

В. Е. Сафонов, Е. В. Миряшева

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

УЧЕБНИК ДЛЯ БАКАЛАВРОВ

Допущено Министерством образования и науки Российской Федерации в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям

Москва ■ Юрайт ■ 2019

УДК 34
ББК 67.400я73
С12

Авторы:

Сафонов Владимир Евгеньевич — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрами конституционного права и истории права и государства Российской академии правосудия, член Ассоциации международного права, член-корреспондент Российской академии естественных наук по секции истории права и государства, заслуженный юрист Российской Федерации;

Миряшева Екатерина Владимировна — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела сравнительного правоведения Российской академии правосудия.

Рецензенты:

Эбзеев Б. С. — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ, судья Конституционного Суда РФ в отставке;

Лучин В. О. — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ, судья Конституционного Суда РФ в отставке;

Хабибуллин А. Г. — доктор юридических наук, профессор.

Сафонов, В. Е.

С12 Конституционное право зарубежных стран. Особенная часть : учебник для бакалавров / В. Е. Сафонов, Е. В. Миряшева. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 422 с. — (Серия : Бакалавр. Углубленный курс).

ISBN 978-5-9916-2269-1

Особенная часть учебника содержит характеристику конституционного права отдельных зарубежных государств, а также Европейского Союза. В интересах более углубленного и комплексного представления о государственном строе зарубежных стран материал изложен с учетом формы правления, дан историко-правовой экскурс развития государств.

Соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования третьего поколения.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов.

УДК 34
ББК 67.400я73



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

ISBN 978-5-9916-2269-1

© Сафонов В. Е., Миряшева Е. В., 2013
© ООО «Издательство Юрайт», 2019

Оглавление

Введение	7
----------------	---

Раздел I. МОНАРХИЯ

А. Абсолютная монархия

Глава 1. Основы конституционного права Саудовской Аравии	13
1.1. Историко-правовой экскурс становления государственности.....	13
1.2. Государственное устройство.....	16
1.3. Судебная система.....	18
<i>Выводы</i>	23
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	24

Б. Дуалистическая монархия

Глава 2. Основы конституционного права Королевства Марокко.....	27
2.1. Историко-правовой экскурс развития государственности.....	28
2.2. Глава государства.....	30
2.3. Парламент	33
2.4. Правительство	39
2.5. Судебная система.....	41
<i>Выводы</i>	45
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	46

В. Конституционная (парламентская) монархия

Глава 3. Основы конституционного права Великобритании	48
3.1. Особенности государственного развития и устройства Великобритании.....	49
3.2. Конституционное и государственное развитие Великобритании: историко-правовой экскурс.....	51
3.3. Институт главы государства.....	60
3.4. Парламент	69
3.5. Правительство	74

3.6. Судебная система.....	77
<i>Выводы</i>	80
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	81
Глава 4. Основы конституционного права Королевства Испании	82
4.1. Историко-правовой экскурс становления государственности.....	82
4.2. Глава государства.....	84
4.3. Парламент	90
4.4. Правительство	94
4.5. Судебная система.....	98
<i>Выводы</i>	107
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	109
Глава 5. Основы конституционного права Японии	110
5.1. Историко-правовой экскурс становления государственности.....	110
5.2. Глава государства.....	115
5.3. Парламент	116
5.4. Правительство	121
5.5. Судебная система.....	123
<i>Выводы</i>	129
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	130
Г. Выборная монархия	
Глава 6. Основы конституционного права Малайзии	132
6.1. Историко-правовой экскурс становления государственности.....	132
6.2. Государственное устройство.....	135
<i>Выводы</i>	142
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	142
Раздел II. РЕСПУБЛИКА	
А. Парламентская республика	
Глава 7. Основы конституционного права Германии	146
7.1. Историко-правовой экскурс становления государственности и конституционного строя Германии	146

7.2. Глава государства.....	161
7.3. Парламент	164
7.4. Исполнительная власть	170
7.5. Судебная система.....	174
<i>Выводы</i>	185
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	186

Б. Президентская республика

Глава 8. Основы конституционного права

Соединенных Штатов Америки	189
8.1. Особенности и тенденции конституционного строя.....	190
8.2. Историко-правовой экскурс становления и развития государственности США	210
8.3. Глава государства.....	216
8.4. Законодательная власть	225
8.5. Судебная система.....	231
<i>Выводы</i>	239
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	240

Глава 9. Федеративная Республика Бразилия..... 241 |

9.1. Историко-правовой экскурс становления государственности	241
9.2. Глава государства.....	244
9.3. Законодательная власть	250
9.4. Судебная система.....	257
<i>Выводы</i>	265
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	267

В. Смешанная республика

Глава 10. Основы конституционного права

Французской Республики	269
10.1. Историко-правовой экскурс становления государственности	270
10.2. Особенности конституционного строя	277
10.3. Глава государства.....	286
10.4. Законодательная власть	295
10.5. Исполнительная власть	298
10.6. Судебная система.....	302
<i>Выводы</i>	314
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	315

Г. Социалистическая республика

Глава 11. Основы конституционного права Китайской Народной Республики	319
11.1. Историко-правовой экскурс становления государственности и конституционного строя.....	319
11.2. Глава государства.....	332
11.3. Законодательная власть	334
11.4. Исполнительная власть	338
11.5. Судебная система.....	341
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>342</i>

Д. Теократические республики

Глава 12. Основы конституционного права Исламской Республики Иран	344
12.1. Историко-правовой экскурс становления государственности и конституционного строя.....	344
12.2. Органы государственной власти	354
12.3. Судебная система.....	370
<i>Выводы.....</i>	<i>374</i>
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>376</i>

Раздел III. ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

Глава 13. Основы конституционного права Европейского Союза.....	378
13.1. Особенности конституционного развития Европейского Союза.....	378
13.2. Предпосылки образования Европейского Союза: историко-правовой экскурс.....	381
13.3. Этапы расширения Европейского Союза.....	401
13.4. Право Европейского Союза и его источники.....	404
13.5. Государственные органы Европейского Союза и их полномочия.....	411
<i>Выводы.....</i>	<i>418</i>
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>420</i>
Рекомендуемая литература	421

Введение

Особенности конституционного права отдельных зарубежных стран рассматриваются в данном учебнике через форму их правления.

Форма правления означает способ организации верховной государственной власти, структуру высших органов государства, порядок их образования, срок полномочий, распределение компетенций между ними, а также характер взаимоотношений с населением и степень его участия в формировании органов власти.

Анализ формы правления дает ответы на следующие вопросы:

1. Как формируются высшие органы государственной власти?
2. Какова структура высших органов власти?
3. Как взаимодействуют между собой органы власти?
4. Каков срок полномочий государственных органов?
5. Каков характер взаимоотношений между государственной властью и населением страны?

В соответствии с этими критериями, а также в зависимости от того, как осуществляется власть — единолично и наследственно или коллегиально и на выборной основе, — различают две формы правления: монархию и республику.

Монархия — это форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично, она пожизненна, передается по наследству и не предусматривает ответственности перед населением.

Признаки монархии:

1. Монарх осуществляет власть единолично.
2. Власть осуществляется пожизненно и передается, как правило, по наследству. Переход власти не по наследству происходит в случае прерывания династии либо в том случае, когда законодательством предусмотрено избрание монарха (например, Речь Посполита в XVI—XVIII вв.).
3. Монарх формально независим от населения.
4. Монарх олицетворяет собой государство, действуя во внутренней и внешней политике от своего имени.

Монархии существовали на всех этапах развития государственности. В период рабовладения в странах Востока преобладали деспотические монархии (восточная деспотия), существовавшие

в государствах азиатского способа производства и отличавшиеся практически неограниченной властью монарха (деспота), личность которого обожествлялась.

Античную форму монархии представляла Римская империя (I в. до н.э. — V в. н.э.). В ходе ее развития постепенно ликвидируются республиканские институты и власть монарха приобретает неограниченный характер.

В период Средневековья феодальные монархии прошли три этапа развития:

— раннефеодальная монархия. Возникает в ходе разложения родового строя и характеризуется слабостью центральной власти, сохранением пережитков родоплеменных отношений, личной зависимостью глав регионов (вассалов) от монарха (сюзерена). Основанные на остатках родового строя отношения личной зависимости со временем утрачивают силу, что неизбежно приводит к дроблению государства на мелкие территориальные единицы (княжества, герцогства, графства и др.);

— сословно-представительная монархия. Образуется вследствие преодоления периода раздробленности и формирования единых государств. В условиях слабости центральной власти монархам требовалась поддержка основных групп населения — сословий. Возникают сословно-представительные органы, имеющие совещательный характер и ограничивающие власть монарха в законодательной сфере (Генеральные штаты во Франции, Парламент в Англии, Земский собор в России). По мере формирования разветвленного чиновничье-бюрократического аппарата и укрепления центральной власти монарх перестает нуждаться в сословно-представительных учреждениях. Происходит переход от сословно-представительной монархии к абсолютной;

— абсолютная монархия. Характеризуется усилением власти монарха, который сосредотачивает в своих руках всю полноту законодательной, исполнительной и судебной власти, опираясь на полицию, армию, бюрократический аппарат. В период абсолютизма начинается процесс разложения феодального строя и зарождения буржуазных отношений. Противоречия между молодой буржуазией и старыми феодальными порядками приводят к революции, в ходе которой происходит свержение монархии и установление республики (Франция) или достигается компромисс между буржуазией и феодалами, в результате чего сохраняется монархия в конституционной форме (Англия).

В Основной части рассматриваются четыре вида монархии: абсолютная, дуалистическая, парламентарная, выборная.

Республика — это форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит выборным органам, избираю-

щимся населением на определенный срок и несущим ответственность перед избирателями.

Признаками республики являются:

- выборность высших органов власти;
- осуществление власти по поручению народа;
- ответственность главы государства перед народом;
- ограничение срока полномочий органов власти.

Республики, как и монархии, существовали в разных типах государства.

Рабовладельческими республиками были Афинская демократическая республика, где участие в осуществлении власти принимали все свободные граждане, достигшие 20 лет, и аристократические республики (Спарта, Рим), в которых реальными политическими правами обладала военно-земельная аристократия.

В период феодализма республиканская форма правления была распространена мало и существовала в крупных торговых городах-государствах, таких как Венеция, Генуя, Любек, Новгород, Псков и др.

Республика становится одной из основных форм правления буржуазного государства, а также единственной формой правления государства социалистического типа.

Современные республики разделяют на три основных вида: парламентские, президентские и смешанные.

Парламентская республика — это форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит парламенту. Он определяет направления внутренней и внешней политики государства. Правительство в такой республике формируется парламентским путем и несет ответственность перед парламентом. Оно остается у власти до тех пор, пока пользуется доверием парламента. Если парламент выносит вотум недоверия правительству, оно обязано уйти в отставку. Президент, являясь главой государства, не может быть главой правительства. Это означает, что он лишен возможности направлять деятельность правительства. Полномочия президента хотя и являются формально обширными, в действительности не могут полностью реализовываться без согласия правительства и парламента. Таким образом, в парламентской республике высшая представительная власть реально контролирует исполнительную, не допуская возможности коррупции и злоупотреблений. Примерами парламентских республик являются Италия, Австрия, ФРГ.

Президентская республика — это форма правления, при которой высшим должностным лицом в государстве является президент, наделенный реальными властными полномочиями и соединяющий в своих руках функции главы государства и главы правительства. Президент избирается непарламентским путем, чаще всего всеобщим голосованием. Правительство формируется

президентом и несет перед ним ответственность. Президент имеет больше полномочий, чем в парламентской республике. Он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, имеет право законодательной инициативы и право вето на законы, принимаемые парламентом, является верховным главнокомандующим, вправе ввести чрезвычайное и военное положение. В установленных законом случаях президент может распустить парламент. В то же время и парламент может отстранить президента от власти (импичмент).

Классическими примерами президентской республики являются США и Мексика.

В реальной политической жизни конкретной страны часто складывается ситуация, при которой возможно появление смешанной республики, т.е. сочетающей черты парламентской и президентской республик. В смешанных республиках президент и парламент в той или иной мере делят свои полномочия по отношению к правительству. Смешанной республикой является Франция.

Сочетание черт парламентской и президентской республик характерно для вновь образованных современных государств. Это связано со стремлением извлечь все положительное из традиционных форм республиканского правления. Однако в этом случае не удастся избежать недостатков. Так, стабильность правительства значительно снижается в связи с усилением контрольных функций парламента. Наоборот, увеличение полномочий президента влечет за собой уменьшение роли высшего представительного органа власти.

В результате победы социалистической революции в России в 1917 г. была установлена Советская республика. По мнению В. И. Ленина, Советы обеспечивали реальное участие трудящихся в управлении государством при совмещении законодательной и исполнительной властей. Руководящую роль в организации государственной и общественной жизни играла партия рабочего класса.

После Второй мировой войны социалистический строй устанавливается в ряде государств Восточной Европы, Азии, на Кубе. Форма правления в этих странах получила название народно-демократической республики. Общие черты ее схожи с признаками Советской республики. В организации управления отрицался принцип разделения властей, а государственная власть подменялась властью партократии.

В настоящее время социалистические республики продолжают существовать (Куба, Китайская Народная Республика, Корейская Народно-Демократическая Республика). Причем в Китае идет процесс реформ при сохранении социалистического строя. Все это не позволяет отрицать социалистическую республиканскую форму правления как нежизнеспособную.

РАЗДЕЛ I

МОНАРХИЯ



А. Абсолютная монархия

Абсолютная монархия — это форма правления, при которой власть монарха не ограничена никаким представительным органом и юридически, т.е. отсутствуют парламент и конституция. Монарх является единственным высшим органом государства. В его лице соединяются все ветви власти. Действия монарха никому не подконтрольны. Следует отметить, что эти признаки абсолютной монархии имеют формальное основание. На деле часто случалось, что формально неограниченный монарх испытывал сильное влияние со стороны своего окружения в силу состояния здоровья, характера, возраста. Но это не меняло сущности абсолютной монархии. В современном мире абсолютными монархиями являются некоторые государства Ближнего Востока, например Саудовская Аравия.

Существует также разновидность абсолютной монархии — теократическая монархия, при которой монарх представляет и светскую, и религиозную власть, например Ватикан.

Глава 1

Основы конституционного права Саудовской Аравии

Ключевые термины и понятия

- абсолютная монархия
 - ислам
 - ваххабизм
 - король
 - консультативный совет
 - Высший судебный совет
-

В результате изучения данной главы студент должен:

- **знать**
 - историю становления государственности Саудовской Аравии, распространения ислама в этой стране, зарождения Саудовского государства;
 - особенности государственного устройства по Конституции страны;
 - источники, из которых состоит правовая система государства, основные элементы этой системы;
 - **уметь**
 - дать развернутую характеристику системы мусульманских судов, включая суды первой инстанции, общие суды, апелляционный суд, Высший судебный совет.
-

1.1. Историко-правовой экскурс становления государственности

Флаг Саудовской Аравии отличается от стягов других государств мира изображением на нем текста. Это — дань традициям, поскольку с VII в. распространявшие ислам арабские завоеватели украшали свои вымпелы строками из Корана. Флаг рассекает написанный по-арабски символ веры мусульман, шахада: «Нет Бога,

кроме Аллаха, и Магомет пророк его». Знамя Саудовской Аравии отличается от других еще и тем, что его изнаночная сторона является не зеркальным отражением лицевой стороны, а ее прямой копией, поэтому символ веры читается с обеих сторон.

Древнейшая история

Территория нынешней Саудовской Аравии — историческая родина арабских племен, которые первоначально обитали на северо-востоке, а во II тысячелетии до н.э. заняли весь Аравийский полуостров. При этом арабы ассимилировали население южной части полуострова — негроидов.

С начала I тысячелетия до н.э. на юге полуострова существовали Минейское и Сабейское царства, в качестве их транзитных торговых центров возникли древнейшие города Хиджаза — Мекка и Медина. В середине VI в. Мекка объединила окрестные племена и отразила эфиопское нашествие.

В начале VII в. в Мекке была создана новая религия — ислам, укрепившая феодальный строй и государство арабов — халифат со столицей в Медине (с 662 г.).

Распространение ислама

После переселения пророка Мухаммада в Ясриб, названный позже Мадинат ан-Наби (Город Пророка), в 622 г. был подписан договор между мусульманами во главе с пророком Мухаммадом и местными арабскими и иудейскими племенами. Мухаммаду не удалось обратить местных евреев в ислам, а через какое-то время отношения между арабами и евреями приняли откровенно враждебный характер.

В 632 г. был основан Арабский Халифат со столицей в Мекке, охвативший практически всю территорию Аравийского полуострова. Ко времени начала правления второго халифа Умар ибн Хаттаба (634 г.) все евреи были изгнаны из Хиджаза. К этому же времени относится правило, согласно которому в Хиджазе, а сегодня — в Медине и в Мекке, не имеют права проживать немусульмане. В результате завоеваний к IX в. арабское государство раскинулось на территории всего Ближнего Востока, Персии, Средней Азии, Закавказья, Северной Африки, а также Южной Европы.

В XVI в. в Аравии начало устанавливаться турецкое владычество. К 1574 г. Османская империя во главе с султаном Селимом II окончательно завоевала Аравийский полуостров. Пользуясь слабостью политической волей султана Махмуда I (1730—1754), арабы начали предпринимать первые попытки в строительстве собствен-

ной государственности. Самыми влиятельными на тот момент арабскими семьями в Хиджазе являлись Сауды и Рашиди.

Зарождение Саудовского государства началось в 1744 г. в центральном регионе Аравийского полуострова. Правитель города Ад-Дирийя Мухаммад ибн Сауд и исламский проповедник Мухаммад Абдуль-Ваххаб объединились с целью создания единого мощного государства. Этот союз, заключенный в XVIII в., положил начало правящей по сей день династии Саудов. Через некоторое время молодое государство со столицей в Ад-Дирийе подверглось давлению со стороны Османской империи, обеспокоенной усилением арабов у своих южных границ и завоеванием ими Мекки и Медины. В 1817 г. османский султан отправил на Аравийский полуостров войска под командованием Мухаммеда Али-паши, которые разгромили относительно слабую армию Имама Абдаллы. Таким образом, Первое Саудовское государство просуществовало 73 года.

Несмотря на то что туркам удалось разрушить зачатки арабской государственности, всего через семь лет (в 1824 г.) было основано Второе Саудовское государство со столицей в Эр-Рияде. Это государство просуществовало 67 лет и было уничтожено давними врагами Саудов — династией Рашиди родом из Хаиля. Семья Саудов была вынуждена бежать в Кувейт.

В 1902 г. 22-летний Абдель Азиз из семьи Саудов захватил Эр-Рияд, расправившись с губернатором из семьи Рашиди. В 1904 г. Рашиди обратились за помощью к Османской империи. Те ввели свои войска, но на сей раз потерпели поражение и удалились. В 1912 г. Абдель Азиз захватил весь регион Неджд. В 1920 г., используя материальную поддержку англичан, Абдель Азиз окончательно разбил Рашиди. В 1925 г. была захвачена Мекка. 10 января 1926 г. Абдель Азиз аль-Сауд был объявлен королем Хиджаза. Через несколько лет Абдель Азиз захватил практически весь Аравийский полуостров. 23 сентября 1932 г. Неджд и Хиджаз были объединены в одно государство, названное Саудовской Аравией. Сам же Абдель Азиз стал королем Саудовской Аравии.

В марте 1938 г. в Саудовской Аравии были открыты колоссальные нефтяные месторождения. Из-за начала Второй мировой войны их разработка началась лишь в 1946 г., и к 1949 г. в стране уже была хорошо налаженная нефтяная индустрия. Нефть стала источником богатства и процветания государства.

Первый король Саудовской Аравии проводил изоляционистскую политику. При нем страна так и не стала членом Лиги Наций. До своей смерти в 1953 г. он покидал страну лишь три раза. Тем не менее в 1945 г. Саудовская Аравия была в числе основателей ООН и Лиги арабских государств.

Преемником Абделя Азиза стал его сын Сауд. Его непродуманная внутренняя политика привела к тому, что в стране произошел государственный переворот, Сауд бежал в Европу, власть перешла в руки его брата Фейсала. Фейсал внес огромный вклад в развитие страны. При нем многократно возрос объем нефтедобычи, что позволило провести ряд социальных реформ в стране и создать современную инфраструктуру. В 1973 г., сняв саудовскую нефть со всех торговых площадок, Фейсал спровоцировал на Западе энергетический кризис. Его радикализм находил понимание не среди всех, и два года спустя Фейсал был застрелен собственным племянником. После его смерти при короле Халиде внешняя политика Саудовской Аравии стала более умеренной. После Халида трон унаследовал его брат Фахд, а в 2005 г. — Абдалла.

1.2. Государственное устройство

Конституция Саудовской Аравии состоит из 9 глав и 83 статей. В ст. 1 Саудовская Аравия провозглашается исламским государством, ислам — государственной религией, а Коран и сунна — конституцией. Среди прочих положений Конституцией возлагается на государство обязанность заботиться о «двух Священных мечетях», находящихся в Мекке и Медине, и оказывать помощь совершающим хадж паломникам. Оговаривается, что граждане должны быть преданы монарху и в хорошие времена, и в плохие. Среди декларируемых прав и свобод отсутствует зафиксированное в большинстве конституций право на жизнь.

Первые юридические документы, закрепляющие общие принципы государственного устройства и управления страной, были приняты в марте 1992 г. Согласно Основам системы власти Саудовская Аравия является абсолютной теократической монархией, управляемой сыновьями и внуками короля-основателя Абдель Азиза ибн Абдель Рахмана аль-Фейсала Аль Сауда. Священный Коран служит конституцией страны, которая управляется на основе исламского законодательства (шариата).

Высшие органы власти включают главу государства и наследного принца, Совет министров, Консультативный совет, Высший совет правосудия. Однако реальная структура монархической власти в Саудовской Аравии несколько отличается от того, как ее представляют в теории. В значительной степени власть короля опирается на семейство Аль Сауд, состоящее из более чем 5 тыс. человек и составляющее основу монархического строя в стране. Король правит, опираясь на советы ведущих представителей семейства, в частности своих братьев. На такой же основе стро-

яется его отношения с религиозными лидерами. Столь же важной для стабильности королевства является поддержка знатных семейств, таких как ас-Судайри и Ибн Джилюви, а также религиозного семейства Аль аш-Шейх, являющегося побочной ветвью династии Саудидов. Эти семейства остаются верными клану Аль Сауд на протяжении почти двух столетий.

Центральная исполнительная власть

Глава государства и религиозный лидер страны (имам) — Служитель двух Священных мечетей, король (малик), одновременно являющийся премьер-министром, главнокомандующим вооруженными силами и верховным судьей. С 1932 г. страной правит династия Саудидов. Глава государства обладает всей полнотой исполнительной, законодательной и судебной власти. Его полномочия теоретически ограничены только нормами шариата и саудовскими традициями. Король призван поддерживать единство королевской семьи, религиозных лидеров (улемов) и прочих элементов саудовского общества.

Механизм престолонаследия официально закреплен только в 1992 г. Наследник престола назначается при жизни самим королем с последующим одобрением улемов. В соответствии с племенными традициями в Саудовской Аравии не существует четкой системы престолонаследия. Власть обычно переходит к старшему в роде, наиболее подходящему для выполнения функций правителя. Чтобы обеспечить бесконфликтную смену власти, в стране действует Королевский семейный совет, который включает 18 наиболее влиятельных прямых потомков основателя аравийской монархии Ибн Сауда.

Король возглавляет правительство (в нынешней форме существует с 1953 г.) и определяет основные направления его деятельности. Совет министров сочетает в себе как исполнительные, так и законодательные функции. Все его решения, которые должны быть совместимы с нормами шариата, принимаются большинством голосов и подлежат окончательному утверждению королевским декретом. Кабинет состоит из премьер-министра, первого и второго вице-премьеров, 20 министров (в том числе министра обороны, который является вторым вице-премьером), а также государственных министров и советников, назначаемых в качестве членов совета министров декретом короля. Во главе важнейших министерств обычно стоят представители королевской семьи. Министры помогают королю выполнять его полномочия в соответствии с конституцией и другими законами. Король имеет право в любое время распустить или реорганизовать Совет министров. С 1993 г. про-

должительность работы каждого министра ограничивается четырехлетним сроком.

Законодательная власть

Законодательного органа в Саудовской Аравии нет — король управляет страной посредством указов. С декабря 1993 г. при монархе действует Консультативный совет (Меджлис аль-Шура), назначаемый королем на четырехлетний срок. Он состоит из ученых, писателей, бизнесменов, видных членов королевской семьи и представляет собой первый в истории Саудовской Аравии общественный форум. В настоящее время Совет насчитывает 150 членов. Консультативный совет призван разрабатывать рекомендации правительству по вопросам социально-экономического развития страны, готовить заключения по различным правовым актам и международным соглашениям. Не менее 10 членов Совета имеют право законодательной инициативы. Они могут предложить новый законопроект или дополнения и изменения к действующему законодательству и представить их председателю Совета. Все решения, доклады и рекомендации Совета должны быть представлены непосредственно королю и председателю Совета министров для рассмотрения. Если точки зрения двух советов совпадают, решение принимается с согласия короля; если точки зрения не совпадают, король имеет право решить, какой вариант будет принят.

1.3. Судебная система

Как в любом государстве, на судебную власть оказала большое влияние правовая система.

Саудовская Аравия — родина ислама. Мусульманское право здесь никогда не уступало своей роли господствующего источника права и до сих пор остается стержнем правовой системы.

Мусульманское право — одна из основных правовых систем современности, основной чертой которой является тесная связь с религиозным сознанием, нравственными и бытовыми предписаниями ислама. Практическое действие мусульманского права характеризуется сочетанием персонального (по многим вопросам личного статуса) и территориального принципов применения.

Мусульманско-правовая наука исходит из того, что единственным законодателем в полном смысле слова выступает Аллах, воля которого прямо отражается в установленных им правилах поведения или должна быть выявлена правововедами. Исходя из такого понимания мусульманская юриспруденция выделяет четыре ос-

новных источника права: 1) Коран — священное писание (которое по исламским представлениям представляет собой переданное через пророка Муххамеда божественное откровение); 2) сунна пророка (воплощена в хадисах — преданиях, передающих изречения пророка или рассказывающих о его поступках); 3) иджма — единодушное мнение наиболее авторитетных правоведов по вопросам, прямо не урегулированным Кораном и сунной; 4) кияс, т.е. умозаключения, сделанные по аналогии.

В юридическом смысле ведущим формальным источником мусульманского права традиционно являлась доктрина (фикх) — произведения выдающихся мусульманских юристов, представляющих различные школы доктрины.

Мусульманское право иногда отождествляют с шариатом. Однако эти понятия полностью не совпадают, поскольку шариат наряду с правилами внешнего («практического») поведения включает основы религиозной догматики и этические постулаты, обращенные к совести мусульман.

В течение многих столетий мусульманское право развивалось в рамках нескольких ведущих школ мусульманской доктрины. Начиная со второй половины XIX в. роль основного юридического источника все чаще играет законодательство, которое выступает своего рода кодификацией положений мусульманско-правовой доктрины. Действие иных нормативных актов теоретически допускается при его непротиворечии точно сформулированным предписаниям Корана и сунны.

С момента возникновения ислама в VII в. н.э. и вплоть до образования Королевства Саудовской Аравии в 1932 г. мусульманское право являлось основой правовой системы страны, хотя и взаимодействовало с местными традициями и обычаями. Распространение власти Османской империи на некоторые районы Саудовской Аравии сопровождалось введением части османского законодательства, которое сохранялось в течение ряда лет и после образования Королевства. Некоторые из принятых до 1932 г. актов действуют в Саудовской Аравии до сих пор (например, выполняющий роль торгового кодекса Закон о торговом суде 1930 г.).

В настоящее время правовая система страны продолжает полностью ориентироваться на мусульманское право, что закреплено Основным низамом о власти, в соответствии с которым высшим законом страны являются Коран и сунна, а власть черпает свои полномочия из этих источников, стоящих над всеми принимаемыми в стране правовыми актами. С учетом этого принципа можно выделить три основных элемента правовой системы Саудовской Аравии. *Первый* представлен собственно мусульманским правом, которое остается в целом некодифицированным и действует

в традиционной форме доктрины. Причем если до образования Королевства саудовским судам было предписано применять ханбалитскую доктрину (отвергает аналогию как источник права), то в настоящее время они не связаны каким-либо определенным толком. *Вторым* элементом правовой системы является законодательство, прямо закрепляющее мусульманско-правовые нормы (например, о закяте, вакфах или Ведомстве жалоб). Наконец, *третьим* элементом — нормативные правовые акты, посвященные вопросам, которые традиционное мусульманское право не регулировало. Такие акты рассматриваются в качестве формы решения процедурных и организационных вопросов, необходимых для действия мусульманского права. Принятая в стране официальная концепция правотворчества исходит из того, что единственным законодателем является Аллах, воля которого выражена в шариате (Коране и сунне), а государство осуществляет нормотворческие функции лишь в его рамках. Поэтому действующие в стране правовые акты именуется низамами, т.е. регламентами, а принимающие их органы рассматриваются в качестве регламентарной власти.

Действие всех низамов поставлено в зависимость от их непротиворечия мусульманскому праву. Этот же принцип прослеживается в подходе к правам и свободам человека. Так, согласно Основному низаму о власти государство защищает права и свободы человека в соответствии с исламским шариатом, а саудовское общество строится на основе строгого следования всех его членов воле Аллаха, на их взаимном сотрудничестве в творении добра и благочестии, их тесной солидарности и недопущении раскола между ними, что предписано Кораном. Среди гарантированных Основным низамом о власти отсутствуют такие фундаментальные права, как свобода вероисповедания, выражения, собраний, политического участия.

В Саудовской Аравии действует структура, призванная следить за строгим соблюдением норм мусульманского права как государственными органами, так и подданными. К ней, например, относится Совет крупнейших улемов, возглавляемый Генеральным муфтием Саудовской Аравии, а также Комитет по контролю за соблюдением предписаний шариата. Совет крупнейших улемов состоит из 20 улемов — высших религиозных теоретиков, особо почитаемых знатоков Корана. Этот орган уполномочен официально толковать мусульманское право, фактически создавая новые правовые нормы.

Принципиальная зависимость правовой системы Саудовской Аравии от мусульманского права не препятствует заимствованию законодательства западного образца, прежде всего в сфере делового оборота, финансов, банковского дела, изобретательского и ав-

торского права. В ряде областей (например, интеллектуальная собственность, международный коммерческий арбитраж) Саудовская Аравия целиком восприняла нормы международных конвенций и законодательства западных стран.

В области гражданского права центральная роль принадлежит мусульманскому праву и низамам, не противоречащим положениям шариата.

Мусульманское право весьма строго охраняет право частной собственности, устанавливает принцип святости заключенного договора. В то же время оно запрещает взимание процента по денежным ссудам. Этот запрет, однако, обходится на практике (например, представлением кредитору имущества, дающего доход). Возмещение вреда, причиненного личности, основано на общем принципе «выкупа за кровь».

По вопросам личного статуса продолжают применяться неcodифицированные положения мусульманско-правовой доктрины, закрепляющие полигамию, главенствующую роль мужа в брачно-семейных отношениях.

Уголовное право в Саудовской Аравии остается в целом неcodифицированным и применяется преимущественно в форме традиционной мусульманско-правовой доктрины. Наряду с ней действуют также принятые государственными органами нормативные акты.

Мусульманские правоведы разработали классификацию правонарушений, в основу которой положены два основных критерия: степень определенности наказания за тот или иной проступок и характер нарушенных интересов и прав. С учетом этого все правонарушения подразделяются на три группы. *Первая* включает преступления, которые представляют наибольшую общественную опасность, посягают на «права Аллаха» (т.е. интересы всей мусульманской общины) и наказываются точно определенной санкцией — хадд (мн. число — худуд). *Вторая* объединяет преступления, которые также влекут фиксированное наказание (кисас), но нарушают права отдельных лиц. Наконец, *третья* группу составляют все иные правонарушения — тазир, которые наказываются не жестко установленной санкцией и затрагивают как «права Аллаха» (к ним относят нарушения всех религиозных обязанностей), так и частные интересы.

К категории хадд относятся такие преступления, как прелюбоддеяние, употребление спиртных напитков, кража, разбой, недоказанное обвинение в прелюбоддеянии, вероотступничество и бунт. Преступлениями категории кисас (возмездие) считаются убийство и телесные повреждения необратимого характера. Все остальные правонарушения относятся к категории тазир. Считается, что го-

сударство вправе по своему усмотрению установить санкции за эти правонарушения. Это открывает возможность принятия современного законодательства, не затрагивающего первые две категории преступлений.

Смертная казнь в Саудовской Аравии применяется достаточно широко за ряд преступлений категории хадд (разбой, внебрачные половые отношения, вероотступничество, бунт), умышленное убийство (преступление категории кисас), а также за отдельные преступления категории тазир (например, хранение, распространение и изготовление наркотиков). Приговоры исполняются публично путем отсечения головы мечом или забрасывания камнями (за внебрачные половые отношения). Смертная казнь за умышленное убийство применяется по требованию родственников потерпевшего, которые могут заменить это наказание на «выкуп за кровь» (дийя). Право на такой выбор имеют только мужчины — наследники убитого.

В Саудовской Аравии до середины 1970-х гг. система мусульманских судов имела три уровня. Низшей инстанцией являлись суды суммарной юрисдикции, в каждом из которых один кади рассматривал мелкие имущественные споры, дела личного статуса и незначительные правонарушения. Действовали два апелляционных суда, юрисдикция которых включала рассмотрение жалоб на решения судов низшей инстанции, а также разбор споров о недвижимости и серьезных уголовных дел. Каждый из апелляционных судов назначался в составе трех членов, но большинство дел и здесь рассматривал один судья (суд в полном составе слушал лишь дела, связанные с убийством). Решения этих судов по наиболее серьезным делам утверждались Высшим судебным советом, игравшим роль верховной апелляционной инстанции.

В настоящее время в Саудовской Аравии действует несколько иная судебная система, введенная низамом о судах 1975 г. Она включает *суды первой инстанции* из одного кади, решающего брачно-семейные дела и незначительные гражданско-правовые споры; так называемые *общие суды*, рассматривающие в составе трех кади уголовные преступления; *апелляционный суд*, имеющий палаты по уголовным, брачно-семейным и иным вопросам, а также *Высший судебный совет*, осуществляющий контроль над всеми мусульманскими судами и выполняющий функции высшей апелляционной инстанции по наиболее серьезным уголовным делам. Высший судебный совет состоит из 11 членов, отобранных из ведущих улемов. Судьи назначаются королем из числа лиц, имеющих высшее религиозно-правовое образование.

К судебным органам относится и Ведомство жалоб, которое выполняет роль административного суда, а также рассматривает

любые споры, одной из сторон в которых выступает государство. В стране также действуют специализированные суды — торговые и по рассмотрению трудовых споров.

Всю систему органов юстиции возглавляют Министерство юстиции (создано в 1970 г.) и Высший судебный совет.

Выводы

Саудовская Аравия — абсолютная теократическая монархия. Король выступает олицетворением власти семейства Саудитов, которому исторически принадлежит лидирующая роль в политической жизни страны. Еще в XVIII в. клан Саудитов в союзе с Мухаммадом ибн Абдель Ваххабом и его последователями начал объединительное движение, которое завершилось в 1902 г. установлением господства Саудитов над Эр-Риядом — нынешней столицей Саудовской Аравии. В 1932 г. процесс объединения страны был официально завершён провозглашением Королевства Саудовской Аравии.

Особое положение семейства Саудитов закреплено Основным низамом о власти 1992 г. — актом конституционного характера. В соответствии с ним власть в стране принадлежит потомкам Короля — основателя Абдель Азиза Абдель Рахмана аль-Рейсала Аль Сауда по мужской линии.

Местные органы власти. В соответствии с королевским указом 1993 г. Саудовская Аравия была разделена на 13 провинций (эмиратов). Указом 1994 г. провинции были, в свою очередь, поделены на 103 округа. Власть в провинциях принадлежит губернаторам (эмирам), назначаемым королем. Во главе наиболее важных городов, таких как Эр-Рияд, Мекка и Медина, стоят губернаторы, принадлежащие к королевской семье. Местные дела находятся в ведении Советов провинций, члены которых назначаются королем из представителей наиболее знатных семейств.

Права человека. Саудовская Аравия является одной из немногих стран, которая отказалась признать некоторые статьи Всеобщей декларации прав человека, принятой ООН в 1948 г. По оценкам правозащитной организации Freedom House, Саудовская Аравия относится к числу девяти стран с наихудшим режимом в области политических и гражданских прав. К числу наиболее очевидных нарушений прав человека в Саудовской Аравии относятся: плохое обращение с заключенными; запреты и ограничения в области свободы слова, прессы, собраний и организаций, религии; систематическая дискриминация женщин, этнических и религиозных меньшинств, а также ущемление прав рабочих. В стране сохраня-

ется смертная казнь; начиная с войны в зоне Персидского залива в 1991 г., в Саудовской Аравии отмечается устойчивый рост числа казней. Кроме публичных казней, в королевстве широко практикуются аресты и заключения инакомыслящих.

Политические партии и движения. Несмотря на запрет деятельности политических партий и профсоюзов, в стране существует ряд оппозиционных режиму политических, общественных и религиозных организаций различной ориентации.

Левая оппозиция включает в себя немногочисленные группы националистической и коммунистической ориентации, опирающиеся главным образом на иностранных рабочих и национальные меньшинства, среди них: Голос авангарда, Коммунистическая партия Саудовской Аравии, Партия арабского социалистического возрождения, Партия зеленых, Социалистическая партия труда, Социалистический фронт Саудовской Аравии, Союз народов Аравийского полуострова, Фронт освобождения оккупированных зон Персидского залива. В последние годы их активность заметно снизилась, многие группы распались.

Наиболее радикальной оппозиционной силой являются консервативные и религиозно-фундаменталистские исламские круги суннитского и шиитского толка. Исламистское движение возникло еще в 1950-е гг. как конгломерат неформальных групп, но окончательно оформилось только к началу 1990-х гг. Среди суннитской оппозиции выделяются три течения: умеренное крыло традиционалистского ваххабизма, воинственное течение неоваххабизма и либерально ориентированное течение сторонников исламских реформ.

Неоваххабиты, по мнению многих экспертов, опираются на безработную молодежь, учителей и студентов-теологов, а также бывших моджахедов, сражавшихся в Афганистане, Алжире, Боснии и Чечне. Они резко критикуют правительство за его действия в период войны в Персидском заливе, иностранное военное присутствие в стране, модернизацию общества по западному образцу и выступают в защиту исламских ценностей.

Контрольные вопросы и задания

1. Как шло развитие государственности страны?
2. Какая форма правления сложилась в государстве?
3. Охарактеризуйте систему государственной власти.
4. В чем особенность правовой системы?
5. Дайте характеристику судостроительства в стране.

Б. Дуалистическая монархия

В дуалистической монархии власть примерно поровну поделена между монархом и высшим представительным органом народа. В таких странах:

- существует выборный (либо частично выборный, а частично назначаемый) орган народного представительства — парламент;
- парламент имеет ограниченные полномочия, ведущую роль в жизни государства играет монарх;
- монарх назначает правительство;
- правительство ответственно перед монархом (а не перед парламентом);
- парламент выражает волю народа, но не способен контролировать монарха и правительство;
- зачастую парламент служит для дополнительной легитимации власти монарха, создает видимость участия народа через своих представителей в делах страны, служит средством «выпускания пара», снятия напряжения в обществе.

Примерами дуалистических монархий являются Марокко, Иордания, Кувейт, Таиланд.

Дуалистическая монархия — промежуточный вариант между абсолютной монархией и конституционной, нередко бывает временной компромиссной формой правления. Обычно дуалистические монархии — это вчерашние абсолютные монархии, где абсолютный монарх пошел на создание парламента и частично поделил с ним власть под нажимом революции (Непал в 1990—2008 гг.), массовых беспорядков (Кувейт) либо добровольно, чтобы избежать обострений в обществе в будущем (Иордания).

Фактически в такой монархии в результате влияния традиций, роли личности монарха, а также других, в том числе религиозных, факторов власть короля даже больше, чем это установлено конституцией. Некоторые монархии, которые по конституции ближе

к парламентарным (Иордания, Марокко, Непал), являются на деле дуалистическими. Монархи этих стран неоднократно распускали парламенты и правили без них годами, а то и десятилетиями, да и предусмотренная в конституциях ответственность правительства перед парламентом зачастую служит фикцией: по традиции правительство полностью подчинено королю.

Глава 2

Основы конституционного права Королевства Марокко

Ключевые термины и понятия

- дуалистическая монархия
- монарх
- король
- Высший судебный совет
- Палата представителей
- Палата советников
- режим министерализма
- Марокканский кодекс личного статуса и наследования
- Конституционный Совет

В результате изучения данной главы студент должен:

- **знать**
 - историю становления государственности Марокко, переход от абсолютной монархии к дуалистической;
 - определение дуалистической монархии, ее сущность, содержание и отличие от конституционной монархии;
 - особенности конституционной юстиции;
 - виды судов;
 - в каких статьях Конституции Марокко закреплены полномочия парламента и исполнительной власти;
 - **уметь**
 - объяснить, почему по Конституции страны государство провозглашается конституционной монархией, а фактически является дуалистической;
 - раскрыть отношения между парламентом и монархом, между правительством и монархом;
 - раскрыть функции парламента и исполнительной власти;
 - **владеть**
 - умением показать специфику судебной власти в государстве.
-

2.1. Историко-правовой экскурс развития государственности

На флаге Марокко имеются традиционные арабский красный и мусульманский зеленый цвета. Красный является также геральдическим цветом династии Алауитов — наиболее древнего в Африке королевского рода, и ныне пребывающего у власти.

Пояснение

Коренными жителями Марокко являются кочевые племена берберов. Их происхождение неизвестно, но они проживают в Северо-Западной Африке и Магрибе 3 тыс. лет. Название «берберы» досталось им в наследство от римлян, которые владели Марокко с 40 г. н.э. до V в. Все народы, находившиеся вне античной цивилизации, назывались варварами, «заиками», откуда и образовалось название «берберы».

Современное население Марокко — по большей части общие потомки арабов и берберов, говорящие в основном на арабском, но в глухой провинции также и на берберском языке.

Идрис ибн Абдаллах — правнук Али, племянника пророка Магомета, в 789 г. основал первую королевскую династию Марокко и единое марокканское государство. Династия Идрисидов погибла в начале XI в. при захвате власти берберским племенем альморавидов. Исповедовавшие ислам берберские династии управляли созданной к XV в. великой марокканской державой, которая простиралась от Испании и Португалии до Мавритании.

После 1212 г., когда христианские армии разгромили войска марокканской династии Альмохадов в Андалузии, мавры были вынуждены постепенно отступить с Пиренейского полуострова. В XV в. португальцы и испанцы захватили крепости и торговые центры на побережье Марокко. В XVI в. правителям Саудидам удалось изгнать португальцев из Марокко и отразить атаки Османской империи. Они расширили границы Марокко на юге за счет территории государства Сонгай.

В середине XVII в. к власти пришел королевский дом Алауитов, который и по сей день правит в Марокко. Белые знамена берберских и арабских династий были заменены красным флагом Алауитов. В течение сотен лет в центре его располагались эмблемы различных правителей.

В начале XVIII в. султан династии Алауитов Мула Исмаил изгнал британцев из Танжера и захватил укрепленные пункты на побережье Испании. В 1844 г. султана Марокко Абдерахмана разбили французы, пытавшиеся оказать поддержку восстанию берберов во Французском Алжире. Это поражение ослабило позиции Марокко.

В конце XIX в. Марокко (управляемое с 1894 г. Абдул-Азизом) стало объектом соперничества Испании, Франции, Англии, а в XX в. — также и Германии. Захват Францией всей Сахары и части Судана, сделавший ее властительницей почти всей Западной Африки, вызвал стремление ее к преобладанию в тех соседних государствах, которые сохраняли еще свою самостоятельность. Англо-французским соглашением 8 апреля 1904 г. Марокко было признано входящим в сферу французского влияния; но это соглашение вызвало протест со стороны Германии.

В результате Марокканских кризисов 1905 и 1911 гг. Франция обрела большую часть территории Марокко. Во время Второй мировой войны большое количество марокканцев призывалось во французскую армию. Около 8000 из них погибло на фронтах.

В 1912 г. Марокко окончательно утратило независимость и превратилось в протекторат Франции. Северные и южные области страны оказались под властью Испании, а из Танжера, учитывая его стратегическое расположение, образовали международную зону.

У каждой из этих марокканских территорий был собственный флаг. В воинских подразделениях марокканцев, сражавшихся во французской армии в Первую мировую войну, в 1915 г. использовали красный флаг династии Алауитов. Для отличия от алых знамен Омана, Индонезии и Занзибара на флаг Марокко поместили зеленую пятиконечную звезду царя Соломона. Этот флаг закрепился и позднее стал символом независимого Марокко.

В 1920-х гг. берберские племена подняли восстание против французов и испанцев, и им удалось на несколько лет основать в Северо-Западном Марокко независимую Рифскую республику, которая в 1926 г. была уничтожена. Учрежденная после Второй мировой войны партия независимости «Истикляль», бросив вызов французским властям, возглавила широкое народное движение. Когда в 1953 г. выступавший за независимость Марокко султан Мухаммед V был выслан из страны французскими властями, выступления против власти Франции сменились актами насилия.

В 1956 г. Франция была вынуждена предоставить Марокко независимость. Мухаммед V стал королем страны, а после его смерти в 1961 г. корону унаследовал его сын Хасан II. Через 38 лет (Хасан II скончался в 1999 г.) наступила очередь его сына Мухаммеда VI взять власть в свои руки.

В стране сформировались зажиточный правящий класс и аристократия, но большая часть населения живет в нищете. Земельные владения являются источником богатства и власти. В Марокко

находится две трети разведанных мировых запасов фосфатов, за счет их экспорта обеспечиваются валютные доходы страны.

2.2. Глава государства

По Конституции 1996 г. Марокко — демократическая, социальная и конституционная монархия (ст. 1). Однако если учитывать сегодняшние реалии, то форма правления в стране ближе к дуалистической монархии. Напомним, что в дуалистической монархии есть две сильные власти: наследственного монарха и избранного народом парламента. Функции монарха сводятся к полномочиям в сфере исполнительной власти, парламент принимает законы по всем вопросам, которые ему определены. Монарх наделен правом подписывать законы, но если он воспользуется правом вето, закон не вступит в действие.

Правительство (Совет министров) назначается монархом и ответственно только перед ним, но не перед парламентом. Фактически в такой монархии в результате влияния традиций, роли личности монарха, а также других, в том числе религиозных, факторов власть короля даже больше, чем это установлено конституцией. Некоторые монархии, которые по конституции ближе к парламентарным (Иордания, Марокко, Непал), являются на деле дуалистическими. Монархи этих стран неоднократно распускали парламенты и правили без них годами, а то и десятилетиями, да и предусмотренная в конституциях ответственность правительства перед парламентом зачастую служит фикцией: по традиции правительство полностью подчинено королю.

На наш взгляд, дуалистическая монархия — промежуточная форма между абсолютной и конституционной монархиями. Это такое состояние, когда монарх уже не может единолично управлять страной, а парламент — отстранить его от власти. Дуалистическая монархия — неустойчивая форма, потому что каждая из этих властей стремится захватить всю полноту власти. С теми или иными оговорками в современном мире к дуалистической монархии можно отнести Иорданию, Марокко. При дуализме все же решающая сила, решающая власть принадлежит монарху, хотя он вынужден считаться с парламентом.

Глава государства в Марокко — король — является Верховным представителем страны и символом ее единства. Он является защитником прав и свобод граждан, общественных групп и организаций. Король является гарантом независимости страны и территориальной целостности Королевства в пределах его законных границ (ст. 19).

Пояснение

АЛАУИТЫ (Алавиты, Филалиды, Филалийские шерифы) — династия султанов (с 60-х гг. XVII в.), затем (с 1957 г.) — королей Марокко, из рода Хасана, сына Али и дочери Мухаммеда Фатимы. Страна была объединена под властью Алауитов султаном Исмаилом; после его смерти стала ареной междоусобных распрей. Марокко потерпело поражение в войне с Францией 1844 г. и с Испанией 1859—1960 гг. В 1856—1863 гг. султаны Алауиты вынуждены были заключить неравноправные договоры с европейскими государствами. Хасан I (1873—1894) провел ряд реформ, способствовавших созданию внутреннего национального рынка, преодолению феодального партикуляризма. В период французского протектората (1912—1956) утратили реальную власть. В марте 1956 г. Мухаммед V возглавил управление независимым Марокко; в 1961 г. ему наследовал Хасан II. С 1999 г. король Марокко Мухаммед VI.

В отличие от европейских монархий, где действует кастильская система престолонаследия, в Марокко власть передается от отца к сыну (ст. 20).

Если наследник несовершеннолетний (до 16 лет), полномочия конституционных прав переходят к Регентскому Совету (ст. 21). На содержание короля и королевской семьи выделяется гражданский лист, т.е. своеобразная зарплата (ст. 22). Личность короля священна и неприкосновенна (ст. 23).

Монарх Марокко обладает большими полномочиями: является Верховным главнокомандующим; объявляет чрезвычайное положение; фактически формирует и утверждает состав правительства, назначая и смещая премьер-министра и других членов кабинета, гражданских и военных должностных лиц, дипломатических представителей; заключает и ратифицирует международные договоры; обнародует законы, одобренные парламентом; обладает правом отлагательного вето.

Конституционная формула

Статья 24

Премьер-министр назначается Королем. Король по рекомендации Премьер-министра назначает новых членов Кабинета, если он отправит действующих членов Кабинета в отставку. Король может распустить Правительство по своей инициативе или на основании заявления об отставке.

Статья 25

Король возглавляет заседания Кабинета Министров.

Статья 26

Король провозглашает окончательно принятый закон в течение тридцати дней после подтверждения получения их Правительством.

Статья 27

Король имеет право Королевским Указом распустить обе Палаты Парламента или одну из них в соответствии с условиями, изложенными в статьях 71 и 73.

Статья 28

Король имеет право обращаться с посланиями к Стране и Парламенту. Послания провозглашаются перед обеими Палатами и не подлежат обсуждению.

Статья 29

Королевские Указы являются средством исполнения Королем законных полномочий, прямо предоставленных ему Конституцией. Королевские Указы должны быть скреплены подписью Премьер-министра за исключением тех из них, которые предусматриваются статьями 21 (частью 2), 24 (частями 1, 3 и 4), 35, 69, 71, 79, 84, 91, 99 и 105.

Статья 30

Король является Главнокомандующим Королевских Вооруженных Сил. Он производит назначения на гражданские и военные должности и сохраняет за собой право делегирования таких полномочий.

Статья 31

Король уполномочивает послов в иностранные государства и международные организации. Послы иностранных государств и международных организаций должны быть приняты Королем в качестве аккредитованных лиц. Король подписывает и ратифицирует договоры. Однако договоры в отношении государственных финансов не могут ратифицироваться без их законодательного утверждения. Договоры, которые могут повлиять на положения Конституции, ратифицируются в соответствии с процедурой, предусмотренной для внесения изменений в Конституцию.

Статья 32

Король возглавляет Высший Судебный Совет, Высший Совет по Образованию и Верховный Совет Государственной Реконструкции и Планирования.

Статья 33

Король назначает судей в соответствии с положениями статьи 84.

Статья 34

Король наделен правом помилования.

В случае угрозы территориальной целостности страны или любых событий, нарушающих работу конституционных институтов, король проводит консультации с председателем Палаты представителей и председателем Палаты советников, а также с председателем Конституционного Совета, обращается с посланием к нации и после этого имеет право королевским указом ввести чрезвычайное положение. Несмотря на любые противоречащие условия, он с этого момента принимает на себя ответственность за принятие всех необходимых мер по обороне страны, восстановлению нормальной работы конституционных институтов и государственных

дел. Чрезвычайное положение не влечет за собой роспуска парламента. Отмена чрезвычайного положения происходит в том же порядке, что и его введение (ст. 35).

2.3. Парламент

Органом законодательной власти в Марокко является двухпалатный парламент: Палата представителей и Палата советников. Члены палат получают свои полномочия от народа. Их право голоса является персональным и не может быть делегировано.

Члены Палаты представителей избираются на шестилетний срок путем прямого равного голосования. Установленный законом срок законодательных полномочий Палаты заканчивается с открытием октябрьской сессии на пятый год со времени ее избрания. Количество представителей, равно как и система голосования, требования, которым должны удовлетворять кандидаты, случаи несовместимости, законные способы конкуренции на выборах, определяется основным законом. Председатель избирается первый раз в начале периода законодательных полномочий, затем на апрельской сессии третьего года указанного периода он вновь избирается на остаток этого срока. Члены правления избираются на один год; их количество должно быть пропорционально численности групп, которые они представляют.

Палата советников на $\frac{3}{5}$ состоит из членов, избранных в регионах коллегиями выборщиков, состоящими из выборных членов торговых палат, а также из членов, избранных на общегосударственном уровне коллегией выборщиков, состоящей из представителей трудящихся, работающих по найму. Члены Палаты советников избираются на девятилетний срок. Каждые три года состав Палаты обновляется на $\frac{1}{3}$. При проведении первого и второго обновления состава список переизбрания определяется по жребию. Количество советников, равно как и система голосования, число советников, избираемых каждой коллегией выборщиков, распределение мест по регионам, требования, которым должны удовлетворять кандидаты, случаи несовместимости, упомянутая выше процедура жеребьевки и законные способы конкуренции на выборах, устанавливается Основным Законом. Председатель Палаты советников и члены правления избираются на октябрьской сессии при каждом обновлении состава Палаты. Члены правления избираются пропорционально численности групп, которые они представляют. После формирования первой Палаты советников или после ее избрания, последовавшего за роспуском предыдущего состава Палаты, на первой после выборов сессии избираются

председатель и члены правления Палаты. Они могут претендовать на повторное избрание на октябрьской сессии после каждого обновления состава палаты.

Никто из членов парламента не может подвергаться судебному преследованию, аресту, лишению свободы или быть преданным суду за свои высказывания или поданный им голос при голосовании в процессе выполнения своих полномочий, за исключением высказываний, оскорбляющих систему монархии и религию Ислама или выражающих непочтительность в отношении короля. Во время сессий парламента никто из его депутатов не может быть без согласия Палаты подвергнут судебному преследованию или аресту за уголовные правонарушения или преступления, кроме упомянутых в предыдущей статье, за исключением случаев *flagrante delicto* (застигнут на месте совершения преступления). В период между сессиями парламента никто из его депутатов не может быть подвергнут аресту без согласия правления Палаты, за исключением случаев *flagrante delicto*, а также в результате законного судебного преследования или окончательного приговора. По требованию Палаты приостанавливается лишение члена парламента свободы или его судебное преследование, за исключением случаев *flagrante delicto*, а также законного судебного расследования или окончательного приговора.

Заседания парламента проводятся в периоды двух сессий на протяжении года. Король возглавляет заседание на открытии первой сессии, которая начинается во вторую пятницу октября. Вторая сессия открывается во вторую пятницу апреля. Если парламента заседает три месяца или более в течение одной сессии, может быть принят декрет об объявлении перерыва в проведении сессии.

Внеочередное заседание парламента созывается по требованию абсолютного большинства членов одной из двух палат или на основании декрета. Внеочередное заседание парламента проводится по определенной повестке дня. После исчерпания повестки дня сессия закрывается на основании декрета.

Члены Кабинета министров могут присутствовать на заседаниях любой из палат и их комиссий; в связи с этим они имеют право направлять туда своих личных помощников. Кроме постоянных комиссий по инициативе короля могут создаваться комиссии по расследованию. Такие комиссии могут также создаваться в каждой из палат по требованию большинства членов палаты. Задачей комиссий по расследованию является сбор информации о конкретных фактах и представление полученных сведений на рассмотрение соответствующей палаты. Комиссии по расследованию не могут создаваться в случаях, когда осуществляются

судебные преследования, в течение всего периода их проведения. Выполнение задач, поставленных перед любой комиссией по расследованию, прекращается с момента возбуждения судебного расследования в отношении событий, послуживших причиной ее создания. По своей природе комиссии по расследованию являются временными. Выполнение поставленных перед ними задач прекращается после предоставления ими своих отчетов. Деятельность таких комиссий определяется Основным Законом.

Заседания парламента проводятся в открытом режиме, а все дебаты должны быть опубликованы в официальных средствах информации. Палаты самостоятельны в принятии своих регламентов (ст. 43, 44).

Важнейшие полномочия парламента сосредоточены в сфере принятия законодательных актов. На ограниченный срок и с конкретной целью закон может уполномочить правительство принимать на основании декрета меры, которые обычно относятся к компетенции закона. Декреты вступают в силу немедленно после их опубликования, однако они должны быть поданы в парламента для ратификации в срок, установленный законом, предоставившим правительству полномочия издания декретов. В случае роспуска любой из палат такой закон утрачивает силу.

Законодательная власть кроме юрисдикции по вопросам, которые явно определены в других статьях Конституции, имеет полномочия в следующих сферах:

- a) личные и коллективные права, перечисленные в гл. 1 Конституции;
- b) определение преступлений и соответствующих наказаний, уголовной и гражданской процессуальности, обнародования новых категорий юрисдикции;
- c) законы, регламентирующие деятельность судей;
- d) законодательство о государственных, муниципальных и общественных учреждениях;
- e) основные гарантии, предоставляемые гражданскому и военному персоналу;
- f) избирательная система местных собраний и советов;
- g) регулирование гражданской и коммерческой ответственности;
- h) учреждение новых государственных органов;
- i) национализация предприятий или передача их из общественного в частный сектор (ст. 45 Конституции).

Парламент полномочен принимать на основе голосования основные законы, касающиеся фундаментальных целей деятельности государства в экономической, социальной и культурной областях.

Законопроекты могут быть изменены декретом при наличии согласия Конституционного Совета и при условии, что они лежат в пределах юрисдикции органа власти, имеющего законные полномочия. Военное положение может быть введено королевским указом на 30 дней. Продление этого срока возможно исключительно на основании закона.

Важное полномочие парламента — принятие бюджета, которое Конституция отдает на откуп палатам.

Конституционная формула

Статья 50

Закон о бюджетных ассигнованиях принимается голосованием в Парламенте на условиях, определяемых основным законом. Капитальные затраты, предусмотренные в планах развития, ставятся на голосование только после одобрения Парламентом соответствующих планов. Такие затраты автоматически продлеваются на протяжении периода реализации соответствующего плана. Прерогатива внесения законопроектов, имеющих целью изменение принятых таким образом программ, принадлежит исключительно Правительству. Если к концу финансового года бюджет не проголосован или не обнародован в результате передачи его в Конституционный Совет в соответствии со статьей 81, Правительство в соответствии с представленными на утверждение бюджетными предложениями имеет право своим декретом распределить средства, необходимые для работы государственных учреждений и предприятий общественного пользования и для исполнения ими своих функций. В таком случае государственные доходы собираются на основании действующих законодательных актов и норм статутного права, за исключением случаев, когда в соответствии с предложенным бюджетом такие доходы должны быть отменены. Сбор доходов, которые в соответствии с предложенным бюджетом подлежат уменьшению, осуществляется по предлагаемой новой ставке.

Статья 51

Предложения и изменения, вносимые членами Парламента, не могут быть приняты, если в результате таких изменений уменьшается доходная часть предлагаемого бюджета, увеличиваются или возникают новые общественно-государственные расходы.

Конституция четко устанавливает законодательные полномочия парламента, которые прописаны в ст. 52—56. В соответствии со ст. 52 правом законодательной инициативы в равной степени наделены премьер-министр и члены парламента. Законопроекты вносятся на рассмотрение одной из двух палат.

Обратим внимание на то, что политический и — что гораздо важнее — профессиональный вес каждого субъекта данного права отнюдь не равнозначны. Достаточно взглянуть на ст. 53, согласно

которой правительство может объявить любой предложенный законопроект или поправку неуместными, если сочтет их выходящими за рамки полномочий законодательной власти. В случае разногласий одна из двух палат парламента подает запрос в Конституционный Совет, который выносит свое решение в срок до восьми дней.

Отмеченная неравнозначность приводит к усилению роли правительства в законотворческой деятельности. Так, согласно ст. 55 в период между сессиями Правительство по соглашению с соответствующими комиссиями обеих палат может принимать постановления, которые должны быть поданы на ратификацию в парламент на очередной сессии. Законопроект вносится на рассмотрение одной из двух палат. Он должен быть рассмотрен последовательно в соответствующих комиссиях обеих палат с тем, чтобы достичь общего решения в течение шести дней. Если такое решение не достигнуто, по запросу правительства формируется на основе равного представительства объединенная комиссия, которая в течение трех дней должна вынести совместное решение, представляемое на рассмотрение соответствующих комиссий. Соглашение, упомянутое в ч. 1 данной статьи, считается недостижимым, если сформированная на основе равного представительства объединенная комиссия не смогла принять решение в течение указанного выше срока, а также в случае, если предложенное такой комиссией решение не утверждено соответствующими комиссиями в течение четырех дней.

В практике работы парламента правление каждой палаты готовит повестку дня палаты. Приоритет принадлежит обсуждению законопроектов, вносимых на рассмотрение правительством, в том порядке, который оно определило, а также предлагаемым вариантам законов, одобренных правительством. Одно заседание каждой палаты в неделю в приоритетном порядке резервируется для рассмотрения запросов членов палаты и ответов правительства. Правительство должно подготовить ответ на запрос в течение 20 дней с момента его получения.

Члены каждой из палат, так же как и правительство, имеют право внесения поправок. После начала дебатов правительство имеет право возражать против рассмотрения любого предложения, которое предварительно не было внесено в соответствующую действующую комиссию. Если этого требует правительство, палата, в которую обсуждаемый документ был внесен, принимает решение на основе единогласного голосования по всему обсуждаемому законопроекту или определенной его части. Учитываются только те поправки, которые предложены или одобрены правительством.

Любой законопроект или предлагаемый вариант законопроекта должен быть последовательно рассмотрен в обеих палатах парламента с целью обеспечить идентичность текста утверждаемого документа. Палата, в которую изначально внесен законопроект, рассматривает в порядке, установленном повесткой дня, текст законопроекта, внесенного правительством, или текст предлагаемого варианта законопроекта. Палата, в которую передан законопроект, уже принятый другой палатой, рассматривает его в том виде, в котором он передан. Если законопроект или предлагаемый вариант законопроекта не был принят после двух чтений в каждой из палат или правительство объявило о неотложности его рассмотрения после первого чтения в каждой из палат, то правительство может созвать заседание объединенной комиссии с равным представительством сторон и предложить оставшиеся положения законопроекта на рассмотрение на этом заседании. Текст документа после рассмотрения в объединенной комиссии может быть внесен правительством в палаты парламента для его принятия. Учитываются только те поправки, которые одобрены правительством. Если объединенная комиссия не смогла принять согласованный вариант законопроекта, или законопроект не был принят, или же законопроект не был принят двумя палатами, правительство может внести на рассмотрение Палаты представителей законопроект или предлагаемый вариант законопроекта как измененный с учетом, если это необходимо, поправок, предложенных в процессе парламентских дебатов и принятых правительством. Палата представителей провозглашает окончательное принятие законопроекта только на основании абсолютного большинства голосов членов Палаты. Положения, принятые Палатой представителей в соответствии с ч. 2 ст. 75, считаются принятыми абсолютным большинством Палаты. Такой же порядок действует при принятии основных законов и внесении в них изменений. Однако законопроект или предлагаемый вариант законопроекта основного закона не подается для обсуждения или голосования в первую из палат, в которую он должен быть внесен, до истечения десятидневного срока со дня его регистрации. Основные законы в отношении Палаты советников ставятся на голосование на тех же условиях в обеих палатах. Основные законы не обнародуются до принятия Конституционным Советом решения об их ответственности Конституции.

Особо стоит отметить отношения между парламентом и королем в сфере законотворчества. Глава государства (король) может рассмотреть любой законопроект, который должен быть принят парламентом. Кроме того, монарх имеет право распустить любую палату парламента.

Конституционная формула

ЧАСТЬ 5 Конституции

ВЛАСТИ: ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ПАРЛАМЕНТОМ И КОРОЛЕМ

Статья 67

Король имеет право запросить рассмотрение во втором чтении обеими Палатами любого законопроекта или предлагаемого закона.

Статья 68

Запрос провести рассмотрение во втором чтении выражается в форме послания. Отказ от проведения запрошенного рассмотрения в новом чтении не допускается.

Статья 69

После рассмотрения во втором чтении Король может Королевским Указом вынести на референдум любой законопроект или предлагаемый закон, за исключением тех из внесенных на рассмотрение в новом чтении, которые были приняты или отвергнуты большинством в две трети членов каждой из двух Палат.

Статья 70

Результат референдума является обязательным для всех.

Статья 71

После проведения консультаций с председателями двух палат и Председателем Конституционного Совета, а также обращения к народу страны, Король может вынести постановление о роспуске обеих палат или только одной из них.

Статья 72

Выборы в Парламент или Палату нового созыва должны быть проведены не позднее трех месяцев с момента такого роспуска. На протяжении этого периода Король в дополнении к власти, данной ему настоящей Конституцией, осуществляет правомочия Парламента по принятию законов.

Статья 73

Парламент, избранный после роспуска Парламента предыдущего созыва, не может быть распущен в течение года после его избрания.

Статья 74

Перед объявлением войны об этом должны быть заблаговременно уведомлены Палата представителей и Палата советников.

2.4. Правительство

Для Марокко характерен **режим министерализма**, т.е. ключевую роль в стране, несмотря на наличие парламента, играет правительство, хотя главной фигурой остается монарх.

Правительство состоит из премьер-министра и министров и подотчетно королю и парламенту. После того как король назначит членов Кабинета министров, премьер-министр должен выступить в каждой из двух палат, представляя запланированную

для выполнения программу. В этой программе должна быть ясно очерчена политика, которую будет проводить правительство в различных сферах жизни страны, а именно в экономике, социальной и культурной областях, а также в области международных отношений. Данная программа проходит обсуждение в каждой из двух палат. В Палате представителей программа ставится на голосование в соответствии с положениями ч. 2 и 3 ст. 75 с учетом положений, предусмотренных в последней части этой статьи.

Правительство обязано обеспечить исполнение законов, ответственность за это возлагается на премьер-министра. В распоряжение правительства предоставляются все объекты и коммуникации общественного пользования. Премьер-министр имеет право законодательной инициативы. Департамент премьер-министра подает законопроекты в одну из палат парламента только после обсуждения их на заседании Кабинета министров.

Премьер-министр обладает административной властью. Декреты, подписанные премьер-министром, должны быть скреплены подписью министров, ответственных за их осуществление. Премьер-министр может делегировать часть своих полномочий министрам и несет ответственность за координацию деятельности министерств.

Премьер-министр может заручиться ответственностью правительства перед Палатой Представителей путем вотума доверия по поводу заявления по общеполитическим вопросам или предложения, требующего утверждения в ней. Для отказа в доверии и непринятия законопроекта необходимо абсолютное большинство голосов членов Палаты Представителей. Голосование по вотуму доверия правительству проводится в течение трех полных дней с момента постановки вопроса о нем. Недоверие правительству влечет за собой его отставку в полном составе (ст. 75).

Палата Представителей может выразить сомнение в надлежащем выполнении правительством его полномочий путем принятия ходатайства о недоверии. Для возбуждения такого ходатайства необходимо, чтобы оно было подписано не менее чем $\frac{1}{4}$ членов Палаты. Принятие ходатайства о недоверии возможно только на основе абсолютного большинства голосов членов Палаты Представителей. Голосование по вопросу ходатайства о недоверии проходит в течение трех полных дней после возбуждения ходатайства. Принятие ходатайства о недоверии влечет за собой отставку правительства в полном составе. До истечения годичного срока после выражения Палатой Представителей недоверия правительству новые ходатайства о недоверии не могут возбуждаться (ст. 76).

Конституционная формула

Статья 77

Палата Советников может возбудить ходатайство о предупреждении правительства или о недоверии к нему. Ходатайство о предупреждении правительства должно быть подписано не менее чем одной третью членов Палаты Советников. Для его принятия необходимо абсолютное большинство голосов членов Палаты. Голосование проводится в течение трех полных дней после возбуждения ходатайства. Текст предупреждения незамедлительно направляется Председателем Палаты Советников премьер-министру, который в течение шести дней должен представить перед Палатой Советников позицию правительства по причинам, вызвавшим это предупреждение. После правительственного заявления проводятся дебаты без голосования. Для возбуждения ходатайства о недоверии правительству оно должно быть подписано не менее чем одной третью членов Палаты Советников. Для принятия такого ходатайства требуется не менее двух третей голосов членов Палаты. Голосование проводится в течение трех полных дней после возбуждения ходатайства. Принятие ходатайства о недоверии влечет за собой отставку правительства в полном составе. До истечения годичного срока после выражения Палатой Советников недоверия правительству новые ходатайства о недоверии в Палате Советников не возбуждаются.

В числе важнейших полномочий премьер-министра — осуществление регламентарной власти (нормативно-правового регулирования по вопросам, не входящим в сферу законодательных полномочий парламента). Акты регламентарной власти, изданные премьер-министром, контрассигнуются министрами, ответственными за их исполнение.

2.5. Судебная система

Судебная власть построена на гибриде правовой системы, которая носит смешанный характер; большинство отраслей законодательства основаны на французских правовых образцах, а вопросы личного статуса (брак, семья, наследование) и некоторые другие регулируются мусульманским правом. Таким образом, правовую систему Королевства Марокко можно охарактеризовать как романо-мусульманскую.

До установления французского господства в Марокко применялось только мусульманское право в его традиционном виде. В период протектората здесь был введен ряд гражданских и уголовных законов, основанных на французских образцах.

После обретения Марокко независимости все колониальные законы в нем были сохранены, за исключением тех, которые противопо-

речили статусу независимого государства. Несмотря на проведенные в последующие десятилетия правовые реформы, влияние французской правовой традиции в Королевстве остается непоколебимым.

Одним из важнейших направлений развития марокканской правовой системы является и постепенная демократизация.

Основным источником права в Марокко являются законодательные и другие нормативные акты. Их иерархия включает Конституцию, органические законы, обычные законы парламента, декреты короля (дахирь) и премьер-министра, подзаконные акты других органов власти.

В судебных решениях по гражданским и смежным с ним отраслям права используются элементы романо-германской и мусульманской правовых культур.

Например, обязательственное и торговое право Марокко почти идентичны французскому. С 1913 г. здесь действовал кодекс обязательственного и договорного права. Он представлял собой приспособленный для местных условий вариант соответствующих разделов Французского гражданского кодекса 1804 г.

В сфере личного статуса мусульман (правоспособность, брачно-семейные отношения) и наследования действует мусульманское право, кодифицированное в 1957 г. в виде Марокканского кодекса личного статуса и наследования.

В Марокко достаточно развито трудовое законодательство, которое гарантирует трудящимся основные права, включая право на объединение в профсоюзы, забастовку, коллективные переговоры, 48-часовую рабочую неделю.

Использование судами уголовного права в значительной мере основано на французском законодательстве. В 1953 г. был принят Уголовный кодекс (УК), во многом совпадавший с французским УК 1810 г. Однако его в 1962 г. сменил новый УК, который скорее соответствовал французским и иным западноевропейским уголовно-правовым доктринам того времени, чем УК 1810 г.

Уголовный кодекс 1962 г. предусматривает «дуалистическую» систему наказаний и мер безопасности. В частности, он предписывает «релегацию» (заключение в трудовой лагерь) рецидивистов на срок от пяти до 10 лет после отбытия основного наказания, принудительное лечение душевнобольных и наркоманов, принудительное заключение в «сельскохозяйственной колонии» преступников, обнаруживших «привычку к лени» или к существованию на «незаконные доходы», и т.д.

Ряд составов преступлений имеют чисто мусульманскую природу. Так, ст. 274 УК объявляет уголовно наказуемым нарушение мусульманского поста во время рамадана, предусматривая в этом случае лишение свободы и штраф.