транспорт, газо- и водоснабжение **и т.п.**), вполне уместно настоящее, полномасштабное администрирование (директивное планирование производства, издержек, цен, прямой **контроль** над качеством, гарантированное материально-техническое снабжение, опирающееся на централизованные госзакупки). Здесь в силу того, что многие государственные монополии

носят региональный характер, местным органам власти тоже не следует излишне стесняться при использовании административных регуляторов их деятельности. Вполне допустимо сугубо административное регулирование и рынков товаров неэластичного спроса (например, через установление предельно допустимого уровня цен). В Великобритании в 1946 г. цены 60% потребительских товаров были контролируемы. В США вплоть до 60-70-х гг. прошлого века нередко использовалось замораживание цен на ряд товаров. Полная либерализация цен во Франции была достигнута лишь в 1986 г. (кроме сельскохозяйственной продукции и квартплаты, имеющих общеевропейскую регламентацию). В большинстве стран до сих пор действуют законы, ограничивающие доходы от посреднической деятельности в сфере торговли.

2. Недостаточность экономических регуляторов или их полная неэффективность при регулировании побочных эффектов рыночных процессов, их последствий для состояния окружающей среды и невозпроизводимых ресурсов. Так, если химкомбинат погубил озеро, то никакие финансовые санкции уже не могут исправить ситуацию. Значит, при нейтрализации отрицательных экстерналий государство наряду с экономическими методами (введение корректирующих налогов, предоставление фирмам возможности покупать и продавать квоты на выбросы отходов и др.) обязано активно применять и административные регуляторы (штрафы за причиненный ущерб, консервация части национальных ресурсов, исключая любые формы их коммерческой эксплуатации, разработка и реализация экологических стандартов). А поскольку немалая часть негативных внешних эффектов носит неосязаемый характер, не проявляясь на рынке, как, допустим, в случае потребления наркотических средств, власти должны задействовать методы прямого запрета на немедицинское использование наркотиков.

3. Разработка всех других стандартов (образовательных, технологических и др.) и контроль над их соблюдением всеми участниками экономической системы. В условиях стремительного расширения сферы коммерческого образования в нашей стране государство должно гарантировать сохранение достаточно высокого уровня российского образования.

4. Определение и поддержание минимально допустимых параметров жизни населения, т.е. той планки, ниже которой наступает нищета. Для предотвращения

запредельного падения уровня благосостояния административно вводятся гарантированный минимум (выше равновесного) заработной платы, тот или иной (не порождающий нарастания институциональной безработицы) размер пособия по безработице и т.п.

5. Защита национальных интересов в системе мирохозяйственных связей (например, лицензирование экспорта или прямой государственный контроль над экспортом и импортом товаров, капиталов, рабочей силы). Не допуская выхода внешнеэкономических показателей развития страны (размера внешнего государственного долга, объема золотовалютных резервов, соотношения импорта с ВВП и др.) за установленные заранее пороговые значения, власти способствуют укреплению экономической безопасности страны.

Как видим, сфера распространения административных методов весьма обширна. В странах с развитыми рыночными отношениями они и по сей день остаются неотъемлемым элементом хозяйственного механизма. Мировой опыт доказывает, что администрирование опасно **не** само по себе, а лишь когда не имеет под собой достаточного экономического обоснования, превращается в самоцель чиновника, ищущего сферу применения своей потребности притеснять, не допускать и т.п. При этом соотношение административных и экономических методов непостоянно и способно динамично изменяться. Так, в кризисный период роль административных регуляторов рыночной экономики становится неизмеримо выше, чем в стабильной ситуации. Подтверждением этой закономерности может служить проведение в послевоенных Западной Германии и Японии таких непопулярных принудительных **акций**, как денежная реформа и разукрупнение ведущих концернов.

В механизме государственного регулирования экономики одни его методы (преимущественно экономические) играют роль несущей **конструкции**, а другие (административные) — роль амортизаторов, гасящих негативные эффекты. Дерегулирование, смягчение контроля **государства** над экономикой привело к изменению соотношения прямых и косвенных методов государственного вмешательства в пользу косвенных. Это проявляется в отказе от жесткого контроля над ценами (**при** сохранении подсистемы регулирования цен) и прямого вмешательства в дела предприятий, сокращении прямого перераспределения **ресурсов** в форме субсидий, дотаций, переходе к

более мягким формам **структурных** преобразований. Структурная политика на Западе используется сегодня лишь при условии твердой уверенности и высокой степени общественного согласия, что свободный рынок в данном конкретном случае неэффективен. Дерегулирование сопровождается не ослаблением экономических функций властей, а их усложнением. В этом случае проявляется некая диверсификация деятельности государства по регулированию экономики, что требует диверсификации и экономической политики. В рамках стратегии дерегулирования усиливается деятельность государства по расширению возможностей конкурентно-рыночного саморегулирования, создаются благоприятные возможности для предпринимательства: формируется соответствующая инфраструктура, ограничиваются монополистические тенденции, поддерживается малый и средний бизнес, всемерно поощряется инновационная деятельность компаний.

Объектами государственного регулирования экономики являются:

- экономические циклы;
- совокупный спрос;
- совокупное предложение;
- денежное обращение;
- уровень цен;
- занятость;
- доходы населения;
- инвестиционная активность;
- темпы социально – экономического развития;
- пропорции;
- условия конкуренции;
- внешнеэкономические связи;
- платежный баланс;
- окружающая среда;
- социальные отношения и т.п.

Субъектами регулирования являются органы трех властных ветвей (законодательной, исполнительной, судебной), построенные по иерархическим

принципам. При этом ведущую роль в формировании и реализации макроэкономической политики играют так называемые фискальные (министерство финансов) и монетарные (центральный банк) власти.

Формы регулирования современной экономики:

- конкурентно-рыночная;
- корпорационная;
- государственная;
- межгосударственная.

Помимо этих ведущих компонентов в процессе становления институтов гражданского общества все большую значимость приобретают различного рода соглашения, ассоциации — союзы промышленников и предпринимателей, ассоциации банкиров или торгово-промышленные палаты, не являющиеся институтами государства, но и не чисто рыночные структуры. Следует назвать и такие образования, как профессиональные союзы, общества потребителей, экологические движения. Именно им, а не рынку передает свои функции регулирования экономики современное государство.

Соотношение между данными формами подвижно и определяется конкретно-историческими факторами каждой страны на различных этапах ее развития. Так, если после Великой депрессии 1929-1933 гг. в мире четко обозначилась тенденция к усилению государственного (а затем и межгосударственного) регулирования экономики, то в последние десятилетия преобладающей стала тенденция к дерегулированию: все больше проблем разрешаются рынком и корпорациями. Особенностью современного этапа является развитие новых видов взаимодействия четырех форм регулирования: возникают разнообразные формы координации деятельности государств (и их группировок), крупного, среднего и малого бизнеса, их совместных действий в сфере разработки и реализации целевых программ, выработки стратегии. Одна из таких форм — смешанные государственно-частные предприятия (и том числе совместные). Их преимуществами выступают: дополнение достоинств функционирования предприятий в условиях конкурентного рынка реализацией на микроуровне целей макроэкономической политики; гибкое маневрирование объемом государственного капитала; серьезное воздействие правительства на инвестиционную, инновационную, структурную, ценовую политику

предприятия. Вместе с этим повышаются значение и регулирующее влияние межгосударственных институтов, а также транснациональных корпораций (внутренний оборот последних сегодня составляет около $\frac{2}{3}$ объема мировой торговли).

Однако дерегулирование не означает демонтажа системы государственного вмешательства в экономику вообще. Никакого чисто рыночного механизма саморегулирования национальной экономики — тем более в современном обществе — в принципе не существует. Меры по дерегулированию, безусловно, не означают прекращения регуливающей роли государства и ликвидации государственного сектора вообще. Речь идет лишь о перемещении центра тяжести в способах государственного регулирования — от жестких к более мягким. Просто в индустриально развитых странах с отлаженным механизмом конкурентно-рыночного и корпорационного регулирования власти освобождаются от части своих прежних функций, с тем чтобы эффективнее решать другие задачи. Государственными приоритетами все больше становятся денежно-кредитная, валютная, бюджетная и налоговая политика, антимонопольные меры. С середины 1970-х гг. во Франции, ФРГ, Испании, Японии, Южной Корее и других странах правительство проводит активную политику в сфере НИОКР и структурных сдвигов. Во всех странах со смешанной экономикой, даже в тех, где политика дерегулирования осуществляется наиболее последовательно (США, Великобритания), важной функцией государства остается социальное корректирование, социальная защита.

Особенности государственного регулирования экономики в Российской Федерации

Проблема поиска путей выхода российской экономики из глубочайшего кризиса (который, начиная с осени 2008 г. и зимы 2014 г., снова обозначился в Российской Федерации) и обеспечения ее устойчивого роста является в последние два десятилетия, безусловно, центральной в отечественной экономической науке. Несмотря на становление в России экономики рыночного типа, разрешение этой актуальной проблемы предполагает активное государственное участие в формировании и реализации стратегии социально-экономического развития. Между тем сам вопрос о месте и роли государства в экономической системе российского общества по сей день остается дискуссионным.

Сторонников преодоления трудностей современной российской экономики через становление экономической системы смешанного типа можно разделить на две группы. Первая группа — экономисты неоконсервативного направления, отстаивающие *вариант радикального либерализма* — продолжает и по сей день верить в действенность рыночных механизмов и частной инициативы. Они полагают, что именно внутренние силы формирующегося в России раскрепощенного, свободного рынка способны вывести ее на траекторию устойчивого роста. В качестве путей преодоления трансформационного спада эти ученые и либеральные политические круги рассматривают всемерное открытие российской экономики внешнему миру, безусловное банкротство всех неэффективных предприятий (независимо от причин их тяжелого финансового состояния), форсированное развитие частного сектора как фундамента рыночной экономики, достижение макроэкономической стабилизации инструментами жестко ограничительной монетарной и фискальной политики и, наконец, скорейшее выстраивание институтов, обеспечивающих цивилизованное функционирование рыночных отношений. Расценивая рыночное саморегулирование не в качестве абстрактной теоретической конструкции, а как реально действующий на практике механизм, идеологи всемерной либерализации российской экономики убеждены, что и большинстве сфер хозяйственной жизни деятельность государственных органов несравненно менее результативна, чем инициатива частных компаний. Значит, повышение народнохозяйственной эффективности возможно, только если государство уйдет из всех сфер, где его способен заменить частник, станет небольшим и дешевым для налогоплательщиков, а его доля в перераспределении ВВП будет кардинальным образом сокращена. Особое историческое наследие России они усматривают в традициях мощного бюрократического государства, в невероятно высоком уровне коррумпированности государственного аппарата, в результате чего реализация им даже элементарных общественных функций оказывается фактически парализованной.

Вместе с тем ученые, которые относятся к неоклассической школе и опираются, например, на монетаристскую теорию, признают, что некоторые важные хозяйственные функции (прежде всего денежно-кредитное регулирование экономики) должны находиться в исключительной компетенции государства в лице центрального банка. При этом государство должно стремиться к жесткому подавлению инфляции, даже если

платой за это становится углубление спада производства и сокращение занятости населения. Таково, по их мнению, неперемное условие последующего стремительного роста частных (в том числе иностранных) инвестиций — в связи с понижением номинальных процентных ставок — и соответственно выхода из кризиса на сугубо рыночной основе. Предполагается взять курс также на резкое сокращение налогового бремени и достижение тем самым (вкуче с радикальным урезанием расходов государства на инвестиционные и социальные нужды) бездефицитного бюджета, ускоренное погашение внешнего долга и недопущение новых масштабных займов.

В результате реализации этого варианта рыночных преобразований Россия, по мнению радикальных либералов, должна стать среднеразвитой демократической страной с приемлемым стандартом жизни для большинства своих граждан и без всяких притязаний на мировое господство. Однако такой путь чреват значительным риском и содержит угрозу подрыва национальной безопасности страны. Чрезмерная открытость экономики, слабость государства и отсутствие многих звеньев рыночной инфраструктуры, формирование которых в сжатые сроки выглядит проблематичным, вполне может вылиться в лавину банкротств потенциально жизнеспособных отечественных предприятий. Нарастающая безработица, а также повышение тарифов естественных монополий, почувствовавших широкую свободу в сфере ценообразования, способны породить новую волну экономического спада и спровоцировать общенациональный политический кризис. Кроме того, в рамках радикально-либерального варианта, сторонники которого основные надежды возлагают на "невидимую руку" рынка, едва ли может получить конструктивное разрешение специфическая российская проблема уникальных структурных диспропорций, без чего трудно всерьез рассчитывать на относительную стабильность общего уровня цен и устойчивый экономический рост. В этом случае национальное богатство Российской Федерации скорее всего станет неотъемлемым составным элементом сложившейся в современном мире системы минерально-сырьевого капитала, управляемой постиндустриальными странами "Большой семерки", и прежде всего США.

Вторую группу составляют *экономисты-государственники (неокейнсианцы)*. Они отстаивают приоритет обеспечения полной занятости, устойчивого экономического роста

в нашей стране и признают невозможным (и нежелательным) возрождение механизмов директивного централизованного управления как целостной системы, а главным резервом российской экономики считают восстановление ее управляемости при активном участии государства в хозяйственной жизни страны, причем не только как реформатора, но и как действующего предпринимателя и инвестора. Признавая опасность коррупции, они все же склонны усматривать перспективы борьбы с этим злом, а потому расценивают государственную экономическую политику не как некое вспомогательное звено, а в качестве не менее важного (по сравнению с рыночной самонастройкой воспроизводства) механизма регулирования российской модели смешанной экономики. Только разумная и активная государственная (особенно структурная) политика способна, по мнению этих сторонников дирижистской модели, содействовать скорейшему восстановлению и последующему превышению докризисного объема ВВП параллельно с формированием отечественной разновидности рыночного хозяйства. Делая акцент на формировании и осуществлении бюджетно-налоговой политики (причем в ее стимулирующем, а вовсе не ограничительном варианте), государственные органы считают появление в экономической системе России бюджетного дефицита (носящего в условиях неполной занятости циклический характер) и ползучей инфляции некоей платой за наращивание ВВП. Социальные расходы государства характеризуются ими не просто как благотворительность властей, а в роли значимого инструмента обеспечения экономического роста.

Налоговая нагрузка в российской экономике, по их мнению, заведомо не может быть слишком низкой в связи с потребностью финансирования государством значительного объема общественных и квазиобщественных благ. Наращивание инвестиционных и социальных расходов правительства признается допустимым за счет некоторого расширения лимита государственного долга с перевесом в его структуре внешних заимствований над внутренними — во избежание подрыва частного инвестиционного спроса. При реализации долговой политики первенство должно отдаваться погашению долга перед собственным народом.

До середины 1998 г. в коридорах российской власти безоговорочно господствовали либеральные взгляды, хотя ни в одной из развитых стран сегодня невозможно встретить

подобный тип рыночной экономики, носящий скорее теоретический характер. В рамках реализуемой концепции так называемой оптимизации преобладали неоклассические идеи решительного отделения государства от экономики, существенного сокращения (в ходе приватизации) масштабов государственного сектора, минимизации степени содействия правительства и центрального банка наращиванию конкурентоспособности отечественного капитала. Уникальной особенностью российского либерализма в 1990-е гг. явилось сочетание тенденции к неуклонному сокращению функций государства, решительному сбрасыванию все большего их числа на плечи частного сектора с сохранением заведомо высокой налоговой нагрузки на отечественную экономику. Социальной ценой за этот выбор стало резкое ухудшение финансового состояния большинства предприятий обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, строительства и других, не относящихся к отраслям с четкой экспортной ориентацией. Прогрессирующий спад производства в этих жизнеобеспечивающих отраслях неуклонно повышал степень зависимости отечественной экономики от импорта потребительских товаров, который в свою очередь приводил либо к росту внешнего долга страны, либо к вынужденному наращиванию экспорта топлива и сырья для получения необходимой валютной выручки.

В условиях жестких бюджетных ограничений за гранью выживания оказались отечественное машиностроение и весь высокотехнологичный комплекс страны. Стремительный (хотя и с некоторым запаздыванием) рост безработицы и нищеты привел к обострению социальной напряженности в российском обществе. Желание удержать политическую власть привело ее представителей (особенно в период президентских выборов 1996 г.) к вынужденному и запоздалому решению о наращивании трансфертных платежей из государственного бюджета, реализация которого в условиях экономического спада и сжатия налогооблагаемой базы усилила бюджетную несбалансированность. Стремясь не допустить чрезмерного инфляционного всплеска в поствыборный период, финансовые власти провели секвестирование государственных (исходов (в первую очередь инвестиционной направленности)). Переход от денежного к долговому финансированию бюджетного дефицита — тоже в антиинфляционных целях — не мог не вызвать нарастания процентных ставок и интенсивного проявления эффекта вытеснения

частных инвестиций. Валютно-финансовый кризис августа 1998 г., ставший наглядным свидетельством провала курса на реализацию либеральной идеи о марш-броске в свободную рыночную экономику, заставил общество заплатить чрезвычайно высокую цену за преодоление инфляции. Впрочем, российское государство на том этапе оказалось неспособным решить и задачу долгосрочной ценовой стабильности.

Столь длительное присутствие либералов в российских властных структурах имеет веские причины. В значительной степени оно стало побочным результатом глубокого кризиса советской системы государственного управления в 1970-1980-е гг., проявившегося в катастрофическом сокращении его эффективности. Еще тогда общественное сознание утвердилось в мысли, что сверхгосударственная экономика принципиально неспособна гарантировать дальнейший экономический рост, подъем эффективности производства, усвоение достижений НТР. Решение задачи обеспечения нового качества роста требовало запуска рыночного механизма саморегулирования. Рыночная эйфория охватила обширные слои российского общества, недостаточно знакомого с реальными механизмами функционирования современной смешанной экономики и потому выдвинувшего на политическую арену сторонников радикальных преобразований.

Однако вскоре выяснилось, что сам переход к рыночной экономике, запуск многих ее механизмов, действующих в дальнейшем стихийно, может быть осуществлен только сознательно, при активном участии государства. Негативные результаты функционирования отечественной экономики в 1990-е гг. развенчали господствовавший в тот период в экономической науке либеральный миф о том, что, будучи освобожденным от деформирующего воздействия государства, рынок самопроизвольно обеспечит рост благосостояния россиян и достижение других ведущих макроэкономических целей. В действительности же в период рыночной трансформации параллельно реализуются две противоречивые тенденции. С одной стороны, централизованное управление социально-экономическими процессами утрачивает всеобъемлющий характер, масштабы правительственного вторжения в хозяйственную жизнь серьезно сокращаются. С другой — происходит кардинальное изменение форм и методов государственного вмешательства, нацеленное на повышение его эффективности. Первая из этих тенденций связана с

либерализацией, приватизацией, децентрализацией экономики и сопровождается ограничением способности властей к принуждению, сжатием объема контролируемых ими ресурсов. Вторая сопряжена с преобразованием, трансформацией самого государства — становлением его как самостоятельного субъекта рыночных отношений, обязанного брать на себя на начальных этапах перехода часть функций еще не развитого рынка.

В теории рыночной трансформации постсоциалистических государств можно обнаружить стремление абсолютизировать обе стороны данного противоречия — здесь либо преувеличивают значимость разрушающих прежнее государство преобразований, мистифицируя всеислие монетаризма, либо, наоборот, чрезмерно раздувают конструктивную роль властей в формировании рыночного хозяйства. Причем в научной литературе середины 1980-х гг. преобладало представление о высокой степени управляемости процесса перехода централизованно планируемой экономики к экономике рыночной. Тем не менее во всех других постсоциалистических странах (за исключением, пожалуй, только Китая) иллюзией, серьезной ошибкой науки, опровергнутой жизнью, оказалось представление, что "этот процесс будет происходить в форме некой „социальной инженерии", что мощное государство, исходя из соображений либо социальной справедливости, либо экономической эффективности, будет привносить новые эффективные рыночно ориентированные механизмы, постепенно вытесняющие традиционные для иерархически организованной экономики механизмы ресурсного регулирования".

Как показала практика 1990-х гг., реальный переход к рыночной экономике обычно начинается иначе: институты власти, адекватные модели планово-регулируемой экономики, теряют свою способность к контролю над страной, а потому оказываются не в состоянии противодействовать ослаблению своего политического влияния. Иначе говоря, запуск процесса формирования рыночных отношений как некой системы предполагает безусловное разрушение глубинных основ механизма административной координации воспроизводства, которое делает невозможным так называемый реванш бюрократии (неоднократно случавшийся ранее в нашей стране — например, в конце хрущевской оттепели). Кардинальное ослабление постсоциалистического государства,

узурпированного бюрократами, преследующими свои собственные цели, позволяет стране быстрее пройти некую точку невозврата к прежней экономической системе.

Однако, вполне осознавая опасность бюрократизации и коррупции, многие ученые не склонны уповать на действенность рыночных механизмов и частной инициативы как движущих сил в переходный период. Уход государства из социально-экономической сферы и вакуум координации приводят к крайне негативным последствиям, ставящим под сомнение саму возможность кардинального изменения экономической системы. Падение реальных доходов населения и угроза массовой безработицы приводят к росту социальной напряженности в обществе и "массовому разочарованию в демократии и парламентской форме правления, вызывая тягу к „железной руке". Действительно, в условиях обнищания населения в стране сохраняется опасность использования демократической процедуры выборов для прихода к власти сторонников авторитарного стиля правления. Выйти из этой ситуации, тем более избежать ее, можно только при более активном участии государства в экономической деятельности. Государственная интервенция в хозяйственную жизнь в данном случае не означает возврата к командной экономике, но это и не радикальное движение только вперед со слепой надеждой на внутренние силы рынка.

В Российской Федерации после августа 1998 г. и по настоящее время реализовывался некий промежуточный вариант, отнюдь не являющийся золотой серединой между либеральной моделью и моделью, отстаиваемой рыночно мыслящими государственниками. Он связан с сохранением существующей относительно благоприятной социально-экономической ситуации в течение как можно более длительного временного интервала. Главным условием достижения такого состояния статус-кво (от лат. *status quo* — "положение, которое было"), опирающегося на инерционность сложившихся в пореформенной России тенденций, является способность фискальных и монетарных властей (где представлены сторонники принципиально различных стратегий развития нашего общества), в целом несущихся по воле волн, постоянно находить некий компромисс в макроэкономических целях, не выходя за рамки пороговых значений таких индикаторов конъюнктуры, как абсолютная и относительная величина бюджетного дефицита (профицита) и государственного долга, уровень

инфляции и безработицы, масштабы денежной эмиссии. Стремление к выбору наилучшей в каждый конкретный момент комбинации либерального и патерналистского вариантов развития позволяло правительству вплоть до осени 2008 г. избегать крупных неудач, хотя и ценой отсутствия в его деятельности сколько-нибудь громких успехов. При этом некоторые бесспорные достижения властей в немалой степени обусловлены их очевидным стремлением осуществлять предсказуемую экономическую политику, приводить социально-экономические обязательства государства в строгое соответствие с его возможностями, как это можно было наблюдать в последнее время, например, в реформе по замене льгот денежными компенсациями.

Подобный вариант вряд ли можно назвать стратегией, поскольку в нем, безусловно, преобладает тактический аспект. Он означает движение отечественной экономики как по лезвию бритвы, когда, с одной стороны, провозглашается интеграция России во всемирное хозяйство, а с другой — осуществляется защита российских производителей от конкуренции из-за рубежа. Правительственные финансисты в этих условиях неустанно изобретают новые инструменты, позволяющие, не слишком нарушая закон о федеральном бюджете, регулярно перебрасывать средства с одних его расходных статей на другие (например, бастующим шахтерам, нуждающимся в жилье военным, на нейтрализацию вспышки недовольства бывших льготников или на помощь пострадавшим при крушении "Невского экспресса", пожаре в пермской "Хромой лошади" и погорельцам лета 2010 г.). Таким образом, уже не допускается отстаиваемая либералами излишняя жесткость финансово-кредитной политики (чтобы не породить новый экономический спад), но при этом не приветствуется стремление государственников дополнительными правительственными расходами и другими инфляционными (во всяком случае на начальном этапе) мерами ускорить рост обрабатывающих отраслей реального сектора. Более или менее надежный контроль над инфляцией, угроза которой все же сохраняется хотя бы по причине регулярно набирающих силу инфляционных ожиданий населения, достигается в этом случае за счет притока в страну нефтедолларов и укрепления тем самым реального обменного курса рубля в сочетании с расширяющимися золотовалютными резервами. Следовательно, реализация варианта, предполагающего сохранение статус-кво, при котором не оправдываются как самые пессимистические, так

и наиболее оптимистические прогнозы развития экономики, находится в определяющей зависимости от сохранения (и возвращения после некоторой кризисной паузы) благоприятной для нашей страны ценовой конъюнктуры на мировых рынках энергоносителей и сырья, с которой непосредственно связана сформированная в России разновидность экспортно ориентированного хозяйства. Пока основанная на нефтегазодолларах финансовая ситуация остается относительно благоприятной, инерционный сценарий наверняка будет расцениваться в качестве основного. В любой стране риск радикальных реформ, чреватых сменой правящего режима, власти стремятся свести к минимуму, перекладывая разрешение накопившихся противоречий на плечи своих преемников. Ухудшение отношений с промышленно развитыми странами, которое произошло в 2013-2014 году, разыгрываемая санкционная война и падение цен на нефть на мировых рынках, способствовали развитию ряда отечественных предприятий и сокращению доли нефтегазового сектора в структуре доходов государства. Макроэкономическая нестабильность, которая сформировалась в России, способствовала возникновению дефицита бюджета, сокращению инвестиции, росту инфляции в 2014-2015 году и падению реальных доходов населения. Сложившееся положение вынудило власти разрабатывать мероприятия по развитию ненефтегазовых отраслей российской экономики.

В настоящее время, когда в целом удалось обеспечить стабилизацию ситуации в российской экономике после второй волны нефтяных шоков середины 2015 – начала 2016 г. и наметились признаки ее адаптации к изменившимся внешним условиям, первостепенной задачей государственной макроэкономической политики становится создание условий и стимулов для поступательного и устойчивого экономического развития России. Сохранение модели экономического роста, основанной на экспорте сырьевых товаров и стимулировании потребления, даст лишь краткосрочный эффект, поскольку ее потенциал во многом исчерпан в предшествующие годы. В настоящее время востребованной является стратегия, направленная на преодоление структурных проблем российской экономики, улучшение качества функционирования социально-экономических институтов, обеспечение макроэкономической, в том числе финансовой и ценовой, стабильности. При этом важно сформировать у всех членов общества, в первую

очередь участников экономических отношений, понимание того, что источники экстенсивного роста во многом исчерпаны. Для того чтобы за фазой восстановления экономической активности последовал переход к устойчивому росту экономики и благосостояния населения, необходимо создание внутренних источников развития, стимулов для повышения производительности и эффективности экономической деятельности, улучшение качества управления на всех уровнях как в государственном, так и частном секторе. На формирование такой долгосрочной стратегии и на создание у всех хозяйствующих субъектов стимулов к интенсивному развитию должны быть направлены скоординированные действия всех ветвей власти, контрольно-регулирующих органов и системы государственного управления в целом.

Вопросы для самоконтроля

- Что собой представляет экономическая политика государства? Каковы ее цели и задачи?
- Проведите классификацию различных видов экономической политики.
- Какими ресурсами располагает государство для осуществления мер по регулированию рынка?
- Означает ли дерегулирование ликвидацию системы государственного вмешательства в национальную экономику?
- Сопоставьте прямые и косвенные методы регулирования экономических процессов. Оправданно ли абсолютное разграничение данных методов? Каковы отличия административных и командно-административных методов?
- В каких сферах необходимо использование административных методов регулирования рыночной экономики?
- Какие вам известны концепции государственного регулирования национальной экономики?
- Назовите не менее десяти инструментов государственного регулирования экономики.
- В чем состоят различия между либералами и государственниками в вопросе о

степени участия государства в преодолении трудностей переходного периода?

- Подтвердился ли жизнью теоретический постулат о высокой степени управляемости процесса трансформации централизованно планируемой экономики в экономику рыночную?

- Как осуществляется переход от плановой экономики к рыночной — стихийно или сознательна? Каковы способы скорейшего прохождения обществом точки невозврата к прежней экономической системе?

- Чем опасно пассивное ожидание момента, когда внутренние силы рынка выведут экономику из трансформационного спада? К каким последствиям может привести отказ государства от регулирования социально-экономических процессов в переходный период?

- Воплощением чьих взглядов можно считать сложившуюся в настоящее время российскую модель экономической системы — либералов или государственников?

- В чем заключается противоречие между экспортно ориентированными отраслями ("валютным укладом") и отраслями, ориентированными на внутренний рынок, в экономике современной России?

- Какова роль ТЭК в экономике нашей страны в советский период ее развития и в период рыночных реформ?

Социальная политика государства

Сущность, задачи, инструменты социальной политики государства. Методы социальной коррекции рынка

История экономического развития человеческого общества посылает сложную комбинацию между понятиями "экономика" и "социальное равенство". На *начальных этапах* эволюции хозяйственный прогресс в обществе в значительной мере был связан с резко выраженным и *неравенством, несправедливостью*, давлением одних слоев населения на другие.

Исторически первые крупные шаги в социальной области были предприняты в Западной Европе лишь в конце XIX в. Пионером выступило германское государство. По указанию О. Бисмарка и 1883, 1884, 1889 гг. были введены страхование работников от

несчастных случаев, выплаты по болезни, пенсии по старости и инвалидности.

Для минимизации такого сбоя рынка как высокая дифференциация между бедными богатыми государство проводит социальную политику. Социальная политика государства – система государственных мер по формированию общественной структуры и предоставлению гарантий социальной безопасности, предполагающих поддержку тех общественных групп и слоев населения, которые оказываются в более трудном положении, чем остальные, и не могут своими силами улучшить собственное положение

Целью социальной политики государства является обеспечение определенных возможностей для социального и экономического развития путем гармонизации общественных отношений на основе согласования личных, групповых и общественных (государственных) интересов.

Субъектами социальной политики выступают органы государственного муниципального управления, политические партии, церковь, профсоюзы, иные общественные организации, производственные коллективы, отдельные граждане. При этом необходимо отметить, что в России социальная политика во многом основана на центральной роли государственных и муниципальных органах власти. В промышленно развитых странах существенна доля пожертвований со стороны наиболее успешных граждан.

Объектами социальной политики выступают индивиды, социальные группы и категории населения (дети, семьи, пенсионеры, инвалиды, неимущие, безработные), ущемленные и социально и экономически, которые находятся друг с другом в общественных отношениях по поводу их положения, роли в обществе, условий их жизнедеятельности и образа жизни.

При этом необходимо учитывать, что уровень потребления членов общества определяется факторами: размер семьи, количества работающих и иждивенцев в семье, здоровья, географические и климатические условия.

Социальное государство сопровождаются следующие характеристики:

- *Ответственность государства за уровень благосостояния граждан;*
- *Ориентация единой социальной политики на всех членов общества;*
- *Наличие социального бюджета (социальных выплат);*

- *Наличие государственной системы социальной защиты;*
- *Наличие государственной системы социального обеспечения;*
- *Ответственность государства за обеспечение занятости;*
- *Наличие правовых основ социальной регуляции;*
- *Ответственность за формирование гражданского общества.*

Первые шесть характеристик выступают задачами социального государства, а последние две – непременными условиями их достижения. Очевидно, что государство вынуждено жертвовать краткосрочной экономической эффективностью ради социальной защиты населения.

Проявлением тенденции к определенному социальному выравниванию в наиболее развитых странах следует считать формирование во второй половине XX в. так называемого среднего класса. К этому социальному слою относят часть населения, которая имеет стабильный и относительно высокий уровень доходов. Например, в США средний класс составляет примерно 70% всего населения.

Таким образом, рыночная экономика по своей природе олицетворяет *две противоположные* тенденции: формирование имущественного неравенства, с одной стороны, и определенное социальное выравнивание — с другой. По отношению ко второму феномену имеется два объяснения.

1. рынок по своей природе есть форма компромисса между его участниками. Они самостоятельны, противостоят друг другу (поскольку имеют противоположные интересы), но вместе с тем зависят друг от друга. Их интересы могут реализоваться только к результату обоюдного, встречного удовлетворения потребностей;

2. на продвинутой ступени развития при насыщенности рынка и жесткой конкуренции участники сбыта заинтересованы в высоких доходах потребителей. На начальном этапе в условиях относительного товарного дефицита такого интереса у продавцов не было. Конкуренция была на стороне спроса, а не предложения.

В то же время следует учитывать, что *рынок никогда не дает полного равенства*. Это обусловлено следующим:

- персональные участники рынка всегда различаются между собой (по знаниям, умениям или способностям);

- на продвинутой фазе своего развития рынок, как мы отметили, достигает условий определенной социального равенства. Однако в рамках этого положения продолжается естественное стремление каждого участника к своему личному выигрышу.

Итак, рынок обеспечивает предпосылки для определенного социального равенства. Но в определенных пределах.

Уровень благосостояния в любом обществе всегда дифференцирован. Существует множество факторов, определяющих расхождение в уровне доходов (таблица 4.1.)

Таблица 4.1.

Причины расхождения уровня жизни

Причина	Конкретизация
Многоотраслевой характер экономики	Развитие разных отраслей экономики происходит, как правило, с различными динамикой и эффектом.
Персональная дифференциация	В степени: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Образования; ➤ Здравоохранения; ➤ Способностей; ➤ Везения.
	В обладании имуществом.
Внешние факторы воздействия на личность	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Широкое распространение нездоровых привычек, бытового и криминального насилия; ➤ Неблагоприятная экологическая ситуация; ➤ Высокий уровень травматизма на производстве и в дорожно-транспортных происшествиях; ➤ Недоступность качественной медицинской помощи для значительной части населения.

С развитием общества глубина дифференциации проявляет следующую динамику: на первоначальном этапе рыночного развития дифференциация неизбежно увеличивается. На зрелой фазе она уменьшается благодаря социальной политике государства.

Исходя из видов взаимоотношений между субъектами и объектами регулирования можно определить следующий перечень задач стоящих перед государством в сфере социальной политики:

- перераспределение финансовых ресурсов между социальными группами;
- стимулирование занятости и повышения производительности трудовых ресурсов;

- своевременное обнаружение и разрешение социальных противоречий и конфликтов, обеспечение политической устойчивости;
- снижение уровня бедности;
- обеспечение равенства социальных возможностей для достижения приемлемого уровня жизни;
- улучшение демографической ситуации, обеспечение ее соответствия экономическому развитию;
- снижение уровня криминализации в обществе;
- сохранение физического, интеллектуального и нравственного потенциала общества;
- развитие отраслей социального комплекса (образование, искусство, культура, здравоохранение и т.д.);
- формирование благоприятной для человека жизненной среды.

Пробелам рынка, связанным с социальной сферой, общество стремится противопоставить целенаправленные действия. Они заключаются в первую очередь в разработке определенных принципов коррекции рыночных сбоев:

1. Умелое определение государством соотношения интересов различных общественных групп. Нахождение разумных компромиссов между социальными интересами.
2. Формирование в обществе правильного понимания фактора свободы (что является элементом цивилизованного мировоззрения). Свобода предполагает наличие чувства ответственности и самоконтроля.

Стремление общества к выработке обстоятельных социальных программ не проходит гладко. В целом сложилось два варианта решения этого вопроса, эволюционный и радикальный. В ходе исторического развития свою эффективность показал именно эволюционный путь (таблица 4.2).

Таблица 4.2.

Методы социальной коррекции рынка

Путь коррекции	Метод коррекции	Содержание
Эволюционный путь	Социальное маневрирование	Социально-направленная политика фирм и государства (пример: страны Западной Европы)

		со второй половины 20 в).
	Социализация экономической жизни	Рост экономической мощи стран позволяющий существенно повышать благосостояние нации (пример: США).
Радикальный путь	Социализм (интернациональный вариант)	Экономика, которая управляется не институтом свободно складывающихся экономических интересов, а системой централизованных команд, позволяет радикально быстро перераспределять имеющееся богатство по уравнительному принципу. Исходная установка – экспроприация материальных благ у социального слоя капиталистов. Дальнейший ориентир: не позволять активным слоям общества добиваться заметного превосходства в жизненном уровне по сравнению с основной массой населения (Пример: СССР).
	Социализм (национальный вариант)	Экономика, функционирование которой основано на частной собственности на средства производства, но общий руководящий контроль над всей экономикой в руках правительства. Исходная установка – экспроприация материальных благ у "недостойных наций" в пользу лучшей нации (пример: Германия в период 1933-1945 гг.).

Контрасты социальной политики, осуществляемой эволюционным и радикальным методами, содержали в основе глубинные теоретические расхождения. Если радикализм строился на концепциях марксизма и национал-социализма, то эволюционный путь базировался на теории благосостояния - составном элементе неоклассики.

Теория благосостояния была развита на рубеже XIX и XX вв. несколькими экономистами. Заметную роль в ее развитии сыграл итальянский экономист А. Парето, разработавший так называемый оптимум Парето.

Смысл концепции Парето состоит в том, что критерием общественной полезности следует считать тот случай, когда при определенных условиях (наличии ресурсов, системе распределения, запросах потребителей, ценах) никто не может улучшить свое положение, не ухудшая при этом положения кого-либо другого.

Целью в этих теоретических построениях было не столько выявление целевых задач правительства, сколько определение условий, при которых рыночный процесс распределения (благ, ресурсов, доходов) осуществляется наиболее рациональным образом. Речь шла о нахождении критериев, соблюдение которых могло обеспечить

достижение оптимума в использовании ресурсов и благ, что в конечном счете обеспечивало рост благосостояния нации.

Необходимость социального баланса. В условиях сохранения неравенства доходов перед государством стоит цель обеспечить определенное сглаживание разницы доходов между слоями общества. В этой направленности заложен социально-экономический смысл, проявляющийся в двух аспектах. Один связан с чисто моральными соображениями (нравственными, духовными, религиозными), другой — с прикладной, прагматической стороной жизни. Государству как институциональному органу управления понятно, что успех экономическое развития во многом определяется атмосферой социальной удовлетворенности в обществе.

Направления социальной политики. Сложившаяся практика социальной политики в развитых странах выработала несколько типичных направлений (таблица 4.3.).

Таблица 4.3.

Направления социальной политики государства

Направление политики	Содержание
Социальное страхование	Установление системы пенсионного обеспечения. Пенсионный фонд создается на основе участия трех субъектов: фирмы, работника, государства. Основная проблема — старение населения, увеличение доли неработающего населения и постепенное оскудение Пенсионного фонда
Социальная защита занятых	Законодательное введение системы договоров, заключаемых между работодателем и наемной рабочей силой
Политика в области оплаты труда	Установление для всех предприятий минимума заработной платы
Социальные меры на рынке труда	Меры государства, способствующие повышению спроса на труд (помощь фирмам в переобучении персонала, в повышении его квалификации)
Жилищная политика	Льготные кредиты домостроительным фирмам. Создание социального жилья для неимущих
Демографическая политика	Политика государства в сфере регулирования воспроизводства населения, призванная сохранить или изменить тенденции динамики его численности и структуры
Политика развития социальных институтов общества	Меры государства по модернизации и развитию предприятий здравоохранения, образования, культуры, науки и др.

Реализация социальной политики в трансформируемой экономике встречает

немалые трудности. Связано это с наличием ряда специфических факторов.

Принципами социальной политики государства являются:

- всеобщность в сочетании с дифференцированным подходом к разным социально-демографическим слоям и группам населения;
- гибкость системы социальных гарантий;
- наличие ресурсного обеспечения социальной политики.

Взаимосвязь между социальной политикой и уровнем экономического развития общества определяется пределами социальных выплат, которые должны быть согласованы с финансовыми возможностями государства и его бюджетом. Государству нельзя допускать инфляционного обесценения социальных расходов, образования дефицита сбережений, роста безработицы. При определении объемов и сроков социальных выплат надо учитывать негативные последствия (при социальной помощи безработным важно установить объем пособий, чтобы не ослабить у них стремления к поиску рабочих мест). Границы участия государства в реализации социальной политики определяются прежде всего состоянием экономики.

Индикаторы эффективности социальной политики

Социальное равенство определяется прежде всего системой доходов. Они представляют собой совокупность всех получаемых человеком финансовых средств, необходимых для оплаты материальной стороны своей жизни. Доходы являются, как правило, результатом экономической деятельности.

Среди экономических данных, характеризующих социальную обеспеченность, видное место занимает *показатель уровня жизни*.

Его использование возможно в более узком и более широком смыслах. В первом случае ориентиром является потребление материальных благ, продуктов питания, промышленных товаров, жилья (прежде всего в расчете на душу населения).

Более широкое понимание уровня жизни предполагает использование такого критерия, как *качество жизни*. Этот показатель имеет обобщенный характер. Введение его в научный оборот связано с более зрелым пониманием обществом смысла

человеческого существования:

1. Уровень потребления материальных благ;
2. Уровень потребления социальных благ (социальные условия, окружающие человека в жизни) в сфере:
 - образования;
 - культуры;
 - здравоохранения;
 - отдыха и развлечений.
3. Степень свободы личности и ее самореализация.

Существует множество показателей эффективности социальной политики государства. где их условно можно разделить показатели в рамках международного сопоставления и национальной статистики.

К показателям международного сопоставления можно отнести индекс развития человеческого потенциала и индекс качества жизни.

Индекс качества жизни разработанный компанией Economist Intelligence Unit, основывается на методологии, которая связывает результаты исследований по субъективной оценке жизни в странах с объективными детерминантами качества жизни в этих странах.

Исследование использует девять факторов качества жизни для определения оценки страны. Ниже следует описание показателей, которые учитывались при составлении рейтинга:

1. Здоровье: Ожидаемость продолжительности жизни (в годах). Источник: US Census Bureau.
2. Семейная жизнь: Уровень разводов (на 1 тыс. чел.), ставится оценка от 1 (мало разводов) до 5 (много разводов). Источники: ООН; Euromonitor.
3. Общественная жизнь: Переменная принимает значение 1 если в стране высокий уровень посещаемости церкви или профсоюзного членства. Источник: World Values Survey.
4. Материальное благополучие: ВВП на душу населения, Паритет покупательной способности. Источник: Economist Intelligence Unit.

5. Политическая стабильность и безопасность: Рейтинги политической стабильности и безопасности. Источник: Economist Intelligence Unit.

6. Климат и география: Широта, для различения холодных и жарких климатов. Источник: CIA World Factbook.

7. Гарантия работы: Уровень безработицы (в процентах). Источник: Economist Intelligence Unit.

8. Политическая свобода: Средний индекс политической и гражданской свободы. Шкала от 1 (полностью свободная) до 7 (несвободная). Источник: Freedom House.

9. Гендерное равенство: Измеряется путём деления средней зарплаты мужчин на зарплату женщин. Источник: UNDP Human Development Report.

Исследование включает в себя данные по 80 странам (таблица 4.4.).

Таблица 4.4.

Индекс качества жизни по 80 странам мира

Rank	Country	Score*	Rank	Country	Score*
1	SWITZERLAND	8.22	—40	CUBA	6.39
2	AUSTRALIA	8.12	42	COLOMBIA	6.27
3	NORWAY	8.09	43	PERU	6.24
4	SWEDEN	8.02	—44	ESTONIA	6.07
5	DENMARK	8.01	—44	VENEZUELA	6.07
6	SINGAPORE	8.00	—46	CROATIA	6.06
7	NEW ZEALAND	7.95	—46	HUNGARY	6.06
8	NETHERLANDS	7.94	48	LATVIA	6.01
9	CANADA	7.81	49	CHINA	5.99
10	HONG KONG	7.80	50	THAILAND	5.96
11	FINLAND	7.76	51	TURKEY	5.95
12	IRELAND	7.74	52	DOMINICAN REP.	5.93
13	AUSTRIA	7.73	53	SOUTH AFRICA	5.89
14	TAIWAN	7.67	—54	ALGERIA	5.86
15	BELGIUM	7.51	—54	SERBIA	5.86
—16	GERMANY	7.38	56	ROMANIA	5.85
—16	UNITED STATES	7.38	57	LITHUANIA	5.82
18	UAE	7.33	58	IRAN	5.78
19	SOUTH KOREA	7.25	59	TUNISIA	5.77
20	ISRAEL	7.23	60	EGYPT	5.76
21	ITALY	7.21	61	BULGARIA	5.73
22	KUWAIT	7.18	62	EL SALVADOR	5.72
—23	CHILE	7.10	—63	PHILIPPINES	5.71
—23	CYPRUS	7.10	—63	SRI LANKA	5.71
25	JAPAN	7.08	65	ECUADOR	5.70
26	FRANCE	7.04	—66	INDIA	5.67
27	BRITAIN	7.01	—66	MOROCCO	5.67
—28	CZECH REPUBLIC	6.96	68	VIETNAM	5.64
—28	SPAIN	6.96	69	JORDAN	5.63
—30	COSTA RICA	6.92	70	AZERBAIJAN	5.60
—30	PORTUGAL	6.92	71	INDONESIA	5.54
32	SLOVENIA	6.77	72	RUSSIA	5.31
33	POLAND	6.66	73	SYRIA	5.29
34	GREECE	6.65	74	KAZAKHSTAN	5.20
35	SLOVAKIA	6.64	75	PAKISTAN	5.17
36	MALAYSIA	6.62	76	ANGOLA	5.09
37	BRAZIL	6.52	77	BANGLADESH	5.07
38	SAUDI ARABIA	6.49	78	UKRAINE	4.98
39	MEXICO	6.41	79	KENYA	4.91
—40	ARGENTINA	6.39	80	NIGERIA	4.74

Таблица 4.4. показывает, что по индексу качества жизни Россия находится на 72 месте.

Индекс человеческого развития (ИЧР) — интегральный показатель, рассчитываемый ежегодно для межстранового сравнения и измерения уровня жизни, грамотности, образованности и долголетия как основных характеристик человеческого потенциала исследуемой территории. Он является стандартным инструментом при общем сравнении уровня жизни различных стран и регионов. Индекс был разработан в 1990 году группой экономистов во главе с пакистанцем Махбубом-уль-Хаком; его концептуальная структура была создана благодаря работе Амартии Сена. Индекс публикуется в рамках

Программы развития ООН в ежегодных отчётах о развитии человеческого потенциала с 1990 года.

При подсчёте ИЧР учитываются 3 вида показателей:

- Ожидаемая продолжительность жизни — оценивает долголетие.
- Уровень грамотности населения страны (среднее количество лет, потраченных на обучение) и ожидаемая продолжительность обучения.
- Уровень жизни, оценённый через ВНД на душу населения по паритету покупательной способности (ППС) в долларах США.

К индикаторам социальной политики характеризующим национальную статистику можно отнести:

1. Децильный коэффициент - соотношение доходов – 10% населения, получающих наибольшие доходы, и 10% населения – наименьшие. В развитых странах Запада (например, в скандинавских) он составляет обычно от 3 до 6. В России этот коэффициент значительно выше — около 15. Следует отметить, что, отставая от стран Северной Европы (прежде всего Швеции), Россия имеет сравнительно небольшое отличие от США — страны с жесткой капиталистической моделью, где этот показатель в среднем достигает уровня 10.

2. Индекс Джинни - Макроэкономический показатель, характеризующий дифференциацию денежных доходов населения в виде степени отклонения фактического распределения доходов от абсолютно равного их распределения между жителями страны.

3. Кривая Лоренца - График отражающий градацию населения на равные группы по численности и распределению доходов между этими группами (рис. 4.1.).

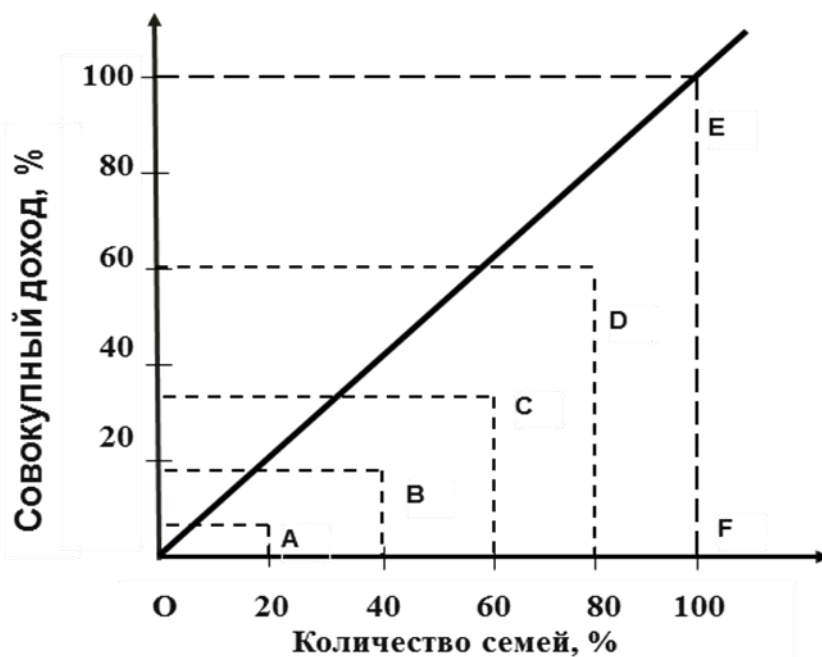


Рис. 4.1. Графическое отображение кривой Лоренца

На рисунке дано графическое изображение двух величин, градации населения на равные группы по численности и распределению доходов (между этими группами). Методически условно (для простоты и наглядности) в общей совокупности населения выделяют пять групп (каждая при этом составляет 20% от общей численности). Сумма получаемых доходов также условно делится на такие же процентные группы. Из графика видно, что при строго равном распределении благ эта зависимость выглядит как биссектриса. Однако, такая прямая линия — лишь потенциальная возможность

В реальной жизни доходы никогда не распределяются равномерно. Истинная картина графически проявляется в виде прогнутой вниз линии. Эта изогнутость означает, что первые две группы населения (в графике группы разделены и зависимости от объема доходов: вначале приведены группы с относительно низкими доходами, затем средними доходами и высокооплачиваемыми) получают относительно небольшую часть от общей суммы доходов. Данные о характере дифференциации доходов населения в России приведены в таблице 4.5.

Таблица 4.5.

Распределение общего объема денежных доходов и характеристики дифференциации доходов населения²

² http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/bednost/tab1/1-2-2.doc

	Денежные доходы – всего	в том числе по 20-процентным группам населения, в %:					Децильный коэффициент фондов, в размах	Коэффициент Джини
		первая (с наименьшими доходами)	вторая	третья	четвертая	пятая (с наибольшими доходами)		
1970	100	7,8	14,8	18,0	22,6	36,8	...	...
1980	100	10,1	14,8	18,6	23,1	33,4	...	...
1990	100	9,8	14,9	18,8	23,8	32,7	...	...
1995	100	6,1	10,8	15,2	21,6	46,3	13,5	0,387
1996	100	6,1	10,7	15,2	21,6	46,4	13,3	0,387
1997	100	5,9	10,5	15,3	22,2	46,1	13,6	0,390
1998	100	6,0	10,6	15,0	21,5	46,9	13,8	0,394
1999	100	6,0	10,5	14,8	21,1	47,6	14,1	0,400
2000	100	5,9	10,4	15,1	21,9	46,7	13,9	0,395
2001	100	5,7	10,4	15,4	22,8	45,7	13,9	0,397
2002	100	5,7	10,4	15,4	22,7	45,8	14,0	0,397
2003	100	5,5	10,3	15,3	22,7	46,2	14,5	0,403
2004	100	5,4	10,1	15,1	22,7	46,7	15,2	0,409
2005	100	5,4	10,1	15,1	22,7	46,7	15,2	0,409
2006	100	5,3	9,9	15,0	22,6	47,2	15,9	0,415
2007	100	5,1	9,8	14,8	22,5	47,8	16,7	0,422
2008	100	5,1	9,8	14,8	22,5	47,8	16,6	0,421
2009	100	5,2	9,8	14,8	22,5	47,7	16,6	0,421
2010	100	5,2	9,8	14,8	22,5	47,7	16,6	0,421
2011	100	5,2	9,9	14,9	22,6	47,4	16,2	0,417
2012	100	5,2	9,8	14,9	22,5	47,6	16,4	0,420
2013	100	5,2	9,8	14,9	22,5	47,6	16,3	0,419
2014	100	5,2	9,9	14,9	22,6	47,4	16,0	0,416
2015	100	5,3	10,0	15,1	22,8	47,0	15,6	0,412

Кроме данных коэффициентов существует ряд показателей социальной политики, используемый Росстатом: уровень доходов, расходов, сбережений населения, прожиточный минимум, минимальный размер оплаты труда, численность пенсионеров и уровень пенсии, уровень расходов на здравоохранение, образование, науку, культуру, показатели миграции и демографии, показатели безработицы, число семей стоящих на учете для получения жилья, уровень бедности, показатели рынка труда и ряд других показателей.

Среди инструментов, используемых при проведении социальной политики государства, можно назвать наиболее часто применяемые нормативы и механизмы:

1. Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) – нижний ее предел, устанавливаемый (теоретически) за наименее квалифицированный, простой труд. Данная

величина является точкой отсчета для всех остальных ставок заработной платы.

2. Минимальный размер пенсии (пособия и стипендии) – ее нижний предел, устанавливаемый соответствующими нормативными актами. Он рассчитывается исходя из сложившегося уровня минимальной заработной платы и прожиточного минимума.

3. Социальные гарантии, которые обеспечиваются на законодательной основе, фиксирующей обязанности и ответственность как государства перед гражданами, так и граждан перед государством.

4. Социальные стандарты – средство обеспечения прав граждан в области социальных гарантий, предусмотренных конституцией. Они также необходимы для определения финансовых нормативов.

5. Минимальный потребительский бюджет – служит основой для поддержки малообеспеченных слоев населения в период кризиса экономики, используется также для расчета минимальной оплаты труда, пенсий. В варианте повышенного стандарта он обеспечивает нормальное воспроизводство рабочей силы, а в варианте пониженного стандарта является показателем прожиточного минимума.

6. Прожиточный минимум – минимальный размер дохода, который используется для оценки уровня жизни населения при разработке и реализации социальной политики, федеральных социальных программ, для обоснования минимального размера оплаты труда и минимального размера пенсии по старости, а также для определения размеров стипендий, пособий и других социальных выплат и формирования бюджетов всех уровней. Это стоимость условной потребительской корзины. В России в годовую потребительскую корзину трудоспособного человека входят 100 кг картофеля, 126,5 кг хлеба, макарон и крупы, 60 кг фруктов, 58 кг мяса, 210 яиц и т. д. Кроме еды, в корзину входят еще и непродовольственные товары, которые оцениваются в половину суммы, потраченной на продукты. Коммунальные платежи и прочие услуги — также берутся как 50% стоимости продуктовой корзины. При этом, прожиточный минимум рассчитывается отдельно по каждому региону. А также для трех групп населения — дети, пенсионеры и трудоспособные. Считается, что меньше всего денег нужно пенсионерам. Прожиточный минимум это условная величина, нужная для статистического учета.

7. Прогрессивная шкала подоходного налогообложения.

8. Контроль ценообразования (товары Гиффена).
9. Предоставление трансфертов в натуральной форме.
10. Установление социальных налогов.
11. Государственные программы переобучения и повышения квалификации.
12. Политика по формированию общественного мнения (институт семьи, сбор средств пострадавшим от наводнения).
13. Выплата пособий.
14. Институциональные нормы трудового законодательства.
15. Льготные кредиты на целевые нужды (ипотека для молодых семей, военнослужащих).
16. Прочие инструменты.

Особенности социальной политики в Российской Федерации

Исходя из статьи 7 Конституции Российской Федерации - Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Данные по динамике численности населения Российской Федерации на период с 1990 по 2015 годы приведен в таблице 4.6.

Таблица 4.6.

Компоненты изменения общей численности населения Российской Федерации на период с 1990 по 2015 год

Годы	Численность населения на 1 января	Изменения за год			Общий прирост за год, процентов
		общий прирост	естественный прирост	миграционный прирост	
1990	147665,1	608,6	333,6	275,0	0,41

1991	148273,7	241,0	104,9	136,1	0,16
1992	148514,7	47,0	-219,2	266,2	0,03
1993	148561,7	-205,8	-732,1	526,3	-0,14
1994	148355,9	104,0	-874,0	978,0	0,07
1995	148459,9	-168,3	-822,0	653,7	-0,11
1996	148291,6	-263,0	-776,5	513,5	-0,18
1997	148028,6	-226,5	-740,6	514,1	-0,15
1998	147802,1	-262,7	-691,5	428,8	-0,18
1999	147539,4	-649,3	-918,8	269,5	-0,44
2000	146890,1	-586,5	-949,1	362,6	-0,40
2001	146303,6	-654,3	-932,8	278,5	-0,45
2002	145649,3	-685,7	-916,5	230,8	-0,47
2003	144963,6	-630,0	-888,5	258,5	-0,43
2004	144333,6	-532,6	-793,0	260,4	-0,37
2005	143801,0	-564,4	-846,5	282,1	-0,39
2006	143236,6	-373,9	-687,1	313,2	-0,26
2007	142862,7	-115,2	-470,3	355,1	-0,08
2008	142747,5	-10,3	-362,0	351,7	-0,01
2009	142737,2	96,3	-248,9	345,2	0,07
2010	142833,5	31,9	-239,6	271,5	0,02
2011	142865,4	191,0	-129,1	320,1	0,13
2012	143056,4	290,7	-4,3	295,0	0,20
2013	143347,1	319,8	24,0	295,8	0,22
2014	...	...	...	...	0,21
2015	146267,3	277,4	32,0	245,4	0,19

Исходя из таблицы 4.6. видно, что с 1991 года, года распада Союза Советских Социалистических Республик численность населения России стала неуклонно сокращаться. Наиболее полно данную тенденцию отражает показатель естественного прироста, где с 1992 по 2012 год наблюдается неуклонное сокращение численности населения России. За данный период общее сокращение населения по показателю естественного прироста (родившиеся – умершие) составило 13235 тыс. чел. При это сокращение численности населения сопровождалось миграционным замещением из стран СНГ. При этом необходимо отметить, что в 1990-е и первую половину 2000-х годов во много миграция преимущественно характеризовалась возвратом русских из бывших республик СССР в Россию на постоянное место жительства. С целью стимулирования рождаемости государство стало проводить демографическую политику. 1 января 2007 года вступила в действие программа материнского капитала, которая предполагала государственную финансовую поддержки российских семей в случае рождения или

усыновления второго, третьего или последующего ребёнка, имеющего российское гражданство. Кроме того, на информационном поле началась пропаганда спорта, семьи и здорового образа жизни, что сделало спортивный образ жизни модным в российском обществе и особенно среди молодежи. Данные меры вкупе с положительной демографической волной обусловленной вхождением в возраст рождения детей родившихся в конце 1980 – х годов, время "бэби бума" в СССР, способствовали в 2013, 2014 и 2015 году положительного естественного прироста населения. Также в 2015 году численность населения России пополнилась жителями присоединенного полуострова Крым.

Отрицательная динамика демографии дополняется увеличением числа пенсионеров и общим старением населения (таблица 4.7.)

Таблица 4.7.

Общая численность пенсионеров и основные показатели пенсионного обеспечения в Российской Федерации

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Все пенсионеры, тыс. человек	41144	41819	42367	42837	43327	43797	45182
из них получающие пенсии:							
по старости	30828	32462	32982	33451	33950	34422	35555
по инвалидности	3916	2805	2689	2590	2511	2418	2365
по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	1738	1654	1591	1562	1541	1527	1608
пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей	275	273	284	298	302	312	332
федеральные государственные гражданские служащие	43	49	56	62	67	66	71
за выслугу лет	1740	1813	1913	1964	2009	2044	2142
летчики-испытатели	-	1	1	1	1	1	1
социальные	2604	2762	2851	2909	2946	3007	3108
Общая численность пенсионеров, приходящаяся на 1000 человек населения	288,1	292,7	296,2	298,8	301,6	304,2	308,4
Численность занятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера (в среднем за год), человек	1,63	1,61	1,60	1,58	1,56	...	...
Средний размер назначенных пенсий, в среднем за год, руб.	7476,3	8202,9	9040,5	9917,5	10786,0	11986,0	.....

Величина прожиточного минимума пенсионера, руб.	4521	5032	5123	5998	6617	7965	.....
в процентах к предыдущему году	110,3	111,3	101,8	107,74)	110,3	120,4	.....
Соотношение среднего размера назначенных пенсий, процентов:							
с величиной прожиточного минимума пенсионера	165,4	163,0	176,5	165,4	163,0	150,5	.....
со средним размером начисленной заработной платы	35,7	35,1	33,9	33,3	33,2	35,35	....
Реальный размер назначенных пенсий, в процентах к предыдущему году	134,8	101,2	104,9	102,8	100,9	96,23	.....

Исходя из данных таблицы 4.7. видно, что общая численность пенсионеров с 2010 по 2015 год возросла на 4038 тыс. чел. При этом коэффициент численности занятых приходящихся на одного пенсионера снизился с 1,63 в 2010 году до 1,56 в 2014 году. При этом в чистом виде средний размер пенсии имел низкую, положительную динамику роста. Однако, за счет инфляции и снижения покупательной способности рубля, относительно размер пенсии снизился.

Общие тенденции развития социальной политики в Российской Федерации приведен в таблице 4.8.

Таблица 4.8.

Тенденции в области социальной политики Российской Федерации

Сфера экономики	Тенденции развития
Демография	Тенденция старения населения с одновременным сокращением численности. На протяжении 20 лет естественная убыль населения замещается миграцией. С начала 2000 государство начало проводить политику в сфере демографии. Что увеличило рождаемость и позволило сократить естественную убыль населения с 958 тыс. чел в 2000 до естественного прирост в 32 тыс. чел. 2015.
Рынок труда	Низкие показатели безработицы с одновременным наличием очагов социальной нестабильности в ряде моногородов. Нехватка рабочей силы с одновременным повышением стоимости труда. Тенденция увеличения квот на мигрантов из стран ближнего зарубежья. Фактическое отсутствие миграционной политики. После 2014 года растет напряжение на рынке труда по ряду профессий в основе зависящих от финансирования из бюджета (врачи, учителя, преподаватели и другие).
Пенсии	Проблема старения населения ведет к нехватке средств в пенсионном фонде. Тенденция перехода на самостоятельное управление средствами на старость.

Социальная помощь населению	Высокая доля расходов на социальные трансферты в структуре федерального бюджета. На политику социальной помощи существенное влияние оказывает политический цикл.
Развитие социальных институтов (здравоохранение, образование, наука, культура, спорт и т.д.)	Увеличение бюджетных расходов на развитие институтов социальной политики в связи с прошедшим политическим циклом. Обновление оборудования в системе здравоохранения. В системе оплаты труда происходит переход на "эффективный контракт". Популяризация спорта и здорового образа жизни. После 2014 года из-за возникновения дефицита бюджета идет оптимизация расходов в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта, что порождает ряд других социальных проблем (укрупнение, которое привело к закрытию школ, поликлиник и больниц в сельской местности и необходимость ехать на учебу или за квалифицированной медицинской помощью в ближайший административный центр на большие расстояния (от 50 до 300 км) подрывает развитие человеческого капитала).

Проблемами социальной политики в России являются:

1. *Слабое развитие института профсоюзов, отсутствие у них властного потенциала*, не позволяющие организовывать и поддерживать интересы занятых по найму. Одна из причин недостаток традиций (в условиях СССР профсоюзы не могли накопить опыт противостояния бизнесу).

2. *Давление монетарной концепции*, на базе которой преимущественно строился курс экономической политики. Официальная установка (какой она была до наступления современного финансового кризиса) отражала позицию: финансовые ресурсы страны велики, но пенсии поднимать нельзя усилится инфляция! Вхождение же страны в период кризиса, ухудшение материальной положения ряда социальных слоев, особенно низкооплачиваемых, а также пенсионером подтолкнули к реализации мер по повышению уровня пенсий в 2009 г.

3. *Инструменты государства* (фискальная, монетарная политика), пока еще *слабо ориентированные на социальные цели*. Главная их задача — экономические аспекты: налоговая политика, например, пока еще больше служит фискальной задаче (сбору средств), чем устранение социального разрыва в обществе.

4. *Отсутствие мер государства по законодательному изменению пропорции*, на основании которой вновь созданная стоимость разделяется на заработную плату и прибыль (пропорция могла быть определена как установление нижнего предела для заработной платы, например: не ниже 50% от ВВП). Отсутствие аналогичных правовых

мер в области фиксации нижнего уровня пенсии (например: не ниже 50% от суммы средней заработной платы в стране).

5. *Давление бизнеса на законодательную власть методом лоббирования* (цель, отказ от прогрессивном шкалы подоходного налога, установление предельно низкого — для мировой практики — уровня данного налога — 13%).

6. *Элементы менталитета населения*: склонность ожидать основную массу благ от государства; слабое умение самоорганизовываться, создавать общественные группы по социальной поддержке друг друга; наличие разобщенности, агрессивную настрою, неприязненного, порой озлобленного чувства к более удачливым соседям и особенно к более богатым. В свою очередь и богатые ведут себя в России своеобразно, если в развитых странах они стараются, как правило, не выделяться из массы, то в России стремление противоположное (практика постоянной смены дорогих автомобилей, "политика хозяина" на автодорогах, строительство люксовых загородных резиденций), что тоже усиливает атмосферу социального дисбаланса в обществе.

Следует обратить внимание на различия в структуре распределения доходов в западной и нашей экономике. Доход, получаемый работником в западной экономике, распределяется примерно в следующих пропорциях: налоги — 20-40%, оплата жилья — 25-30%, отчисления в негосударственные пенсионные фонды — около 5%, покупка товаров и оплата услуг — 30-40%. Пропорции в нашей экономике иные, такой показатель, как доля расходов на покупку товаров и оплату услуг, — более 60-65%. Получаемой заработной платы едва хватает на продукты питания и другие первоочередные потребности. Средств на повышенную оплату жилья и коммунальных услуг просто не остается. Экономические преобразования должны были бы начинаться не с "социальных реформ", а со структуры доходов населения.

Современное российское общество пока еще не имеет сложившейся устойчивой структуры, хотя в ней можно выделить ту группу людей, которая сконцентрировала в своих руках основную часть национального богатства (2-3% российских граждан). К этой группе примыкает слой правящей бюрократии (4-5% населения), держащей в своих руках реальные рычаги регулирования экономической, денежно-кредитной и внешнеторговой деятельности. Нижнюю часть социальной структуры занимают люди, живущие на

доходы, которые ниже официального прожиточного минимума: это бедствующее население, находящееся за чертой нищеты (около 20% граждан). Основная часть населения (60-65% его численности) потеряла от реформ. Лишившись поддержки со стороны общества и находясь близко к зоне социального риска, эта часть населения ориентируется на стратегию самовывживания и не может стать основой стабильности и гарантом происходящих перемен³.

Вопрос об относительном уровне заработной платы в последние годы активно рассматривается российскими экономистами. Приведем в связи с этим аргументацию академика Д.С. Львова, изложенную им в одной из его монографий.

Чтобы перейти на рыночные формы удовлетворения социальных нужд, считает он, необходимо прежде всего увеличить подушевой доход, и в первую очередь заработную плату наемных работников. Страна унаследовала от прошлого одну из главных диспропорций советской экономики — крайне низкий уровень оплаты труда наемных работников. Низкий не вообще, а низкий по отношению к производительности труда. Доля заработной платы в ВВП России примерно в 2 — 2,5 раза ниже, чем в любой западной стране. На 1 дол. заработной платы наш среднестатистический работник производит в 2,5-3 раза больше ВВП, чем, например, в тех же США. Это означает лишь одно: такой, как в России, эксплуатации наемного труда нет ни в одной стране с нормальной рыночной экономикой. В свое время ООН признала, что часовая оплата ниже 3 дол. выталкивает человека из нормального воспроизводственного процесса, притупляет мотивацию работника к производительному труду. Как свидетельствуют многочисленные исследования, ниже среднемесячной заработной платы порядка 300-450 дол. начинается процесс постепенного вырождения трудового потенциала. С этим нельзя не считаться.

Современное индустриальное общество давно осознало необходимость поддержания относительно высокой по отношению к другим факторам производства, и прежде всего к капиталу, оценки труда⁴.

Резюмируя, можно поставить вопрос: на что должна ориентироваться социальная политика государства в России? Она должна строиться на реализации наиболее разумных

³ Кучуков Р., Совко А. Государственное регулирование: нацеленность на результаты // Экономист. 2006. № 9. С. 4—6).

⁴ Львов Д.С. Экономика развития. М. • Экзамен, 2002. С. 290, 291.

принципов, лежащих в основе социальных мер, на грамотной форме их практического применения, на формировании разумного, рационального мировоззрения у населения страны.

Вопросы для самоконтроля

- Как вы можете объяснить двойственную природу развитого рынка, он не допускает равенства и в то же время ему чуждо чрезмерное неравенство?
- До каких разумных границ допустимо социальное неравенство? Каков, по вашему мнению, предельный уровень децильного коэффициента?
- Возможно ли полное социальное равенство? Рационально ли оно?
- Какова тенденция в области социальной дифференциации в России? Какими показателями она измеряется? Как вы можете объяснить существующие тенденции?
- Почему в странах Западной Европы социальная дифференциация слабее, чем в России?
- Почему относительно высока социальная дифференциация в США?
- Каковы отличия в распределении доходов в России от практики развитых стран?
- Почему экономическая политика в современной России не включает реформу той диспропорции, которая сложилась в стране между уровнем оплаты и производительности труда?

Механизмы государственного регулирования экономики

Денежно - кредитная политика государства

Понятие и структура кредитно-банковской системы

Денежно-кредитная система представляет собой многозвенное образование. Так же, как и финансовая система, она может быть представлена в узком и широком смыслах слова. В узком понимании система включает совокупность банков и специализированных

финансово- кредитных институтов. Широкая трактовка термина предполагает более многогранную структуру (Таблица 5.1.).

Таблица 5.1.

Денежно-кредитная система в широком смысле слова

Элементы системы	Характеристика
<i>Денежная система</i>	- Денежная масса - Система выпуска платежных средств в обращение (а также изъятия их из обращения) - Система контроля за движением денежных масс
<i>Денежный рынок</i>	В отличие от финансовой (фискальной) системы движение денежных ресурсов между субъектами осуществляется на возвратной коммерческой основе. Это обуславливает возникновение денежного рынка
<i>Кредитные ресурсы</i>	Аккумулированные в банковской системе денежные ресурсы для предоставления к использованию на возвратной и коммерческой основе
<i>Банковская система</i>	- Центральный банк страны - Коммерческие (деловые) банки стр. - Специализированные кредитно- финансовые институты
<i>Совокупность нормативных положений</i>	- Конституция страны - Законы и нормативные акты по вопросам о денежно-кредитных операциях

Понятие "денежно-кредитная система" в определенном смысле — более сложное по сравнению с категорией "финансовая система государства". Если финансовая система представлена лишь государственными институтами, то монетарная включает не только центральный банк (государственный институт, имеющий, однако, относительную самостоятельность), но и большую совокупность частных коммерческих банков. Менее контролируемой для государства является и сама стоимостная субстанция. В одном случае речь идет о государственных финансовых потоках, в другом - о государственных и частных кредитах.

Денежная система (ДС) — это форма организации денежного оборота в стране.

Как любая система, денежная система содержит ряд входящих компонентов:

- денежную массу (в разнообразных ее формах);
- систему выпуска платежных средств в обращение (а также изъятия их из обращения),
- систему контроля за движением денежных масс.

Исходя из определения, которое использует Центральный банк Российской Федерации денежная масса - сумма денежных средств, находящихся в распоряжении резидентов Российской Федерации (за исключением органов государственного управления и кредитных организаций). Для целей экономического анализа рассчитываются различные денежные агрегаты – например, наличные деньги в обращении, денежная масса в национальном определении, широкая денежная масса.

Наличные деньги в обращении - включают банкноты и монеты, которые находятся в обращении и обычно используются для осуществления расчетов и платежей. В состав денежной базы входят все наличные деньги, находящиеся вне Банка России. В состав денежной массы входят все наличные деньги, находящиеся вне Банка России, за исключением тех, что находятся в кассах кредитных организаций.

Широкая денежная база - включает наличные деньги в обращении (вне Банка России) и все средства кредитных организаций на счетах и в облигациях Банка России.

Широкая денежная масса ($M2x$) - включает наличные деньги в обращении и средства резидентов Российской Федерации (нефинансовых и финансовых (кроме кредитных) организаций и физических лиц) на расчетных, текущих и иных счетах до востребования (в том числе счетах для расчетов с использованием банковских карт), в срочных депозитах и иных срочных инструментах, открытых в банковской системе в валюте Российской Федерации и иностранной валюте, а также начисленные проценты по ним.

Денежная масса в национальном определении ($M2$) - включает наличные деньги в обращении и средства резидентов Российской Федерации (нефинансовых и финансовых (кроме кредитных) организаций и физических лиц) на расчетных, текущих и иных счетах до востребования (в том числе счетах для расчетов с использованием банковских карт), в срочных депозитах и иных срочных инструментах, открытых в банковской системе в валюте Российской Федерации, а также начисленные проценты по ним.

Денежная база - сумма отдельных компонентов наличных денег и средств кредитных организаций на счетах и в облигациях Банка России в валюте Российской Федерации.

Денежная база в узком определении включает наличные деньги в обращении (вне Банка России) и средства кредитных организаций на счетах по учету обязательных резервов по привлеченным кредитными организациями средствам в валюте Российской Федерации.

Одним из аспектов контрольной функции за движением денег является установка на достижение оптимального баланса между объемами товарной и денежной масс.

Задача нахождения равновесного соотношения между двумя компонентами предполагает четкую трактовку состава денежной массы. В отношении структурных элементов денежной массы принято использовать рекомендации Международного валютного фонда (МВФ), которые формируют своего рода международные стандарты. В соответствии с ними выделяют денежные агрегаты, отличающиеся друг от друга по степени ликвидности⁵ (Таблица 5.2.).

Таблица 5.2.

Денежная масса и ее структурные компоненты

Наиболее ликвидными денежными агрегатами являются M0 и M1. В финансовой практике их нередко называют "деньгами в узком смысле слова", или "настоящими деньгами". Менее ликвидны агрегаты M2 и M3, в состав которых включен значительный объем "квази-денег".

Рассмотрен понятие денежной массы и ее структурных компонентов, обратимся к вопросу об оптимальном соотношении между товарной и денежной массами. В рамках данной пропорции принято использовать денежный агрегат M₂-

Балансовое соотношение между двумя показателями теоретически принято рассчитывать на основе следующей формулы:

$$M = \frac{P \cdot Q}{V}$$

где:

P - уровень цен;

Q - объем произведенных благ;

⁵ Ликвидность представляет собой возможность того или иного актива легко превращаться в средство обмена и сохранять свою стоимость неизменной.

V - количество оборотов, которое совершает каждая единица денежной массы в течение года.

В реальной практике баланс определяется коэффициентом монетизации экономики (КМ), который рассчитывается по формуле:

$$KM = \frac{M2}{ВВП} * 100\%$$

Процесс функционирования денег создал специфический вид рынка – денежный, на котором происходят преимущественно краткосрочное кредитование и заимствование денег. Этот рынок институционально обслуживают коммерческие банки, фирмы и государство. Понятие "денежный рынок" имеет свою специфику: деньги на нем "не продаются" и "не покупаются" (в том смысле, который мы вкладываем в понятие покупка и продажа товаров и услуг") Ценой на таком рынке служит категория процент.

Продавцами на рынке денег выступают владельцы временно свободных денежных средств. У разных субъектов экономики свободные денежные средства образуются по различным причинам (таблица 5.3.)

Таблица 5.3.

Причины формирования временно свободных денежных средств

Субъект экономики	Причины
Домашние хозяйства	Откладывание денег на старость, на экстренный случай, накопление денег для дорогостоящих покупок, ожидание падения цен на товары, поиск нужных товаров.
Фирмы	Накопление сумм для периодических выплат (зарплаты, дивидендов, процентов, налогов и тд); накопление сумм для значительных платежей (для замены оборудования, формирования фонда для погашения кредитов и тд.); высвобождение средств в связи с сезонным характером производства.
Государство (центральный банк)	Наличие полномочия эмитировать денежную массу.

Покупателями на рынке денег выступают лица, не имеющие достаточных собственных средств, необходимых для покупки предметов потребления (домохозяйства),

расширения своих деловых операций (частные фирмы), выполнения своих функции (государство).

Поскольку основная масса сбережений совершается домохозяйствами, а инвестиции осуществляются фирмами, возникает необходимость в механизме, который бы позволял перемещать потоки денежных средств от домашних хозяйств к фирмам. В качестве продавцов и покупателей на рынке денег фигурируют также различные посредники банки и небанковские финансовые институты.

В условиях рыночной экономики временно свободные денежные средства находят применение в форме кредитных ресурсов - стоимостных потоков, передаваемых одним субъектом экономики другому на условиях срочности, возвратности и платности.

Активная практика использования кредитных отношений привела к формированию разнообразных форм кредита (таблица 5.4.).

Таблица 5.4.

Формы кредита

<i>Кредит</i>	<i>Субъекты, предоставляющие кредит</i>	<i>Объект кредита</i>	<i>Целевые установки</i>
Коммерческий	Предприятия (формы)	Товарный капитал	Облегчение платежей, отсрочка платежей между предприятиями
Банковский	Банки, специализированные кредитные учреждения, фирмы, государство, домашние хозяйства	Денежный капитал	Предоставление ссуды капитала или ссуды денег
Потребительский	Фирмы, домашние хозяйства	Товары длительного пользования	Облегчение системы оплаты за товары отсрочкой платежа
Ипотечный	Фирмы, домашние хозяйства	Долгосрочные ссуды под залог недвижимости	Инвестиции в сельское хозяйство и жилищное строительство
Государственный	Субъекты государственном власти, фирмы, домашние хозяйства	Кредиты на финансирование бюджетного дефицита, жилищное строительство развитие инфраструктуры	Использование системы внутренних займов для решения бюджетных проблем, а также для межрегионального экономического выравнивания

Международный	Государство транснациональные банки (ТИБ), транснациональные компании (ТНК) Международный валютный фонд (МВФ)	Международные и банковские Кредиты	Реализация международных предпринимательских и банковских программ, международная кредитная помощь
---------------	--	--	--

Свою монетарную политику государство проводит через двухуровневую (как минимум) кредитную систему. Первый уровень представлен центральным (национальным, федеральным резервным и т.п.) банком — разнообразие названий не меняет его сути. Этот банк либо находится в государственной собственности (как Банк России, а также Великобритании, Франции, Нидерландов), либо, по меньшей мере, функционирует под пристальным государственным контролем. Последнее относится не только к центробанкам смешанного типа, часть капитала которых (как, например, в Австрии, Швейцарии или Японии) принадлежит государству, но и центробанкам акционерным, чей капитал находится под контролем частных банковских сообществ и страховых компаний (как в США или Италии). Второй же уровень представлен многочисленными коммерческими банками. На практике существуют и более низкие уровни — специализированные банки (ипотечные, инвестиционные, внешнеторговые и др.), а также кредитно-финансовые учреждения небанковского типа (пенсионные фонды, страховые, финансовые компании и т.п.). Старейшими среди центральных банков являются Банк Англии и Банк Швеции, основанные в конце XVII в. Однако современная модель центральных банков начала формироваться лишь в XIX в. — в экономике с бумажными деньгами и многочисленными конкурирующими между собой коммерческими банками. Сегодня в любом, даже самом маленьком государстве имеется свой центральный банк. В такой крупной стране, как США, функции центробанка выполняет Федеральная резервная система (ФРС), состоящая из правления в Вашингтоне и 12 региональных банков, самостоятельность которых ограничена. При этом ни одна организация не может сравниться с ФРС по степени своего влияния на протекающие на нашей планете хозяйственные процессы. Правда, 1 января 1999 г. у нее появился мощный конкурент — Европейский центральный банк (ЕЦБ), осуществляющий руководство

денежно-кредитной политикой в самой большой экономической системе современного мира (зоне евро) и опирающийся в своей деятельности на относительно самостоятельные центробанки всех стран — членов ЕС. Общая характеристика банковской системы приведена в таблице 5.5.

Таблица 5.5.

Характеристика банковской системы

Тип кредитного института	Характеристика института
Центральный банк	Главный эмиссионный центр <i>Виды операций:</i> - эмиссия банкнот; - денежно-кредитное регулирование экономики; - поддержание курса национальной валюты; - кредитование коммерческих банков; - выпуск и погашение государственных ценных бумаг; - хранение резервного фонда других кредитных учреждений; - кассовое обслуживание государственных учреждений, правительственных органов (в том числе по бюджетным операциям); - кредитование правительства; - хранение государственных золотовалютных резервов.
Коммерческие (деловые) банки	Кредитно-финансовые учреждения универсального характера
	<i>Вид операций:</i> - активные (выдача кредитов); - пассивные (прием депозитов); - денежные платежи и расчеты; - посреднические операции (по поручению клиентов); - доверительные операции (в области управления имуществом и ценными бумагами).
Специализированные кредитно-финансовые институты	Кредитно-финансовые учреждения специализированного типа
	<i>Виды учреждений:</i> - пенсионные фонды; страховые компании; - инвестиционные банки и компании; - ипотечные банки; - ссудно-сберегательные ассоциации.
Международные банки	Кредитно-финансовые учреждения, обслуживающие внешнеэкономические отношения

Современная банковская система России представлена двумя уровнями, центральным банком и коммерческими банками (российскими и иностранными).

Функции и полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации Федеральным законом о "Центральном банке Российской Федерации", Банк России осуществляет независимо от других федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Банк России является юридическим лицом. Целями деятельности Банка России являются:

- защита и обеспечение устойчивости рубля;
- развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации;
- обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы;
- развитие финансового рынка Российской Федерации;
- обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации.

Получение прибыли не является целью деятельности Банка России. Банк России подотчетен Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Банк России имеет уставный капитал в размере 3 млрд. рублей.

Инструменты денежно–кредитной политики

Денежно-кредитная политика — это комплекс регулирующих мер государства в сфере денежного обращения и кредита, направленных на обеспечение неинфляционного экономического роста, полной занятости, а также на сглаживание конъюнктурных циклов деловой активности. При этом между фундаментальными целями роста ВВП (обеспечиваемого неуклонным нарастанием совокупного спроса) и контроля над инфляцией (в той степени, в какой она зависит от находящейся в обращении денежной массы) объективно существует определенное противоречие, разрешение которого требует неустанного поиска меры в действиях монетарных властей по регулированию параметров предложения денег. Реализуя наряду с другими направлениями экономической политики государства (фискальной, структурной, внешнеэкономической и т.п.) эти конечные целевые установки, монетарная политика параллельно преследует и свои собственные, промежуточные цели, к которым относится достижение оптимального размера денежной массы, процентных ставок и обменного курса. Но не они являются основными. Денежная

и финансовая политика, должны быть направлены на достижение и поддержание оптимальных темпов роста экономики, а не замыкаться на собственных задачах, например, сокращения или ограничения предложения денег.

Стремясь к достижению тех или иных промежуточных целей, центральный банк может устанавливать определенные режимы денежно-кредитной политики.

1. Таргетирование (от англ. *target* — "цель") обменного курса, при котором либо осуществляется фиксация курса валюты данной страны по отношению к валюте страны с низким уровнем инфляции (прежде всего к доллару, евро или иене), выступающей при этом в роли валюты-якоря, в надежде на постепенное выравнивание динамики цен в обеих странах, либо устанавливается так называемый валютный коридор, в пределах которого допускается свободное движение курса национальной валюты. Понятно, что этот исторически наиболее ранний режим монетарной политики сегодня в принципе неприменим для США, стран ЕС и Японии, чья валюта используется другими странами в роли якорной. Подобный режим более подходит для развивающихся государств либо государств, в которых развернулись рыночные реформы. Так, Китай, зафиксировав обменный курс юаня к доллару в 1995 г., успешно поддерживал его вплоть до июня 2005 г. С гораздо меньшим успехом, особенно для динамики ВВП, в период 1995-1998 гг. российскими властями был использован инструмент валютного коридора. При достижении некоторой степени ценовой стабильности плавающий курс более выгоден для экономики, поскольку способствует эффективному регулированию межстранового перетока капитала и не ставит под угрозу прочность финансовой системы. Таргетирование валютного курса может затруднять проведение экономической политики:

- необходимость поддержания установленных пределов изменения номинального обменного курса национальной валюты ограничивает возможность использования этого механизма для стабилизации ситуации в случае возникновения внутренних непредвиденных обстоятельств;

- при резкой девальвации курса национальной валюты, Центральный банк вынужден тратить золотовалютные резервы на поддержание курса, которые могут закончиться;

- возникает возможность спекулятивных атак на национальную валюту, поскольку игроки рынка просчитывают политику валютной интервенции ЦБ;

- девальвационные ожидания могут приводить к росту номинальных процентных ставок и инфляционных ожиданий;

- происходит снижение информативности проводимой денежно-кредитной политики.

2. Таргетирование денежных агрегатов, под которым понимается установление центральным банком пределов изменения денежной массы в обращении, независимо от состояния государственного бюджета, динамики курсов валют, процентных ставок и т.п. Сторонники такого режима полагают, что в этом случае в соответствии с обновленной количественной теорией денег инфляционные процессы скорее всего не выйдут из-под контроля монетарных властей, однако практика последних десятилетий ставит данное предположение под сомнение. Если денежное таргетирование выбирается в условиях стабильной инфляции, то оно может повлечь за собой высокие издержки, связанные с резким ростом процентных ставок и снижением экономической активности.

3. Таргетирование инфляции, когда центральный банк, во многом жертвуя своими промежуточными целями и не обращая внимания на динамику ВВП и занятости населения, делает главный упор на достижение заранее заданного инфляционного ориентира (рассчитываемого обычно на базе индекса потребительских цен).

Целями денежно – кредитной политики являются:

- устойчивые темпы роста национального производства;
- стабильные цены;
- высокий уровень занятости населения;
- равновесие платежного баланса.

Приоритетная цель денежно-кредитной политики – стабилизация общего уровня цен, а промежуточной целью является объем денежной массы и уровень процентных ставок, которые обеспечивают деловую активность в стране.

Этапы денежно-кредитного регулирования условно можно разделить на два этапа:

1. На первом этапе ЦБ воздействует на предложение денег, уровень процентных ставок, объем кредитов и т.д.

2. На втором этапе изменения в данных факторах передаются в сферу производства, способствуя достижению конечных целей.

Особенностью монетарных методов является то, что с их помощью государство стремится воздействовать преимущественно на совокупное предложение. Наиболее активный элемент при этом — влияние (через кредит) на действия, связанные с инвестированием. Для финансового же регулирования более типично воздействие (через прямые и косвенные субсидии) на совокупный спрос.

Субъектами монетарного регулирования выступают как центральный банк, так и коммерческие (деловые) банки. При этом центральный банк реализует монетарную политику прямо, непосредственно" в то время как коммерческий косвенно.

В рамках монетарной политики центральный банк выполняет две основные функции:

- обеспечение национальной экономики полноценной валютной системой, которая составляет важнейший элемент инфраструктуры рынка;
- воздействие на кредитную деятельность деловых банков (в интересах макроэкономической политики).

Основными инструментами и методами денежно-кредитной политики Центрального Банка являются:

- 1) процентные ставки по операциям Банка России;
- 2) обязательные резервные требования;
- 3) операции на открытом рынке;
- 4) рефинансирование кредитных организаций;
- 5) валютные интервенции;
- 6) установление ориентиров роста денежной массы;
- 7) прямые количественные ограничения;
- 8) эмиссия облигаций от своего имени;
- 9) другие инструменты, определенные Банком России.

Процентные ставки по операциям Центрального банка. Данный вид операций относится к давно сложившимся методам регулирования. ЦБ выступает в роли кредитора по отношению к деловым банкам. На основании закона банк имеет право манипулировать ставкой процента, по которой он выдает кредиты. Уровень "цены кредита" получил в экономической науке и практике обозначение официальной учетной ставки. Получая

финансовые ресурсы, деловые банки предоставляют их (по более высокому проценту) другим субъектам экономики.

Мировой опыт показывает, что ставки коммерческих банков превышают ставку ЦБ, как правило, на 0,5 - 2%. В условиях России инфляционные явления в 1990-х гг. обуславливали формирование совершенно иных пропорций. Если предлагаемая ставка рефинансирования ЦБ могла составлять примерно 100%, то последующий уровень ставки у коммерческих банков достигал 150 - 180 %.

С помощью ставки процента ЦБ оказывает косвенное воздействие на соотношение спроса и предложения на рынке капитала. "Дорогой" кредит ограничивает спрос на заемные ресурсы со стороны предпринимательского сектора. В итоге сокращаются его инвестиции. Деловая активность в стране снижается. Естественно, что в реальной жизни механизм взаимосвязи названных параметров не всегда является столь простым.

Регулирование с помощью политики учетной ставки имеет определенные *границы*. Действенность этой операции снижается, если активность банков-заказчиков невелика. Это может происходить в тех случаях, когда коммерческие банки сами обладают солидными резервами и относительно редко обращаются за дополнительными кредитными ресурсами в ЦБ. Кроме того, процесс глобализации привел к тому, что КБ могут теперь выбирать, где получать дополнительные ресурсы — в своей стране или за рубежом (где ставка процента может оказаться ниже).

В процессе проведения учетной политики позиция ЦБ остается в известном смысле *пассивной* (решения о том, идти ли на учет своих векселей, получать ли кредит под залог своих ценных бумаг у ЦБ, принимаются самими коммерческими банками). Заметим, что данный вид регулирования в мировой экономике со временем стал использоваться *менее активно*.

Тем не менее учетная политика продолжает играть определенную роль. Меры Центрального банка в области уровня процента информируют деловой мир о намечаемом курсе правительства в кредитной сфере. Так, рост учетной ставки дает банкам побуждающий сигнал о намерении ЦБ проводить курс на сокращение деловой активности. Если же коммерческие банки не следуют этому намеку ЦБ и продолжают

наращивать свою кредитную активность, то в ход пускаются более жесткие меры, в частности политика минимальных резервов.

Центральным банком Российской Федерации устанавливаются следующие процентные ставки:

1. Ключевая ставка - Минимальная процентная ставка на аукционах репо Банка России на срок 1 неделя и максимальная процентная ставка на депозитных аукционах Банка России на срок 1 неделя. Устанавливается Советом директоров Банка России.

Операция РЕПО - сделка, состоящая из двух частей: изначально одна сторона сделки продает ценные бумаги другой стороне, получая за них денежные средства, а затем, по истечении определенного срока, выкупает их обратно по заранее установленной цене. Операции РЕПО Банка России используются для предоставления кредитным организациям ликвидности в рублях в обмен на обеспечение в виде ценных бумаг.

2. Валютный СВОП - Сделка, состоящая из двух частей: изначально одна сторона сделки обменивает определенную сумму в национальной или иностранной валюте на эквивалентное количество другой валюты, предоставляемой второй стороной сделки, а затем, по истечении срока сделки, стороны производят обратный обмен валют (в соответствующем объеме) по заранее установленному курсу. Операции "валютный своп" Банка России используются для предоставления кредитным организациям рефинансирования в рублях.

3. Ломбардный кредит - Ломбардные кредиты Банка России – выдаются коммерческим банкам под залог ценных бумаг (которыми владеет банк – заемщик). Ценные бумаги должны быть включены в ломбардный список Банка России. Также ценные бумаги должны котироваться (торговаться) на российской фондовой бирже.

4. Кредиты овернайт — кредиты Банка России, предоставляемые кредитной организации в конце дня в сумме непогашенного внутрисуточного кредита путем зачисления суммы кредита на соответствующий основной счет — корреспондентский счет (субсчет) кредитной организации. Обеспечением кредита овернайт является залог рыночных и нерыночных активов, являвшихся обеспечением внутрисуточного кредита, погашенного за счет соответствующего кредита овернайт.

5. Внутридневные кредиты — кредиты Банка России, предоставляемые кредитной организации путем осуществления платежа с ее банковского счета (основного счета) сверх остатка денежных средств на данном счете (ст. 850 Гражданского кодекса Российской Федерации) в пределах установленного лимита кредитования.

Обеспечением внутридневных кредитов являются:

- ценные бумаги, находящиеся в разделе "Блокировано Банком России" счета депо кредитной организации, свободные от обеспечения заявок/заявлений кредитной организации на получение кредитов Банка России;
- нерыночные активы (векселя, права требования по кредитным договорам), включенные в состав активов, принимаемых в обеспечение кредитов Банка России, свободные от обеспечения заявок кредитной организации на получение кредитов Банка России.

6. Кредиты Банка России, обеспеченные нерыночными активами или поручительствами, предоставляемые кредитной организации на основе заявления путем зачисления денежных средств на корреспондентский счет/корреспондентский субсчет кредитной организации, открытый в Банке России. Выдаются под залог векселей и прав требования по кредитным договорам или поручительства кредитных организаций.

7. Кредиты Банка России, обеспеченные залогом золота и предоставляемые на корреспондентские счета, открытые в уполномоченных территориальных учреждениях Банка России. Выдается под залог слитков золота, находящихся в хранилище Банка России

Для стерилизации денежной массы Центральный банк проводит депозитный аукцион.

Депозитный аукцион - аукцион, в ходе которого Центральный Банк принимает к размещению депозиты коммерческих банков. Основной целью депозитных аукционов является стерилизация денежной массы.

Центральный банк Российской Федерации проводит аукционы с фиксированной процентной ставкой. Все заявки подаются и удовлетворяются по фиксированной процентной ставке. Однако если сумма заявок превышает лимит для данных торгов, они

удовлетворяются частично. В России депозитные аукционы проводятся на площадке ММВБ.

Обязательные резервные требования. Обязательные резервы — это устанавливаемое в законодательном порядке процентное отношение величины минимальных резервов к показателям пассивных (депозиты) или активных (кредиты) операций коммерческих банков и других кредитных учреждений. Соответствующую данной норме денежную сумму коммерческий банк не имеет права давать займы и обязан держать на своем резервном счете в центральном банке. Нормы обязательных резервов обычно дифференцируются в зависимости от степени ликвидности привлекаемых депозитов по принципу: чем выше ликвидность (например, вкладов до востребования сравнительно со срочными), тем выше резервная норма. Если многие национальные банки платят сегодня своим коммерческим банкам некий процент на их средства, находящиеся на резервных счетах, то Банк России забирает их бесплатно (в этом плане резервные требования становятся разновидностью налога), в немалой степени подрывая конкурентоспособность отечественных коммерческих банков как по сравнению с иностранными, так и сравнительно с другими кредитными институтами, хотя и использует аккумулируемые в фонде обязательного резервирования ресурсы для проведения своих активных операций (например, для предоставления кредитов, приобретения государственных ценных бумаг), приносящих ему немалый доход. Эти активы коммерческих банков выступают немаловажным инструментом регулирования параметров денежной массы в стране. Так, в условиях инфляции центральный банк увеличивает норму отчислений в фонд обязательного резервирования, тем самым ограничиваются возможности коммерческих банков предоставлять ссуды своим клиентам. И наоборот, при дефляции, когда необходимо увеличить количество денег в обращении, минимальная норма сокращается. При этом коммерческие банки размораживают часть своих средств и предоставляют их в кредит. Введение норм обязательных резервов обеспечивает решение следующих задач:

1. Экономическая: обеспечить устойчивость банков, не допустить кризиса неплатежей;
2. Социальная: гарантия от полного разорения вкладчиков;

3. Создание и поддержание резервов ЦБ: обязательные резервы хранятся в ЦБ на бессрочных счетах. Эти ресурсы ЦБ может использовать в долгосрочных целях;

4. Задача предоставления ЦБ мощного средства регулирования.

Если ЦБ повысил резервную норму, коммерческие банки будут продавать государственные облигации и потребуют возврата денег по ссудам. Покупатели ценных бумаг, заемщики, чьи ссуды были истребованы, используют свои депозиты, потребуют возвращения ссуд, которые они выдали другим лицам. Это будет вести к сокращению вкладов на текущих счетах и снижению способности банков к созданию денег. Понижение резервной нормы переводит часть обязательных резервов в избыточные и тем самым увеличивает возможности коммерческих банков по созданию денег путем кредитования. Следует учитывать, что повышение или понижение нормы обязательных резервов изменяет также денежный мультипликатор.

Операции на открытом рынке. Операции на открытом рынке представляют собой наиболее рыночный вариант воздействия ЦБ на экономику. Цель, которая при этом преследуется, - регулирование количества денег, находящихся в обороте в данной стране.

Согласно закону, ЦБ имеет право проводить операции с государственными ценными бумагами на финансовом рынке. Эти ценные бумаги находятся в его портфеле, их объем определяется правительством. Центральному банку предоставлено также право выпускать свои ценные бумаги и проводить с ними аналогичные операции купли-продажи.

В ходе продажи ценных бумаг коммерческим банкам у последних изымаются избыточные балансовые резервы. В итоге денежная масса в обращении сокращается. В случае же покупки ценных бумаг деловых банков ЦБ оплачивает их стоимость и тем самым вводит в народнохозяйственный оборот дополнительную массу денег. Применение данного инструмента отражает форму *активного* участия ЦБ в операциях на денежно-кредитном рынке.

Вместе с тем данная операция имеет свои границы. Так, реализуя выпуск ценных бумаг, ЦБ не может выпускать их бесконечно долго. Эта операция ограничена тем объемом бумаг в его портфеле, который предопределен нормами государства.

Операции на открытом рынке – наиболее важное оперативное средство воздействия ЦБ на денежно-кредитную сферу. Покупая и продавая ценные бумаги, ЦБ

воздействует на банковские резервы, процентную ставку и, тем самым, на предложение денег.

Валютная интервенция. Валютная интервенция - воздействие центрального банка страны на валютный рынок и валютный курс путём закупки или продажи большого количества иностранной валюты.

Аналогичные по замыслу операции проводятся центральным банком и на валютном рынке посредством регулирования обменного курса национальной валюты, т.е. пропорций, в которых она обменивается на валюту других стран. Если в рамках антиинфляционного курса ставится задача удержать отечественную валюту от падения (девальвации) или нарастает угроза (при таргетировании обменного курса как режима монетарной политики) ее выхода за рамки установленного коридора, центральный банк изымает из своих золотовалютных резервов определенную сумму и приобретает на нее в ходе валютной интервенции национальную валюту. Главной проблемой в процессе осуществления валютной интервенции является сокращение золотовалютных резервов страны. Если же, наоборот, интересы преодоления спада диктуют необходимость некоторого ослабления национальной валюты (для поощрения экспорта и торможения конкурирующего импорта), тогда центробанк производит скупку иностранной валюты (в том числе и у отечественных экспортеров), выпуская взамен нее в обращение дополнительную порцию отечественной наличности. Именно подобную политику ЦБ РФ проводил в течение целого ряда лет — вплоть до наступления глобального финансово-экономического кризиса.

Установление ориентиров эмиссионной деятельности. Одним из инструментов денежно-кредитной политики является денежная эмиссия, осуществляемая как в наличной, так и безналичной форме. Темпы ее ускоряются в фазе спада и резко сокращаются в фазе подъема — вплоть до полной остановки печатного станка, хотя и в инфляционно опасные периоды сохраняется техническая необходимость замены изношенных денежных знаков. К тому же сам по себе рост цен диктует необходимость адекватного увеличения денежного предложения. Денежная эмиссия в мировой практике осуществляется по трем основным каналам:

1. кредитование центробанком правительства, имеющего бюджетный дефицит;

2. кредитование национальной экономики в интересах обеспечения ее устойчивого роста;

3. выпуск денег под прирост золотовалютных резервов.

Прямые количественные ограничения. Центральный банк широко использует прямые методы регулирования — установление непосредственных ориентиров роста денежной массы на перспективу, разнообразных экономических нормативов для коммерческих банков. Так, для замедления роста объемов кредитования в Великобритании, Франции, Швейцарии, Нидерландах в административном порядке устанавливаются предельные нормы расширения кредитных операций за определенное время. Превышение коммерческими банками данных нормативов влечет за собой выплату штрафных процентов либо перевод на беспроцентный счет центрального банка суммы, равной объему превышенного кредита. Подобные административные действия центрального банка могут иметь как позитивные (торможение кредитной экспансии в условиях инфляционного перегрева экономики), так и негативные последствия (ослабление конкуренции в банковской сфере, сдерживание роста эффективно работающих банков, гибкости экономики в результате того, что пересмотр норм кредитования не успевает за изменением спроса на кредиты). Для противодействия инфляции или безработице центральные банки широко используют и простое убеждение, призывая коммерческие банки не допускать излишнего увеличения или сокращения банковского кредита. Банк России широко практикует такой административный регулятор денежного рынка, как отзыв лицензий у ряда кредитных учреждений.

Эмиссия облигаций от своего имени. Центральный банк в целях реализации денежно-кредитной политики может от своего имени осуществлять эмиссию облигаций, размещаемых и обращаемых среди кредитных организаций

В зависимости от состояния экономики денежно-кредитную политику государства можно подразделить на два типа: политика дешевых денег (экспансионистская) и политика дорогих денег (кредитная рестрикция).

В условиях инфляции денежно – кредитная политика центрального банка направлена на ужесточение условий и ограничение объема кредитных операций

коммерческих банков, т.е. на сокращение предложения денег, что ведет к проведению рестриктивной денежно-кредитной политики. Для этого центральный банк:

1. продает государственные ценные бумаги на открытом рынке;
2. увеличивает норму обязательных резервов;
3. повышает учетную ставку;

Если эти меры неэффективны, использует административные ограничения: понижает потолок предоставляемых кредитов, лимитирует депозиты, сокращает объем потребительского кредита и др.

В периоды спада производства для стимулирования деловой активности центральный банк вынужден проводить экспансионистскую денежно-кредитную политику, которая заключается в расширении масштабов кредитования, ослабления контроля над приростом денежной массы, увеличения предложения денег. Для этого центральный банк:

1. Покупает государственные ценные бумаги;
2. снижает норму обязательных резервов и учетную ставку;
3. создаются более льготные условия для предоставления кредитов экономическим субъектам.

Использование рассмотренных инструментов не разрушает денежного рынка и не приводит к превышению допустимых пределов вмешательства государства в рыночную экономику. Ведь коммерческие банки самостоятельно принимают решение о взятии кредита в центральном банке при изменении учетной ставки, а владельца сбережений никто не заставляет продавать государственные облигации центральному банку или покупать их у него. Однако результативность использования тех или иных инструментов монетарной политики, а также лаг между моментом их запуска и реальным сокращением масштабов инфляции (безработицы) заметно варьируется. Резервная норма и учетная ставка реализуют сегодня прежде всего некий информационный эффект, поскольку через них субъекты экономической системы получают сигналы об оценке центральным банком сложившегося в стране уровня инфляции и перспективах ее развития, о содержании и направлениях развертывания денежно-кредитной политики в обозримой перспективе.

Используя данные рычаги, центробанк тем самым активно воздействует на инфляционные (дефляционные) ожидания хозяйственных субъектов.

Противоречия денежно–кредитной политики

Денежно-кредитная политика имеет свои безусловно сильные и слабые стороны. Обратимся к безусловно сильным ее сторонам.

1. Быстрота и гибкость. Монетарная политика способна быстро менять свои ориентиры, например масштабы покупки или продажи государственных облигаций могут изменяться ежедневно.

2. Изоляция от политического давления. Налицо меньшая коррумпированность руководителей центрального банка, которые по закону независимы от исполнительной власти, назначаются обычно на длительный срок, а потому имеют большие по сравнению с членами кабинета министров возможности проводить непопулярные мероприятия.

3. Более тонкий, менее подверженный общественному контролю механизм осуществления монетарной политики. Населению страны, обычно недостаточно искушенному в вопросах денежно-кредитного регулирования, гораздо труднее критиковать действия монетарных властей по продаже государственных облигаций на открытом рынке, нежели политику сокращения государственных расходов или увеличения налогов с их вполне очевидными социально конфликтными последствиями.

Теперь рассмотрим слабые стороны денежно-кредитной политики.

1. Трансмиссионный механизм влияния денежно-кредитной политики на национальный продукт, будучи многоступенчатым, крайне сложен.

2. При реализации монетарной политики рельефно проявляется некая циклическая асимметрия. В отношении политики "дорогих" денег следует признать ее достаточную результативность: гарантируя уменьшение денежного предложения в стране, она в значительной степени обеспечивает преодоление инфляции (во всяком случае, инфляции спроса, вызванной к жизни действием комплекса ее монетарных факторов). Зато политика "дешевых" денег сталкивается с проблемой, которую вполне можно выразить пословицей "Можно подвести коня к воде, но нельзя заставить его напиться". Коммерческие банки в

результате понижения центральным банком ключевой ставки получают реальную возможность выдавать больше дешевых кредитов и тем самым через наращивание предложения денег положительно воздействовать на инвестиционную активность компаний. Но приказать частным коммерческим банкам снижать рыночные процентные ставки и соответственно уменьшать размеры их потенциальной прибыли центральный банк не может. Особо слабой связью между учетной ставкой центрального банка и рыночными ставками коммерческих банков является в период перехода к рыночной экономике. Здесь повышается вероятность формирования банковских монополий, согласованно не допускающих удешевления кредитов в стране. И даже если центральному банку удастся административными методами решить эту задачу, далеко не факт, что компании, получившие такие кредиты, непременно вложат заемные средства в развитие своего производства (особенно в условиях экономического спада, когда инвестиционные риски предельно высоки). Эти кредиты вполне могут быть направлены не на приобретение инвестиционных благ, а на погашение уже имеющейся задолженности банкам, налоговых обязательств перед бюджетом, на выплату задержанной зарплаты, наконец, просто произвольно растрочены менеджерами компаний. И домохозяйства, выгодно продавшие свои облигации, вовсе не обязаны сразу же направлять полученные денежные средства на рост своего потребительского спроса. Этому вполне может воспрепятствовать, например, накопленная ими задолженность по потребительскому кредиту. Процентные ставки не являются определяющим фактором при принятии хозяйственных решений в депрессивный период, поскольку удельный вес банковских кредитов в финансировании деятельности субъектов экономики в это время явно невысок. И даже льготные целевые кредиты, позволяющие фирмам осуществлять заимствования на ставках ниже рыночных, реально сыграли свою антикризисную роль разве что в странах Юго-Восточной Азии. В других же регионах их эффект оказался крайне невысок как в связи с отмеченными выше обстоятельствами, так и из-за избыточно жесткого стремления властей побыстрее возратить средства, предоставленные им частному сектору на инвестиционные цели. Да и само отставание от рыночных процентных ставок оказывается обычно не столь уж значительным, чтобы спасти компании от череды банкротств и увольнения персонала.

Таким образом, против глубокого кризиса политика денежно - кредитной экспансии мало что дает: способная лечить экономику во время неглубоких спадов, она часто оказывается совершенно бесполезной при массовой недогрузке производственных мощностей и высоком уровне безработицы.

По мнению кейнсианцев, Великая депрессия доказала невозможность вернуться к процветанию при помощи монетарного регулирования: политика "дешевых" денег, проводимая в те годы ФРС, не привела к увеличению банковских ссуд и расходов частного сектора. Конечно, для экономики современных индустриально-развитых государств связь между процентными ставками и динамикой экономического роста явно немаловажна. Российская же экономика демонстрирует чрезвычайно слабую реакцию инвестиций (а значит, и расширения национального хозяйства) на изменение процентной ставки: эластичность зависимости капиталовложений от цены заемного капитала на кредитном рынке составляет сегодня всего минус 0,03. Иначе говоря, для наращивания инвестиционной активности на 1% требуется удешевление кредита более чем на 30% (например, с 20 до 14%). Столь слабая зависимость экономического роста от дешевизны кредита обусловлена прежде всего существенной оторванностью финансового сектора от потребностей сектора реального, неиспользованием многими предприятиями заемных средств на инвестиционные цели. А раз так, то для инвесторов малозначимо — дороже стал кредит или заметно подешевел.

3. Не вполне ясно, увеличивается или, напротив, сокращается потребление домохозяйств в результате уменьшения процентной ставки. С одной стороны, пониженная ставка процента заметно подстегивает потребительскую активность населения, побуждая его брать значительные ссуды в банках потребительского кредита для приобретения автомобилей, компьютеров, мебели. С другой стороны, тех, кто сберегает деньги с целью обеспечить старость, накопить на отдых, лечение, образование детей и т.п., пониженная процентная ставка по депозитам заставляет больше отказывать себе в текущем потреблении, чтобы скопить сумму, необходимую для реализации поставленных целей и обеспечения социальной безопасности своей семьи. Попытки центрального банка удешевить кредит могут подвигнуть этих субъектов экономической системы к дополнительным сбережениям с целью накопления (в условиях сократившихся ставок

процента по депозитам) требуемой суммы, что окажет серьезное негативное влияние на их потребительскую активность в кризисный период.

4. Скорость обращения денег часто меняется в направлении, противоположном предложению денег, что подводит сторонников теории рациональных ожиданий к убеждению о полной неэффективности монетарной политики. Так, получив информацию о повышении ставки рефинансирования и хорошо понимая механизм действия политики "дорогих" денег, экономические субъекты начнут ожидать ускорения инфляции (против которой начал борьбу центральный банк), что подталкивает их к мысли о целесообразности избавления от обесценивающейся наличности. Это естественным образом приводит к росту скорости обращения денег и не позволяет государству затормозить динамику общего уровня цен. Так, повысив в разгар экономического кризиса 2009 г. учетную ставку до 13% (в обстановке, когда в других странах она в антикризисных целях сокращалась), Банк России так и не смог противодействовать ослаблению курса рубля и ускорению ценовой динамики: восприняв это решение как некий сигнал к неизбежному ускорению инфляции, домохозяйства и фирмы стали резко наращивать свой спрос на иностранную валюту с соответствующими антипроизводственными последствиями.

И наоборот, проводимая государством в фазе спада политика "дешевых" денег, характеризуемая понижением учетной ставки, побуждает население не торопиться с банковскими депозитами, что замедляет транзакционную скорость обращения денег и нейтрализует позитивный эффект данной политики. Подобная закономерность до осени 2008 г. проявлялась и в отечественной экономике, что было обусловлено не только относительной стабилизацией ценовой динамики в период, предшествовавший серьезному ослаблению курса рубля, но и направлением в результате ее достижения все большей части возраставших денежных средств на долгосрочные инвестиции в техническое перевооружение предприятий реального сектора.

Конечно, в рассуждениях о разнонаправленной динамике денежной массы и скорости предложения денег легко усмотреть излишнюю схематичность. Ведь если даже высококвалифицированные специалисты нередко допускают серьезные ошибки в макроэкономических прогнозах, вряд ли можно ожидать достоверных предсказаний от

гораздо менее подготовленного в теоретическом плане населения. К тому же в мире накоплено немало эмпирических подтверждений реального влияния денежно-кредитной политики на национальный продукт.

Вопросы для самоконтроля

- Что представляет собой понятие "денежный рынок"?
- Каковы основные инструменты денежно-кредитной политики государства?
- Какие обстоятельства определяют периодическую смену моделей регулирования?
- Какие методы центрального банка являются в большей степени рыночно ориентированными, а какие — нет? Какие операции носят более жесткий характер, а какие — более мягкий?
- Каковы эффективные качества учетной политики, с одной стороны, и недостатки — с другой?
- Центральный банк осуществляет широкомасштабную продажу государственных ценных бумаг на открытом рынке. На что направлена эта мера как один из инструментов денежно-кредитной политики?
- Какую форму монетарной политики проводит центральный банк, выпуская на рынок ценные бумаги рестрикционную или стимулирующую? Поясните свой ответ.
- Какие ограничения существуют при выпуске центральным банком ценных бумаг в обращение?
- В чем эффективность косвенных методов регулирования? Почему они более согласованы с природой рыночной экономики?
- Может ли центральный банк бесконечно проводить операции с ценными бумагами на открытом рынке? Имеет ли данный метод регулирования определенные границы?
- В связи с чем центральному банку предоставляется определенная независимость от правительства? Прослеживается ли, по вашему мнению, закономерная связь между степенью независимости центрального банка и экономическим эффектом?

- В чем сильные и слабые стороны монетарной политики?

Финансовая политика государства

Финансы и финансовая система государства

Эффективность экономической политики во многом зависит от состояния финансово-бюджетного сектора государства. В связи с тем что термин "финансы" получил в современной экономической теории и практике разноплановое значение, необходимо обратиться к данной категории (точнее, к совокупности категорий) более подробно.

Рассмотрим несколько понятий: "финансы", "финансовая система", "финансовое хозяйство", "бюджет".

Финансы одна из комплексных, многозначных категорий экономической науки. В современном мировой теории и практике используют как широкое, так и узкое понимание данного термина.

В широком смысле финансы это совокупность стоимостных потоков, связанных с распределением и использованием денежных ресурсов в хозяйственном процессе. При этом не имеет значения, на какой основе осуществляется движение ресурсов — возвратной или безвозвратной. То есть в рамках этой трактовки финансы включают движение как бюджетных, так и кредитных ресурсов (государственных и частных). Наиболее распространен такой подход в американской экономической литературе.

В более узкой трактовке финансы — это учет лишь движению стоимостных величин на безвозмездной (т.е. бюджетной) основе. В европейской (а также российской) науке и практике применяются оба варианта термина "финансы".

Финансовая система государства представляет собой совокупность экономических и организационных элементов, создающих возможность кругооборота стоимостных потоков в экономике (таблица 6.1.).

Таблица 6.1.

Финансовая система государства

Элементы финансовой системы государства	Состав
Совокупность бюджетов и фондов	<ul style="list-style-type: none"> - Бюджеты; - Внебюджетные фонды; - Валютные резервы государства; - Финансовые фонды предприятий и организаций.
Безвозвратный характер движения денежных (финансовых) средств между субъектами	В отличие от денежно-кредитной системы движение денежных ресурсов (как в форме доходов, так и в форме расходов) осуществляется как правило, на рыночной основе.
Совокупность регулирующих органов	<ul style="list-style-type: none"> - Министерство финансов; - Прочие финансовые инстанции.
Совокупность нормативных положений	<ul style="list-style-type: none"> - Конституция страны; - Законы и нормативные акты по вопросам финансов.

Смысл понятия "финансовая система" можно передать и несколько иначе: система взаимодействия финансовых ресурсов трех субъектов экономики — домашних хозяйств (т.е. населения), фирм и государства.

Термин "финансовое хозяйство" охватывает стоимостные потоки так называемых общественно-правовых корпораций, к которым относят административно-территориальные единицы, федеральные региональные, местные органы власти. Синоним данного понятия — государственные, или публичные, финансы

Характеризуя финансовое хозяйство, необходимо обозначить так называемый *закон расширяющейся деятельности государства* (или закон растущих государственных потребностей). Сформулированный в XIX в. немецким экономистом А. Вагнером этот закон отражает тенденцию к возрастанию роли государства в экономической жизни страны. Поскольку растущие потребности порождают расходы, то названная тенденция конкретизируется, согласно А. Вагнеру, в законе растущих финансовых потребностей государства.

Существенные признаки финансового хозяйства:

- создание доходов принудительным изъятием. В противоположность физическим и юридическим лицам, которые приобретают необходимые им блага посредством обмена, общественно-правовые корпорации почти целиком ограничиваются принудительным созданием своих доходов;

- финансовое хозяйство является экономикой, нацеленной на покрытие потребностей, а не на производство. Оно не ориентировано также на прибыльную работу, т.е. на превышение доходов над своими расходами. В этом смысле проявляется сходство финансового хозяйства с частным домашним хозяйством, поскольку его цель также заключается в достижении равновесия между расходами и доходами. Успех функционирования финансового хозяйства определяется относительно просто: по степени выполнения финансового плана либо путем определения того, достигнуты ли намеченные цели с помощью вложенных средств и сделано ли это наиболее рациональным способом.

Финансовое хозяйство выполняет несколько функций (таблица 6.2.).

Таблица 6.2.

Функции государственных финансов

Позиция неоклассической и ордолиберальной школ	Определение функций	Содержание функции	Дополнительная характеристика
	Аллокация	Вызванное государственной активностью перемещение (и размещение) в экономике ресурсов, нацеленное на создание общественных (коллективных) благ	Тот факт, что государство берет на себя задачу обеспечения общества определенными благами, означает, что часть имеющихся в народном хозяйстве производственных ресурсов используется иначе, чем это было бы сделано частным сектором
	Перераспределение	Корректировка распределения доходов и имущества с ориентацией на большее социальное равенство	Государство исходит из установки на первичное распределение влияют случайные факторы (наследство на капитал, разные возможности получения образования и т.д.)
	Стабилизация	Реализация целевых установок экономической политики	Достижение высокой занятости. стабильности цен и устойчивости

			национальной валюты, соразмерного экономического роста
Позиции отечественной школы	Распределительная	Распределение и перераспределение ВВП (национального дохода) через бюджет	
	Контрольная	Надзор за процессом аккумуляции и использования бюджетных ресурсов	
	Воспроизводственная	Финансовые отношения обслуживают взаимосвязь всех четырех фаз процесса воспроизводства	
	Регулирующая	Финансовые отношения выступают как регулирующий экономику институт	

Как показывает схема, используемая мировой наукой классификация имеет более широкий контекст по сравнению с вариантом классификации, предлагаемой отечественными экономистами. Так, понятие "аллокация" практически еще не вошло в используемый ими лексикон. Между тем данная категория связана с тем обстоятельством, что государство приносит изменение в систему использования средств (нацеливая их на создание общественных, т.е. коллективных благ).

Функция "перераспределения" в мировой науке подчеркивает социальную корректировку государством процесса распределения благ. В отечественной же науке понятие "перераспределение" означает чисто механический процесс сбора средств у одних субъектов и передачу их (через бюджетное финансирование) другим субъектам.

Функция "стабилизация" также не была признана советской экономической наукой (в условиях планового хозяйства стабилизировать экономику не требовалось, поскольку отмеченное понятие предполагало меры по борьбе с безработицей и инфляцией). Неким аналогом этой функции был термин "воспроизводственная функция" в отечественной финансовой науке, что ориентировало на политэкономическое понимание финансовой сферы как механизма, обеспечивающего взаимодействие всех четырех фаз производственного процесса.

В мировой экономической науке не принято обозначать функцию "контроля" (хотя этот процесс, безусловно, существует). Для отечественной финансовой науки и практики, традиционно тяготеющих к нормативному стилю, ссылка на контроль обязательна.

Содержание понятия "финансовое хозяйство", его регулирующий аспект хорошо

корреспондируют с курсом "экономическая теория". Термин "финансовая система", предполагающий подробный анализ классификационных элементов, в большей степени является научным предметом курса "Государственные финансы".

Сердцевиной, главным звеном финансовой системы, финансового хозяйства является государственный бюджет финансовый план государства, в котором указаны величины запланированных доходов и расходов в течение года. По своему материальному содержанию госбюджет представляет собой централизованный фонд денежных средств.

В условиях федерального устройства государства бюджет есть иерархическая совокупность нескольких финансовых фондов. Например, в условиях федеративного устройства России понятие "консолидированный бюджет" отражает сумму федерального, региональной и местных бюджетов.

Бюджет как экономическое явление также выполняет определенные функции (таблица 6.3.).

Таблица 6.3.

Целевые задачи государственного бюджета

Функции (задачи) бюджета	Основные направления использования финансовых средств / Характеристика
<i>Традиционный экономический анализ</i>	
<ul style="list-style-type: none"> - Перераспределение национального дохода; - Регулирование и стимулирование экономики; - Стимулирование научно - технического прогресса; - Финансирование социальной политики; - Контрольная функция. 	<ul style="list-style-type: none"> - Расходы на социальные цели; - Расходы на регулирование; - Оборонные расходы; - Расходы на государственное управление.
<i>Институциональный анализ</i>	
1. Создание общественных благ	Система внешней и внутренней безопасности, общественный транспортный сектор, коммуникации, социальная система
2. Устранение негативных внешних эффектов (возникающих при потреблении частных благ)	Внешний аффект представляет собой воздействие, которое оказывает потребление блага одним лицом на другие лица (оно может иметь позитивный или негативный характер)

В теоретическом плане большой интерес представляет та пропорция, которая складывается между величиной госбюджета и ВВП страны. Данное соотношение

называется "государственной квотой", исчисляемой отношением суммы расходов или доходов к ВВП. Этот показатель дан представлен не только об одной из важных макроэкономических пропорций в стране. На его основе можно делать достаточно обоснованный вывод о реальной роли государства в экономике. В настоящее время данный показатель считается более удачным по сравнению с показателем доли производства (или численности занятых) на государственных предприятиях.

Структура государственных финансов состоит из следующих элементов:

- Государственный бюджет;
- Государственные внебюджетные фонды;
- Государственное социальное страхование;
- Государственное имущественное и личное страхование.

Управление государственными финансами в Российской Федерации осуществляет: общее – президент, парламент, правительство. Непосредственное – Минфин (бюджетное управление, казначейство), органы налоговой службы (ФНС).

Исходя из этого необходимо выделить бюджетного устройства в Российской Федерации:

1. Демократизм бюджетного процесса: проект разрабатывается исполнительной властью; утверждается законодательной властью; исполняется правительством через Федеральное Казначейство и ЦБ. Контроль расходования средств - Счетная Палата РФ.

2. Фискальный федерализм: все бюджеты независимы по доходам и расходам, самостоятельно балансируются. Понятие "консолидированный бюджет" - свод бюджетов в целом по РФ (республике, области). Такой объединенный бюджет не утверждается и используется для анализа.

В России трехуровневая бюджетная система, состоящая из независимых бюджетов:

1. Федеральный бюджет;
2. Региональный бюджет;
3. Местный бюджет.

При этом с целью оказания помощи из вышестоящего бюджета нижестоящему предусмотрены следующие виды межбюджетных **трансфертов**:

Дотация - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования;

Субсидия - предоставляются в целях долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры (фонд муниципального развития в составе расходов бюджета субъекта РФ), развития приоритетных социально значимых расходов бюджетов муниципальных образований (фонд софинансирования социальных расходов в составе расходов бюджета субъекта РФ). Основные свойства субсидии: безвозмездная передача средств (возможен возврат средств), целевой характер, софинансирование (на условиях долевого финансирования).

Субвенция - предоставляются на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий (региональный фонд компенсаций, создаваемый в составе бюджета субъекта РФ). Подлежат возврату в случае нецелевого использования или использования не в установленные ранее сроки.

Бюджетный кредит - денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

Сущность и модели налогово-бюджетной политики

Фискальная (бюджетно-налоговая) политика направлена на сглаживание деловых циклов и обеспечение экономического роста страны путем манипулирования государственным бюджетом. Для реализации конкретных макроэкономических целей фискальной политики (увеличения занятости, поддержания низких и стабильных темпов инфляции, подъема общественного благосостояния и др.) правительство использует следующие ее основные инструменты:

- государственные инвестиции;
- государственные закупки товаров и услуг, где различают закупки для собственных потребностей государства (государственный заказ), которые относительно стабильны, и

более изменчивые закупки для регулирования рынка, сокращающиеся в периоды оживления и подъема и расширяющиеся в фазах спада и депрессии;

- общественные работы;

- социальные программы;

- государственные трансферты, которые, как известно, не включаются в ВВП,

однако являются важной составной частью располагаемого дохода домохозяйств и, поскольку потребительский спрос последних выступает наиболее весомым компонентом совокупных расходов, правительство, манипулируя трансфертами, может кардинально менять структуру и динамику совокупного спроса;

- управление налоговым гнетом, варьирование прямых и косвенных налогов как наиболее значимого и универсального регулятора современной рыночной экономики.

Разделение данных взаимосвязанных инструментов относительно: например, организация общественных работ немыслима без направления в эту сферу определенных государственных инвестиций, а любые трансфертные программы требуют корректировки налоговой политики государства.

Критериями эффективности использования этих инструментов, а значит, и эффективности самой фискальной политики, в частности, являются:

- величина дефицита бюджета и скорость нарастания государственного долга;

- доля бюджетного дефицита, покрываемого за счет монетизации;

- уровень собираемости налогов (и других, неналоговых, поступлений в бюджет);

- уровень выполнения бюджетных обязательств правительства;

- объем финансовых ресурсов, отвлекаемых на обслуживание госдолга.

В Российской Федерации специфическим показателем может служить также величина просроченной задолженности по оплате труда бюджетников, пенсиям, социальным пособиям, по оплате госзаказа. В целом же ведущим критерием оптимально реализуемой фискальной политики является достигнутый экономический рост, который зачастую попросту несовместим с сохранением сбалансированности бюджета и требует превышения его расходов над доходами.

Набор применяемых правительством инструментов фискальной политики и сама направленность их использования находятся в определяющей зависимости от типа

экономического строя (прежде всего от соотношения различных форм собственности), целей правящей партии, фазы политико-экономического цикла. Они должны быть тесно скоординированы с проводимой центральным банком денежно-кредитной политикой и учитывать сложившуюся общехозяйственную ситуацию.

Проводя фискальную политику, правительство может делать акцент на регулировании как совокупного спроса, так и совокупного предложения. В свою очередь ориентированная на совокупный спрос бюджетно-налоговая политика по степени включенности государства в регулирование экономики подразделяется на дискреционную и недискреционную. В первом случае достигается сознательная стабилизация национальной экономики, а во втором — автоматическая. Соотношения между компонентами финансовых мер государства показаны в таблице 6.4.

Таблица 6.4.

Структурные компоненты финансовой политики государства

1. Фискальная политика	Смысловые аспекты	- фискальная процедура по сбору средств в бюджет (для регулирующих целей); - регулирование конъюнктуры
Налоговая политика (политика доходов, преимущественно регулирующий ее аспект)		
Политика расходов (преимущественно регулирующий ее аспект)		
2. Финансирование социальных мер		
3. Финансирование структурных мер		
4. Финансирование региональных мер		
5. Финансирование экологических мер		
6. Политика оказания помощи развивающимся странам		
7. Бюджетная политика	Направления:	- поддержание бюджетного равновесия; - перераспределение средств между бюджетами
8. Политика среднесрочного финансового планирования		

Различные модели бюджетно-налоговой политики характеризуются прежде всего уровнем присущей им налоговой нагрузки, а также размером расходов государства на реализацию его социально-экономических функций. Такое варьирование доли ВВП, перераспределяемой через бюджет, в решающей степени предопределяется доминированием тех или иных теоретических концепций в проводимой государством экономической политике. Альтернативными разновидностями фискального регулирования, острое противоборство которых сопровождает движение современных

финансовых систем к состоянию оптимума, являются кейнсианская и неоклассическая модели.

Ориентированная на совокупный спрос кейнсианская модель налогово - бюджетной политики предполагает сильное вмешательство властей в социально-экономическую жизнь. Причем роль скоро становление этой модели изначально протекало в обстановке Великой депрессии, то четкий акцент в ней делается на восполнении государством острого дефицита частного спроса его дополнительными инвестиционными и социальными расходами. Хотя в фазе подъема приветствуется наращивание налоговой нагрузки (для противодействия инфляции спроса), однако ведущая роль в кейнсианской теоретической конструкции отводится налоговым мерам стимулирующего характера, принимаемым в интересах ускоренного роста приоритетных отраслей и производств, а также достижения полной занятости трудоспособного населения. Если же подобная бюджетно-налоговая экспансия сопровождается серьезным подрывом бюджетного равновесия, то периодически возникающий бюджетный дефицит, носящий заведомо не структурный, а циклический характер, рассматривается не только как закономерный результат сознательно сформированной фискальной политики, но и в качестве мощного рычага последующего восстановительного роста национальной экономики. Излишне не драматизируя появление дефицита государственного бюджета в финансовой системе страны, конъюнктура в которой не слишком высока, кейнсианцы с еще большей настойчивостью отвергают целесообразность формирования в ней в этот непростой период каких бы то ни было финансовых резервов. Искусственно отрываемые от насущных потребностей национального хозяйства подобные резервные фонды, по их мнению, серьезно отдалают во времени и тормозят восстановительный рост, а потому нуждаются в скорейшем направлении на нужды всесторонней диверсификации отечественной экономики.

Кейнсианская теория вовсе не является исключением в плане констатации факта негативного влияния завышенных налоговых ставок на инвестиции, легальный ВВП, занятость и доходы населения. Вместе с тем она допускает возможность сознательного формирования такого алгоритма налогообложения в стране, при котором народнохозяйственная польза от мультипликативного расширения автономных расходов

финансовых властей многократно превосходит вред от изъятия немалой части доходов налогоплательщиков. Из-за этого укрепление подобной модели фискальной политики сопровождалось постепенным нарастанием налоговой нагрузки на экономику. Так, в Швеции как типичном представителе данной модели стандартная ставка НДС составляет 25%, хотя она может доходить и до 30-33% в случае, если фирма допускает избыточную энергоемкость своего производства либо выпускает продукцию с отрицательными внешними эффектами. Однако наибольшую значимость в структуре налоговой системы имеют прямые налоги. Нормативная ставка налога на прибыль длительное время превышала здесь 50%. В интересах достижения большей социальной справедливости как одной из наиболее приоритетных для шведской модели макроэкономических целей традиционно действовало прогрессивное налогообложение физических лиц. Чрезмерная прогрессия и налоговых ставках, используемая как средство решения социальных задач, рано или поздно должна была привести к нарастанию негативных тенденций в экономической системе. Так, во второй половине 1980-х гг. темпы инфляции здесь оказались на 2% в год выше, чем в странах-конкурентах, что было весьма болезненно для открытой шведской экономики. Логическим следствием высоких ставок налогов стали рост издержек на оплату труда, утечка капиталов за границу. Большие налоги подталкивали также и к сокрытию доходов — по оценкам американских экспертов, в Швеции не декларировалось от 12 до 25% доходов, поэтому с 1991 г. приоритетным направлением фискальной политики шведского правительства стало сокращение налоговых ставок (при расширении базы налогообложения) в духе неоклассических подходов, хотя и по сей день эти ставки здесь выше, чем во многих других странах.

Неоклассическая модель налогово - бюджетной политики основана на осознании политической элитой развитых стран факта наличия у современной экономической системы неких верхних пределов управляемости, что диктует необходимость решительной переориентации механизма регулирования смешанной экономики на рыночную конкуренцию с ее самоорганизующим потенциалом. При этом неоклассики переносят акцент с регулирования совокупного спроса на всемерное стимулирование совокупного предложения (преимущественно путем сокращения налогов, стимулирующего инвестиции и поощряющего трудовую и предпринимательскую

активность населения), привлечение в страну дополнительных капиталов и рабочей силы и обеспечение на этой основе ускоренного роста ВВП и занятости. Если сторонники кейнсианской концепции, опираясь на теорию мультипликатора-акселератора, доказывают способность властей посредством правительственных закупок, инвестиций, трансфертов и иных регуляторов дискреционного типа дать в кризисный период толчок к использованию незанятых ресурсов, то неоклассики, базируясь на тезисе о невозможности наращивания частных инвестиций в обстановке бюджетного дефицита и сопровождающей его инфляции, считают централизованные расходы безусловно тормозящим экономический рост деструктивным фактором.

Нужно иметь в виду, что выделяемые из государственного бюджета средства зачастую используются крайне неэффективно, будучи подверженными расхищению со стороны многочисленных отраслевых и региональных группировок, которые используют разнообразные коррупционные механизмы для получения доступа к общенациональным финансовым ресурсам. Даже в случае искоренения подобных проявлений фиаско государства сдерживающее воздействие чрезмерных государственных расходов на развитие национальной экономики устранить едва ли удастся, так как они неминуемо приводят к бюджетному дефициту. Этот тип бюджетного неравновесия в свою очередь либо повлечет за собой наращивание внешнего долга государства, погашение которого уже в обозримом будущем затормозит восходящую динамику ВВП, либо уже сегодня спровоцирует инвестиционный кризис в частном секторе через размещение государственных облигаций на внутреннем рынке. Не случайно рекомендации неоклассиков субъектам бюджетно-налогового регулирования заключаются в решительном сокращении государственного вмешательства путем замораживания инвестиционных и социальных расходов властей. Исходя из либеральной трактовки, чем меньше ресурсов поглощает государство, тем большая их доля окажется в частном секторе, и это главное условие роста экономической эффективности в стране. Опираясь на данную теоретическую установку неоклассические расчеты показывают, что если расходы государства превышают некий "нормальный" уровень на 10%, то неизбежно замедление экономического роста страны на 1% с соответствующими негативными социально-экономическими последствиями такого отставания.

Подчеркивая недопустимость появления в финансовой системе страны заметного бюджетного дефицита, неоклассики с гораздо большей симпатией относятся к противоположному типу бюджетного неравновесия — профициту государственного бюджета. Отстаивая безусловную целесообразность его появления в сфере общегосударственных финансов даже в обстановке неполной занятости и кризисных потрясений национальной экономики, они склонны к использованию этого бюджетного излишка вовсе не на Централизованные инвестиции в реальный сектор, а либо на досрочное погашение внешней задолженности государства, либо на формирование стратегического резерва финансовых ресурсов (в антиинфляционных целях и на случай внезапного ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры), либо, наконец, на сокращение налоговых ставок. В последнем случае налоговая реформа, нацеленная на снижение налогового пресса прежде всего на высокодоходные слои населения, расценивается в качестве не только мощного рычага ускоренного роста ВВП, но и радикального способа восстановления пошатнувшегося равновесия в бюджетной сфере.

Типичным представителем данной модели фискальной политики можно считать США. Ситуация в налоговой сфере этой страны до налоговой реформы 1980-х гг. была во многом похожа на шведскую. Налоговая система не способствовала наращиванию сбережений и инвестиций, а также заинтересованности в высокопроизводительном труде. В 1981 году из каждого рабочего дня на выплаты государству уходило 2 часа 45 минут, тогда как в 1929 г. — менее часа. Это привело к массовому недовольству населения проводимой политикой и нарастающему стремлению уклониться от налогов. Несогласие с реализуемой налоговой доктриной подтолкнуло ряд штатов к принятию законов, ограничивающих право правительства увеличивать налоги. Целое политическое движение выступало за внесение поправок в Конституцию США, призванных ограничить налоговую нагрузку, и за обеспечение сбалансированного бюджета. Все это косвенно свидетельствовало о достижении в США (как, впрочем, и в большинстве других экономически развитых стран) некоего предельно допустимого, максимального уровня перераспределения ВВП через бюджетную систему. В таких условиях дальнейшее наращивание доходов бюджета (хотя бы пропорционально росту национального продукта) становилось возможным лишь при условии кардинальных перемен в структуре

налоговых изъятий, нацеленных на восстановление пошатнувшегося баланса экономической эффективности и социальной справедливости. В 1980-е годы правительство США заменило кейнсианскую концепцию "вводи налоги и расходуй средства" на неоклассическую концепцию "снижай налоги, занимай деньги и расходуй средства". Однако реализация последней не привела к сокращению избыточной поляризации общества. Ярко выраженная несправедливость рассматриваемой модели проявляется, в частности, в том, что 10% наиболее обеспеченного населения Соединенных Штатов располагают сегодня 73% суммарного национального богатства, в то время как остальные 90% — лишь 27%.

Резюмируя разговор о финансовой политике в целом, следует отметить три положения:

1. Успех финансовой политики в определенной степени зависит от того, какую институциональную структуру имеет государство. В условиях федерации состав субъектов, участвующих в принимаемых решениях, достаточно велик. Он предопределен наличием нескольких уровней управления (федерального, регионального, местного). Это обуславливает различные целевые устремления субъектов экономики. Проводимые на уровне федерации меры по антициклической политике могут наталкиваться на противодействие региональных или местных органов власти, каждый из которых действует согласно собственным финансовым планам. Общефедеральные меры по сдерживанию спроса или его стимуляции не всегда корреспондируют с текущими проектами отдельных регионов.

2. Использование государственных финансовых рычагов требует временных затрат. Оперативность принятия финансовых решений на уровне правительства невелика. Это ставит задачу своевременного прогнозирования опасных ситуаций в экономике.

3. Финансовые методы регулирования порождают мультиплицирующий эффект в действиях частных субъектов. Однако отсутствие точной методологии определения, в какой мере частный сектор реагирует на бюджетные меры государства, создает определенную сложность для финансовою регулирования экономики.

Дискреционная финансовая политика

Обращаясь к вопросу о функционировании данного инструмента, отметим: в рассматриваемом механизме заложены различные алгоритмы регулирования. *Одни из них реализуются в результате целенаправленных действий правительства. Другие алгоритмы проявляют себя как автоматически действующий механизм* (который изначально также был заложен соответствующими решениями, но который действует по принципу: возникает проблема — автоматически срабатывает механизм). Наиболее ярко обозначенные автоматические регулирующие элементы прогрессивная ставка налогов и социальные выплаты по безработице. Наличие двух алгоритмов регулирования дало основание выделить в финансовой политике два ее вида (таблица 6.5.).

Таблица 6.5.

Виды финансовой политики

Экономическое содержание классифицируемого явления	Терминология, используемая в американской литературе	Терминология используемая в немецкой литературе
1 Осознанное и целенаправленное манипулирование системой налогов и расходов с целью воздействия на уровень экономической активности. Реализуется через совокупность мер, конкретно принимаемых в связи с реальной проблемой	Дискреционная фискальная политика	Финансовая политика без учета "автоматического стабилизатора"
2 Процесс, автоматического воздействия финансовых рычагов на уровень экономической активности. Действие встроенных стабилизаторов.	Недискреционная фискальная политика	Финансовая политика основанная на действии "автоматического стабилизатора"

Говоря об автоматизме финансовой политики, отметим позицию известного специалиста в области финансовой теории, немецкого экономиста Ф. Ноймарка. "Автоматический стабилизатор" (или "встроенная гибкость" финансовой системы) представляет, по его мнению, антициклическую приспособляемость государственного бюджета к экономической ситуации, проявляющуюся автоматически, без каких-либо мер,

и обусловленную природой определенных доходов или расходов.

Высокая степень "встроенной гибкости" финансовой системы желательна для экономики. Финансовые стабилизаторы имеют свои плюсы, они снижают потребность в точном диагнозе и прогнозе конъюнктурного положения. Поскольку встроенные стабилизаторы действуют в направлении, желательном для проведения антициклической политики, они создают определенный лаг времени для налоговой политики. Этот дополнительный временной отрезок позволяет установить, какова природа экономических колебаний, нужны ли еще дополнительные меры финансовой политики. Вместе с тем финансовая теория отмечает, что достоинства встроенных стабилизаторов не должны приводить к переоценке их возможностей. Данный стабилизатор, как правило, смягчает конъюнктурные колебания, но не может им полностью помешать.

Начнем с анализа дискреционной финансовой политики государства. Дискреционная фискальная политика (от лат. *discrecio* — "действующий по своему усмотрению") рассматривается кейнсианцами как способ нейтрализации рыночного фиаско посредством сознательного манипулирования налогами, государственными расходами и сальдо государственного бюджета. Цель такой правительственной политики заключается в приближении объема ВВП к его потенциальному уровню и обеспечении тем самым стабилизации национальной экономики.

Основные правила дискреционной фискальной политики, требующей неустанного принятия кабинетом министров ряда специальных решений, таковы:

1. если существует неполная занятость, то уровень безработицы должен быть понижен с помощью экспансионистской бюджетно - налоговой политики;
2. если имеет место рост общего уровня цен, то задача состоит в подавлении инфляции средствами рестриктивной фискальной политики;
3. если достигнуты полная занятость и стабильность цен, то бюджет должен поддерживать баланс совокупного спроса и совокупного предложения (конъюнктурно-нейтральная фискальная политика).

Фискальная экспансия в краткосрочной перспективе обеспечивает преодоление экономического спада, а в долгосрочной — служит инструментом расширения предложения факторов производства и роста экономического потенциала общества. Так,

состоявшееся в декабре 1997 г. решение правительства Японии снизить ставки подоходного налога, повлекшее за собой сокращение доходов государственного бюджета на 2 трлн. иен, было направлено в первую очередь на преодоление затянувшейся депрессии. Но целенаправленно стимулируя расширение совокупного спроса, такой шаг кабинета министров был, несомненно, нацелен и на долгосрочное наращивание совокупного предложения в этой стране.

Фискальная рестрикция в краткосрочном периоде является орудием ограничения инфляционных процессов в национальном хозяйстве, а вот в долгосрочном аспекте она через повышение налоговой нагрузки на национальную экономику, хотя и выталкивает из сферы производства слабые, нежизнеспособные предприятия (содействуя тем самым росту экономической эффективности), вполне может спровоцировать развертывание в ней механизма стагфляции. Вероятность подобного развития события, влекущего за собой разрушение производственного потенциала страны, особенно возрастает в случае, если повышение налогов сочетается с пропорциональным сокращением расходов по всем статьям бюджета без четкого определения приоритетов такого секвестирования, скажем, в пользу государственных инвестиций в инфраструктуру рынка труда, на котором в этом случае неминуемо нарастает напряженность.

В настоящее время в мире реализуются сотни программ так называемых налоговых расходов бюджета, обычно расширяющихся в условиях экономического спада и с трудом сокращающихся при наступлении подъема. При этом важнейшими инструментами стимулирования депрессивной национальной экономики в рамках экспансионистского варианта осуществления дискреционной фискальной политики являются следующие налоговые льготы:

- налоговые изъятия и скидки;
- налоговые кредиты;
- ускоренная амортизация.

Налоговые изъятия и скидки предполагают полное или частичное освобождение от налогообложения (как прямого, так и косвенного) тех предприятий, которые участвуют в реализации целей государства и функционируют в приоритетных сферах деятельности. Например, в Великобритании льготы в свое время получили компании, осваивающие

нефтяные месторождения в Северном море, во Франции — предприятия аэрокосмического комплекса. Преференции в виде беспошлинного импорта на безвозвратной основе предоставляются компаниям, которые завозят в страну высокопроизводительное оборудование и способствуют тем самым обновлению основного капитала как условие выхода страны из экономического кризиса. Если же правительство желает стимулировать экспорт, что крайне важно, например, в условиях кризисного перепроизводства, то оно, учитывая опыт Германии и Японии, предоставляет налоговые скидки на доход предприятий, выходящих со своей продукцией на мировой рынок. Недавно в КНР налоговые льготы получили экспортеры высокотехнологичной продукции. В современной Франции акционерные общества в течение первых двух лет своей деятельности полностью освобождаются от уплаты налога на прибыль, на третий год налогом облагается только четверть их чистого дохода, и лишь с шестого года вся прибыль компании включается в сферу подоходного налогообложения. Стремление к форсированному развитию малого бизнеса (и преодолению тем самым вынужденной безработицы) может выразиться в объявлении для его начинающих представителей "налоговых каникул" на определенный срок, скажем, до момента смены фазы оживления фазой подъема. Обычно продолжительность подобных "каникул" составляет три-пять лет. Однако, всемерно стимулируя приток средств иностранных инвесторов, правительство Ирландии предоставляет им эти налоговые льготы на срок до 11 лет, Италии и Саудовской Аравии — десять лет, Узбекистана — до семи лет.

"Налоговые каникулы" могут стать фактически и бессрочными, если речь идет о принципиальном отказе властей от обложения капиталов, вложенных в производство и остающихся в нем.

Налоговые кредиты означают предоставление на возвратной основе отсрочки налоговых платежей под определенные цели. Использование налогового кредита тождественно направлению части средств налогоплательщиков через государственный бюджет на инвестирование частного сектора экономики. Наибольшее распространение в мировой практике получил инвестиционный налоговый кредит. Его основная разновидность — регулярный налоговый кредит, т.е. вычет из налоговых обязательств корпораций, осуществляющих инвестиции в новое оборудование, в процентном

отношении к сумме данных вложений. Размер подобных вычетов зависит от степени приоритетности той или иной отрасли, срока службы оборудования, размера вложенных инвестиций. Наиболее существенное влияние такой кредит оказал на производство компьютеров, в котором благодаря этой льготе возросла инвестиционная активность. В хозяйственной практике получили распространение также налоговый кредит на реставрацию исторических ценностей; энергетический налоговый кредит, который поощряет сокращение потребления электроэнергии или изменение типа используемых энергетических источников (солнечных, земных, океанских и др.); налоговый кредит предпринимателям, принимающим на работу молодежь, ветеранов войн, инвалидов, лиц после заключения и т.п. Во времена президентства Б. Клинтона в США был резко расширен (до 3 тыс. дол. в год) налоговый кредит работающим малоимущим, что позволило улучшить материальное положение примерно 15 млн. семей. В странах ЕС налоговый кредит используется, в частности, в качестве инструмента региональной политики. Например, во Франции он сглаживает относительную социально-экономическую отсталость северных регионов страны, а в Италии — южных. Легко заметить, что при существующих ныне процентных ставках по кредитам отсрочка уплаты налога на семь-десять лет для предприятия фактически тождественна его полному освобождению от налогов.

Ускоренная амортизация. Политика ускоренной амортизации впервые была введена в 1942 г. в США. Ее антикризисный эффект состоит в следующем: в фазе экономического спада государство в законодательном порядке увеличивает нормы списания основного капитала в размерах, значительно превышающих его действительный износ. Как следствие, возрастает спрос на современное оборудование, расширяется емкость рынка продукции машиностроения, происходит развитие всех связанных с ним отраслей экономики. Политика ускоренной амортизации относится сегодня к числу мощных инструментов стимулирования инвестиционной активности и наращивания занятости населения в наиболее приоритетных отраслях национальной экономики в условиях нисходящей и низкой экономической конъюнктуры. Используя ускоренное амортизационное списание основного капитала в качестве средства антикризисного регулирования воспроизводства, правительство фактически законодательно разрешает

компаниям укрывать в не облагаемых налогами амортизационных фондах значительную долю получаемой ими прибыли, отказываясь в ходе такого искусственного перераспределения средств от столь нужных ему в данный период налоговых поступлений в государственный бюджет. На такие масштабные бюджетные потери сознательно шло, например, правительство ФРГ в начале 1970-х гг., позволяя предприятиям целого ряда отраслей промышленности списывать в год до 20-30% стоимости основного капитала. А в США государство с начала 2003 г. разрешило сразу же после приобретения компьютеров и другого электронного оборудования перечислять в амортизационные фонды 30% его стоимости.

Осуществление политики ускоренной амортизации сопряжено с немалыми социально-экономическими издержками. Повышая нормы списания основного капитала, государство тем самым взвинчивает издержки производства соответствующих товаров и услуг, а значит, и их цены. Определенные инфляционные последствия имеет и сокращение налогооблагаемой базы в связи с исключением из нее той части прибыли предприятий, которая искусственно перемещается в амортизационные фонды. Возрастающий вследствие этого циклический бюджетный дефицит может стать дополнительным фактором роста общего уровня цен. Таким образом, амортизационная политика государства изменяет структуру совокупного спроса и структуру ВВП: при повышении инвестиционного спроса фирм происходит некоторое сжатие потребительского спроса домохозяйств на подорожавшую продукцию. И еще неизвестно, каким окажется суммарное влияние ускоренной амортизации на совокупный спрос. Однако следует учитывать, что речь в данном случае идет об экономике, находящейся в ситуации экономического спада, а значит, достигающей равновесия на кейнсианском отрезке кривой совокупного предложения, на котором угрозой инфляционного всплеска цен можно в значительной мере пренебречь. Эта угроза может внезапно стать реальной в случае, если политика ускоренной амортизации перестанет быть временным явлением и будет пролонгирована в условиях восходящей экономической конъюнктуры. Чтобы не допустить столь негативных последствий, государство по истечении некоторого (установленного законом и связанного с продолжительностью делового цикла) периода посредством уменьшения норм амортизационного списания переводит накопленные

предприятиями средства из категории "издержки производства" в категорию "доход" с уплатой налогов в полном объеме. Следует отметить, что переход в последние десятилетия к преимущественно нейтралистской концепции налогообложения сопровождался гораздо более сдержанным использованием ускоренной амортизации как разновидности налоговой льготы. Основной акцент при применении данного регулятора воспроизводства сделан на обеспечении с его помощью экологически безопасного экономического роста: задействовании энергосберегающих, безотходных технологий, защите населения от чрезмерного шума и т.п.

Следует особо подчеркнуть, что разнообразные льготы государство предоставляет лишь тем налогоплательщикам, которые обеспечивают реализацию определенных общенациональных целей, предоставляют властям любую финансово-экономическую информацию о состоянии дел и детальные антикризисные планы. При этом применение налоговых преференций во избежание фактов коррупции не должно носить субъективно-избирательного характера. Обычно оно опирается на действие федеральных законов, которые жестко ограничивают возможности федеральных и местных органов власти произвольно манипулировать теми или иными налоговыми инструментами.

Другим ведущим инструментом стимулирующей дискреционной фискальной политики являются правительственные расходы, увеличение которых способно вызвать мультипликативное приращение объема производства и занятости. Основными вариантами бюджетной экспансии выступают государственные инвестиции, государственные закупки, государственный заказ, государственные трансферты, погашение внутреннего государственного долга, т.е. комплекс правительственных мер по "провоцированию положительных тенденций", нацеленных на компенсацию сократившегося частного потребительского и инвестиционного спроса расширением спроса со стороны государства. Причем если государство расширяет свои расходы в строгом соответствии с масштабами увеличения налоговой нагрузки на экономику страны, то ее ВВП, по мнению кейнсианцев, заметно возрастет, поскольку прирост правительственных расходов прямо влияет на размер нарастающего национального продукта. Прирост же налоговых поступлений сокращает совокупные расходы, а значит, и объем ВВП, но лишь на величину его потребляемой (но не сберегаемой) части.

Если относительный размер централизованных инвестиций во многих странах (особенно там, где сохраняется неоконсервативная модель государственного регулирования) в последние десятилетия демонстрирует некую стагнацию, то интерес властей к задействованию инструмента госзаказа неуклонно нарастает. Тем самым развитые страны привлекают производственный потенциал частного предпринимательства к реализации приоритетных макроэкономических целей.

При обосновании конкретных вариантов бюджетной политики возникает также проблема сопоставления эффективности наращивания трансфертных расходов правительства и его расходов на государственные закупки (трансформационных расходов бюджета). С одной стороны, закупая, скажем, некие товары конечного потребления, государство тем самым расширяет в стране спрос на продукцию целой группы сопряженных промежуточных производств. С другой стороны, получатели трансфертов характеризуются большей склонностью к потреблению по сравнению с производителями закупаемых правительством товаров. Какой из этих позитивных эффектов окажется более значимым и какая пропорция в расходовании бюджетных средств будет наилучшей в данный момент — все это в решающей степени зависит от фазы экономического цикла, от того, является ли приоритетной целью правительства накачивание потребительского спроса домохозяйств, либо же акцент смещается в сторону создания благ общественного характера. При этом в рамках каждого периода существуют некие оптимальные размеры бюджета государства, отклонение от которых в любую сторону не позволяет властям обеспечивать разумный компромисс между выгодами предоставления общественных благ и сопряженным с решением данной задачи бременем налогообложения. Такой выход за пределы оптимальных размеров бюджета ставит непреодолимые преграды экономическому росту страны.

Как видим, задействовав мощные налоговые рычаги и инструменты бюджетной политики, способные быстро изменяться в зависимости от перепадов конъюнктуры, финансовые власти существенно расширяют свои возможности проведения антикризисного и антиинфляционного регулирования национальной экономики. Так, в разгар экономического кризиса 2009 г. российское правительство широко использовало столь мощные рычаги фискального регулирования, как предоставление государственных

гарантий и налоговых кредитов, выдача госзаказов, субсидирование процентных ставок, реструктуризация налоговой задолженности и др., бюджетные затраты на которые исчислялись триллионами рублей. Трудно переоценить вклад подобной политики в перелом тенденции в хозяйственном развитии нашего общества, уже в 2010 г. начавшем восстановительный рост.

Вместе с тем, как доказывает исторический опыт, дискреционная бюджетно-налоговая политика таит в себе серьезные опасности. Результативность ее проведения в решающей степени зависит от грамотной диагностики протекающих социально-экономических процессов. Между тем бесспорный факт неполноты, недостаточной систематизации, обработанности макроэкономической статистики усиливает информационные риски непопадания в цель тех инструментов, которые изначально построены по принципу "действуй по своему усмотрению". Помимо временного лага признания, связанного с несовершенством подсистемы социально-экономического прогнозирования, дискреционной политике внутренне присуща длительная административная задержка, обусловленная немалой продолжительностью бюджетно-налоговых процедур. Не секрет, что такая фискальная политика нуждается во множестве решений, согласований. При ее формировании явно недостаточно найти оптимальный уровень налоговых изъятий, трансфертных и трансформационных расходов. Требуется определение их наилучшей и максимально детализированной структуры, согласование действий федерального правительства с фискальными мерами местных властей и т.п. К тому же неизбежна длительная многошаговая процедура нахождения компромисса между ветвями исполнительной и законодательной власти, поэтому в фискальной политике временные лаги являются весьма продолжительными: внутренний — от шести месяцев до трех лет, внешний (с учетом мультипликатора государственных расходов) — от шести месяцев до двух лет. Таким образом, минимальный совокупный лаг воздействия бюджетно-налоговых регуляторов на реальный ВВП оказывается никак не менее года, а воздействие средствами фискальной политики на уровень цен растягивается еще на более длительный срок.

Можно сказать, что дискреционная фискальная политика — это "сказка о потерянном времени". Кроме того, в механизм ее реализации органично вмонтированы

сложные политические проблемы. Дело в том, что меры, связанные с изменением уровня налогов, объема государственных затрат и величины дефицита бюджета, затрагивают интересы множества субъектов экономической системы: исполнительной и законодательной ветвей власти, правительств штатов (республик), органов местного самоуправления, всех домохозяйств, компаний и др. И мероприятия, проводимые в рамках дискреционной бюджетно-налоговой политики, определяются в демократическом обществе лотереей голосования. Анализ хода политических сражений показывает, что обычно у снижения налогов и роста правительственных расходов в период рецессии противников немного (особенно среди представителей законодательной власти). Однако когда при улучшении экономической конъюнктуры приходит черед обратных действий — принятия непопулярных мер, то для правящей партии сокращение расходов на социальные нужды или усиление налогового гнета могут означать политическое самоубийство, например, если депутаты, избранные от сельских регионов, проголосуют за отмену аграрных субсидий. Как видим, опасность дискреционного фискального регулирования состоит в том, что временно введенные налоговые послабления, трансфертные программы в дальнейшем превращаются в постоянные, усиливая структурный дефицит бюджета. Немаловажными являются и проблемы коррумпированности, некомпетентности многих политиков, включенности в конкретные механизмы реализации дискреционной политики действий отраслевых и региональных лобби. При несовершенстве законодательства и существовании огромного числа подзаконных актов всевластные чиновники по своему усмотрению могут принимать те или иные решения по выделению квот на вылов рыбы, крабов, вырубку леса, установление арендной платы за используемые земельные массивы и месторождения полезных ископаемых и т.п., что закономерно выводит масштабы коррупции за некие пределы и тем самым подрывает доверие населения к государству.

Будучи настолько мощным орудием регулирования, что заслужила сравнение с атомной бомбой (с той лишь оговоркой, что может оказаться и полезной), дискреционная бюджетно-налоговая политика остро нуждается в правовой регламентации масштабов своего воздействия на экономику. Не случайно современные неоклассики и неокейнсианцы, обращаясь к накопленному опыту проведения дискреционной бюджетно-

налоговой политики, не предусматривают широкого использования ее инструментов для сглаживания циклических колебаний конъюнктуры. Их цель более скромна: минимизировать дестабилизирующий эффект данного вида фискальной политики, зачастую ввергающей национальную экономику в резко нестабильную колебательную динамику. Для повышения уровня финансовой безопасности страны используется, например, одно из отмечавшихся выше монетаристских правил — очерчивание жестких пределов несоответствия между государственными расходами и налоговыми поступлениями. Повышая меру ответственности правительства за бюджетный дефицит (например, штрафую страну на 0,2% ВВП за длительное превышение его допустимого порога), власти ЕС исключают тем самым самую возможность популистских шагов по наращиванию государственных расходов и сокращению налоговой нагрузки, например, в преддверии парламентских и президентских выборов либо в случае нарастания социальной напряженности в стране. Придавая особое значение проблеме фиаско государства и стараясь максимально ослабить формы его проявления в хозяйственной сфере, власти вводят в законодательство такие нормы, которые изменяют величину госрасходов и налогов как бы автоматически при смене фаз экономического цикла.

Недискреционная финансовая политика

Реализуя дискреционную фискальную политику, правительство в целях расширения (сжатия) совокупного спроса, регулярно принимает специальные решения в области налогов и государственных расходов. При этом сознательное регулирование объема ВВП, занятости населения и общего уровня цен обеспечивается путем целенаправленного создания либо бюджетного дефицита (в фазе кризиса), либо бюджетного профицита (в фазе подъема). Если же фискальные власти делают выбор в пользу недискреционной политики, то эти два противоположных типа бюджетного неравновесия (дефицит государственного бюджета или бюджетный излишек) с определенной регулярностью возникают в национальной экономике как бы автоматически — посредством заблаговременного включения парламентом в экономическую систему страны некой совокупности стабилизаторов, своего рода "автопилотов", неизменно возвращающих

данную систему в устойчивое состояние при любом изменении внешних условий. *Встроенный стабилизатор* — финансовый механизм, позволяющий сглаживать амплитуду циклических колебаний уровня занятости и выпуска без частых коррективов экономической политики, без регулярного вмешательства законодательной власти в хозяйственную жизнь страны. В роли таких стабилизаторов выступают действующие в обществе правила, нормы, которые предусмотрены властью заранее и введены в законодательные акты, регламентирующие хозяйственную деятельность.

Ведущим встроенным стабилизатором экономики является налоговая система. При ее грамотном построении в условиях циклического подъема экономики и роста облагаемых доходов населения в бюджетную систему (без всяких изменений ставок прямых и косвенных налогов, заранее установленных законодательной властью на длительный срок ставок) начинают более мощным потоком поступать подоходные налоги, отчисления на социальное страхование, налоги на прибыль корпораций, налоги на потребление и т.п. Вследствие снижения располагаемых доходов населения и автоматического появления бюджетного излишка серьезно тормозится рост потребительских расходов домохозяйств, инвестиций компаний, что неминуемо оказывает сдерживающее влияние на экономическую конъюнктуру и предотвращает наступление инфляционного бума. Во время циклического спада налоговые поступления в бюджет, наоборот, резко сокращаются: доходы значительной части населения опускаются ниже прожиточного минимума, а экономические субъекты, оставшиеся на плаву, перечисляют государству в виде прямых и косвенных налогов меньший процент своих доходов. Обратной стороной автоматически возрастающего в этих условиях циклического дефицита государственного бюджета является то, что налоговый пресс в стране временно смягчается (и это при сохранении действующих налоговых ставок) и большая часть национального дохода остается у домохозяйств и компаний. Помимо поддержания социальной стабильности в обществе это открывает дополнительные возможности наращивания их потребительского и инвестиционного спроса, обновления основного капитала и тем самым выхода из кризиса.

Способом укрепления встроенной стабильности экономики выступает также повышение общего уровня цен при отсутствии индексации налоговых порогов (налоговых

ставок, за пределами которых налогоплательщики обязаны отдавать большую часть своего дохода государству), которое само по себе приводит к возрастанию налоговой нагрузки на экономику и предотвращает инфляционный бум. Так, в США фактический уровень налогообложения семьи со средним доходом возрос с 17% в 1965 г. до 28% в 1980 г., поскольку повышение цен автоматически — при прогрессивном подоходном налогообложении и законопослушности плательщиков — переводило этих представителей среднего класса в более облагаемую категорию, не разбирая, возрос их доход реально или лишь номинально. Такое перераспределение национального дохода между государством и населением (чреватое, впрочем, обострением социальных конфликтов) явилось немаловажным фактором дезинфляции. Торможению ценовой динамики содействует и стремление правительства противодействовать индексации трансфертных программ, а также индексации цен на товары, приобретаемые в рамках госзаказа, что через механизм инфляционного налога обесценивает средства, поступающие от государства домохозяйствам и компаниям, и тем самым через сжатие их потребительского и инвестиционного спроса заметно ослабляет инфляционное давление на национальную экономику. В условиях же дефляции и усиливающейся безработицы доходная часть бюджета резко сокращается, а расходная растет, в том числе по причине роста реальных величин государственных закупок и трансфертных платежей.

Встроенным стабилизатором при циклических перепадах экономики является и система государственных трансфертных платежей (пособий по безработице и других социальных выплат). В период подъема увеличение реального объема производства и снижение уровня безработицы автоматически — в соответствии с заранее зафиксированными парламентом правилами игры — сокращает расходы правительства на разнообразные социальные пособия. Увеличивающиеся в результате роста заработной платы социальные отчисления направляются в некий резервный фонд, формирование которого является фактором, тормозящим развертывание инфляционных процессов. В условиях спада, когда, образно говоря, на пульте управления в правительстве загорается лампочка, означающая запредельное падение уровня жизни населения, автоматически расширяются программы государственных трансфертных платежей на поддержку социально уязвимых слоев. Расходование ранее сформировавшегося резервного

социального фонда поддерживает совокупный спрос и тем самым ослабляет возможное падение ВВП. Например, в случае нарастания безработицы сокращается потребительский спрос населения, что способно оказать негативное мультипликативное влияние на динамику объема производства. Но если потерявшие рабочие места люди — без специальных указаний на то правительства, а просто в соответствии с давним-давно принятым законом — сразу же начинают получать пособия, то направление действия данного мультипликативного эффекта может кардинальным образом измениться, ведь полученные трансферты наверняка будут быстро потрачены семьями, столкнувшимися с безработицей. Столь же результативно поддерживает спрос и такое правило, как автоматическое предоставление права на получение пенсии лицам, достигшим определенного возраста или досрочно оставившим свои рабочие места в обстановке массовой безработицы. Не менее важную социальную нагрузку несет и законодательство о минимальной заработной плате, которая устанавливается директивно и препятствует чрезмерному падению доходов лиц наемного труда в депрессивный период.

В этом случае темпы сокращения доходов домохозяйств оказываются заметно меньше скорости падения объема ВВП. Если правительству удастся избежать чрезмерного дефицита бюджета (и ускорения инфляционных процессов), то в экономике с мощной трансфертной поддержкой социально уязвимых слоев населения неизбежно возобладает экономический рост. Еще в начале XIX в. С. Сисмонди рассматривал в качестве мощного стабилизатора экономики наличие в ее социальной структуре так называемого праздного класса, который своим дополнительным спросом способен компенсировать нехватку покупательной способности у наемных работников и предпринимателей. Практическую же реализацию, хотя и в заметно измененном виде, этот взгляд впервые получил в рамках известного "курса Рузвельта".

К числу автоматических стабилизаторов можно отнести и государственные программы помощи фермерам: при запредельном падении цен на сельскохозяйственную продукцию вследствие перепроизводства закупки правительством ее излишков нарастают автоматически. Когда же надвигается инфляция, сопровождающая экономический рост, эта продукция как бы по сигналу "выбрасывается" из государственных запасов на рынок и избыток денег поглощается правительством.

Значимым встроенным стабилизатором экономики с гипертрофированно развитым сырьевым сектором может стать резервный фонд. Самопроизвольно расширяющийся в период благоприятной ценовой конъюнктуры на мировых рынках топлива и сырья из-за стремительного нарастания поступлений в госбюджет от ресурсных налогов (например, НДС, экспортных пошлин на сырую нефть), он заметно ослабляет остроту инфляционных проблем национального хозяйства. И наоборот, в условиях резкого падения мировых цен, когда страна способна оказаться на дне финансового кризиса, накопленные в фонде средства приходится — в соответствии с действующим законодательством — тратить на решение острых социально-экономических задач, что поддерживает национальную экономику, не позволяет ей в обстановке сжавшегося частного спроса серьезно сократить объем ВВП, доходов и занятости населения.

Кроме того, домохозяйства имеют собственные встроенные стабилизаторы, связанные с резким увеличением (сокращением) уровня их сберегательной активности в фазах подъема (спада) национальной экономики при относительном постоянстве уровня потребления. Такая инертность склонности к потреблению является отражением естественного стремления семей к поддержанию привычного для них жизненного уровня независимо от циклических колебаний текущего дохода. В результате в кризисную полосу развития экономики сохраняющийся потребительский спрос домохозяйств поддерживает ее на плаву, а в обстановке инфляционного подъема стремительный рост сбережений сдерживает нарастание спроса потребителей.

Таким образом, высокая степень встроенной гибкости финансовой системы весьма желательна для экономики. Формирование отмеченных выше механизмов обеспечения встроенной стабильности обеспечивает надежную защиту национальной экономики от некомпетентности, nepозволительной медлительности финансовых властей, преследования ими не общественных, а своих собственных интересов. Встроенные стабилизаторы не делают столь обязательным прогнозирование экономической конъюнктуры, освобождают правительство от необходимости излишне торопиться с принятием стабилизационных мер, зачастую становящихся в этом случае ошибочными. Несомненным их достоинством является то, что внутренний лаг (лаг распознавания вместе с лагом решения) равен нулю, а значит, сглаживание циклических колебаний

экономики происходит намного быстрее, чем при использовании арсенала средств дискреционной политики. Высокий уровень экономической безопасности страны гарантируется установлением строгих правил поведения финансовых властей, несоблюдение которых чревато немалой ответственностью представителей исполнительной и законодательной власти. Так, несмотря на приближающиеся выборы, законодательная власть в случае фиксации предельно допустимого уровня бюджетного дефицита заведомо не сможет поддастся соблазну предоставить налоговые льготы регионам, где не ощущается ее поддержка, или же выдать чрезмерный госзаказ тем отраслям, которые в предыдущий период страдали от несовершенств фискальной политики, проводимой в стране. При господстве автоматической политики государство в любом случае не сможет не выплачивать трансферты населению при наступлении кризиса перепроизводства и массовой безработицы. Как только в стране обозначатся ощутимые признаки дефляции, увеличение циклического дефицита бюджета станет естественным результатом наращивания госзакупок или уменьшения потока налоговых поступлений в казну от тех семей, чей доход вышел за черту необлагаемого минимума.

При задействовании автоматических стабилизаторов регулирующий развитие национальной экономики "пилот" может спокойно дремать вплоть до наступления некой форс-мажорной ситуации. Получается, что ничего не предпринимать в сфере правительственных расходов или доходов — значит тоже проводить бюджетно-налоговую политику. Не вызывает сомнений, что отсутствие существенных компенсаций по безработице в свое время стало важным фактором, определившим глубину и продолжительность Великой депрессии. И то, что выплата таких компенсаций государством осуществляется сегодня в большинстве стран мира — наряду с сохранением системы прогрессивного налогообложения, разнообразных программ социального обеспечения и т.п., — делает повторение печального для стран с рыночной экономикой опыта 1930-х гг. еще менее вероятным.

Вместе с тем признание регулирующих достоинств встроенных стабилизаторов, существенно уменьшающих колебания совокупного спроса, не должно приводить к их переоценке. Во-первых, экономическая наука еще не дошла до обоснования механизмов функционирования социального организма, столь же гибких и оперативно

включающихся, как нервная система человека, — в общественной жизни очень многое предусмотреть попросту невозможного. Во-вторых, несмотря на то что при неуклонном повышении средней ставки подоходного налога (вплоть до 100%) в период подъема и снижении ее до нуля в период спада можно добиться серьезного сглаживания экономической конъюнктуры, такая деформация делового цикла вовсе не означала бы достижения стабилизации. Ведь в первом случае экономическая активность оказалась бы полностью парализованной, а во втором — подрыв финансовых возможностей бюджета (при росте госдолга темпами, опережающими динамику ВВП) неминуемо повлек бы за собой отказ государства от выполнения им своих неотъемлемых функций.

Из вышесказанного следует, что повышение степени встроенной стабильности как тактическая цель бюджетно-налоговой политики государства вполне может войти в противоречие с ее стратегической целью — всемерным наращиванием производственного потенциала данной экономической системы путем укрепления стимулов к расширению факторов производства, представленных в ней. Подобные стимулы — к инвестированию, предпринимательскому риску и труду — попросту не могут сформироваться в условиях запредельной прогрессивности налогообложения, когда, например, безоглядное стремление правительства гарантировать относительную устойчивость общего уровня цен и обстановке наметившегося циклического подъема побуждает его как можно быстрее наращивать бюджетный профицит средствами автоматической фискальной политики.

Инструменты покрытия дефицита государственного бюджета

Идеальное состояние с исполнением государственного бюджета – полное покрытие государственных расходов доходами или наличие остатка средств. При этом на практике государственный бюджет может находиться в трех различных состояниях:

- дефицит – расходы превышают доходы;
- профицит – доходная часть больше расходной;
- сбалансированность - расходная часть равна доходной.

Оценка дефицита бюджета, как правило, отрицательная. Однако исторически в этом отношении выдвинуты три концептуально отличающихся подхода:

1. Концепция ежегодного сбалансированного бюджета – заключается в том, что независимо от фазы экономического цикла каждый год расходы бюджета должны быть равны доходам.

2. Концепция государственного бюджета, сбалансированного на циклической основе – иметь сбалансированный бюджет ежегодно необязательно. Важно, чтобы бюджет был сбалансирован в целом в течении экономического цикла. Бюджетный излишек, увеличивающийся в период бума, должен использоваться для финансирования дефицита в период рецессии.

3. Основывается на идеях Дж. М. Кейнса, где целью государства должна быть не сбалансированность бюджета, а стабильность экономики, что предусматривает увеличение государственных расходов и снижение налогов в период спада и наоборот. По сути, такой подход основан на идее дефицитного финансирования.

Причинами дефицита государственного бюджета могут быть:

- падение доходов в условиях кризиса экономики и уменьшения прироста национального дохода;
- отрицательная конъюнктура на мировых рынках экспортируемых страной товаров;
- уменьшение налогов;
- увеличение расходов;
- большие затраты на ВПК;
- непоследовательная финансово - экономическая политика;
- неоправданно большие социальные программы;
- крупномасштабный оборот "теневого капитала".

Способами покрытия дефицита бюджета могут быть следующие инструменты:

1. Эмиссия денег – государство (в лице центрального банка) выпускает в обращение дополнительные деньги, с помощью которых покрывает превышение своих расходов над доходами. Данный способ финансирования является инфляционным, однако способствует быстрому решению проблемы и стимулирует совокупный спрос.

2. Внутренние заимствования - финансирование дефицита государственного бюджета заключается в выпуске государством облигаций и казначейских векселей и продажи их домашним хозяйствам и фирмам. Считаются самым безопасным источником

покрытия дефицита бюджета. Такой способ в краткосрочном периоде является неинфляционным и достаточно оперативным, но, во-первых, это увеличивает расходы бюджета на обслуживание государственного долга и способствует возникновению порочного круга дефицитного финансирования, а, во – вторых, в соответствии с теоремой Сарджента – Уоллеса в долгосрочном периоде может привести к еще более высокой инфляции, чем эмиссионное, поскольку при этом правительство, как правило, строит финансовую пирамиду при рефинансировании долга.

3. Внешние заимствования предусматривают финансирование за счет займов у других стран, интеграционных объединений, куда входит страна(ЕС, ЕАЭС и другие) или международных финансовых организаций (МВФ, ВБ, Лондонский клуб кредиторов, Парижский клуб кредиторов и др.). Отрицательной стороной данного инструмента является возникновение обязательств правительства по реформированию национальной экономики перед МВФ. Либо увеличение зависимости от внешней политики иностранного государства.

Государственные займы менее опасны по сравнению с эмиссией, однако они также оказывают негативное влияние на развитие экономики страны:

- размещение государственного займа, мобилизуя свободные средства на рынке ссудного капитала, сужает возможность получения кредитов частными фирмами;
- прибегая к принудительному размещению государственных ценных бумаг, государство нарушает тем самым рыночную мотивацию деятельности частных финансовых институтов и субъектов рынка.

4. Секвестр бюджета — это пропорциональное снижение расходных статей бюджета на определённую долю, кроме защищенных статей (заработных плат бюджетникам, денежных довольствий военных, пенсий и т.п.). Отрицательной стороной инструмента является сокращение совокупного спроса и мультипликационного эффекта за счет сокращения государственных инвестиций.

5. Приватизация государственного имущества – процесс преобразования государственной собственности в частную. В условиях дефицита бюджета государство с целью его покрытия осуществляет продажу своих активов. Недостатком данного инструмента покрытия дефицита бюджета является потеря контроля государства над

рядом предприятий и сфер экономики. Приватизация ограничена объемами государственных активов и спросом на них.

6. Изменение ставок налогообложения – крайне рискованный инструмент по покрытию дефицита государственного бюджета, поскольку имеет существенное ограничение, которое заключается в снижении деловой активности в национальной экономике. В условиях дефицита бюджета, одна из первых и самых простых мер покрытия дефицита бюджета, которая создает соблазн для чиновников в правительстве к ее введению. Однако, повышение ставок налогообложения крайне вредно для развития национальной экономики, поскольку ведет к снижению деловой активности в стране. Категорически неприемлемо применять этот инструмент в условиях рецессии экономики, поскольку данная мера может привести к деиндустриализации экономики, сокращению количества предприятий, снижению доходов населения, росту безработицы, сокращению совокупного спроса и социальному напряжению.

7. Девальвация национальной валюты – снижение курса национальной валюты ведет к "размыванию" обязанностей государства. С одной стороны социальные выплаты остаются на том же уровне, но с другой стороны покупательная способность денег снижается, что сокращает обязательства государства. Отрицательной стороной данного инструмента покрытия дефицита государственного бюджета является развитие инфляционных процессов, снижению доходов населения, сокращению совокупного спроса.

8. Средства резервных фондов – в Российской Федерации данными фондами являются резервный фонд и фонд национального благосостояния, которые формируются из нефтегазовых доходов во времена пика цен на минеральные ресурсы.

9. Средства из иных источников – возможны дополнительные источники финансирования дефицита бюджета, которые зависят от экономической ситуации в стране и наличия ресурсов у государства. Так, в качестве примера, можно рассмотреть введение системы "Платон" для большегрузных автомобилей в Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля

- Раскройте структуру финансовой системы государства.

- Проведите разграничение дискреционной и автоматической фискальной политики, а также фискальной политики, ориентированной на совокупный спрос и на совокупное предложение.

- В чем состоят отличия между неокейнсианской и неоклассической моделями фискальной политики? Раскройте их на основе сравнительного анализа шведского и американского вариантов ее реализации.

- Каковы основные правила и алгоритм проведения дискреционной фискальной политики?

- Каковы краткосрочный и долгосрочный эффекты осуществления фискальной экспансии и фискальной рестрикции?

- Охарактеризуйте механизм предоставления налоговых льгот как инструмента фискальной экспансии.

- Каковы назначение, основные виды налогового кредита и условия их предоставления государством?

- Охарактеризуйте механизм осуществления политики ускоренной амортизации. Каковы достоинства и недостатки данной разновидности стимулирующей фискальной политики?

- В чем заключаются проблемы ошибок прогнозирования и временных лагов при проведении дискреционной фискальной политики?

- Какие политические проблемы заложены в механизме реализации дискреционной фискальной политики?

- Какова роль встроенных стабилизаторов экономики? В чем состоят преимущества их присутствия в экономической системе?

- Каков механизм действия в качестве встроенного стабилизатора:

- а) налоговой системы;

- б) системы государственных трансфертных платежей;

- в) системы государственных закупок сельскохозяйственной продукции?

- Какие факторы ограничивают возможности опоры фискальной политики

государства исключительно на встроенные стабилизаторы и требуют использования в ней также дискреционных регуляторов?

- В чем состоит отличие представлений кейнсианской теории и теории экономики предложения о последствиях снижения уровня налогообложения?
- Какие аргументы сторонников экономики предложения приводятся в пользу снижения уровня налогообложения? До какого порога следует снижать налоговые ставки?
- Какие налоги рекомендует в первую очередь сокращать теория экономики предложения? Какие социальные группы населения целесообразно, по мнению ее представителей, в большей степени освобождать от налогообложения?
- В каких случаях возникает дефицит бюджета?
- Какие инструменты покрытия дефицита бюджета вы знаете? Охарактеризуйте каждый из них. Перечислите положительные и отрицательные последствия применения данных инструментов.

Сферы и направления государственного регулирования экономики

Цикличность развития экономики и конъюнктурная политика государства

Цикличность движения экономики

Одна из проблем экономики состоит в том, что ход ее развития не является гладким и ровным. Теоретические модели равновесия основаны на предположении о непрерывном и равномерном экономическом развитии. Фактическая же экономика всегда имеет импульсную, дискретную форму развития. Периоды повышения инвестиционной активности, увеличения совокупного спроса чередуются с этапами их угасания. Эта динамика отражает, по сути, переменчивость, нестабильность деловой активности хозяйственных субъектов. Данное обстоятельство придает развитию хозяйства своего рода "маятниковый" тип движения.

Перекосы приводят к тому, что рыночная экономика вводит в действие механизм самокоррекции. Парадокс развития состоит, однако, в том, что заложенное в природе рынка *стремление к экспансии* постоянно *приводит к новым сбоям* и в достигнутых ранее равновесных состояниях. К тому же "раскачка" экономики оборачивается порой

немалыми издержками. Сам рыночный механизм далеко не всегда способен полностью преодолеть экономические невзгоды. Это и делает необходимым активизацию государственных мер.

Характер волнообразного движения экономики получил в науке название циклического, конъюнктурного развития. Термином конъюнктура принято обозначать экономическую активность народного хозяйства, имеющую характер постоянных колебаний.

Степень колебаний экономики принято измерять определенными индикаторами. Их роль могут выполнять показатель динамики создаваемого ВВП, уровень инфляции, масштабы безработицы, процентные ставки банковского кредита, движение цен на акции.

Колебания деловой активности имеют, как правило, закономерно повторяющийся характер. Это побудило экономистов разработать *теорию о конъюнктурных (экономических, или деловых) циклах*.

Циклом называется временной период развития экономики, находящийся между двумя следующими друг за другом верхними точками перелома (пиками). В рамках одного цикла принято выделить несколько фаз. При этом используется два варианта: обобщенный и детализированный. В первом случае принято указывать на две фазы *спад* и *подъем*. Во втором случае используется четыре понятия, обозначение которых бывает неидентичным в разных школах экономической теории (таблица 7.1.).

Таблица 7.1.

Конъюнктурный цикл и его фазы

Фазы цикла (современное обозначение)	Рецессия	Депрессия	Экспансия	Бум	
Фазы цикла (традиционное обозначение)	Кризис	Депрессия	Оживление	Подъем	
Фазы цикла (короткое обозначение)	Спад		Подъем		
График цикла					
Переломные точки цикла	Нижняя точка перелома		Верхняя точка перелома		

Для каждой фазы характерно специфическое состояние экономики (таблица 7.2).

Таблица 7.2.

Фазы цикла: состояние экономики

Фаза	Характеристика	Состояние экономики
I+II	Рецессия и депрессия Общие характеристики двух фаз схожи: ослабление экономического роста и его спад. Однако в условиях депрессии экономические издержки существенно сильнее и носят достаточно затяжной характер	Рецессия — спад деловой активности, который продолжается не менее 6 месяцев. <i>Характеристика:</i> спад ВВП согласно немецкой классификации; спад ВВП и занятости согласно американской классификации. Депрессия — длительный период низкой деловой активности национальной экономики. <i>Характеристика:</i> классический пример депрессии — Великая Депрессия 1930-х гг. США — наихудший из экономических спадов когда-либо в истории. Целый мир испытывал негативное воздействие депрессии в течение десятилетия.
III	Экспансия	Период возобновления роста ВВП, сокращения безработицы. Цены на этом этапе преимущественно стабильны.
IV	Бум	Этап быстрого роста конъюнктуры (включая состояние ее перегрева). В конце фазы бума происходит рост цен и достигается предельно высокая степень занятости

В теории принято отражать циклы постоянной длительности и те, которые не имеют временной константы (случайные, хаотичные циклы). Практическое наблюдение за конъюнктурой показало, что колебания могут быть различной продолжительности.

Общепризнанна в экономической теории классификация циклов, которую предложил в конце 30-х гг. XX в. австрийский экономист И. Шумпетер (таблица 7.3).

Таблица 7.3.

Циклы в экономике: классификационные подходы

Виды циклов	Название циклов	Исходные основы классификации
Краткосрочные (1-5 лет)	"Циклы или волны Китчина"	Длительность складирования материалов.
Среднесрочные (7-11 лет)	"Циклы или волны Жугляра"	Цикличность инвестиции в основной капитал. Цикличность инноваций.
Длительные (45—60 лет)	"Длинные циклы, или длинные волны Кондратьева"	- Изменения в фундаментальной технологии производства. Периодичность формирования крупных научно-технических открытий. - Периодичность в обновлении инфраструктуры и длительно функционирующих средств производства.

Циклы (или волны) К. Жугляра принято считать классическим конъюнктурным циклом. В его основе лежит, по мнению И. Шумпетера, цикличность инноваций. Технический прогресс осуществляется не в форме постоянного движения к развитию (как это допускается в теории роста), а в виде своего рода импульсных толчков

В основе циклов Н.Д. Кондратьева лежит близкий параметр. Но речь в этом случае идет об инновациях революционного характера. Эпохальные технические достижения обеспечили полувековые стимулирующие толчки для всей экономики.

- *первый цикл* Кондратьева (1790—1851) был обусловлен изобретением двигателя внутреннего сгорания;
- в основе *второго цикла* (1844—1896) — освоение железных дорог;
- *третий цикл* (1896—1920) связан с масштабным освоением электричества;
- *современный цикл* базируется на использовании микроэлектроники и генной технологии.

Циклы функционируют одновременно, накладываясь друг на друга. В книге "Циклы деловой активности. Теоретический, исторический и статистический анализ капиталистического процесса" (1939) Й. Шумпетер предложил *концепцию "трехциклической схемы" экономической динамики*, в рамках которой были объединены циклы Н.Д. Кондратьева, К. Жугляра и Дж. Китчина. Итоговая линия развития, отмечал Й.

Шумпетер, отражает всю совокупность циклических закономерностей (рис. 7.1). Широкое распространение инноваций вызывает рост производства, а следующий за ним спад (депрессия) является своеобразной адаптацией хозяйственной жизни к изменившимся условиям, порожденным экономическим бумом.

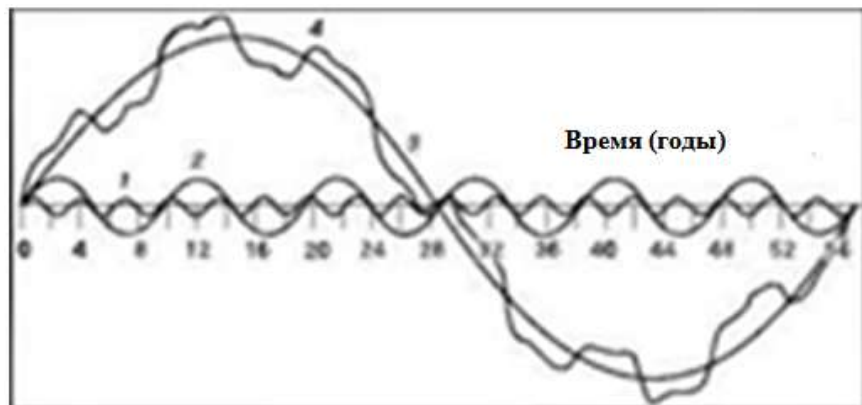


Рисунок 7.1. Взаимодействие трех конъюнктурных циклов: 1 – волны Китчина; 2 – волны Жугляра; 3 – длинные волны Кондратьева; 4 – совокупность трех видов волн.

Рассмотрев проблемы цикла, обратимся теперь к более широкой трактовке причин конъюнктурного развития экономики.

Основы теории конъюнктурных (циклических) колебаний зародились в период завершения промышленной революции. Изначальной формой данной теории является концепция кризисов. Наиболее заметным стимулом для развития данных исследований стал мировой экономический кризис начала XX в. Систематизированный сбор, обобщение эмпирически-статистического материала позволили постепенно придать многим концепциям форму теоретических моделей.

Сложность проблемы циклического развития обусловило множество разных концепций. К единой точке зрения экономисты не могут прийти в течение длительного периода времени. Это побудило ряд авторов к попытке рациональной систематизации всей совокупности выдвинутых в XIX и XX вв. концепций. Практика показала, что различаются между собой даже варианты систематизации — столь многоаспектным оказался анализ конъюнктурных волн.

Классификация теорий о конъюнктурном развитии заключается в следующих подходах:

1. В основе цикличности — внешние (экзогенные) помехи. Первые теории циклов ставили перед собой задачу объяснить циклическое развитие на основе не экономических факторов, а внешних экзогенных помех. В расчет брались такие явления, как циклично изменяющаяся урожайность в сельском хозяйстве, отражающая нестабильную активность солнца (В.С. Джевонс), повторяющиеся природные катастрофы, вызванные определенным расположением и космическом пространстве Солнца, Луны и Земли (Х.Л. Мур)

2. *В основе цикличности — случайные процессы.* На втором этапе эволюции появились теории, объясняющие возможность циклических колебаний на базе случайных процессов (Е. Слуцкий) Это дало основу для разработки современных стохастических теорий конъюнктуры, построенных на использовании фактора шоков предугадать которые невозможно (Р. Фриш, Р. Лукас) Разрабатывались также концепции, в основе которых лежал фактор *политических беспорядков* (Дж. Акерман), или фактор *политического избирательного цикла* (Б. Фреи, В. Нордхауз).

3. *В основе цикличности — экономические явления.* В основе теорий объясняющих циклические колебания, экономическими условиями, лежит учет различных обстоятельств:

- инвестиционное поведение: аспект чрезмерных инвестиций (Й. Шумпетер, К. Виксель);

- масштабы кредитования экономики, количество денег в обращении: монетаристская теория цикличности (М. Фридмен Р. Г. Хотри);

- нестабильность поведения субъектов в связи с ожиданиями и планированием последующих действий: психологическая теория цикличности (В. А. Йорн, Дж. М. Кейнс);

- асимметричное распределение информации между субъектами экономики (Р. Лукас);

- монетарные шоки (вызванные изменениями налогов, технологий, количества денег в обращении, объемов выпускаемой продукции);

- влияние мультипликатора-акселератора кейнсианский анализ (Дж. Р. Хикс, П. А. Самуэльсон);

- стратегия поведения профсоюзов, союзов предпринимателей, государства.

Завершая обзор, отметим, что предложенные варианты классификаций, естественно, не исчерпывают все возможные подходы. В попытке выделить во всей массе рассматриваемых концепций наиболее важное звено приведем мысль, которую выразил в своей книге П. Самуэльсон: большинство современных экономистов в процессе объяснения больших циклов придают *решающее значение колебаниям инвестиций или производства капитальных благ*.

Последствия конъюнктурных колебаний и меры антициклической политики государства

Социально-экономические последствия конъюнктурной цикличности неоднозначны. В экономических оценках преобладают однако негативные итоги. К их числу относятся:

- недогрузка производственных факторов в течение сравнительно длительного времени (простой оборудования, формирование безработицы);
- возникновение кризисной ситуации, разорение фирм, стрессовое состояние общества;
- усиление состояния неопределенности у всех субъектов экономики.

Именно преобладание негативных аспектов в циклическом развитии и побуждает государство проводить *стабилизационную (антициклическую, конъюнктурную) политику*. Причина проведения этой политики связана с тем, что механизм самокоррекции экономики не всегда может справиться с этими проблемами.

Задачи стабилизационной политики включают:

- сглаживание амплитуды циклических колебаний;
- обеспечение более полного использования производственных факторов страны.

Антициклическое регулирование, нередко обозначаемое в экономической науке как политика краткосрочной стабилизации, или дискреционная экономическая политика, или политика тонкой настройки, есть комплекс государственных мероприятий, которые проводятся в направлении, противоположном проявившимся в данный момент колебаниям экономической конъюнктуры. Главной целью такого регулирования является

достижение стабильного, сбалансированного, равномерно распределенного по волне цикла. В случае достижения этой цели национальная экономика всякий раз в максимально возможной степени приближается к потенциальному уровню ВВП и полной занятости населения, а темпы инфляции (дефляции) оказываются стабильно низкими.

С точки зрения экономического содержания стабилизационная политика представляет собой набор "контрдействий по отношению к уровню деловой активности: сдерживающих во время подъемов и стимулирующих во время спадов". Любое современное государство имеет немалые возможности для достижения указанной цели, поскольку в его распоряжении находятся государственный бюджет, денежная масса и возможность прогнозирования предстоящих перепадов экономической конъюнктуры. Используя эти и некоторые другие инструменты в качестве неких контрдействий по отношению к уровню деловой активности, фискальные и монетарные власти способны противодействовать нежелательным изменениям конъюнктуры, связанным с всплеском инфляции и безработицы, изменить амплитуду, продолжительность, соотношение фаз цикла. В результате государственного воздействия возможны даже выпадение из цикла некоторых его фаз, непоследовательность их смены с точки зрения чистой теории.

Государство опирается на определенную систему показателей с тем, чтобы иметь возможность иронизировать возможные кризисные спады (таблица 7.4.).

Таблица 7.4.

Индексы, предсказывающие экономический спад

Группа показателей	Отражение состояния	Характеристика показателя
"Опережающие показатели"	Отражают положение дел до наступления нижней переломной точки конъюнктуры	- Рост объемов товарно – материальных запасов; - Снижение цен на акции; - Снижение уровня загрузки производственных мощностей.
"Запаздывающие показатели"	Отражают положение дел после наступления нижней переломной точки конъюнктуры	Уровень безработицы (ее масштабы достигают максимума несколько позже переломной точки на графике конъюнктуры).

Качество антициклического регулирования, добавим, определяется также масштабами не допущенной в стране инфляции, которая вследствие достоверности предсказаний ее вероятных темпов оказалась не просто перенесенной в будущее, отложенной, а именно искорененной в самих глубинах ее многочисленных причин.

Сглаживание циклических колебаний экономики достигается с помощью регулярного чередования политики экспансии, проводимой в условиях нисходящей и низкой конъюнктуры, и политики рестрикции, используемой государством в период восходящей и высокой конъюнктуры (рис. 7.2.).

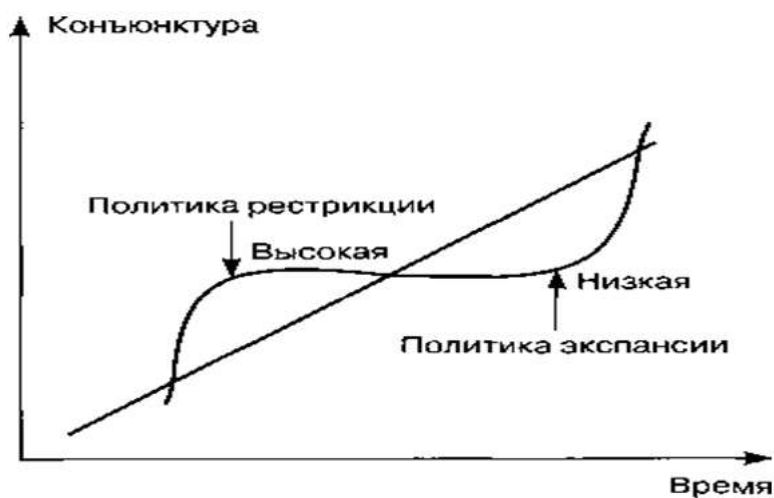


Рисунок 7.1. Сглаживание циклических колебаний экономики

При достижении целей антициклического регулирования государство использует инструменты фискальной (бюджетно-налоговой) и монетарной (денежно-кредитной) политики. Накопленный к настоящему времени мировой опыт доказывает, что в стадии рецессии несравненно большей эффективностью регулирования обладает бюджетно-налоговая политика (и правительство как ее ведущий субъект), а при подъеме роль первой скрипки закономерно переходит к политике денежно-кредитной (и центральному банку как органу, реализующему ее цели). Правда, решающую роль центральный банк играет лишь в случае превалирования монетарных факторов в структуре инфляционного процесса. Но если в стране преобладает не инфляция спроса, а инфляция предложения, то ведущим субъектом антиинфляционного регулирования закономерно становится антимонопольное ведомство. Немаловажную роль при этом играют и фискальные органы,

однако направленность их налоговых действий должна быть не рестриктивной, а, напротив, экспансионистской.

Рассмотрим инструменты, которые применяются в фазах спада и депрессии.

1. Сокращение налогов (или отдаление во времени момента их уплаты), которое приводит к наращиванию склонности к потреблению, стимулированию потребительского и инвестиционного спроса домохозяйств и компаний.

2. Увеличение государственных расходов как инвестиционной, так и социальной направленности, порождающих мультипликативный эффект. Разумеется, речь идет не об абсолютном увеличении правительственных закупок (для чего в обстановке рецессии может просто не хватить средств государственного бюджета), а скорее лишь об относительном повышении их доли в структуре ВВП. В результате проведения указанных бюджетно-налоговых мероприятий в условиях неблагоприятной конъюнктуры происходит увеличение бюджетного дефицита: в жертву экономическому равновесию приносится равновесие бюджетное. Это в свою очередь неизбежно приводит либо к наращиванию государственного долга (при задействовании долгового способа финансирования дефицита бюджета), либо к ускорению инфляции (при использовании денежного способа). Тем не менее вызванное подобными экспансионистскими действиями стимулирование совокупного спроса, затем рост ВВП, а также занятости населения способны в дальнейшем заметно ослабить остроту не только экономических, но и финансовых проблем.

Пропорция, в которой ресурсы государственного регулирования направляются в фазе кризиса на поддержку потребительского и инвестиционного спроса, зависит в первую очередь от самой глубины кризисного спада производства. Чем глубже последний, тем более значимым становится восстановление спроса потребителей и тем важнее накачивание совокупного спроса *по* сравнению с совокупным предложением. Конечно, поддерживая производителей в ущерб конечным потребителям, финансовые власти тоже стимулируют спрос коль скоро немалая часть финансовых средств, выделяемых государственным предприятиям, оказывается в руках занятых на них работников. Однако на фондоемких предприятиях тяжелой промышленности доля подобных средств заведомо невелика. Значит, в состоянии рецессии эффективность

антикризисного регулирования закономерно нарастает по мере концентрации бюджетных ресурсов в тех звеньях народнохозяйственного организма, которые отличаются повышенной трудоемкостью. А таковыми, бесспорно, являются конечные (а не промежуточные) отрасли, которые к тому же в случае государственной поддержки запускают в национальную экономику мощный мультипликативный эффект.

3. Денежно-кредитная экспансия. Оживление конъюнктуры достигается путем притока в экономику дополнительной денежной массы, или, как принято говорить сегодня, "количественного смягчения" монетарной политики. Подобные действия центрального банка конечно же таят в себе определенную угрозу ценовой стабильности, стимулируя инфляционный процесс. Однако, поскольку национальное хозяйство в этот период находится на кейнсианском отрезке кривой совокупного предложения или в самом начале отрезка промежуточного, существенное расширение совокупного спроса, вызванное денежной накачкой экономики, в несравненно большей степени приводит к росту объема совокупного выпуска, нежели к повышению общего уровня цен (последнее может вообще не случиться).

Реализуемая государством политика "дешевых" денег оказывает, по меньшей мере, тройное позитивное воздействие на экономику. Во - первых, увеличение денежной массы в обращении означает открытую инфляцию (в определенных, строго очерченных границах). У потребителей через некоторое время срабатывает рефлекс инфляционных ожиданий, они тратят свои сбережения и наращивают предельную склонность к потреблению. В результате совокупный спрос догоняет совокупное предложение, что, собственно, и требуется государству для преодоления кризиса перепроизводства. Во-вторых, происходит кратковременное снижение процентных ставок. Предприниматели, получая "дешевый" кредит, расширяют свой спрос на инвестиционные товары. В-третьих, в связи с уменьшением процентной ставки сбережения домохозяйств и компаний направляются не в банки, а на покупку растущих в цене акций, что ведет к росту деловой активности и уменьшению безработицы.

Антициплические меры государства, графически представлены в таблице 7.5.

Таблица 7.5.

Меры конъюнктурной политики государства

Инструменты	Меры на этапе спада (стимулирование экономической активности субъектов)	Меры на этапе подъема (сдерживание экономической активности субъектов)
	 <p>График показывает динамику ВВП (вертикальная ось) и Тренда (горизонтальная ось). Кривая ВВП колеблется вокруг тренда. Две стрелки указывают на периоды спада и подъема. Над графиком отмечено 'Рост ВВП'.</p>	
Монетарные	<ul style="list-style-type: none"> - Операции на открытом рынке: покупка государством ценных бумаг; - Учетная политика: понижение ставки процента (политика "дешевых денег") - Политика обязательных резервов (понижение нормативов резервирования). 	<ul style="list-style-type: none"> - Операции на открытом рынке: продажа государством ценных бумаг; - Учетная политика: повышение ставки процента (политика "дорогих" денег); - Политика обязательных резервов (повышение нормативов резервирования)
Финансовые	<ul style="list-style-type: none"> - Нормативное снижение уровня ставок подоходного и корпорационного налогов; - Автоматическое действие прогрессивной ставки подоходного налога: снижение доходов домашних хозяйств ведет к сокращению взимаемой суммы налога; - Составление новых инвестиционных программ, предоставление кредитов фирмам; - Уменьшение занятости ведет к повышению числа безработных и тем самым к росту выплачиваемых пособий по безработице. 	<ul style="list-style-type: none"> - Нормативное повышение уровня ставок подоходного и корпорационного налогов; - Автоматическое действие прогрессивной ставки подоходного налога: рост доходов домашних хозяйств ведет к возрастанию взимаемой суммы налога; - Сокращение государственных кредитов фирмам; - Рост занятости ведет к сокращению числа безработных и тем самым к сокращению выплачиваемых пособий по безработице.

В целом, как показывает практика, каждый механизм влияния имеет свой потенциал и свои границы воздействия. Наиболее заметны границы действенности монетарного механизма в условиях рецессии, спада. Это обусловлено тем, что в условиях низкого спроса на производимые фирмами блага стимулирующие действия государства не всегда могут побудить фирмы к активизации действий. Лишь реальный рост спроса на инвестиционные и потребительские блага дает оживление экономики. Много зависит от степени пессимистичности настрои бизнеса, от его ожиданий. Страх перед возможной безработицей, слабые ожидания роста прибылей — все это может сдерживать использование льготных кредитов государства (из-за опасения оказаться в долгах).

Именно поэтому в 1930-х гг. Дж. Кейнс предложил правительству стимулировать

собственный спрос, чтобы затем дать толчок спросу во всей частной экономике. В свою очередь повышение спроса со стороны государства обеспечивается в этих условиях путем займов (поскольку денег в бюджете недостаточно). Итогом такой политики неизбежно становятся дефицитность государственного бюджета и, следовательно, государственный долг.

Таким образом, более активное воздействие на этапе спада проявляет *финансовая политика* (но при этом центральный банк должен создавать необходимые предпосылки — с точки зрения подготовки денежных масс).

На фазе подъема государство сокращает свой собственный спрос, что достаточно быстро успокаивающе воздействует на экономику. Эти меры финансового ведомства поддерживаются центральным банком, который вводит свои сдерживающие рычаги.

Итак, конъюнктурная политика это сфера постоянного взаимодействия двух инструментов регулирования, при котором возможности одного инструмента могут быть расширены за счет взаимодействия с другим инструментом.

Регулирующий эффект инструментов предполагает *определенную длительность* их применения. Как правило, требуется использование мер в течение шести месяцев (в частности, для того чтобы смягчить рецессию или успокоить перегретую конъюнктуру).

Такое обстоятельство ставит задачу своевременного *прогноза конъюнктурных перепадов*, чтобы своевременно подключить регулирующие меры правительства. Оперативность принимаемых мер важна для того, чтобы лаг времени (time-lag) от начала регулирующих шагов до получения результата был относительно короче. При этом важно отметить, что существует проблема *своевременного обнаружения (предсказания) опасной ситуации в национальной экономике*.

Технический инструмент применяется для оперативного решения о возможных мерах государства — так называемый совокупный индикатор, представляет собой набор важнейших индикаторов национальной экономики, но отношению к которым указываются три величины:

- нормативный уровень показателя;
- верхний допустимый уровень;
- нижний допустимый уровень.

Эффективность рычагов регулирования зависит также от *институционального устройства государства*. В условиях федерации, например, наличие множества субъектов и уровней управления приводит к тому, что действенность применяемых мер может снижаться.

Так что конечный результат антикризисной политики предопределяется самой комбинацией стабилизационных мероприятий властей. В частности, эффективность использования фискальных инструментов обусловлена структурой правительственных расходов — являются ли они преимущественно трансформационными или трансфертными.

Во время затяжного и бурного подъема, когда назревает опасность резкого сокращения товарных запасов (а значит, расширения импорта и ухудшения торгового баланса), повышения заработной платы, издержек производства и общего уровня цен, правительство, наоборот, сознательно повышает налоги и параллельно сокращает государственные расходы. Безусловно, подобная фискальная рестрикция оказывается далеко не безболезненной, она заметно тормозит экономический рост, ее реализация сопровождается неминуемым расширением теневой экономики, утратой значительного количества рабочих мест и др. Однако, сдерживая дальнейшее нарастание совокупного спроса, инвестиций, производства и занятости, подобные действия государства в рамках его рестриктивной бюджетно-налоговой политики приводят к уменьшению дефицита бюджета, а в ряде случаев даже к его положительному сальдо. Возникающий в этих условиях бюджетный излишек власти направляют на погашение ранее накопленных внешних долгов или на формирование резервного фонда. В результате указанных стабилизирующих действий предотвращается чрезмерный инфляционный перегрев экономики, а значит, грядущий спад производства в стране становится менее заметным, да и сама проблема накопленного в депрессивный период государственного долга перестает быть столь острой.

Еще более значимой при восходящей и высокой конъюнктуре (особенно в случае инфляции спроса) является денежно-кредитная рестрикция. Проводимая центральным банком политика "дорогих" денег означает сжатие чрезмерно разросшейся денежной массы, влечет за собой повышение процентных ставок и, как результат, спад

потребительской и инвестиционной активности в стране. Однако в монетарной (как, впрочем, и в любой другой) политике необходима осторожность. Если при реализации политики "дешевых" денег нарастает угроза инфляции, то при проведении политики "дорогих" денег усиливается опасность сокращения инвестиций, производства, занятости и реальных доходов населения, т.е. социальная цена за торможение инфляционных процессов может оказаться слишком высокой. Здесь крайне важна правильная дозировка непопулярных стабилизационных мер, просчет оптимальных параметров которой в практике социальноэкономического прогнозирования с разбивкой во времени противодействует чрезмерно "жесткой посадке" национальной экономики. Но еще более разрушительные последствия порождает игнорирование сложившегося алгоритма чередования политики "дорогих" и "дешевых" денег.

Модели конъюнктурной политики государства

Антициклическое регулирование экономики имеет долгую, противоречивую историю со своими успехами и разочарованиями: далеко не сразу государство сумело надеть узду на "дикий" экономический цикл, объездить этого мустанга. В 30-е годы XX в. над его проектированием работали Дж. Кейнс и независимо от него шведская (стокгольмская) школа, отстаивавшие тезис о невозможности самоисцеления рыночной экономики от циклических кризисов. В качестве цели антициклического регулирования рассматривалось недопущение существенного отрыва совокупного спроса от совокупного предложения. При этом считалось, что предложение приблизить к спросу гораздо сложнее, поскольку оно обеспечивается преимущественно частным сектором. Однако позже в политике тонкой настройки стало использоваться и воздействие на совокупное предложение.

Все современные концепции антициклического регулирования тяготеют к одному из двух ведущих направлений:

1. некейнсианскому, опирающемуся на взгляды Дж. Кейнса;
2. неоконсервативному, развивающемуся на базе классической школы.

Первое направление ориентируется на регулирование совокупного спроса и ставит целью воздействие на народное хозяйство в целом (макроэкономический подход). Второе — на регулирование совокупного предложения и создание стимулов деятельности отдельных компаний (микроэкономический подход). При сглаживании цикла неокейнсианцы наибольшее внимание уделяют бюджетно-налоговой политике. Неоконсерваторы тоже признают важную роль налогов, особо подчеркивая полезность их снижения, которое порождает рост деловой активности. Правда, при этом М. Фридмен рекомендует сокращать налоговую нагрузку на экономику лишь после прохождения кризисом своей нижней точки, когда на рынке останутся только наиболее эффективные предприятия, а все остальные окажутся банкротами. Но в целом бюджетно-налоговую политику он рассматривает как дополнение к гораздо более результативной, по его мнению, политике денежно-кредитной. Впрочем, экспансионистскую политику "дешевых" денег в целом поддерживают и кейнсианцы (при традиционной критике ими рестриктивной политики "дорогих" денег, вызывающей безработицу), поскольку финансирование рекомендуемого ими в период экономического спада бюджетного дефицита требует направления дополнительных денег в обращение.

Антикризисное регулирование экономики США в 1933 -1940-х гг. было построено победившей на президентских выборах 1932 г. демократической партией во главе с Ф. Рузвельтом фактически уже по кейнсианским рецептам. Преодоление этого наиболее глубокого для рыночной экономики кризиса было достигнуто, в частности, за счет следующего антикризисного пакета мер:

- изменения самого подхода к бюджетной политике в связи с переходом к концепции дефицитного финансирования. Назревший отказ от стремления к безусловному балансированию доходов и расходов государственного бюджета в кризисный период позволил, в частности, принять законы о страховании по безработице, социальном обеспечении (которые были направлены на восстановление и дальнейшее стимулирование потребительского спроса домохозяйств), заметно повысить минимальную заработную плату;

- создания новых рабочих мест путем организации общественных работ и запуска соответствующего мультипликативного эффекта; возникавшую при этом угрозу

чрезмерного бюджетного дефицита предполагалось нейтрализовать посредством повышения некоторых налогов (всерьез обсуждался даже вопрос о временном введении 100%-ного налога на особо крупные наследства), кроме того, поступления в госбюджет акцизов резко возросли за счет отмены запрета на торговлю спиртными напитками (сухого закона), что позволило впервые за всю историю американского государства сформировать социальный бюджет на федеральном уровне финансовой системы;

- законодательного введения федеральной системы страхования банковских депозитов (в 1933 г. — параллельно с закрытием множества ненадежных банков), стимулирующей приток сбережений населения в кредитную систему страны, и наращивания тем самым инвестиционного спроса компаний, функционирующих в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве;

- разработки и реализации федеральной программы поддержания цен на сельскохозяйственную продукцию, которая препятствовала банкротству фермерских хозяйств: регулирование с целью противодействия дефляции осуществлялось путем законодательного установления уровня, ниже которого цены не могли опускаться, при появлении угрозы падения цен сразу же наращивался и государственный спрос на сельскохозяйственную продукцию в сочетании с предписываемым и субсидируемым государством сокращением посевных площадей и поголовья скота, приведшим уже в 1934 г., в частности, к падению сбора хлопка на четверть, а урожая кукурузы — даже на 40%;

- разумной девальвации доллара, которая облегчила бремя накопленных многими домохозяйствами и компаниями долгов, позволила последним всемерно наращивать экспорт своей продукции и одновременно уберечься от конкурирующего импорта;

- резкого увеличения ввозных таможенных пошлин (так, на спиртные напитки они повысились с 50 до 60%, на сельхозпродукцию — с 20 до 34%). Хотя резкое сжатие импорта привело к банкротству некоторых производств (так, в швейной промышленности, работавшей на ввозимом сырье, наблюдался всплеск безработицы) и к ответным защитным мерам со стороны других государств, однако подобная протекционистская политика явилась мощным фактором развития внутреннего рынка;

- содействия образованию монополий, означающего во многих случаях принудительное картелирование (известно, что в условиях кризисного падения цен лишь крупные предприятия сохраняют возможность получения прибыли путем сокращения издержек производства).

Одной из первых стран, где на практике использованы инструменты политики краткосрочной стабилизации, была также Швеция, поэтому шведские экономисты и политики могут быть по праву отнесены к соавторам кейнсианской (как она стала называться несколько позднее) модели антициклического регулирования экономики. Еще в начале 1930-х гг. в противовес господствовавшему тогда мнению классиков, которые требовали от правительства безусловного достижения бюджетного равновесия даже в условиях низкой конъюнктуры, шведский экономист Б. Улин обосновал необходимость наращивания государственных инвестиций и организации общественных работ как средств борьбы с безработицей. Министр финансов Э. Вигфорс доказывал, что они являются способом повышения покупательной способности и снижения масштабов экономического кризиса. Именно на этих методологических принципах был построен шведский бюджет 1933 г., ставший важнейшим инструментом выведения национальной экономики из рецессии.

Политику краткосрочной стабилизации — причем в основном экспансионистского типа и ориентированную на кейнсианские рецепты — интенсивно применяли многие правительства и в 1950- 1960-х гг. Последовавшая в 1970 1980-х гг. смена этой модели на модель неоклассического типа во многом была обусловлена стагфляцией, которая проявилась в сочетании повышения общего уровня цен и снижения объема национального производства и занятости. Одной из ведущих причин ускорения инфляции явилась при этом расшатанная многолетней фискальной экспансией финансовая система многих стран, в то время как немаловажным фактором торможения экономического роста (и регулярного перехода его в циклический спад) стало сопряженное с подобной политикой действие эффекта вытеснения частных инвестиций. Вполне закономерно, что в коридорах власти большинства стран заметно расширилось присутствие неоконсерваторов, которые перенесли акцент в антициклическом регулировании с бюджетно-налоговых на денежно-кредитные инструменты. В сфере фискального

регулирования экономической конъюнктуры они считали необходимым резкое сокращение государственных расходов. По мнению монетаристов, бюджет уже не мог более рассматриваться в качестве ведущего регулирующего инструмента по причине хронически присущей ему несбалансированности. В этих условиях инфляционные методы антициклического регулирования (денежная экспансия и наращивание бюджетных расходов) уступили место стимулирующей налоговой политике. Основной расчет делался на устойчивое сокращение налогообложения прибыли, расходуемой предпринимателями в целях накопления и ускоряющей наращивание предложения ими товаров и услуг. Выступая против модели государства благосостояния, неоконсерваторы доказывали губительное воздействие высоких налогов на экономическое развитие страны. Но если в 1950-1960-х гг. уменьшение ставок налогов кейнсианцы считали способом расширения совокупного спроса, то в 1980-е гг. формально те же меры (в сочетании с решительным сокращением степени прогрессивности налоговой шкалы) неоконсерваторы рассматривали как метод увеличения совокупного предложения.

В условиях развернувшегося в 2007-2009 гг. глобального финансово-экономического кризиса многие положения кейнсианской теории вновь стали необычайно популярными в мировой хозяйственной практике. Во многом независимо от того, какая политическая партия находится у власти, либеральный подход относительно нерациональности правительственных расходов потерпел очередное фиаско, и гигантские финансовые ресурсы направлялись на спасение национальной экономики от серьезного спада и нарастающей безработицы — как бы это ни отражалось на уровне бюджетной несбалансированности и динамике государственного долга. Накачиванию именно **совокупного** спроса способствовали налоговые преобразования, а также решения центральных банков по снижению процентных ставок за предоставляемые кредиты. Не выпадала из общемировых тенденций и деятельность российского правительства, например, по поддержке 295 системообразующих предприятий, масштабы которой оценивались в 3,5 трлн руб.

Отстаивая ценности открытой рыночной экономики, делающей неизбежной все большую синхронность циклических колебаний конъюнктуры, власти стремятся сегодня осуществлять синхронизацию антициклических мероприятий в разных странах и

унифицировать их методологию. Ведь в противном случае результаты внутренней стабилизации экономики неизбежно обесцениваются. Так, Франция в начале 1980-х гг. продолжала использовать кейнсианские рецепты антикризисного регулирования, расширяя размер государственных расходов, в то время как в других странах уже практиковалась всемерная экономия бюджетных средств. Подобные действия французского правительства привели лишь к бессмысленному росту бюджетного дефицита без сколько-нибудь заметного ускорения экономического роста в этой стране. Правительство Ирландии, подняв в 2008 г. ставку НДС до 21,5%, было вынуждено вновь ее сократить (несмотря на угрозу приближающегося дефолта), поскольку население быстро переориентировалось на приобретение продукции других стран (например, Северной Ирландии), которая в этих условиях оказалась заметно более дешевой.

Как видим, десятилетиями занимаясь краткосрочной стабилизацией, государство накопило громадный опыт, построило разнообразные механизмы регулирования совокупного спроса и совокупного предложения. Логическим результатом такого воздействия правительств и центральных банков на воспроизводственный процесс явилось уменьшение глубины и продолжительности кризисного падения национальной экономики, да и темпы инфляции не выходили из разумных пределов. Однако со временем на положительные результаты стали все больше накладываться негативные эффекты антициклического регулирования, свидетельствующие о его внутренней противоречивости.

Противоречивость антициклического регулирования государства. Воздействие политики – экономического цикла

Антициклическая политика как политика тонкой настройки все же небезупречна, в ходе своей реализации она сталкивается с проблемами стагфляции, ошибок прогнозирования, лагов и оппортунизма политических лидеров.

Проблема стагфляции. Все модели антициклического регулирования экономики исходят из предположения о том, что в конкретный период существует либо инфляция (при высокой конъюнктуре), либо безработица (при конъюнктуре низкой). Но они не

рассматривают четкого алгоритма поведения государства в ситуации, когда эти две главные экономические болезни вместе обосновываются в социальном организме, порождая феномен стагфляционной ловушки. Данный термин, как известно, обозначает одновременное падение производства и инфляцию в условиях, когда для преодоления экономического спада необходимы инфляционные меры, которые в свою очередь увеличивают спад, и, напротив, для противодействия инфляции требуются меры, сокращающие производство, что в свою очередь приводит к нарастанию инфляции. В этой ситуации (особо характерной для стран с переходной экономикой) перед государством встает сложнейшая проблема сочетания "жесткости" и "мягкости" в экономическом регулировании, и ее разрешение требует постоянного поиска неких пороговых значений макроэкономических показателей, за которые выходить уже нецелесообразно. При этом необходима реализация усложненного варианта стабилизационной политики, основанного на итеративной процедуре формирования и варьирования приоритетов макроэкономического регулирования (например, отказа от сбалансированности государственного бюджета в пользу антикризисного регулирования, а затем сознательного торможения экономического роста во имя антиинфляционной профилактики). Следует отметить, что до настоящего времени данный вариант отработан не полностью.

Проблема ошибок прогнозирования. Меры по антициклическому регулированию оказываются результативными только при *условии*, что правительство и центральный банк располагают надежной информацией о текущем состоянии, тенденциях и перспективах изменения экономической конъюнктуры. Ни один из показателей не может в одиночку предсказать грядущих перепадов в хозяйственной динамике, а значит, и определить поворотные точки. Комитет по датировке деловых циклов, работающий при американском Национальном бюро экономических исследований, проводит качественный анализ всей имеющейся информации, отслеживая динамику средневзвешенного индекса опережающих индикаторов не менее двух кварталов подряд. Но каким бы безупречным ни казался созданный наукой экономический барометр, ошибочные предсказания все же не исключены.

Как отмечает А. Пороховский, в разгар неожиданно развернувшегося глобального финансово-экономического кризиса в средствах массовой информации "стали обвинять экономистов, включая экономическую элиту — лауреатов Нобелевской премии по экономике, в том, что они не способны дать реалистическую и верную картину состояния экономики, и больше того — пропагандировали даже искаженное о ней представление". Будучи коррумпированными, т.е. имея консультационные гонорары, места в советах директоров и членство в элитных университетских клубах, многие из этих маститых ученых оказались на деле слугами мощных финансовых структур, вовсе не заинтересованных в раскрытии подлинной "кухни" своих рискованных "пирамид". Рекомендую использование традиционных орудий антикризисного регулирования, они затушевывают глубинные причины развернувшегося глобального кризиса, связанные с гигантским бюджетным дефицитом и государственным долгом США, а значит, безудержной эмиссией долговых обязательств этой страны. В подобных условиях объективные противоречия экономической системы современного общества не получают адекватных форм своего разрешения, и кризис не преодолевается, а лишь переносится во вполне обозримое будущее.

Кроме того, известно, что в любой стране макроэкономическая аналитика в той или иной степени связана с апологетикой — неумеренным, чрезмерным восхвалением сложившегося здесь социально-экономического устройства, его предвзятой защитой. Проявлениями апологетики являются задержка негативных статистических данных, а следовательно, и их корректировки, искажение сути происходящего в комментариях властей. Далеко не всегда ученые соблюдают золотое правило экономической науки, согласно которому при выработке прогнозов и рекомендаций ситуацию в стране следует оценивать такой, какая она есть, а не такой, какой ее хочется видеть. В таких условиях вероятность получения достоверного прогноза резко снижается, а значит, практические действия могут не только не улучшить экономическую ситуацию в стране, но и заметно расшатать ее.

Предположим, что правительство предсказало хозяйственное оживление в 2011 г. В своем стремлении не допустить ускорения инфляционных процессов оно, выполняя предписания антициклической политики, закономерно ставит вопрос о повышении

налоговой нагрузки на экономику. Однако вразрез с официальным прогнозом национальная экономика в силу целого ряда причин, имеющих как объективную, так и субъективную природу, погружается в пучину кризиса. В результате ошибки прогнозирования и, следовательно, необоснованного взвинчивания налоговой нагрузки масштабы экономического спада оказываются гораздо более значительными. Если же в экономике прогнозируется кризис и в связи с этим заблаговременно снижаются налоги, то неожиданно случившийся подъем становится еще более бурным и инфляционно опасным. Такое развитие событий может явиться результатом не только принципиальной невозможности своевременного обнаружения поворотных точек в хозяйственной динамике, но и следствием значительного удельного веса теневых сделок в экономике страны (и теневой занятости в структуре совокупной рабочей силы). В последнем случае состояние рецессии, наблюдаемое в ее легальном секторе, может быть ошибочно рассмотрено властями как основание для запуска совокупности экспансионистских мер, в то время как масштабный теневой сектор способен находиться уже в ситуации инфляционного бума.

Ошибки прогнозирования, по мнению представителей теории рациональных ожиданий, могут также явиться результатом определенных, вполне осознанных шагов домохозяйств и компаний по противодействию целенаправленным стабилизирующим акциям государства. Сформировав у себя некий алгоритм рационального хозяйственного поведения и плодотворно усваивая достижения информационной революции, эти хозяйственные субъекты оказываются в состоянии успешно и своевременно распознавать истинные мотивы тех или иных государственных органов и тем самым регулярно лишать их результативности. Например, в ожидании налоговых льгот на инвестируемую часть прибыли сразу же после осознания властями угрозы спада в национальной экономике компании вполне могут резко сократить масштабы своей инвестиционной деятельности, приблизив в результате данный спад и усилив его глубину. И, наоборот, хорошо понимая неотвратимость повышения налоговой нагрузки в фазе подъема, рационально мыслящие и адекватно понимающие свою выгоду инвесторы наверняка постараются по максимуму воспользоваться некоей налоговой паузой в преддверии такого подъема, и резкий всплеск капиталовложений сделает его еще более инфляционно опасным.

Выходит, что дискреционная политика в случае ошибочного прогноза способна не помочь "больному" — национальной экономике, а, напротив, навредить ему: другими словами, хотели, как лучше, а получилось, как всегда. По мнению оппонентов стабилизационной политики (неоклассиков), в случае когда члены кабинета министров не вполне уверены в достоверности своих прогнозных оценок, им лучше бездействовать, положившись на рыночные силы, которые несравненно эффективнее ослабляют остроту проблем безработицы и инфляции. Мнение кейнсианцев качественно иное: признавая актуальность проблемы ошибок прогнозирования, но вместе с тем исходя из убеждения о неуклонно расширяющихся способностях науки познавать окружающий мир, они склонны не отказываться от прогнозов, а всемерно совершенствовать методологию и саму технологию их выработки. При этом помимо устранения дефицита доступной информации (как проявления фиаско государства) крайне важно добиваться комплексного представления об объективных закономерностях, в соответствии с которыми развивается та или иная разновидность экономической системы. Непременное условие для решения этой задачи экономической теории — первенство качественного анализа над количественным, содержательного над формальным. При всей значимости выявления функциональных взаимосвязей между поверхностными экономическими явлениями ведущей предпосылкой успешности государственного регулирования и разрешения проблемы ошибок прогнозирования выступает проникновение науки вглубь причинно-следственных связей между ними.

Проблема лагов. Лагами называются временные разрывы между экономическими явлениями, находящимися в причинно-следственной связи. Суть данной проблемы состоит в том, что стабилизационная политика (как, впрочем, и любой другой вид государственного регулирования экономики) напоминает, образно говоря, стрельбу по движущейся мишени. В то время когда правительство и центральный банк предпринимают какие-либо действия, ориентируясь на реалии сегодняшнего дня, объект их регулирования, находящийся в непрерывном движении, способен уйти далеко вперед, и в результате "выстрел" может оказаться крайне неудачным. К тому же известно, что рыночная экономика весьма инерционна. Хозяйственные процессы совершаются в ней далеко не мгновенно, и их запуск требует затрат не только ресурсов, но и времени,

поэтому в ходе реализации любой экономической политики, в том числе и антициклической, проявляется эффект запаздывания ее воздействия на объект. Оценка продолжительности данного эффекта — одна из важнейших задач макроэкономического регулирования. Государству важно знать не только вероятностный результат того или иного хозяйственного мероприятия, но и предположительный момент наступления этого результата.

В общем случае задержки (запаздывания) воздействия экономической политики можно разделить на две группы:

1. внутренние лаги — время, необходимое для принятия решений;
2. внешние лаги — запаздывание появления результатов тех или иных действий властей.

В ходе их детализации можно выделить целую лаговую структуру, в которую, в частности, входят:

- лаг признания;
- лаг решения;
- лаг между моментом принятия решения и началом конкретных действий;
- лаг воздействия.

Лаг признания (распознавания) — время, необходимое для осознания политиками самого факта существования проблемы регулирования и оценки степени актуальности ее разрешения. Это временной разрыв (называемый иногда разрывом восприятия), образующийся между моментом отхода национальной экономики от состояния равновесия и моментом признания политиками необходимости активных действий по ее возвращению в данное состояние. Его продолжительность в решающей степени определяется состоянием экономической науки, ее ролью в принятии политических решений. Если подсистема анализа и прогнозирования экономической конъюнктуры организована должным образом, лаг распознавания может принять и отрицательное значение: заблаговременно предсказанный футурологами перепад конъюнктуры влечет за собой упреждающий запуск соответствующего регулирующего механизма. В других случаях лаг признания становится положительным. Однако его продолжительность

может быть заметно сокращена в связи с переходом развитых стран к так называемой новой экономике, базирующейся на современных информационных технологиях.

В нашей стране лаг признания традиционно является продолжительным по причине несовершенства многих исследований (в том числе из-за неполноты статистических данных и отставания в сфере информационных технологий), распространения в высших эшелонах власти склонности к волевым, не опирающимся на выводы экономической науки, решениям, приверженности к разного рода идеологическим стереотипам, затрудняющим понимание сложившейся ситуации (можно вспомнить относительно недавние заявления типа: "В нашей плановой экономике не может быть инфляции и безработицы!"). Известно, что отечественной науке потребовалось несколько лет для осознания кажущейся сегодня очевидной необходимости сокращения налогового бремени для производителей товаров и услуг.

Лаг решения, или административный разрыв, — время между осознанием наличия проблемы и принятием политического решения о запуске соответствующих регулирующих механизмов. В России лаг принятия решения имеет также значительную временную протяженность, что обусловлено замедленной реакцией исполнительной и законодательной власти на возникающие в отечественной экономике процессы, а также серьезной бюрократизацией управления. Впрочем, и за рубежом на принятие политических решений уходит немало времени: колеса демократического управления, как известно, крутятся медленно.

Лаг между моментом принятия решения и началом конкретных действий государственных служб, ответственных за его осуществление, или функциональное запаздывание. Он зависит от того, насколько эффективно работает государственная машина, как налажено взаимодействие ее различных звеньев. Например, в начале 90-х гг. XX в. российское правительство приняло решение о либерализации цен, однако конкретные действия в данном направлении были предприняты лишь 2 января 1992 г., когда из-за нараставших как снежный ком инфляционных ожиданий в магазинах почти не осталось товаров.

Лаг воздействия — время, в течение которого цель макроэкономической политики реально ощущает воздействие ее инструмента. Продолжительность этого лага, в течение

которого преодолевается инерционность национальной экономики и объект государственного регулирования начинает реально меняться под влиянием каких-либо мер властей, определяется внутренним устройством инструментов экономической политики, структурой трансмиссионного механизма воздействия денежно-кредитной (бюджетно-налоговой) политики на национальный продукт, уровень цен или занятость населения. Некоторые инструменты могут обеспечить достаточно быстрое достижение заданной цели. Так, выплата детских пособий, мгновенно расширяя потребительский спрос, способна быстро повлиять на ускорение динамики национального продукта. А вот изменение денежного предложения оказывает замедленное влияние на национальный продукт, поскольку непосредственным объектом его воздействия чаще всего являются процентные ставки, через изменение которых, а также через сдвиги в инвестиционной активности можно затормозить (ускорить) динамику ВВП. Встречаются случаи и чрезвычайно длительных лагов воздействия, например, при государственном финансировании фундаментальной науки и техники. Даже в жестко ориентированной на усвоение достижений НТП американской экономике бюджетные ассигнования в инновации обычно обеспечивают рост национального продукта не ранее чем через пять-восемь лет. Расчет временной протяженности лагов различных инструментов позволяет классифицировать эти инструменты по величине вероятного эффекта и степени быстрогодействия, понять, какие из них дадут результат немедленно, а какие лишь в отдаленной перспективе. Это обеспечивает обоснованность долгосрочных политических решений, ответственность обещаний, а также контроль за их выполнением. Правительство, не обещающее ничего конкретного, обречено на неэффективность, поскольку лишается доверия населения.

Таким образом, политика тонкой настройки как способ сглаживания циклических колебаний экономики способна дать сбой не только вследствие плохого качества прогнозов и сложности точно прогнозировать перепады конъюнктуры (особенно в рамках циклов малой продолжительности), но и в силу того, что бюрократическая система управления нередко оказывается неспособной быстро реагировать на смену ситуации и своевременно принимать решения. Несмотря на все достижения прогнозирования в последние десятилетия, промежуток времени между началом экономического спада,

роста безработицы (или началом подъема, чреватого инфляционным всплеском) и их осознанием прогнозистами по-прежнему остается значительным (обычно он составляет 4-6 месяцев), поэтому субъекты экономической политики часто допускают медлительность, усиливающую конъюнктурные колебания. Запоздалые управленческие решения подчас влекут за собой гораздо больше вреда, чем пассивное бездействие, особенно если в стране продолжает функционировать стихийно-рыночный механизм саморегулирования, способный самостоятельно достигать многие значимые цели. Если регулирующие действия властей отстают от темпа развертывания событий в национальной экономике всего на шаг, то результативность подобных действий существенно снижается. При отставании на два шага они напрочь утрачивают свою эффективность, на три — становятся попросту вредными. Иногда правительственные меры по антикризисному регулированию экономики предпринимаются уже на стадии ее самопроизвольного оживления под влиянием механизмов рыночной конкуренции. Следствием этого могут стать, например, деформация механизма развертывания фазы оживления и ее перерастание в инфляционный бум.

Проблема оппортунизма политических лидеров. Оппортунизм (от лат. *opportunus* — "удобный", "выгодный") в экономической политике возникает, когда цели политиков вступают в противоречие с интересами благосостояния населения. Антициклическое регулирование (и экономическую политику в целом) проводят правительство и выборные органы власти, которые обычно коррумпированы и решают прежде всего свои собственные, выгодные для себя задачи, в частности переизбрания на следующий срок для сохранения так называемой политической ренты. Так что деформация цикла и использование антициклических регуляторов в собственных интересах политиков неизбежны. Причем такое злоупотребление экономической властью очень трудно доказать: опытные политики всегда сумеют объяснить свои нерациональные, однако создающие им дополнительные удобства решения заботой об общественных интересах.

У. Нордхаус в 1975 г. и Д. Макрэй в 1977 г. доказали довольно стабильное чередование определенных направлений экономической политики, обусловленное движением рейтинга правительства, а также тем, на какой стадии находится борьба за политическую власть. На формирование приоритетов макроэкономического

регулирующие в немалой степени влияют и конъюнктурные внутриполитические обстоятельства, в том числе стремление властей максимизировать шансы своего переизбрания на новый срок. Реальность такова: когда правительство (сформированное правящей партией) изменяет цели и приоритеты экономической политики, запускает те или иные регуляторы, оно помимо всего прочего заботится о том, чтобы склонить на свою сторону общественное мнение. В результате складывается устойчивая связь между колебаниями индекса популярности правительства и стадией политической борьбы, с одной стороны, и динамикой макроэкономических показателей, тем или иным набором инструментов экономической политики — с другой.

В работе Дж. Бьюкенена и Г. Таллока "Расчет согласия" (1962) проанализирован процесс принятия политических решений с помощью методов экономической теории. До этого господствующей была точка зрения о том, что всякое политическое решение является попыткой правительства добросовестно добиваться важнейших на данный момент макроэкономических целей. В противовес этой позиции Дж. Бьюкенен (лауреат Нобелевской премии по экономике 1986 г.) и Г. Таллок доказывали, что политики стремятся прежде всего "заработать" как можно больше голосов своих избирателей. Экономисты предложили анализ политики как разновидность анализа рынка: политические решения и сам размер государственного сектора определяются соотношением сил между лоббистскими организациями и группами избирателей, которые требуют реформ и выгод в свою пользу, с одной стороны, и политиками, которые стремятся максимизировать число своих сторонников на предстоящих выборах, — с другой.

В рамках интенсивно развивающейся в последнее время "новой политической экономии" глубоко исследуются закономерности политического рынка, поведение избирателей при голосовании, механизмы прихода на политический олимп тех или иных конкурирующих партий. Считается, что нельзя смотреть на политиков только как на просвещенных и всезнающих людей, чьи решения продиктованы исключительно искренним стремлением стабилизировать экономику. Их важнейшая цель — одержать победу на выборах, и в стремлении к ней они могут склониться к принятию экономически необоснованных решений. Известно, что избиратели голосуют за политика исходя из

экономической ситуации на момент голосования, поэтому у правящей партии появляется стимул проводить ту политику, результаты которой выглядят выигрышно именно сегодня. Естественно, шансы на переизбрание в ситуации хозяйственного подъема в стране гораздо выше, чем в период спада. В силу этого при приближении выборов президент, члены кабинета министров и депутаты парламента от правящей партии склонны принимать меры по сокращению уровня безработицы и всемерно стимулировать экономику. Для этого уменьшаются налоговые ставки, увеличиваются расходы на социальные цели, используются инфляционные методы денежно-кредитного регулирования экономики. Если же у партии власти в парламенте нет стабильного большинства, используется соглашение между партиями левого и правого толка, допустим, такого рода: "Поддержите наше предложение о росте бюджетного дефицита, то мы поддержим ваше предложение о приватизации". Так накачивается совокупный спрос, чтобы политически выжить за счет краткосрочного экономического подъема. Аналогичные приемы используются и внутри избирательного цикла, если индекс популярности правительства и президента опускается ниже отметки политического выживания (5152%). Эти действия наиболее вероятны, если лидеры страны реализуют стратегию не быстрой наживы (предполагающей получение максимально возможной ренты в течение первого же своего избирательного срока), а долговременного пребывания, стараясь максимально продлить свою политическую жизнь. При этом учитывается, например, тот факт, что наращивание денежной массы намного быстрее срабатывает в плане повышения темпов экономического роста страны и сокращения безработицы, нежели в части ускорения инфляционных процессов (которое желательно перенести за временные рамки избирательного марафона). Такой перенос инфляции в будущее случился в Российской Федерации в период президентских выборов 2004 г. в результате заключения ценового пакта между партией власти и отечественными монополистами, что привело к отложенной инфляции до марта и ускорению ее темпов в мае, когда за месяц цены подскочили сразу на 3,6% (двухлетняя норма для стран ЕС). Нечто подобное происходило на наших глазах и в ходе избирательной кампании 2008 г. и происходит в настоящее время. Однако это вовсе не является какой-то особенностью Российской экономики. Вызванную старением населения потребность в наращивании

государственных расходов на пенсии и здравоохранение в развитых странах G-20 (на период 2010-2030-х гг. на 0,9 п.п. и 3,9 п.п. соответственно) оказывается крайне трудно реализовать, так как "принятие непопулярных мер не принесет каких-либо быстрых положительных результатов и не добавит политических дивидендов их инициаторам. Возникает высокая вероятность реализации политических рисков, связанных с электоральным циклом. Во многих крупных развитых странах проявляется тревожная тенденция затягивать принятие необходимых решений, переносить финансово-экономические проблемы на следующий выборный цикл".

Если выборы совпали с пиком экономического подъема в стране или проводятся через некоторое время после его закономерного завершения, то экспансионистские действия властей, всецело направленные на сохранение политического влияния на избирателей, неизбежно усиливают циклические колебания национальной экономики и, спровоцировав ее инфляционный перегрев, обрекают население страны на падение жизненного уровня уже в самом ближайшем будущем. Действительно, уже первые месяцы после выборов обычно отмечены стремлением вновь избранных властей сократить дефицит бюджета за счет роста налоговой нагрузки и секвестирования многих, статей государственных расходов, установить жесткие денежные ограничения. Радикальность подобных преобразований проявляется с особой силой в случае победы партии, прежде находившейся в оппозиции. Ведь ей необходимо доказать свое умение лечить вызванные предшественниками хозяйственные болезни, путем изменения приоритетов макроэкономического регулирования выполнить хотя бы часть своих предвыборных обещаний.

Для американской экономики выведена закономерность: на каждый второй год правления республиканцев приходится спад производства; каждый второй год правления демократов экономика, наоборот, переживает подъем. Это связано с различным отношением данных партий к выбору между безработицей и инфляцией. Республиканцы считают инфляцию большим злом и поэтому стремятся ценой спада производства нейтрализовать тенденцию роста общего уровня цен. Политика демократической партии, напротив, нацелена на расширение производства, которое вызывает сокращение безработицы, но в итоге обычно стимулирует инфляцию. Одним из проявлений

политического делового (политико-экономического) цикла в России является резкое увеличение количества законов, инициируемых депутатами Государственной Думы накануне выборов и имеющих преимущественно популистский характер. Таким образом, *политический деловой цикл* — это цикл экономической и политической активности правительства (выборных государственных органов) между выборами. Представители теории политического бизнес-цикла опираются на предположение о том, что политические лидеры полностью овладели фискальными и монетарными инструментами и способны в любой момент активно их задействовать по собственному усмотрению) в интересах укрепления своей власти в стране.

Рассмотрим график электорального цикла (рис. 7.2.).

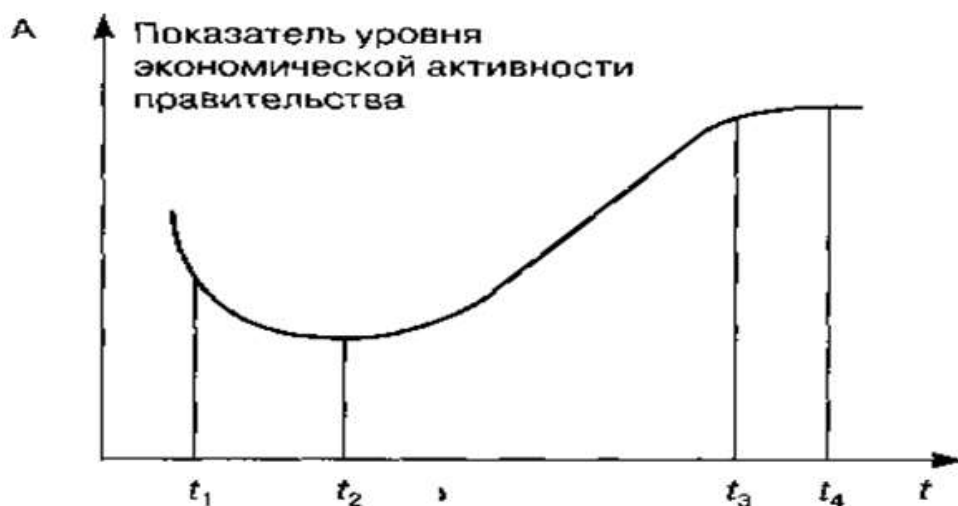


Рисунок 7.2. Электоральный цикл: А — показатель уровня экономической активности правительства

За моментом проведения выборов (t_1) следует ограничительная политика, неизбежно снижающая популярность властей. Затем наступает момент, когда уже пора позаботиться об итогах предстоящих выборов (t_2), ведь инструменты экономической политики, как известно, срабатывают с опозданием. До момента t_3 продолжается экспансионистский период регулирующей деятельности правительства, когда его экономическая активность стремительно нарастает. Перед самими выборами (t_4) наступает относительное затишье — правительство сделало все, что могло, и обеспокоено не столько решением предвыборных проблем, сколько поиском иных средств давления на итоги выборов — задействованием так называемого административного ресурса.

Например, к январю 1983 г. индекс популярности Р. Рейгана составил 35% (в основном из-за экономического кризиса 1981-1982 гг.). В 1983-1984 годах в бюджетных решениях его администрации проявились ранее не свойственные ей симптомы заигрывания с населением — попытки ослабить неравенство в доходах, поддержать совокупный спрос и занятость. Результатом принятых экспансионистских мер, которые и соответствии с закономерностями электорального цикла проводились незадолго до выборов, чтобы избиратели не успели забыть благодеяний властей, явилось избрание Рейгана президентом США на второй срок. Так что специалисты по политическому циклу деловой активности, определяющие принципы проведения избирательной кампании, входят в Совет экономических консультантов президента США или регулярно сотрудничают с ним не случайно.

Однако не следует преувеличивать результаты исследований в области политико-экономического цикла. Динамика рейтинга правительства, причины победы (поражения) президента или губернатора на выборах, механизм формирования целевой функции и вариантов экономической политики столь сложны, что едва ли в них можно разобраться путем одних только сопоставлений динамических рядов, где фигурируют, скажем, индекс популярности и уровень безработицы. Так, в Великобритании признаки электорального цикла вообще почти незаметны, партии побеждают и проигрывают на выборах вне жесткой зависимости от динамики безработицы и инфляции. Следует учитывать, что, во-первых, избиратели реагируют на изменения социально-экономической ситуации с опозданием, а во-вторых, их реакция зависит от сложного комплекса факторов, которые нельзя сводить к одним только экономическим проблемам. Да и с экономической точки зрения на политические симпатии электората влияет не столько общий темп инфляции в стране, сколько динамика цен в ближайших магазинах, аналогично тому, как для биржевого брокера важнее не темп экономического роста, а колебания индекса Доу-Джонса. К слабостям теории политического цикла деловой активности можно отнести и чрезвычайную сложность одновременной минимизации темпов инфляции и уровня безработицы как противоречивых макроэкономических целей. В современной России, как и во многих развивающихся странах, излишняя терпимость избирателей к нечистоплотности политиков, чрезмерно длительное присутствие последних во властных

структурах (порой вразрез с закономерностями политико-экономического цикла) обусловлены не только безграничными возможностями использования ими своего административного ресурса, но и опасением (далеко не беспочвенным), что к власти могут прийти еще более некомпетентные и оппортунистически настроенные политические силы.

И все же очевидно, что одной из немаловажных причин колебаний в экономике выступает сам политический процесс, а периодичность выборов органов власти является весьма значимым фактором, определяющим продолжительность воспроизводственных циклов. Бюджетно - налоговая и денежно-кредитная политика являются мощными орудиями государства, напоминающими ядерное оружие, а потому антициклическое регулирование способно гарантировать экономическую безопасность страны и одновременно представлять скрытую угрозу для ее стабильного функционирования. В связи с этим в мировой науке дискуссионным является вопрос: следует ли связывать руки политикам, делая акцент на политике строгих правил, или целесообразно осуществлять политику тонкой настройки, позволяя властям вносить любые коррективы в применяемые инструменты регулирования в случае изменения экономической ситуации? В первом случае молено было бы в немалой степени обезопасить экономику от влияния политической конъюнктуры, что в долгосрочном плане, возможно, способствовало бы ее устойчивому росту. Однако это неизбежно ведет к сужению возможностей воздействия избирателей на макроэкономическую политику. Кроме того, безусловный акцент на политике строгих правил способен ввергнуть страну в глубокий кризис, поскольку кодекс данной политики запрещает принятием государством комплекса активных "пожарных" мер по преодолению форс-мажорной ситуации. При политике тонкой настройки, будь то политика бюджетно-налоговая или денежно-кредитная, достоинства и недостатки поменялись бы местами. Рискую оказаться в руках недобросовестных, некомпетентных политиков, страна в то же время могла бы получить шанс на оперативную корректировку хозяйственной ситуации, изменившейся в негативную сторону.

Вопросы экономической политики слишком важны, чтобы их решение оставить на усмотрение политиков. Взрывоопасность ситуации заключается в том, что мощные инструменты монетарной и фискальной политики могут оказаться в руках

некомпетентных или оппортунистически настроенных политиков. Некомпетентность в государственном регулировании экономики весьма вероятна: экономическая наука довольно сложна, и политики зачастую недостаточно разбираются в ее закономерностях. Это создает благоприятную почву для популистов, предлагающих заманчивые, но абсурдные способы разрешения сложных проблем, отстаивающих свои собственные (а вовсе не общественные) интересы, а также интересы энергосырьевого лобби, по-прежнему оказывающего в нашей стране огромное влияние на проводимую государством экономическую политику.

В мире уже давно изыскиваются способы ограждения экономики от политических игр путем внесения изменений в законодательство. Так, страны ЕС ограничены в своих фискальных действиях требованием о недопущении бюджетного дефицита свыше 3% (отражено в Пакте стабильности и развития, заключенном странами — членами ЕС в 1996 г.), и государственного долга — более 60% ВВП. Правда, в результате оживленных дискуссий страны ЕС в марте 2005 г. договорились о заметном ослаблении первого из этих ограничений. Германии выход за верхнюю планку бюджетной несбалансированности разрешен в связи с необходимостью дальнейшего финансирования ее восточных земель, Франции — ввиду ее масштабной поддержки определенных стран третьего мира, Польше и Венгрии — по причине начавшейся в них радикальной пенсионной реформы. Правительства многих стран зоны евро в 2009 – 2010 гг. считают недопустимым сокращение своих расходов в обстановке глобальной рецессии, несмотря на то что это выводит бюджетный дефицит за предельно допустимую границу.

Изучение зарубежного опыта реализации политики строгих правил позволяет ученым нашей страны ставить на законодательную основу вопрос о предельно допустимой величине бюджетного дефицита (профицита), количественном ограничении темпов расширения (сжатия) денежного предложения. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ размер дефицита федерального бюджета не должен превышать суммарного объема централизованных инвестиций и расходов на обслуживание государственного долга. Кодекс устанавливает и верхний предел наращивания внутреннего и внешнего долга российского государства, а также предельную величину его внешних заимствований на ближайший финансовый год. Это позволяет рассчитывать на то, что Министерство

финансов РФ, Министерство экономического развития РФ, бюджетный комитет Государственной Думы и другие звенья государственной машины будут в большей степени, чем ранее, ориентироваться в проводимой ими фискальной политике не на свои собственные цели, а на интересы всего российского общества, а также на то, что в действиях властей станет меньше популизма и больше ответственности за судьбы страны.

Вопросы для самоконтроля

- Почему развитие экономики закономерно происходит в форме своего рода экономических волн?
- Какие виды циклов принято обозначать в экономической теории?
- В каком случае "глубина падения экономики больше: в период рецессии или в период депрессии?
- Существует ли различие между рецессией и депрессией по временной продолжительности?
- В экономической активности проявляются колебания, связанные с переменной времен года. Например, производство продукции сельского хозяйства и работа городских рынков в летнее время заметно отличаются от результатов экономической деятельности зимой. Считаете ли вы, что колебания активности также можно считать конъюнктурными циклами?
- Можете ли вы отнести влияние моды (на вид одежды, питания, наслаждений, поведения) к разновидности факторов воздействующих на уровень экономической активности того или иного сектора экономики? Превращается ли это воздействие в условие цикличности макроэкономики?
 - Каковы основные типы циклов? Что лежит в основе их характеристики?
 - Какие классификационные подходы к трактовке причин цикличности вы можете назвать?
 - Можно ли, по вашему мнению, обнаружить цикличность в динамике инфляции, безработицы, потребления товаров длительного пользования?
 - Каковы социально-экономические последствия цикличного развития

экономики?

- С помощью каких инструментов государство может воздействовать на цикличность?

- Какой инструмент регулирования более эффективен на этапе спада, рецессии?

Поясните свой ответ.

- С помощью какого инструмента государству удастся позитивно проводить антициклическую политику на этапе подъема? Поясните свой ответ.

- Каковы должны быть действия государства в случае нахождения экономики в фазе спада (в нижней переломной точке)?

- Как влияет на эффективность регулирования конъюнктуры институциональное устройство государства?

- Каковы особенности воздействия налоговой политики на цикличность экономики? Есть ли элемент автоматического регулирующего аффекта у налогов и в чем он проявляется?

- Какие налоги обладают более заметным антициклическим воздействием? В чем причина?

- Обладает ли антициклическим регулирующим действием НДС?

- Какие антициклические регулирующие возможности имеет система государственных расходов? В чем состоит действие встроенных стабилизаторов?

- Почему в условиях трансформируемой экономики России задачи антициклической политики заметно отличаются от задач, сложившихся в западных странах? Сложился ли традиционный циклообразный ход развития в российской экономике?

- Есть ли у вас сомнения в действенности антициклического регулирования экономики? Если есть, то какие?

- Способно ли правительство деформировать воспроизводственный цикл в своих узкогрупповых интересах?

- Какие объективные и субъективные факторы определяют чередование фаз политико-экономического цикла?

- Каких изменений в экономической политике следует ожидать в периоды сразу после и накануне выборов в парламент, внутри избирательного цикла?
- Охарактеризуйте проблему ошибок прогнозирования в качестве противоречия антициклического регулирования экономики.
- Охарактеризуйте проблему временных лагов в качестве противоречия антициклического регулирования экономики.
- В чем состоит суть эффекта запаздывания при проведении экономической политики? Каковы составные элементы лаговой структуры?
- Обоснуйте необходимость расчета лагов различных инструментов в деятельности правительства.
- Какие факторы определяют в нашей стране продолжительность лага признания, лага решения, лага между принятием решения и началом конкретных действий, лага воздействия?
- Перечислите три-пять инструментов политики, указав вероятную продолжительность лага их воздействия на ту или иную макроэкономическую цель.

Государственное и международное регулирование мировой торговли

Внешнеторговая политика государства

Разные страны занимают в мировой экономике в целом и на отдельных товарных рынках различное положение. Для защиты своих интересов каждый участник международной торговли старается совершить определенные действия, т.е. проводит определенную политику в данной сфере.

Под внешнеторговой политикой государства понимается целенаправленная деятельность государства по регулированию доступа товаров иностранного происхождения на внутренний рынок, а также по обеспечению доступа товаров отечественного производства на внешние рынки. Внешнеторговая политика конкретного государства определяет субъективные возможности данного государства в МРТ и международном товарообмене, отражает условия взаимодействия внутреннего рынка и

международного рынка. Внешнеторговая политика самым тесным образом связана с внешней политикой государства в целом.

Основными целями внешнеторговой политики являются: обеспечение экономического роста; изменение способа и степени включения данной страны в МРТ; выравнивание структуры платежного баланса за счет изменения объема экспорта и импорта; изменение товарной и географической структуры внешней торговли; обеспечение стабильности национальной валюты; сохранение политической и экономической независимости страны; обеспечение страны необходимыми ресурсами.

Современная внешнеторговая политика - это взаимодействие двух форм:

1) протекционизма - политики, направленной на использование различного рода ограничений, затрудняющих доступ иностранных товаров на внутренний рынок и, как следствие, снижающий конкурентоспособность иностранных товаров на внутреннем рынке; в своей крайней форме протекционизм принимает форму **экономической автаркии**, при которой страны стремятся ограничить импорт только теми товарами, производство которых в данной стране невозможно. Политика автаркии отражает, как правило, нездоровое состояние экономики, она основывается на болезненно обостренном чувстве патриотизма, желании избежать превращения экономики в придаток мировой экономики. Автаркия противоречит закономерностям развития мировой экономики, снижает ее эффективность, обуславливает хозяйственную отсталость.

2) свобода торговли (фритредерство) - курс на устранение ограничений в международной торговле с целью активизации внешнеторгового оборота и международных экономических отношений. Такая политика направлена на снижение барьеров, препятствующих развитию внешнеэкономических связей. Свободная торговля приводит к положительным политическим последствиям, т.к. в этом случае страны становятся в большей степени взаимозависимыми, и снижается опасность враждебных действий по отношению друг к другу. Проведение политики свободной торговли позволяет получить наибольшую выгоду от международного экономического обмена в основном странам экономически более развитым, хотя в чистом виде она никогда и нигде не применялась.

В современной мировой практике внешнеторговый политический курс обычно

сочетает в себе элементы и протекционизма, и фритредерства. В мировой торговле господствуют смешанные формы внешнеторговой политики, предполагающие взаимодействие двух вышеназванных тенденций, каждая из которых преобладает в определенные периоды развития региональной и мировой торговли. При этом меры внешнеторговой политики, имеющие протекционистскую направленность, как правило, носят внутренний характер и оформляются актами национального (внутреннего) права, а меры по либерализации внешней торговли чаще всего являются результатами двусторонних или многосторонних международных переговоров.

В 50-60-е гг. преобладали тенденции к либерализации, а в 70-80-е гг. отмечена волна **"нового"** протекционизма. Под неопротекционизмом подразумеваются ограничения на МТ, вводимые странами в дополнение к традиционно применяемым формам ограничения нежелательного импорта товаров. Среди приемов дополнительного воздействия на экспортеров товара в данную страну чаще всего применяются механизмы "добровольного ограничения экспорта", "упорядоченных торговых соглашений", навязываемые фирмам-экспортерам. В 90-е гг. в МТ доминировала политика свободной торговли. Кризис конца 2000-х гг. оживил протекционистские тенденции.

Если говорить о равнодействующей тенденции, то результатом становится либерализация МТ при большей гибкости протекционистских барьеров.

Но развиваются и тенденции протекционизма:

1. Протекционизм приобретает региональный характер. В интеграционных группировках происходит либерализация торговли, вводятся особые условия внутрирегионального внешнеторгового обмена, что усиливает дискриминационный режим в отношении третьих стран: а) происходит постепенное "размывание" принципа равенства всех участников внешнеторговой деятельности, воплощенного в системе "режима наибольшего благоприятствования"; б) на региональном уровне вводятся правила протекционистского регулирования, позволяющие повышать таможенные пошлины при нанесении "значительного ущерба" национальной промышленности, пострадавшей от импорта иностранных товаров.

2. Новые тенденции в развитии политики государственной поддержки экспорта - в ориентации на менее заметные меры косвенной поддержки отдельных отраслей и групп

товаров при отказе от традиционных схем прямого экспортного субсидирования и дотирования. Сочетание протекционизма и фритредерства во внешнеторговой политике в области экспорта дополняется модификацией программ государственного стимулирования экспорта.

Протекционистские меры применяются во внешнеторговой политике не только развивающихся, но и развитых стран: а) прямое субсидирование экспорта (особенно на с/х товары); б) экспортное кредитование (значительных по стоимости товаров, охватывает до 15% объема экспорта); в) страхование экспортных поставок (до 10% стоимости сделки, включая ожидаемую прибыль, страхование от политических, военных, др. рисков).

Национальное регулирование внешней торговли

В зависимости от конкретных целей внешнеторговой политики государства используют различные ее инструменты или различное сочетание последних. Применяемые во внешней торговле инструменты объединяются в **2 основные группы**: тарифные ограничения (таможенные пошлины) и нетарифные ограничения.

Тарифное регулирование связано с введением таможенных тарифов и пошлин. Таможенный тариф - это систематизированный перечень товаров, облагаемых пошлинами. Таможенные тарифы являются классическим средством общегосударственного управления импортом. Обычно тарифы устанавливаются на национальном уровне, но существуют и единые тарифы нескольких стран в рамках таможенных союзов. Таможенный тариф выполняет несколько функций: защищает национальных производителей от иностранной конкуренции; является источником поступления средств в бюджет государства; служит средством улучшения доступа национальных товаров на зарубежные рынки.

Размер ставок таможенных тарифов обычно повышается вместе со степенью переработки товара.

Таможенные тарифы строятся на основе товарных классификаторов, содержащих перечень товаров, распределяемых по соответствующей схеме. В настоящее время наиболее распространенным классификатором товаров, обращающихся в международной

торговле, является Гармонизационная система описания и кодирования товаров и Стандартная международная торговая классификация ООН.

Структурно таможенные тарифы обычно имеют следующие колонки ставок обложения: максимальную (или генеральную); минимальную (в отношении товаров тех государств, которым предоставлен режим наибольшего благоприятствования); в некоторых странах - преференциальную (в отношении ввоза определенных товаров из развивающихся стран).

Таможенная пошлина – косвенный налог на импорт или экспорт товаров, взимаемый в момент пересечения ими таможенной границы государства. Исторически вначале таможенные пошлины выполняли функцию налога, взимаемого в пользу государственного бюджета с товара, провозимого через границу. В современной мировой экономике на первый план выходит другая функция таможенной пошлины – защита отечественных секторов экономики от конкуренции со стороны более дешевой импортной продукции.

При классификации таможенных тарифов используются различные критерии:

1. По направлению движения товара:

- а) импортные - на товары, ввозимые в страну;
- б) экспортные – применяются к вывозимым из страны товарам (используются редко, как правило, к товарам, которых в стране недостаточно, или на продукты нефтепереработки);
- в) транзитные – за провоз иностранного товаров по территории данной страны.

2. По способам взимания:

- а) адвалорные - взимаются в виде процента от таможенной стоимости облагаемого товара;
- б) специфические - твердая денежная ставка, которая привязывается к физическому измерению конкретного товара: весу, объему, количеству, мощности и т.д.;
- в) комбинированные (смешанные) - сочетание адвалорных и специфических пошлин. Могут выражаться в выборе большего из размеров пошлины, рассчитанной по адвалорной или специфической ставке (напр., 15%, но не менее 4 евро за кг), а также в сумме указанных величин (напр., 10% от стоимости товара плюс 0,5 евро за 1 штуку).

3. В зависимости от страны происхождения:

а) максимальные (генеральные) - устанавливаются для всех стран; нередко их применение фактически дискриминирует товары, ввозимые из конкретной страны. Примером использования генеральных пошлин может быть их взимание при ввозе товаров из СССР в США в период "холодной войны".

б) минимальные - применяются в отношении товаров, происходящих из стран, пользующихся в торговле с данной страной режимом наибольшего благоприятствования:

в) преференциальные - льготные ставки пошлин, предоставляемые отдельным странам или группам стран как правило, развивающимся. Они обычно ниже минимальных ставок и могут быть равны нулю. Во второй половине XX в. право на получение односторонних преференциальных пошлин получили развивающиеся страны, поставляющие свои товары в развитые страны с рыночной экономикой.

4. По целям введения:

а) преференциальные (пониженные) - для создания благоприятных условий торговли каким-либо товаром или с какой-либо страной;

б) дискриминационные (повышенные) - устанавливается в повышенных размерах для той или иной страны в качестве дискриминации;

в) компенсационные – применяются при ввозе в страну товаров, при производстве которых использовались субсидии. Эти пошлины взимаются, если такой импорт наносит либо потенциально может нанести ущерб отечественным производителям данных товаров или препятствует организации производства этих товаров;

г) антидемпинговые – применяются для выравнивание цен до уровня, считающегося нормальным и взимаются с импортируемых товаров, реализуемых по низким ценам. Их использование разрешается, когда демпинг наносит ущерб национальной промышленности страны-импортера. В рекомендациях ГАТТ/ВТО содержится методика расчета антидемпинговых пошлин.

4. В зависимости от экономических целей и результатов:

а) фискальные - для увеличения притока денег в государственную казну;

б) протекционистские - для защиты национального производства от более конкурентоспособной зарубежной продукции.

В сер. 50-х гг. средняя величина таможенных пошлин в европейских странах и США составляла 30-40%; в 70-х гг. - 8-10%; в начале XXI в. в промышленно развитых странах - 3-5%, в России - 12-15%.

Величина таможенных ставок зависит от торгового режима, предоставляемого стране. В международной практике различают режим наибольшего благоприятствования - применяемый в МТ принцип, согласно которому каждая из договаривающихся стран обязуется предоставлять другой стране такие же преимущества, привилегии и льготы, какие оно предоставляет или предоставит в будущем любой третьей стране. Это главный принцип ГАТТ/ВТО, и страны-члены данной организации должны его автоматически соблюдать.

К мерам нетарифного регулирования относятся:

1. Меры, предполагающие участие государства во внешнеторговых операциях. Это субсидирование производства и экспорта, льготное кредитование и страхование, система государственных закупок товаров, государственная торговля. Особое значение в мировой торговле имеет экспортная субсидия – выплаты компаниям - производителям или продавцам экспортного товара, которые возмещают часть издержек производства для повышения конкурентоспособности товара на внешнем рынке. Путем предоставления экспортных субсидий государство стимулирует экспорт за счет бюджета. Экспортное субсидирование используется как в форме прямого финансирования исследований и разработок, так и путем предоставления кредитов по более низким ставкам или лучшим условиям, содействия опытно-конструкторским работам и экспортному производству. Субсидии в основном используют развитые страны, т.к. развивающиеся применяют более простые методы защиты. Так, по данным Всемирного банка, за период экономического кризиса в 2008-2009 гг. число субсидий на поддержку только автомобилестроителей составило 50 млрд. долл., в т.ч. 43 млрд. долл. – пришлось на развитые страны.

2. Административные таможенные формальности – антидемпинговые пошлины, методы оценки таможенной стоимости товара, товарная классификация товаров.

3. Стандарты и требования, напр., технические стандарты, санитарные нормы, требования к упаковке и маркировке товаров, санитарно-ветеринарные нормы. Например, даже европейским компаниям, желающим продать ювелирные украшения на рынках

Бельгии, Великобритании или Франции, необходимо получить дополнительный сертификат чистоты от надзорных органов этих стран, что делает проникновение на местные рынки затратным и сложным процессом.

4. Количественные ограничения – прежде всего квотирование (контингентирование), сочетающееся с лицензированием. **Квотирование (контингентирование)** – это инструмент государственного регулирования внешней торговли путем установления импортных и экспортных квот (контингентов). Целью контингентирования является защита отечественной промышленности путем разрешения ввоза или вывоза товаров.

Так, в России в 2003 г. были установлены квоты на импорт сырого мяса, которые ежегодно пересматриваются. Пошлина на мясо в пределах установленных квот составляет 15% от его таможенной стоимости, а тарифы на ввоз с превышением квот существенно выше (60% - для свинины и мяса птицы и 30% - для говядины).

Такая торговля товарами в рамках установленных квот производится по соответствующим лицензиям. Во внешней торговле лицензирование представляет собой регулирование государственными органами экспорта и импорта товаров путем выдачи специальных разрешений - лицензий.

Лицензии бывают двух видов: генеральная и разовая. Генеральная лицензия оформляется на каждый вид товара с указанием его количества и стоимости без определения конкретного покупателя или продавца товара. Разовая лицензия оформляется для осуществления экспортно-импортной операции по одному контракту (договору) сроком на 12 месяцев. На территории РФ действует единый режим квотирования и лицензирования, основой которого являются единые перечни лицензируемых товаров, система установления и распределения квот и лицензий.

5. Обострение конкуренции на мировых рынках породили новую форму количественных ограничений – добровольные ограничения экспорта. Классическим примером такого рода ограничения стала договорённость правительств США и Японии в конце 1970-х гг. о добровольном ограничении Японии экспорта автомобилей в США. В рамках ВТО Соглашение о защитных мерах содержит обязательство стран-членов этой организации не применять добровольные ограничения экспорта и подобные меры, и в

будущем отменить действующие меры. Проблема заключается в том, что официально при добровольном ограничении экспорта никаких нарушений международных соглашений нет. Кроме того, государство, сокращающее таким образом импорт теряет тарифные поступления (если бы оно ввело тариф) или лицензионные отчисления (при введении квотирования), т.е. оно не получает то, что могло бы получить, применяя другие методы.

6. Полный запрет на проведение экспортно-импортных операций по отношению к определенной стране (группе стран), отдельным видам продукции или к тому и др. одновременно называется **эмбарго**. Напр., территориальные претензии Ирака на Кувейт, его оккупация и попытка аннексии в 1990 г. привели к объявлению ООН эмбарго на торговлю с Ираком. Др. примером эмбарго служит принятое в декабре 2007 г. Постановление Правительства РФ № 877 "Об утверждении перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка РФ, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта". В отношении таких товаров могут быть установлены временные ограничения или запрет на экспорт с целью недопущения критического недостатка товаров на внутреннем рынке. В список потенциально "невъездных" продуктов питания были включены: молоко, пшеница, рожь, ячмень, кукуруза, мука, семена подсолнечника, масло подсолнечное и др.

7. Ограничения, заложенные в механизме платежей. Сюда, в т.ч. относят импортные депозиты, представляющие собой беспроцентный залог, который импортеру надлежит внести на депозит в конвертируемой валюте перед закупкой товара за рубежом. Импортный депозит выступает инструментом ограничения импорта.

8. Кроме того, подобные ограничения могут заключаться в дополнительных налогах на экспортно-импортные операции – ими облагаются ввозимые товары, наряду с таможенными пошлинами.

При этом необходимо отметить, что со вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию органы власти утратили возможность применения ряда инструментов внешнеторгового регулирования. Так, на ряд товаров в рамках условий прописанных в соглашении о вступлении России в ВТО установлена максимальный уровень таможенных пошлин. Возникло ограничение в применении большинства

нетарифных барьеров. Так, Правительство не вправе устанавливать эмбарго на импорт иностранных товаров. Эмбарго может быть введено после того, как в органах ВТО будет доказано, что импорт данной продукции может привести к угрозе отрасли или угрозе экономической безопасности страны.

Воздействие интеграционных процессов на государственное регулирование внешней торговли

Международная экономическая интеграция – важная черта современного этапа развития мирового хозяйства. В переводе с латыни "интеграция" (integratio) означает объединение отдельных частей в единое целое. Впервые как экономический термин это слово стало применяться в 1930-х гг. для обозначения взаимодействия фирм на основе различного вида соглашений. В 1950-е гг. с началом становления западноевропейской экономической интеграции его толкование было расширено. Впервые заговорили об интеграции международной (или региональной).

Поэтому появление региональных экономических интеграционных объединений относят к сер. XX в., а в настоящее время их насчитывается уже более 60.

Экономическая интеграция - процесс экономического взаимодействия стран, приводящий к сближению хозяйственных механизмов, принимающий форму межгосударственных соглашений и согласованно регулируемый национальными или межгосударственными органами. Экономики соседних стран как бы сращиваются в единый народнохозяйственный комплекс на основе устойчивых экономических связей. Т.о., основной причиной интеграции являются требования высокоразвитых производительных сил, переросших рамки национальных хозяйств.

Экономическая интеграция характеризуется некоторыми **существенными признаками**, которые в совокупности отличают ее от других форм экономического взаимодействия стран:

- добровольность включения государств в процесс интеграции;
- относительно одинаковый уровень экономического развития интегрирующихся стран;
- географическая близость стран-участниц интеграционного объединения;

- взаимопроникновение и переплетение национальных воспроизводственных процессов;

- широкое развитие международной специализации и кооперации в производстве, науке, технике на основе наиболее прогрессивных и глубоких их форм;

- глубокие структурные изменения в экономике стран-участниц, подчиненными стратегическим целям интеграции;

- целенаправленное регулирование интеграционного процесса, разработка скоординированной экономической стратегии и политики на наднациональном уровне;

- региональность пространственных масштабов интеграции, т.к. необходимые предпосылки первостепенно складываются между странами, где установились тесные хозяйственные связи. Интеграция носит по преимуществу региональный характер, что связано с неравномерностью интернационализации производства, а также с тем, что предпосылки для интеграции складываются в первую очередь в тех регионах, где наиболее тесны хозяйственные связи и в наибольшей степени вызревают её объективные и субъективные факторы.

С экономической точки зрения объективный фактор международной хозяйственной интеграции – это обеспечение лучших условий применения ограниченных ресурсов.

Основными целями интеграции могут быть:

1) использование эффекта масштаба производства, который обеспечивает расширение размеров рынка, сокращение транзакционных издержек, прилив ПИИ;

2) создание благоприятной внешнеполитической среды;

3) решение задач торговой политики, т.к. интеграция рассматривается как способ укрепить переговорные позиции участвующих стран в рамках многосторонних переговоров в ВТО;

4) содействие структурной перестройке экономики;

5) поддержка молодых отраслей национальной промышленности, т.к. для них возникает более широкий региональный рынок.

Участие стран в интеграционных объединениях обеспечивает им ряд преимуществ в процессе экономического развития, наиболее значимые из которых:

1) более широкий доступ хозяйствующих субъектов к различным ресурсам:

финансовым, трудовым, материальным, новейшим технологиям, ноу-хау;

2) возрастание конкуренции между странами и обеспечение лучших условий торговли, и в то же время создание привилегированных условий для фирм стран-участниц, защита их в определенной степени от конкуренции со стороны фирм третьих стран;

3) возможность производить продукцию в расчете на более емкий рынок, снижая издержки на единицу продукции;

4) возможность оперировать на более широком рыночном пространстве, реализуя долгосрочные экономические стратегии;

5) совместное решение странами-участницами сложных социально-экономических, научно-технических, экологических и иных проблем (напр., снижение безработицы, выравнивание условий развития отдельных регионов и т.п.).

Исторически интеграция эволюционирует через несколько основных ступеней, каждая последующая из которых постепенно развивается из предыдущей. Интеграционный процесс обычно предваряется преференциальными торговыми соглашениями, которые заключаются на двусторонней основе, либо между уже существующей интеграционной группировкой и отдельной страной или группой стран. В соответствии с ними страны предоставляют друг другу более благоприятный торговый режим, чем третьим странам.

На первом этапе интеграции страны переходят к созданию **зоны свободной торговли**, предусматривающей полную отмену или снижение таможенных тарифов во взаимной торговле товарами и услугами (всеми или большинством) при сохранении национальных таможенных тарифов в отношениях с третьими странами. Зона свободной торговли может координироваться небольшим межгосударственным секретариатом, но нередко обходится без него, согласовывая параметры своего развития на периодических совещаниях руководителей соответствующих ведомств.

Второй этап интеграции, таможенный союз, отличается согласованной отменой национальных таможенных тарифов между странами-членами, введением ими общих таможенных тарифов и системы нетарифного регулирования торговли в отношении третьих государств. Предполагается беспошлинная внутриинтеграционная торговля

товарами и услугами и полная свобода их перемещения внутри региона. Обычно на этом этапе создается система межгосударственных органов, координирующих проведение согласованной внешнеторговой политики.

На третьем этапе, общего рынка, страны договариваются о свободе движения не только товаров и услуг, но и факторов производства - капиталов, рабочей силы и технологий. Координация осуществляется на периодических совещаниях глав государств и правительств стран-участниц, значительно более частых встречах министров. Одновременно создается постоянно действующий межгосударственный секретариат (напр., в ЕС - Европейский Совет глав государств и правительств, Совет министров и Секретариат).

На четвертом, самом высоком, этапе происходит полная интеграция, предполагающая проведение странами-участницами единой экономической, валютной, бюджетной, денежной политики, введение единой валюты, учреждение органов наднационального регулирования внутри интеграционной группировки. Правительства согласованно отказываются от части своих функций в пользу надгосударственных органов, которые наделяются правом принимать решения по вопросам, касающимся интеграции без согласования с правительствами стран-членов.

На внешнеэкономическое регулирование России во многом воздействуют правила, которые приняла страна в рамках интеграционных объединений, таких как Содружество Независимых Государств и Евразийский союз.

На смену СССР пришло Содружество Независимых Государств (СНГ). 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате руководители 11 суверенных государств (Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина) подписали Соглашение о создании СНГ. В январе 1993 г. был принят Устав СНГ, членом СНГ стала Грузия. В 2009 г. Грузия вышла из СНГ.

Само Соглашение о создании СНГ имеет двойную направленность: с одной стороны, оно нацелено на окончательный демонтаж старых экономических структур, а с другой - предусматривает организацию качественно новых отношений между суверенными государствами, формирование и сохранение единого экономического пространства.

Объективной основой создания СНГ является система межреспубликанских взаимосвязей, существовавшая в рамках бывшего СССР. Каждая республика, находясь в зависимости от поставок важнейших сырьевых ресурсов конечной продукции из других республик и будучи заинтересованной в емком постсоветском рынке сбыта, оказалась глубоко интегрирована в единый народнохозяйственный комплекс.

За прошедший период органами СНГ было принято большое количество совместных решений в самых разных областях сотрудничества. Большая часть из них осталась на бумаге, главным образом из-за нежелания стран-членов идти на какое-либо ограничение своего суверенитета, без чего невозможна глубокая реальная интеграция. Известную роль сыграл и бюрократический характер интеграционного механизма, отсутствие у него контрольных функций. Пока ни одно наиболее крупное решение (о создании экономического союза, зоны свободной торговли, платежного союза) не было выполнено. Прогресс был достигнут только в отдельных частях этих соглашений.

Главное препятствие для успешной интеграции заключается в отсутствии ее согласованной цели и последовательности интеграционных действий, а также в недостатке политической воли для достижения прогресса. Статистика свидетельствует, что доля внутриблоковой торговли в общем объеме экспорта стран СНГ составляет всего 18% (в ЕС этот показатель равен 60%, в НАФТА – 56%, в АСЕАН – 25%).

Тем не менее, несмотря на все трудности, сомнения и критику, организация сохранила свое существование, поскольку она нужна большинству стран – членов СНГ.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) образован 1 января 2015. Входят: Россия, Белоруссия, Казахстан, Армения, Казахстан. На стадии интеграции Таджикистан. На базе ЕАЭС действует единый таможенный кодекс Таможенного союза, который устанавливает единые пошлины на подавляющую номенклатуру товаров и формирует общие принципы торговли стран членов.

Основными органами наднационального управления - Высший евразийский экономический совет, Евразийская экономическая комиссия, Евразийский межправительственный совет, Суд Евразийского экономического союза.

Цели ЕАЭС:

– создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в

интересах повышения жизненного уровня их населения;

- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы, и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Общий макроэкономический эффект от интеграции постсоветских стран разделяют на несколько пунктов:

- Снижение цены на товары благодаря уменьшению издержек перевозки необходимого сырья/экспорта своего готового товара;
- Стимулируется "здоровая" конкуренция на общем рынке ЕАЭС за счёт равного уровня экономического развития;
- Увеличение конкуренции на общем рынке стран-членов Таможенного Союза благодаря вхождению на рынок новых игроков из общего пространства;
- Увеличение средней з/п благодаря уменьшению издержек и повышению производительности;
- Нарастивание производства благодаря увеличению спроса на товары;
- Увеличение благосостояния народов стран ЕАЭС благодаря снижению цен на продукты и увеличению занятости населения в экспансирующихся производствах импортоориентированных/экспортоориентированных фирм;
- Повышается окупаемость новых технологий и товаров благодаря увеличенному объёму рынка;
- Увеличение объёма ВВП стран ЕАЭС минимум на 25 %

В то же время, подписанная версия договора о создании союза носила компромиссный характер, и потому ряд задуманных мер не был осуществлён в полном

объёме. Актуальные вопросы по созданию единого финансового регулятора, по политике в области торговли энергоносителями, а также по проблеме существования изъятий и ограничений в торговле между участниками союза были не решены, а отложены до 2025 года или на неопределённый срок. Однако сила решений Суда Евразийского экономического союза осталась прежней, они обязательны как для государств-членов, так и для Комиссии Евразийского экономического союза.

При проведении государственного надзора за продуктами питания и некоторой другой продукцией национальные надзорные органы пользуются правовыми актами Союза.

После вступления технического регламента Таможенного союза производитель может выбрать для производства продукции любой тип стандарта из входящих в перечень к регламенту: межгосударственные стандарты или национальные стандарты любого государства, входящего в Таможенный союз. Например, российское предприятие имеет право производить свою продукцию по стандартам Белоруссии и продавать в России без дополнительного подтверждения соответствия.

Трудовым мигрантам — гражданам государств-членов Союза (Казахстан, Белоруссия, Армения, Киргизия), покупать патент на работу в РФ не требуется, они приравнены в трудовых правах с гражданами РФ.

Межгосударственное регулирование мировой торговли

Важнейшей мировой организацией в структуре которой находится подавляющая часть организаций осуществляющих регулирование мировой торговли является Организация Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций была основана в 1945 году. В настоящее время членами Организации являются 193 государства. Миссия и деятельность Организации Объединенных Наций определяются целями и принципами, изложенными в Уставе ООН.

В связи с полномочиями, предоставленными Уставом ООН, и ее уникальным международным характером, Организация Объединенных Наций может принимать решения по вопросам, стоящим перед человечеством в 21-м веке, таким, как мир и

безопасность, изменение климата, устойчивое развитие, права человека, разоружение, терроризм, гуманитарные и чрезвычайные ситуации, гендерное равенство, управление, производство продовольствия и многое другое.

ООН предоставляет площадку, где представители каждой страны могут выразить свои взгляды в Генеральной Ассамблее, Совете Безопасности, Экономическом и Социальном Совете и других органах и комитетах. Оказывая содействие в налаживании диалога между государствами-членами и в проведении переговоров, Организация становится механизмом, при помощи которого правительства разных стран находят точки соприкосновения и сообща решают проблемы.

Главным административным должностным лицом Секретариата ООН является Генеральный секретарь.

Организационная структура Организации Объединенных Наций приведена на рисунке 8.1.



Рисунок 8.1. Организационная структура Организации Объединенных Наций

Среди международных организаций, регулирующие МТ особо выделяются такие, как ГАТТ/ВТО, ЮНКТАД, ЮНСИТРАЛ, МТП и др.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) - крупнейшая

международная экономическая организация, регулирующая правила международной торговли. Переговоры о создании ГАТТ завершились в 1947 г. в Женеве, а 1 января 1948 г. соглашение вступило в силу. Инициатором выступили США, т.к. укрепив свою экономику после Второй Мировой войны, они испытывали потребность в создании стабильных правил МТ, обеспечивающих возможность поступательного развития мирового товарооборота.

На основе американских предложений был разработан проект Устава Международной торговой организации (МТО) в виде специализированного агентства при ООН. В 1946 г. 23 страны решили провести переговоры о взаимном снижении таможенных тарифов и принятии на себя соответствующих обязательств. Вторая Мировая война только закончилась, страны стремились дать толчок скорейшей либерализации торговли. Переговоры завершились успешно, были снижены 45 тыс. тарифов, затрагивавших торговый оборот на сумму 10 млрд. долл. (пятая часть мирового торгового оборота). Единый пакет документов, включавший и правила торговли, и скидки по тарифам, получил название ГАТТ. 23 государства, подписавшие эти документы, стали членами-основателями ГАТТ.

Устав МТО был утвержден на сессии Конференции ООН по торговле и занятости в Гаване в 1948 г., но ратифицировать этот документ ряд стран отказался из-за несовместимости с их национальными законами. Вместо него в действие вступило многостороннее соглашение об основных нормах таможенной политики в виде Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).

Соглашение включало в себя несколько частей: общий режим наибольшего благоприятствования и взаимных таможенных уступок; свод правил торговой политики, которых должны придерживаться страны-члены; процедурные вопросы, исключения в пользу таможенных союзов и зон свободной торговли; декларацию о необходимости увеличения экспортных поступлений развивающихся стран, развития их экономик и повышения уровня жизни населения.

В основу деятельности ГАТТ были положены следующие принципы:

1) абсолютный приоритет тарифных средств защиты национального рынка, а не количественных ограничений или аналогичных административных мер;

- 2) фиксация тарифов на уровне, определенном договаривающимися сторонами;
- 3) прогрессивное снижение тарифов в ходе периодически проводимых раундов многосторонних торговых переговоров;
- 4) транспарентность регулирования торговли;
- 5) взаимность в предоставлении торгово-политических уступок;
- 6) принцип взаимного предоставления режима наибольшего благоприятствования (РНБ), означающий, что все договаривающиеся стороны при снижении или отмене ввозных и вывозных пошлин обязаны обеспечить каждой третьей стране аналогичные благоприятные условия.

Основной формой деятельности ГАТТ явилось проведение многосторонних торговых переговоров и консультаций, которые получили название **"раундов"**. С 1947 по 1994 г. прошло восемь торговых раундов, целью которых были дальнейшая либерализация мировой торговли и устранение торговых барьеров: Женева, 1947 г.; Аннеси (Франция), 1949 г.; Торквей (Великобритания), 1951 г.; Женева, 1956 г.; Женева (раунд Диллона), 1960-1961 гг.; Женева (раунд Кеннеди), 1964-1967 гг.; Токио, 1973-1979 гг.; Пунта дель-Эсте (Уругвайский раунд).

Уругвайский раунд (1986-1994 гг., соглашения были подписаны в Марракеше) стал последним в истории ГАТТ. Рассмотрение на нем проблем, связанных с необходимостью разработки ГАТС (Генерального соглашения по торговле услугами), по охране интеллектуальной собственности, об инвестициях в сфере торговли, о совершенствовании механизма деятельности ГАТТ, требовало расширения компетенции этой международной организации, результатом чего стала замена ГАТТ Всемирной торговой организацией (ВТО). Главным же результатом деятельности ГАТТ явилось снижение средних импортных пошлин с 40% в 1947 г. до 5%.

Всемирная торговая организация (ВТО) - преемница ГАТТ, начала свою деятельность с 1 января 1995 г. ВТО функционирует во многом так же, как и ГАТТ, но имеет гораздо больше полномочий, благодаря совершенствованию ряда процедур принятия решений, и осуществляет контроль за более широким перечнем торгово-политических соглашений.

Главная задача ВТО - либерализация МТ путем последовательного сокращения

импортных пошлин и устранения различных нетарифных барьеров. ВТО регулирует торговлю товарами и услугами, вопросы инвестиций и защиты прав интеллектуальной собственности в международной торговле.

Основополагающие принципы ВТО:

1) принцип наибольшего благоприятствования (недискриминации в торговле), в соответствии с которым льготы, предоставленные страной участницей-ВТО какому-либо товару из другой страны, немедленно распространяется на все страны-члены ВТО;

2) принцип национального режима торговли, означающий, что государства-участники должны предоставлять товарам иностранного происхождения тот же режим, что и национальным товарам в отношении внутренних налогов и сборов, а также в области национального законодательства, регулирующего внешнюю торговлю;

3) защиты национальной промышленности только таможенными тарифами, а не на иных торгово-политических мерах (квотах, стандартах, импортных и экспортных лицензиях);

4) принцип создания устойчивой основы торговли, предполагающий, что основные тарифы должны соблюдаться и сокращаться посредством многосторонних переговоров и не могут повышаться впоследствии;

5) содействия справедливой конкуренции путем решения вопросов субсидий и демпинга. В антидемпинговом кодексе ГАТТ содержатся правила регулирования демпинга правительствами стран, на внутреннем рынке которых он обнаружен;

6) общего запрещения количественных ограничений импорта (исключение составляют случаи применения количественных ограничений в целях защиты платежного баланса и предотвращения утечки запасов иностранной валюты, вызванной спросом на импортные товары в связи с развитием внутреннего спроса);

7) возможных действий в чрезвычайных обстоятельствах, предусматривающий "изъятия" (возможность отмены конкретных обязательств в рамках ВТО) и применение "защитной оговорки" (возможность установления ограничений на импорт или временную отмену тарифных уступок в отношении товаров, которые импортируются в возрастающих количествах и причиняют или могут причинить серьезный ущерб конкурирующим национальным производителям);

8) принцип региональных торговых договоренностей, который в качестве исключения из общего правила РНБ для региональных торговых группировок в форме таможенного союза (зоны свободной торговли), когда пошлины и др. барьеры практически во всей взаимной торговле ликвидируются;

9) создание специальных условий для развивающихся стран, предусматривающих поощрение оказания помощи развивающимся странам и обеспечение им более благоприятных условий доступа их товаров на мировые рынки, а также освобождение этих стран от взаимности по обязательствам о сокращении или устранении тарифов и других торговых барьеров;

10) разрешения торговых споров путем переговоров и консультаций.

ВТО – это, прежде всего, комплекс многосторонних международных соглашений (договоров), который представляет собой организационно-правовую основу современной системы международной торговли, его нормами и правилами регулируются свыше 90% всей мировой торговли товарами и услугами.

Соглашения Уругвайского раунда включает более 50 соглашений и договоренностей, основу которых составляет Соглашение об учреждении ВТО и пакет документов:

1. Многосторонние соглашения по торговле товарами: по тарифам и торговле 1994 г. (ГАТТ-94); по сельскому хозяйству; по применению санитарных и фитосанитарных мер; по текстильным изделиям и одежде; по техническим барьерам в торговле; по применению антидемпинговых мер; по субсидиям и компенсационным мерам и др.

2. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС).

3. Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).

В соглашении устанавливаются более высокий уровень защиты в отношении таких прав, и страны обязуются принять национальные законы, которые призваны защитить эти права.

4. Соглашение по торговым аспектам инвестиционных мер (ТРИМС).

5. Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров.

6. Механизм обзора торговой политики - система коллективного мониторинга со стороны стран-членов ВТО за торговой политикой отдельных стран и соблюдением ими правил, норм и обязательств ВТО.

7. Многосторонние соглашения с ограниченным участием, обязательные только для присоединившихся членов ВТО: по торговле гражданской авиационной техникой, правительственным закупкам, молочным продуктам и говядине.

Высшим органом ВТО является Министерская конференция, состав которой формируют представители всех государств-членов организации. Конференция проводится не реже одного раза в два года для обсуждения и принятия решений по принципиальным вопросам. Конференция учреждает следующие комитеты: по торговле и развитию; по ограничениям в целях обеспечения торгового баланса; по бюджету, финансам и администрации; по торговле и окружающей среде. В полномочиях Министерской конференции - назначение Генерального директора ВТО.

Второй по значению орган ВТО, Генеральный совет, собирается по несколько раз в год для решения большого спектра вопросов, входящих в круг ведения ВТО. Генеральный совет созывается также для выполнения функций Органа по разрешению споров и для выполнения функции Органа по обзору торговой политики. Генеральный совет играет важную роль в организации и проведении многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО.

Первая Министерская конференция ВТО состоялась в 1996 г. в Сингапуре. Она одобрила программу будущей деятельности ВТО, где особое внимание было уделено т.н. сингапурским вопросам (правила конкуренции, взаимосвязь между торговлей и капиталовложениями, транспарентность в правительственных закупках, упрощение торговли).

На второй конференции, в 1998 г. (Женева) было принято решение о подготовке к новому раунду многосторонних торговых переговоров (МТП).

Третья конференция (1999 г., Сиэтл) была посвящена анализу хода выполнения соглашений Уругвайского раунда и началу нового раунда МТП, в рамках которого планировалось начать переговоры по вопросам, не решенным в ходе Уругвайского раунда (т.н. "встроенная повестка дня"): с/х, торговля услугами и др. Конференция не достигла поставленных целей, не сумев дать старт широким многосторонним торговым переговорам в рамках ВТО. Не была даже выработана конкретная повестка раунда, что обуславливалось наличием серьезных противоречий между развитыми и развивающимися

странами во взглядах на задачи, содержание и формат таких переговоров. В ходе конференции обозначились разные подходы к решению стоящих проблем среди развитых стран.

Четвертая министерская конференция в 2001 г. в г. Доха (Катар) открыла новый раунд многосторонних торговых переговоров (первый в рамках ВТО) - "Дохийский раунд", или "Раунд развития". В повестку дня МТП были включены вопросы снижения промышленных тарифов, торговли услугами, торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, правилам ВТО по субсидиям и антидемпингу, а также по вопросам поддержки с/х.

Пятая конференция прошла в 2003 г. в г. Канкун (Мексика). На ней предполагалось определить формат дальнейшего продолжения МТП. Но из-за отсутствия консенсуса между развитыми и развивающимися странами, в первую очередь, по проблемам с/х и "сингапурским вопросам" конференция закончилась безрезультатно. Неудача конференции нарушила первоначальные сроки окончания переговоров Дохийского раунда - 1.01. 2005 г.

Шестая министерская конференция ВТО состоялась в 2005 г. в Гонконге. К разногласиям между развивающимися и развитыми странами по вопросам формата и программы переговоров добавились разногласия между США и ЕС по вопросам с/х политики. Конференция едва была спасена от провала. Члены ВТО приняли итоговую декларацию, в которой 30.04.2006 г. объявлялось крайним сроком полного согласования вопросов "Дохийского раунда" переговоров. Был достигнут компромисс по вопросу о субсидировании производителей хлопка.

В августе 2008 г. прошла очередная встреча в рамках Дохийского раунда. Переговоры снова зашли в тупик. США, ЕС, Китай и Индия так и не смогли прийти к компромиссу по поводу мер защиты фермеров в бедных странах.

Провал переговоров лишил развивающиеся страны, прежде всего Бразилию, Индию и африканские государства, надежды на получение более широкого доступа на потребительские рынки развитых стран. Камнем преткновения стали продовольствие и аграрное сырье. Хотя на их долю приходится всего 8% мировой торговли, именно этот сектор особенно чувствителен к протекционистской политике: в среднем в развитых

государствах тарифы на импорт аграрного сырья составляют 30%, в развивающихся - 54%. Действующая тарифная система сложилась по результатам Уругвайского раунда ВТО. В нач. 1990-х гг. страны ВТО договорились отказаться от квотирования импорта аграрного сырья, трансформировав квоты в тарифы. Но развивающиеся страны, особенно с большим сельским населением, не хотят открывать свои продовольственные рынки, опасаясь разорения крестьян и миграции десятков миллионов человек в города. И эти опасения обоснованны: в Индии, напр., в с/х занято 60% всех трудовых ресурсов, которые производят почти 1/5 часть ВВП. В Китае в аграрном секторе трудится 43% всех занятых, которые производят 12% ВВП. В обеих странах вопрос обеспечения продовольствием стоит довольно остро.

В развитых государствах с/х играет менее важную экономическую роль. Так, в ЕС на этот сектор приходится 2% ВВП и 4,4% занятых, в США - 0,6 и 0,9% соответственно. Но аграрное лобби, играющее в этих странах непропорционально большую роль, апеллирует к необходимости сохранить традиционный сельский уклад. Поддерживающие идеи "защитить отечественных фермеров" партии проходят в парламенты развитых стран и успешно лоббируют выделение огромных субсидий для местных производителей. Так, на аграрные субсидии в ЕС тратится 44% общеевропейского бюджета (68 млрд. долл.). В США на эти же цели в 2000-2008 гг. в среднем расходовалось 16 млрд. долл. В результате провала переговоров больше всего пострадали интересы стран, которые являются эффективными производителями аграрной продукции, - Бразилии, Аргентины, ЮАР, Австралии и Нов. Зеландии.

В настоящее время полноправными участниками ВТО являются 164 страны (в т.ч. и Россия), ряд государств находятся на различных стадиях присоединения к ВТО.

Тенденция либерализации международной торговли услугами наиболее ярко проявилась в заключении в рамках ГАТТ в 1994 г. Генерального соглашения по торговле услугами. Разработка ГАТС проходила в течение почти 20 лет и представляла собой сложный поиск компромисса между многими странами с разными интересами в этом специфическом секторе торговли.

Основными обязательствами стран-членов ВТО в соответствии с ГАТС являются:

1) взаимное предоставление РНБ в торговле услугами (за некоторыми временными

и другими исключениями);

2) взаимное предоставление национального режима в отдельных секторах торговли услугами и по каждой форме их поставок, которые определяют сами участники Соглашения;

3) развитие процесса либерализации торговли услугами в дальнейшем;

4) обеспечение гласности в отношении национального регулирования торговли услугами;

5) создание ряда национальных административных органов, необходимых для функционирования ГАТС (предоставление информации, осуществление контактов, разрешение споров).

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) по решению ЭКОСОС ООН была создана в 1962 г.. Инициатором создания были развивающиеся и социалистические страны с целью восполнения недостатка внимания к торговым проблемам третьего мира. Задачи ЮНКТАД: максимальное расширение возможностей развивающихся стран в области торговли, инвестиций и развития, решении вызовов, возникающих в связи с глобализацией, интеграции в мировую экономику развивающихся стран на равноправной основе, выработка рекомендаций, принципов, организационно-правовых условий и механизмов функционирования современных МЭО; участие в координации деятельности других учреждений системы ООН в области экономического развития, налаживания хозяйственных связей и поощрения МТ.

В структуре ЮНКТАД действуют 3 постоянные комиссии: по торговле товарами и услугами, по инвестициям, технологиям и финансовым вопросам, по предпринимательству, содействию бизнесу и развитию.

Главный принцип работы ЮНКТАД - групповой по социально-экономическому и географическому признакам: А - афро-азиатские страны; В - промышленно развитые страны; С - латиноамериканские страны; Д - бывшие социалистические (европейские) страны. Наибольшая активность деятельности ЮНКТАД пришлась на конец 60-х и 70-е гг., когда формировалась концепция нового международного экономического порядка. Среди наиболее эффективных результатов деятельности ЮНКТАД можно выделить принятие "Интегрированной программы для сырьевых товаров", в результате чего

улучшились условия торговли на мировых рынках 18 сырьевых товаров, занимающих особое место во внешней торговле развивающихся стран.

Велика роль ЮНКТАД в установлении режима преференций для товаров из развивающихся стран на рынках промышленно развитых стран. На сессии ЮНКТАД в Дели в 1988 г. была принята "Общая система преференций при импорте готовых товаров из развивающихся стран", в соответствии с которой промышленно развитыми странами были введены режимы преференций по отношению к развивающимся, однако в последующем имел место рост новых нетарифных барьеров. В настоящее время ЮНКТАД не играет такой важной роли в регулировании МТ, как 20-25 лет тому назад, но свой потенциал еще сохраняет.

Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) учреждена в 1966 г. с целью содействия прогрессивному согласованию и унификации права международной торговли. ЮНСИТРАЛ разрабатывает современные, справедливые и согласованные правила для коммерческих сделок, в т.ч.: всемирно признанные конвенции, типовые законы и правила; правовые и законодательные руководства и рекомендации, имеющие большое практическое значение; обновляемую информацию о прецедентном праве и законодательных актах, вводящих в действие единообразные нормы коммерческого права.

В актив комиссии можно отнести подготовку текстов Конвенции ООН о морской перевозке грузов 1978 г. ("Гамбургские правила"), Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров (Венская конвенция о купле-продаже 1980 г.), Конвенция о международных переводных векселях и международных простых векселях 1988 г. и др.

В целом комиссия уделяет преимущественное внимание разработке единообразных норм права в таких областях, как международная купля-продажа товаров, международные платежи, международный торговый арбитраж и международное законодательство в области морских перевозок.

Международная торговая палата (МТП) была создана в 1919 г. Это независимая некоммерческая международная организация, объединяющая более 7 тыс. предприятий-членов и 1 600 союзов и ассоциаций из 140 стран мира.

Основными направлениями деятельности МТП являются:

- разработка унифицированных правил и стандартов ведения бизнеса;
- решение задач, связанных с либерализацией международной торговли;
- разработка рекомендаций в области международной торговли, финансовых услуг, энергетики, информационных технологий, интеллектуальной собственности, маркетинга, рекламы, налогообложения, инвестиций, транспорта;
- международный арбитраж и разрешение торговых споров;
- борьбы с коррупцией и преступлениями в сфере торговли;
- координация межпалатского сотрудничества в мире в рамках Всемирной федерации торговых палат.

Основные документы, разрабатываемые МТП: ИНКОТЕРМС, Унифицированные правила и обычаи для документарных аккредитивов, Арбитражный регламент МТП, типовые международные контракты.

МТП не только распространяет обычаи, правила и нормы международной торговли, а также выполняет роль посредника в установлении контактов между торговцами и предпринимателями разных стран и их торгово-промышленными палатами, но и издает сборники международных коммерческих терминов (ИНКОТЕРМС).

Имеется несколько редакций ИНКОТЕРМС. Первая принята МТП в 1936 г., а последняя применяется с 2010 г. (ИНКОТЕРМС-2010). ИНКОТЕРМС пересматривались и дополнялись несколько раз: в 1953, 1967, 1976, 1980, 1990, 2000 гг.

Торговые термины ИНКОТЕРМС представляют собой различные типы основных или базисных условий договоров купли-продажи (поставки), в которых фиксируются вопросы, связанные с моментом исполнения продавцом обязанностей по договору, переходом с продавца на покупателя риска случайной гибели (повреждения) товара и др.

В ИНКОТЕРМС-2010 дается регламентация 13 типов базисных условий договора купли-продажи, применяемых в международной коммерческой практике. Все термины объединяются в 4 группы, расположенных в зависимости от возрастания обязанностей продавца по доставке товара покупателю (от минимальных обязанностей в первой группе до максимальных в последней), что сделано для удобства понимания Правил. Каждая группа терминов обозначена индикатором - буквой латинского алфавита (E, F, C, D) и

краткой характеристикой (соответственно "отгрузка", "основная перевозка не оплачена", "основная перевозка оплачена", "прибытие").

В Инкотермс-2010 определены 11 терминов, 7 из них применимы к любому виду транспорта основной перевозки.

– EXW (англ. ex works, франко-склад, франко-завод): товар забирается покупателем с указанного в договоре склада продавца, оплата экспортных пошлин вменяется в обязанность покупателю.

– FCA (англ. free carrier, франко-перевозчик): товар доставляется основному перевозчику заказчика к указанному в договоре терминалу отправления, экспортные пошлины уплачивает продавец.

– CPT (англ. carriage paid to...): товар доставляется основному перевозчику заказчика, основную перевозку до указанного в договоре терминала прибытия оплачивает продавец, расходы по страховке несёт покупатель, импортную растаможку и доставку с терминала прибытия основного перевозчика осуществляет покупатель.

– CIP (англ. carriage and insurance paid to...): то же, что CPT, но основная перевозка страхуется продавцом.

– DAT (англ. delivered at terminal): поставка до указанного в договоре импортного таможенного терминала оплачена, то есть экспортные платежи и основную перевозку, включая страховку оплачивает продавец, таможенная очистка по импорту осуществляется покупателем.

– DAP (англ. delivered at place): поставка в место назначения, указанное в договоре, импортные пошлины и местные налоги оплачиваются покупателем.

– DDP (англ. delivered duty paid): товар доставляется заказчику в место назначения, указанное в договоре, очищенный от всех таможенных пошлин и рисков.

Также в Инкотермс-2010 определены 4 термина, применимые исключительно к морскому транспорту и транспорту территориальных вод:

– FAS (free alongside ship): товар доставляется к судну покупателя, в договоре указывается порт погрузки, перевалку и погрузку оплачивает покупатель.

– FOB (free on board): товар отгружается на судно покупателя, перевалку оплачивает продавец.

– CFR (cost and freight): товар доставляется до указанного в договоре порта назначения покупателя, страховку основной перевозки, разгрузку и перевалку оплачивает покупатель.

– CIF (Cost, Insurance and Freight): то же, что CFR, но основную перевозку страхует продавец.

ИНКОТЕРМС получили признание со стороны деловых кругов большинства стран мира. Они периодически (примерно раз в десятилетие) обновляются, следуя за развитием научно-технического прогресса, учитывая передовой опыт и практику международной торговли, в первую очередь изменения в транспортировке и обработке товара.

Использование ИНКОТЕРМС позволяют избежать сторонам споров и различных толкований того или иного термина, условия договора, давая с учетом новейшей международной практики разъяснение по тем или иным базисам поставки. ИНКОТЕРМС позволяют максимально упростить формулировки заключаемого договора купли-продажи, избежать излишних нагромождений в распределении взаимных прав и обязанностей сторон, позволяет им четко определить объем принимаемых на себя обязательств.

Вопросы для самоконтроля

- В чем заключается внешнеторговая политика страны, и какие цели преследует государство, проводя ее?
- Охарактеризуйте формы современной внешнеторговой политики.
- Почему во внешнеторговой политике развитых стран до сих пор сохраняются протекционистские меры?
 - Какие функции выполняет таможенный тариф?
 - Дайте классификацию таможенных тарифов.
 - В каких случаях страны применяют меры нетарифного регулирования?

Приведите конкретные примеры.

- Что такое экономическая интеграция, и каковы ее основные признаки?
- Каковы предпосылки способствуют объединению государств в интеграционные

группировки?

- Какие цели преследуют страны, объединяясь в интеграционные объединения?
- Какие преимущества дает странам участие в интеграционных объединениях?
- Чем характеризуются этапы интеграционного процесса?
- Проанализируйте перспективы развития СНГ и ЕАЭС.
- Назовите причины создания и цели деятельности Генерального соглашения по

тарифам и торговле.

- Каково значение для международной торговли решений, принятых в ходе

Уругвайского раунда?

• Что представляет собой "режим наибольшего благоприятствования", и как он действует?

• Чем деятельность Всемирной торговой организации отличается от деятельности ГАТТ?

• Какие обязательства принимают на себя страны-члены ВТО в соответствии с ГАТС?

• В чем состоит роль ЮНКТАД в регулировании международной торговли?

• Какое значение для мировой торговли имеет деятельность Международной торговой палаты?

• Какова роль ИНКОТЕРМС в осуществлении международных сделок?