

## Лекция 4. Понятие и система местного самоуправления

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации<sup>1</sup>.

Определение местного самоуправления дается в ст.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Местное самоуправление в Российской Федерации** – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Отметим, что это определение несколько отличается от определения, закрепленного в Европейской хартии местного самоуправления (Страсбург 1985г.). В соответствии с п.1 ст.3 Хартии под местным самоуправлением понимается право и способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона. В Хартии под местным самоуправлением в первую очередь понимается деятельность органов местного самоуправления, а в российском законе подчеркивается участие населения.

В ст.3 Конституции РФ местное самоуправление определено как одна из форм народовластия. Оно может осуществляться народом непосредственно или опосредованно, путем создания местных органов власти. В соответствии со ст.131 Конституции РФ структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

Местное самоуправление осуществляется населением самостоятельно. Это особый уровень публичной власти, не находящийся в иерархической подчиненности государственной. Вместе с тем в отдельных случаях органы государственной власти могут контролировать и направлять деятельность по осуществлению местного самоуправления.

Основы местного самоуправления – это находящаяся под защитой государства система принципов, общих основополагающих начал, определяющих и регламентирующих общественные отношения, которые возникают в процессе организации и осуществления местного самоуправления. Основы местного самоуправления могут быть разделены на несколько основных групп:

Правовые — совокупность правовых норм-принципов, закрепляющих и регулирующих наиболее существенные коренные общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в процессе организации и

---

<sup>1</sup> www.окмо.рф – Общероссийский Конгресс муниципальных образований

осуществления местного самоуправления на всей территории Российской Федерации, в соответствии с которыми должны находиться все другие муниципально-правовые нормы нормативных правовых актов.

Гуманистические – основополагающие принципы, которые закрепляют права и свободы человека в качестве высшей ценности, которые должны определять смысл, содержание и деятельность местного самоуправления.

Социальные – совокупность норм-принципов, закрепляющих и регулирующих социальную политику местного самоуправления, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Территориальные — совокупность норм-принципов, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления.

Организационные – совокупность норм-принципов, закрепляющих и регулирующих осуществление власти населением непосредственно через органы местного самоуправления, порядок образования органов местного самоуправления, формы и принципы их деятельности.

Местное самоуправление базируется на определенных принципах:

- самостоятельность в пределах своих полномочий;
- организационная обособленность в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в решении общих задач;
- многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления с учетом исторических, национальных и культурных особенностей;
- сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления народа;
- соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его компетенции;
- законность в организации и деятельности;
- соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- гласность деятельности;
- государственная гарантия местного самоуправления<sup>2</sup>.

### **Система местного самоуправления.**

Система — форма организации чего-либо, целое, составленное из частей, соединение, состоящее из множества элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, образующих определенную целостность, единство.

Систему местного самоуправления (МС) можно определить как совокупность форм прямого волеизъявления граждан на местном уровне и органов местного самоуправления, существующих в рамках муниципальных образований, посредством которой обеспечивается решение вопросов

---

<sup>2</sup> Бялкина Т.М. О системе законодательного регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. 2002. №4.

местного значения, местной жизни. Систему МС можно классифицировать по разным основаниям: по видам деятельности, по формам деятельности, по субъектам местного самоуправления.

**По видам деятельности** систему местного самоуправления можно определить как сочетание публичной власти, формы исполнительно-распорядительного управления, специфического механизма государственного административного управления, формы общественного самоуправления.

**По его субъектам** систему местного самоуправления можно определить как осуществление местного самоуправления населением, органами и должностными лицами местного самоуправления, гражданами, общественными объединениями.

**По формам реализации** местного самоуправления — осуществляется населением посредством форм непосредственной демократии (местного референдума, муниципальных выборов, сходов граждан, отзыва выборных лиц, роспуска выборного органа), форм представительной демократии, как посредством деятельности самих органов местного самоуправления, так и участия населения в осуществлении местного самоуправления через депутатов и представительные органы МС, местную администрацию и её органы, иные органы местного самоуправления.