

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Байкальский государственный университет

Д.Ю. Федотов

**ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ
ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Учебное пособие

Иркутск
Издательство Байкальского государственного университета
2020

УДК 339.544
ББК 65.428
Ф34

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета

Рецензенты д-р экон. наук, доц. В.А. Бубнов
д-р экон. наук, доц. В.Ю. Буров

Федотов Д.Ю.

Ф34 Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учеб. пособие / Д.Ю. Федотов. – Иркутск : Изд-во БГУ, 2020. – 204 с.

ISBN 978-5-7253-3013-7

В пособии исследуются теоретические основы запретов и ограничений в системе мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Изложены особенности перемещения товаров, подлежащих экспортному контролю, продукции военного назначения и рассмотрен порядок перемещения наркотических и лекарственных средств, товаров, подлежащих ветеринарному и карантинному фитосанитарному контролю.

Для студентов экономических вузов, аспирантов, а также специалистов в сфере таможенного дела.

УДК 339.544
ББК 65.428

ISBN 978-5-7253-3013-7

© Федотов Д.Ю., 2020
© Издательство БГУ, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	6
I. Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности	
1. Общая характеристика запретов и ограничений внешнеторговой деятельности	9
1.1. Понятие и назначение запретов и ограничений внешнеторговой деятельности	9
1.2. Правовые основы запретов и ограничений внешнеторговой деятельности	12
1.2.1. Международные документы	12
1.2.2. Документы Евразийского экономического союза	14
1.2.3. Российские документы в сфере запретов и ограничений	15
1.3. Виды нетарифных ограничений во внешней торговле	15
1.4. Товары, в отношении которых установлены запреты и ограничения внешнеторговой деятельности.....	25
1.5. Введение и применение мер нетарифного регулирования	27
1.6. Полномочия органов государственной власти по вопросам нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности	30
2. Лицензирование внешнеторговой деятельности	34
2.1. Понятие и назначение лицензирования внешнеторговой деятельности... ..	34
2.2. Виды лицензий	35
2.3. Органы, выдающие лицензии на экспорт и импорт товаров.....	37
2.4. Порядок оформления заявления на выдачу лицензии	39
2.5. Порядок выдачи лицензий и разрешений на экспорт и импорт товаров	43
2.6. Порядок оформления лицензии	48
2.7. Осуществление таможенного контроля лицензируемых товаров	49
3. Квотирование в сфере внешнеторговой деятельности.....	54
3.1. Понятие квотирования внешнеторговой деятельности	54
3.2. Виды квот.....	55
3.3. Применение количественных ограничений экспорта и импорта товаров	57
3.4. Товары, подлежащие квотированию при экспорте	58
3.5. Конкурсы по продаже квот	62
3.6. Аукционы по продаже квот.....	66
4. Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры при импорте товаров	69
4.1. Специальная защитная мера	69
4.2. Антидемпинговая мера.....	72

4.3. Компенсационная мера.....	79
4.4. Проведение расследования для установления специальных мер	84
II. Разрешительный порядок перемещения отдельных категорий товаров	
5. Экспортный контроль	91
5.1. Международные контрольные режимы.....	91
5.2. Международные документы экспортного контроля	93
5.3. Товары двойного назначения.....	98
5.4. Структура российской системы экспортного контроля.....	100
5.5. Инструменты системы экспортного контроля	106
5.6. Внутрифирменная система экспортного контроля.....	110
6. Перемещение продукции военного назначения.....	115
6.1. Осуществление военно-технического сотрудничества.....	115
6.2. Порядок осуществления ввоза и вывоза продукции военного назначения ...	120
6.3. Государственный контроль за осуществлением военно-технического сотрудничества	123
6.4. Лицензирование ввоза и вывоза продукции военного назначения.....	126
6.5. Транзит продукции военного назначения через территорию России	130
7. Перемещение наркотических средств, психотропных и ядовитых веществ.....	135
7.1. Наркотические средства и психотропные вещества	135
7.2. Международные конвенции, регламентирующие оборот наркотических средств и психотропных веществ	137
7.3. Государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	141
7.4. Порядок ввоза и вывоза наркотических средств и психотропных веществ....	144
7.5. Порядок ввоза и вывоза ядовитых веществ.....	148
8. Перемещение товаров, подлежащих ветеринарному и фитосанитарному контролю	151
8.1. Международные правила ветеринарного и фитосанитарного контроля.....	151
8.2. Объект ветеринарного и фитосанитарного контроля.....	154
8.3. Ветеринарный надзор в пунктах пропуска через государственную границу	156
8.4. Порядок выдачи разрешения на ввоз, вывоз и транзит продукции животного происхождения.....	160
8.5. Особенности проведения ветеринарного контроля в морских и воздушных пунктах пропуска.....	163
8.6. Осуществление фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу	166

9. Перемещение озоноразрушающих веществ	174
9.1. Международные соглашения по контролю за перемещением озоноразрушающих веществ.....	174
9.2. Озоноразрушающие вещества, подлежащие контролю.....	177
9.3. Порядок ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ.....	179
9.4. Лицензирование перемещения озоноразрушающих веществ	181
10. Перемещение лекарственных средств	188
10.1. Лекарственные средства, подлежащие контролю	188
10.2. Порядок ввоза и вывоза лекарственных средств	191
10.3. Ввоз лекарственных препаратов для личного использования и иных некоммерческих целей	194
10.4. Перемещение органов и тканей человека.....	194
10.5. Порядок ввоза на территорию России лекарственных препаратов для оказания гуманитарной помощи.....	197
Образцы тестовых заданий.....	199
Список рекомендуемой литературы.....	202

ПРЕДИСЛОВИЕ

В современных государствах запреты и ограничения являются важным и удобным инструментом регулирования внешнеторговой деятельности. Если меры таможенно-тарифного регулирования, применяемые посредством введения таможенных пошлин, носят универсальный характер и устанавливают единые правила перемещения через таможенную границу однородных товаров, то запреты и ограничения позволяют органам власти применять специфические меры регулирования внешнеторговой деятельности. Это позволяет расширить арсенал инструментов защиты экономической безопасности страны.

Отдельные виды запретов и ограничений позволяют защитить национальную экономику от избыточного импорта иностранных товаров, которые могут нанести ущерб местным предприятиям. Так, используя механизм демпинга и специально занижая цену на свою продукцию, иностранные поставщики могут преследовать цель вытеснения с рынка другой страны национальных производителей за счет того, что местные покупатели предпочтут дорогим отечественным товарам более дешевые импортные товары, поставляемые по заниженной цене. В этом случае национальные правительства для защиты внутренних производителей могут применять антидемпинговые меры, например, в виде антидемпинговой пошлины, повышающей цену ввозимых товаров до нормального уровня. Схожий характер носят компенсационные меры, вводимые для защиты местных предприятий от импорта товаров по заниженным ценам благодаря предоставлению бюджетных субсидий иностранными правительствами своим национальным производителям для поставки своей продукции на экспорт по низким ценам. В России активно применяются различные паратарифные меры для защиты отечественных производителей, эти меры рассмотрены в представленном учебном пособии. В частности, для снижения конкуренции с иностранными поставщиками автомобилей и поддержки российских автомобильных предприятий в нашей стране введен утилизационный сбор, повышающий цену ввозимых в Россию автомобилей и создающий условия для сбыта аналогичных товаров местного производства.

В нашей стране активно применяются такие ограничения внешнеторговой деятельности, как лицензирование и квотирование, позволяющие ограничивать и регулировать импорт иностранной продукции в том объеме, который не создает избыточной конкуренции для отечественных производителей. Так, в России отечественные животноводы неспособны покрыть потребности населения страны в мясе и мясной продукции. Вместе с тем отмена всех ограничений на импорт мяса из других стран, в которых себестоимость его производства гораздо ниже, приведет к банкротству местных сельхозтоваропроизводителей, неспособных конкурировать в равных условиях с иностранными поставщиками. В этих условиях в России введены квоты на импорт мяса в пределах дефицита этого товара, не покрываемого местными производителями. Благодаря этому отечественные животноводы имеют гарантированные рынки сбыта своей продукции, а население полностью удовлетворяет свои потребности в продуктах питания.

Большое значение имеют запреты и ограничения внешнеторговой деятельности для защиты жизни и здоровья человека, животных, растений и сохранения благоприятной экологической обстановки. Меры ветеринарного и фитосанитарного контроля препятствуют завозу в страну больных животных, возбудителей болезней растений, объектов, несущих повышенное радиационное излучение.

Система запретов и ограничений внешнеторговой деятельности включает в себя обширный набор инструментов регулирования внешней торговли. К их числу относятся требования, полностью запрещающие ввоз в страну и вывоз из страны определенных объектов. Например, в Россию запрещено импортировать отдельные виды озоноразрушающих веществ, наиболее сильно влияющих на разрушение озонового слоя Земли. А из России запрещен вывоз за границу живых соболей. Наряду с полным запретом импорта и экспорта применяются ограничения на перемещение через таможенную границу отдельных категорий товаров. В частности, ограничен ввоз и вывоз наркотических средств, гражданского и служебного оружия. Эти товары для торговых и иных коммерческих целей могут ввозить и вывозить только юридические лица, получившие специальные лицензии. В процессе лицензирования государственные уполномоченные органы оценивают безопасность импорта либо экспорта этих товаров данными категориями лиц. Эти меры способствуют снижению преступности и росту безопасности в стране.

Особенности применения таможенных ограничений при перемещении этих товаров рассмотрены в данном учебном пособии. Для удобства изучения представленного материала текст учебного пособия разделен на две части. В первой части рассмотрена система мер нетарифных ограничений внешнеторговой деятельности и дана общая характеристика запретов и ограничений внешнеторговой деятельности. Во второй части учебного пособия детально изложен разрешительный порядок перемещения через таможенную границу отдельных категорий товаров, в том числе товаров двойного назначения, продукции военного назначения, наркотических средств и психотропных веществ, товаров, подлежащих ветеринарному и фитосанитарному контролю, озоноразрушающих веществ, лекарственных средств.

Представленное учебное пособие предназначено для экономистов, интересующихся данной сферой таможенной системы страны. В первую очередь оно будет востребовано в учебном процессе для студентов, обучающихся по образовательной программе «Таможенное дело».

**I. НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1. Понятие и назначение запретов и ограничений внешнеторговой деятельности

Государственное регулирование ВЭД осуществляется с помощью широкого круга мер, число которых постоянно растет. Обширный набор инструментов внешнеэкономической политики позволяет государствам активнее влиять как на формирование структуры и направления развития собственных внешнеэкономических связей, так и на внешнеторговую политику других государств. Главной задачей внешнеэкономической политики является создание благоприятных внешнеторговых условий для развития экономики внутри страны.

Все разнообразие применяемых государством инструментов влияния на внешние экономические связи может быть систематизировано. Меры могут быть разделены в зависимости от целей их применения:

- 1) на протекционистские и
- 2) либеральные.

Либерализация направлена на снятие, снижение ограничений во внешней торговле, что приводит к росту конкуренции со стороны иностранных компаний. Этот подход применим, когда государства занимают примерно одинаковые положения в мировом сообществе (экономическое, политическое, военное и пр.), и рассчитан на длительные стабильные отношения. *Он реализован в тарифном регулировании* внешнеторговой деятельности. Кратко его идею можно сформулировать как «разрешено все, что не запрещено».

Протекционистские меры в противоположность этому направлены на защиту внутреннего рынка от иностранной конкуренции. Они наиболее эффективны, если в положениях стран образовалась асимметрия (например, конкурирующая сторона нашла «брешь» в законодательстве и, на формально законных основаниях, создает угрозу национальной безопасности) или действия носят кратковременный (разовый) характер. *Такие меры реализованы в нетарифном регулировании*. Их общий принцип «все запрещено, разрешено только то, что непосредственно разрешено». В современной мировой экономике и в политике любого государства постоянно присутствуют эти две противоречивые тенденции – *либерализация* и *протекционизм*. Задача государства – найти необходимое соотношение между ними.

Запреты и ограничения играют значительную роль в системе государственного регулирования внешнеторговой деятельности и связаны с административным упорядочением отношений государств с участниками внешнеэкономической деятельности посредством применения правил, инструментов и методов ограничительного или запретительного характера. Запреты и ограничения устанавливаются в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов страны.

Запреты и ограничения – регулирование внешней торговли товарами посредством методов, не связанных с применением мер таможенно-тарифного регулирования.

Нетарифное регулирование – метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера (ст. 2 федерального закона от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»).

Соотношение понятий «меры нетарифного регулирования» и «запреты и ограничения» является основной проблемой в теории регулирования внешне-торговой деятельности, в контексте ТК ЕАЭС и иных нормативных актов таможенного союза и ЕАЭС можно сделать вывод, что меры нетарифного регулирования входят в комплекс запретов и ограничений.

Так, Договором сам Таможенный союз определяется как форма торгово-экономической интеграции государств-членов, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действуют Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной. В рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами государства – члены ЕАЭС не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением некоторых случаев¹.

Товары, включенные в единый перечень товаров, носят гражданский характер. Единый перечень товаров не включает товары двойного и военного назначения, в связи с чем меры экспортного контроля не могут быть отнесены к мерам нетарифного регулирования, само же понятие «меры нетарифного регулирования» не тождественно понятию «запреты и ограничения», используемому в сфере регулирования внешней торговли товарами.

Запреты и ограничения являются более широким понятием, о чем свидетельствуют данные, приведенные на рис. 1.1.

Используемое в международной практике понятие «нетарифные ограничения» включает различные меры регулирования, в том числе и те, которые законодательством ЕАЭС относятся к запретам и ограничениям, а также иные, не отнесенные ТК ЕАЭС к запретам и ограничениям (например, валютный контроль).

¹ О Евразийском экономическом союзе : договор от 29.05.2014 г.

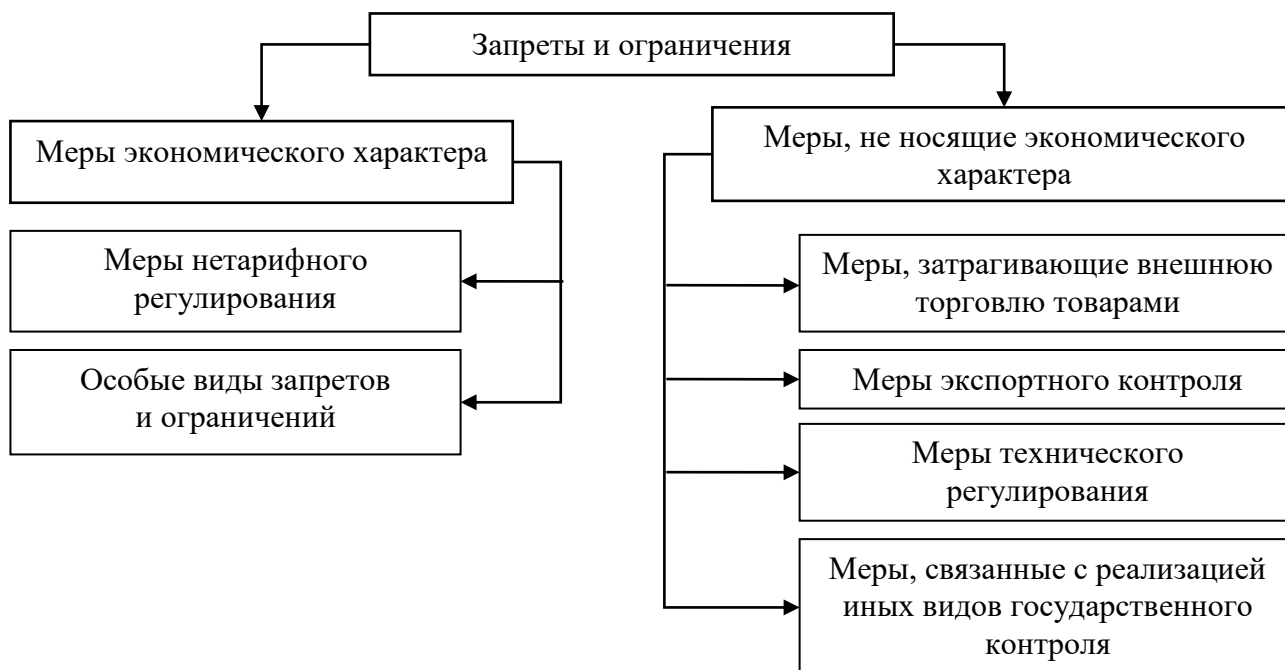


Рис. 1.1. Структура запретов и ограничений по характеру мер

Цели применения нетарифных ограничений в соответствии с ГАТТ заключаются в следующем:

1. Запрет или ограничение экспорта товаров, имеющих существенное значение для экспортирующей страны.

2. Запрет или ограничение импорта и экспорта, связанный с применением стандартов или правил классификации, сортировки или реализации товаров в международной торговле.

3. Ограничение импорта любого сельскохозяйственного товара или продуктов рыболовства, необходимое для осуществления правительственных мероприятий.

4. Сохранение равновесия платежного баланса (количественные ограничения)².

Таким образом, понятие «нетарифные ограничения», используемое в тексте ГАТТ, включает различные меры, в том числе и те, которые законодательством ЕАЭС отнесены к комплексу запретов и ограничений внешней торговли товарами. Другими словами, запреты и ограничения, помимо иных мер кредитной, административной политики, входят в понятие «нетарифные ограничения». В свою очередь, запреты и ограничения согласно ТК ЕАЭС включают наряду с различными мерами и меры нетарифного регулирования, которые носят экономический характер в системе запретов и ограничений. Следовательно, современное понятие «меры нетарифного регулирования» согласно законодательству ЕАЭС более узкое, чем понятие «запреты и ограничения внешней торговли товарами», и является составной частью последнего.

Таким образом, необходимо четко разграничивать и определять принадлежность конкретной меры к той или иной группе для выбора определенного порядка подтверждения соблюдения конкретной меры³.

² Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947), ст. XI–XVIII.

Цели применения запретов и ограничений в ЕАЭС:

- 1) соблюдение общественной морали и правопорядка;
- 2) охрана жизни и здоровья людей, охрана животного и растительного мира и окружающей среды в целом;
- 3) защита культурных ценностей от незаконных вывоза, ввоза и передачи прав собственности на них;
- 4) необходимость предотвращения исчерпания невозполнимых природных ресурсов;
- 5) обеспечение национальной безопасности государства;
- 6) защита внешнего финансового положения и поддержание платежного баланса государства;
- 7) выполнение международных обязательств.

Объектами применения запретов и ограничений являются:

- 1) товары, перемещаемые через таможенную границу и подлежащие декларированию;
- 2) документы и сведения о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством;
- 3) деятельность лиц, связанная с перемещением товаров через таможенную границу, а также осуществляемая в рамках отдельных таможенных процедур.

1.2. Правовые основы запретов и ограничений внешнеторговой деятельности

1.2.1. Международные документы

Практика тарифного и нетарифного регулирования мировой торговли опирается на ГАТТ и родившиеся в его рамках кодексы, регламентирующие важнейшие стороны тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли.

В рамках ГАТТ применение нетарифных мер в общей форме регулируется ст. 1 и 3 ГАТТ, требующими от стран использовать национальный режим и режим наибольшего благоприятствования.

Статья 6 «Антидемпинговые и компенсационные меры» предусматривает, что эти меры могут применяться в том случае, если в страну ввозится товар по демпинговой цене, причиняя ущерб конкурирующей отрасли.

Статья 11 «Общая отмена количественных ограничений» запрещает использовать какие-либо меры ограничения ввоза и вывоза, кроме таможенных тарифов. Статья содержит положение, требующее от всех стран отказаться от использования количественных ограничений, разрешая, однако, их использование в определенной ситуации.

Статья 12 «Ограничения в целях обеспечения равновесия платежного баланса» разрешает странам применять ограничения количества или стоимости

³ Гурова Е.С. История возникновения и соотношение понятий «нетарифные меры» и «запреты и ограничения» // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. № 4 (25). С. 14–19.

товара, разрешаемого к импорту, в целях обеспечения внешнего финансового положения и равновесия платежного баланса страны.

Статья 13 «Недискриминационное применение количественных ограничений» содержит большое число положений, конкретизирующих и разъясняющих правила недискриминационного характера применения ограничений.

Статья 14 разрешает применять количественные ограничения выборочно против отдельных стран.

Статья 19 разрешает странам применять временные специальные защитные меры, когда товар импортируется в страну в больших количествах, что причиняет или угрожает причинить серьезный ущерб отечественным производителям.

Статья 20 выводит из сферы его действия целый ряд мер, входящих в число нетарифных ограничений: необходимых для защиты общественной морали, необходимых для охраны жизни и здоровья человека, животных, растений; относящихся к импорту/экспорту золота и серебра и др. В этой статье речь идет о нетарифных мерах, предназначенных для иных целей, однако своим конечным результатом они затрагивают внешнюю торговлю.

Положение статьи 11 о запрещении использования каких-либо мер ограничения ввоза/вывоза, кроме таможенных тарифов, не остановило практику применения многочисленных нетарифных мер, что и потребовало разработки дополнительной правовой базы в данной сфере. В ходе Токио-раунда и Уругвайского раунда многосторонних переговоров *были выработаны кодексы, интерпретирующие и расширяющие положения ГАТТ:*

- Кодекс по техническим барьерам,
- Кодекс по импортному лицензированию,
- Кодекс по таможенной оценке,
- Кодекс по санитарным и фитосанитарным мерам,
- Кодекс по правительственным закупкам.

Кодексы прямо определяли правила применения ряда нетарифных мер и содержали важное положение, что принимаемые меры технической, карантинной, экологической или иной политики не должны быть обременительными для внешней торговли и не должны создавать препятствия для экспорта и импорта, выходящие за рамки основных целей.

Кодекс по техническим барьерам в торговле, включающий препятствия для импорта иностранных товаров, создаваемые национальными промышленными стандартами, санитарно-ветеринарными, экологическими нормами, правилами упаковки и маркировки товаров. Документ содержит два основных положения: 1) технические нормы, стандарты, правила соответствия им не должны формулироваться или использоваться таким образом, чтобы создавать скрытые препятствия в международной торговле; 2) не должно быть различий в применении стандартов и правил сертификации к иностранным и национальным товарам.

Кодекс по санитарным и фитосанитарным мерам предусматривает, что нормы и правила соответствия им не должны формулироваться или использоваться таким образом, чтобы создавать скрытые препятствия в торговле.

Кодекс по импортному лицензированию направлен на упрощение и унификацию формальностей при выдаче импортных лицензий. Выдача лицензий должна осуществляться на недискриминационной основе в отношении всех импортеров и экспортеров. Соглашение предусматривает, что выдача лицензий должна быть сосредоточена в стране в одном государственном органе. При выдаче лицензий все национальные получатели лицензий, включая и новых экспортеров, должны быть поставлены в одинаковые условия.

1.2.2. Документы Евразийского экономического союза

Правовые основы запретов и ограничений внешнеторговой деятельности установлены основополагающими документами, регулирующими внешнеторговый оборот в Евразийском экономическом союзе. К ним относятся:

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.), вместе с утвержденными Договором *протоколами*:

– о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (*приложение к Договору № 7*);

– о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (*приложение к Договору № 8*);

– о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (*приложение к Договору № 9*);

– о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (*приложение к Договору № 12*).

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза содержит статью 7 «Соблюдение запретов и ограничений», в которой установлены общие требования по их применению, а также статью 12 «Соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу Союза».

Среди актов таможенного законодательства ЕАЭС, создающих правовую основу для установления запретов и ограничений, можно отметить:

– решение Межгосударственного совета ЕАЭС на уровне глав государств от 21.05.2010 г. № 39 «О применении санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества»;

– решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе»;

– решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе»;

– решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе».

1.2.3. Российские документы в сфере запретов и ограничений

В России данные документы дополнены такими нормативно-правовыми актами, как:

- федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;
- федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1.3. Виды нетарифных ограничений во внешней торговле

Тарифные и нетарифные методы регулирования впервые были предложены секретариатом Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) в конце 60-х гг. XX в. Это же соглашение определило нетарифное регулирование как «любые действия, кроме тарифов, которые препятствуют свободному потоку международной торговли». Единая система классификации нетарифных мер, которая принята международным сообществом, пока не выработана. Свои варианты классификации предлагают ГАТТ/ВТО, Международная торговая палата, Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международный банк реконструкции и развития, Тарифная комиссия США, а также экономисты – исследователи в области мировой экономики.

Классификационная схема, разработанная секретариатом ГАТТ в начале 70-х гг. XX в., к настоящему времени насчитывает более 800 конкретных видов нетарифных мер и объединяет все нетарифные ограничения в пять основных категорий:

1. *Ограничения, вызванные участием государства во внешнеторговых операциях.* К ним относятся субсидии и дотации экспортерам или импортозамещающим отраслям, предпочтительная система размещения государственных заказов, использование местных полуфабрикатов и узлов на определенных условиях; меры, дискриминирующие перевозку иностранных товаров и иностранных перевозчиков и пр.

2. *Таможенные и иные административные импортные и экспортные формальности,* например усложненная процедура таможенного оформления, а также методы оценки таможенной стоимости и страны происхождения товара; завышенные требования к оформлению товаросопроводительных документов.

3. *Технические барьеры в торговле:* стандарты и требования, связанные с экологическими, санитарными, ветеринарными нормами, упаковкой и маркировкой товара, правила и порядок сертификации продукции.

4. *Количественные и сходные с ними административные меры,* в частности импортные квоты, экспортные ограничения, лицензирование, добровольные ограничения экспорта, запреты, а также валютные ограничения.

5. Ограничения, основанные на принципах обеспечения платежей, а именно: налоги, сборы, импортные депозиты, скользящие налоги, антидемпинговые и компенсационные пошлины, пограничное налогообложение.

Меры нетарифного регулирования внешней торговли товарами отличаются большим многообразием. Перечень мер нетарифного регулирования, классифицированных по характеру применения, приведен на рис. 1.2.

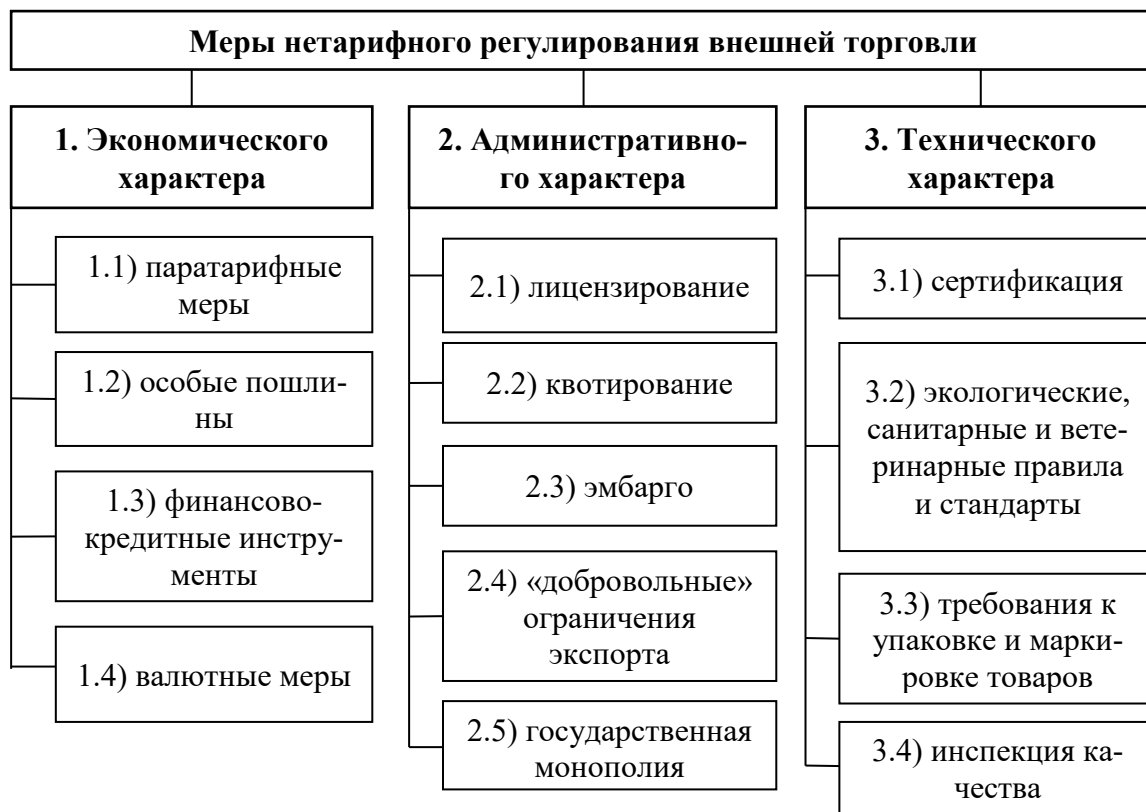


Рис. 1.2. Нетарифные меры по характеру применения

I. Экономические нетарифные меры воздействуют на объем внешнеторговых поставок опосредованно, через рыночные механизмы, приводя к удорожанию импортных и экспортных товаров. Среди нетарифных мер экономическую природу имеют особые пошлины – антидемпинговые, компенсационные, специальные, а также налоги, которыми облагается ввоз товаров на таможенную территорию, меры валютного регулирования и т.д.

Экономические инструменты не могут, в отличие от административных мер, напрямую запретить ввоз или вывоз товаров. Они косвенно, но при этом весьма эффективно воздействуют на конкурентоспособность импорта, прежде всего через ценовые характеристики товаров.

Экономические инструменты могут оказывать ограничительное воздействие на импорт, защищая тем самым интересы национального производителя, а также стимулировать экспортеров и содействовать развитию импортозамещающих и импортовытесняющих национальных производств (так называемый наступательный протекционизм, инструментами которого являются субсидии, экспортные кредиты, льготное страхование экспорта и т.п.).

1.1. *Паратарифные (сверхтарифные) меры* – это платежи и сборы, взимаемые с товара, пересекающего таможенную границу, которые увеличивают стоимость ввозимого товара на дополнительную величину помимо таможенной пошлины.

К числу паратарифных мер относятся налоги и сборы, которыми облагаются ввозимые товары наряду с таможенными пошлинами (НДС, акцизы на ввозимые товары, утилизационный сбор на ввозимые автомобили).

Протекционистский эффект таможенных (пограничных) налогов и сборов усиливается из-за того, что базой их исчисления является таможенная стоимость (как известно, в основу расчета таможенной пошлины, НДС, акциза с ввозимых товаров кладется таможенная стоимость, под которой понимается цена внешнеторгового контракта, признаваемая таможеней в качестве базы для исчисления таможенных платежей).

К числу паратарифных мер относятся *таможенные сборы* за выполнение определенных действий таможенными органами. В России взимается три вида таможенных сборов: за оформление, хранение, сопровождение.

1.2. Важное место в современном арсенале нетарифного регулирования отводится *особым пошлинам*:

– *антидемпинговым пошлинам*, устанавливаемым для противодействия демпинговому импорту, т.е. импорту товаров по цене ниже нормальной стоимости такого товара;

– *компенсационным пошлинам*, применяемым для нейтрализации воздействия специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на отрасль национальной экономики;

– *специальным пошлинам*, вводимым в качестве защитной меры, если будет установлено, что товар импортируется в таких возросших количествах, которые способны нанести ущерб отрасли национального производства, выпускающей подобные или аналогичные конкурирующие товары.

Порядок применения специальных видов пошлин, унифицированный в рамках ВТО, позволяет четко отграничить антидемпинговые, компенсационные и специальные пошлины (особые виды пошлин) как разновидность нетарифных мер от инструментов таможенно-тарифного регулирования – таможенных пошлин. Особые виды пошлин представляют собой индивидуализированные платежи, размеры и сроки взимания которых устанавливаются в каждом конкретном случае. В отличие от таможенной пошлины особые виды пошлин не имеют универсального характера, т.е. не могут применяться ко всем внешнеторговым операциям, а используются только применительно к конкретным торговым отношениям и устанавливаются на определенный период времени (т.е. имеют временный характер). Обязательным условием введения специальной, антидемпинговой или компенсационной пошлины является проведение специального расследования, в ходе которого доказывается наличие оснований для введения данных защитных мер.

Основаниями введения особых пошлин могут быть: наличие возросшего импорта и обусловленного этим серьезного ущерба (угрозы причинения серьезного ущерба) отрасли национальной экономики, наличие демпингового или

субсидируемого импорта и обусловленного этим материального ущерба (угрозы причинения материального ущерба) отрасли национальной экономики.

1.3. Государственные финансы все чаще становятся задействованными в формировании и реализации внешнеторговой политики. Среди *финансово-кредитных инструментов* наиболее эффективными считаются *налоговые льготы и субсидии*, предоставляемые экспортерам.

1.3.1. *Освобождение от уплаты налогов (возврат налогов)*, нацеленное на выравнивание конкурентных условий для импортируемых товаров и аналогичных товаров отечественного производства, используется в качестве инструмента стимулирования сбыта отечественных товаров за границей. Как правило, экспортеры освобождаются от косвенных (налог на добавленную стоимость) и прямых (подоходный налог, налог на прибыль и др.) налогов, а также ввозных пошлин на иностранные сырье, машины, оборудование и иные товары, используемые при производстве экспортной продукции (товары, ввозимые под таможенными режимами переработки).

Повышаются ставки косвенных налогов, возвращаемых впоследствии экспортерам. В ряде стран компаниям разрешается создавать не облагаемые налогом фонды стимулирования экспорта, предоставлять налоговые льготы при использовании доходов фирм-экспортеров на финансирование различных мероприятий, содействующих сбыту отечественных товаров за границей (участие в международных торгах, дополнительная отделка экспортной продукции, внешнеторговая реклама, содержание загранпредставительств, регистрация товарного знака за границей и т.д.). Практика показывает, что наиболее действенным способом стимулирования экспорта является снижение налогового бремени в части обложения экспортера прямыми налогами (снижение ставок прямых налогов, предоставление отсрочек по их уплате).

1.3.2. *Субсидирование* применяется чаще всего для форсирования экспорта сельскохозяйственных товаров. Наиболее субсидируемыми товарами промышленного экспорта являются суда и авиационная техника. В целях выхода на рынки развивающихся стран активно используется предоставляемая развитыми странами «помощь развитию» – государственные займы со сроком погашения в несколько десятилетий и, как правило, с небольшим процентом.

1.3.3. *Государственное кредитование*. К финансовым инструментам торговой политики самым тесным образом примыкают кредитные инструменты. Стремительное расширение практики применения кредитных инструментов в целях внешнеторгового регулирования дало повод говорить о так называемых кредитных войнах. Государство все активнее переходит к долгосрочному и среднесрочному кредитованию участников внешнеторговой деятельности на условиях, более выгодных, чем те, что сформировались на национальном или международном кредитном рынке. В этих целях используются такие приемы, как «замораживание» процентной ставки, продление срока предоставления кредита, упрощение порядка его получения и др.

1.3.4. *Государственное страхование*. Государственное кредитование органично дополняется государственным страхованием (в первую очередь предоставлением государственных гарантий по внешнеторговым поставкам). Это

расширяет возможности экспортеров для получения кредитов на льготных условиях, меньшая, по сравнению с частным сектором, стоимость страхования. Правительственные гарантии позволяют экспортерам получать денежные средства в банке сразу же после отгрузки товара, что значительно ускоряет платеж, а это в условиях нестабильности валютных курсов дает экспортеру выигрыш не только во времени, но и по размеру платежа.

Таким образом, применение финансовых и кредитных инструментов (налоговых льгот, субсидий, государственного кредитования и страхования внешнеторговых операций) содействует удешевлению вывоза товаров, делает его более безопасным и конкурентоспособным и тем самым обеспечивает выход отечественного производителя на новые внешние рынки.

1.4. *Валютные меры.* Использование валютных мер для регулирования внешней торговли свойственно прежде всего развивающимся странам. Валютные инструменты эффективно применяются в целях внешнеторгового регулирования в странах, где осуществляется нехватка свободно конвертируемой валюты (государства с переходной экономикой), а также наблюдается значительный рост дефицита платежного баланса.

В блоке валютных нетарифных мер наиболее востребованными являются мероприятия по регулированию валютного курса, способные привести к существенным изменениям величины выручки от внешнеторговой операции:

- ограничения на перемещение валюты,
- валютная интервенция,
- маневрирование банковскими процентными ставками,
- требование о внесении импортного депозита.

II. *Нетарифные меры административного характера* – меры прямого действия, запрещающие, либо ограничивающие внешнеторговый оборот отдельных видов товаров.

Нетарифные меры административного характера значительно более разнообразны и многочисленны. Это лицензирование и квотирование внешнеторговой деятельности, эмбарго, государственная монополия на внешнюю торговлю, широкий спектр мер технического регулирования, ветеринарного, фитосанитарного контроля, различного рода таможенные процедуры и формальности и т.д. При этом в каждом сегменте нетарифных мер имеются как средства, выполняющие фактически запретительную функцию (например, эмбарго среди административных мер), так и меры, которые осуществляют в большей степени учетную и контрольную функции, при этом практически не влияющие на стоимость внешнеторговых поставок (например, автоматическое предоставление лицензий, без каких-либо ограничений).

2.1. *Лицензирование экспорта и импорта* предполагает, что государство через органы исполнительной власти, наделенные соответствующей компетенцией, выдает разрешения на совершение экспортных и (или) импортных операций с товарами, включенными в установленный перечень лицензируемых товаров. В отдельных случаях в выдаваемых разрешениях-лицензиях может даже устанавливаться порядок совершения конкретной внешнеторговой операции.

Лицензия (от лат. licentia «право») – разрешение на право, либо право на выполнение некоторых действий, которое может удостоверяться (подтверждаться) одноименным документом.

Лицензирование – процесс выдачи лицензии.

Все товары, участвующие во внешнеторговом обороте, можно распределить по трем основным группам:

- 1) свободно ввозимые (вывозимые) товары;
- 2) лицензируемые товары (иногда используется понятие «регулируемые товары»), т.е. товары, ввоз (вывоз) которых разрешен при наличии лицензии;
- 3) товары, запрещенные к ввозу (вывозу).

2.2. *Квотирование* (по-другому называется «контингентирование») – это ограничение в количественном или стоимостном выражении, вводимое на импорт или экспорт конкретных товаров на определенный период времени.

2.3. Запреты, используемые в международной практике как средство экономического или финансового давления, принуждения, как форма репрессалий и для достижения иных социально-политических целей называются *эмбарго* (от испанского слова embargo – запрещение). В соответствии с Уставом ООН Совет Безопасности может потребовать от государств – членов ООН установления эмбарго в качестве принудительной меры в отношении государства, действия которого представляют угрозу миру или международной безопасности. Эмбарго относится к репрессалиям, под которыми в международном праве понимаются правомерные принудительные действия государства, предпринимаемые в ответ на наносящие ему моральный или материальный ущерб действия другого государства, осуществляемые последним в нарушение норм международного права. Цель репрессалий – заставить государство-нарушитель прекратить незаконные действия, возместить ущерб и предотвратить повторение подобных актов в будущем.

Целью эмбарго по общему правилу является не достижение тех или иных экономических выгод и преимуществ, а оказание давления на страну, чаще всего в политических целях. В настоящее время запреты на проведение торговых операций и перемещение товара через таможенную границу используются не только в рамках применения экономических санкций, предусмотренных нормами международного права. Продолжает практиковаться установление запретов в одностороннем порядке. В некоторых странах запреты на импорт могут быть связаны с религиозными и культурными традициями, сопряженными с понятиями общественного порядка и публичной морали в данных странах. Так, в ряде исламских государств (Саудовской Аравии, Ливии, Пакистане и др.) установлен запрет на ввоз свинины и алкогольных напитков (иногда даже лекарственных препаратов, содержащих алкоголь).

Встречаются случаи установления в одностороннем порядке запретов на торговлю, преследующих политические цели (запреты, установленные правительством США в отношении товаров из Кубы, Ирана, КНДР и др.).

2.4. К мерам нетарифного регулирования, имеющим сходное воздействие с количественными ограничениями, следует также отнести «добровольные» *ограничения экспорта*. Они являются одной из характерных форм неопротек-

ционизма. Самоограничения распространились на многие секторы торговли (сталь, легковые автомобили, текстиль и т.д.), приобрели долговременный характер и рассматриваются как одна из перспективных форм внешнеторгового регулирования.

«Добровольные» ограничения экспорта дают возможность государству, в чьих интересах они принимаются, избежать обвинения в нарушении правил ВТО. Что же касается экспортеров, то «добровольная» экспортная квота фактически гарантирует им долю на трудно доступных иностранных рынках (например, на американском), а иногда даже обеспечивает рост этой доли.

2.5. *Государственная монополия.* Еще одной разновидностью нетарифных мер административного характера является *установление монопольного канала для внешнеторговых операций*, предусматривающее предоставление государственной или иной организации (действующей обычно по поручению государства) исключительного права на осуществление импортных и (или) экспортных операций (Аналогичный характер имеют и такие *меры ограничительной практики*, как обязательные требования использования для внешнеторговых перевозок национальных транспортных компаний, страхования внешнеторговых грузов в национальных страховых компаниях и т.д.). Ограничительное воздействие в этом случае проявляется в существенных искажениях принципа свободной конкуренции на рынке, а в ряде случаев и в фактическом сдерживании внешнеторговых поставок, несмотря на реально существующий спрос на них.

В этой связи показателен пример Китая, где государственные организации сохраняют очень сильные позиции во внешнеэкономическом секторе. На их долю приходится не менее 70 % оборота внешней торговли, если учитывать долю китайской стороны в предприятиях с иностранным участием. Частные китайские предприятия крайне редко наделяются правом выхода на внешний рынок. По соглашениям с ВТО Китай взял курс на некоторое ослабление государственной монополии. В частности, будет ликвидирована система осуществления экспортно-импортных операций (сталь, древесина, натуральный каучук) специально уполномоченными компаниями. При этом по ряду товаров (зерновые, нефть и нефтепродукты, удобрения, хлопок, табак, сахар, чай, серебро и др.) государственным внешнеторговым компаниям оставлено преимущественное право ведения внешней торговли.

В России государственная монополия применяется в отношении таких товаров, как продукция военного назначения, наркотические средства.

В большинстве промышленно развитых стран практика применения монопольных каналов для осуществления внешнеторговых операций встречается в менее внушительных масштабах и ограничивается более узкой номенклатурой товаров. Так, в Японии государственными организациями монопольного характера осуществляется импорт молочных продуктов, шелка-сырца, спирта, табака, соли и др. Внешняя торговля рисом и пшеницей ведется Агентством по продовольствию по разрешению японского правительства, которое и определяет объем внешнеторговых поставок.

В Швеции государственную монополию на экспортно-импортные операции и продажу алкогольных напитков реализует Корпорация по вину и спиртным напиткам.

III. Одну из наиболее многочисленных групп нетарифных ограничений составляют *меры технического характера*.

К техническим барьерам, используемым в целях нетарифного регулирования, относятся:

- 1) национальные стандарты,
- 2) системы сертификации,
- 3) инспекция качества,
- 4) требования техники безопасности,
- 5) экологические правила и стандарты,
- 6) санитарно-гигиенические правила и стандарты,
- 7) ветеринарные правила и стандарты,
- 8) требования к упаковке и маркировке товаров.

На их примере отчетливо прослеживается одна из современных тенденций государственного регулирования внешней торговли – вовлечение в механизм внешнеторгового регулирования все новых инструментов и средств по мере роста интернационализации хозяйственной жизни, расширения и усложнения международного товарооборота. В плоскость межгосударственного регулирования, торговой дипломатии переносятся многие инструменты внутренней экономической политики. Такие инструменты и средства получили обобщенное название «технические барьеры».

Технические барьеры могут привести к существенному росту издержек производства из-за требований к экспортеру совершить те или иные действия, а могут и просто превратиться в запрет на ввоз товара. Выполнение многочисленных и разнообразных технических требований в стране-импортере контролируется системой лабораторий, технических центров, инспекций и т.д. Осуществляемые ими проверочные мероприятия, тесты сопряжены с дополнительными, порой весьма значительными, расходами экспортера и требуют дополнительного времени.

Требования, установленные органами здравоохранения и санитарно-ветеринарными службами, могут использоваться в целях нетарифного регулирования международной торговли сельскохозяйственными товарами, продовольствием, фармацевтической продукцией и т.п. При этом сами по себе высокие технические требования к продукции не являются чем-то негативным: во многих случаях они являются следствием технической политики, нацеленной на повышение качества жизни, защиту прав потребителя и т.п. За большинством стандартов просматриваются именно эти цели.

В таможенном деле кроме основной классификации применяются иные классификации видов мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности.

Классификация нетарифных мер по способу применения:

1. Меры прямого ограничения.
2. Таможенные и административные формальности.

3. Прочие нетарифные методы.

1. Меры прямого ограничения

1.1. Лицензирование

Лицензирование предполагает, что на экспорт и/или импорт отдельных товаров необходимо получать у соответствующего государственного органа специальное разрешение (лицензию).

1.2. Квотирование

Другим инструментом прямого количественного ограничения является квотирование (контингентирование).

1.3. Специальные защитные меры

В качестве отдельной группы мер можно рассматривать специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры при импорте товаров. Применение таких мер предусмотрено федеральными законами «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товара». К ним относятся:

- импортные квоты;
- специальные пошлины;
- антидемпинговые пошлины;
- установление барьера по минимальным ценам на рынке страны-импортера;
- компенсационные пошлины.

Специальные защитные меры с точки зрения изложенной выше классификации представляют комбинацию таможенно-тарифных мер и мер прямого ограничения.

2. Административные и таможенные формальности

2.1. Импортные налоги и сборы

К ним относятся:

Импортные налоги (не следует их смешивать с импортными пошлинами):

- пограничный налог, которым облагаются товары за факт пересечения границы;
- сборы, связанные с оформлением документов на таможне, таможенным досмотром товара, проверкой его качества;
- другие сборы (портовые, статистические, фитосанитарные и т.п.).

Особой разновидностью импортного налога являются скользящие импортные сборы, широко применяемые в ЕС в качестве протекционистской меры в аграрном секторе. По характеру своего действия скользящие импортные сборы близки к таможенным пошлинам, но в отличие от них постоянно меняют свой уровень в зависимости от соотношения внутренних и мировых цен на сельскохозяйственную продукцию.

Импортные депозиты представляют собой денежный залог, под оплату таможенных пошлин который импортер должен внести в местной или иностранной валюте в уполномоченный банк, перед закупкой иностранного товара. Сумма импортного депозита устанавливается в виде определенного соотношения к стоимости импортируемого товара.

2.2. Сертификация

Одной из разновидностей административных и таможенных формальностей является сертификация ввозимых товаров и услуг. Ввозимые на территорию Российской Федерации товары должны соответствовать техническим, фармакологическим, санитарным, ветеринарным и экологическим стандартам и требованиям, установленным в РФ. Запрещается ввоз товаров, которые не соответствуют указанным выше стандартам и требованиям, не имеют сертификата, маркировка или знака соответствия в предусмотренных законодательством случаях, запрещены к использованию как опасные потребительские товары, имеют дефекты, представляющие опасность для потребителей.

2.3. Предотгрузочная инспекция

В целях защиты прав и интересов потребителей, противодействия недобросовестной практике искажения сведений об импортируемых в Российскую Федерацию товарах, в том числе занижения их стоимости, Правительство РФ вправе вводить предотгрузочную инспекцию, включая выдачу сертификата о прохождении предотгрузочной инспекции, в отношении отдельных товаров, импортируемых в РФ.

3. Прочие нетарифные меры

3.1. Валютные ограничения и валютный контроль

Валютные ограничения представляют собой регламентацию операций резидентов и нерезидентов с валютой и другими валютными ценностями. Основные понятия, права и обязанности, положения, регулирующие валютное обращение и контроль содержатся в законе РФ «О валютном регулировании и валютном контроле» и других нормативных актах.

3.2. Регулирование курса национальной валюты

В России органом государственной власти, ответственным за обеспечение устойчивости рубля, является Центральный Банк РФ. Он устанавливает официальный курс рубля по отношению к ведущим иностранным валютам, который используется для решения многих задач, связанных с ВЭД: таможенные платежи и сборы, обязательная продажа валютной выручки (до 2008 г.) и др. Официальный курс устанавливается с учетом рыночного курса рубля, показателем которого могут служить котировки на Московской межбанковской валютной бирже (ММВБ). Центральный Банк, являясь активным участником торгов на ММВБ и используя свои резервы национальной и иностранных валют, также оказывает существенное влияние на формирование рыночного курса рубля. Таким образом осуществляется влияние государства в лице ЦБ РФ на рыночный и официальный курс рубля, который в существенной мере будет определять поведение экспортеров, импортеров, инвесторов как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе.

3.3. Меры поддержки экспорта

К числу мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности следует отнести различные мероприятия, содействующие развитию внешнеторговой деятельности.

Еще одна классификация запретов делит их по периоду действия:

- 1) на постоянные;
- 2) временные;
- 3) сезонные.

Временные запреты часто связаны с предпринимаемыми карантинными мерами. *Сезонные запреты* касаются, как правило, ввоза сельскохозяйственной продукции, когда она имеется в достаточном количестве на внутреннем рынке (в Конго с мая по октябрь установлен запрет на ввоз риса, в Швеции с мая по август – на ввоз устриц и т.д.). В ряде случаев запреты принимают скрытую, завуалированную форму и касаются импорта товара опосредованно. Так, законодательство США о торговом флоте требует, чтобы вся прибрежная или каботажная внутренняя торговля осуществлялась судами, построенными в США. В результате, несмотря на отсутствие формального запрета на ввоз иностранных судов в США, на практике их использование во внутренних торговых перевозках в США не допускается.

1.4. Товары, в отношении которых установлены запреты и ограничения внешнеторговой деятельности

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» утверждены два перечня товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения внешнеторговой деятельности.

Перечень товаров, в отношении которых установлен *запрет ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза*, к их числу относятся:

- 1.1. Озоноразрушающие вещества и продукция, содержащая озоноразрушающие вещества, запрещенные к ввозу и вывозу.
- 1.2. Опасные отходы, запрещенные к ввозу.
- 1.3. Информация на печатных, аудиовизуальных и иных носителях информации, запрещенная к ввозу и вывозу.
- 1.4. Средства защиты растений и другие стойкие органические загрязнители, запрещенные к ввозу.
- 1.5. Служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему, запрещенные к ввозу и (или) вывозу.
- 1.6. Орудия добычи (вылова) водных биологических ресурсов, запрещенные к ввозу.
- 1.7. Изделия из гренландского тюленя и детенышей гренландского тюленя, запрещенные к ввозу.
- 1.8. Соболи живые, запрещенные к вывозу.

Перечень товаров, в отношении которых установлен *разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза*, к их числу относятся:

- 2.1. Озоноразрушающие вещества.

2.2. Средства защиты растений (пестициды).

2.3. Опасные отходы.

2.4. Коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии, кости ископаемых животных.

2.5. Дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье.

2.6. Виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 03.03.1973 г. (СИТЕС).

2.7. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких живых животных и дикорастущих растений, включенные в красные книги государств – членов Евразийского экономического союза.

2.8. Драгоценные камни.

2.9. Драгоценные металлы и сырьевые товары, содержащие драгоценные металлы.

2.10. Виды минерального сырья.

2.11. Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры.

2.12. Ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ.

2.13. Лекарственные средства.

2.14. Радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров.

2.15. Специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации.

2.16. Шифровальные (криптографические) средства.

2.17. Культурные ценности, документы национальных архивных фондов, оригиналы архивных документов.

2.18. Органы и ткани человека, кровь и ее компоненты, образцы биологических материалов человека.

2.19. Служебное и гражданское оружие, его основные (составные) части и патроны к нему.

2.20. Информация о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья.

Кроме того, запреты и ограничения внешнеторговой деятельности применяются в отношении двух видов товаров:

– *товары двойного назначения* – товары, которые используются в мирных целях, но могут быть применены при создании оружия массового поражения и ракетных средств его доставки;

– *товары военного назначения* – вооружение, военная техника, работы, услуги и информация в военно-технической области, за исключением информации, которая может быть опубликована в СМИ, произведениях науки, литературы и искусства, рекламных материалах.

1.5. Введение и применение мер нетарифного регулирования

В торговле с третьими странами на территории ЕАЭС применяются единые меры нетарифного регулирования.

Решения о введении, применении, продлении и отмене мер нетарифного регулирования принимаются Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссией ЕАЭС).

Товары, в отношении которых принято решение о применении мер, включаются в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами.

В единый перечень товаров включаются также товары, в отношении которых Комиссией ЕАЭС принято решение об установлении тарифной квоты либо импортной квоты в качестве специальной защитной меры и о выдаче лицензий.

Предложение о введении или отмене мер может быть представлено как государством-членом ЕАЭС, так и Комиссией ЕАЭС.

При подготовке решения Комиссии ЕАЭС о введении, применении, продлении или отмене мер Комиссия ЕАЭС информирует участников внешнеэкономической деятельности государств-членов ЕАЭС, экономические интересы которых могут быть затронуты принятием такого решения, о возможности представить в Комиссию ЕАЭС предложения и замечания по данному вопросу и о проведении консультаций.

Комиссия ЕАЭС определяет способ и форму проведения консультаций, а также способ и форму доведения информации о ходе проведения и результатах консультаций до сведения заинтересованных лиц, представивших свои предложения и замечания.

Непроведение консультаций не может являться основанием для признания решения Комиссии ЕАЭС, затрагивающего право осуществления внешнеэкономической деятельности, недействительным.

Комиссия ЕАЭС может принять решение не проводить консультации при наличии любого из следующих условий:

1) о мерах, предусмотренных проектом решения Комиссии ЕАЭС, затрагивающего право осуществления внешнеэкономической деятельности, не должно быть известно до даты их введения, в связи с чем проведение консультаций приведет или может привести к недостижению целей, предусмотренных таким решением;

2) проведение консультаций вызовет задержку в принятии решения Комиссии ЕАЭС, затрагивающего право осуществления внешнеэкономической деятельности, что может привести к причинению существенного ущерба интересам государств-членов ЕАЭС;

3) проектом решения Комиссии ЕАЭС, затрагивающим право осуществления внешнеэкономической деятельности, предусматривается предоставление исключительного права.

Экспорт и импорт товаров осуществляются без применения запретов и количественных ограничений.

В исключительных случаях могут устанавливаться:

1) временные запреты или временные количественные ограничения экспорта для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка ЕАЭС;

2) запреты или количественные ограничения экспорта и импорта, необходимые в связи с применением стандартов или правил классификации, сортировки и продажи товаров в международной торговле;

3) ограничения импорта водных биологических ресурсов при их ввозе (для ограничения производства или продажи аналогичного товара, происходящего с территории ЕАЭС).

При введении Комиссией ЕАЭС на территории ЕАЭС количественных ограничений применяются экспортные и импортные квоты.

При введении запрета или количественного ограничения экспорта сельскохозяйственных товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка ЕАЭС, Комиссия ЕАЭС:

1) учитывает последствия запрета или количественного ограничения для продовольственной безопасности третьих стран, импортирующих такие сельскохозяйственные товары с территории ЕАЭС;

2) заблаговременно информирует Комитет по сельскому хозяйству Всемирной торговой организации о характере и продолжительности применения запрета или количественного ограничения экспорта;

3) по просьбе любой импортирующей страны организует консультации либо предоставляет всю необходимую информацию по вопросам, относящимся к рассматриваемой мере.

Комиссия ЕАЭС распределяет объемы экспортной и импортной квот между государствами-членами ЕАЭС и определяет метод распределения долей экспортной и импортной квот среди участников внешнеторговой деятельности государств-членов ЕАЭС, а также при необходимости распределяет объем импортной квоты между третьими странами.

Исключительное право

Осуществление внешнеторговой деятельности может ограничиваться путем предоставления исключительного права.

Исключительное право – право на осуществление участниками внешнеторговой деятельности экспорта и импорта отдельных видов товаров, предоставляемое на основе исключительной лицензии.

Товары, на экспорт и импорт которых предоставляется исключительное право, а также порядок определения государствами-членами ЕАЭС участников внешнеторговой деятельности, которым предоставляется такое исключительное право, определяются Комиссией ЕАЭС.

Перечень участников внешнеторговой деятельности, которым на основании решения Комиссии ЕАЭС государствами-членами ЕАЭС предоставлено исключительное право, подлежит опубликованию на официальном сайте ЕАЭС в сети Интернет.

Решение о введении ограничения на осуществление внешнеторговой деятельности путем предоставления исключительного права принимается Комиссией ЕАЭС по предложению государства-члена ЕАЭС.

Обоснование необходимости введения исключительного права должно содержать финансово-экономические расчеты и иную информацию, подтверждающую целесообразность применения данной меры.

Участники внешнеторговой деятельности, которым на основании решения Комиссии ЕАЭС государствами-членами ЕАЭС предоставлено исключительное право, совершают сделки по экспорту и импорту соответствующих товаров, основываясь на принципе недискриминации и руководствуясь только коммерческими соображениями, включая условия покупки или продажи, и предоставляют организациям третьих стран адекватную возможность (в соответствии с обычной деловой практикой) конкурировать в отношении участия в таких покупках или продажах.

Применение временных мер в одностороннем порядке

В исключительных случаях государства-члены ЕАЭС в торговле с третьими странами могут в одностороннем порядке вводить временные меры.

Временные меры могут быть введены по десяти основаниям, в случаях если эти меры:

- 1) необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка;
- 2) необходимы для охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды, животных и растений;
- 3) относятся к экспорту или импорту золота, серебра;
- 4) применяются для защиты культурных ценностей и культурного наследия;
- 5) необходимы для предотвращения исчерпания невозполнимых природных ресурсов и проводятся одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления, связанных с использованием невозполнимых природных ресурсов;
- 6) связаны с ограничением экспорта товаров, происходящих с территорий государств-членов ЕАЭС, для обеспечения достаточным количеством таких товаров внутренней обрабатывающей промышленности в течение периодов, когда внутренняя цена на такие товары держится на более низком уровне, чем мировая цена, в результате осуществляемого правительством плана стабилизации;
- 7) необходимы для приобретения или распределения товаров при общем или местном их дефиците;
- 8) необходимы для выполнения международных обязательств;
- 9) необходимы для обеспечения обороны и безопасности;
- 10) необходимы для обеспечения соблюдения не противоречащих международным обязательствам правовых актов, касающихся применения таможенного законодательства, охраны окружающей среды, защиты интеллектуальной собственности, и иных правовых актов.

Государство-член ЕАЭС, вводящее временную меру, заблаговременно, но не позднее трех календарных дней до даты ее введения, уведомляет об этом

Комиссию ЕАЭС и вносит предложение о введении такой меры на таможенной территории ЕАЭС.

Комиссия ЕАЭС рассматривает предложение государства-члена ЕАЭС о введении временной меры и по итогам рассмотрения предложения государства-члена ЕАЭС может принять решение о введении такой меры на таможенной территории ЕАЭС. Срок действия такой меры в данном случае устанавливается Комиссией ЕАЭС.

В случае если решение о введении временной меры на таможенной территории ЕАЭС не принято, Комиссия ЕАЭС информирует государство-член ЕАЭС, которое ввело временную меру, и таможенные органы государств-членов ЕАЭС о том, что временная мера действует не более 6 месяцев с даты ее введения.

На основании полученного от государства-члена ЕАЭС уведомления о введении временной меры Комиссия ЕАЭС незамедлительно *информирует таможенные органы государств-членов ЕАЭС о введении* одним из государств-членов ЕАЭС временной меры с указанием:

- 1) наименования нормативного правового акта государства-члена ЕАЭС, в соответствии с которым вводится временная мера;
- 2) наименования товара и его кода ТН ВЭД ЕАЭС;
- 3) даты введения временной меры и срока ее действия.

После получения указанной информации таможенные органы государств-членов ЕАЭС не допускают:

- 1) вывоз соответствующих товаров, происходящих с территории государства-члена ЕАЭС, применившего временную меру, без лицензии, выданной уполномоченным органом этого государства-члена ЕАЭС;
- 2) ввоз соответствующих товаров, предназначенных для государства-члена ЕАЭС, применившего временную меру, без лицензии, выданной уполномоченным органом этого государства-члена ЕАЭС. При этом государства-члены ЕАЭС, не применяющие временную меру, предпринимают необходимые усилия, направленные на недопущение ввоза соответствующих товаров на территорию государства-члена ЕАЭС, применившего временную меру.

1.6. Полномочия органов государственной власти по вопросам нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности

Субъекты государственной таможенной политики обладают различными полномочиями в сфере нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами:

- 1) определяет основные направления торговой политики России;
- 2) определяет особенности порядка ввоза в Россию из стран, не входящих в ЕАЭС, и вывоза из России в страны, не входящие в ЕАЭС, драгоценных металлов и драгоценных камней;

3) устанавливает запреты и ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях участия России в международных санкциях.

Правительство Российской Федерации:

1) обеспечивает проведение в России единой торговой политики и осуществляет меры по ее реализации, принимает соответствующие решения и обеспечивает их выполнение;

2) применяет специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры при осуществлении внешней торговли товарами, а также иные меры по защите экономических интересов России;

3) вводит количественные ограничения экспорта и импорта товаров в соответствии с международными договорами, федеральными законами и определяет порядок применения количественных ограничений экспорта и импорта товаров;

4) в случаях, предусмотренных международными договорами, устанавливает разрешительный порядок экспорта и импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений, а также определяет перечень отдельных видов товаров, в отношении которых применяется такой порядок;

5) определяет порядок формирования и ведения федерального банка выданных лицензий;

6) принимает решения о проведении переговоров и подписании международных договоров России;

7) принимает решения о введении в качестве ответных мер в отношении иностранных государств ограничений внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью;

8) определяет в соответствии с международными договорами и решениями Евразийской экономической комиссии порядок ввоза в Россию и вывоза из России делящихся (расщепляющихся) ядерных веществ;

9) устанавливает порядок вывоза из России товаров, составной частью которых является информация, составляющая государственную тайну.

В настоящее время для перемещения через таможенную границу России товаров попадающих под действие нетарифных мер регулирования требуются разрешения следующих государственных органов, осуществляющих контроль, за соблюдением нетарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности:

1. *Министерство промышленности и торговли РФ* выдает лицензии:

- на ввоз(вывоз) драгоценных металлов и камней;
- шифровальных средств;
- радиоактивных материалов;
- ядерных материалов и технологий;
- озоноразрушающих веществ;
- опасных отходов;
- спирта и водки;

- коллекционных материалов по минералогии и палеонтологии;
- информации о недрах;
- наркотических, ядовитых и сильнодействующих веществ;
- лекарственных средств и фармацевтических субстанций;
- диких животных, растений;
- взрывчатых веществ и пороха.

2. *Центр стандартизации и метрологии* – сертификат – контроль за товарами на предмет их соответствия нормам безопасности РФ.

3. *Ростехнадзор* – сертификат радиационной безопасности на металлолом и строительные материалы.

4. *Россельхознадзор* – фитосанитарный сертификат – на ввоз и вывоз продукции растительного происхождения, ветеринарный сертификат на продукцию животного происхождения.

5. *Министерство культуры РФ* – свидетельство – на право вывоза культурных ценностей.

6. *Роскомнадзор* – разрешение на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств.

7. *Центробанк РФ* – разрешение на ввоз и вывоз памятных монет.

8. *МВД РФ* – разрешение на ввоз и вывоз гражданского и служебного оружия, наркотических средств и психотропных веществ.

9. *Комиссия по гуманитарной и технической помощи* – разрешение – ввоз товаров в качестве гуманитарной помощи.

10. *ФСБ РФ* – разрешение на ввоз специальных технических средств.

Роль таможенных органов в осуществлении контроля соблюдения мер нетарифного регулирования

Запреты и ограничения являются неотъемлемой частью государственного регулирования в рамках развития Евразийского экономического союза. Государство берет на себя заботу о защите национальных интересов и поддержании экономического развития, делегируя полномочия по контрольным функциям федеральным органам исполнительной власти, одним из которых является Федеральная таможенная служба России.

Таможенные органы призваны исключить возможность пересечения таможенной границы без соблюдения соответствующих мер нетарифного регулирования и без наличия разрешений соответствующих государственных органов.

Важной задачей в деятельности должностных лиц таможенных органов является контроль за безопасностью ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС и Российской Федерации товаров, которые могут оказать негативное воздействие на безопасность государства, жизнь и здоровье граждан, окружающую среду. Безопасность товаров является составным элементом национальной безопасности Российской Федерации.

Таможенные органы обеспечивают документальный контроль в целях установления подлинности документов и правильности их оформления, а также достоверности содержащихся в них сведений. Ежегодно таможенные органы выявляют огромное количество недействительных сертификатов соответствия

(деклараций о соответствии), лицензий и других разрешительных документов, представляемых для целей таможенного декларирования.

Таможенные органы обеспечивают контроль соблюдения ограничений, установленных в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством России о таможенном деле в отношении перемещения через таможенную границу специфических товаров: озоноразрушающих веществ, опасных отходов, ядовитых, психотропных веществ, наркотических средств, драгоценных металлов, драгоценных камней, шифровальных средств, животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, лекарственных средств и др.

2. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Понятие и назначение лицензирования внешнеторговой деятельности

Лицензирование экспорта и импорта товаров является мерой оперативно-го регулирования внешнеторговых связей государством. Лицензирование входит в число количественных ограничений экспорта и импорта. Посредством данных ограничений государство может полностью запретить закупку нежелательных иностранных товаров или ввоз их из конкретных стран, удерживать импорт на строго определенном уровне, увеличивать или сокращать его по отношению к внутреннему потреблению, контролировать импорт, не влияя на динамику и структуру товарооборота. Эти инструменты регулирования применяются и для получения встречных уступок у партнера или в качестве ответного шага на дискриминационные действия со стороны отдельных стран или групп стран.

К 70-м гг. XX в. в связи с усилением конкурентной борьбы на мировом рынке количественные ограничения экспорта и импорта стали активно использоваться как средство торгово-политического нажима на конкурентов и метод защиты внутреннего рынка.

Лицензирование – комплекс административных мер, устанавливающий порядок выдачи лицензий и разрешений (прил. № 7 к Договору о ЕАЭС 2014 г.).

Лицензия (от лат. *licentia* – право) – специальный документ на право осуществления экспорта и импорта товаров.

Лицензиат – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на осуществление конкретного вида деятельности.

Лицензионные условия – условия действительности лицензии.

Лицензирование применяется на определенные периоды времени по отдельным товарам, включенным в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – участниками Евразийского экономического союза в торговле с третьими странами (единый перечень), а также по отдельным странам или группам стран в тех случаях, когда это обусловлено экономическими и политическими интересами государства.

Цели лицензирования экспорта и импорта товаров:

- 1) ограничение экспорта и импорта отдельных категорий товара в интересах государства;
- 2) сбалансирование международного товарооборота;
- 3) выполнение международных обязательств.

Лицензирование в случаях, установленных Комиссией ЕАЭС, применяется при экспорте и импорте отдельных видов товаров, если в отношении этих товаров введены:

- 1) количественные ограничения;
- 2) исключительное право (*исключительное право* – право на осуществление участниками внешнеторговой деятельности экспорта и импорта отдельных видов товаров, предоставляемое на основе исключительной лицензии);

3) разрешительный порядок (*разрешительный порядок* – введение лицензирования или применение иных административных мер регулирования внешнеторговой деятельности);

4) тарифная квота;

5) импортная квота в качестве специальной защитной меры.

Лицензирование реализуется путем выдачи уполномоченным органом участнику внешнеторговой деятельности лицензии на экспорт и импорт товаров.

Лицензии, выданные уполномоченным органом одного государства-члена ЕАЭС, признаются всеми другими государствами-членами ЕАЭС.

Автоматическое лицензирование (наблюдение)

В целях мониторинга динамики экспорта и импорта отдельных видов товаров Комиссия ЕАЭС вправе вводить автоматическое лицензирование (наблюдение).

Автоматическое лицензирование (наблюдение) – временная мера, устанавливаемая в целях мониторинга динамики экспорта или импорта отдельных видов товаров.

Разрешение – специальный документ, выдаваемый участнику внешнеторговой деятельности на основании внешнеторговой сделки, предметом которой является товар, в отношении которого установлено *автоматическое лицензирование (наблюдение)*.

Введение автоматического лицензирования осуществляется по инициативе как государства-члена ЕАЭС, так и Комиссии ЕАЭС.

Обоснование необходимости введения автоматического лицензирования (наблюдения) должно содержать информацию о невозможности отслеживания количественных показателей экспорта и импорта отдельных видов товаров и их изменений иными способами.

Перечень отдельных видов товаров, в отношении которых вводится автоматическое лицензирование (наблюдение), а также сроки такого автоматического лицензирования (наблюдения) устанавливаются Комиссией ЕАЭС.

Товары, в отношении которых введено автоматическое лицензирование (наблюдение), включаются в единый перечень товаров.

Экспорт и импорт товаров, в отношении которых введено автоматическое лицензирование (наблюдение), осуществляются при наличии разрешений, выданных уполномоченным органом, в порядке, определяемом Комиссией ЕАЭС.

2.2. Виды лицензий

Лицензии на экспорт и импорт товаров бывают трех основных видов:

1. Разовая.
2. Генеральная.
3. Исключительная.

1. *Разовая (индивидуальная) лицензия* – разовое разрешение на ввоз или вывоз определенного товара, выдаваемое конкретному участнику внешнеторговой деятельности без права передачи такого разрешения другим лицам.

В прил. № 7 к Договору о ЕАЭС 2014 г. приведено следующее определение: «*разовая лицензия*» – лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности на основании внешнеторговой сделки, предметом которой является лицензируемый товар, и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт этого товара в определенном количестве.

Период действия разовой лицензии не может превышать 1 года с даты начала ее действия. Срок действия разовой лицензии может быть ограничен сроком действия внешнеторгового контракта (договора) или сроком действия документа, являющегося основанием для выдачи лицензии.

Для товаров, в отношении которых введены количественные ограничения экспорта и (или) импорта, или импортная квота в качестве специальной защитной меры, или тарифные квоты, период действия лицензии заканчивается в календарном году, на который установлена квота.

Разовые (индивидуальные) лицензии в большей степени характерны для внешнеторговой практики развивающихся стран. В таких лицензиях указываются обычно количество товара, разрешенного к ввозу (вывозу) (иногда в международной коммерческой практике встречаются *открытые индивидуальные лицензии*, представляющие собой разрешения на ввоз неограниченного объема товаров), его стоимость, страна происхождения или назначения. Иногда в них может указываться даже конкретный таможенный орган, через который может ввозиться (вывозиться) товар.

Разовые лицензии являются достаточно эффективной формой осуществления количественного ограничения внешней торговли. Выдача таких лицензий может быть обусловлена принятием покупателем или поставщиком дополнительных экономических обязательств (закупка товаров на внутреннем рынке, вывоз за границу части произведенной продукции предприятием-импортером и т.д.).

В развивающихся странах сформировались разнообразные механизмы выдачи разрешений на импорт «избранным покупателям»:

- импортерам, использующим товар исключительно для собственного потребления (исключая его последующую перепродажу на внутреннем рынке);
- «зарегистрированным» импортерам (так, например, в Южной Корее «зарегистрированными» могут стать только те импортеры, которые имеют за 2 последних года оборот не менее 500 тыс. долл.);
- импортерам, «одобренным правительством» (в Кот д'Ивуаре, например, такие требования предъявляются к импорту мяса и рыбы);
- импортерам, являющимся национальными потребителями ввозимого товара (импорт цемента в Саудовскую Аравию).

2. *Генеральная лицензия* – лицензия, предоставляющая участнику внешнеторговой деятельности право на экспорт или импорт отдельного вида лицензируемого товара в определенном лицензией количестве (прил. № 7 к Договору о ЕАЭС 2014 г.).

Генеральная лицензия предоставляет ее владельцу право в течение определенного времени ввозить (вывозить) товары, упомянутые в соответствующем перечне несколькими партиями.

Срок действия генеральной лицензии не может превышать 1 года с даты начала ее действия, а для товаров, в отношении которых введены количественные ограничения экспорта и (или) импорта или тарифные квоты, заканчивается в календарном году, на который установлена квота, если иное не установлено Комиссией ЕАЭС.

Разновидностью генеральной лицензии является глобальная лицензия.

Глобальная (открытая) лицензия – генеральная лицензия, в которой сняты ограничения в отношении количества и страны происхождения ввозимых товаров.

Генеральные лицензии характерны для внешнеторгового регулирования, как правило, развитых стран. Они публикуются в официальных изданиях и, по существу, разрешают ввоз в страну всех товаров, кроме тех, ввоз которых запрещен или ограничен.

3. *Исключительная лицензия* – лицензия, предоставляющая участнику внешнеторговой деятельности исключительное право на экспорт или импорт отдельного вида товара (прил. № 7 к Договору о ЕАЭС 2014 г.).

Срок действия исключительной лицензии устанавливается Комиссией ЕАЭС в каждом конкретном случае.

Наиболее распространенными в международной торговой практике являются индивидуальные (разовые) и генеральные лицензии. Широко применяются также различные формы «промежуточных» лицензий, содержащих отдельные черты и признаки генеральных и разовых лицензий и ставящих разрешение на ввоз (вывоз) товаров в зависимость от конкретных дополнительных условий.

2.3. Органы, выдающие лицензии на экспорт и импорт товаров

Органы федеральной исполнительной власти России, уполномоченные выдавать лицензии на экспорт и импорт товаров:

1. *Министерство промышленности и торговли (Минпромторг)* – на все товары в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза или вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (перечень № 2, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»; всего в данном перечне 20 видов товаров).

2. *Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК)* – на товары двойного назначения;

3. *Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС)* – на товары военного назначения.

Для получения лицензии на экспорт и импорт определенных видов товаров необходимо получение заявителем согласования на заявлении о выдаче лицензии или разрешения от федеральных органов исполнительной власти. Перечень данных органов приведен в табл. 2.1.

Таблица 2.1

Перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на согласование заявлений о выдаче лицензий на экспорт и импорт товаров

№ п/п	Федеральный орган исполнительной власти	Перечень товаров (с указанием раздела Единого перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза с таможенной территории ЕАЭС)
1	Минсельхоз России	– химические средства защиты растений (2.2)
2	Росприроднадзор	– коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии (2.4); – дикорастущее лекарственное сырье (растения, части растений, семена, плоды) (2.5); – дикие живые животные и отдельные дикорастущие растения (2.6); – редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, их частей и дериватов, включенных в Красную книгу России (2.8); – минеральное сырье (2.11); – информация о недрах (2.23); – озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая (2.1); – опасные отходы (2.3); – ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (2.13)
3	Минкультуры России	– коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии (2.4); – культурные ценности, документы национальных архивных фондов, оригиналы архивных документов (2.20); – служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему (2.22)
4	Минфин России	– драгоценные металлы (2.10) и драгоценные камни (2.9)
5	Росздравнадзор	– наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры (2.12); – органы и ткани человека, кровь и ее компоненты (2.21)
6	Роскомнадзор; Минобороны России; ФСО России	– радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения (2.16)
7	ФСБ России	– специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации (2.17); – шифровальные (криптографические) средства (2.19)
8	МВД России	– наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры (2.12); – служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему (2.22)

Не требуется согласование для получения лицензий на товары из разд. 2.7 Единого перечня «Виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г. (СИТЕС)».

2.4. Порядок оформления заявления на выдачу лицензии

Заявление оформляется заявителем на бумажном носителе и заполняется с использованием электронных печатающих устройств по установленным формам [формы 1 и 2].

Заявителем также оформляется электронная копия заявления в формате, утвержденном Комиссией ЕАЭС.

Заявление может представляться в уполномоченный орган в форме электронного документа. В этом случае заявление на бумажном носителе и электронная копия заявления заявителем не оформляются.

Графы заявления заполняются следующим образом:

1) графа 1 «Заявление»:

в графе указывается 13-значный номер заявления, который формируется следующим образом:

– знаки 1 и 2 – код страны в соответствии с классификатором стран мира (для государства-члена ЕАЭС уполномоченного органа: Республика Армения – AM, Республика Беларусь – BY, Республика Казахстан – KZ, Кыргызская Республика – KG, *Российская Федерация* – RU);

– знаки 3 и 4 – две последние цифры года, в котором зарегистрировано заявление;

– знаки 5–7 – номер печати (код) уполномоченного органа;

– знаки 8–13 – порядковый номер заявления, присваиваемый уполномоченным органом в специальном журнале регистрации заявлений в письменном или электронном виде с использованием информационных технологий путем присвоения заявлению 6-значного регистрационного номера в порядке возрастания. Эта графа заполняется должностным лицом уполномоченного органа;

2) графа 2 «Период действия»:

– в графе указывается запрашиваемый заявителем период действия лицензии в формате ДД.ММ.ГГГГ, где ДД – число, ММ – месяц, ГГГГ – год (например, с 01.01.2018 по 31.12.2018 г.).

Дата, с которой начинается период действия лицензии, не должна наступать позднее трех месяцев с даты подписания заявления заявителем.

Графа может не заполняться при оформлении заявления на выдачу исключительной лицензии, если период действия такой лицензии не установлен соответствующим решением Комиссии ЕАЭС;

3) графа 3 «Тип лицензии»:

в левой части графы указывается вид лицензии:

– «генеральная» (для оформления генеральной лицензии);

– «разовая» (для оформления разовой лицензии);

– «исключительная» (для оформления исключительной лицензии).

В правой части графы через знак «|» (вертикальная черта) указывается направление перемещения товара (прописными буквами):

– «экспорт» (для оформления лицензии на экспорт);

– «импорт» (для оформления лицензии на импорт);

4) графа 4 «Контракт»:

– в графе указываются номер контракта (договора) на осуществление внешнеторговой сделки и дата его подписания в формате ДД.ММ.ГГГГ.

В случае отсутствия номера контракта (договора) делается запись: «б/н».

В случае оформления заявления на выдачу генеральной или исключительной лицензии графа не заполняется;

5) графа 5 «Заявитель»:

в графе указываются следующие сведения о заявителе:

– для юридических лиц – полное официальное наименование и юридический адрес;

– для индивидуальных предпринимателей – фамилия, имя, отчество (при наличии) и сведения о документе, удостоверяющем личность (серия, номер, когда и кем выдан).

В правом верхнем углу графы через знак «|» (вертикальная черта) указывается:

– для Республики Армения – учетный номер налогоплательщика (УНН);

– для Республики Беларусь – учетный номер плательщика (УНП);

– для Республики Казахстан – бизнес-идентификационный номер (БИН);

– для Кыргызской Республики – идентификационный налоговый номер (ИНН);

– для Российской Федерации – идентификационный номер налогоплательщика (ИНН);

б) графа 6 «Покупатель» [форма 1 – при экспорте] или «Продавец» [форма 2 – при импорте].

В графе указываются полное официальное наименование и полный адрес иностранного партнера (партнера), являющегося контрагентом заявителя по контракту (договору), предусматривающему передачу прав на товар, указанный в контракте (договоре) (в соответствии с контрактом (договором)). При этом в качестве покупателя указывается иностранный партнер (партнер), получающий от заявителя права на товар, а в качестве продавца – иностранный партнер (партнер), передающий такие права заявителю.

В случае оформления заявления на выдачу генеральной или исключительной лицензии в графе делается запись: «В соответствии с условиями контрактов (договоров)»;

7) графа 7 «Страна назначения» [форма 1 – при экспорте] или «Страна отправления» [форма 2 – при импорте].

В графе в соответствии с классификатором стран мира указываются краткое название страны назначения (в случае экспорта) или страны отправления (в случае импорта) и код страны.

Если в контракте (договоре) предусмотрено несколько стран назначения (отправления), в графе делается запись: «В соответствии с условиями контракта (договора)», при этом код страны не указывается. Если указанные страны относятся к странам Европейского союза, в графе делается запись: «Страны ЕС», при этом код страны не указывается.

В случае оформления генеральной или исключительной лицензии или в случае отсутствия у заявителя сведений о стране (странах) отправления товаров графа не заполняется;

8) графа 8 «Страна покупателя» [форма 1 – при экспорте] или «Страна продавца» [форма 2 – при импорте].

В графе в соответствии с классификатором стран мира указываются краткое название страны покупателя (продавца) и код страны. Код страны утвержден Общероссийский классификатор стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001 (ОКСМ) (принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ № 529-ст от 14.12.2001 г.), по данному классификатору:

643 РОССИЯ
156 КИТАЙ
840 СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ
392 ЯПОНИЯ
276 ГЕРМАНИЯ

В случае оформления заявления на выдачу генеральной или исключительной лицензии в графе делается запись: «В соответствии с условиями контрактов (договоров)», при этом код страны не указывается;

9) графа 9 «Валюта контракта»:

в графе в соответствии с классификатором валют указываются полное наименование валюты контракта (договора) и ее цифровой код. Код валюты контракта утвержден Общероссийский классификатор валют ОК (МК (ИСО 4217) 003-97) 014-2000 (ОКВ) (утв. постановлением Госстандарта РФ № 405-ст от 25.12.2000 г.), по данному классификатору:

643 RUB Российский рубль (Россия)
840 USD Доллар США
978 EUR Евро
826 GBP Фунт стерлингов
392 JPY Иена (Япония)
156 CNY Юань (Китай)

В случае оформления заявления на выдачу генеральной или исключительной лицензии в графе делается запись: «В соответствии с условиями контрактов (договоров)», при этом код валюты не указывается;

10) графа 10 «Стоимость»:

в графе указывается стоимость товара в валюте контракта (договора).

Если стоимость имеет дробные единицы, такая стоимость округляется до целой величины по правилам математического округления.

В случае оформления заявления на выдачу генеральной или исключительной лицензии графа не заполняется.

При отсутствии в контракте (договоре) и приложениях (дополнениях) к нему сведений, позволяющих указать в заявлении точную стоимость товара, стоимость указывается ориентировочно;

11) графа 11 «Статистическая стоимость»:

в графе указывается стоимость товара в долларах США в соответствии с контрактом (договором).

Если стоимость товара выражена в отличной от долларов США валюте, пересчет такой стоимости в доллары США производится в соответствии с паритетом валют (стоимостное соотношение валюты, указанной в контракте (договоре), к доллару США по курсу, установленному национальным (центральным) банком государства-члена ЕАЭС на дату подписания контракта (договора)).

Если стоимость имеет дробные единицы, такая стоимость округляется до целой величины по правилам математического округления.

В случае оформления заявления на выдачу генеральной или исключительной лицензии, а также при отсутствии в контракте (договоре) и приложениях (дополнениях) к нему сведений, позволяющих указать в заявлении точную стоимость товара, статистическая стоимость указывается ориентировочно. При этом в графе 16 делается запись: «Стоимость и статистическая стоимость указаны ориентировочно»;

12) графа 12 «Страна происхождения»:

в графе в соответствии с классификатором стран мира указываются краткое название страны происхождения товара и код страны.

Если в контракте (договоре) предусмотрено несколько стран происхождения товара, в графе делается запись: «В соответствии с условиями контрактов (договоров)», при этом код страны не указывается. Если указанные страны относятся к странам Европейского союза, в графе делается запись: «Страны ЕС», при этом код страны не указывается.

В случае оформления заявления на выдачу генеральной или исключительной лицензии или в случае отсутствия у заявителя сведений о стране происхождения товаров в графе делается запись: «В соответствии с условиями контрактов (договоров)», при этом код страны не указывается.

13) графа 13 «Количество»:

в графе указывается количество товара в единицах измерения, указанных в графе 14 (для весовых единиц – вес нетто).

Под весом нетто понимается вес товара без упаковки, устанавливаемый в соответствии с техническими регламентами или нормативными документами по стандартизации, а также в соответствии с другими актами законодательства государств-членов ЕАЭС;

14) графа 14 «Единица измерения»:

в графе может указываться построчно до двух единиц измерения. В первой строке указывается сокращенное наименование единицы измерения товара (основной или дополнительной) в соответствии с единой ТН ВЭД ЕАЭС. Вторая строка заполняется по мере необходимости, при этом в графе 13 количество товара также указывается построчно;

15) графа 15 «Код товара по ЕТН ВЭД и его описание»:

в графе указываются описание товара и его классификационный код в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. Описание товара должно позволить произвести однозначное отнесение товара к одному 10-значному классификационному коду по ТН ВЭД ЕАЭС. Описание товара должно включать в себя его наименование (торговое, коммерческое или иное традиционное).

Если вся информация не помещается в графе 15, часть такой информации указывается в графе 16.

Если заявление о выдаче лицензии оформляется на несколько видов товаров, соответствующих одному 10-значному классификационному коду по ТН ВЭД ЕАЭС, к заявлению оформляется приложение по форме № 3. При этом в графе 15 заявления указывается описание товара, позволяющее произвести однозначное отнесение товара к одному 10-значному классификационному коду по ТН ВЭД ЕАЭС, и делается запись: «(см. приложение на ____ листах)»;

16) графа 16 «Дополнительная информация»:

в графе при необходимости указываются сведения, уточняющие сведения в графах 7, 8, 10–15 и 17, а также сведения об изменениях, вносимых в контракт (договор) на день оформления заявления;

17) графа 17 «Основание для выдачи лицензии»:

в графе указываются следующие сведения:

– номера и даты принятых решений Комиссии ЕАЭС, нормативных правовых актов государств-членов ЕАЭС или уполномоченных международных органов, являющихся основанием для выдачи лицензии;

– номера и даты контрактов (договоров) между заявителем и производителем или потребителем товара, если в качестве заявителя выступает посредник;

– номер и дата документа, подтверждающего выделение квоты (в случае оформления лицензии на котируемый товар);

– иные необходимые сведения, на основании которых выдается лицензия;

18) графа 18 «Уполномоченное лицо заявителя»:

в графе указываются инициалы, фамилия, должность и телефон лица, уполномоченного заявителем на подписание заявления, с проставлением личной подписи указанного лица и даты подписания такого заявления. Подпись уполномоченного лица заявителя заверяется печатью (при наличии).

2.5. Порядок выдачи лицензий и разрешений на экспорт и импорт товаров

Порядок выдачи лицензий

Лицензия может выдаваться (оформляться) в печатной и электронной формах. Структура и формат лицензии в форме электронного документа утверждаются Комиссией ЕАЭС.

Заявитель – участник внешнеторговой деятельности, который представляет в уполномоченный орган документы в целях оформления лицензии или разрешения.

Для оформления лицензии заявителем или его представителем, имеющим письменное подтверждение соответствующих полномочий, в уполномоченный орган представляются следующие документы и сведения:

1) заявление о выдаче лицензии, заполненное и оформленное в соответствии с инструкцией об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии (далее – заявление);

2) электронная копия заявления в формате, утвержденном Комиссией ЕАЭС;

3) копия внешнеторгового договора (контракта), приложения и дополнения к нему (*для разовой лицензии*), а в случае отсутствия внешнеторгового договора (контракта) – копия иного документа, подтверждающего намерения сторон;

4) копия документа о постановке на учет в налоговом органе или о государственной регистрации;

5) копия лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности или сведения о наличии лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности (если это предусмотрено законодательством государства-члена ЕАЭС), если такой вид деятельности связан с оборотом товара, в отношении которого введено лицензирование на таможенной территории ЕАЭС;

6) иные документы (сведения), если они определены решением Комиссии ЕАЭС, на основании которого введено лицензирование соответствующего товара.

Каждый лист представленных копий документов должен быть заверен подписью и печатью заявителя, либо копии документов должны быть прошиты и их последние листы заверены подписью и печатью заявителя.

Представленные заявителем документы подлежат регистрации в уполномоченном органе.

Заявление и документы (сведения) могут представляться в форме электронного документа. Допускается представление документов (сведений) в виде сканированных документов, заверенных электронной цифровой подписью заявителя.

Документы, представленные для оформления лицензии или разрешения, а также документы, подтверждающие исполнение лицензии, подлежат хранению в уполномоченных органах в течение трех лет с даты окончания срока действия лицензии или разрешения либо с даты принятия решения о прекращении или о приостановлении действия лицензии.

За выдачу (оформление) лицензии и дубликата лицензии уполномоченным органом взимается государственная пошлина (лицензионный сбор). Лицензия выдается после представления заявителем документа, подтверждающего уплату государственной пошлины (лицензионного сбора), взимаемой за выдачу (оформление) лицензии.

Выдача лицензии или отказ в ее выдаче осуществляются уполномоченным органом в течение 15 рабочих дней с даты подачи документов, если решением Комиссии ЕАЭС не установлены иные сроки.

Основанием для отказа в выдаче лицензии является:

- 1) наличие неполных или недостоверных сведений в документах, представленных заявителем для получения лицензии;
- 2) несоблюдение требований по оформлению необходимых документов;
- 3) прекращение или приостановление действия одного или нескольких документов, служащих основанием для выдачи лицензии;
- 4) нарушение международных обязательств государств-членов ЕАЭС, которое может наступить вследствие исполнения договора (контракта), для реализации которого запрашивается лицензия;
- 5) исчерпание квоты на лицензируемый товар (в случае оформления лицензии на квотируемые товары).

Решение об отказе в выдаче лицензии должно быть мотивированным и представляться заявителю в письменной форме либо в форме электронного документа, если это предусмотрено решением Комиссии ЕАЭС, а при отсутствии указанного решения – законодательством государства-члена ЕАЭС.

Уполномоченный орган оформляет оригинал лицензии, который выдается заявителю. Заявитель до таможенного декларирования товаров представляет оригинал лицензии в соответствующий таможенный орган, который при постановке лицензии на контроль выдает заявителю ее копию с отметкой таможенного органа о постановке на контроль.

Если уполномоченным органом выдана (оформлена) лицензия в форме электронного документа, то представление заявителем оригинала лицензии на бумажном носителе в таможенный орган своего государства не требуется.

Внесение изменений в выданные лицензии, в том числе по причинам технического характера, не допускается.

В случае если внесены изменения в учредительные документы заявителя, зарегистрированного в качестве юридического лица (изменение организационно-правовой формы, наименования либо места его нахождения), или изменены паспортные данные заявителя, являющегося физическим лицом, заявитель обязан обратиться с просьбой о прекращении действия выданной лицензии и оформлении новой лицензии с приложением заявления и документов, подтверждающих указанные изменения.

Уполномоченный орган вправе принять решение о прекращении или приостановлении действия лицензии в следующих случаях:

- 1) обращение заявителя, представленное в письменной форме или в форме электронного документа;
- 2) внесение изменений в учредительные документы заявителя, зарегистрированного в качестве юридического лица (изменение организационно-правовой формы, наименования либо места его нахождения), или изменение паспортных данных заявителя, являющегося физическим лицом;
- 3) выявление недостоверных сведений в документах, представленных заявителем в целях получения лицензии;
- 4) прекращение или приостановление действия одного или нескольких документов, на основании которых была выдана лицензия;

5) нарушение при исполнении договора (контракта), на основании которого выдана лицензия, международных обязательств государства-члена ЕАЭС;

6) отзыв лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности, если такой вид деятельности связан с оборотом товара, в отношении которого введено лицензирование;

7) выявление допущенных при выдаче лицензии нарушений, повлекших выдачу лицензии, которая при соблюдении установленного порядка не могла быть выдана;

8) несоблюдение владельцем лицензии установленных международными нормативными правовыми актами или нормативными правовыми актами государства-члена ЕАЭС условий выдачи лицензии;

9) наличие судебного решения;

10) непредставление отчета или справки об исполнении лицензии.

Действие лицензии приостанавливается с даты принятия уполномоченным органом решения об этом.

Действие приостановленной лицензии может быть возобновлено уполномоченным органом после устранения причин, вызвавших приостановление ее действия. При этом приостановление действия лицензии не является основанием для ее продления.

В случае утраты лицензии уполномоченный орган выдает по письменному обращению заявителя и после уплаты государственной пошлины (лицензионного сбора) дубликат лицензии, оформляемый аналогично оригиналу и содержащий запись «Дубликат».

Обращение, в котором разъясняются причины и обстоятельства утраты лицензии, составляется в произвольной форме.

Дубликат лицензии выдается уполномоченным органом в течение пяти рабочих дней с даты подачи обращения.

Следующим этапом работы с лицензией является *исполнение лицензии*.

Исполнение лицензии – фактический ввоз на таможенную территорию ЕАЭС или вывоз с таможенной территории ЕАЭС товаров, в отношении которых произведен выпуск таможенными органами на основании выданной (оформленной) лицензии.

Отчетность об исполнении лицензии

Владельцы генеральных и исключительных лицензий обязаны ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в уполномоченный орган отчет о ходе исполнения лицензии.

Владельцы разовых лицензий в течение 15 календарных дней по истечении срока действия лицензии обязаны представлять в уполномоченный орган справку об исполнении лицензии.

При снятии лицензии с контроля соответствующий таможенный орган государства-члена ЕАЭС выдает заявителю на основании его письменного обращения справку об исполнении лицензии в течение пяти рабочих дней.

Таможенные органы представляют информацию в электронной форме об исполнении лицензий непосредственно в уполномоченный орган. Если инфор-

мация об исполнении лицензий представляется таможенными органами в электронной форме непосредственно в уполномоченный орган, отчеты о ходе исполнения лицензий и справки об исполнении лицензий владельцами лицензий в уполномоченный орган не представляются.

Порядок выдачи разрешений

Для ввоза и вывоза товаров, в отношении которых введено *автоматическое лицензирование (наблюдение)*, необходимо наличие специального документа – *Разрешения*.

Разрешение может выдаваться (оформляться) в форме электронного документа.

Разрешения, выданные уполномоченным органом одного государства-члена ЕАЭС, признаются всеми другими государствами-членами ЕАЭС.

Срок выдачи разрешений не может превышать трех рабочих дней с даты подачи заявления.

Документы, необходимые для получения Разрешения:

- 1) письменного заявления;
- 2) проекта разрешения на бумажном носителе;
- 3) электронной копии проекта разрешения.

Срок действия разрешения ограничивается календарным годом, в котором выдано разрешение.

Уполномоченный орган оформляет оригинал разрешения, который выдается участнику внешнеторговой деятельности или его представителю, имеющему письменное подтверждение полномочий на его получение.

Участник внешнеторговой деятельности до таможенного декларирования товаров представляет оригинал разрешения в соответствующий таможенный орган, который при постановке разрешения на контроль выдает участнику внешнеторговой деятельности его копию с отметкой таможенного органа о постановке на контроль.

Если уполномоченным органом выдано (оформлено) разрешение в форме электронного документа, то представление участником внешнеторговой деятельности оригинала разрешения на бумажном носителе в таможенный орган своего государства не требуется.

Выданные разрешения не подлежат переоформлению на других участников внешнеторговой деятельности.

Внесение изменений в выданные разрешения не допускается.

В случае утраты выданного разрешения уполномоченный орган в течение трех рабочих дней может выдать по письменному обращению участника внешнеторговой деятельности дубликат разрешения, оформляемый аналогично оригиналу и содержащий запись «Дубликат». При этом в обращении должны разъясняться причины и обстоятельства утраты разрешения. Обращение составляется в произвольной форме.

2.6. Порядок оформления лицензии

Лицензия оформляется уполномоченным органом по установленным формам [формы 4 и 5], на специальной, защищенной от подделок бумаге с использованием соответствующих информационных технологий.

Лицензия может оформляться в форме электронного документа в порядке, утвержденном Комиссией ЕАЭС.

Графы лицензии заполняются следующим образом:

1) графа «Уполномоченный орган»:

в графе указывается полное наименование уполномоченного органа;

2) графа 1 «Лицензия»:

в графе указывается 16-значный номер лицензии, который формируется следующим образом:

– знаки 1–3 – *код товара*;

Первый и второй знаки номера лицензии определяются в соответствии с номерами разделов Единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (приложение № 7 к Договору о ЕАЭС 2014 г.) и публикуемого на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а в случае отсутствия товара в указанном едином перечне – в соответствии с номером раздела Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами ЕАЭС в торговле с третьими странами, утвержденного Решением Коллегии ЕАЭС № 134 от 16.08.2012 г.

Третий знак номера лицензии имеет нулевое значение или по усмотрению уполномоченного органа используется в значениях от «1» до «9» для целей дополнительной классификации товаров, включенных в соответствующий раздел Единого перечня.

– знаки 4 и 5 – *код страны* в соответствии с классификатором стран мира (для государства-члена ЕАЭС уполномоченного органа: Республика Армения – AM, Республика Беларусь – BY, Республика Казахстан – KZ, Кыргызская Республика – KG, Российская Федерация – RU);

– знаки 6 и 7 – *две последние цифры года*, в котором было зарегистрировано заявление;

– знаки 8–10 – *номер печати (код) уполномоченного органа*;

– знаки 11–16 – *порядковый номер заявления*, присвоенный уполномоченным органом при регистрации заявления в специальном журнале регистрации заявлений;

3) графы 2–17 заполняются в соответствии с порядком заполнения соответствующих граф Заявления на выдачу Лицензии;

4) графа 18 «Уполномоченное лицо»:

в графе указываются инициалы, фамилия и должность должностного лица уполномоченного органа, в компетенцию которого входит подписание лицензии, с проставлением подписи указанного лица и даты. Подпись указанного лица заверяется печатью уполномоченного органа.

Внизу бланка лицензии за пределами заполненных граф может располагаться штриховой или иной код, содержащий данные, указанные в графах лицензии.

2.7. Осуществление таможенного контроля лицензируемых товаров

Оригинал лицензии представляется владельцем лицензии для постановки на контроль в таможенный орган того государства – члена ЕАЭС, на территории которого зарегистрирован владелец лицензии, а именно:

1) в таможенный орган, в подчинении которого находятся таможенные органы страны ЕАЭС, в которых планируется произвести таможенное декларирование всех лицензируемых товаров;

2) в таможенный орган по месту нахождения владельца лицензии, если планируется произвести таможенное декларирование лицензируемых товаров в таможенных органах страны ЕАЭС, подчиненных разным таможенным органам.

Владелец лицензии либо уполномоченное надлежащим образом им лицо одновременно с оригиналом лицензии представляет в таможенный орган письменное заявление о постановке лицензии на контроль в произвольной форме, в котором должны содержаться следующие сведения:

1) наименования таможенных органов, в подчинении которых находятся таможенные посты, в которых планируется произвести таможенное декларирование лицензируемых товаров;

2) количество и наименование ввозимых (вывозимых) по лицензии товаров для каждого таможенного поста, в котором планируется произвести таможенное декларирование лицензируемых товаров.

К письменному заявлению прилагаются следующие документы:

1) копии лицевой стороны оригинала лицензии, количество которых должно соответствовать количеству таможенных постов, в которых планируется произвести таможенное декларирование лицензируемых товаров;

2) копия лицевой стороны оригинала лицензии для ее последующего представления в таможенные органы, в регионах деятельности которых расположены места прибытия (убытия) товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

Если у лицензии имеется приложение, его копия в таможенный орган не представляется.

На оборотных сторонах копий лицензии, предназначенных для представления при таможенном декларировании, должны содержаться указанные в письменном заявлении сведения согласно утвержденной форме [форма № 7]. Данные сведения дополнительно представляются в электронном виде в формате RTF.

Постановка лицензии на контроль осуществляется в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня регистрации заявления в таможенном органе.

Оригинал лицензии представляют в подразделение таможни, осуществляющее контроль за ввозом и вывозом лицензируемых товаров и соблюдением мер нетарифного регулирования и экспортного контроля (далее – отдел таможни оригинала лицензии).

Отдел таможи оригинала лицензии проверяет правильность заполнения лицензии. Лицензии, заполненные с нарушением установленного порядка, к регистрации не принимаются.

Оригинал лицензии регистрирует отдел таможи оригинала лицензии в *Журнале регистрации оригиналов лицензий* [форма № 8].

Листы Журнала регистрации оригиналов лицензий должны быть пронумерованы, прошиты и сброшюрованы. Журнал регистрации оригиналов лицензий подписывает начальник таможи (его заместитель), подпись заверяется печатью таможи. Любые изменения и исправления в записях должны быть подписаны уполномоченным должностным лицом отдела таможи оригинала лицензии и заверены его личной номерной печатью.

Должностное лицо отдела таможи оригинала лицензии на оборотной стороне оригинала лицензии указывает номер и срок действия лицензии, наименования, коды таможен, в регионе деятельности которых находятся получатели (отправители) товаров, и количество ввозимых или вывозимых товаров напротив наименования соответствующей таможи, подписывает внесенные сведения и заверяет личной номерной печатью. Количество товаров должно указываться в основных или дополнительных единицах измерения в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и соответствовать количеству, указанному в лицензии.

Таможенный орган может отказать в постановке лицензии на контроль по следующим основаниям:

- 1) таможенный орган не уполномочен на постановку лицензии на контроль;
- 2) представлены не все установленные документы и сведения;
- 3) представленные документы оформлены не соответствующим образом;
- 4) выявлены несоответствия сведений, содержащихся на оборотной стороне копии лицензии, сведениям, указанным в оригинале лицензии и приложении к ней.

В случае отказа от постановки лицензии на контроль таможенный орган в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня регистрации в таможенном органе заявления, направляет ее владельцу письменный отказ в постановке лицензии на контроль с приложением оригинала лицензии и указанием основания такого отказа.

После постановки лицензии на контроль ее оригинал остается в таможенном органе, а ее владельцу возвращаются заверенные копии лицензии не позднее двух рабочих дней после постановки лицензии на контроль.

После внесения сведений на оборотную сторону оригинала лицензии должностное лицо отдела таможи оригинала лицензии делает копии лицевой и оборотной сторон лицензии, число которых должно соответствовать числу таможен, которые будут производить таможенное оформление товаров по этой лицензии.

Отдел таможи оригинала лицензии формирует электронную базу данных зарегистрированных лицензий и не позднее пятого числа каждого календарного месяца, следующего за отчетным, направляет ее в Информационную систему ФТС России по электронным каналам связи с внесенными в предыду-

щем месяце изменениями и дополнениями. Передачу указанной информации осуществляет подразделение таможни, на которое возложена функция информационно-технического обеспечения.

Владелец лицензии направляет заверенные копии лицензии в таможни, которые будут производить таможенное оформление товаров, и в таможни, через пункты пропуска которых будет осуществляться ввоз (вывоз) товаров. Принятие таможнями незаверенных копий лицензий не допускается.

Одну копию лицевой и оборотной сторон лицензии не позднее следующего дня после регистрации оригинала лицензии таможня направляет в Информационную систему ФТС России.

Копия лицензии представляется в подразделение таможни, к компетенции которого относятся вопросы нетарифного регулирования и экспортного контроля (далее – отдел таможни копии лицензии).

Копию лицензии регистрирует отдел таможни копии лицензии в *Журнале регистрации копий лицензий* по своей форме соответствующей содержанию Журнала регистрации оригиналов лицензий.

Листы Журнала регистрации копий лицензий должны быть пронумерованы, прошиты и сброшюрованы. Журнал регистрации копий лицензий подписывает начальник таможни (его заместитель), подпись заверяется печатью таможни. Любые изменения и исправления в записях подписывает уполномоченное должностное лицо отдела таможни копии лицензии и заверяет личной номерной печатью.

Должностное лицо отдела таможни копии лицензии указывает в графе «Наименование таможенного поста, в котором производится таможенное оформление товара» на оборотной стороне копии лицензии наименование таможенных постов, в которых будет осуществляться таможенное оформление товаров, с указанием количества товара, оформляемого каждым из указанных таможенных постов. Данные сведения вносятся на основании представляемого владельцем лицензии в отдел таможни копии лицензии письменного заявления в произвольной форме, к которому должны быть приложены копии контрактов (договоров), в том числе, в случае необходимости, договоров комиссии, а также других документов, позволяющих определить места нахождения отправителей (получателей) товара и количество товара, вывозимого (ввозимого) ими.

После заполнения оборотной стороны копии лицензии, для каждого таможенного поста, указанного на оборотной стороне копии лицензии, должностное лицо отдела таможни копии лицензии делает копии лицевой стороны лицензии, заполняет листы исполнения лицензии, подписывает их и заверяет личной номерной печатью.

Заверенные таможенным органом копии лицензии должны содержать следующие отметки таможенного органа:

- 1) оттиск штампа либо запись «Поставлено на контроль»;
- 2) подпись и личная номерная печать должностного лица таможенного органа, поставившего лицензию на контроль;
- 3) дата постановки лицензии на контроль;
- 4) номер, присваиваемый при постановке лицензии на контроль.

Отметки таможенного органа на копиях лицензии размещаются на лицевой стороне копий лицензии в правом верхнем углу или в другом свободном месте.

При этом на копиях лицензии, предназначенных для представления при таможенном декларировании, номер, присваиваемый при постановке лицензии на контроль, располагается на оборотной стороне копии лицензии.

Копии лицевой стороны лицензии и листы исполнения лицензии отдел таможи копии лицензии передает на таможенные посты или отделы таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК) для осуществления таможенного оформления товаров, ввозимых (вывозимых) по этой лицензии.

Копии лицензий и листы исполнения хранятся на таможенных постах (ОТОиТК) в специальных папках по порядковым номерам.

Заверенные копии лицензии представляются при осуществлении таможенных операций в таможенный орган.

Заверенная таможенным органом копия лицензии либо копия с этого документа представляется владельцем лицензии в месте прибытия (убытия) совместно с транспортными (перевозочными) и коммерческими документами на каждую партию товара, перемещаемую через таможенную границу ЕАЭС.

Заверенная таможенным органом копия лицензии представляется в таможенный орган (структурное подразделение) в комплекте документов к декларации на товары, по которой осуществляется таможенное декларирование лицензируемого товара в счет лицензии в первый раз, и остается в этом таможенном органе. Последующее таможенное декларирование в этом таможенном органе (структурном подразделении) лицензируемых товаров в счет лицензии осуществляется с указанием в декларациях на товары сведений о лицензии без представления ее копий.

Перемещение лицензируемых товаров (за исключением лицензируемых товаров, в отношении которых установлены меры нетарифного регулирования) через таможенную границу ЕАЭС и подача таможенной декларации при заявлении первой таможенной процедуры осуществляются в пределах срока действия лицензии.

Товары, в отношении которых установлены меры нетарифного регулирования, допускаются к выпуску в пределах срока действия лицензии.

В процессе таможенного оформления лицензируемого товара должностные лица таможенного поста (ОТОиТК) проверяют соответствие сведений, указанных в таможенных декларациях (ТД), сведениям, указанным в копии лицензии.

В случае выявления существенных несоответствий сведений, заявленных в ТД, сведениям, указанным в лицензии, товар выпуску не подлежит до внесения изменений в ТД либо до внесения изменений в лицензию или до переоформления лицензии.

Таможенный пост (ОТОиТК) осуществляет выпуск товаров по лицензии, в пределах количества, указанного в листе исполнения лицензии.

При выпуске товара в счет лицензии должностное лицо таможенного поста (ОТОиТК) указывает номер таможенной декларации, количество товара и дату выпуска товара в листе исполнения лицензии. Не позднее следующего ра-

бочего дня после выпуска товара в отдел таможни копии лицензии должно быть направлено письменное извещение о произведенном выпуске товара в счет квоты.

Таможенный орган прекращает (не допускает) выпуск лицензируемых товаров в случаях исчерпания их количества, указанного в заверенной копии лицензии, перераспределения количества товаров, указанного на оборотной стороне заверенной копии лицензии, между таможенными органами либо изменения таможенных органов, в которых планируется произвести (производится) таможенное декларирование лицензируемых товаров в счет лицензии.

Таможенный орган прекращает (не допускает) выпуск товаров в счет лицензии, действие которой приостановлено (прекращено), со дня получения уведомления о таком приостановлении (прекращении). Таможенный орган осуществляет выпуск товаров в счет лицензии, действие которой возобновлено, со дня получения уведомления о таком возобновлении.

3. КВОТИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Понятие квотирования внешнеторговой деятельности

Квотирование (по-другому наз. *контингентирование*) – это ограничение в количественном или стоимостном выражении, вводимое на импорт или экспорт конкретных товаров обычно на определенный период времени.

Срок, в течение которого происходит ограничение внешнеторговых поставок, является существенным признаком квотирования. Ограничения внешней торговли путем квотирования при отсутствии временных рамок их применения называются *неконкретизированными*.

Торгово-политическая роль контингента заключается в защите национальных производителей, в поддержании на внутреннем рынке определенного уровня цен, а часто и в оказании давления на экспортирующую страну. Так, Япония сохраняет квоты на импорт многих сельскохозяйственных продуктов, в ней не производимых, используя квоты как средство давления на переговорах по сбыту японской экспортной продукции, а также в целях избежания зависимости в отношении необходимых продуктов питания, запасы которых могут сократиться в случае плохих климатических условий или неблагоприятной политической ситуации.

Квотирование как инструмент регулирования международной торговли обладает рядом преимуществ перед таможенно-тарифным регулированием:

1) квота дает гарантию, что импорт не будет превышать определенную величину, поскольку лишает иностранных конкурентов возможности расширять продажи путем снижения цен;

2) квотирование является более гибким и оперативным инструментом экономической политики, поскольку изменение тарифов обычно регламентируется национальным законодательством и международными соглашениями;

3) применение квот способно сделать внешнеторговую политику более избирательной и оказать адресную поддержку конкретным экономическим субъектам. По этим параметрам эффективность квотирования как инструмента внешне-торгового регулирования превосходит эффективность таможенных пошлин.

В то же время квотирование имеет и свои слабые стороны:

1) если при введении пошлин государство всегда получает дополнительный доход, то при установлении квоты этот доход полностью или частично может достаться импортерам;

2) ограничивая ценовую конкуренцию и гарантируя отечественным производителям определенную долю национального рынка, квотирование создает благодатную почву для монополизации экономики и снижения эффективности работы национальных производителей;

3) конкурсы и аукционы по распределению квот отличаются коррупционностью и не гарантируют достаточной эффективности принимаемых административных решений.

Экспорт и импорт квотируемых товаров может осуществляться только по лицензиям.

3.2. Виды квот

Существует несколько классификаций видов квот.

I. Классификация по направленности их действия:

1. *Экспортные* – количественное ограничение объема экспорта определенного товара.

Экспортные квоты вводятся либо в соответствии с международными стабилизационными соглашениями, устанавливающими долю каждой страны в общем экспорте определенного товара (например, в странах ЕС и в США установлены квоты на российскую продукцию из стали, алюминия; экспорт нефти из стран ОПЕК), либо специальным правительственным решением, ограничивающим вывоз определенных товаров.

2. *Импортные* – количественное ограничение продукции, разрешенной для ввоза.

Цели введения экспортных квот:

- 1) обеспечение отечественных потребителей и производителей достаточными запасами товаров;
- 2) исключение повышения цен данного товара на внутреннем рынке;
- 3) предупреждение истощения природных ресурсов;
- 4) повышение экспортных цен за счет ограничения поставок на внешние рынки (экспортные квоты на нефть, кофе и т.д.);
- 5) достижение военно-политических целей.

Цели введения импортных квот:

- 1) защита национального производства;
- 2) достижение сбалансированности торгового баланса;
- 3) регулирование спроса и предложения на внутреннем рынке;
- 4) реагирование на дискриминационную торговую политику других государств.

II. Классификация по охвату:

1. *Глобальные* – устанавливают размер экспорта или импорта определенного товара в стоимостных или натуральных единицах на определенный период времени вне зависимости от того, из какой страны он импортируется или в какую страну экспортируется. Смысл таких квот заключается в обеспечении необходимого уровня внутреннего потребления.

2. *Индивидуальные* – размер квоты распределяется по странам.

Глобальные квоты устанавливают размер общего импорта данного товара без распределения его между государствами-поставщиками (отсюда и другое название этой разновидности квот – *нераспределенные квоты*). Квота выбирается по мере поступления заявок от поставщиков. Такая разновидность квотирования сохраняет за импортером возможность выбора страны-поставщика. Глобальные квоты могут выражаться, например, в фиксированном количестве или в процентном отношении к лимиту внутреннего производства. При этом может допускаться корректировка квот в случае возникновения дефицита данного товара на внутреннем рынке (квоты в этом случае увеличиваются на установленный заранее процент).

При установлении *индивидуальных квот* происходит распределение общего количества разрешенных к импорту товаров по странам-поставщикам (другое название индивидуальных квот – *распределенные квоты*). Через индивидуальные квоты могут создаваться различные режимы ввоза одного и того же товара из различных стран, при этом такая дифференциация может носить в той или иной степени выраженный дискриминационный характер.

В зависимости от типа формирования *индивидуальные квоты* делятся на:

1) *пропорциональные*, определяемые по доле каждой страны в импорте за предшествующий период (с целью поддержания режима недискриминации для новых поставщиков резервируется часть общей квоты);

2) *двусторонние*, предоставляемые на двусторонней основе, как правило, в обмен на встречные торгово-политические обязательства другой страны (обычно имеют конвенциональную природу и закрепляются в межправительственных или межведомственных соглашениях).

III. Иные виды квот:

Сезонные – вводятся на определенный период времени, когда внутренний рынок наиболее нуждается в государственной защите (обычно это осенние месяцы, когда происходит реализация сельскохозяйственной продукции нового урожая).

Сезонные квоты устанавливаются чаще всего в отношении ввоза сельскохозяйственной продукции и нацелены на воспрепятствование поступлению на внутренний рынок аналогичных иностранных товаров в сезон созревания и сбора урожая (они защищают в первую очередь скоропортящуюся продукцию – овощи, фрукты, цветы и т.д.). Срок таких квот обычно не превышает трех месяцев.

Тарифные – разрешение на ввоз в страну либо на экспорт из страны определенного количества товара беспошлинно или по пониженным ставкам. Товары, ввозимые сверх данного лимита, облагаются таможенными пошлинами по обычным ставкам.

Тарифные квоты сочетают в себе элементы таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Импорт в пределах установленной тарифной квоты осуществляется при более благоприятном таможенно-тарифном режиме, а сверх установленного объема – при менее благоприятном режиме. В рамках установленной тарифной квоты импортный товар может поступать на внутренний рынок по пониженным ставкам таможенной пошлины и даже беспошлинно, а при поставках в объеме, превышающем тарифную квоту, – по обычным ставкам таможенного тарифа.

Естественные – связанные с ограниченностью пропускных способностей нефтепроводов, терминалов в портах и т.д.

Исключительные – вводимые в особых случаях, связанных с обеспечением национальной безопасности государства, защитой внутреннего рынка и выполнением международных обязательств.

Избирательные (селективные) – ограничивают поставки товара из какой-либо конкретной страны или группы стран при более свободных и неограниченных закупках из других регионов.

3.3. Применение количественных ограничений экспорта и импорта товаров

Квоты вводит Комиссия ЕАЭС. При введении Комиссией ЕАЭС на территории ЕАЭС количественных ограничений применяются экспортные и импортные квоты.

Количественные ограничения применяются:

- 1) *при экспорте* – только в отношении товаров, происходящих с территорий государств-членов ЕАЭС;
- 2) *при импорте* – только в отношении товаров, происходящих из третьих стран.

Количественные ограничения не применяются в отношении импорта товаров с территории какой-либо третьей страны или экспорта товаров, предназначенных для территории какой-либо третьей страны, если только такие количественные ограничения не применяются в отношении импорта из всех третьих стран или экспорта во все третьи страны. Такое положение не препятствует соблюдению обязательств государств-членов ЕАЭС в соответствии с международными договорами.

Полномочия Комиссии ЕАЭС при квотировании внешнеторговой деятельности:

- 1) распределяет объемы экспортной и импортной квот между государствами-членами ЕАЭС;
- 2) определяет метод распределения долей экспортной и импортной квот среди участников внешнеторговой деятельности государств-членов ЕАЭС;
- 3) распределяет объем импортной квоты между третьими странами;
- 4) устанавливает на определенный срок квоты (независимо от того, будут ли они распределены между третьими странами);
- 5) информирует все заинтересованные третьи страны об объеме выделенной им импортной квоты (в случае если импортная квота распределяется между третьими странами);
- 6) публикует информацию о применении экспортной и импортной квот, их объемах и сроках действия, а также о распределении импортной квоты между третьими странами.

Распределение импортных квот между третьими странами осуществляется, как правило, Комиссией ЕАЭС по результатам консультаций со всеми значительными поставщиками из третьих стран.

Значительные поставщики из третьих стран – поставщики, имеющие долю в размере 5 % и более в импорте данного товара на территорию ЕАЭС.

В случае если распределение импортных квот не может быть осуществлено на основе результатов консультаций со всеми значительными поставщиками из третьих стран, решение Комиссии ЕАЭС о распределении квот между третьими странами принимается с учетом объема поставок товара из этих стран в течение предшествующего периода.

Выбор предшествующего периода для определения объема поставок товара, в отношении которого вводятся экспортная и импортная квоты, осуществ-

ляется Комиссией ЕАЭС. При этом, как правило, за такой период принимаются любые предшествующие три года, в отношении которых доступна информация, отражающая реальные объемы экспорта и импорта. При отсутствии возможности выбрать предшествующий период экспортная и импортная квоты распределяются на основе оценки наиболее вероятного распределения реальных объемов экспорта и импорта (*реальные* – объемы экспорта и импорта в условиях отсутствия их ограничений).

По просьбе любой третьей страны, заинтересованной в поставке товара, Комиссия ЕАЭС проводит *консультации* с этой страной относительно:

- 1) необходимости перераспределения установленной импортной квоты;
- 2) изменения выбранного предшествующего периода для расчета квоты;
- 3) необходимости отмены условий, формальностей или любых других положений, установленных в одностороннем порядке в отношении распределения импортной квоты или ее неограниченного использования.

Распределение долей экспортной и импортной квот среди участников внешнеторговой деятельности осуществляется государствами-членами ЕАЭС на основе метода, определяемого Комиссией ЕАЭС, и основывается на равноправии участников внешнеторговой деятельности в отношении получения долей экспортной и импортной квот и на недискриминации по признакам формы собственности, места регистрации или положения на рынке.

3.4. Товары, подлежащие квотированию при экспорте

Запреты или количественные ограничения экспорта могут быть введены только в отношении товаров, включенных в *Перечень товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка ЕАЭС и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта*, утверждаемый Комиссией ЕАЭС на основании предложений государств-членов ЕАЭС.

Данный перечень утвержден Решением Коллегии ЕАЭС от 26.07.2016 г. № 83 «Об утверждении перечня товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Евразийского экономического союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта», список этих товаров приведен в табл. 3.1.

Таблица 3.1

Перечень товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка ЕАЭС и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта

№ п/п	Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
1	0201	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное
2	0202	Мясо крупного рогатого скота, замороженное
3	0203	Свинина свежая, охлажденная или замороженная
4	0204	Баранина или козлятина свежая, охлажденная или замороженная

№ п/п	Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
5	0401	Молоко и сливки , негущенные и без добавления сахара или других подслащивающих веществ
6	0402	Молоко и сливки, гущенные или с добавлением сахара или других подслащивающих веществ
7	0708 10 000 0	Горох (<i>Pisumsativum</i>) лущеный или нелущеный, свежий или охлажденный
8	0713 10	Горох (<i>Pisumsativum</i>) сушеный, лущеный, очищенный от семенной кожуры или неочищенный, колотый или неколотый
9	0713 39 000	Фасоль (<i>Vignaspp.</i> , <i>Phaseolusspp.</i>) прочая сушеная, лущеная, очищенная от семенной кожуры или неочищенная, колотая или неколотая
10	1001	Пшеница и меслин
11	1002	Рожь
12	1003	Ячмень
13	1004	Овес
14	1005	Кукуруза
15	1006	Рис
16	1008 10 000	Гречиха
17	1008 21 000 0	Просо семенное
18	1008 29 000 0	Просо прочее
19	110100	Мука пшеничная или пшенично-ржаная
20	1102 20	Мука кукурузная
21	1102 90 100 0	Мука ячменная
22	1102 90 300 0	Мука овсяная
23	1102 90 700 0	Мука ржаная
24	1103	Крупа , мука грубого помола и гранулы из зерна злаков
25	1104	Зерно злаков, обработанное другими способами (например, шелушеное, плющенное, переработанное в хлопья, обрушенное, в виде сечки или дробленое), кроме риса товарной позиции 1006; зародыши зерна злаков, целые, плющенные, в виде хлопьев или молотые
26	1105	Мука тонкого и грубого помола, порошок, хлопья, гранулы картофельные
27	1106 10 000 0	Мука тонкого и грубого помола и порошок из сушеного гороха
28	1201	Соевые бобы, дробленые или недробленые
29	1205	Семена рапса, или кользы, дробленые или недробленые
30	1206 00	Семена подсолнечника, дробленые или недробленые
31	1207 50	Семена горчицы, дробленые или недробленые
32	1208	Мука тонкого и грубого помола из семян или плодов масличных культур, кроме семян горчицы
33	1209 29 500 0	Семена люпина для посева
34	1214 90 900 0	Люпин, гранулированный или негранулированный
35	1507	Масло соевое и его фракции, нерафинированные или рафинированные, но без изменения химического состава
36	1512	Масло подсолнечное, сафлоровое или хлопковое и их фракции, нерафинированные или рафинированные, но без изменения химического состава
37	1514	Масло рапсовое (из рапса, или кользы) или горчичное и их фракции, нерафинированные или рафинированные, но без изменения химического состава

№ п/п	Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
38	1515 21 1515 29	Масло кукурузное и его фракции, нерафинированные или рафинированные, но без изменения химического состава
39	1517 90	Пригодные для употребления в пищу смеси или готовые продукты из животных или растительных жиров или масел или фракций различных жиров или масел группы 15 ТН ВЭД ЕАЭС
40	1518 00	Непригодные для употребления в пищу смеси или готовые продукты из животных или растительных жиров или масел или фракции различных жиров или масел группы 15 ТН ВЭД ЕАЭС
41	2302	Отруби , высевки, месятки и прочие остатки от просеивания, помола или других способов переработки зерна злаков или бобовых культур, негранулированные или гранулированные
42	2304 00 000	Жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении соевого масла, немолотые или молотые, негранулированные или гранулированные
43	2306 30 000 0	Жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении растительных жиров или масел из семян подсолнечника, немолотые или молотые, негранулированные или гранулированные
44	2306 41 000 0 2306 49 000 0	Жмыхи и другие твердые отходы, получаемые при извлечении растительных жиров или масел из семян рапса, или кользы, немолотые или молотые, негранулированные или гранулированные
45	2309	Продукты, используемые для кормления животных
46	2710 19 1100 2710 19 150 0 2710 19 210 0 2710 19 250 0 2710 19 290 0	Средние дистилляты , за исключением содержащих биодизель и отработанных нефтепродуктов
47	2710 19 510 2710 19 550 2710 19 620 2710 19 640 2710 19 660 2710 19 680	Топлива жидкие , за исключением содержащих биодизель и отработанных нефтепродуктов
48	2710 20 310 2710 20 350 2710 20 370 2710 20 390	Топлива жидкие, содержащие биодизель, за исключением отработанных нефтепродуктов
49	2710 20 900 0	Прочие нефтепродукты, содержащие биодизель, за исключением отработанных нефтепродуктов
50	4101	Необработанные шкуры крупного рогатого скота (включая буйволов) или животных семейства лошадиных (парные или соленые, сушеные, зеленые, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосяным покровом или без волосяного покрова, двойные или недвойные
51	4103 30 000 0	Необработанные шкуры свиней (парные или соленые, сушеные, зеленые, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосяным покровом или без волосяного покрова, двойные или недвойные

№ п/п	Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
52	4104	Дубленая кожа или кожевенный краст из шкур крупного рогатого скота (включая буйволов) или животных семейства лошадиных, без волосяного покрова, двойные или недвойные, но без дальнейшей обработки
53	4106 31 000 0	Дубленая кожа из шкур свиней, без шерстного или волосяного покрова, двойная или недвойная, но без дальнейшей обработки, во влажном состоянии (включая хромированный полуфабрикат)
54	4106 32 000 0	Дубленая кожа из шкур свиней, без шерстного или волосяного покрова, двойная или недвойная, но без дальнейшей обработки, в сухом состоянии (краст)
55	4707	Регенерируемые бумага или картон (макулатура и отходы)
56	5101	Шерсть , не подвергнутая кардо- или гребнечесанию
57	5301 21 000 0 5301 29 000 0	Лен мятый, трепаный, чесаный или обработанный каким-либо другим способом, но не подвергнутый прядению
58	7204	Отходы и лом черных металлов; слитки черных металлов для переплавки (шихтовые слитки)
59	7207	Полуфабрикаты из железа или нелегированной стали
60	7208	Прокат плоский из железа или нелегированной стали шириной 600 мм или более, горячекатаный, неплакированный, без гальванического или другого покрытия
61	7209	Прокат плоский из железа или нелегированной стали шириной 600 мм или более, холоднокатаный (обжатый в холодном состоянии), неплакированный, без гальванического или другого покрытия
62	7210	Прокат плоский из железа или нелегированной стали шириной 600 мм или более, плакированный, с гальваническим или другим покрытием
63	7404 00	Отходы и лом медные
64	7503 00	Отходы и лом никелевые
65	7602 00	Отходы и лом алюминиевые
66	7802 00 000 0	Отходы и лом свинцовые
67	7902 00 000 0	Отходы и лом цинковые
68	8002 00 000 0	Отходы и лом оловянные
69	8101 97 000 0	Отходы и лом вольфрама
70	8102 97 000 0	Отходы и лом молибдена
71	8103 30 000 0	Отходы и лом тантала
72	8104 20 000 0	Отходы и лом магния
73	8105 30 000 0	Отходы и лом кобальта
74	8106 00 100 0	Висмут необработанный; отходы и лом; порошки
75	8107 30 000 0	Отходы и лом кадмия
76	8108 30 000 0	Отходы и лом титана
77	8109 30 000 0	Отходы и лом циркония
78	8110 20 000 0	Отходы и лом сурьмы
79	8111 00 190 0	Отходы и лом марганца
80	8112 22 000 0	Отходы и лом хрома

Импортирующая страна – страна, в импорте которой доля происходящего с территориями государств-членов ЕАЭС сельскохозяйственного товара, в от-

ношении экспорта которого планируется ввести запрет или количественное ограничение, составляет не менее 5 %.

3.5. Конкурсы по продаже квот

Существует два способа размещения экспортных или импортных квот:

- 1) *конкурс* – способ размещения квот, при котором победителем признается участник торгов, предложивший лучшие условия реализации квоты;
- 2) *аукцион* – способ размещения квот, при котором победителем признается участник торгов, предложивший наиболее высокую цену реализации квоты.

Способ размещения (конкурс или аукцион) экспортных или импортных квот определяется Правительством России при принятии решения о введении количественных ограничений экспорта и импорта.

Организация проведения конкурсов и аукционов возлагается на Межведомственную комиссию по организации проведения конкурсов и аукционов по продаже экспортных и импортных квот (Комиссия ОПКА).

Формы конкурсов:

1. *Открытый конкурс* – конкурс, в котором могут принимать участие любые участники внешнеторговой деятельности. По решению Комиссии ОПКА открытый конкурс может проводиться с предварительной квалификацией.

Предварительная квалификация – отбор претендентов для участия в открытом конкурсе, обладающих опытом практической работы и возможностями эффективного экспорта или импорта товара, выставяемого на открытый конкурс.

2. *Закрытый конкурс* – конкурс, в котором могут принимать участие только российские участники внешнеторговой деятельности, получившие официальное приглашение Комиссии ОПКА.

Решение о форме проведения конкурса принимает Комиссия ОПКА.

Организация и порядок проведения конкурса включают в себя следующие этапы:

- 1) определение предмета конкурса;
- 2) определение формы проведения конкурса (открытый, закрытый);
- 3) подготовка и публикация в средствах массовой информации объявления о проведении конкурса;
- 4) определение потенциальных участников закрытого конкурса и направление им приглашений;
- 5) составление инструктивных материалов с целью проведения предварительной квалификации претендентов для допуска к участию в открытом конкурсе;
- 6) подготовка конкурсной документации с привлечением консультантов и распространение ее среди претендентов на коммерческих условиях;
- 7) прием конкурсных предложений от претендентов;
- 8) проведение предварительной квалификации;
- 9) оценка поступивших конкурсных предложений и выявление победителя конкурса;

10) подписание с победителем конкурса соглашения об условиях и порядке реализации квоты.

График проведения конкурса, номенклатура товаров и объем квот определяются Комиссией ОПКА.

Объявление о проведении конкурса публикуется Комиссией ОПКА в средствах массовой информации не менее чем за 30 дней до даты проведения конкурса.

При проведении закрытого конкурса его потенциальным участникам рассылаются официальные приглашения по почте или факсимильной связью.

Объявление о проведении конкурса должно содержать следующие сведения:

- 1) время, место, форма, предмет и порядок проведения конкурса;
- 2) условия и порядок реализации квоты;
- 3) сроки приема конкурсных предложений и проведения предварительной квалификации (в случае ее осуществления);
- 4) адрес, телефакс и контактный телефон Комиссии ОПКА.

Конкурсная документация включает:

- 1) инструкцию по проведению конкурса;
- 2) техническую часть документации;
- 3) типовое соглашение между Министерством промышленности и торговли России и победителем конкурса об условиях и порядке реализации квоты;
- 4) коммерческую часть документации.

Инструкция по проведению конкурса предусматривает порядок подготовки и приема конкурсных предложений, их оценки, получения конкурсной документации, вскрытия конвертов, объявления результатов конкурса и проведения переговоров с победителем конкурса.

Техническая часть конкурсной документации представляет собой спецификацию товара, квота на который предлагается участникам конкурса.

Коммерческая часть конкурсной документации включает сведения в отношении:

- 1) цены товара и порядка ее определения;
- 2) условий поставки товара;
- 3) условий платежа и графика платежей;
- 4) источников финансирования сделки;
- 5) расчетов эффективности поставок товара;
- 6) размера отчислений в федеральный бюджет.

Конкурсные предложения кроме конкурсной документации должны включать следующие документы и информацию об участнике конкурса:

- 1) реквизиты участника конкурса (юридический адрес, телефон телекс, телефакс, номер счета в банке);
- 2) копии учредительных и регистрационных документов;
- 3) производственные и финансовые показатели за предыдущий год;
- 4) письмо уполномоченного банка о платежеспособности участника конкурса;
- 5) фамилии лиц, уполномоченных действовать от имени участника конкурса и обладающих правом подписи документов от его имени;

б) копию балансового отчета участника конкурса на дату, предшествующую дате проведения конкурса;

7) справку о заключенных за последние 12 месяцев контрактах (по товарам или товарным группам) с указанием их основных условий, а также иностранных контрагентов;

8) банковская гарантия или платежный документ, подтверждающий внесение участником конкурса на специальный счет Министерства промышленности и торговли России безусловного и безотзывного задатка, свидетельствующего о серьезности намерения претендента участвовать в конкурсе и обеспечивающего выполнение условий конкурса.

К участию в конкурсе не допускаются следующие претенденты:

1) находящиеся в состоянии реорганизации, ликвидации или банкротства;

2) сообщившие о себе недостоверные сведения;

3) не представившие банковскую гарантию или необходимый платежный документ.

Решение об отказе в допуске к участию в конкурсе принимается Комиссией ОПКА.

Датой проведения конкурса является дата, указанная в объявлении, опубликованном Комиссией ОПКА в средствах массовой информации (для открытого конкурса), либо дата, указанная в официальном приглашении, рассылаемом участнику конкурса по почте или факсимильной связью (для закрытого конкурса).

Комиссия ОПКА может принимать решение о продлении срока представления конкурсных предложений, которое распространяется на всех участников конкурса.

Конкурсные предложения принимаются только в опечатанных двойных конвертах. Во внешнем конверте содержится сопроводительное письмо с приложением банковской гарантии или необходимого платежного документа. Во внутренний конверт вкладывается конкурсное предложение. На внешнем конверте указываются наименование и адрес Комиссии ОПКА. Вскрытие конвертов производится на заседании Комиссии ОПКА.

Конкурсные предложения должны храниться в специальном сейфе. Внешний конверт регистрируется Комиссией ОПКА с указанием даты и времени получения.

Полученные после открытия конкурса конкурсные предложения не рассматриваются. Участники конкурса не могут вносить изменения по своей инициативе во внесенные ими конкурсные предложения или отзываться их не позднее чем за три дня до начала работы Комиссии ОПКА.

Срок рассмотрения конкурсных предложений определяется Комиссией ОПКА с момента вскрытия конвертов. При рассмотрении предложений устанавливается их соответствие требованиям конкурсной документации, проверяется наличие необходимых документов и правильность их оформления.

Оценка конкурсных предложений проводится в течение срока, определенного Комиссией ОПКА. Участники конкурса или их представители не могут присутствовать при оценке конкурсных предложений. В ходе оценки Комиссия

ОПКА имеет право вызывать претендентов для дачи пояснений, запрашивать у них дополнительные сведения и подтверждения.

Комиссия ОПКА может привлекать для оценки конкурсных предложений консультантов.

Консультант – организация или специалисты, привлекаемые Комиссией ОПКА для методического обеспечения конкурса или аукциона, подготовки конкурсной документации, проведения систематизации и предварительного анализа конкурсных предложений.

Информация о рассмотрении и оценке конкурсных предложений не сообщается лицам, не имеющим отношения к процедуре оценки. Члены Комиссии ОПКА и консультанты несут ответственность за разглашение этой информации.

По итогам рассмотрения представленных предложений предпочтение отдается участникам внешнеторговой деятельности, способным реализовать квоту на наиболее выгодных для Российской Федерации экономических условиях. В результате оценки Комиссия ОПКА расставляет претендентов по степени соответствия конкурсных предложений критериям, содержащимся в конкурсной документации, и определяет победителя конкурса. Решение Комиссии ОПКА оформляется в виде протокола.

В протоколе указываются:

- 1) наименование победителя конкурса;
- 2) состав Комиссии;
- 3) результаты голосования;
- 4) сводная таблица конкурсных предложений участников конкурса;
- 5) сроки подписания соглашения с победителем конкурса.

Протокол подлежит утверждению председателем Комиссии ОПКА.

Основными критериями отбора при рассмотрении конкурсных предложений являются:

- 1) сроки внесения и размер поступлений и платежей в федеральный бюджет;
- 2) отсутствие просроченной задолженности перед федеральным бюджетом;
- 3) гарантии выполнения условий конкурса;
- 4) опыт работы участника конкурса с данным товаром во внешнеторговой сфере.

Издержки по организации и проведению конкурса, а также услуги консультантов оплачиваются из средств, внесенных участниками конкурса за приобретенную конкурсную документацию.

Конкурс считается несостоявшимся, если:

- 1) на конкурс поступило менее двух конкурсных предложений;
- 2) представленные конкурсные предложения не содержат банковских гарантий или необходимых платежных документов и не отвечают требованиям бюджетной эффективности при экспорте или импорте товара;
- 3) сведения, содержащиеся в представленных документах, являются недостоверными.

Комиссия ОПКА не принимает претензий от участников конкурса и не несет имущественной или иной юридической ответственности перед ними при

объявлении конкурса несостоявшимся. В этих случаях задаток возвращается участникам конкурса.

Если в ходе переговоров Комиссии ОПКА с победителем конкурса он выдвигает неприемлемые условия, Комиссия ОПКА вправе начать переговоры с участником, занявшим последующее место.

Выписка из протокола о победителе конкурса является документом, подтверждающим его права на оформление лицензии.

Комиссия ОПКА не обязана мотивировать свой выбор перед участниками конкурса.

Комиссия ОПКА в срок не позднее пяти дней с даты определения победителя конкурса направляет в его адрес уведомление, которое является официальным приглашением к подписанию соглашения между ним и Министерством промышленности и торговли России.

После проведения конкурса Комиссия ОПКА возвращает задаток его участникам (за исключением победителя). Задаток возвращается в течение установленного Комиссией ОПКА срока с момента объявления победителя конкурса, но этот срок не может превышать пять банковских дней.

Комиссия ОПКА не возвращает победителю задаток в случае, если он откажется заключить соглашение на условиях, изложенных в конкурсном предложении.

Задаток победителя конкурса засчитывается в счет исполнения обязательств по заключаемому между ним и Министерством промышленности и торговли России соглашению об условиях и порядке реализации квоты.

Комиссия ОПКА не возвращает участнику конкурса задаток в случае, если он отзовет свое конкурсное предложение после окончания срока приема конкурсных предложений или изменит его в процессе проведения конкурса.

В случае если конкурс не состоялся в результате недостоверных сведений, содержащихся в документах, Комиссия ОПКА может повторно провести конкурс по размещению тех же квот.

3.6. Аукционы по продаже квот

Аукционная продажа квот производится российскими товарными биржами (далее – биржи) на основании соглашения о взаимодействии между этими биржами и Министерством промышленности и торговли России. Комиссия ОПКА информирует биржи об установленных Правительством РФ общих квотах, предназначенных для продажи.

Объявление о проведении аукциона должно быть сделано биржей не менее чем за 30 дней до его проведения.

При организации и проведении аукционов установлены следующие условия:

1) биржам запрещается осуществлять координацию деятельности между участниками аукциона, которая имеет своим результатом ограничение конкуренции;

2) все участники аукциона должны быть ознакомлены с правилами аукциона до начала его проведения;

3) исключение из состава участников аукциона может быть осуществлено только в случаях нарушения ими установленных правил проведения аукциона;

4) ни одному из участников аукциона не могут быть созданы преимущественные условия;

5) в аукционе должны участвовать не менее трех лиц или групп лиц;

6) одно лицо (группа лиц) не может в ходе одного аукциона приобрести более 35 % объема квоты, выставленной на продажу.

Обязанности, возлагаемые на биржи:

1) не разглашать коммерческую тайну участников аукциона;

2) направлять в Комиссию ОПКА и предоставлять участникам аукциона достоверную информацию о проведении аукциона;

3) до начала торгов утвердить правила их проведения и направить их в Комиссию ОПКА.

Нарушение данных правил является основанием для признания аукциона несостоявшимся. Квоты, проданные на аукционе, который признан Комиссией ОПКА несостоявшимся, считаются неиспользованными и размещаются для их последующей продажи.

Комиссия ОПКА исходя из специфики товара, выставленного на аукцион, и особых условий экспорта или импорта (международные обязательства Российской Федерации и другие аналогичные причины) может определять круг участников внешнеторговой деятельности, допускаемых к аукциону.

На основании поступивших заявок и оценки эффективности ранее проведенных биржами аукционов Комиссия ОПКА выполняет следующие действия:

1) определяет объемы квот для аукционной продажи на биржах;

2) устанавливает стартовую цену лотов;

3) информирует заинтересованные биржи о выделенных им для продажи квотах;

4) доводит эти сведения до уполномоченных Министерства промышленности и торговли России в соответствующих регионах.

Аукционная продажа квот осуществляется в течение срока, указанного Комиссией ОПКА при доведении квот до бирж.

При организации и проведении аукционов биржи обязаны представлять в Комиссию ОПКА график проведения аукционов и протоколы об их результатах, которые направляются также Министерству промышленности и торговли России и Федеральной таможенной службе.

В случае если выставленные на аукцион лоты не были реализованы, Комиссия ОПКА совместно с биржей не позднее чем за один месяц до истечения срока действия квоты анализирует причины данной ситуации и принимает решение по ее исправлению.

Победителем аукциона признается участник, заявивший наивысшую цену. Победитель аукциона и руководство биржи подписывают в день проведения аукциона протокол о его результатах, который имеет силу договора. Победителю аукционной продажи квот Министерство промышленности и торговли Рос-

сии через своего уполномоченного в соответствующем регионе выдает сертификат на основании банковского подтверждения об оплате аукционной стоимости лота в срок не более 10 банковских дней со дня проведения торгов. По истечении этого срока лот выставляется для повторной аукционной продажи.

Сертификат – документ, дающий победителю аукциона право получить лицензию на экспорт или импорт квотируемых и лицензируемых товаров.

Срок действия сертификатов, выдаваемых победителям аукциона, не может превышать срока действия квоты, а также продлеваться.

При повторной аукционной продаже срок действия сертификата не изменяется.

В случае утери сертификатов их дубликаты не выдаются.

Владелец сертификата имеет право передавать его для повторной аукционной продажи, сдав его организатору аукциона, на котором он был приобретен.

Контроль за правильностью проведения повторной аукционной продажи сертификатов возлагается на биржи, которые информируют Комиссию ОПКА о перерасмещении квот.

Выдача лицензии победителю аукциона осуществляется Министерством промышленности и торговли России на основании полученного им сертификата и заявления экспортера или импортера на один вид товара в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности. Выданные лицензии не подлежат передаче другим лицам.

Средства, полученные от аукционной продажи квот, перечисляются в федеральный бюджет. При проведении повторной аукционной продажи сертификата полученные средства (если их размер ниже или не превышает первоначальной суммы) поступают на счет продавца.

За проведение работ, связанных с ведением федерального банка данных, оформлением, переоформлением (по итогам повторной продажи) и выдачей сертификатов, взимается плата. Размер и порядок взимания платы определяются Комиссией ОПКА по согласованию с Министерством финансов России. Платежи осуществляются на текущий счет Минпромторга России.

В случае если победитель аукциона не сумел в установленные сроки реализовать экспортные или импортные квоты, приобретенные им на аукционе, средства, внесенные в федеральный бюджет или на расчетные счета владельцев сертификатов (при их повторной продаже), возврату не подлежат.

Копии сертификатов и лицензий передаются в федеральный банк данных Минпромторга России и ФТС России в 10-дневный срок после оформления сертификатов и лицензий.

Комиссия ОПКА может рекомендовать условия осуществления экспортных или импортных операций по реализованным на аукционе квотам.

4. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАЩИТНЫЕ, АНТИДЕМПИНГОВЫЕ И КОМПЕНСАЦИОННЫЕ МЕРЫ ПРИ ИМПОРТЕ ТОВАРОВ

4.1. Специальная защитная мера

Специальная защитная мера – мера по ограничению возросшего импорта на таможенную территорию ЕАЭС, способного нанести ущерб экономике стран ЕАЭС. К специальным защитным мерам относятся:

1) *импортная квота* – ограничение импорта товара на таможенную территорию ЕАЭС в отношении его количества или стоимости;

2) *специальная квота* – установление определенного объема импорта товара на таможенную территорию ЕАЭС, в рамках которого товар поставляется без уплаты специальной пошлины, а свыше которого – с уплатой специальной пошлины;

3) *специальная пошлина* – пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры и взимается таможенными органами независимо от ввозной таможенной пошлины.

Специальная защитная мера применяется в отношении товара, импортируемого на таможенную территорию ЕАЭС из экспортирующей третьей страны, независимо от страны его происхождения.

Специальные защитные меры не применяются в отношении товаров, имеющих следующее происхождение:

1) товара, происходящего из развивающейся или наименее развитой третьей страны-пользователя системы тарифных преференций ЕАЭС;

2) товара, происходящего из государства – участника СНГ, являющегося стороной Договора о зоне свободной торговли от 18.10.2011 г.

Специальные защитные меры устанавливает Комиссия ЕАЭС.

В целях установления серьезного ущерба отрасли экономики государственных ЕАЭС или угрозы его причинения вследствие возросшего импорта на таможенную территорию ЕАЭС Минпромторг России в ходе расследования *оценивает объективные факторы*, которые могут быть выражены в количественных показателях и которые оказывают воздействие на экономическое положение отрасли экономики стран ЕАЭС, в том числе:

1) темпы и объем роста импорта товара, являющегося объектом расследования;

2) доля импортного товара, являющегося объектом расследования, в общем объеме продаж данного товара и аналогичного или непосредственно конкурирующего товара на рынке стран ЕАЭС;

3) уровень цен на импортный товар, являющийся объектом расследования, в сравнении с уровнем цен на аналогичный или непосредственно конкурирующий товар, производимый в странах ЕАЭС;

4) изменение объема продаж на рынке стран ЕАЭС аналогичного или непосредственно конкурирующего товара, производимого в странах ЕАЭС;

5) изменение объема производства аналогичного или непосредственно конкурирующего товара, производительности, загрузки производственных

мощностей, размеров прибыли и убытков, а также уровня занятости в отрасли экономики страны ЕАЭС.

Материальный ущерб отрасли экономики государств-членов ЕАЭС – подтвержденное доказательствами ухудшение положения отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, которое может выражаться:

- 1) в сокращении объема производства аналогичного товара в странах ЕАЭС и объема его реализации на внутреннем рынке стран ЕАЭС,
- 2) снижении рентабельности производства такого товара,
- 3) в негативном воздействии на товарные запасы, занятость, уровень заработной платы в данной отрасли экономики государств-членов ЕАЭС и уровень инвестиций в данную отрасль экономики государств-членов ЕАЭС.

Введение предварительной специальной пошлины:

В критических обстоятельствах, когда задержка применения специальной защитной меры привела бы к причинению ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, который будет трудно устранить впоследствии, Комиссия ЕАЭС до завершения соответствующего расследования может принять решение о введении на срок, не превышающий 200 календарных дней, *предварительной специальной пошлины* на основании *предварительного заключения* Минпромторга России, в соответствии с которым существуют очевидные доказательства того, что возросший импорт товара, являющегося объектом расследования, нанес или угрожает нанести серьезный ущерб отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

Минпромторг России уведомляет в письменной форме уполномоченный орган экспортирующей третьей страны, а также другие известные ему заинтересованные лица о возможном введении предварительной специальной пошлины.

По запросу уполномоченного органа экспортирующей третьей страны о проведении консультаций по вопросу введения предварительной специальной пошлины такие консультации должны быть начаты после принятия Комиссией ЕАЭС решения о введении предварительной специальной пошлины.

Варианты взимания предварительной специальной пошлины:

1. В случае если по результатам расследования признано целесообразным введение более низкой ставки специальной пошлины, чем ставка предварительной специальной пошлины, суммы предварительной специальной пошлины, соответствующие сумме специальной пошлины, исчисленной по установленной ставке специальной пошлины, подлежат зачислению в бюджет.

Суммы предварительной специальной пошлины, превышающие сумму специальной пошлины, исчисленной по установленной ставке специальной пошлины, подлежат возврату плательщику.

2. В случае если по результатам расследования признано целесообразным введение более высокой ставки специальной пошлины, чем ставка предварительной специальной пошлины, разница между суммами специальной пошлины и предварительной специальной пошлины не взимается.

Решение о введении предварительной специальной пошлины принимается, как правило, не позднее шести месяцев с даты начала расследования.

Применение специальной защитной меры:

Специальная защитная мера применяется в размере и в течение срока, которые необходимы для предотвращения или устранения серьезного ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС или угрозы его причинения, а также для облегчения процесса адаптации отрасли экономики государств-членов ЕАЭС к меняющимся экономическим условиям.

В случае если специальная защитная мера применяется посредством установления импортной квоты, размер такой импортной квоты не должен быть ниже среднегодового объема импорта товара, являющегося объектом расследования (в количественном или стоимостном выражении), за предшествующий период, за исключением случаев необходимости установления меньшего размера импортной квоты для устранения серьезного ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС или угрозы его причинения.

При распределении импортной квоты между экспортирующими третьими странами тем из них, которые заинтересованы в осуществлении поставок на таможенную территорию ЕАЭС товара, являющегося объектом расследования, предоставляется возможность для проведения консультаций по вопросу распределения между ними импортной квоты.

Срок действия и пересмотр специальной защитной меры:

Срок действия специальной защитной меры не должен превышать четырех лет.

Срок действия специальной защитной меры может быть продлен по решению Комиссии ЕАЭС, если по результатам повторного расследования, проведенного органом, проводящим расследования, установлено, что для устранения серьезного ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС или угрозы его причинения необходимо продление срока действия специальной защитной меры, и имеются доказательства того, что соответствующей отраслью экономики стран ЕАЭС принимаются меры, способствующие адаптации этой отрасли к меняющимся экономическим условиям.

В случае если срок действия специальной защитной меры превышает три года, не позднее чем по истечении половины срока действия такой меры Минпромторг России проводит повторное расследование, по результатам которого специальная защитная мера может быть:

- 1) сохранена;
- 2) смягчена;
- 3) отменена.

Смягчение заключается в увеличении объема импортной квоты или специальной квоты, либо снижении ставки специальной пошлины.

Общий срок действия специальной защитной меры, включая срок действия предварительной специальной пошлины и срок, на который продлевается действие специальной защитной меры, не должен превышать восьми лет.

Специальная защитная мера не может повторно применяться к товару, к которому ранее применялась специальная защитная мера, в течение срока, равного сроку действия предыдущей специальной защитной меры. При этом срок,

в течение которого специальная защитная мера не применяется, не может быть менее двух лет.

Специальная защитная мера, срок действия которой составляет не более 180 календарных дней может быть вновь применена к тому же товару, если прошло не менее 1 года с даты введения предшествующей специальной защитной меры и специальная защитная мера не применялась к такому товару более чем 2 раза в течение 5 лет, предшествующих дате введения новой специальной защитной меры.

4.2. Антидемпинговая мера

Антидемпинговая мера – мера по противодействию демпинговому импорту.

Антидемпинговая мера применяется по решению Комиссии ЕАЭС.

Виды антидемпинговой меры:

1) антидемпинговая пошлина;

2) одобрение добровольных ценовых обязательств, принятых экспортером.

Антидемпинговая пошлина – пошлина, которая применяется для противодействия демпинговому импорту и взимается таможенными органами независимо от ввозной таможенной пошлины.

Товар является предметом демпингового импорта, если экспортная цена этого товара ниже его нормальной стоимости.

Нормальная стоимость товара – цена аналогичного товара при обычном ходе торговли им.

Демпинговая маржа – выраженное в процентах отношение нормальной стоимости товара за вычетом экспортной цены этого товара к его экспортной цене, либо разница между нормальной стоимостью товара и его экспортной ценой, выраженная в абсолютных показателях.

Демпинговая маржа определяется Минпромторгом России на основе сопоставления:

1) средневзвешенной нормальной стоимости товара со средневзвешенной экспортной ценой товара;

2) нормальной стоимости товара по индивидуальным сделкам с экспортными ценами товара по индивидуальным сделкам;

3) средневзвешенной нормальной стоимости товара с экспортными ценами товара по индивидуальным сделкам при условии существенных различий в цене товара в зависимости от покупателей, регионов или периода поставки товара.

Определение нормальной стоимости товара:

Нормальная стоимость товара определяется Минпромторгом России на основе цен аналогичного товара при его продаже в период расследования на внутреннем рынке экспортирующей третьей страны при обычном ходе торговли покупателям, не являющимся связанными лицами с производителями и экспортерами, являющимися резидентами этой третьей страны, для использования на таможенной территории экспортирующей третьей страны.

Аналогичный товар – товар, полностью идентичный товару, который является или может стать объектом расследования (повторного расследования), либо в отсутствие такого товара – другой товар, имеющий характеристики, близкие к характеристикам товара, который является или может стать объектом расследования (повторного расследования).

Объем продажи аналогичного товара при обычном ходе торговли на внутреннем рынке экспортирующей третьей страны рассматривается как достаточный для определения нормальной стоимости товара, если этот объем составляет не менее 5 % от общего объема экспорта товара на таможенную территорию ЕАЭС из экспортирующей третьей страны.

Установление ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС вследствие демпингового импорта:

Ущерб отрасли экономики государств-членов ЕАЭС – материальный ущерб отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, угроза его причинения или существенное замедление создания отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

Ущерб отрасли экономики государств-членов ЕАЭС вследствие демпингового импорта устанавливается на основе результатов анализа объема демпингового импорта и влияния такого импорта на цены аналогичного товара на рынке государств-членов ЕАЭС и на производителей аналогичного товара в государствах-членах ЕАЭС.

При анализе воздействия демпингового импорта на цены аналогичного товара на рынке стран ЕАЭС Минпромторг России определяет:

- 1) были ли цены ввозимого товара, являющегося предметом демпингового импорта, значительно ниже цен аналогичного товара на рынке стран ЕАЭС;
- 2) привел ли демпинговый импорт к значительному снижению цен аналогичного товара на рынке стран ЕАЭС;
- 3) препятствовал ли значительно демпинговый импорт росту цен аналогичного товара на внутреннем рынке стран ЕАЭС, который имел бы место в случае отсутствия такого импорта.

Анализ воздействия демпингового импорта на отрасль экономики стран ЕАЭС заключается в оценке всех экономических факторов, имеющих отношение к состоянию отрасли экономики стран ЕАЭС, включая:

- 1) степень восстановления экономического положения отрасли экономики стран ЕАЭС после воздействия на нее имевшего место ранее демпингового или субсидируемого импорта;
- 2) произошедшее или возможное в будущем сокращение производства, продажи товара, доли его на рынке стран ЕАЭС, прибыли, производительности, доходов от привлеченных инвестиций или использования производственных мощностей;
- 3) факторы, влияющие на цены товара на рынке стран ЕАЭС;
- 4) размер демпинговой маржи;
- 5) произошедшее или возможное в будущем негативное влияние на темпы роста производства товара, запасы товара, уровень занятости, заработную плату, возможность привлечения инвестиций и финансовое состояние;

б) темпы роста демпингового импорта, свидетельствующие о реальной возможности дальнейшего увеличения такого импорта;

7) наличие у экспортера товара, являющегося предметом демпингового импорта, достаточных экспортных возможностей;

8) уровень цен товара, являющегося объектом расследования.

Решение о наличии угрозы причинения материального ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС принимается в случае, если в ходе расследования по результатам анализа указанных факторов Минпромторг России пришел к заключению о неотвратимости продолжения демпингового импорта и причинения таким импортом материального ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС в случае непринятия антидемпинговой меры.

Введение предварительной антидемпинговой пошлины:

В случае если информация, полученная Минпромторгом России до завершения расследования, свидетельствует о наличии демпингового импорта и обусловленного этим ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС, Комиссией ЕАЭС на основании *доклада* принимается решение о применении антидемпинговой меры посредством предварительной антидемпинговой пошлины в целях предотвращения ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС, причиняемого демпинговым импортом в период проведения расследования.

Предварительная антидемпинговая пошлина не может быть введена ранее чем через 60 календарных дней с даты начала расследования.

Ставка предварительной антидемпинговой пошлины должна быть достаточной для устранения ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, но не выше размера предварительно рассчитанной демпинговой маржи.

Минпромторг России своевременно информирует таможенные органы государств-членов ЕАЭС об отсутствии оснований для введения антидемпинговой меры либо о принятии Комиссией ЕАЭС решения о неприменении антидемпинговой меры.

Существует несколько вариантов взимания предварительной антидемпинговой пошлины:

1. В случае если по результатам расследования Минпромторгом России установлено, что отсутствуют основания для введения антидемпинговой меры, либо принято решение о неприменении антидемпинговой меры, суммы предварительной антидемпинговой пошлины подлежат возврату плательщику.

2. В случае если по результатам расследования принято решение о применении антидемпинговой меры *на основании наличия угрозы причинения материального ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС или существенного замедления создания отрасли экономики государств-членов ЕАЭС*, суммы предварительной антидемпинговой пошлины подлежат возврату плательщику.

3. В случае если по результатам расследования принято решение о применении антидемпинговой меры *на основании наличия материального ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС или угрозы его причинения* (при условии, что невведение предварительной антидемпинговой пошлины привело бы к определению наличия материального ущерба отрасли экономики госу-

дарств-членов ЕАЭС), суммы предварительной антидемпинговой пошлины с даты вступления в силу решения о применении антидемпинговой меры подлежат зачислению и распределению в бюджеты стран ЕАЭС.

4. В случае если по результатам расследования признано целесообразным введение более низкой ставки антидемпинговой пошлины, чем ставка предварительной антидемпинговой пошлины, суммы предварительной антидемпинговой пошлины, соответствующие сумме антидемпинговой пошлины, исчисленной по установленной ставке антидемпинговой пошлины, подлежат зачислению и распределению в бюджеты стран ЕАЭС, а суммы предварительной антидемпинговой пошлины, превышающие сумму антидемпинговой пошлины, исчисленной по установленной ставке антидемпинговой пошлины, подлежат возврату плательщику.

5. В случае если по результатам расследования признано целесообразным введение более высокой ставки антидемпинговой пошлины, чем ставка предварительной антидемпинговой пошлины, разница между суммами антидемпинговой пошлины и предварительной антидемпинговой пошлины не взимается.

Предварительная антидемпинговая пошлина применяется при условии одновременного продолжения расследования.

Решение о введении предварительной антидемпинговой пошлины принимается, как правило, не позднее семи месяцев с даты начала расследования.

Принятие экспортером товара, являющегося объектом расследования, ценовых обязательств:

Расследование может быть приостановлено или прекращено Минпромторгом России без введения предварительной антидемпинговой пошлины или антидемпинговой пошлины при получении им от экспортера товара, являющегося объектом расследования, *ценовых обязательств о пересмотре цен этого товара или о прекращении его экспорта на таможенную территорию ЕАЭС по ценам ниже его нормальной стоимости* (при наличии связанных с экспортером лиц в государствах-членах ЕАЭС необходимы также заявления этих лиц о поддержке этих обязательств), если Минпромторг России придет к заключению, что принятие указанных обязательств устранил ущерб, причиненный демпинговым импортом, и Комиссия ЕАЭС примет решение об их одобрении.

Уровень цен товара согласно этим обязательствам должен быть не выше, чем это необходимо для устранения демпинговой маржи.

Повышение цены товара может быть меньше демпинговой маржи, если такое повышение является достаточным для устранения ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

Решение об одобрении ценовых обязательств не принимается Комиссией ЕАЭС, если Минпромторг России приходит к заключению о неприемлемости их одобрения в связи с большим числом реальных или потенциальных экспортеров товара, являющегося объектом расследования, или по иным причинам.

Минпромторг России по возможности сообщает экспортерам причины, по которым одобрение их ценовых обязательств было сочтено неприемлемым, и предоставляет им возможность дать в связи с этим комментарий.

В случае нарушения или отзыва экспортером ценовых обязательств Комиссия ЕАЭС может принять решение о применении антидемпинговой меры посредством введения предварительной антидемпинговой пошлины (если расследование еще не завершено) или антидемпинговой пошлины (если окончательные результаты расследования свидетельствуют о наличии оснований для ее введения).

Введение и применение антидемпинговой пошлины:

Размер антидемпинговой пошлины должен быть достаточным для устранения ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, но не выше размера рассчитанной демпинговой маржи.

Комиссия ЕАЭС может принять решение о введении антидемпинговой пошлины в размере меньшем, чем размер рассчитанной демпинговой маржи, если такой размер является достаточным для устранения ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

Комиссия ЕАЭС устанавливает индивидуальный размер ставки антидемпинговой пошлины в отношении товара, поставляемого каждым экспортером или производителем товара, являющегося предметом демпингового импорта, для которых была рассчитана индивидуальная демпинговая маржа.

Кроме индивидуального размера ставки антидемпинговой пошлины Комиссия ЕАЭС устанавливает единую ставку антидемпинговой пошлины на товар, поставляемый всеми другими экспортерами или производителями товара из экспортирующей третьей страны, для которых не была рассчитана индивидуальная демпинговая маржа, на основе наивысшей демпинговой маржи, рассчитанной в ходе расследования.

Антидемпинговая пошлина может быть применена в отношении товаров, помещенных под таможенные процедуры, условием помещения под которые является уплата антидемпинговых пошлин, не ранее чем за 90 календарных дней до даты введения предварительной антидемпинговой пошлины, если по результатам расследования органом, проводящим расследования, в отношении этого товара одновременно установлено следующее:

1) ранее имел место демпинговый импорт, который наносил ущерб, или импортер знал или должен был знать, что экспортер поставляет товар по цене ниже его нормальной стоимости и что такой импорт товара может нанести ущерб отрасли экономики государств-членов ЕАЭС;

2) ущерб отрасли экономики государств-членов ЕАЭС нанесен существенно возросшим демпинговым импортом в течение относительно короткого периода времени, который с учетом продолжительности и объемов, а также других обстоятельств (в том числе быстрого роста складских запасов импортируемого товара) может значительно уменьшить восстановительный эффект от введения антидемпинговой пошлины при условии, что импортерам данного товара до завершения расследования предоставлена возможность дать комментарии.

Минпромторг России после даты начала расследования публикует в официальных источниках уведомление, содержащее предупреждение о возможном применении антидемпинговой пошлины в отношении товара, являющегося объектом расследования.

Решение о публикации такого уведомления принимается Минпромторгом России по запросу отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, содержащему достаточные доказательства демпингового импорта, или по собственной инициативе при наличии в распоряжении Минпромторга России таких доказательств.

Антидемпинговая пошлина не может применяться в отношении товаров, помещенных под таможенные процедуры, условием помещения под которые является уплата антидемпинговых пошлин, до даты официального опубликования уведомления о возможном применении антидемпинговой пошлины.

Срок действия и пересмотр антидемпинговой меры:

Антидемпинговая мера применяется по решению Комиссии ЕАЭС в размере и в течение срока, которые необходимы для устранения ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС вследствие демпингового импорта.

Срок действия антидемпинговой меры не должен превышать пяти лет с даты начала применения такой меры или с даты завершения повторного расследования, которое проводилось в связи с изменившимися обстоятельствами и одновременно касалось анализа демпингового импорта и вызванного им ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС или которое проводилось в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры.

Повторное расследование в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры проводится на основании заявления, поданного производителем стран ЕАЭС, либо по собственной инициативе Минпромторга России.

Повторное расследование в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры проводится при наличии в заявлении сведений о возможности возобновления либо продолжения демпингового импорта и причинения ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС при прекращении действия антидемпинговой меры.

Заявление о проведении повторного расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры подается не позднее чем за 6 месяцев до истечения срока действия антидемпинговой меры.

Повторное расследование должно быть начато до истечения срока действия антидемпинговой меры и завершено в течение 12 месяцев с даты его начала.

До завершения повторного расследования применение антидемпинговой меры продлевается по решению Комиссии ЕАЭС. В течение срока, на который продлевается применение соответствующей антидемпинговой меры, в порядке, установленном для взимания предварительных антидемпинговых пошлин, уплачиваются антидемпинговые пошлины по ставкам антидемпинговых пошлин, которые были установлены в связи с применением антидемпинговой меры, срок действия которой продлевается в связи с проведением повторного расследования.

В случае если по результатам повторного расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры Минпромторг России установил, что основания для применения антидемпинговой меры отсутствуют, либо принято решение о неприменении антидемпинговой меры, суммы антидемпинго-

вой пошлины в течение срока, на который было продлено применение антидемпинговой меры, подлежат возврату плательщику.

Действие антидемпинговой меры продлевается Комиссией ЕАЭС в случае, если по результатам повторного расследования в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры Минпромторгом России, будет установлена возможность возобновления либо продолжения демпингового импорта и причинения ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

По заявлению заинтересованного лица, в случае если после введения антидемпинговой меры прошло не менее одного года, или по инициативе Минпромторга России может быть проведено повторное расследование в целях определения целесообразности продолжения применения антидемпинговой меры или ее пересмотра в связи с изменившимися обстоятельствами.

В зависимости от целей подачи заявления о проведении повторного расследования такое заявление должно содержать доказательства того, что в связи с изменившимися обстоятельствами:

1) продолжение применения антидемпинговой меры не требуется для противодействия демпинговому импорту и устранения ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС вследствие демпингового импорта;

2) существующий размер антидемпинговой меры превышает размер, достаточный для противодействия демпинговому импорту и устранения ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС вследствие демпингового импорта;

3) существующая антидемпинговая мера недостаточна для противодействия демпинговому импорту и устранения ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС вследствие демпингового импорта.

Обеспечение уплаты антидемпинговой пошлины предоставляется денежными средствами в размере суммы антидемпинговой пошлины, исчисленной по единой ставке антидемпинговой пошлины.

В случае если по результатам повторного расследования принято решение о применении антидемпинговой меры, за период проведения такого повторного расследования антидемпинговая пошлина подлежит уплате. Сумма обеспечения с даты вступления в силу решения о применении антидемпинговой меры, принятого по результатам повторного расследования, подлежит зачету в счет уплаты антидемпинговой пошлины.

В случае если по результатам повторного расследования признано целесообразным введение более высокой ставки антидемпинговой пошлины, чем ставка, исходя из которой определялся размер обеспечения уплаты антидемпинговой пошлины, разница между суммами антидемпинговой пошлины, исчисленными по ставке, установленной по результатам повторного расследования, и единой ставке антидемпинговой пошлины, не взимается.

Сумма обеспечения, превышающая сумму антидемпинговой пошлины, исчисленной по установленной ставке антидемпинговой пошлины, подлежит возврату плательщику.

Установление обхода антидемпинговой меры:

Обход антидемпинговой меры – изменение способа поставок товара для уклонения от уплаты антидемпинговой пошлины либо от выполнения принятых экспортером ценовых обязательств.

Повторное расследование в целях установления обхода антидемпинговой меры может быть начато по заявлению заинтересованного лица или по собственной инициативе Минпромторга России.

Заявление заинтересованного лица по поводу обхода антидемпинговой меры должно содержать доказательства:

- 1) обхода антидемпинговой меры;
- 2) нейтрализации действия антидемпинговой меры вследствие ее обхода и влияния этого фактора на объемы производства, продажи и цены аналогичного товара на рынке государств-членов ЕАЭС;
- 3) наличия в результате обхода антидемпинговой меры демпингового импорта товара (составных частей и производных такого товара).

Повторное расследование в целях установления обхода антидемпинговой меры должно быть завершено в течение девяти месяцев с даты его начала.

На период повторного расследования Комиссией ЕАЭС может быть введена антидемпинговая пошлина на импортируемые на таможенную территорию ЕАЭС из экспортирующей третьей страны составные части или производные товара, являвшегося предметом демпингового импорта, а также на товар, являвшийся предметом демпингового импорта или его составные части.

В случае если по результатам повторного расследования Минпромторгом России не установлен обход антидемпинговой меры уплаченные суммы антидемпинговой пошлины подлежат возврату плательщику.

4.3. Компенсационная мера

Компенсационная мера – мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии экспортирующей страны на отрасль национальной экономики.

Компенсационная мера вводится по решению Комиссии ЕАЭС.

Виды компенсационных мер:

- 1) компенсационная пошлина;
- 2) одобрение добровольных обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующей третьей страны или экспортером.

Компенсационная пошлина – пошлина, которая применяется при введении компенсационной меры и взимается таможенными органами государств-членов ЕАЭС независимо от ввозной таможенной пошлины.

Субсидия экспорта – финансовое содействие, осуществляемое субсидирующим органом, дающее получателю субсидии дополнительные преимущества и оказываемое в пределах территории экспортирующей третьей страны.

Субсидирование экспорта может осуществляться в пяти формах:

1) прямого перевода денежных средств (в том числе в виде дотации, займа и покупки акций) или обязательства по переводу таких средств (в том числе в виде гарантии по займам);

2) списания средств либо полного или частичного отказа от взимания средств, которые должны были бы поступить в доход экспортирующей третьей страны (в том числе путем предоставления налоговых кредитов);

3) льготного или безвозмездного предоставления товаров либо услуг (например, низкие тарифы на электроэнергию, железнодорожные перевозки);

4) льготного приобретения товаров;

5) поддержки доходов или цен, дающая получателю субсидии дополнительные преимущества, прямым или косвенным результатом которых является увеличение экспорта товара из экспортирующей третьей страны или сокращение импорта аналогичного товара в эту третью страну.

Субсидия экспортирующей третьей страны является *специфической*, если субсидирующим органом или законодательством экспортирующей третьей страны к пользованию субсидией допускаются только отдельные организации.

Субсидия является специфической субсидией, если предоставление такой субсидии сопровождается:

1) ограничением числа отдельных организаций, которые допущены к пользованию субсидией;

2) преимущественным пользованием субсидией отдельными организациями;

3) предоставлением непропорционально больших сумм субсидии отдельным организациям;

4) выбором субсидирующим органом льготного (преференциального) способа предоставления субсидии отдельным организациям;

5) субсидия в качестве единственного условия или одного из нескольких условий связана с экспортом товара;

6) субсидия в качестве условия ее предоставления предусматривает использование товаров, произведенных в экспортирующей третьей стране, вместо импортных товаров.

Размер специфической субсидии определяется на основе размера выгоды, извлекаемой получателем такой субсидии.

Установление ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС вследствие субсидируемого импорта:

Ущерб отрасли экономики государств-членов ЕАЭС – материальный ущерб отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, угроза его причинения или существенное замедление создания отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

Ущерб отрасли экономики государств-членов ЕАЭС вследствие субсидируемого импорта устанавливается на основе результатов анализа объема субсидируемого импорта и влияния такого импорта на цены аналогичного товара на рынке государств-членов ЕАЭС и на производителей аналогичного товара в государствах-членах ЕАЭС.

При анализе объема субсидируемого импорта Минпромторг России определяет, произошло ли существенное увеличение субсидируемого импорта това-

ра, являющегося объектом расследования (в абсолютных показателях либо относительно производства или потребления аналогичного товара в государствах-членах ЕАЭС).

Анализ воздействия субсидируемого импорта на отрасль экономики стран ЕАЭС заключается в оценке всех экономических факторов, имеющих отношение к состоянию отрасли экономики стран ЕАЭС, включая:

1) происшедшее или возможное в ближайшем будущем сокращение производства, продажи товара, доли товара на рынке стран ЕАЭС, прибыли, производительности, доходов от привлеченных инвестиций или использования производственных мощностей;

2) факторы, влияющие на цены товара на рынке стран ЕАЭС;

3) происшедшее или возможное в будущем негативное воздействие на движение денежных потоков, запасы товара, уровень занятости, заработную плату, темпы роста производства и возможность привлечения инвестиций;

4) характер, размер субсидии и ее возможное воздействие на торговлю;

5) темпы роста субсидируемого импорта, свидетельствующие о реальной возможности дальнейшего увеличения такого импорта;

6) наличие у экспортера товара, являющегося предметом субсидируемого импорта, достаточных экспортных возможностей или очевидная неотвратимость их увеличения;

7) уровень цен товара, являющегося предметом субсидируемого импорта;

8) запасы у экспортера товара, являющегося предметом субсидируемого импорта.

Решение о наличии угрозы причинения материального ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС принимается в случае, если в ходе расследования Минпромторг России пришел к заключению о неотвратимости продолжения субсидируемого импорта и причинения таким импортом материального ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС в случае непринятия компенсационных мер.

Введение предварительной компенсационной пошлины:

В случае если информация, полученная Минпромторгом России до завершения расследования, свидетельствует о наличии субсидируемого импорта и обусловленного этим импортом ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, Комиссией ЕАЭС на основании *доклада* принимается решение о применении компенсационной меры посредством введения *предварительной компенсационной пошлины* на срок до четырех месяцев в целях предотвращения ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, причиняемого субсидируемым импортом в период проведения расследования.

Предварительная компенсационная пошлина не может быть введена ранее чем через 60 календарных дней с даты начала расследования.

Предварительная компенсационная пошлина вводится в размере, равном предварительно рассчитанной величине специфической субсидии экспортирующей третьей страны на единицу субсидируемого и экспортируемого товара.

Существует несколько вариантов взимания предварительной компенсационной пошлины:

1. В случае если по результатам расследования установлено, что отсутствуют основания для введения компенсационной меры, либо принято решение о неприменении компенсационной меры, суммы предварительной компенсационной пошлины подлежат возврату плательщику.

2. В случае если по результатам расследования принято решение о применении компенсационной меры на основании наличия угрозы причинения материального ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС или существенного замедления создания отрасли экономики стран ЕАЭС, суммы предварительной компенсационной пошлины подлежат возврату плательщику.

3. В случае если по результатам расследования принято решение о применении компенсационной меры на основании наличия материального ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС или угрозы его причинения (при условии, что невведение предварительной компенсационной пошлины привело бы к определению наличия материального ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС), суммы предварительной компенсационной пошлины с даты вступления в силу решения о применении компенсационной меры подлежат зачислению и распределению в бюджеты стран ЕАЭС.

4. В случае если по результатам расследования признано целесообразным введение более низкой ставки компенсационной пошлины, чем ставка предварительной компенсационной пошлины, суммы предварительной компенсационной пошлины, соответствующие сумме компенсационной пошлины, исчисленной по установленной ставке компенсационной пошлины, подлежат зачислению и распределению в бюджеты стран ЕАЭС, а суммы предварительной компенсационной пошлины, превышающие установленную сумму компенсационной пошлины, исчисленной по установленной ставке компенсационной пошлины, подлежат возврату плательщику.

5. В случае если по результатам расследования признано целесообразным введение более высокой ставки компенсационной пошлины, чем ставка предварительной компенсационной пошлины, разница между суммами компенсационной пошлины и предварительной компенсационной пошлины не взимается.

Решение о введении предварительной компенсационной пошлины принимается, как правило, не позднее семи месяцев с даты начала расследования.

Принятие добровольных обязательств субсидирующей третьей страной или экспортером товара, являющегося объектом расследования:

Расследование может быть приостановлено или прекращено без введения компенсационной пошлины при принятии Комиссией ЕАЭС решения об одобрении полученного Минпромторгом России одного из следующих *добровольных обязательств (в письменной форме)*:

1) экспортирующая третья страна соглашается отменить или сократить субсидирование или принять соответствующие меры в целях устранения последствий субсидирования;

2) экспортер товара, являющегося объектом расследования, соглашается пересмотреть установленные им цены такого товара таким образом, что в ре-

зультате анализа принимаемых экспортером обязательств орган, проводящий расследования, приходит к заключению, что принятие таких добровольных обязательств устранил ущерб отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

Решение об одобрении добровольных обязательств не принимается Комиссией ЕАЭС, если Минпромторг России приходит к заключению о неприемлемости их одобрения в связи с большим числом реальных или потенциальных экспортеров товара, являющегося объектом расследования, или по иным причинам.

Введение и применение компенсационной пошлины:

Решение о введении компенсационной пошлины не принимается Комиссией ЕАЭС, если специфическая субсидия экспортирующей третьей страны была отозвана.

Компенсационная пошлина применяется в отношении товара, который поставляется всеми экспортерами и является предметом субсидируемого импорта, причиняющего ущерб отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

В отношении товаров, поставляемых отдельными экспортерами, Комиссией ЕАЭС может быть установлен индивидуальный размер ставки компенсационной пошлины.

Ставка компенсационной пошлины не должна превышать размер специфической субсидии экспортирующей третьей страны, рассчитанный на единицу субсидируемого и экспортируемого товара.

В случае если субсидии предоставляются в соответствии с различными программами субсидирования, учитывается их совокупный размер.

Ставка компенсационной пошлины может быть меньше, чем размер специфической субсидии экспортирующей третьей страны, если такая ставка является достаточной для устранения ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

При определении ставки компенсационной пошлины учитываются поступившие в письменном виде в орган, проводящий расследования, мнения потребителей государств-членов ЕАЭС, на экономические интересы которых может повлиять введение компенсационной пошлины.

Минпромторг России после даты начала расследования публикует в официальных источниках *уведомление*, содержащее предупреждение о возможном применении компенсационной пошлины в отношении товара, являющегося объектом расследования.

Решение о публикации такого уведомления принимается Минпромторг России по запросу отрасли экономики государств-членов ЕАЭС или по собственной инициативе при наличии таких доказательств.

Срок действия и пересмотр компенсационной меры:

Компенсационная мера применяется по решению Комиссии ЕАЭС в размере и в течение срока, которые необходимы для устранения ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС вследствие субсидируемого импорта.

Срок действия компенсационной меры не должен превышать пяти лет с даты начала применения такой меры или с даты завершения повторного расследования, которое проводилось в связи с изменившимися обстоятельствами

или которое проводилось в связи с истечением срока действия компенсационной меры.

Действие компенсационной меры продлевается Комиссией ЕАЭС в случае, если по результатам повторного расследования в связи с истечением срока действия компенсационной меры Минпромторгом России будет установлена возможность возобновления либо продолжения субсидируемого импорта и причинения ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

По заявлению заинтересованного лица, в случае если после введения компенсационной меры прошло не менее одного года, или по инициативе Минпромторга России может быть проведено повторное расследование в целях определения целесообразности продолжения применения компенсационной меры или ее пересмотра в связи с изменившимися обстоятельствами.

Установление обхода компенсационной меры:

Обход компенсационной меры – изменение способа поставок товара для уклонения от уплаты компенсационной пошлины либо от выполнения принятых добровольных обязательств.

Повторное расследование в целях установления обхода компенсационной меры может быть начато по заявлению заинтересованного лица или по собственной инициативе Минпромторга России.

Заявление заинтересованного лица должно содержать доказательства:

- 1) обхода компенсационной меры;
- 2) нейтрализации действия компенсационной меры (вследствие ее обхода) на объемы производства и продажи или на цены аналогичного товара на рынке государств-членов ЕАЭС;
- 3) сохранения выгоды от предоставления специфической субсидии у производителя или экспортера товара (составных частей или производных такого товара).

На период повторного расследования Комиссией ЕАЭС может быть введена компенсационная пошлина на импортируемые на таможенную территорию ЕАЭС из экспортирующей третьей страны составные части или производные товара, являвшегося предметом субсидируемого импорта, а также на товар, являвшийся предметом субсидируемого импорта, и его составные части.

В случае если по результатам повторного расследования Минпромторгом России не установлен обход компенсационной меры, уплаченные суммы компенсационной пошлины подлежат возврату плательщику.

Повторное расследование в целях установления обхода компенсационной меры должно быть завершено в течение девяти месяцев с даты его начала.

4.4. Проведение расследования для установления специальных мер

Введению специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры при импорте товара предшествует расследование.

Цели проведения предварительного расследования:

1) установление наличия возросшего импорта на таможенную территорию ЕАЭС и обусловленного этим серьезного ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС или угрозы его причинения;

2) наличия демпингового или субсидируемого импорта на таможенную территорию ЕАЭС и обусловленного этим материального ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС, угрозы его причинения, или существенного замедления создания отрасли экономики стран ЕАЭС.

В России органом, проводящим расследование, является Министерство промышленности и торговли РФ (Минпромторг России).

Минпромторг России по результатам расследования представляет в Комиссию ЕАЭС доклад, содержащий предложения о целесообразности применения или продления срока действия защитных мер, либо их пересмотра или отмены, с приложением проекта соответствующего решения Комиссии ЕАЭС.

В случаях введения специальных пошлин Минпромторг России до завершения расследования представляет в Комиссию ЕАЭС доклад, содержащий предложения о целесообразности введения и применения предварительной специальной, предварительной антидемпинговой или предварительной компенсационной пошлины, с приложением проекта соответствующего решения Комиссии ЕАЭС.

Основания для проведения расследований наличия возросшего импорта:

Расследование в целях установления наличия возросшего импорта и обусловленного им серьезного ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС или угрозы его причинения, а также в целях установления демпингового или субсидируемого импорта и обусловленного ими материального ущерба отрасли экономики стран ЕАЭС, угрозы его причинения или существенного замедления создания отрасли экономики стран ЕАЭС наличия возросшего импорта проводится на основании заявления заинтересованного лица либо по собственной инициативе Минпромторга России.

Заинтересованными лицами при проведении расследования являются:

1) производитель аналогичного или непосредственно конкурирующего товара в государствах-членах ЕАЭС;

2) объединение производителей, большинство участников которого являются производителями аналогичного или непосредственно конкурирующего товара в государствах-членах ЕАЭС;

3) объединение производителей, участники которого осуществляют производство более 25 % от общего объема производства аналогичного или непосредственно конкурирующего товара в государствах-членах ЕАЭС;

4) экспортер, иностранный производитель или импортер товара, являющегося объектом расследования, и объединение иностранных производителей, экспортеров или импортеров товаров;

5) уполномоченный орган экспортирующей третьей страны либо страны происхождения товара;

6) потребители товара, являющегося объектом расследования и объединения таких потребителей в государствах-членах ЕАЭС;

7) общественные объединения потребителей.

Заявление заинтересованного лица имеют право подавать:

1) производители аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (при подаче заявления о применении специальной защитной меры) либо аналогичного товара (при подаче заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры) в государствах-членах ЕАЭС или его уполномоченным представителем;

2) объединение производителей, в число участников которого входят производители существенной части, но не менее 25 % от общего объема производства аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (при подаче заявления о применении специальной защитной меры) либо аналогичного товара (при подаче заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры) в государствах-членах ЕАЭС, или уполномоченным представителем такого объединения.

К заявлению прилагаются доказательства поддержки заявления производителями аналогичного или непосредственно конкурирующего либо аналогичного товара в государствах-членах ЕАЭС.

Заявление заинтересованного лица должно содержать:

1) сведения о заявителе, об объеме производства в количественном и стоимостном выражении аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (при подаче заявления о применении специальной защитной меры), аналогичного товара (при подаче заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры) отрасли экономики государств-членов ЕАЭС в течение трех лет, непосредственно предшествующих дате подачи заявления, а также об объеме производства в количественном и стоимостном выражении аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (при подаче заявления о применении специальной защитной меры) либо аналогичного товара (при подаче заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры) производителями в государствах-членах ЕАЭС, поддержавшими заявление, и об их доле в общем объеме производства в государствах-членах ЕАЭС аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (при подаче заявления о применении специальной защитной меры) либо аналогичного товара (при подаче заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры);

2) описание импортируемого на таможенную территорию ЕАЭС товара, в отношении которого предлагается ввести защитные меры с указанием кода ТН ВЭД ЕАЭС;

3) наименование экспортирующих третьих стран происхождения либо отправления товара на основе данных таможенной статистики;

4) сведения об известных производителях или экспортерах товара в экспортирующей третьей стране и об известных импортерах и основных известных потребителях данного товара в государствах-членах ЕАЭС;

5) сведения об изменении объема импорта на таможенную территорию ЕАЭС товара, в отношении которого предлагается ввести специальные меры;

6) сведения об изменении объема экспорта аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (при подаче заявления о применении специ-

альной защитной меры) либо аналогичного товара (при подаче заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры) с таможенной территории ЕАЭС за предшествующий период, а также за последующий период, за который на дату подачи заявления доступны репрезентативные статистические данные.

Доказательства наличия серьезного ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС или угрозы его причинения, доказательства наличия материального ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, или угрозы его причинения, или существенного замедления создания отрасли экономики государств-членов ЕАЭС вследствие демпингового импорта или субсидируемого импорта *должны основываться на объективных факторах, которые характеризуют экономическое положение отрасли экономики государств-членов ЕАЭС и должны быть выражены в количественных или стоимостных показателях:*

- 1) объем производства товара,
- 2) объем реализации товара,
- 3) доля товара на рынке государств-членов ЕАЭС,
- 4) себестоимость производства товара,
- 5) цена товара,
- 6) степень загрузки производственных мощностей,
- 7) занятость,
- 8) производительность труда,
- 9) размер прибыли,
- 10) рентабельность производства,
- 11) объем инвестиций в отрасль экономики государств-членов ЕАЭС.

Датой подачи заявления считается дата его регистрации в органе, проводящем расследования.

Заявление о применении специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры отклоняется при непредставлении всех требуемых документов, либо при предоставлении недостоверных сведений при подаче заявления.

Порядок проведения расследования:

1. Минпромторг России до принятия решения о начале расследования уведомляет в письменной форме экспортирующую третью страну о поступлении заявления о применении антидемпинговой или компенсационной меры.

2. Минпромторг России до принятия решения о начале расследования в течение 30 календарных дней с даты регистрации заявления изучает достаточность и достоверность доказательств и сведений, содержащихся в этом заявлении. Такой срок может быть продлен в случае необходимости получения органом, проводящим расследования, дополнительных сведений, но не должен превышать 60 календарных дней.

3. При принятии решения о начале расследования Минпромторг России уведомляет в письменной форме уполномоченный орган экспортирующей третьей страны, а также другие известные ему заинтересованные лица о принятом решении и обеспечивает в срок не более 10 рабочих дней с даты принятия решения публикацию уведомления о начале расследования в официальных источниках.

Дата публикации уведомления о начале расследования на официальном сайте ЕАЭС в сети Интернет признается датой начала расследования.

Минпромторг России может принять решение о начале расследования (в том числе по собственной инициативе) только в случае, если в его распоряжении имеются доказательства наличия возросшего импорта и обусловленного им серьезного ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС или угрозы его причинения либо наличия демпингового или субсидируемого импорта и обусловленного им материального ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС, угрозы его причинения или существенного замедления создания отрасли экономики государств-членов ЕАЭС.

4. При принятии решения об отказе в проведении расследования Минпромторг России в письменной форме в срок не более 10 календарных дней с даты принятия такого решения уведомляет заявителя о причине отказа в проведении расследования.

Минпромторг России в возможно короткий срок с даты принятия решения о начале антидемпингового или компенсационного расследования направляет уполномоченному органу экспортирующей третьей страны и известным ему экспортерам копии заявления, а также предоставляет такие копии другим заинтересованным лицам по их запросу.

В ходе расследования всем заинтересованным лицам предоставляется возможность защищать свои интересы. С этой целью Минпромторг России обеспечивает всем заинтересованным лицам по их запросам возможность встретиться для того, чтобы они могли представить противоположные точки зрения и предложить опровержения.

Потребители, использующие в производстве продукции товар, являющийся объектом расследования, представители общественных объединений потребителей, органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также иные лица вправе представлять в Минпромторг России сведения, которые имеют отношение к расследованию.

Срок проведения расследования не должен превышать:

- в отношении применения *специальной защитной меры* – 9 месяцев (этот срок может быть продлен Минпромторгом России, но не более чем на 3 месяца);
- в отношении применения *антидемпинговой меры или компенсационной меры* – 12 месяцев (этот срок может быть продлен Минпромторгом России, но не более чем на 6 месяцев).

Датой завершения расследования является дата рассмотрения Комиссией ЕАЭС *доклада* по результатам расследования и проекта акта Комиссии ЕАЭС.

Особенности проведения антидемпингового расследования:

Антидемпинговое расследование прекращается без введения антидемпинговой меры, если Минпромторг России устанавливает, что демпинговая маржа меньше минимально допустимой демпинговой маржи либо объем происшедшего или возможного демпингового импорта, или размер обусловленного таким импортом материального ущерба, или угроза его причинения, или существенное замедление создания отрасли экономики государств-членов ЕАЭС являются незначительными.

При этом под минимально допустимой демпинговой маржой понимается демпинговая маржа, размер которой не превышает 2 %.

Объем демпингового импорта из определенной экспортирующей третьей страны является незначительным, если он составляет менее 3 %.

Особенности проведения компенсационного расследования:

После принятия к рассмотрению заявления и до принятия решения о начале расследования Минпромторг России должен предложить уполномоченному органу экспортирующей третьей страны, из которой экспортируется товар, в отношении которого предлагается ввести компенсационную меру, провести консультации в целях уточнения ситуации относительно наличия, размера и последствий предоставления предполагаемой специфической субсидии и достижения взаимоприемлемого решения. Такие консультации могут продолжаться и в ходе расследования.

Компенсационное расследование прекращается без введения компенсационной меры, если Минпромторг России устанавливает, что размер специфической субсидии экспортирующей третьей страны является минимальным либо объем происшедшего или возможного субсидируемого импорта, или размер обусловленного таким импортом материального ущерба отрасли экономики государств-членов ЕАЭС в, или угроза его причинения, или существенное замедление создания отрасли экономики государств-членов ЕАЭС являются незначительными.

Размер специфической субсидии признается минимальным, если составляет менее 1 % от стоимости товара, являющегося объектом расследования.

Объем субсидируемого импорта, как правило, признается незначительным, если он составляет менее 1 % от общего объема импорта аналогичного товара на таможенную территорию ЕАЭС.

Публичные слушания:

На основании ходатайства, представленного любым из участников расследования, Минпромторг России обеспечивает проведение публичных слушаний.

Минпромторг России обязан направить участникам расследования уведомление о времени и месте проведения публичных слушаний, а также перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения публичных слушаний.

Дата проведения публичных слушаний назначается не ранее чем через 15 календарных дней с даты направления уведомления.

В ходе публичных слушаний участники расследования могут изложить свое мнение и предоставить доказательства, относящиеся к расследованию. Представитель Минпромторга России вправе задавать участникам публичных слушаний вопросы, касающиеся существа сообщаемых ими фактов. Участники расследования также вправе задавать друг другу вопросы и обязаны давать на них ответы. Участники публичных слушаний не обязаны разглашать информацию, признаваемую конфиденциальной.

**II. РАЗРЕШИТЕЛЬНЫЙ ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ
ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ТОВАРОВ**

5. ЭКСПОРТНЫЙ КОНТРОЛЬ

5.1. Международные контрольные режимы

В XX столетии человечество столкнулось с глобальной опасностью – де-тищем научно-технического прогресса – оружием массового поражения (химическое, бактериальное, ядерное оружие – ОМП). Более того, даже успело неоднократно испытать на себе его поражающее действие (в годы Первой мировой войны было применено на фронтах более 113 тыс. т химического оружия, 6 и 9 августа 1945 г. в результате применения урановой и плутониевой бомб были стерты с лица земли японские города Хиросима и Нагасаки).

После этого мировая общественность пришла к пониманию о необходимости контроля за его распространением. Этот факт воспринимался как необходимое условие существования цивилизации.

Распространение ОМП и традиционного вооружения на современном этапе развития науки и техники имеет ряд особенностей:

1. Стираются грани между военной и гражданской продукцией. На международных рынках все чаще выходят товары и технологии, имеющие гражданское назначение, которые при определенных условиях могут быть использованы для создания оружия массового поражения (ОМП), средств его доставки и других видов вооружения и военной техники. Такие товары получили название «товаров двойного применения».

2. Распространение оружия массового поражения (ОМП) в настоящее время происходит в ходе международного торгового и научного обмена информацией, услугами, технологиями, результатами интеллектуальной деятельности и пр. Информационный обмен контролировать чрезвычайно сложно, а порой и невозможно.

3. В последние десятилетия обостряется проблема терроризма. Экстремистские террористические организации различного толка прилагают огромные усилия для завладения средствами массового поражения, пытаясь добиться своих политических, религиозных и других целей путем уничтожения огромных масс людей и разрушения инфраструктур городов.

4. К концу XX в. высокотехнологичное традиционное оружие достигло эффективности своего применения, сопоставимой с оружием массового поражения. Этот факт ставит ряд вооружений в один ряд с оружием массового поражения и требует подобные формы контроля за его распространением. В связи с этим были подписаны договоренности о нераспространении обычного вооружения и товаров двойного назначения.

В настоящее время происходящие в мире процессы глобализации и информатизации способствуют, с одной стороны, быстрому развитию научно-технического прогресса, а с другой – повышают информированность о путях создания ОМП и его компонентов, облегчают поиск соответствующих материалов и технологий, превращая, несмотря на существующие запреты, незаконную торговлю ими в весьма выгодный бизнес. Общеизвестно, что наряду с пятеркой ядерных держав (США, Россия, Великобритания, Франция, Китай) и непризнан-

ными в качестве таковых Индией, Пакистаном, Израилем, КНДР, еще более 20 стран располагают реальным потенциалом для военных ядерных возможностей. Для некоторых из них «ядерный выбор» лишь вопрос политической воли.

Вполне очевидны угрозы, связанные с распространением ракетных технологий и ракетной техники, которые могут служить средством доставки ОМП. Сегодня не менее 25 стран располагают ракетными комплексами, способными доставлять ОМП, либо обладают научно-промышленным потенциалом для их создания.

Сложность проблемы эффективного противодействия распространению ОМП и других видов оружия заключается в том, что для их создания может быть использован очень широкий ассортимент товаров и технологий. Контроль за их экспортом – экспортный контроль – неотъемлемая часть современных рыночных отношений. Это один из базовых институтов, наличие которого дает возможность вести нормальную торговлю с индустриально развитыми странами, является необходимым условием для доступа российских товаропроизводителей на западные рынки высоких технологий.

Во второй половине XX в. был подписан ряд международных договоренностей в области контроля за оружием массового поражения, которые со временем преобразовались в контрольные международные режимы его нераспространения.

Концепция и понятие международных контрольных режимов выработаны и внедрены в практику межгосударственных отношений в 70-х гг. прошлого столетия. Примерно в этот же период мировым сообществом было сформулировано определение международного режима.

Международный контрольный режим – это набор сформулированных или подразумеваемых принципов, норм, правил и процедур принятия решений, воплощающих согласованную точку зрения государств-участников применительно к той или иной сфере международных отношений.

Режим устанавливает для его участников нормы и стандарты поведения при принятии решений, относящихся к сфере деятельности данного режима. В отношении нераспространения и экспортного контроля, устанавливают правила и процедуры передач иностранным лицам товаров и технологий, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения (ОМП) и средств его доставки.

Участие того или иного государства в режиме нераспространения и экспортного контроля основывается на трех *факторах*:

1) моральное убеждение общества в том, что в интересах мира и безопасности распространение оружия массового поражения (ОМП) недопустимо;

2) политическое решение правительства в отношении присоединения государства к международному контрольному режиму и системы экспортного контроля;

3) доверие со стороны государства к установленной в рамках контрольного режима системе проверки соблюдения условий договора всеми его участниками (принцип «контроль и сотрудничество»).

Участие России в международных режимах.

Приверженность и активное участие в международных режимах нераспространения и экспортного контроля является одним из важнейших принципов внешней политики Российской Федерации. Согласно концепции национальной безопасности России, укрепление режима нераспространения оружия массового поражения и средств его доставки относится к основным задачам в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а распространение ОМП и средств его доставки рассматривается как одна из основных угроз национальной безопасности.

5.2. Международные документы экспортного контроля

1. Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)

Договор принят в 1968 г., вступил в силу 5 марта 1970 г. Участниками ДНЯО в настоящее время являются 187 государств (среди стран, не присоединившихся к договору, страны, обладающие ядерным оружием, – Израиль, Индия, Пакистан, КНДР). Договор послужил и является правовой основой формирования и деятельности международных контрольных режимов в области нераспространения ядерного оружия – Комитета Цангера и Группы ядерных поставщиков.

В преамбуле Договора декларируются его базовые принципы:

- 1) необходимость предотвращения ядерной войны и распространения ядерного оружия;
- 2) применение гарантий МАГАТЭ в отношении мирной ядерной деятельности;
- 3) доступность всем странам-участницам договора благ от мирного применения ядерных технологий и полный обмен научной информацией с этой целью;
- 4) содействие прекращению производства ядерного оружия, всеобщему и полному разоружению и прекращению всех испытательных взрывов ядерного оружия.

Для целей ядерного экспортного контроля наибольшее значение имеют первые четыре статьи.

Статьи I и II формулируют главные обязательства государств-участников ДНЯО-государства, обладающие ядерным оружием, обязуются не передавать кому бы то ни было ядерное оружие и не побуждать к его производству или приобретению, а государства, не обладающие ядерным оружием, обязуются не принимать передачи от кого бы то ни было ядерного оружия, не производить и не приобретать его.

Статья III. В статье III.1 изложены обязательства государств-участников договора, не обладающих ядерным оружием, принять гарантии МАГАТЭ «с тем, чтобы не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства». Более того, эта статья гласит, что «гарантии, требуемые настоящей статьей, применяются ко всему ядерному материалу во всей мирной ядерной деятельности» неядерного

государства-участника, на всей его территории, под его юрисдикцией или где бы то ни было под его контролем.

Статья III.2 не разрешает передачу в любое неядерное государство «исходного или специального расщепляющегося материала» и «оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала», если на него не распространяются гарантии МАГАТЭ.

Статья IV утверждает, что ДНЯО признает право «всех участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях» (IV.1).

В связи с тем, что ДНЯО не обеспечивал в полной мере выполнение обязательств государств-участников и положений ДНЯО по контролю за ядерным экспортом и импортом, потребовалось *разработка конкретных международных и национальных механизмов*. Необходимость разрешения этих проблем стимулировала возникновение международных организаций, таких как Комитет Цангера и Лондонский клуб (Группа ядерных поставщиков), которые взяли на себя труд по разработке механизмов и рекомендаций по контролю за ядерным экспортом.

Комитет Цангера (организован в 1974 г. после проведения Индией испытания ядерного оружия, когда стало ясно, что ДНЯО фактически «не работает»), Россия принята в 1974 г., представляет неформальную организацию. *Комитет Цангера* дважды в год проводит заседания. Основной задачей *Комитета Цангера* является определение товаров, подпадающих под категорию ядерных материалов и оборудования или под категорию материалов, специально разработанных для обработки, использования или производства расщепляющихся материалов.

Группа ядерных поставщиков (ГЯП) (организована в 1976 г.), Россия присоединилась в 1976 г., представляет неформальную организацию.

ГЯП координирует экспорт ядерных материалов, товаров и технологий двойного назначения и оборудования, входящих в два списка, опубликованные в приложении к информационным циркулярам МАГАТЭ.

Правила *ГЯП* разрешают осуществлять сотрудничество в ядерной области лишь в случае, если страна-получатель поставила свою ядерную деятельность под полноохватные гарантии МАГАТЭ.

2. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КХЗО)

Конвенция, принятая в результате переговоров в рамках Конференции по разоружению, была открыта для подписания в Париже 13 января 1993 г. и вступила в силу 29 апреля 1997 г. В настоящее время к ней присоединилось большинство государств.

Химическое оружие означает в совокупности или в отдельности следующее (ст. 11.1, II.3 и II.9):

– токсичные химикаты, в том числе реагенты, участвующие в их производстве, за исключением тех случаев, когда они предназначены для целей, не запрещенных по Конвенции, а именно: для промышленных, сельскохозяй-

ственных, исследовательских, медицинских, фармацевтических целей или для целей, связанных с защитой от токсичных химикатов, или для правоохранительных целей, или для военных целей, не связанных с применением химического оружия;

– боеприпасы и устройства, специально предназначенные для смертельного поражения или причинения иного вреда посредством высвобождения токсичных химикатов;

– любое оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением этих боеприпасов и устройств.

Цель Конвенции, с одной стороны, состоит в том, чтобы полностью исключить возможность применения химического оружия. Она дополняет и во многом усиливает положения Протокола о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г. (Женевский Протокол).

Соответственно, помимо того, что она не допускает никаких оговорок (ст. XXII), Конвенция налагает запрет не только на применение химического оружия, но и на его разработку, производство, накопление, сохранение и передачу, и, кроме того, требует, чтобы оно и объекты по его производству были уничтожены.

С другой стороны, будучи основанной на убеждении в том, что достижения в области химии должны использоваться исключительно на благо человечества, Конвенция поощряет и контролирует развитие химической промышленности в целях, не запрещенных ее положениями.

Каждое государство-участник Конвенции обязуется никогда, ни при каких обстоятельствах:

1) не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать, не сохранять или не передавать химическое оружие;

2) не применять химическое оружие;

3) не проводить военных приготовлений к применению химического оружия;

4) не помогать, не поощрять или не побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к применению химического оружия.

3. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (КБТО)

Конвенция была разработана в рамках Конференции, созванной в рамках Комитета по разоружению, принята Генеральной Ассамблеей ООН и открыта для подписания 10 апреля 1972 г. Она вступила в силу 26 марта 1975 г. В настоящее время ее участниками являются большинство стран мира.

Биологическое оружие включает живые патогены (например, вызывающие заболевания вирусы и бактерии) и токсины (производимые живыми организмами яды), которые применяются для поражения людей, животных, растений.

В XX в. по мере того как в отдельных странах проводились фундаментальные исследования и разработки, биологическое оружие стало очень совер-

шенным. В качестве оружия использовалось большое количество возбудителей заболеваний и токсинов, включая чуму, сибирскую язву, оспу и др.

Целью Конвенции является запрещение биологического оружия путем запрета разработки, производства и накопления биологических агентов, а также оборудования и систем доставки, предназначенных для использования во враждебных целях.

Конвенция предусматривает следующие ограничительные меры:

1) запрещает разрабатывать, производить, накапливать или приобретать каким-либо иным образом биологические агенты или токсины, которые не имеют назначения для мирных целей;

2) запрещает разрабатывать, производить и накапливать оборудование для доставки биологических агентов или токсинов во враждебных целях;

3) обязывает государства-участников уничтожить или переключить на мирные цели запасы запрещаемых биологических предметов;

4) запрещает передавать запрещаемые предметы кому бы то ни было и оказывать помощь в производстве биологического оружия;

5) защищает права государств-участников производить обмен оборудованием, материалами, научно-технической информацией в мирных целях во избежание препятствий для их экономического или технического развития;

б) обязывает государства-участников сотрудничать и консультироваться друг с другом при решении любых возникающих вопросов, а также при проведении исследований, предпринимаемых Советом Безопасности ООН.

Ключевая роль КБТО состоит в том, что она выражает стремление мирового сообщества не допустить биологическую войну и предотвратить преднамеренное использование болезней в качестве оружия.

В 1984 г. Генеральный секретарь ООН распорядился о создании специальной следственной комиссии, призванной определить, использовалось ли химическое оружие в ирано-иракской войне. Отчеты комиссии были крайне тревожными – было подтверждено, что Ирак в самом деле использовал химическое оружие против Ирана, причем большая часть сырья и исходных материалов для производства этого оружия было получено Ираком от стран Запада.

Австралийская группа

В 1985 г. 14 стран (+ЕС) создали неформальное объединение стран (*Австралийскую группу*) с целью укрепления глобальной безопасности, чтобы не допустить ситуации, при которой материалы и технологии, экспортируемые из стран, использовались бы для производства химического и биологического оружия. Название группы отражает тот факт, что Австралия явилась инициатором первой встречи стран в июне 1985 г. С тех пор встречи участников группы проводятся в Париже ежегодно. В настоящее время в работе *Австралийской группы* принимает участие более 40 стран, плюс ЕС. Россия не является ее членом, но имплементировала в нормативно-правовую базу экспортного контроля все контрольные списки Австралийской группы.

Полномочия *Австралийской группы* по борьбе с распространением химического и биологического оружия основывается как на суверенном праве государств осуществлять контроль экспорта на собственной территории, так и на

международном праве, запрещающем разработку данных видов оружия. Государства-участники *Австралийской группы* привержены принципу применения своих суверенных прав для предотвращения экспорта из своей территории материалов и веществ, которые могут использоваться в производстве химического и бактериологического оружия. Через осуществление контроля над экспортом определенных материалов и веществ, государства-участники стремятся к обеспечению как своей собственной безопасности, так и в целом международной безопасности, путем предотвращения разработки оружия массового поражения, которое могло бы быть применено против них.

Государства-участники *Австралийской группы* действуют в рамках выполнения своих обязательств по *КХЗО* и *КБТО*.

Государства-участники *Австралийской группы* гармонизируют свои меры экспортного контроля посредством составления перечней материалов и веществ, подлежащих совместному контролю. В данных перечнях указываются материалы и вещества, в отношении которых государства-участники обязуются осуществлять экспортный контроль посредством внедрения соответствующих процедур по лицензированию экспорта. Процедуры лицензирования предоставляют правительствам этих стран возможность решать, будет ли тот или иной экспортируемый материал связан или каким-то образом способствовать производству химического или бактериологического оружия и, таким образом, явится нарушением обязательств данного государства по *КБТО* и *КЗХО*.

Начиная с 1992 г. *Австралийская группа* использует практику информирования не входящих в ее состав стран о результатах проведенных встреч. Каждый год участники *Группы* проводят сессии по информационному обмену в более чем 50 странах. Брифинги заключаются в том, что их участникам предоставляются перечни химикатов, биологических агентов и сопутствующего оборудования, которые могут представлять угрозу с точки зрения их распространения.

Международный режим контроля за ракетными технологиями (РКРТ)

РКРТ был создан в 1987 г. по инициативе США в рамках политики нераспространения ядерного оружия. Принципы, выработанные странами-участницами РКРТ по передаче оборудования и технологий, имеющих отношение к ракетной технике, не направлены на противодействие национальным космическим программам или международному сотрудничеству в области использования космоса, если реализация таких программ не способствует созданию ракетных систем доставки ОМП.

Россия принята в РКРТ в 1995 г. Контроль за экспортом товаров и технологий, применяемых при создании ракетного оружия, регламентируется Руководящими Принципами РКРТ и осуществляется в соответствии с контрольным списком. Контрольный список имеет две категории контролируемых товаров, передача которых вызывает особую озабоченность государств-участников РКРТ.

Экспорт законченных ракетных систем, товаров и услуг, включенных в категории I и II контрольного списка, а также любых ракет или беспилотных летательных аппаратов подлежит запрету, если есть основания считать, что они предназначены для использования в качестве средств доставки ОМП.

Высший орган РКРТ – пленарное заседание. Созывается 1 раз в год.

Для выработки проектов документов и решений делегациями государств-участников проводятся ежегодные периодические заседания.

Вассенаарские Договоренности

Вассенаарские Договоренности (ВД) – международный режим экспортного контроля за товарами и технологиями двойного назначения и обычными вооружениями.

ВД создан в декабре 1995 г. в г. Вассенааре (пригород Гааги). Россия участвует в работе ВД с начала создания.

ВД не направлены против какого-либо конкретного государства или группы государств, не препятствуют осуществлению добросовестной торговли и не ущемляют прав государств на приобретение законных средств для собственной обороны (ст. 51 Устава ООН).

В соответствии с принятыми обязательствами государства-участники осуществляют контроль за продукцией, вошедшей в согласованные списки:

- список товаров и технологий двойного назначения;
- список вооружений.

В рамках ВД выработаны и согласованы единые подходы относительно:

- выдачи экспортных лицензий на товары и технологии двойного назначения;
- корректировки контрольных списков;
- установления и контроля конечных пользователей в странах-импортерах;
- контроля за реэкспортом и передачей экспортируемой продукции третьим лицам.

Одним из условий эффективного функционирования международной системы контроля за нераспространением ОМП является обмен сведениями по произведенным поставкам и отказам. В соответствии с Первоначальными элементами в рамках ВД определена процедура обмена информацией между государствами-участниками, а также предоставление на добровольной основе в Секретариат ВД сведений, касающихся поставок вооружений и военной техники.

Пленарное заседание является высшим органом ВД и созывается 1 раз в год, как правило, в декабре.

Товары и технологии, являющиеся объектами экспортного контроля (контролируемая продукция) сведены в Национальные контрольные списки, которые гармонизированы по своему содержанию с действующими в промышленно развитых странах ограничительными списками и основываются на требованиях международных режимов экспортного контроля. Исключение составляет лишь 4-й раздел Списка товаров и технологий двойного назначения, который относится к товарам и технологиям, экспорт которых контролируется в интересах национальной безопасности.

5.3. Товары двойного назначения

Товары двойного назначения (двойного применения) – товары, которые используются в мирных целях, но могут быть применены при создании оружия массового поражения, ракетных средств его доставки и иных видов оружия.

К таким товарам относятся отдельные виды сырья, материалов, оборудования, а также технологии и научно-техническая информация, которые могут быть применены при создании:

- 1) вооружения и военной техники;
- 2) ракетного оружия;
- 3) ядерного оружия;
- 4) химического оружия;
- 5) бактериологического оружия.

Принадлежность конкретного товара или технологии к товарам и технологиям, подлежащим экспортному контролю, определяется соответствием технических характеристик этого товара или технологии техническому описанию, а также регистрационному номеру товара Реферативной службы по химии (CAS) (Chemical Abstracts Service Registry Number).

Список таких товаров и технологий утвержден указом Президента РФ № 1661 от 17.12.2011 г. «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль». Товары и технологии, внесенные в данный Список, также называются *Контролируемыми товарами и технологиями*.

В договоре (контракте), предусматривающем передачу контролируемых товаров или технологий иностранному лицу, должны быть указаны:

- 1) цели и место использования передаваемых товаров и технологий;
- 2) конечный пользователь контролируемых товаров и технологий;
- 3) обязательства иностранного лица, предусматривающие, что полученные им товары или технологии:

– будут использоваться только в заявленных целях;

– не будут копироваться, модифицироваться, реэкспортироваться или передаваться кому-либо без письменного разрешения российского экспортера.

Внешнеэкономические операции с контролируемыми товарами и технологиями, предусматривающие их вывоз из Российской Федерации либо передачу иностранным лицам на территории Российской Федерации, осуществляются на основании разовых или генеральных лицензий, выдаваемых Федеральной службой по техническому и экспортному контролю.

Разовая лицензия выдается на основании полученных результатов государственной экспертизы внешнеэкономической сделки, проводимой Федеральной службой по техническому и экспортному контролю совместно с Министерством обороны Российской Федерации, Министерством иностранных дел Российской Федерации.

Генеральные лицензии выдаются на основании решений Правительства Российской Федерации. Генеральные лицензии выдаются юридическим лицам, создавшим внутрифирменную систему экспортного контроля и получившим свидетельство о государственной аккредитации. Подготовка проектов решений Правительства Российской Федерации по вопросам выдачи генеральных лицензий и их внесение осуществляются Федеральной службой по техническому и экспортному контролю.

Таким образом, таможенное оформление товаров двойного назначения производится при условии представления в таможенный орган лицензии.

Оформление лицензии не требуется в случае:

1) вывоза из Российской Федерации контролируемых товаров (кроме взрывчатых материалов промышленного назначения), ранее экспортированных или импортированными российским участником внешнеэкономической деятельности и специально ввезенных в Российскую Федерацию с целью технического обслуживания, ремонта или замены на идентичные товары в соответствии с гарантийными обязательствами по договору (контракту, соглашению);

2) вывоза из Российской Федерации иностранных контролируемых товаров (кроме взрывчатых материалов промышленного назначения), ранее ввезенных в страну, при условии, что указанные товары в период их нахождения в Российской Федерации не были подвергнуты переработке (усовершенствованию) и возвращаются их поставщику в государство, из которого они были ввезены в Российскую Федерацию;

3) вывоза из Российской Федерации и ввоза в Российскую Федерацию контролируемых товаров, предназначенных для технического обслуживания или ремонта морских и воздушных судов, государством регистрации которых является Российская Федерация.

5.4. Структура российской системы экспортного контроля

Экспортный контроль – система мер, которая действует в целях защиты национальных интересов государства при осуществлении внешнеторговой деятельности в отношении вооружений, военной техники и товаров двойного назначения, а также соблюдения международных обязательств по нераспространению оружия массового поражения.

Оружие массового поражения – ядерное, химическое, бактериологическое (биологическое) и токсинное оружие.

Контролируемые товары и технологии – сырье, материалы, оборудование, научно-техническая информация, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности (права на них), которые в силу своих особенностей и свойств могут внести существенный вклад в создание оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, а также продукция, являющаяся особо опасной в части подготовки и (или) совершения террористических актов.

В Российской Федерации создана целая система экспортного контроля.

Цели экспортного контроля:

1. Защита интересов Российской Федерации.
2. Реализация требований международных договоров России в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения.
3. Создание условий для интеграции экономики России в мировую экономику.
4. Противодействие международному терроризму.

Принципы государственной политики в области экспортного контроля:

1) добросовестность выполнения международных обязательств Российской Федерации в области нераспространения оружия массового поражения и средств его доставки;

2) законность, гласность и доступность информации по вопросам экспортного контроля;

3) приоритет интересов безопасности государства;

4) осуществление экспортного контроля только в той мере, в какой это необходимо для достижения его целей;

5) гармонизация процедур и правил экспортного контроля с общепризнанными международными нормами и практикой;

6) взаимодействие с международными организациями и иностранными государствами в области экспортного контроля в целях укрепления международной безопасности и стабильности, предотвращения распространения оружия массового поражения и средств его доставки.

К методам экспортного контроля относятся:

1) идентификация;

2) разрешительный порядок;

3) таможенный контроль;

4) государственное принуждение.

Структура национальной системы экспортного контроля.

В целях защиты государственных интересов и выполнения международных обязательств по нераспространению оружия массового поражения (ОМП) и средств его доставки в Российской Федерации создана и функционирует национальная система экспортного контроля (рис. 4.1).

Структура национальной системы экспортного контроля строится на основе полномочий всех составляющих вертикали власти и обязанностей участников внешнеэкономической деятельности.

В наиболее общем виде назначение элементов системы экспортного контроля возможно представить следующим образом:

Президент РФ осуществляет общее руководство, определяет основные цели политики в области экспортного контроля.

Правительство РФ проводит в жизнь эту политику, определяя задачи и правила (принципы) их решения.

В процессе совместной работы различных структур всегда возникают спорные вопросы, для решения которых предназначена *Комиссия по экспортному контролю РФ*, состоящая из министров или их заместителей. Также комиссия решает наиболее важные и оперативные вопросы.

Решением текущих вопросов экспортного контроля занимается *Федеральная служба по техническому и экспортному контролю* (для продукции двойного назначения) или *Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству* (для продукции военного назначения). Это, прежде всего лицензирование, регистрация сделок, организация и проведение государственной экспертизы и др.

Техническую и научную оценку прежде всего дают отраслевые министерства: *Министерство промышленности и торговли* и *Министерство образования и науки*.

Контроль за соблюдением законодательства при проведении внешнеэкономических сделок возлагается на *правоохранительные министерства и специальные службы*.

Последний этап контроля законности ведения ВЭД с товарами двойного и военного назначения со стороны государства осуществляется *ФТС России*.

Обеспечение представительства РФ за рубежом (выставки и т.п.) лежит на *Министерстве иностранных дел*.

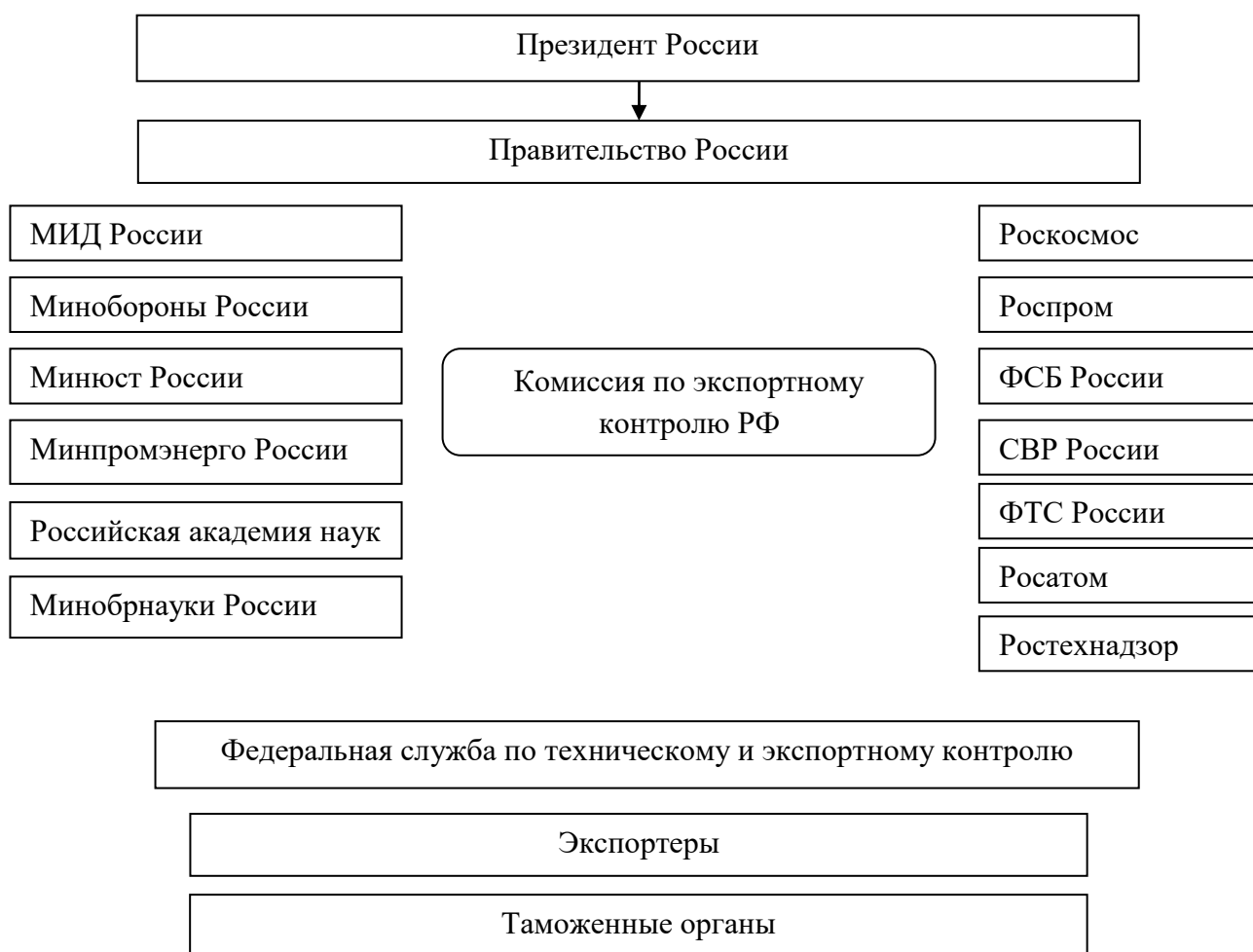


Рис. 4.1. Структура национальной системы экспортного контроля

Президент России является главой государства и в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Основные функции Президента в области экспортного контроля (в соответствии с ФЗ № 183 от 1999 г. «Об экспортном контроле»):

- 1) определение основных направлений государственной политики в области экспортного контроля;
- 2) обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти РФ в области экспортного контроля;

3) утверждение списков контролируемых товаров и технологий.

Президент осуществляет руководство системой экспортного контроля через Правительство РФ.

Правительство Российской Федерации является высшим органом исполнительной власти.

К основным функциям Правительства РФ в области экспортного контроля относятся:

1) реализация государственной политики в области экспортного контроля;
2) определение на основании и во исполнение российского законодательства порядка осуществления внешнеэкономической деятельности с товарами (информацией, услугами) подпадающими под экспортный контроль;

3) проведение переговоров и подписание международных договоров (в пределах своей компетенции) в области экспортного контроля.

Комиссия по экспортному контролю Российской Федерации

В целях обеспечения и реализации государственной политики в области экспортного контроля, в том числе в отношении международных режимов экспортного контроля, а также в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организационно-методического руководства работами по экспортному контролю, указом Президента Российской Федерации № 96 от 29.01.2001 г. образован межведомственный координационный орган по экспортному контролю – *Комиссия по экспортному контролю РФ*.

Основные задачи Комиссии по экспортному контролю:

1) обеспечение защиты государственных интересов при осуществлении внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, подпадающих под экспортный контроль;

2) выработка предложений для Правительства РФ по основным направлениям государственной политики в области экспортного контроля;

3) обеспечение взаимодействия деятельности федеральных органов исполнительной власти, участвующих в работах по экспортному контролю;

4) выработка рекомендаций по разрешению проблемных вопросов в области экспортного контроля.

Основные функции Комиссии:

1) разработка мер по развитию и совершенствованию системы экспортного контроля в Российской Федерации;

2) координация работ по разработке списков (перечней) товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю;

3) подготовка предложений по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности экспортного контроля;

4) рассмотрение вопросов международного сотрудничества в области экспортного контроля;

5) координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти работ, связанных с участием России в функционировании международных режимов экспортного контроля, исходя из ее национальных интересов и приоритетов;

б) организация работ по изучению и анализу политики иностранных государств в области экспортного контроля;

7) рассмотрение разногласий между федеральными органами исполнительной власти, возникающих при осуществлении экспортного контроля, а также выработка рекомендаций по их устранению;

8) выдача в случаях разрешений на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, не подпадающими под действие списков (перечней) контролируемых товаров и технологий;

9) принятие решений о вывозе контролируемых товаров и технологий без лицензии;

10) представление предложений о лишении организаций, нарушивших законодательство в области экспортного контроля, права заниматься отдельными видами внешнеэкономической деятельности.

В состав Комиссии входят руководители федеральных органов исполнительной власти и (или) их заместители. Состав Комиссии утверждается Президентом РФ. Ее решения являются обязательными для федеральных органов исполнительной власти.

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

В результате структурной перестройки федеральных органов исполнительной власти в соответствии с указом Президента № 649 от 20.05.2004 г. функции экспортного контроля, а также лицензирования экспорта и импорта товаров и услуг двойного назначения возложены на Федеральную службу по техническому и экспортному контролю Российской Федерации (ФСТЭК России).

Положением о ФСТЭК России, утвержденным указом Президента РФ от 16.08.2004 г. (ред. от 17.11.2008 г.) № 1085 определено, что данная Федеральная служба является специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области экспортного контроля.

Основные направления деятельности ФСТЭК:

1) обеспечения безопасности (некриптографическими методами) информации в системах информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, оказывающих существенное влияние на безопасность государства в информационной сфере;

2) противодействия иностранным техническим разведкам на территории России;

3) обеспечения защиты (некриптографическими методами) информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации с ограниченным доступом, предотвращения ее утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа к ней, специальных воздействий на информацию (носители информации) в целях ее добывания, уничтожения, искажения и блокирования доступа к ней на территории России;

4) защиты информации при разработке, производстве, эксплуатации и утилизации неинформационных излучающих комплексов, систем и устройств;

5) осуществления экспортного контроля.

Руководство деятельностью ФСТЭК России осуществляет Президент России.

ФСТЭК России подведомственна Минобороны России.

ФСТЭК России возглавляет директор ФСТЭК, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

ФСТЭК России имеет геральдический знак – эмблему и флаг.

Местонахождение ФСТЭК России – г. Москва.

Структурным подразделением *ФСТЭК России*, занимающимся вопросами экспортного контроля, является *Управление экспортного контроля*. Одновременно это управление является рабочим органом Комиссии по экспортному контролю РФ.

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС) – это структура, во многом подобная ФСТЭК. Основное разделение их полномочий в том, что ФСТЭК курирует ВЭД с товарами двойного назначения, а ФСВТС – с товарами военного назначения.

Министерство иностранных дел РФ

Исходя из специфики деятельности Министерства иностранных дел Российской Федерации (МИД), в его ведение отнесены функции, связанные с международными аспектами экспортного контроля, которые включают следующее:

1) проведение государственной политики и защита интересов РФ в сфере нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также товаров и технологий, подпадающих под действие экспортного контроля;

2) координация деятельности министерств и ведомств в части, относящейся к международным аспектам экспортного контроля и политике нераспространения оружия массового поражения и ракетных средств его доставки;

3) обеспечение представительства РФ в международных режимах экспортного контроля.

При осуществлении своих функций *МИД России* руководствуется законами РФ и международными обязательствами, взятыми РФ в связи с ее участием в международных контрольных режимах.

Федеральная таможенная служба

Таможенные органы РФ обеспечивают решение важной государственной задачи по соблюдению разрешительного порядка перемещения через таможенную границу РФ контролируемых товаров, информации, работ, результатов интеллектуальной деятельности и других предметов экспорта, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники и недопущению их несанкционированного вывоза за рубеж.

В национальной системе экспортного контроля таможня рассматривается в качестве последнего рубежа, на котором может быть остановлен незаконный экспорт контролируемых товаров, представляющих угрозу распространения ОМП и средств доставки.

Отраслевые министерства и ведомства

К функциям отраслевых министерств и ведомств в области экспортного контроля относятся:

1) контроль соблюдения подведомственными участниками ВЭД установленного порядка экспорта товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки и иных видов вооружения и военной техники;

2) участие в разработке нормативных правовых актов РФ в области экспортного контроля;

3) участие в работе Комиссии по экспортному контролю;

4) организация и внедрение в подведомственных предприятиях организациях внутрифирменных программ экспортного контроля (ВПЭК);

5) оказание информационной, методологической и экспертной поддержки подведомственных участников ВЭД в вопросе теории и практики экспортного контроля;

6) организация и проведение проверок подведомственных предприятий и организаций в отношении соблюдения ими установленного порядка передачи контролируемых товаров и услуг иностранным лицам;

7) участие в заседаниях рабочих групп, организуемых в рамках международных режимов по экспортному контролю.

5.5. Инструменты системы экспортного контроля

В силу своей многофакторности экспортный контроль затрагивает сферу ответственности многих министерств и ведомств и требует выполнения различных по своему характеру инструменты, т.е. действия, которые образуют систему экспортного контроля:

1) формирование контрольных списков;

2) проверка иностранных партнеров;

3) идентификация;

4) государственная экспертиза;

5) всеобъемлющий контроль;

6) лицензирование;

7) таможенный контроль;

8) правоприменение;

9) внутрифирменные программы экспортного контроля;

10) обучение;

11) обмен информацией.

1. Контрольные списки

Одним из основополагающих элементов национальной системы экспортного контроля являются списки товаров и технологий двойного использования, подпадающие под действие экспортного контроля (контрольные списки).

В России официально приняты и действуют шесть контрольных списков, имеющих определенную тематическую направленность по видам контролируемых товаров и технологий в соответствии с тематической направленностью международных контрольных режимов по нераспространению оружия массового поражения, ракетных средств доставки, иных видов вооружений и военной техники, в рамках которых списки создавались.

2. Проверка иностранных партнеров

Данный элемент обязывает участника внешнеэкономической деятельности еще до вступления в переговорный процесс с потенциальным покупателем провести необходимую проверку будущих иностранных партнеров, в том числе: покупателя (и конечного пользователя) как юридического лица; покупателя (и конечного пользователя) на принадлежность к «списку отказов»; транспортно-экспедиторской фирмы, доставляющей товар до импортера; конечного использования продукции в соответствии с заявленными целями.

Список отказов – это список организаций и лиц, в отношении которых имеется обоснованное подозрение в том, что они участвуют в программах создания ОМП и средств его доставки в обход существующих международных режимов либо сотрудничают с такими организациями и лицами. В РФ такие списки имеются в федеральных и отраслевых министерствах и ведомствах, в том числе, в ФТС России.

3. Идентификация

Идентификация контролируемых товаров и технологий – это установление соответствия конкретных видов сырья, материалов, оборудования, научно-технической информации, работ, услуг и результатов интеллектуальной деятельности объектам, включенным в контролируемые списки.

4. Госэкспертиза

Госэкспертиза – это межведомственное согласование возможности экспорта товара двойного использования. Процесс принятия министерствами и ведомствами, участвующими в системе экспортного контроля, положительного или отрицательного решения о возможности реализации экспортной операции связан с оценкой вероятных последствий передачи контролируемого товара иностранным лицам.

В процессе экспертизы информация о внешнеэкономической деятельности с товарами двойного назначения анализируется с позиций: законодательства РФ; международных обязательств; безопасности РФ; международной и региональной безопасности; целей использования товаров двойного назначения; рисков иного использования товара и иных позиций.

При этом во внимание принимаются степень критичности товара, участие страны-импортера в международных режимах экспортного контроля, военно-политическая стабильность страны-импортера, надежность импортера и конечного пользователя, их готовность предоставить гарантии в отношении конечного использования товара и др.

Результаты государственной экспертизы оформляются заключением, которое является основанием для выдачи лицензии.

В таможи рассылаются перечни независимых идентификационных центров, а также лиц, имеющих право подписи заключения (с образцами подписей).

5. Всеобъемлющий контроль

Всеобъемлющий контроль – контроль товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю, имеющий исчерпывающий набор средств наблюдения за любыми способами распространения оружия.

Всеобъемлющий контроль является способом экспортного контроля в особых случаях, когда товар не попадает под списки контроля, но есть аргументированные основания предполагать о возможности его использования в военных целях; передача технологии производится невербальными способами (встреча, беседа).

Российским лицам запрещается заключать, совершать внешнеэкономические сделки с товарами, если им достоверно известно, что данные товары, будут использованы иностранным лицом для целей создания ОМП или средств его доставки. На сделки такого рода распространен разрешительный порядок. Принятие решение о возможности их совершения возлагается на министерства и ведомства, участвующие в системе экспортного контроля РФ.

Аналогичный порядок экспорта установлен для случаев, когда российский участник ВЭД информирован компетентным государственным органом о том, что его продукция может быть использована получателем для целей создания ОМП и средств его доставки.

Для проведения всеобъемлющего контроля привлекаются специальные службы. Для участника ВЭД, всеобъемлющий контроль может проявляться в виде отказа компетентных органов в выдачи лицензии или отказе от сделки самого участника ВЭД. Возможность отказа компетентных органов в выдачи лицензии должен быть предусмотрен в контракте, в статье «Форс-мажор». Товары, подпадающие под режим всеобъемлющего контроля, обязательно проходят государственную экспертизу. Что позволяет устранить и снизить ошибки и злоупотребления в особых ситуациях.

К товарам, наиболее часто попадающих под режим всеобъемлющего контроля, относятся те, к которые обладают следующими свойствами:

- 1) их нет в контрольных списках, но они могут использоваться для создания оружия;
- 2) технические характеристики товара немного уступают характеристикам контрольных списков;
- 3) наличие товара в регионе является дестабилизирующим фактором;
- 4) использование товара другим государством может нанести ущерб национальной безопасности России.

6. Лицензирование

Внеэкономические операции, предусматривающие передачу контролируемых товаров и технологий иностранному лицу, подлежат лицензированию.

Лицензии и другие разрешительные документы на проведение экспортно-импортных операций с контролируемыми товарами двойного использования выдаются в установленном порядке Управлением экспортного контроля Федеральной службы по техническому и экспортному контролю.

7. Таможенный контроль

Федеральная Таможенная Служба России (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

Применительно к сфере экспортного контроля, ФТС России обеспечивает решение важной государственной задачи по соблюдению разрешительного порядка перемещения через таможенную границу РФ контролируемых товаров, информации, работ, результатов интеллектуальной деятельности и других предметов экспорта, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники и недопущению их несанкционированного вывоза за рубеж.

В системе государственных органов исполнительной власти таможня находится на последнем рубеже контроля, на котором экспортная операция еще может быть проконтролирована в пределах территории страны. Специфика положения таможни также состоит в том, что она, по сути, является единственным органом власти, который, помимо документального контроля экспортной операции, осуществляет проверку соответствия реального товара и представленных на него сопроводительных документов.

В таможнях созданы специализированные отделы нетарифного и экспортного контроля, изданы приказы, регламентирующие порядок таможенного оформления контролируемых товаров. Установлен порядок перемещения через таможенную границу РФ лицензируемых товаров.

Основная задача таможенных органов в системе экспортного контроля РФ – в соблюдении разрешительного порядка перемещения через таможенную границу РФ товаров, включенных в контрольные списки.

8. Правоприменение

Нарушение установленного порядка и правил передачи контролируемых товаров иностранным лицам преследуется по закону. В отношении лиц, нарушивших установленный Федеральным законом об экспортном контроле, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядок осуществления внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, или предпринявших попытку совершить такие действия, предусматриваются меры административного и уголовного наказания.

Организации, нарушившие законодательство Российской Федерации в области экспортного контроля, могут быть подвергнуты штрафу и другим административным наказаниям.

9. Внутрифирменная система экспортного контроля (ВПЭК)

Создание внутрифирменной системы экспортного контроля является обязательным для организаций, осуществляющих научную и производственную деятельность по обеспечению федеральных государственных нужд в области поддержания обороноспособности и безопасности Российской Федерации и си-

стематически получающих доходы от внешнеэкономических операций с контролируемыми товарами и технологиями.

10. Обучение

Обучение – это многоуровневая система подготовки высококвалифицированных специалистов по всем аспектам экспортного контроля для всех субъектов экспортного контроля.

На предприятиях и в организациях должно проводиться регулярное обучение персонала, принимающего участие во внешнеэкономической деятельности, связанной с экспортом товаров, услуг и информации, подлежащих экспортному контролю.

11. Обмен информацией

Это наиболее всеохватывающий и многоаспектный элемент экспортного контроля. Активное взаимодействие и обмен информацией между всеми составляющими частями системы экспортного контроля РФ является одним из важнейших условий ее эффективного функционирования.

Обмен информацией осуществляется на уровнях: структурных подразделений предприятий; предприятия и министерства, работающие в системе экспортного контроля; министерств и ведомств РФ; государств – членов международных контрольных режимов.

5.6. Внутрифирменная система экспортного контроля

В соответствии со ст. 16 закона «Об экспортном контроле» могут создаваться внутрифирменные программы экспортного контроля в организациях. В целях обеспечения выполнения установленного порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и совершении террористических актов, предотвращения правонарушений в указанной области федеральные органы исполнительной власти содействуют созданию в организациях внутрифирменных программ экспортного контроля и оказывают им необходимую информационно-методическую помощь.

Внутрифирменная система экспортного контроля (ВСЭК) – это комплекс мероприятий экспортного контроля, включающий в себя организационные, юридические, финансовые вопросы, а также вопросы обучения специалистов требованиям экспортного контроля, правилам сбора, учета и обмена информацией для осуществления ВЭД с товарами и технологиями двойного использования.

Юридическая основа создания ВСЭК – постановление Правительства РФ № 176 от 2000 г. «Об утверждении Положения о государственной аккредитации организаций, создавших внутрифирменные программы экспортного контроля».

Создание внутрифирменной системы экспортного контроля является обязательным для организаций, осуществляющих научную или производственную

деятельность по обеспечению федеральных государственных нужд в области поддержания обороноспособности и безопасности Российской Федерации и систематически получающих доходы от внешнеэкономических операций с контролируемыми товарами и технологиями.

ФСТЭК России организует в соответствии с законодательством Российской Федерации государственную аккредитацию организаций, создавших внутрифирменные программы экспортного контроля, и выдает им свидетельства о государственной аккредитации.

Порядок государственной аккредитации организаций, создавших внутрифирменные программы экспортного контроля, определяется Правительством Российской Федерации.

Целью создания внутрифирменной системы экспортного контроля является формирование на предприятии (в организации) механизма проверок для обеспечения легитимности внешнеторговых сделок с тем, чтобы содействовать более эффективному управлению внешнеэкономической деятельностью, облегчить выполнение процедур, связанных с получением экспортных лицензий, а также воспрепятствовать осуществлению передач материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, в результате которых может быть нанесен ущерб государственным интересам Российской Федерации либо нарушены ее международные обязательства в области нераспространения оружия массового уничтожения, ракетных средств его доставки и иных наиболее опасных видов оружия.

Создание внутрифирменной системы экспортного контроля не освобождает экспортеров от уголовной, гражданско-правовой и иной ответственности в случае нарушения ими требований законодательства Российской Федерации, однако позволяет в значительной степени снизить риск подобных нарушений.

На предприятии (в организации) назначается должностное лицо, ответственное за вопросы экспортного контроля. Ответственный за вопросы экспортного контроля непосредственно подчиняется руководителю предприятия (организации) и наделяется полномочиями, достаточными для эффективного выполнения возложенных на него функций, в том числе правом приостанавливать экспортные сделки в случае возникновения любых обстоятельств, которые могут привести к нарушению законодательства Российской Федерации или невыполнению ее международных обязательств. Ответственный за вопросы экспортного контроля по своему служебному положению должен быть независимым от структурных подразделений, отвечающих за коммерческо-сбытовую деятельность. Ответственный за вопросы экспортного контроля в процессе выполнения возложенных на него функций взаимодействует с военным представительством Минобороны России, аккредитованным на предприятии.

Служба экспортного контроля (уполномоченные по экспортному контролю) обеспечивает выполнение следующих функций:

- 1) организационно-техническое и информационное обеспечение работы внутрифирменной системы экспортного контроля;
- 2) комплексная проверка внешнеторговых сделок посредством *скрининга*;

3) обеспечение выполнения требований экспортного контроля при осуществлении деятельности, связанной с участием в международных выставках, конференциях или семинарах;

4) обучение сотрудников предприятия по вопросам экспортного контроля;

5) подготовка и оформление документов, необходимых для получения экспортных лицензий и иных разрешений;

б) ведение документации по экспортному контролю.

На предприятии вводится процедура *скрининга* внешнеторговых сделок на предмет их соответствия требованиям экспортного контроля. Это необходимо для того, чтобы своевременно выявить подозрительные заказы и тем самым избежать участия в сомнительных сделках, которые могут повлечь за собой применение санкций к предприятию или негативно отразиться на его деловой репутации.

Скрининг – классификационная оценка экспортируемой продукции и проверка ее конечного использования.

Организация и проведение *скрининга* внешнеторговых сделок возлагается на службу экспортного контроля (уполномоченных по экспортному контролю). В целях повышения объективности и достоверности проводимых проверок работникам предприятия (организации), имеющим отношение к внешнеторговым сделкам, вменяется в обязанности оказывать службе экспортного контроля (уполномоченным по экспортному контролю) содействие и предоставлять необходимую для этого информацию, которой они располагают.

Результаты скрининга оформляются документально и утверждаются ответственным за вопросы экспортного контроля.

В системе организации экспортного контроля важное значение отводится контролю исполнения гарантий по использованию импортируемых и экспортируемых товаров двойного назначения. В этих целях постановлением Правительства РФ № 556 от 03.06.1995 г. утверждено «Положение о контроле за выполнением обязательств по гарантиям использования импортируемых и экспортируемых товаров (услуг) двойного применения в заявленных целях».

Данное Положение предусматривает комплекс мероприятий, направленных на предотвращение несанкционированного реэкспорта из Российской Федерации товаров (услуг) двойного применения, импортированных в Российской Федерации с предоставлением гарантий использования в заявленных целях. В нем определяется порядок оформления обязательств российских организаций и предприятий по использованию товаров (услуг) двойного применения в заявленных целях, осуществления государственного контроля за их выполнением, а также контроля за выполнением иностранными импортерами своих обязательств по гарантиям использования товаров (услуг) двойного применения, приобретенных в Российской Федерации.

На товары (услуги) двойного применения, импортированные в Россию в соответствии с Положением, распространяется установленный в Российской Федерации режим экспортного контроля. Они не могут быть реэкспортированы в третьи страны иначе как в порядке, определенном для экспорта российских товаров (услуг) двойного применения, и при наличии письменного согласия

иностранный экспортер на их реэкспорт, в случае если такое условие предусмотрено контрактом (договором).

Для оформления обязательств по использованию импортируемых товаров (услуг) двойного применения на территории России применяются следующие документы:

- российский импортный сертификат – выдает ФСТЭК;
- сертификат подтверждения доставки – выдает ФТС;
- сертификат конечного пользователя – выдает предприятие-импортер.

Указанные документы определяют следующие обязательства российских импортеров и потребителей товаров (услуг) двойного применения:

а) импортировать товары (услуги) двойного применения только в Российской Федерации, а в случае, если они не будут импортированы в Российской Федерации, не направлять их в другое место назначения;

б) не применять эти товары (услуги) в незаявленных целях;

в) не передавать указанные товары (услуги) какому-либо другому субъекту хозяйственной деятельности на территории Российской Федерации и не реэкспортировать в третьи страны без разрешения ФСТЭК.

Российский импортный сертификат и сертификат подтверждения доставки выдаются российскому импортеру в случае, если государственные органы страны-экспортера требуют предоставления таких документов.

Оформление и выдача российского импортного сертификата производится ФСТЭК России на основании заявления на выдачу импортного сертификата, представляемого российским импортером. Импортный сертификат выдается на один вид продукции по ЕТН ВЭД ТС независимо от количества наименований продукции, включенной в контракт в срок не более 15 дней с даты поступления заявления на выдачу импортного сертификата.

Оформление и выдача сертификата подтверждения доставки производится таможенным органом РФ, проводящим таможенное декларирование импортируемых товаров (услуг) двойного применения, по запросу российского импортера при предъявлении им российского импортного сертификата. Запрос на выдачу сертификата подтверждения доставки должен быть представлен в таможенный орган не позднее 10 дней с даты таможенного оформления товаров (услуг) двойного применения.

Сертификат конечного пользователя оформляется в случае, если иностранный экспортер требует предоставления такого документа, или при необходимости передачи импортированных товаров (услуг) двойного применения другому субъекту хозяйственной деятельности на территории РФ.

Внутрифирменная система экспортного контроля включает в себя следующие этапы:

1. *Идентификация контролируемых товаров*, передаваемых или планируемых для передачи иностранному лицу, на предмет их возможного подпадания под действие контрольных списков и экспортного контроля в целом.

По результатам идентификации решается вопрос о необходимости оформления лицензии (разрешения) на осуществление внешнеэкономической операции.

Идентификация продукции должна проводиться заранее, до заключения контракта, с подключением экспертной комиссии (или экспортной комиссии – при наличии соответствующего приказа по предприятию, придающего новые полномочия экспертной комиссии предприятия), 1-го отдела, службы режима организации, представителя заказчика и других структур, имеющих отношение к поставкам товаров двойного использования.

Такая работа позволяет руководству организации при подготовке контракта учесть фактор времени, финансовые, режимные, юридические, производственные и другие аспекты при выполнении экспортных обязательств перед иностранным контрагентом, чтобы не сорвать сделку.

Результаты предварительно проведенной идентификации во многом способствуют более быстрому прохождению таможенного оформления и таможенного контроля, если товар не является контролируемым.

2. Заключение контракта на поставку товаров (технологий) двойного назначения. В тексте контракта должна быть представлена информация: о конкретной невоенной цели и месте использования товара, конечном пользователе, а также соответствующие обязательства покупателя и положения, касающиеся конечного пользователя. В ряде случаев требуется предоставление покупателем государственного импортного сертификата конечного использования и конечного пользователя.

3. Оформление лицензии на передачу (вывоз) контролируемых товаров и технологий или получение заключения компетентных организаций о безлицензионном вывозе этих товаров.

4. Таможенное оформление и поставка.

Наличие на предприятии (в организации) квалифицированных специалистов в области экспортного контроля и действующей ВСЭК позволяет существенно ускорить получение разрешительных документов на вывоз продукции двойного назначения, а также эффективно взаимодействовать с сотрудниками таможенных органов, так как действия этих специалистов и экспертов в любой структуре исполнительной власти и независимых идентификационных центрах основываются изначально на одной законодательной и нормативной правовой базе, использовании единой методики идентификации и терминологии, стремлении способствовать расширению экспортных поставок отечественных производителей.

6. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ПРОДУКЦИИ ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

6.1. Осуществление военно-технического сотрудничества

Отличительной особенностью внешней торговли оружием и военной техникой от торговли товарами мирного назначения является то, что данный вид торговли не является обычной внешнеторговой деятельностью, а осуществляется под непосредственным контролем и с разрешения органов государственной власти на более высоком уровне – в рамках военно-технического сотрудничества с другими странами.

Военно-техническое сотрудничество – деятельность в области международных отношений, связанная с вывозом и ввозом продукции военного назначения, а также с разработкой и производством продукции военного назначения.

Продукция военного назначения (ПВН) – вооружение, военная техника, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности и информация в военно-технической области, за исключением информации, которая может быть опубликована в СМИ, произведениях науки, литературы и искусства, рекламных материалах.

К продукции военного назначения относятся:

- 1) *вооружение и военная техника* – комплексы различных видов оружия и средств обеспечения его боевого применения, в том числе средств доставки, системы наведения, пуска, управления;
- 2) системы связи и управления войсками, вооружением и военной техникой;
- 3) взрывчатые вещества, предметы и устройства взрывания, пороха (за исключением охотничьих), ракетное топливо для боевых ракет, материалы специального назначения и специальное оборудование для их производства;
- 4) инженерно-технические сооружения, оборудование для боевого применения вооружения и военной техники;
- 5) специальное оборудование и технологии для производства, ремонта, модернизации и (или) уничтожения (утилизации) вооружения и военной техники;
- 6) объекты для производства, эксплуатации, ремонта, модернизации и (или) уничтожения (утилизации) вооружения и военной техники;
- 7) системы обеспечения жизнедеятельности личного состава вооруженных сил, специальное оборудование и материалы для их производства;
- 8) коллективные и индивидуальные средства защиты от оружия массового поражения, средства профилактики и лечения последствий применения оружия массового поражения;
- 9) специальное тыловое оборудование, военная форма одежды и ее атрибуты;
- 10) техническая документация (нормативно-техническая, конструкторская, проектная, технологическая, эксплуатационная, программная, инструктивно-методическая), регламентирующая создание, производство, эксплуатацию, боевое применение, модернизацию, ремонт и уничтожение (утилизацию) продукции военного назначения;

- 11) научно-техническая (нормативно-техническая) документация, регламентирующая безопасность, в том числе экологическую безопасность, производства продукции военного назначения;
- 12) стандарты безопасности для человека и объектов окружающей среды;
- 13) результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию, модернизации и (или) уничтожению (утилизации) вооружения и военной техники;
- 14) научно-техническая информация на материальных носителях, а также изобретения, полезные модели и промышленные образцы и другие результаты интеллектуальной деятельности военного, военно-технического назначения;
- 15) специальное программно-математическое обеспечение систем автоматизированного управления войсками, оружием и военной техникой, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ военного назначения;
- 16) обучение разработке, производству, эксплуатации, боевому применению, ремонту, модернизации и обслуживанию вооружения и военной техники;
- 17) создание, дооборудование и модернизация объектов, предназначенных для производства, размещения, ремонта, эксплуатации и боевого применения, и уничтожения (утилизации) вооружения и военной техники, а также обеспечение функционирования этих объектов;
- 18) подготовка и обучение военных и военно-технических кадров иностранных государств;
- 19) передача (продажа) лицензий, проектной, конструкторской и научно-технической документации на создание, производство, модернизацию, эксплуатацию, боевое применение, ремонт и уничтожение (утилизацию) вооружения и военной техники и оказание технического содействия в организации этих работ;
- 20) проведение и участие в проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию, модернизации и уничтожению (утилизации) продукции военного назначения, средств и способов защиты от оружия массового поражения и обычных вооружений;
- 21) предоставление транспортных средств, в том числе военных, для доставки и перемещения продукции военного назначения;
- 22) передача продукции военного назначения иностранным государствам в аренду (лизинг) или для проведения испытаний;
- 23) проведение по просьбам иностранных государств учений, стрельб, испытаний вооружения и военной техники на полигонах Российской Федерации;
- 24) показы и выставки образцов продукции военного назначения;
- 25) услуги инвестиционного, маркетингового, рекламного и иного характера в области военно-технического сотрудничества;
- 26) создание организаций с иностранными инвестициями по разработке и производству продукции, проведению работ и оказанию услуг военного назначения;
- 27) исследования и испытания, освидетельствование, продление срока эксплуатации вооружения и военной техники, эталонирование контрольно-измерительной аппаратуры;
- 28) ремонт вооружения и военной техники;

29) консультации по вопросам строительства вооруженных сил, боевого применения вооружения и военной техники и другим военным и военно-техническим вопросам;

30) иная деятельность в области военно-технического сотрудничества, не противоречащая законодательству Российской Федерации.

Цели военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами:

1) укрепление военно-политических позиций Российской Федерации в различных регионах мира;

2) поддержание на необходимом уровне экспортного потенциала Российской Федерации в области обычных вооружений и военной техники;

3) развитие научно-технической и экспериментальной базы оборонных отраслей промышленности, их научно-исследовательских и опытно-конструкторских учреждений и организаций;

4) получение валютных средств для государственных нужд;

5) обеспечение социальной защиты персонала организаций, разрабатывающих и производящих ПВН.

Принципы государственной политики в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами:

1) приоритетность интересов Российской Федерации при осуществлении военно-технического сотрудничества;

2) государственная монополия на деятельность в области военно-технического сотрудничества;

3) соблюдение международных договоров о нераспространении ОМП и контроля за экспортом продукции военного назначения, товаров и технологий двойного назначения;

4) защита государством прав и законных интересов юридических лиц, связанных с разработкой, производством и реализацией продукции военного назначения;

5) государственный протекционизм в области военно-технического сотрудничества;

6) недопустимость нанесения ущерба обороноспособности и безопасности Российской Федерации при осуществлении военно-технического сотрудничества;

7) сохранение и поддержание политических, экономических и военных интересов Российской Федерации;

8) соблюдение взаимовыгодных военно-политических и экономических интересов в области военно-технического сотрудничества с иностранными государствами на приемлемых для Российской Федерации условиях;

9) обеспечение равных условий участия в осуществлении военно-технического сотрудничества для субъектов военно-технического сотрудничества;

10) подконтрольность и подотчетность федеральных органов исполнительной власти и всех российских юридических лиц, участвующих в военно-техническом сотрудничестве;

11) охрана и защита прав Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности.

Военно-техническое сотрудничество осуществляется только органами государственной власти.

Государственная монополия на деятельность в области военно-технического сотрудничества обеспечивается:

1) осуществлением исключительных полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области военно-технического сотрудничества;

2) введением разрешительного порядка экспорта и импорта продукции военного назначения (лицензирование);

3) регламентированием военно-технического сотрудничества в соответствии с военно-политическими и экономическими интересами Российской Федерации;

4) проведением единой государственной политики в области формирования внешнеторговых цен на продукцию военного назначения;

5) обеспечением бюджетного финансирования экспорта и импорта продукции военного назначения, осуществляемых во исполнение международных обязательств Российской Федерации.

Методы осуществления государственного регулирования и реализации государственной монополии в области военно-технического сотрудничества:

1) методы, которые отвечают принципам государственной монополии в области военно-технического сотрудничества и основу которых составляют лицензирование разработки, производства продукции военного назначения, определение порядка ввоза и вывоза, продажи и (или) закупки продукции военного назначения, разрешительный порядок деятельности в области военно-технического сотрудничества, правовое и организационное регулирование этой деятельности;

2) система экспортного контроля при осуществлении внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения в целях обеспечения обороны, безопасности и экономической стабильности Российской Федерации, защиты ее внутреннего рынка, сохранения и упрочения ее политических и стратегических позиций, соблюдения международных обязательств по сокращению и ликвидации вооружения, а также по нераспространению оружия массового поражения;

3) определение порядка предоставления российским организациям права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения;

4) лицензирование ввоза и вывоза продукции военного назначения;

5) недопущение в Российской Федерации монополии одного субъекта военно-технического сотрудничества;

6) недопущение участия в военно-техническом сотрудничестве российских организаций, не получивших права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения;

7) недопущение конкуренции на внешнем рынке нескольких российских субъектов военно-технического сотрудничества посредством разделения сфер их деятельности;

8) таможенное регулирование ввоза и вывоза продукции военного назначения, в том числе экспортно-импортных операций в области военно-технического сотрудничества;

9) координация органами государственной власти Российской Федерации деятельности в области военно-технического сотрудничества и осуществление надлежащего контроля за этой деятельностью;

10) недопущение передачи иностранным заказчикам результатов интеллектуальной деятельности без определения условий их использования и (или) обеспечения их правовой охраны.

Особенности осуществления военно-технического сотрудничества:

1. Имеется ограниченный перечень государственных органов, которые принимают решение на данный вид деятельности, в том числе:

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС), если сотрудничество имеет типовой характер, т.е. продукция военного назначения указана в списке ПВН, разрешенной к вывозу за рубеж (список № 1), и страна-импортер (экспортер) числится в списке стран, куда разрешается вывоз (ввоз) ПВН (список № 2);

Правительством РФ, если ПВН и страна экспортер указаны в списках № 1 и 2, но сотрудничество носит более широкий характер, чем в предыдущем случае. Например, передается технология и оборудование производства и ремонта или ПВН качественно более высокого уровня, чем имеющееся у государства-экспортера (например, военно-космическая отрасль);

Президентом РФ, если ПВН или страна не указаны в списках № 1 или 2.

2. Осуществлять внешнеэкономическую деятельность с продукцией военного назначения в РФ могут только организации, являющиеся государственными посредниками, организация – производитель данной продукции, а также госкорпорация «Ростех».

3. Все организации, получившие право на военно-техническое сотрудничество, включаются в реестр, который ведется Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству. Реестр содержит следующие данные об организации: регистрационный № и дата, наименование организации, организационно-правовая форма, адрес, телефон, учредители, виды деятельности, обслуживающий банк, акт о праве на ВЭД с ПВН и т.д. (всего 21 пункт).

Примеры организаций из реестра: ОАО «Рособоронэкспорт»; ОАО «Российская самолетостроительная корпорация «МиГ»; ОАО «Военно-промышленная корпорация «Научно-производственное объединение машиностроения»; ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой»; ОАО «Корпорация «Аэрокосмическое оборудование»; ОАО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение»; ОАО «ОАК-Транспортные самолеты».

4. Организации, осуществляющие внешнеторговую деятельность с продукцией военного назначения, ограничены в выполняемых ими действиями. В отношении продукции военного назначения им разрешено:

- а) осуществлять поиск заказчиков и вести с ними переговоры;
- б) осуществлять рекламную и иную маркетинговую деятельность (выставки, показы);
- в) подписывать документы в пределах своей компетенции;
- г) осуществлять внешнеторговые операции.

6.2. Порядок осуществления ввоза и вывоза продукции военного назначения

Осуществлять внешнеторговую деятельность в отношении продукции военного назначения разрешено только следующим организациям:

1) *государственные посредники* – специализированные организации, созданные по решению Президента Российской Федерации в форме федерального государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, либо в форме акционерного общества, 100 % акций которого находится в федеральной собственности или передано некоммерческой организации, созданной Российской Федерацией в форме государственной корпорации;

2) *Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»*, созданная Российской Федерацией на основании федерального закона;

3) *российские организации* – разработчики и производители продукции военного назначения, а также управляющие компании интегрированных структур, получившие в установленном порядке право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения.

Право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения имеют организации – разработчики и производители продукции военного назначения при условии нахождения не менее 51 % их акций (долей) в федеральной собственности и остальных акций (долей) в собственности российских физических и юридических лиц, а также управляющие компании интегрированных структур при условии нахождения не менее 51 % их акций (долей) в федеральной собственности или собственности Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» и остальных акций (долей) в собственности российских физических и юридических лиц.

Решения о вывозе продукции военного назначения принимаются во исполнение международных договоров Российской Федерации, а также на основании обращений иностранных заказчиков.

Для принятия решения о вывозе продукции военного назначения необходимо наличие сертификата конечного пользователя.

Сертификат конечного пользователя – это легализованный документ, содержащий обязательства уполномоченного органа иностранного государства использовать экспортируемую из Российской Федерации продукцию военного назначения только в заявленных целях и не допускать ее реэкспорта или передачи третьим странам без согласия Российской Федерации.

В случае принятия решения о вывозе продукции военного назначения для передачи международной организации, представляющей интересы иностранного государства, сертификат конечного пользователя представляется уполномоченным органом этого иностранного государства.

Представление сертификата конечного пользователя не требуется, в случае если обязательства включены в международные договоры Российской Федерации, содержащие перечни поставляемой продукции военного назначения, либо в иные международные договоры Российской Федерации и в подписанные на их основе контракты российских субъектов военно-технического сотрудничества с иностранными заказчиками.

При ввозе продукции военного назначения иностранного производства соответствующие сертификаты конечного пользователя по требованиям уполномоченных органов иностранных государств выдаются федеральными органами исполнительной власти, в интересах которых осуществляется этот ввоз.

При ввозе продукции военного назначения иностранного производства для нужд организаций – разработчиков и производителей продукции военного назначения сертификаты конечного пользователя по требованию уполномоченных органов иностранных государств выдаются ФСВТС России.

Учет и хранение сертификатов конечного пользователя осуществляются ФСВТС России.

Решения о реэкспорте или передаче третьим странам продукции военного назначения, поставленной иностранным заказчиком, а также о передаче третьим странам продукции военного назначения, изготовленной по российским лицензиям, принимаются Президентом Российской Федерации, если поставка продукции военного назначения осуществлялась на основании решения Президента Российской Федерации либо если реэкспорт или передача третьим странам этой продукции планируется в государство, не включенное в список № 2.

В случае если поставки продукции военного назначения осуществлялись на основании решений Правительства Российской Федерации, решения о ее реэкспорте или передаче третьим странам, включенным в список № 2, принимаются Правительством Российской Федерации.

В иных случаях решения о реэкспорте или передаче третьим странам продукции военного назначения принимаются ФСВТС России в соответствии со списками № 1 и 2.

Этапы военно-технического сотрудничества:

- 1) поиск иностранных заказчиков и проведение переговоров с ними;
- 2) подготовка и подписание контрактов;
- 3) исполнение обязательств по контрактам.

1. *Поиск иностранных заказчиков и проведение переговоров с ними* включают в себя осуществление рекламно-выставочной и маркетинговой деятельности, в том числе:

- 1) показов образцов продукции военного назначения, включенной в список № 1;
- 2) объявление согласованного с ФСВТС России уровня внешнеторговых цен на эту продукцию;

3) подписание документов о намерениях.

Передача иностранным государствам сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

Первый этап выполняют российские организации – разработчики и производители ПВН.

2. *Подготовка контрактов* включает в себя разработку, экспертизу и согласование проектов с иностранными заказчиками, а также согласование проектов договоров с российскими организациями – разработчиками и производителями продукции военного назначения.

Подписание указанных контрактов и договоров осуществляется после принятия решения Правительства Российской Федерации или ФСВТС России о поставке продукции военного назначения. Подписание контрактов и договоров может осуществляться и до принятия указанного решения при условии включения в контракты (договоры) положения о вступлении их в силу после принятия названного решения.

Заключаемые субъектами военно-технического сотрудничества контракты должны предусматривать следующие обязательства, в том числе:

– *иностранного заказчика*:

1) использовать экспортируемую продукцию военного назначения только в заявленных целях и не допускать ее реэкспорта или передачи третьим странам без согласия Российской Федерации;

2) обеспечивать защиту сведений, полученных при выполнении контракта.

– *поставщика* – положения, касающиеся обеспечения комплексного сервисного обслуживания поставляемой продукции военного назначения, в том числе в случае прекращения производства запасных частей, агрегатов, узлов, приборов, комплектующих изделий и специального, учебного и вспомогательного имущества, необходимых для обеспечения ее эксплуатации.

Подписанные контракты в целях их учета регистрируются ФСВТС России. ФСВТС России при регистрации контрактов проверяет их на соответствие:

1) решениям Президента России, Правительства России и ФСВТС России о поставках продукции военного назначения;

2) уровня содержащихся в контрактах внешнеторговых цен на поставляемую продукцию военного назначения уровню цен, согласованному с ФСВТС России;

3) нормам, касающимся порядка вступления контрактов в силу, и положения, касающиеся обеспечения комплексного сервисного обслуживания поставляемой продукции военного назначения;

4) тактико-техническим характеристикам продукции военного назначения и параметрам научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по ее созданию (модернизации), согласованным с Минобороны России;

5) номенклатуре (перечню) продукции военного назначения, в отношении которой субъекту военно-технического сотрудничества предоставлено право на осуществление внешнеторговой деятельности.

В случае несоответствия контракта указанным требованиям субъект военно-технического сотрудничества принимает меры по внесению в него соответствующих изменений. Второй этап выполняют государственные посредники, а также ГК «Ростех».

3. Выполнение обязательств по контракту включает в себя реализацию обязательств перед иностранным заказчиком, в том числе:

- 1) лицензирование ввоза и вывоза продукции военного назначения;
- 2) поставка ПВН;
- 3) проведение взаиморасчетов с иностранным заказчиком и российскими организациями – разработчиками и производителями ПВН.

По результатам работы, выполненной на каждом из указанных этапов, субъекты военно-технического сотрудничества представляют отчеты в ФСВТС России.

6.3. Государственный контроль за осуществлением военно-технического сотрудничества

Государственный контроль за деятельностью в области военно-технического сотрудничества осуществляется органами государственной власти Российской Федерации в пределах их полномочий, предусмотренных Конституцией России и федеральными законами.

Основными субъектами государственного регулирования военно-технического сотрудничества являются:

- 1) Президент России;
- 2) Правительство России;
- 3) Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству.

Направления государственного контроля в сфере военно-технического сотрудничества:

1) соответствие деятельности федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами военно-технического сотрудничества, и субъектов военно-технического сотрудничества законодательству России, целям и принципам государственной политики России в области военно-технического сотрудничества;

2) контроль эффективности системы государственного регулирования в области военно-технического сотрудничества;

3) соблюдение международных обязательств Российской Федерации в области военно-технического сотрудничества;

4) контроль эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на финансирование военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

5) контроль эффективности использования федеральной собственности субъектами военно-технического сотрудничества;

6) контроль ценообразования на экспортируемую продукцию военного назначения с учетом экономических интересов Российской Федерации; поступ-

лением, движением и использованием доходов, получаемых от экспорта продукции военного назначения;

7) исполнение нормативных правовых актов в области военно-технического сотрудничества;

8) обеспечение охраны и защиты прав Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности в ходе военно-технического сотрудничества.

Президент России по представлению Правительства России утверждает список продукции военного назначения, разрешенной к передаче иностранным заказчикам (список № 1).

Вывоз продукции военного назначения, не включенной в указанный список, может осуществляться исключительно на основании решений Президента России, за исключением временного вывоза такой продукции для проведения показов и участия в выставках образцов продукции военного назначения за пределами территории Российской Федерации.

Президент России по представлению Правительства России утверждает список государств, в которые разрешена передача продукции военного назначения, указанной в списке продукции военного назначения, разрешенной к передаче иностранным заказчикам (список № 2).

Передача конкретных видов продукции военного назначения в отдельные государства, включенные в указанный список, может быть ограничена решениями Президента России.

Вывоз продукции военного назначения в государства, не включенные в указанный список, может осуществляться исключительно на основании решений Президента России.

Запрещается осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения российскими организациями, не получившими права на осуществление этой деятельности, а также российскими физическими лицами.

Полномочия Президента России в области военно-технического сотрудничества:

1) осуществляет руководство государственной политикой в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

2) определяет в ежегодном послании Федеральному Собранию основные направления деятельности в области военно-технического сотрудничества;

3) принимает решение об установлении военно-технического сотрудничества с иностранными государствами, а также решения о приостановлении, прекращении и возобновлении этого сотрудничества;

4) устанавливает ограничения в области военно-технического сотрудничества;

5) определяет федеральные органы исполнительной власти по координации, контролю в области военно-технического сотрудничества и решению других задач государственного регулирования в этой области, а также создает в случае необходимости консультативные органы по вопросам военно-технического сотрудничества;

б) определяет порядок осуществления военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, исключающий нанесение ущерба обороноспособности и безопасности Российской Федерации;

7) принимает решение о создании специализированных организаций, являющихся государственными посредниками при осуществлении внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения, в форме федерального государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, либо в форме акционерного общества;

8) устанавливает порядок предоставления российским организациям права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения;

9) определяет порядок лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза продукции военного назначения;

10) принимает решение по вопросу оказания военно-технической помощи иностранным государствам;

11) принимает решения по вопросам сотрудничества с иностранными государствами в области разработок продукции военного назначения;

12) принимает решение о передаче иностранным заказчикам лицензий на производство продукции военного назначения;

13) принимает иные решения в пределах своих полномочий.

Полномочия Правительства России в области военно-технического сотрудничества:

1) обеспечивает реализацию государственной политики в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации;

2) заключает международные договоры по вопросам военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами;

3) создает двусторонние и многосторонние межправительственные комиссии по военно-техническому сотрудничеству;

4) выходит с законодательной инициативой установления налоговых, таможенных и иных льгот, а также принятия иных мер по государственному стимулированию деятельности российских юридических лиц в области военно-технического сотрудничества;

5) осуществляет государственное регулирование внутреннего и внешнего ценообразования на продукцию военного назначения;

б) определяет порядок расчетов между производителями и разработчиками продукции военного назначения при поставках ее на экспорт;

7) определяет порядок возмещения возможного ущерба (выплаты компенсаций) субъектам военно-технического сотрудничества в случае принятия в установленном порядке решения о приостановлении или прекращении военно-технического сотрудничества с иностранными государствами;

8) определяет государственного заказчика в области военно-технического сотрудничества;

9) осуществляет иные полномочия в области государственного регулирования военно-технического сотрудничества.

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами.

Руководство деятельностью ФСВТС России осуществляет Президент России.

ФСВТС России подведомственна Минобороны России, которое осуществляет координацию и контроль ее деятельности.

ФСВТС России осуществляет контроль и надзор:

1) за соответствием деятельности в области военно-технического сотрудничества федеральных органов исполнительной власти, российских организаций нормативным правовым актам Российской Федерации и основным направлениям государственной политики в области военно-технического сотрудничества;

2) за реализацией основных принципов государственной политики в области военно-технического сотрудничества, включая государственную монополию;

3) за эффективностью функционирования системы государственного регулирования в области военно-технического сотрудничества;

4) за исполнением международных договоров Российской Федерации в области военно-технического сотрудничества;

5) за деятельностью в области военно-технического сотрудничества представителей субъектов военно-технического сотрудничества в Российской Федерации и в иностранных государствах, а также других организаций;

6) за маркетинговой, рекламной, рекламно-выставочной деятельностью в области военно-технического сотрудничества;

7) за эффективностью использования средств, выделяемых из федерального бюджета на финансирование деятельности в области военно-технического сотрудничества;

8) за уровнем внешнеторговых цен на экспортируемую (импортируемую) продукцию военного назначения с учетом защиты экономических интересов Российской Федерации;

9) за уровнем внутренних цен на оплачиваемую за счет средств федерального бюджета продукцию военного назначения, поставляемую иностранным заказчикам по международным договорам Российской Федерации.

6.4. Лицензирование ввоза и вывоза продукции военного назначения

Лицензии на ввоз и вывоз продукции военного назначения выдаются Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству на основании принятых решений Президента России, Правительства России и Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству о поставках продукции военного назначения.

Лицензии оформляются на бланках на специальной, защищенной от подделки бумаге. Неотъемлемой частью лицензий являются прилагаемые к ним перечни продукции военного назначения. Лицензии оформляются на основании за-

явления на получение лицензии и подписываются директором Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству или уполномоченным им лицом.

Выдача лицензий на ввоз и вывоз следующих товаров: запасных частей, агрегатов, узлов, приборов, комплектующих изделий, специального, учебного и вспомогательного имущества, технической документации к ранее поставленной продукции военного назначения, на проведение работ по освидетельствованию, эталонированию, продлению срока эксплуатации, техническому обслуживанию, ремонту (в том числе с модернизацией, предполагающей проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ), утилизации и других работ, обеспечивающих комплексное сервисное обслуживание ранее поставленной продукции военного назначения, на обучение иностранных специалистов проведению указанных работ *осуществляется на основании ранее принятых решений о поставке продукции военного назначения, закупке продукции военного назначения или о передаче лицензий на ее производство, а в случае отсутствия таких решений – на основании решений Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, принятых в соответствии со списком продукции военного назначения, разрешенной к передаче иностранным заказчикам (список № 1), и списком государств, в которые разрешена передача продукции военного назначения, указанной в списке продукции военного назначения, разрешенной к передаче иностранным заказчикам (список № 2).*

Для получения лицензии организации представляют в Федеральную службу по военно-техническому сотрудничеству следующие документы:

1) заявление на получение лицензии;

2) копию контракта (выписку из контракта) с иностранным заказчиком (поставщиком) или иного документа, подтверждающего намерение сторон осуществить внешнеторговую сделку (ввоз или вывоз продукции военного назначения);

3) копию договора между организацией-заявителем и организацией – разработчиком и производителем продукции военного назначения (при вывозе этой продукции) или между организацией-заявителем и организацией – потребителем продукции военного назначения (при ввозе этой продукции);

4) сертификат конечного пользователя;

5) копию разрешения на осуществление иностранной организацией внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения, выданного уполномоченным органом иностранного государства, в котором зарегистрирована иностранная организация, заключившая с организацией-заявителем контракт;

6) документы, подтверждающие полномочия иностранной организации-покупателя на заключение контракта с организацией-заявителем (в случае если иностранная организация-покупатель не является конечным пользователем поставляемой продукции военного назначения);

7) копии лицензий на осуществление деятельности организаций – разработчиков и производителей продукции военного назначения, участвующих в выполнении контракта на ее поставку (закупку);

8) копии учредительных документов организации – разработчика и производителя продукции военного назначения, для нужд которой осуществляется ввоз продукции военного назначения;

9) копию документа, подтверждающего, что указанная в заявлении ввозимая продукция военного назначения предназначена для использования при производстве или разработке собственной продукции военного назначения.

Для получения лицензии на (в рамках продолжения выполнения ранее заключенного контракта) ввоз и вывоз следующих товаров: запасных частей, агрегатов, узлов, приборов, комплектующих изделий, специального, учебного и вспомогательного имущества, технической документации к ранее поставленной продукции военного назначения, на проведение работ по освидетельствованию, эталонированию, продлению срока эксплуатации, техническому обслуживанию, ремонту (в том числе с модернизацией, предполагающей проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ), утилизации и других работ, обеспечивающих комплексное сервисное обслуживание ранее поставленной продукции военного назначения, осуществляемых на основании ранее принятых решений Президента России, Правительства России и Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству о поставке продукции военного назначения, закупке продукции военного назначения или о передаче лицензий на ее производство, организация-заявитель дополнительно представляет в Федеральную службу по военно-техническому сотрудничеству:

1) документ, подтверждающий полномочия указанных в заявлении организаций – разработчиков и производителей продукции военного назначения участвовать в выполнении контракта на поставку продукции военного назначения;

2) заключение Федеральной службы по техническому и экспортному контролю;

3) документ органа государственной власти, подтверждающий, что сведения, содержащиеся в планируемой к поставке иностранным государствам продукции военного назначения, ранее были разрешены для передачи тем же иностранным государствам.

Заявление на получение лицензии согласовывается с Министерством обороны России или с другим государственным заказчиком продукции военного назначения, в интересах которого осуществляются ввоз или вывоз указанной продукции, которые должны подтвердить, что:

1) обеспечивается военно-техническое сопровождение поставок указанной в заявлении продукции военного назначения, в том числе контроль за разработкой, производством и поставками этой продукции;

2) указанная в заявлении ввозимая или вывозимая продукция правильно классифицирована как продукция военного назначения (в случае если заявление согласовывается с другим государственным заказчиком, он получает подтверждение по этому вопросу от Министерства обороны России);

3) указанная в заявлении ввозимая продукция военного назначения входит в комплектацию продукции, производимой российским предприятием, либо необходима для ее производства или разработки.

Не требуют согласования заявления от Министерства обороны России:

1) на вывоз продукции военного назначения российского производства, осуществляемый для ее демонстрации на международных выставках, показах (демонстрации в действии), при наличии утвержденных Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству номенклатуры и количества экспонатов выставки (образцов продукции военного назначения, демонстрируемых на показе);

2) на ввоз продукции военного назначения иностранного производства, осуществляемый для ее демонстрации на международных выставках, показах (демонстрации в действии);

3) на вывоз продукции военного назначения в части, касающейся оказания услуг по обучению иностранных специалистов эксплуатации, ремонту и обслуживанию продукции военного назначения, поставляемой (поставленной) в иностранные государства, в случае если это обучение осуществляется в объеме информации, содержащейся в технической документации, включенной в утвержденную экспортную комплектацию продукции военного назначения.

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству имеет право отказать в выдаче лицензии по следующим основаниям:

1) неправильное оформление заявления и отсутствие согласования заявления с Министерством обороны России или с другим государственным заказчиком;

2) представление не в полном объеме необходимых документов;

3) несоответствие уровня внешнеторговых цен на продукцию военного назначения, указанных в заявлении, уровню цен, согласованному с Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству;

4) наличие в представленных документах недостоверной или искаженной информации;

5) несоответствие указанной в заявлении ввозимой продукции военного назначения предмету производственной деятельности организации – разработчика и производителя продукции военного назначения, для нужд которой осуществляется ввоз этой продукции.

Лицензия выдается организации-заявителю в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня поступления в Федеральную службу по военно-техническому сотрудничеству установленных документов.

В случае срочной поставки продукции военного назначения в соответствии с условиями контракта срок оформления и выдачи лицензии не должен превышать двух рабочих дней со дня поступления в Федеральную службу по военно-техническому сотрудничеству заявления на получение лицензии.

Срок действия лицензии определяется сроком выполнения контрактных обязательств и ограничен указанной в ней датой, но не должен превышать срок ввоза и вывоза продукции военного назначения, установленный соответствующими решениями Президента России, Правительства России и Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству.

Оформленная лицензия выдается организации-заявителю в одном экземпляре и не подлежит передаче другим организациям.

Оригинал лицензии представляется организацией-заявителем в таможенный орган Российской Федерации для постановки на контроль.

Лицензия является необходимым условием для совершения таможенных операций, связанных с помещением под таможенную процедуру, и проведения таможенного контроля продукции военного назначения.

Организации-заявители отчитываются перед Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству об исполнении выданных лицензий.

Лицензии, срок действия которых истек, продлению и изменению, а также предъявлению в таможенные органы Российской Федерации не подлежат.

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству в случае необходимости может осуществлять проверки соответствия фактически вывезенной (ввезенной) организациями-заявителями продукции военного назначения той продукции военного назначения, которая указана в полученных ими лицензиях.

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству имеет право приостановить действие лицензии или аннулировать ее в следующих случаях:

- 1) представление организацией-заявителем соответствующего обращения;
- 2) обнаружение в течение срока действия лицензии недостоверных сведений в документах, представленных для получения лицензии;
- 3) нарушение организацией-заявителем условий действия лицензии, в том числе несоответствие фактически вывезенной (ввезенной) продукции военного назначения той продукции военного назначения, которая указана в лицензии;
- 4) лишение организации-заявителя права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения;
- 5) утрата лицензии. Об утрате лицензии организация-заявитель сообщает в двухдневный срок в Федеральную службу по военно-техническому сотрудничеству.

Решение о приостановлении действия лицензии или ее аннулировании доводится до сведения организации-заявителя и таможенного органа Российской Федерации в письменной форме в трехдневный срок со дня принятия такого решения.

В случае устранения организацией-заявителем обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии, Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству принимает решение о возобновлении действия лицензии.

Выдача лицензии осуществляется с взиманием государственной пошлины в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

6.5. Транзит продукции военного назначения через территорию России

Транзит ПВН – перемещение через территорию России вооружения, военной техники и военного имущества, принадлежащих иностранным государствам, в том числе воздушным транспортом с посадкой на территории России и

водным транспортом с заходом в территориальные воды России, начинающееся и заканчивающееся за пределами территории России.

Продукция военного назначения при транзите через территорию Российской Федерации подлежит пограничному, таможенному, а при необходимости – и другим видам контроля и оформлению.

Транзитный пролет через территорию России воздушных судов, перемещающих вооружение, военную технику и военное имущество, без совершения посадки на территории России запрещается.

Транзит вооружения, военной техники и военного имущества через территорию Российской Федерации производится при наличии Разрешения компетентного органа, согласованного с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти. При этом срок согласования разрешения не может превышать 15 дней.

Разрешение на транзит вооружения, военной техники и военного имущества выдается участнику транзита.

Выдача и аннулирование Разрешения на транзит вооружения, военной техники и военного имущества осуществляется ФТС России.

Разрешение выдается после согласования с Министерством обороны России, Министерством транспорта России, Федеральной службой безопасности России, Министерством внутренних дел России, Министерством иностранных дел России.

Виды Разрешений на транзит:

1. *Разовое* – при транзите вооружения одной партией. Срок действия составляет 3 месяца.

2. *Генеральное* – при транзите вооружения несколькими партиями, если указанные партии поставляются по одному контракту. Срок действия составляет 1 год.

Транзит вооружения, военной техники и военного имущества, обладающих опасными свойствами, разрешается при представлении участником транзита страховых и других финансовых гарантий в целях возмещения ущерба, который может быть причинен жизни и здоровью человека, окружающей природной среде и государственной безопасности Российской Федерации. Указанные гарантии могут иметь форму страхового полиса, банковской гарантии либо иную форму, определенную законодательством Российской Федерации.

При транзите вооружения, военной техники и военного имущества несколькими партиями компетентный орган может выдать разрешение на всю номенклатуру вооружения, военной техники и военного имущества на срок не более 1 года, если указанные партии поставляются по одному контракту. При этом транзит вооружения, военной техники и военного имущества осуществляется через один и тот же пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Исполнение обязанности центрального аппарата ФТС России по выдаче и аннулированию Разрешения включает следующие административные процедуры:

1) прием заявления о выдаче Разрешения от заинтересованного лица (заявителя);

2) уведомление заявителя о предоставлении дополнительной информации (при необходимости);

3) бесплатное информирование по вопросам, связанным с исполнением государственной функции по выдаче и аннулированию Разрешения;

4) выдачу Разрешения;

5) аннулирование Разрешения.

Заявление о выдаче Разрешения, подаваемое в ФТС России, должно содержать:

1) обращение о выдаче Разрешения;

2) перечень вооружения с указанием тактико-технических характеристик, страны происхождения, количества в принятых единицах измерения и стоимости в валюте, указанной в контракте;

3) коды вооружения в соответствии с ТН ВЭД;

4) сведения о виде требуемого Разрешения (разовое или генеральное);

5) сведения о наименовании (полном и сокращенном), организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовом адресе заявителя, отправителя, получателя, перевозчика;

6) сведения о планируемом сроке осуществления транзита через территорию Российской Федерации;

7) сведения о виде транспорта, которым будет осуществляться транзит вооружения через территорию Российской Федерации, и о количестве транспортных средств;

8) сведения о государствах, через территории которых, кроме территории Российской Федерации, будет осуществляться транзит вооружения;

9) сведения о пунктах пропуска (местах посадки воздушного судна или местах захода водного судна в территориальные воды Российской Федерации, автомобильных и железнодорожных пунктах пропуска, пограничных железнодорожных передаточных станциях) через государственную границу Российской Федерации, через которые будет осуществляться транзит вооружения, и маршрут их перемещения;

10) сведения о лице (фамилия, имя, данные документа, удостоверяющего личность), уполномоченном получить Разрешение, или почтовый адрес, по которому следует направить Разрешение;

11) сведения о числе лиц сопровождения с указанием имеющегося штатного оружия (наименование, тип, тактико-технические характеристики).

Для получения Разрешения участник транзита представляет в ФТС России документы, подтверждающие сведения, указанные в заявлении о выдаче Разрешения:

1) копию контракта на поставку вооружения с приложением документов, являющихся неотъемлемой частью контракта, и их переводы на русский язык, заверенные согласно установленному порядку;

2) копию разрешения МВД России на ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации оружия и патронов к нему, заверенного согласно установленному порядку, в случае осуществления сопровождения вооружения лицами со штатным оружием.

Общий срок рассмотрения вышеперечисленных документов не должен превышать 45 дней со дня их поступления в ФТС России.

Основанием для принятия ФТС России решения об отказе в выдаче Разрешения может быть:

- 1) отрицательное заключение одного из федеральных органов исполнительной власти;
- 2) недостоверность сведений, представленных участником транзита;
- 3) невозможность в соответствии с законодательством Российской Федерации выполнения транзита на основании сведений, указанных в заявлении;
- 4) заявление на выдачу Разрешения направлено лицом, не являющимся участником транзита.

Основанием для принятия ФТС России решения о приостановлении действия Разрешения может быть получение заключения федерального органа исполнительной власти, из которого следует, что:

- 1) вооружение, заявленное к транзиту через территорию Российской Федерации, обладает опасными свойствами и требуется представление документа, подтверждающего обеспечение транзита вооружения, обладающего опасными свойствами, страховыми и другими финансовыми гарантиями в целях возмещения ущерба, который может быть причинен жизни и здоровью людей, окружающей природной среде и государственной безопасности Российской Федерации;
- 2) требуется представление дополнительных сведений об условиях перевозки и участниках транзита.

Процесс транзита ПВН включает в себя несколько этапов:

1. *ФТС России* сообщает в таможенные органы, в регионе деятельности которых расположены пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, информацию о транзите ПВН.

2. *Таможенные органы*, в регионе деятельности которых расположены пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, через которые будет осуществляться транзит вооружения, обеспечивают:

1) направление в таможенные посты, в регионе деятельности которых расположены пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, через которые будет осуществляться транзит вооружения, информации, полученной от ФТС России о выдаче Разрешения на транзит продукции военного назначения;

2) представление в ФТС России информации о начале и завершении транзита вооружения.

3. *Участник транзита* представляет Разрешение таможенным постам, в регионе деятельности которых расположены пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, через которые будет осуществляться транзит вооружения.

4. *Таможенные посты*, в регионе деятельности которых расположены пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, через которые будет осуществляться транзит вооружения, обеспечивают контроль за наличием Разрешения при таможенном транзите вооружения.

Ранее выданное Разрешение может быть аннулировано ФТС России.

Основанием для аннулирования выданного Разрешения является:

- 1) представление документов, содержащих недостоверные сведения о номенклатуре вооружения и об их количестве;
- 2) выдача Разрешения на основании неполных или недостоверных сведений, имевших существенное значение для принятия решения о его выдаче;
- 3) нарушение порядка транзита через территорию России.

Решение об аннулировании Разрешения направляется участнику транзита, которому выдано Разрешение, не позднее дня, следующего за днем вынесения решения об аннулировании Разрешения.

Информация об аннулировании Разрешения в течение суток после принятия решения направляется по оперативным каналам связи в таможни, в регионе деятельности которых расположены пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, через которые осуществляется транзит вооружения.

Если Разрешение аннулировано после того, как вооружение ввезено на территорию Российской Федерации, участник транзита обеспечивает его возврат в государство, с территории которого осуществлялся ввоз вооружения на территорию Российской Федерации, за свой счет, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

7. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ И ЯДОВИТЫХ ВЕЩЕСТВ

7.1. Наркотические средства и психотропные вещества

Имеется несколько определений наркотических средств и психотропных веществ, некоторые из которых приведены ниже.

Наркотические средства – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ (НСиПВ) и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (*официальное определение из закона*). *Наркотик* – химический агент, вызывающий у человека ступор, кому или нечувствительность к боли.

Психотропные вещества – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (*официальное определение из закона*). *Психоактивное вещество* – вещество (или смесь), которое влияет на функционирование центральной нервной системы, приводя к изменению психического состояния, иногда вплоть до изменённого состояния сознания.

Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении и переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ – запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

Препарат – смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ либо один или несколько прекурсоров, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, подлежащие контролю в Российской Федерации, включаются в *Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров*, подлежащих контролю в Российской Федерации (далее – Перечень), и в зависимости от применяемых государством мер контроля вносятся в следующие четыре списка:

1. Список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации запрещен (Список I).

Вещества из данного списка могут использоваться только:

1) в научных и учебных целях;

2) в экспертной деятельности (для идентификации веществ);

3) в оперативно-розыскной деятельности (при проведении контролируемых поставок, проверочных закупок, оперативного эксперимента, сбора образцов для сравнительного исследования, оперативного внедрения, исследования предметов и документов органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность).

2. Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля (Список II). Оборот данных наркотических средств и психотропных веществ, допускается в медицинских, научных и учебных целях, в ветеринарии, в экспертной деятельности, в оперативно-розыскной деятельности.

3. Список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля (Список III). Также как и в Списке II оборот данных наркотических средств и психотропных веществ, допускается в медицинских, научных и учебных целях, в ветеринарии, в экспертной деятельности, в оперативно-розыскной деятельности.

4. Список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля (Список IV), включающий:

4.1. Таблицу прекурсоров, оборот которых ограничен и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля (далее – Таблица I);

4.2. Таблицу прекурсоров, оборот которых ограничен и в отношении которых устанавливаются общие меры контроля (далее – Таблица II);

4.3. Таблицу прекурсоров, оборот которых ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля (далее – Таблица III).

При формировании таблиц прекурсоров (п. 4) учитываются:

1) особенности физико-химических свойств конкретных веществ;

2) масштабы и объемы оборота конкретных веществ в сфере международной торговли;

3) масштабы и объемы использования конкретных веществ в промышленности и быту;

4) наличие достоверной информации о фактах использования конкретных веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ.

Перечень утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ФСНСЗ) и МВД России. Перечень подлежит официальному опубликованию.

В отношении *препаратов* предусматриваются меры контроля, аналогичные тем, которые устанавливаются в отношении наркотических средств и *психотропных веществ*, содержащихся в них.

В отношении *препаратов*, которые содержат малые количества *наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров*, внесенных в *списки II, III или IV*, и поэтому не представляют опасности в случае злоупотребления ими или представляют незначительную опасность и из которых указанные

средства или вещества не извлекаются легкодоступными способами, могут исключаться некоторые меры контроля. ФСНСЗ устанавливает предельно допустимое количество наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, содержащихся в этих препаратах.

Наркосодержащие растения, подлежащие контролю в Российской Федерации, включаются в *Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации*. Этот Перечень утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и МВД России.

К хранению, перевозке, пересылке, реализации, приобретению, использованию, ввозу (вывозу) *наркосодержащих растений и частей таких растений*, которые не включены в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, применяются меры контроля, аналогичные мерам, применяемым в отношении содержащихся в них наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров.

В России ведется *Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен*, в который включаются вещества, вызывающие у человека состояние наркотического или токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, в отношении которых уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом. Оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ в Российской Федерации запрещен.

Решение о включении вещества в Реестр принимается органами МВД.

Использование новых потенциально опасных психоактивных веществ разрешается в целях осуществления научной, учебной и экспертной деятельности Следственным комитетом Российской Федерации, органами МВД, ФТС России, ФСБ России, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, судебно-экспертными организациями федерального органа исполнительной власти в области юстиции, судебно-медицинскими экспертными организациями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

7.2. Международные конвенции, регламентирующие оборот наркотических средств и психотропных веществ

Основными документами ООН, которые регулируют оборот наркотических средств и психотропных веществ, являются:

Единая конвенция ООН «О наркотических средствах» (Нью-Йорк, 30 марта 1961 г.);

Конвенция ООН «О психотропных веществах» (Вена, 21 февраля 1971 г.);
Конвенция ООН «О борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (Вена, 1988 г.).

1. Единая конвенция ООН «О наркотических средствах» (Нью-Йорк, 30 марта 1961 г.)

Цели Конвенции:

1. Обеспечение здоровья и благополучия человечества.
2. Ограничение применения наркотических средств только в сфере медицины и в научной сфере.
3. Борьба с наркоманией, которая является серьезным злом для отдельных лиц и чревата социальной и экономической опасностью для человечества.
4. Разработка координированных и универсальных мер борьбы с наркоманией на основе международного сотрудничества.

Конвенция ООН 1961 г. разделяет наркотические средства (вещества) на списки (всего 4), а не использует один универсальный список. Это связано с тем, что меры контроля к каждому списку различны, в зависимости от потенциальной опасности веществ, содержащихся в них.

Самым серьезным мерам контроля подвергаются наркотические средства, содержащиеся в списке I. Одной из мер контроля этих средств является предоставление статистической информации Международному Комитету по контролю за наркотиками ООН, предусматривающий, в частности:

1. Исчисление потребности в наркотических средствах, в который входят комбинированные препараты, содержащие кодеин и дигидрокодеин.
2. Предоставление статистических сведений Комитету по вопросам производства или изготовления наркотических средств.
3. Ограничение изготовления и ввоза. Общие количества каждого наркотического средства, изготовленного и ввезенного любой, страной или территорией в течение любого года, не должны превышать установленное количество.

Международные органы контроля за исполнением Конвенции:

1. *Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета ООН.*

2. *Международный комитет по контролю над наркотиками ООН.*

Функции Комиссии:

- 1) вносить изменения в Списки наркотических средств;
- 2) обращать внимание Комитета на обстоятельства, связанные с действием Конвенции;
- 3) делать рекомендации относительно проведения в жизнь целей и постановлений Конвенции, включая программы научных исследований и обмен научной и технической информацией;
- 4) обращать внимание государств, не являющихся участниками Конвенции, на постановления и рекомендации, которые она принимает на основании Конвенции, с тем чтобы они рассмотрели вопрос о принятии мер в соответствии с такими постановлениями и рекомендациями.

2. Конвенция ООН «О психотропных веществах» (Вена, 21 февраля 1971 г.)

Цели Конвенции:

1. Обеспечение здоровья и благополучия человечества.
2. Предотвратить злоупотребление психотропными веществами и их незаконный оборот.
3. Ограничить применение психотропных веществ только в сфере медицины и в научной сфере.
4. Разработка координированных и универсальных мер борьбы с оборотом психотропных веществ на основе международного сотрудничества.

Весь перечень психотропных веществ в Конвенции распределен по четырем спискам в зависимости от степени их влияния на организм.

В отношении психотропных веществ, кроме веществ, включенных в Список 1, Стороны могут разрешать:

- 1) лицам, путешествующим из одной страны в другую, иметь при себе для их личного пользования небольшие количества препаратов;
- 2) использование таких веществ в промышленности для изготовления непсихотропных веществ или продуктов, до тех пор, пока данные психотропные вещества не приобретут такого состояния, при котором практически не будет иметь место злоупотребление этими веществами или их извлечение;
- 3) использование таких веществ для отлова животных лицами, имеющими специальное разрешение компетентных органов на использование таких веществ для этой цели.

В отношении веществ, включенных в Список 1, Стороны:

- 1) запрещают всякое их использование, за исключением использования в научных и в очень ограниченных медицинских целях должным образом уполномоченными лицами в медицинских или научно-исследовательских учреждениях, находящихся непосредственно под контролем их правительств, или по специально выдаваемому ими разрешению;
- 2) требуют, чтобы изготовление, распределение, торговля и владение ими осуществлялись по специальным лицензиям или заблаговременно полученным разрешением;
- 3) обеспечивают тщательный надзор над контрольной деятельностью за оборотом психотропных веществ;
- 4) ограничивают количество вещества, выдаваемого какому-либо должным образом уполномоченному лицу, количеством, необходимым для разрешенной ему цели;
- 5) требуют, чтобы лица, выполняющие медицинские или научные функции, вели регистрационные записи, касающиеся приобретения этих веществ, с подробным описанием их использования. Такие записи сохраняются в течение не менее двух лет после внесения последней записи об использовании таких веществ;
- 6) запрещают экспорт и импорт, за исключением тех случаев, когда и экспортер и импортер являются компетентными органами или учреждениями экспортирующей и импортирующей страны или района, соответственно, или

другими лицами или предприятиями, имеющими специальное разрешение, выданное компетентными органами их страны или района для данной цели.

Изготовление, распределение и торговля веществ, включенных в Списки 2, 3 и 4, должны осуществляться по лицензиям или с применением другой аналогичной меры контроля.

В процессе лицензирования Стороны Конвенции:

1) осуществляют контроль над всеми должным образом уполномоченными лицами и предприятиями, которые занимаются или связаны с изготовлением или распределением психотропных веществ;

2) контролируют при помощи лицензий или другой аналогичной меры контроля предприятия и помещения, в которых такое изготовление или распределение, а также такая торговля могут иметь место;

3) обеспечивают принятие мер безопасности в отношении таких предприятий и помещений в целях предотвращения кражи или прочей утечки складских запасов.

Стороны требуют, чтобы вещества, включенные в Списки 2, 3 и 4, поставлялись или отпускались для использования их отдельными лицами только по рецепту врача, за исключением случаев, когда отдельные лица могут на законных основаниях получать, использовать, выдавать или назначать такие вещества при выполнении ими должным образом разрешенных врачебных или научных функций.

3. Конвенция ООН «О борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (Вена, 1988 г.)

Целью Конвенции является содействие сотрудничеству между Сторонами, с тем чтобы они могли более эффективно решать различные проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, имеющего международный характер. Данная Конвенция направлена на укрепление и дополнение мер, предусмотренных Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г., и Конвенцией о психотропных веществах 1971 г., с целью уменьшения размаха и масштабов незаконного оборота НСиПВ и его серьезных последствий.

Конвенция признает уголовными преступлениями следующие действия, когда они совершаются преднамеренно:

1) производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение, предложение с целью продажи, распространение, продажу, поставку на любых условиях, посредничество, переправку, транзитную переправку, транспортировку, импорт или экспорт наркотических средств или психотропных веществ в нарушение положений Конвенции 1961 г., этой Конвенции с поправками или Конвенции 1971 г.;

2) культивирование опийного мака, кокаинового куста или растения каннабис в целях производства наркотических средств в нарушение положений Конвенции 1961 г. и этой Конвенции с поправками;

3) хранение или покупку наркотического средства или психотропного вещества в противозаконных целях;

4) изготовление, транспортировку или распространение оборудования, материалов или веществ, указанных в Таблице I и Таблице II, если известно,

что они предназначены для использования в целях незаконного культивирования или изготовления наркотических средств или психотропных веществ;

5) организацию, руководство или финансирование любых правонарушений, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

б) конверсию или перевод собственности, если известно, что такая собственность получена в результате любого правонарушения или правонарушений, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

7) сокрытие или утаивание подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения, подлинных прав в отношении собственности или ее принадлежности, если известно, что такая собственность получена в результате правонарушения или правонарушений, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

8) приобретение, владение или использование собственности, если в момент ее получения было известно, что такая собственность получена в результате правонарушения или правонарушений, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

9) владение оборудованием или материалами или веществами, указанными в Таблице I и Таблице II, если известно, что они используются или предназначены для использования в целях незаконного культивирования, производства или изготовления каких-либо наркотических средств или психотропных веществ;

10) публичное подстрекательство или побуждение других любыми средствами к совершению любого из правонарушений, признанных таковыми в соответствии с настоящей статьей, или к незаконному использованию наркотических средств или психотропных веществ;

11) участие, причастность или вступление в преступный сговор с целью совершения любого правонарушения или правонарушений, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также пособничество, подстрекательство, содействие или дача советов при их совершении.

Каждая Сторона за совершение указанных правонарушений предусматривает применение таких санкций, учитывающих серьезный характер этих правонарушений, как тюремное заключение или другие виды лишения свободы, штрафные санкции и конфискация.

В целом Конвенция ООН «О борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (1988) направлена на развитие положений предыдущих международных конвенций и на наполнение их практическими мерами по борьбе с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

7.3. Государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

Цели государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров:

1. Установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2. Раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

3. Постепенное сокращение числа больных наркоманией.

4. Сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Принципы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров:

1) государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, внесенных в Список I;

2) лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров;

3) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

4) приоритетность мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, особенно среди детей и молодежи, а также стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;

5) государственная поддержка научных исследований в области разработки новых методов лечения наркомании;

6) привлечение негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией;

7) побуждение больных наркоманией к лечению от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации, а также побуждение лиц, эпизодически потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, к прохождению профилактических мероприятий;

8) развитие международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на многосторонней и двусторонней основе;

9) государственная поддержка деятельности организаций, которые осуществляют мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, либо оказывают финансовую помощь в осуществлении таких мероприятий, независимо от организационно-правовой формы указанных организаций;

10) доступность наркотических средств и психотропных веществ гражданам, которым они необходимы в медицинских целях.

В Российской Федерации действует *государственная монополия на культивирование наркосодержащих растений* для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, а также на определенные виды дея-

тельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ст. 5 Закона):

1) разработка наркотических средств и психотропных веществ, а также прекурсоров, внесенных в Список I;

2) распределение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II;

3) уничтожение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II, прекурсоров, внесенных в Список I, а также конфискованных или изъятых из незаконного оборота психотропных веществ, внесенных в Список III;

4) производство наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, внесенных в Список I;

5) изготовление аналитических образцов наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, внесенных в Список I, а также наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II;

б) переработка наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров (за исключением осуществляемой юридическими лицами независимо от их форм собственности переработки психотропных веществ, внесенных в Список III, в целях получения на их основе веществ, не являющихся психотропными веществами);

7) ввоз и вывоз наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II (за исключением вывоза наркотических средств и психотропных веществ, осуществляемого в случаях оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях);

8) ввоз и вывоз прекурсоров, внесенных в Список I и Таблицу I Списка IV.

Культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, а также виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляются государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями.

Деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, подлежит лицензированию.

Правительство России устанавливает перечень инструментов, оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства наркотических средств, психотропных веществ, а также правила их разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на территорию России, вывоза с территории России, уничтожения.

Государственные квоты на наркотические средства и психотропные вещества – количественные ограничения наркотических средств и психотропных веществ, устанавливаемые на основании расчета потребности России в наркотических средствах и психотропных веществах, в пределах которых осуществляется их оборот.

Государственные квоты, в пределах которых осуществляются производство, хранение, ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7.4. Порядок ввоза и вывоза наркотических средств и психотропных веществ

Право осуществлять перевозку наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров на территории Российской Федерации предоставляется юридическим лицам при наличии у них лицензии.

Физическим лицам разрешается перевозить наркотические средства и психотропные вещества, полученные в медицинских целях, при наличии документа, выданного аптечной организацией и подтверждающего законность получения наркотических средств и психотропных веществ. Наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в списки II и III, отпускаются в медицинских целях по рецепту.

Запрещается пересылка наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров в почтовых отправлениях, в том числе международных.

Ввоз и вывоз наркотических средств и психотропных веществ имеют право осуществлять следующие организации:

- 1) государственные унитарные предприятия – в отношении веществ, внесенных в списки I и II, а также ввоз (вывоз) прекурсоров, внесенных в Список I и Таблицу I Списка IV;
- 2) иные юридические лица – в отношении веществ, внесенных в списки III и IV.

Ввоз и вывоз наркотических средств и психотропных веществ осуществляются юридическими лицами при наличии разовой лицензии на право ввоза и вывоза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, выдаваемой Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России).

Для получения лицензии на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров юридическими лицами должны быть получены два документа:

1. Сертификат на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (если они являются лекарственными средствами).
2. Разрешение на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Сертификат выдает Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (ФСНСЗ). *Разрешение* выдают органы МВД России.

Срок действия разрешения и сертификата не может быть более 1 года со дня выдачи разрешения и сертификата. В случае если в отношении наркотических средств и психотропных веществ установлены квоты, срок действия раз-

решений и сертификатов заканчивается 1 января года, следующего за годом их выдачи. Указанные сертификат и разрешение не могут быть переданы другому юридическому лицу. Индивидуальные предприниматели не вправе осуществлять деятельность по ввозу (вывозу) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Разрешается осуществлять ввоз (вывоз) отдельных прекурсоров, внесенных в Таблицу III Списка IV, без оформления лицензии в небольших размерах.

Для получения *сертификата* и *разрешения* на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров юридическое лицо подает в соответствующие федеральные органы исполнительной власти заявления, в которых должны быть указаны:

1) цели ввоза (вывоза);

2) наименование и адрес места нахождения юридического лица, осуществляющего ввоз (вывоз), его основной государственный регистрационный номер (в отношении юридических лиц, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации) и идентификационный номер налогоплательщика (в отношении юридических лиц, обязанных состоять на учете в налоговых органах в соответствии с законодательством Российской Федерации), наименования и адреса мест нахождения производителя и грузополучателя, а также импортера (в случае осуществления вывоза);

3) международное непатентованное название наркотического средства или психотропного вещества, если такое имеется, либо первое название, под которым было выпущено, или название, под которым выпускается указанное наркотическое средство или психотропное вещество, название прекурсора;

4) лекарственная форма наркотического средства, психотропного вещества или их прекурсоров;

5) наличие сертификата качества наркотического средства, психотропного вещества или их прекурсоров;

6) количество наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров в конкретной партии;

7) сроки ввоза (вывоза);

8) вид транспорта, который предполагается использовать для ввоза (вывоза), или способ отправки;

9) место и время ввоза (вывоза) конкретной партии наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

К заявлению прилагаются заверенные подписью руководителя или иного уполномоченного им лица, подписавшего заявление, и печатью заявителя (при наличии печати) копии следующих документов:

1) разрешение компетентного органа государства-импортера на ввоз на его территорию конкретной партии наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, если это предусмотрено законодательством соответствующего государства, либо официальное уведомление от этого органа о том, что указанное разрешение не требуется;

2) внешнеторговый контракт (договор) в отношении наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров с приложением документации

(дополнительных соглашений, изменений, дополнений, поправок) и приложений, которые являются неотъемлемой частью контракта (договора);

3) договор комиссии (если заявителем является юридическое лицо – комиссионер);

4) документ, подтверждающий полномочия руководителя или другого лица, подписавшего заявление, действовать от имени заявителя, – решение о назначении или об избрании руководителя или другого лица на должность и выписка из учредительных документов заявителя, в соответствии с которыми руководитель или другое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности.

В случае ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, являющихся *лекарственными средствами*, заявитель дополнительно представляет в ФСНСЗ копию сертификата качества либо иного документа, подтверждающего качество наркотического средства, психотропного вещества или прекурсора. Если планируемые к ввозу наркотические средства, психотропные вещества или прекурсоры, являющиеся лекарственными средствами, на день подачи заявления не произведены (не изготовлены), то эта копия представляется в ФСНСЗ в течение 10 рабочих дней со дня осуществления ввоза.

Копии документов, составленных на иностранном языке, прилагаются к заявлению с переводом на русский язык и заверяются печатью заявителя (при наличии печати).

Уполномоченные органы принимают решение о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения или сертификата в течение 30 дней со дня представления заявления.

Уполномоченные органы отказывают в выдаче разрешения или сертификата по следующим основаниям:

1) наличие недостоверной информации в заявлении и копиях документов, представленных заявителем;

2) исчерпание квоты на НСиПВ;

3) вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии на оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений, вынесенного в отношении заявителя;

4) административное приостановление деятельности заявителя за нарушение законодательства в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

5) наличие информации из компетентного органа государства-импортера о том, что разрешение, представленное заявителем не выдавалось или аннулировано.

Решение об отказе в выдаче разрешения или сертификата с обоснованием причин отказа доводится до заявителя в письменной форме в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения. Решение об отказе в выдаче разрешения или сертификата может быть обжаловано в суде.

В случае утраты разрешения или сертификата заявителю выдаются по его соответствующему заявлению дубликаты указанных документов. Выдача переоформленных разрешения или сертификата, а также их дубликатов осуществ-

ляется в течение 15 дней со дня регистрации соответствующего заявления, представленного в уполномоченные органы заявителем.

Лицензия представляется участниками внешнеэкономической деятельности в таможенный орган при таможенном оформлении.

Орган МВД направляет в соответствующий компетентный орган государства, на территорию которого предполагается осуществить вывоз прекурсоров, предварительное уведомление в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Таможенные органы делают отметку на оборотной стороне лицензии на право ввоза (вывоза) о поступлении конкретной партии наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров.

Если ввозимое (вывозимое) количество наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров не соответствует количеству, указанному в лицензии на право ввоза (вывоза), то сведения об этом сообщаются соответствующему компетентному органу государства, из которого осуществляется их вывоз (в которое осуществляется их ввоз).

Заявитель в течение 15 дней со дня истечения срока действия разовой лицензии представляет в Министерство внутренних дел Российской Федерации копию справки об исполнении лицензии, выдаваемой соответствующими таможенными органами.

Федеральная таможенная служба представляет в МВД России ежеквартально, не позднее 30-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, сведения, содержащиеся в таможенных декларациях:

- 1) о наименованиях и количестве ввезенных (вывезенных) наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- 2) месте и времени пересечения таможенной границы ЕАЭС;
- 3) стране, с территории (на территорию) которой произведен их ввоз (вывоз);
- 4) адресах мест нахождения экспортера и получателя.

В случае нарушения требований, установленных законодательством, наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры подлежат конфискации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров воинскими частями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в целях обеспечения их деятельности осуществляется без лицензии.

В целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также установления других обстоятельств органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность (в том числе таможенные органы), имеют право на проведение:

- 1) *контролируемой поставки* – оперативно-розыскного мероприятия, при котором с ведома и под контролем правоохранительных органов, допускаются ввоз и вывоз наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов или оборудования для их изготовления;

2) *проверочной закупки* – оперативно-розыскного мероприятия, при котором с ведома и под контролем правоохранительных органов, допускается приобретение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов или оборудования для их изготовления.

При наличии достаточных данных, свидетельствующих о нарушении порядка деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, должностные лица правоохранительных органов государственной власти (включая таможенные органы) имеют право:

1) производить осмотр земельных участков, на которых возможно культивирование наркосодержащих растений, мест разработки, производства, изготовления, переработки, хранения, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования и уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

2) проверять соответствие процессов производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров установленным правилам, при необходимости изымать образцы для сравнительного исследования;

3) опечатывать помещения в целях воспрепятствования доступу к наркотическим средствам, психотропным веществам и их прекурсорам;

4) требовать представления необходимых для выполнения контрольных функций объяснений и документов;

5) давать владельцам лицензий на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

Должностные лица органов дознания, следователи или прокуроры могут входить в любые помещения и производить осмотр мест, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

7.5. Порядок ввоза и вывоза ядовитых веществ

Ядовитые вещества – химические, биологические соединения с высокой биологической активностью, способные вызывать патологические изменения при их попадании в организм в малых дозах и концентрациях.

Перечень ядовитых веществ содержится в разделе 2.13 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами ЕАЭС в торговле с третьими странами.

Ввоз и вывоз ядовитых веществ осуществляется:

1) юридическими лицами;

2) физическими лицами, зарегистрированными в качестве субъектов предпринимательской деятельности.

Ввоз и вывоз ядовитых веществ физическими лицами, не зарегистрированными в качестве субъектов предпринимательской деятельности, не допускается.

Ввоз и вывоз ядовитых веществ осуществляется на основании лицензий, выдаваемых Министерством промышленности и торговли РФ.

Для оформления лицензии заявителем в Минпромторг России представляются документы:

1) заявление о выдаче лицензии на экспорт или импорт отдельных видов товаров и оформлении такой лицензии;

2) электронная копия заявления в формате, утвержденном Комиссией ЕАЭС, созданная с помощью программного обеспечения, разработанного Комиссией ЕАЭС и передаваемого участникам внешнеторговой деятельности на безвозмездной основе;

3) копия внешнеторгового договора (контракта), приложения и (или) дополнения к нему (для разовой лицензии), а в случае отсутствия внешнеторгового договора (контракта) – копия иного документа, подтверждающего намерения сторон;

4) копия документа о постановке на учет в налоговом органе;

5) копия лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности, если такой вид деятельности связан с оборотом товара, в отношении которого введено лицензирование на единой таможенной территории;

6) копии документов на право осуществления деятельности в области перевозки, хранения и использования в производственных целях ввозимых ядовитых веществ;

7) описание ядовитого вещества и технологического процесса, в котором используется ввозимое ядовитое вещество;

8) копия страхового полиса;

9) Разрешение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

Каждый лист представленных копий документов должен быть заверен подписью и печатью заявителя либо копии документов должны быть прошиты и заверены подписью и печатью заявителя.

Для получения разрешения заявитель представляет в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения следующие документы:

1) письмо-запрос;

2) нотариально заверенную копию лицензии на право осуществления деятельности в области производства, закупки, хранения и реализации ядовитых веществ;

3) копию контракта (договора) на поставку ядовитых веществ;

4) копию договора комиссии, если в качестве заявителя выступает юридическое лицо – комиссионер;

5) ходатайство соответствующего органа здравоохранения, подтверждающего целесообразность ввоза ядовитых веществ;

6) письменное обязательство заявителя о предоставлении в территориальный орган МВД отчета о фактическом ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации ядовитых веществ;

7) нотариально заверенные копии учредительных документов экспортера (импортера).

Транзит ядовитых веществ через таможенную территорию ЕАЭС осуществляется с соблюдением правил безопасности, установленных законодательством государств – членов ЕАЭС, на основании заключений на транзит,

выдаваемых уполномоченными органами исполнительной власти государств – членов ЕАЭС.

В случае если заявление о выдаче лицензии оформляются на ввоз и вывоз нескольких видов ядовитых веществ, соответствующих одному 10-значному классификационному коду по ЕТН ВЭД, к заявлению оформляется приложение.

Ввоз в Россию и вывоз из России ядовитых веществ регулируется с 01.01.2010 г. Решением Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 27.11.2009 г. № 19, а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 278 в части, не противоречащей Решению.

Если на территорию Российской Федерации ввозятся вещества, не приведенные в п. 2.13 Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – участниками ЕАЭС в торговле с третьими странами, Росприродзором выдается Заключение о том, что ввозимое вещество не относится к категории ядовитых веществ, подпадающих под действие Решения Комиссии ЕАЭС.

8. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ КОНТРОЛЮ

8.1. Международные правила ветеринарного и фитосанитарного контроля

Осуществление ветеринарного и фитосанитарного контроля регламентируют две международные конвенции.

1. Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах

Перемещение товаров, подлежащих ветеринарному и фитосанитарному контролю, регулируется *Международной конвенцией о согласовании условий проведения контроля грузов на границах*, которая была принята в Женеве 21 октября 1982 г.

Цель Конвенции – облегчение международной перевозки грузов посредством сокращения требований в отношении соблюдения формальностей, а также видов и продолжительности контроля путем национальной и международной координации процедур контроля и методов их применения.

Согласно Конвенции *ветеринарный контроль* – санитарный контроль, осуществляемый в отношении животных и продуктов животного происхождения с целью защиты жизни и здоровья людей и животных, а также контроль предметов или грузов, которые могут являться переносчиками болезней животных.

Ветеринарный контроль охватывает контроль средств и условий перевозки животных и продуктов животного происхождения. Он может также включать в себя контроль качества, стандартов и различных правил, например контроль с целью сохранения находящихся под угрозой видов, который, по соображениям эффективности, часто связан с ветеринарным контролем.

Каждая Договаривающаяся сторона обеспечивает, чтобы любому заинтересованному лицу незамедлительно предоставлялась следующая информация:

- 1) о грузах, подлежащих ветеринарному контролю;
- 2) о местах, в которых грузы могут быть представлены для контроля;
- 3) о болезнях, уведомление о которых является обязательным;
- 4) о предусмотренных законодательными актами и правилами требованиях в отношении ветеринарного контроля, а также об обычно применяемых процедурах.

Договаривающиеся стороны стремятся:

- 1) создавать там, где это необходимо и возможно, соответствующие устройства для ветеринарного контроля в соответствии с потребностями перевозок;
- 2) содействовать продвижению грузов, в частности путем координации часов работы ветеринарных и таможенных служб и обеспечения возможности производить таможенную очистку грузов в часы, не предусмотренные обычным графиком работы, если извещение об их прибытии поступило заблаговременно.

Ветеринарный контроль продуктов животного происхождения может производиться в пунктах, расположенных внутри страны, если может быть доказано и если используемые транспортные средства таковы, что эти продукты не могут испортиться или стать источником заражения во время их перевозки.

В рамках действующих конвенций Договаривающиеся стороны стремятся по возможности сократить физический контроль перевозимых скоропортящихся грузов.

В случаях, когда грузы необходимо задержать до получения результатов ветеринарного контроля, компетентные контрольные службы каждой страны принимают меры к тому, чтобы хранение грузов осуществлялось при минимуме таможенных формальностей и в условиях, обеспечивающих их надежный карантин и сохранность.

2. Международная конвенция по карантину и защите растений

Первоначальный вариант Конвенции был принят в Риме 6 декабря 1951 г. Действующий в настоящее время вариант Конвенции был утвержден в ноябре 1997 г. Конференции ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН).

Цели Конвенции:

1) расширение международного сотрудничества в деле борьбы с вредными организмами, повреждающими растения и растительные продукты, и предотвращения их распространения в страны мира и особенно их завоза в регионы, подверженные опасности;

2) выработка технически обоснованных, прозрачных и гармонизированных фитосанитарных мер.

В соответствии с Конвенцией *фитосанитарные меры* – любое законодательство, регламентация или официальная процедура, направленные на предотвращение интродукции и распространения вредных организмов.

Каждая Договаривающаяся Сторона в силу своих возможностей должна обеспечить создание официальной национальной организации по карантину и защите растений с основными обязанностями.

В ответственность официальной национальной организации по карантину и защите растений входит:

1) выдача сертификатов на грузы растений, растительные продукты и другие подкарантинные материалы в соответствии с фитосанитарными регламентациями импортирующей Договаривающейся Стороны;

2) обследование растений в период вегетации как в зонах возделывания (включая поля, плантации, питомники, сады, теплицы и лаборатории), так и в зонах дикорастущей флоры, а также хранимых или транспортируемых растений и растительных продуктов, в частности с целью информирования о встречаемости, вспышках массового размножения и распространения вредных организмов, а также о борьбе с этими вредными организмами);

3) досмотр грузов растений и растительных продуктов, перевозимых при международном сообщении, и в случаях, когда это целесообразно, досмотр других подкарантинных материалов с целью предотвращения интродукции и/или распространения вредных организмов;

4) обеззараживание или дезинфекция грузов растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, перевозимых при международном сообщении, с тем чтобы они отвечали фитосанитарным требованиям;

5) защита зон, подверженных опасности, определение, поддержание и обследование свободных зон и зон с низкой численностью конкретных вредных организмов;

6) проведение анализа фитосанитарного риска;

7) обеспечение с помощью соответствующих процедур фитосанитарной безопасности грузов после сертификации и до момента экспорта в отношении их состава, замены и повторного заражения;

8) обучение и развитие штата работников.

Каждая Договаривающаяся Сторона должна обеспечить следующее:

1) распространение на территории Договаривающейся Стороны информации о регулируемых вредных организмах, мерах по предупреждению их интродукции и борьбе с ними;

2) проведение научных исследований в области карантина и защиты растений;

3) издание фитосанитарных карантинных регламентации;

4) осуществление таких других функций, которые могут быть необходимы для выполнения настоящей Конвенции.

Каждая Договаривающаяся Сторона должна принять меры по проведению фитосанитарной сертификации с целью обеспечить, чтобы экспортируемые растения, растительные продукты и другие подкарантинные материалы и грузы с ними соответствовали записи в сертификате.

Каждая Договаривающаяся Сторона должна принять меры к выдаче фитосанитарных сертификатов в соответствии со следующими положениями:

1) досмотр и другие мероприятия, связанные с выдачей фитосанитарных сертификатов, должны проводиться только официальной национальной организацией по карантину и защите растений или под ее руководством;

2) фитосанитарные сертификаты или их электронные эквиваленты там, где они принимаются заинтересованной импортирующей Договаривающейся Стороной, должны соответствовать образцу, утвержденному Конвенцией. Эти сертификаты должны заполняться и выдаваться с учетом соответствующих международных стандартов;

3) незавершенные изменения или исправления лишают сертификаты силы.

С целью предотвращения интродукции и/или распространения регулируемых вредных организмов на свою территорию Договаривающиеся Стороны имеют суверенное право регулировать ввоз растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов согласно соответствующим международным соглашениям и с этой целью могут:

1) предписывать и принимать фитосанитарные меры в отношении завоза растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, включая, например, досмотр, запрет на импорт или проведение обработки;

2) отказывать во ввозе или задерживать, или требовать проведения обработок, уничтожения или изъятия с территории Договаривающейся Стороны растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов или грузов с ними, которые не отвечают фитосанитарным мерам, установленным в стране;

3) запрещать или ограничивать проникновение регулируемых вредных организмов на их территорию;

4) запрещать или ограничивать завоз на свою территорию агентов биологической борьбы и других предполагаемых полезных организмов, имеющих фитосанитарное значение для их территории.

8.2. Объект ветеринарного и фитосанитарного контроля

Ветеринарные объекты:

К ввозу в Россию допускаются здоровые животные, а также продукция животного происхождения, полученная от здоровых животных, корма, кормовые добавки и лекарственные средства для животных из благополучных в отношении заразных болезней животных иностранных государств.

Товары, подлежащие ветеринарному контролю, занесены в *Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (подконтрольные товары)*. Данный Перечень утверждает Комиссия ЕАЭС, которая по мере необходимости вносит в него изменения и дополнения.

Ввоз на территорию России животных (за исключением товаров, ввозимых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, а также уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении рыболовства, и произведенной из них рыбной и иной продукции) осуществляется в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через Государственную границу России.

Всего установлено 85 пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, предназначенных для ввоза на территорию Российской Федерации животных, продукции животного происхождения, кормов, кормовых добавок, лекарственных средств для животных и подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

Эти пункты пропуска бывают шесть видов в зависимости от вида транспорта, которым ввозятся животные:

1. Автомобильные пункты пропуска.
2. Железнодорожные пункты пропуска.
3. Воздушные пункты пропуска.
4. Морские пункты пропуска.
5. Речные пункты пропуска.
6. Смешанные пункты пропуска.

Для осуществления мероприятий по предупреждению заноса заразных болезней животных из иностранных государств в специализированных пунктах пропуска федеральным органом исполнительной власти в области ветеринарного надзора (ФСВФН) и федеральным органом исполнительной власти в области обороны (ФСБ) организуются *пограничные контрольные ветеринарные пункты (ПКВП)*.

Пограничный контрольный ветеринарный пункт – учреждение государственной ветеринарной службы, организуемое на государственной границе либо на пограничных железнодорожных станциях, автострадах, в морских и речных портах, аэропортах, международных почтамтах для осуществления санитарного надзора при экспорте и импорте животных, продуктов животного происхождения, осуществления ветеринарного контроля за выполнением мероприятий по предотвращению заноса из-за рубежа инфекционных болезней животных.

Ввоз на единую таможенную территорию ЕАЭС лекарственных средств и кормовых добавок для применения в ветеринарии осуществляется при условии их регистрации уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС, в России таким органом является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ФСВФН).

Обычно ввоз ветеринарных объектов осуществляется при предъявлении ветеринарного сертификата и разрешения на ввоз. Вместе с тем имеются определенные исключения.

Ввоз на единую таможенную территорию ЕАЭС лекарственных средств, а также кормовых добавок химического и микробиологического синтеза осуществляется без ветеринарного сертификата в сопровождении документа, подтверждающего их качество и безопасность, выдаваемого предприятием-изготовителем.

Ввоз на единую таможенную территорию ЕАЭС кормовых добавок для кошек и собак, а также готовых кормов для кошек и собак, прошедших термическую обработку (температура не ниже плюс 70 градусов Цельсия, время не менее 20 минут), в потребительской упаковке осуществляется без разрешения на ввоз.

Ввоз на единую таможенную территорию ЕАЭС чучел всех видов животных и рыб или их фрагментов, прошедших полную таксидермическую обработку, осуществляется без ветеринарных сертификатов и разрешений на ввоз при условии представления документов, подтверждающих их приобретение в розничной сети.

Допускается ввоз на единую таможенную территорию ЕАЭС собак и кошек, перевозимых физическими лицами для личного пользования, в количестве не более двух голов, а также спортивных лошадей без разрешения на ввоз и карантинирования в сопровождении международного паспорта, который в данном случае приравнивается к ветеринарному сертификату, при условии наличия в нем отметки компетентного органа о проведении клинического осмотра в течение пяти дней перед отправкой.

Допускается ввоз на территорию ЕАЭС физическими лицами для личного пользования без разрешения на ввоз и ветеринарного сертификата готовой продукции животного происхождения до 5 кг в заводской упаковке при условии благополучия в эпизоотическом отношении государства-производителя и государства вывоза указанной продукции.

Подкарантинные объекты:

Подкарантинная продукция – растения, продукция растительного происхождения, грузы, почва, организмы, материалы, тара и упаковка, которые могут быть носителями карантинных объектов или способствовать их распространению.

Растения и другие объекты, подлежащие фитосанитарному контролю, включены в *Перечень подкарантинной продукции, которая перемещается через таможенную границу ЕАЭС и по таможенной территории ЕАЭС*. Данный Перечень утверждает Комиссия ЕАЭС.

Все объекты, включенные в данный Перечень, распределены на две группы в зависимости от вероятности распространения этими растениями болезней:

- 1) подкарантинная продукция с высоким фитосанитарным риском;
- 2) подкарантинная продукция с низким фитосанитарным риском.

8.3. Ветеринарный надзор в пунктах пропуска через государственную границу

При ввозе, вывозе и транзите в отношении подконтрольных товаров применяются следующие виды контроля:

- 1) документарный,
- 2) физический,
- 3) лабораторный.

Государственный ветеринарный надзор в пунктах пропуска через границу осуществляют два государственных органа:

1) *Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ФСВН)* осуществляет физический контроль:

– в специализированных пунктах пропуска, за исключением пунктов пропуска, расположенных на территории свободного порта Владивосток, – в отношении товаров, включенных в *Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю*;

– в пунктах пропуска, за исключением пунктов пропуска, расположенных на территории свободного порта Владивосток, – в отношении подконтрольных товаров, ввозимых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, или являющихся уловами водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении рыболовства, и произведенной из них рыбной и иной продукции;

2) *Федеральная таможенная служба* осуществляет документарный контроль:

– в специализированных пунктах пропуска – в отношении подконтрольных товаров (за исключением товаров, ввозимых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, а также уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении рыболовства, и произведенной из них рыбной и иной продукции), включая пункты пропуска, расположенные на территории свободного порта Владивосток.

При осуществлении государственного ветеринарного надзора в специализированных пунктах пропуска должностные лица таможенных органов проводят

проверку документов, представляемых перевозчиком или лицом, действующим от его имени, при прибытии товаров на территорию Российской Федерации.

По результатам проверки документов в специализированных пунктах пропуска должностными лицами таможенных органов принимается одно из трех решений:

1) о пропуске товаров на территорию Российской Федерации в целях их дальнейшей перевозки в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

2) об их немедленном вывозе с территории Российской Федерации;

3) об их направлении в специально оборудованные и оснащенные места (пограничные ветеринарные контрольные пункты) в специализированных пунктах пропуска для проведения досмотра товаров должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области ветеринарного надзора.

Документы, представляемые при ввозе ветеринарных объектов:

1. Разрешение на ввоз, выдает ФСВФН.

2. Разрешения на транзит, выдает ФСВФН.

3. Ветеринарный сертификат, выдает орган контроля страны-экспортера.

4. Предварительное уведомление на ввоз, выдает орган контроля страны-экспортера.

Ветеринарный сертификат – документ, выдаваемый на подконтрольные товары, подлежащие перемещению (перевозке), удостоверяющий его безопасность в ветеринарно-санитарном отношении и благополучие административных территорий мест производства этих товаров по заразным болезням животных.

Ветеринарные сертификаты, оформленные на бумажных бланках, должны быть подписаны должностным лицом компетентного органа страны-экспортера и должны иметь печать этого органа. Каждая страница ветеринарного сертификата должна содержать уникальный номер ветеринарного сертификата и два числа, первое из которых обозначает порядковый номер страницы, второе – общее число страниц, между этими числами ставится слово «из». В тексте ветеринарного сертификата не допускаются исправления, за исключением зачеркиваний, предусмотренных формой ветеринарного сертификата или осуществляемых в других согласованных случаях. Такие изменения должны быть заверены подписью должностного лица компетентного органа страны-экспортера и печатью этого компетентного органа.

Документарный контроль заключается в проверке:

1) документов, подтверждающих безопасность подконтрольных товаров;

2) наличия разрешений на ввоз, вывоз или транзит подконтрольных товаров;

3) соответствия содержания выданных документов Единым ветеринарным требованиям.

Физический контроль включает в себя:

1) досмотр подконтрольных товаров и осмотр животных;

2) проверку соответствия подконтрольных товаров данным, указанным в предъявленных документах, с целью исключения наличия подконтрольных товаров, не указанных в сопроводительных документах, и исключения совместного перемещения несовместимых товаров;

3) контроль соответствия транспортного средства установленным ветеринарно-санитарным требованиям, необходимым для перевозки подконтрольных товаров;

4) контроль условий и режима перемещения (перевозки);

5) контроль соответствия упаковки и маркировки установленным требованиям.

По результатам досмотра составляется акт досмотра.

Лабораторный контроль осуществляется путем проведения исследований в аккредитованных на эти цели лабораториях в случаях выявления видимых изменений при досмотре перевозимых подконтрольных товаров для исключения заразных болезней животных.

Государственный ветеринарный надзор должностными лицами таможенных органов не осуществляется в отношении:

1) товаров, ввозимых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд;

2) уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении рыболовства, и произведенной из них рыбной и иной продукции.

Транзит через единую таможенную территорию ЕАЭС животных и сырья животного происхождения осуществляется на основании разрешения на транзит, выданного ФСВФН.

При ввозе на единую таможенную территорию ЕАЭС подконтрольных товаров перевозчик или лицо, действующее по его поручению, представляет в таможенный орган документы, подтверждающие их качество и безопасность, выдаваемые предприятием-изготовителем.

Решение о пропуске подконтрольных товаров оформляется должностным лицом таможенного органа путем проставления на транспортном (перевозочном) документе штампа «Ввоз разрешен», заверенного подписью и личной номерной печатью с указанием даты.

При отсутствии необходимых документов, а также в случае введения запрета Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору на ввоз подконтрольных товаров должностное лицо таможенного органа принимает решение о запрете их ввоза на единую таможенную территорию ЕАЭС.

При этом должностное лицо таможенного органа проставляет в транспортном (перевозочном) документе штамп «Ввоз запрещен», заверенный подписью и личной номерной печатью с указанием даты.

Должностное лицо таможенного органа принимает решение о направлении подконтрольных товаров для проведения досмотра должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору:

1) в случае установления несоответствия подконтрольных товаров данным, указанным в предъявленных документах;

2) по результатам применения *Автоматизированной информационной системы*, позволяющей определять методом выборки подконтрольные товары, в отношении которых должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору проводится досмотр (осмотр).

При применении автоматизированной информационной системы учитывается следующая периодичность проведения досмотра (осмотра) отдельных групп подконтрольных товаров:

1) при ввозе животных – в отношении каждой партии животных. При этом сверяются идентификационные номера животных (татуировки, чипы, ушные бирки, клейма и т.п.) с номерами, указанными в ветеринарном сертификате;

2) в отношении 1 партии подконтрольного товара, подлежащего досмотру, от 10 партий мяса или рыбы и от 20 партий других подконтрольных товаров по отдельно взятому государству;

3) в случае введения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору ограничений на ввоз подконтрольных товаров – в отношении каждой партии соответствующих подконтрольных товаров;

4) при выявлении в процессе проведения досмотра (осмотра) подконтрольного товара нарушений Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением, в дальнейшем проводится досмотр пяти транспортных средств подряд с подконтрольным товаром предприятия-изготовителя.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору организует разработку автоматизированной информационной системы, позволяющей определять методом выборки подконтрольные товары, в отношении которых должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору проводится досмотр (осмотр).

Для проведения досмотра (осмотра) подконтрольных товаров должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору должностное лицо таможенного органа направляет подконтрольные товары в специально оборудованные и оснащенные места в специализированных пунктах пропуска и проставляет на транспортном (перевозочном) документе штамп «Предъявить ветнадзору», заверенный подписью и личной номерной печатью с указанием времени и даты.

При этом должностное лицо таможенного органа передает документы на указанные подконтрольные товары должностному лицу Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Досмотр (осмотр) указанных подконтрольных товаров может проводиться должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору одновременно с должностными лицами таможенных, пограничных и иных государственных контрольных органов, если этими органами также принято решение о проведении досмотра (осмотра).

В случае выявления при досмотре (осмотре) подконтрольных товаров видимых изменений осуществляется отбор проб для проведения исследований в лабораториях, аккредитованных в соответствии с Решением в этих целях.

Должностное лицо Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору информирует должностное лицо таможенного органа о принятом решении и возвращает ему документы на указанные подконтрольные товары.

Данные о подконтрольных товарах, в отношении которых проведен государственный ветеринарный надзор должностными лицами таможенного органа и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, заносятся в журнал учета результатов ветеринарного надзора подконтрольных товаров, который ведется в автоматизированной информационной системе.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральная таможенная служба при осуществлении государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска осуществляют информационное взаимодействие (обмениваются информацией (сведениями) о результатах проведения государственного ветеринарного надзора и (или) документами), в том числе с использованием информационных систем и технологий.

Сроки проведения государственного ветеринарного надзора, в том числе сроки проведения отдельных действий должностными лицами таможенных органов и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, устанавливаются Министерством транспорта Российской Федерации в *Технологических схемах организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных*.

8.4. Порядок выдачи разрешения на ввоз, вывоз и транзит продукции животного происхождения

Разрешение на ввоз, вывоз и транзит продукции животного происхождения выдает Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Заявителями на ввоз, вывоз и транзит продукции животного происхождения могут быть:

- 1) физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели);
- 2) юридические лица;
- 3) посольства, консульства и иные представительства иностранных государств.

От имени заявителей – физических лиц могут действовать представители в силу полномочий, основанных на доверенности или договоре.

Разрешения на транзит выдаются в отношении животных и сырья животного происхождения включенных в *Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)*.

Разрешения выдаются на календарный год.

Выдача разрешений на следующий год осуществляется с 1 декабря года, предшествующего году действия разрешения.

Поднадзорные товары (за исключением животных), отгруженные (отправленные) из страны-экспортера в году, следующем за годом действия разрешения году, могут ввозиться в Российскую Федерацию по ветеринарным сопроводительным документам, оформленным до 31 декабря года действия разрешения включительно, по разрешениям прошедшего года.

Животные могут ввозиться в Российскую Федерацию с 1 января года, следующего за годом действия разрешения, в случае их постановки на карантин в стране-экспортере до 31 декабря года действия разрешения включительно.

Разрешения выдаются ФСВФН в форме электронных документов с использованием автоматизированной информационной системы, обеспечивающей анализ документов и информации, представляемых заявителем (АИС или ЕПГУ). Разрешения также могут выдаваться на бумажном носителе.

Срок выдачи Разрешения – 15 рабочих дней со дня регистрации заявления в ФСВФН.

Для предоставления разрешения заявитель направляет заявление:

1) в ФСВФН на бумажном носителе или в электронном виде через АИС или ЕПГУ в отношении обычных поднадзорных товаров;

2) в ветеринарные службы иностранных государств на бумажном носителе для выдачи разрешений на транзит поднадзорных товаров;

3) в ФСВФН на бумажном носителе:

а) юридическими лицами, осуществляющими деятельность, связанную с обращением поднадзорных товаров, содержащих (потенциально содержащих) вирусы, бактерии, паразитов, прионы, биотоксины, представляющих угрозу для здоровья животных (далее – поднадзорные товары, содержащие опасные биологические агенты), в отношении выдачи разрешений на ввоз (вывоз) указанных поднадзорных товаров;

б) посольствами, консульствами и иными представительствами иностранных государств в Российской Федерации – в отношении выдачи разрешения на ввоз (вывоз) поднадзорных товаров для нужд соответствующих организаций.

Перечень сведений, указываемых в заявлении для выдачи разрешения на ввоз животных и генетического материала животных:

1. Фамилия, имя и отчество физического лица-импортера или полное наименование юридического лица-импортера.

2. Фамилия, имя и отчество физического лица-получателя или полное наименование юридического лица-получателя поднадзорного товара на территории Российской Федерации, его адрес регистрации или юридический адрес и ИНН. Не допускается указывать в одном заявлении несколько получателей.

3. Наименование поднадзорного товара (биологический вид) и его код (4 первых знака) ТН ВЭД. В одном заявлении допускается указывать несколько видов, относящихся к одному классу млекопитающих, птиц или иных животных.

4. Количество поднадзорного товара и единицы его измерения по каждому наименованию.

5. Страна-экспортер. Не допускается указывать в одном заявлении несколько стран-экспортеров.

6. Происхождение поднадзорного товара:

– изъято из окружающей среды;

– выведено или выращено в искусственных условиях.

Не допускается указывать в одном заявлении сведения о животных различного происхождения.

7. Фамилия, имя и отчество физического лица-поставщика или полное наименование юридического лица-поставщика.

8. Вид транспорта, который предполагается использовать при ввозе поднадзорного товара.

9. Места замены транспортных средств (если осуществляется), поения, кормления и отдыха (если осуществляются), которые предполагается использовать при ввозе животных. Допускается указывать несколько альтернативных маршрутов.

10. Пункты пропуска, в которых осуществляется ветеринарный контроль, через которые планируется ввоз на территорию Российской Федерации, место проведения таможенного оформления, и маршрут следования. Допускается указывать несколько пунктов пропуска.

11. Цель импорта: разведение, содержание, откорм, убой, ввоз для проведения спортивных, зрелищных мероприятий. Не рекомендуется в одном заявлении указывать сведения о животных, ввозимых для разных целей.

12. Информация, подтверждающая соблюдение условий для карантинирования и дальнейшего содержания животных в хозяйстве-получателе.

13. Производственные мощности организации-получателя – при ввозе животных для убоя.

14. Адрес места проведения карантинирования животных в стране-экспортере с указанием административной территории страны-экспортера.

15. Субъект Российской Федерации, на территорию которого планируется ввоз. Не допускается указывать в одном заявлении несколько субъектов Российской Федерации, на территорию которых планируется ввоз.

ФСВФН запрашивает мнение уполномоченного в области ветеринарии органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территорию которого планируется ввоз поднадзорных товаров, при поступлении заявления о предоставлении разрешения на ввоз в Российскую Федерацию животных, кроме домашних и декоративных животных, птиц, рептилий, амфибий и гидробионтов, перемещаемых в целях, отличных от предпринимательских.

Уполномоченный в области ветеринарии орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации направляет свою позицию в срок, не превышающий 10 рабочих дней с момента получения запроса Службы.

Основаниями для отказа в выдаче разрешения являются:

- 1) заявление подписано неуполномоченным лицом;
- 2) предоставление заявителем в заявлении недостоверных данных;
- 3) отсутствие в заявлении всех необходимых сведений;
- 4) отсутствие организации-экспортера в Реестре организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и хранение поднадзорных товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, если требуется включение таких предприятий в Реестр предприятий третьих стран;

5) введение ограничительных мер в отношении отдельных стран (регионов стран) по соответствующим видам поднадзорных товаров;

б) введение временных ограничений в отношении отдельного предприятия-экспортера (группы предприятий-экспортеров), указанного в заявлении;

7) введение ограничительных мероприятий (карантина) на территории Российской Федерации, на которую планируется ввоз или через территорию которой проходит маршрут следования поднадзорных товаров;

8) неподтверждение ветеринарной службой страны-экспортера представленных заявителем сведений;

9) неподтверждение уполномоченным в области ветеринарии органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территорию которого планируется ввоз поднадзорных товаров, представленных заявителем сведений;

10) получение сведений из ветеринарной службы страны-импортера о том, что предприятию-производителю не предоставлено право на поставку поднадзорного товара;

11) неоднократные нарушения экспортером ветеринарных требований страны-импортера.

Основанием для отказа в выдаче разрешения *на транзит* поднадзорных товаров также является введение ограничительных мер в отношении стран-экспортеров и их отдельных регионов или стран, через которые проходит маршрут следования поднадзорных товаров (в которых осуществляется их перегрузка), по соответствующим видам поднадзорных товаров.

Выданное Разрешение может быть отменено.

Основанием для отмены Разрешения является:

1) выявление нарушения заявителями законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза в области ветеринарии по результатам проведенных ФСВФН на территории Евразийского экономического союза проверок при осуществлении ввоза/транзита/вывоза поднадзорных товаров;

2) неоднократное установление по результатам лабораторных исследований несоответствия конкретных видов поднадзорных товаров, принадлежащих заявителю, Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору);

3) получение информации от Всемирной организации здравоохранения животных о вспышке особо опасного заболевания в отдельной стране-экспортере или ряде стран.

8.5. Особенности проведения ветеринарного контроля в морских и воздушных пунктах пропуска

При ввозе подконтрольных товаров морским и воздушным транспортом государственный ветеринарный надзор осуществляется при условии представления в адрес территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору предварительных уведомлений, выданных ветеринарными службами стран-экспортеров.

Территориальные управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляют передачу предварительных уведомлений в таможенные органы, в регионе деятельности которых расположены морские порты.

При ввозе (прибытии) на единую таможенную территорию ЕАЭС подконтрольных товаров морским транспортом перевозчик представляет коносамент с указанием номера ветеринарного сертификата или иного ветеринарного сопроводительного документа, получателя подконтрольного товара, отправителя подконтрольного товара, наименования подконтрольного товара, его количества и веса.

Коносамент – документ, выдаваемый перевозчиком груза грузовладельцу, удостоверяющий право собственности на отгруженный товар.

При прибытии *морским транспортом* в контейнерах подконтрольных товаров уполномоченное должностное лицо таможенного органа принимает от перевозчика копию океанского коносамента и фидерного коносамента (с указанием номера ветеринарного сертификата или иного ветеринарного сопроводительного документа, получателя товара, отправителя товара, наименования товара, его количества и веса) и документы, представляемые при ввозе ветеринарных объектов.

Океанский коносамент – документ, использующийся при перевозках грузов морским транспортом. Является одновременно договором перевозки между морским перевозчиком и грузовладельцем, распиской первого о фактическом принятии груза на борт, товарораспорядительным документом (свидетельством права собственности на груз).

Фидерный коносамент – документ, являющийся разновидностью океанского коносамента, в случае если перевозка контейнера состоит из двух частей: перевозка из порта Китая до порта назначения в Европе (Гамбург, Бременхаффен), дальше контейнер ставят на местный фидер, который и доставляет его до порта назначения в Клайпеду или Ригу.

Принятие ордерного коносамента без указания грузополучателя («на предъявителя») не допускается.

В случае если подконтрольные товары, прибывшие морским транспортом, помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита и далее перевозятся этим же судном без осуществления выгрузки, необходимые документы могут быть представлены таможенному органу назначения при условии представления таможенному органу в порту прибытия коносамента (с указанием номера ветеринарного сертификата или иного ветеринарного сопроводительного документа, получателя товара, отправителя товара, наименования товара, его количества и веса) и отсутствия среди указанных товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, исходя из информации, указанной в предварительных уведомлениях, товаров, в отношении которых введены запреты на ввоз на единую таможенную территорию ЕАЭС.

При отсутствии на борту судна исходя из информации, указанной в предварительных уведомлениях, товаров, в отношении которых введены запреты ввоза на территорию ЕАЭС, уполномоченное должностное лицо таможенного органа принимает решение о выгрузке товаров и размещении их на склад временного хранения.

В случае непредставления при прибытии морским транспортом на подконтрольные товары коносамента и других необходимых документов или при

наличии на борту судна исходя из информации, указанной в предварительных уведомлениях, товаров, в отношении которых введены запреты ввоза на территорию ЕАЭС, уполномоченное должностное лицо таможенного органа принимает решение о запрете выгрузки таких товаров и запрете ввоза.

При этом уполномоченное должностное лицо таможенного органа:

– проставляет в рамках проведения ветеринарного надзора штамп «Ввоз запрещен» в трех экземплярах транспортного (перевозочного) документа с указанием наименования уполномоченного органа, даты и подписи и заверяет оттиском личной номерной печати;

– возвращает документы перевозчику для вывоза подконтрольных товаров.

В случае если при прибытии подконтрольных товаров морским транспортом принято решение о запрете их ввоза, а на судне, перевозящем подконтрольные товары, находятся иные товары, которые в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита должны быть доставлены в порт назначения, то товары, запрещенные к ввозу, могут находиться на борту судна до прибытия судна в порт назначения. Выгрузка товаров, в отношении которых принято решение о запрете ввоза, не допускается, и они должны быть немедленно вывезены с единой таможенной территории ЕАЭС после завершения доставки иных товаров.

В случае представления при прибытии *воздушным транспортом* на подконтрольные товары необходимых документов уполномоченное должностное лицо таможенного органа принимает решение о выгрузке таких товаров и размещении их в место временного хранения, за исключением товаров, в отношении которых введены запреты ввоза на территорию ЕАЭС.

В случае непредставления при прибытии *воздушным транспортом* на подконтрольные товары необходимых документов уполномоченное должностное лицо таможенного органа принимает решение о выгрузке товаров и помещении их на временное хранение, за исключением товаров, в отношении которых введен запрет на ввоз на единую таможенную территорию ЕАЭС. Эти товары должны быть немедленно вывезены с территории России.

В случае помещения подконтрольных товаров на временное хранение уполномоченное должностное лицо таможенного органа уведомляет перевозчика о необходимости представления в течение трех суток документов в отношении них путем проставления в транспортном (перевозочном) документе отметки «Необходимо представление документов для ветеринарного надзора» с указанием даты предоставления этих документов. Отметка заверяется подписью и оттиском личной номерной печати с указанием даты и времени.

Информация о таких товарах в ИС «АРГУС» не вносится.

Если в течение трех суток на товары, помещенные на временное хранение представляются необходимые документы, уполномоченное должностное лицо таможенного органа проставляет на транспортном (перевозочном) документе отметку о номере ветеринарного сертификата или иного ветеринарного сопроводительного документа, которую заверяет подписью и оттиском личной номерной печати.

Если в течение трех суток на товары, помещенные на временное хранение, в таможенный орган не представлены необходимые документы, уполномоченное должностное лицо таможенного органа:

– проставляет в рамках проведения ветеринарного надзора штамп «Ввоз запрещен» в трех экземплярах транспортного (перевозочного) документа с указанием наименования уполномоченного органа, даты и подписи и заверяет оттиском личной номерной печати;

– возвращает документы перевозчику для вывоза подконтрольных товаров.

Товары, в отношении которых принято решение о запрете ввоза, подлежат немедленному вывозу с таможенной территории ЕАЭС.

Ветеринарный надзор в отношении товаров, прибывших морским и воздушным транспортом, осуществляется:

– должностными лицами таможенных органов – в случае помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;

– должностными лицами ФСВФН – в случае помещения товаров под таможенную процедуру, отличную от таможенной процедуры таможенного транзита.

8.6. Осуществление фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу

Государственный контроль осуществляется в пунктах пропуска в отношении товаров, включенных в *Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза.*

Государственный контроль осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами, а также таможенными органами в части, касающейся проведения проверки документов на подкарантинную продукцию в пунктах пропуска.

Государственный контроль в пунктах пропуска осуществляется *в целях* проверки соответствия подкарантинной продукции фитосанитарным требованиям государства – члена Евразийского экономического союза, на территории которого расположено место завершения таможенного оформления.

Фитосанитарный контроль при ввозе предусматривает проведение следующих контрольных мероприятий:

1) документарная проверка;

2) осмотр транспортных средств – если местом завершения таможенного оформления является место прибытия подкарантинной продукции;

3) осмотр подкарантинной продукции – в отношении подкарантинной продукции низкого фитосанитарного риска;

4) осмотр или досмотр подкарантинной продукции – в отношении подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, выборочно, с учетом системы управления фитосанитарным риском;

5) досмотр подкарантинной продукции – после проведения обеззараживания подкарантинной продукции.

Фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе подкарантинной продукции, *проходящей транзитом* через таможенную территорию Евразийского экономического союза в третьи страны, следующей в герметичных, исправных и опломбированных вагонах, автофургонах, контейнерах, авторефрижераторах, проводится в месте прибытия подкарантинной продукции посредством *документарной проверки и осмотра транспортных средств* на наличие карантинных объектов, включенных в единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утверждаемый Евразийской экономической комиссией.

1. Документарная проверка

При ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза подкарантинной продукции перевозчик или лицо, действующее от его имени (далее – перевозчик), представляет таможенному органу *следующие документы*:

1) коммерческие и транспортные (перевозочные) документы на ввозимую партию подкарантинной продукции;

2) фитосанитарный сертификат на ввозимую партию подкарантинной продукции (при необходимости с переводом) – в случае ввоза партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска;

3) разрешение на ввоз карантинных объектов в научно-исследовательских целях.

Фитосанитарный сертификат – документ международного образца, сопровождающий подкарантинную продукцию, выдаваемый уполномоченным органом страны-экспортера (в России – ФСВФН) и удостоверяющий, что подкарантинная продукция соответствует фитосанитарным требованиям страны-импортера. Форма фитосанитарного сертификата установлена Международной конвенцией по карантину и защите растений от 6 декабря 1951 г.

Представление фитосанитарных сертификатов не требуется при ввозе следующей подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска:

1) древесные упаковочные и крепежные материалы. Должностное лицо таможенного органа или Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору или ее территориального органа при осуществлении осмотра или досмотра указанной подкарантинной продукции проверяет наличие на них специального маркировочного знака международного образца;

2) подкарантинная продукция, находящаяся в транспортных средствах и предназначенная для продовольственных целей команд и экипажей этих транспортных средств, без права ее выноса за пределы транспортных средств;

3) подкарантинная продукция, перемещаемая через таможенную границу Евразийского экономического союза в почтовых отправлениях, ручной клади пассажиров судов, самолетов, пассажирских вагонов, автотранспортных средств, членов экипажей судов, самолетов и в вагонах-ресторанах, при условии, что указанная продукция не является посадочным или семенным материалом или картофелем.

В случае если на подкарантинную продукцию, прибывшую морским или воздушным транспортом на таможенную территорию Евразийского экономиче-

ского союза, представлены не все необходимые документы, такие товары помещаются перевозчиком на склад временного хранения. При этом подкарантинная продукция помещается в место временного хранения отдельно от иных товаров, находящихся в месте временного хранения. В случае если перевозчик отказывается помещать подкарантинную продукцию в место временного хранения, должностное лицо таможенного органа принимает решение о запрете ввоза партии подкарантинной продукции.

В случае помещения подкарантинной продукции в место временного хранения должностное лицо таможенного органа уведомляет перевозчика о необходимости представления в течение трех суток недостающих документов путем проставления на транспортном (перевозочном) документе отметки «Необходимо представление документов для карантинного фитосанитарного контроля» с указанием даты представления этих документов. Отметка заверяется подписью и личной номерной печатью с указанием даты и времени.

В случае если в течение трех суток на подкарантинную продукцию, помещенную в место временного хранения, в таможенный орган не представлены необходимые документы должностное лицо таможенного органа принимает решение о запрете ввоза партии подкарантинной продукции.

В случае если подкарантинная продукция, прибывшая морским транспортом на таможенную территорию Евразийского экономического союза, помещается под таможенную процедуру таможенного транзита и далее перевозится этим же судном без осуществления выгрузки, допускается представление документов в таможенный орган назначения.

В морском и воздушном пунктах пропуска должностное лицо таможенного органа осуществляет одно из двух действий в зависимости от выбранной перевозчиком таможенной процедуры:

1) проводит проверку документов – при помещении подкарантинной продукции *под таможенную процедуру таможенного транзита*;

2) направляет подкарантинную продукцию должностным лицам ФСВФН или ее территориальных органов для проведения фитосанитарного контроля – при помещении подкарантинной продукции *под таможенную процедуру, отличную от таможенной процедуры таможенного транзита*.

Направление подкарантинной продукции должностным лицам ФСВФН оформляется должностным лицом таможенного органа путем проставления на транспортном (перевозочном) документе отметки «Требуется карантинный фитосанитарный контроль», заверенной подписью и личной номерной печатью с указанием даты и времени.

Должностное лицо таможенного органа принимает решение о запрете ввоза партии подкарантинной продукции в следующих случаях:

1) не представлен фитосанитарный сертификат на партию подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска;

2) установленное место происхождения (производства, формирования) партии подкарантинной продукции соответствует введенному запрету на ввоз партий подкарантинной продукции, происходящих из определенного государства, определенной местности или произведенных (сформированных) на опре-

деленном предприятии, и указанная партия была отгружена позднее даты, с которой был введен такой запрет;

3) ввозятся карантинные объекты без представления разрешения на их ввоз в научно-исследовательских целях;

4) наличие достоверной информации о том, что фактическое количество подкарантинной продукции на 10 и более процентов превышает количество, указанное в фитосанитарном сертификате;

5) сведения, содержащиеся в фитосанитарном сертификате, не соответствуют информации, содержащейся в коммерческих и транспортных (перевозочных) документах.

Запрет ввоза оформляется должностным лицом таможенного органа путем проставления на товаросопроводительных (перевозочных) документах отметки «Ввоз запрещен», заверенной подписью и личной номерной печатью с указанием даты и времени.

Копии указанных документов передаются должностным лицам ФСВФН или ее территориальных органов.

Подкарантинная продукция в случае принятия решения о запрете ввоза подлежит возврату или уничтожению за счет собственника подкарантинной продукции.

О принятом решении должностное лицо таможенного органа уведомляет перевозчика подкарантинной продукции. Собственником в течение двух дней со дня уведомления должностным лицом таможенного органа перевозчика о принятом решении о запрете ввоза подкарантинной продукции принимаются меры по возврату либо уничтожению подкарантинной продукции.

Должностное лицо таможенного органа проверяет представленный фитосанитарный сертификат и принимает решение о направлении подкарантинной продукции для проведения государственного контроля должностными лицами ФСВФН или ее территориальных органов в случае наличия оснований полагать, что фитосанитарный сертификат является поддельным или недействительным.

В случае наличия всех необходимых документов, а также в случае соответствия их установленным требованиям должностное лицо таможенного органа на основании результатов осуществления государственного контроля в части документального контроля принимает решение о разрешении ввоза подкарантинной продукции.

Указанное решение оформляется должностным лицом таможенного органа путем проставления на фитосанитарном сертификате (при его наличии) и трех экземплярах транспортного (перевозочного) документа штампа «Ввоз разрешен», заверенного подписью и личной номерной печатью с указанием даты.

2. Осмотр транспортных средств

При осмотре транспортных средств должностным лицом ФСВФН осуществляется визуальное обследование транспортных средств и приспособлений для перевозки (в том числе кабин, салонов, багажных и грузовых отделений транспортных средств, контейнеров) без вскрытия тары и упаковки и отбора образцов (проб) продукции.

В случае обнаружения при осмотре транспортного средства на его поверхности и (или) поверхности приспособлений для перевозки организмов, сходных по морфологическим признакам с карантинными объектами, производится отбор образцов (проб) материала, содержащего указанных насекомых, семена сорных растений для проведения карантинной фитосанитарной экспертизы.

Осмотр транспортных средств в рамках первичного государственного контроля проводится должностными лицами ФСВФН или ее территориальных органов только в тех случаях, когда должностное лицо таможенного органа принимает решение о направлении подкарантинной продукции для осуществления государственного контроля должностными лицами ФСВФН.

По результатам осмотра транспортных средств должностное лицо ФСВФН принимает решение о запрете ввоза партии подкарантинной продукции или запрете ее помещения под таможенную процедуру таможенного транзита в следующих случаях:

1) сведения о номере транспортного средства не соответствуют сведениям, указанным в фитосанитарном сертификате. В этом случае подкарантинная продукция подлежит возврату или уничтожению за счет собственника продукции;

2) обнаруженные на поверхности транспортного средства организмы являются карантинными объектами. В этом случае транспортное средство подлежит очистке и (или) обеззараживанию, а при невозможности их проведения, либо отказе собственника продукции от их проведения, возврату вместе с перевозимой партией подкарантинной продукции. После проведения очистки и (или) обеззараживания транспортного средства оно подлежит повторному осмотру;

3) обнаружены просыпи зерна, семян зернобобовых и масличных культур, продуктов их переработки, ввозимых насыпью в контейнерах, вагонах-зерновозах и автомобильным транспортом. В этом случае собственником продукции предпринимаются меры по исключению просыпей. После устранения просыпей транспортное средство подлежит повторному осмотру.

3. Осмотр подкарантинной продукции

При осмотре подкарантинной продукции должностным лицом ФСВФН осуществляется визуальное обследование подкарантинной продукции без вскрытия тары и упаковки.

В случае обнаружения при осмотре подкарантинной продукции на ее поверхности, в таре и (или) упаковке организмов, сходных по морфологическим признакам с карантинными объектами, симптомов болезней растений, признаков повреждения подкарантинной продукции карантинными объектами производится досмотр подкарантинной продукции.

Для проведения осмотра должностное лицо таможенного органа принимает решение о направлении такой продукции в специально оборудованные и оснащенные места в пунктах пропуска для проведения досмотра (осмотра) товаров должностными лицами ФСВФН или ее территориальных органов.

Данное решение оформляется должностным лицом таможенного органа путем проставления на транспортном (перевозочном) документе отметки «Подлежит досмотру. Карантинный фитосанитарный контроль», заверенной подписью и личной номерной печатью с указанием даты и времени.

По результатам осмотра подкарантинной продукции должностное лицо ФСВФН принимает решение о запрете ввоза партии подкарантинной продукции или запрете ее помещения под таможенную процедуру таможенного транзита в случаях, когда в ходе осмотра установлено, что:

1) подкарантинная продукция является продукцией высокого фитосанитарного риска, а в коммерческих или транспортных (перевозочных) документах указано наименование продукции с низким фитосанитарным риском, и не представлен фитосанитарный сертификат на данную партию подкарантинной продукции;

2) сведения о наименовании продукции, не соответствуют сведениям, указанным в фитосанитарном сертификате;

3) на поверхности подкарантинной продукции и на упаковке обнаружены карантинные объекты.

В этих случаях подкарантинная продукция подлежит возврату или уничтожению за счет собственника продукции.

4. Досмотр подкарантинной продукции

Досмотр подкарантинной продукции предусматривает:

1) визуальное обследование партии подкарантинной продукции, полностью выгруженной с транспортного средства либо размещенной в транспортном средстве таким способом, что у должностного лица ФСВФН имеется доступ для обследования любой части партии подкарантинной продукции и возможность осуществить отбор образцов (проб) от различных частей партии подкарантинной продукции;

2) отбор образцов (проб) от различных частей партии подкарантинной продукции;

3) исследование отобранных образцов (проб);

4) проверку наличия на древесных упаковочных и крепежных материалах специального маркировочного знака международного образца.

Отбор образцов (проб) осуществляется должностным лицом ФСВФН после установления соответствия подкарантинной продукции сведениям, указанным в коммерческих, транспортных (перевозочных) документах, фитосанитарном сертификате, разрешении на ввоз карантинных объектов в научно-исследовательских целях, а также установления факта отсутствия на поверхности подкарантинной продукции карантинных объектов.

Результаты анализа образцов (проб) подкарантинной продукции отражаются в акте карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

По результатам досмотра подкарантинной продукции должностное лицо ФСВФН принимает решение о запрете ввоза партии подкарантинной продукции или запрете ее помещения под таможенную процедуру таможенного транзита в случаях, когда в ходе досмотра установлено, что:

1) подкарантинная продукция является продукцией высокого фитосанитарного риска, а в коммерческих или транспортных документах указано наименование продукции с низким фитосанитарным риском и не представлен фитосанитарный сертификат на данную партию подкарантинной продукции;

2) сведения о наименовании продукции не соответствуют сведениям, указанным в фитосанитарном сертификате;

3) установлен факт заражения (засорения) (по результатам исследования карантинного фитосанитарного состояния образцов (проб)) подкарантинной продукции карантинными объектами.

Должностное лицо таможенного органа принимает решение о направлении партии подкарантинной продукции должностным лицам ФСВФН или ее территориальных органов для проведения досмотра (осмотра) на основании результатов применения системы управления рисками.

Направление на досмотр оформляется должностным лицом таможенного органа путем проставления на фитосанитарном сертификате, сопровождающем партию подкарантинной продукции, отметки «Подлежит досмотру. Карантинный фитосанитарный контроль», заверенной подписью и личной номерной печатью с указанием даты и времени.

По результатам досмотра (осмотра) подкарантинной продукции должностным лицом ФСВФН или ее территориального органа составляется акт по форме, устанавливаемой Министерством сельского хозяйства РФ.

Решение о запрете ввоза подкарантинной продукции оформляется должностным лицом ФСВФН или ее территориального органа путем проставления на фитосанитарном сертификате (при его наличии) и транспортном (перевозочном) документе штампа «Ввоз запрещен», заверенного подписью и личной номерной печатью с указанием даты.

После принятия решения о запрете ввоза подкарантинной продукции или о запрете ее помещения под таможенную процедуру таможенного транзита вследствие обнаружения заражения (засорения) карантинными объектами должностное лицо ФСВФН или ее территориального органа обязано предложить собственнику продукции провести по выбору собственника продукции ее обеззараживание или уничтожение, если проведение обеззараживания или уничтожения продукции допускается.

Собственником в течение двух дней со дня принятия уполномоченным должностным лицом решения о запрете ввоза подкарантинной продукции принимаются меры по возврату, уничтожению или обеззараживанию подкарантинной продукции.

В случае отказа собственника продукции от проведения ее обеззараживания или уничтожения, а также в случае невозможности их проведения должностное лицо ФСВФН или ее территориального органа выдает предписание о возврате подкарантинной продукции за счет собственника продукции.

Подкарантинная продукция по заявлению собственника продукции подлежит обеззараживанию за счет собственника продукции при наличии в месте проведения государственного контроля условий для проведения обеззараживания.

Условия транспортировки к месту обеззараживания подкарантинной продукции должны исключать возможность распространения карантинных объектов в пути следования к месту обеззараживания.

После проведенного обеззараживания должностными лицами ФСВФН или ее территориального органа проводится досмотр подкарантинной продук-

ции, а также составляется акт по форме, устанавливаемой Министерством сельского хозяйства РФ, и оформляется решение о разрешении ввоза путем проставления на фитосанитарном сертификате (при его наличии) и транспортном (перевозочном) документе штампа «Ввоз разрешен», заверенного подписью и личной номерной печатью с указанием даты.

Подкарантинная продукция по заявлению собственника продукции подлежит уничтожению за его счет при наличии в месте проведения государственного контроля условий для уничтожения подкарантинной продукции способами, исключающими распространение карантинных объектов, которыми заражена (засорена) подкарантинная продукция, а также способами, не создающими угрозы причинения вреда жизни и здоровью человека и ущерба окружающей среде.

После уничтожения подкарантинной продукции должностным лицом ФСВФН или ее территориального органа составляется акт по форме, устанавливаемой Министерством сельского хозяйства РФ.

В случае установленного на основании результатов проведенного досмотра (осмотра) соответствия подкарантинной продукции фитосанитарным требованиям Российской Федерации должностное лицо ФСВФН или ее территориального органа уведомляет перевозчика подкарантинной продукции о разрешении ввоза партии подкарантинной продукции.

Решение о разрешении ввоза подкарантинной продукции оформляется путем проставления на фитосанитарном сертификате (при его наличии) и транспортном (перевозочном) документе штампа «Ввоз разрешен», заверенного подписью и личной номерной печатью с указанием даты.

9. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ОЗОНОРАЗРУШАЮЩИХ ВЕЩЕСТВ

9.1. Международные соглашения по контролю за перемещением озоноразрушающих веществ

Защита озонового слоя атмосферы является одной из наиболее острых глобальных экологических проблем современности. Его истощение стало одной из основных угроз жизни на Земле. Разрушителями озона признаются хлор и бром, которые используются как хладагенты, очистители, пенообразователи в системах холодильного оборудования, пожаротушения и некоторых других. Из-за резкого увеличения их выбросов в атмосферу за последние 35 лет оболочка озонового слоя Земли уменьшилась на 10 %. По расчетам ученых, в случае потери атмосферой еще 40 % озона все живое на планете окажется беззащитным перед смертоносным воздействием ультрафиолетового излучения. По этой причине охрана озонового слоя сегодня отнесена к глобальным проблемам человечества, решение которых – первостепенная задача всех стран.

В конце XX в., в связи с осознанием проблемы разрушения озонового слоя Земли, страны мира подписали два основных международных соглашения, регламентирующих перемещение озоноразрушающих веществ:

1. Венская конвенция об охране озонового слоя (1985 г.)
2. Монреальский протокол (1987 г.).

Венская конвенция об охране озонового слоя (1985 г.)

Первым международно-правовым актом, посвященным охране озонового слоя, стала Венская конвенция об охране озонового слоя, принятая 22 марта 1985 г. в Вене.

Цель Конвенции – защита здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, которые являются или могут являться результатом человеческой деятельности, изменяющей или способной изменить состояние озонового слоя.

Стороны Конвенции для ее исполнения выполняют следующие функции:

1) сотрудничают посредством систематических наблюдений, исследований и обмена информацией, для того чтобы глубже познать и оценить воздействие деятельности человека на озоновый слой и последствия изменения состояния озонового слоя для здоровья человека и окружающей среды;

2) принимают надлежащие законодательные или административные меры и сотрудничают в согласовании соответствующих программных мероприятий для контроля, ограничения, сокращения или предотвращения деятельности человека, подпадающей под их юрисдикцию или контроль, если будет обнаружено, что эта деятельность оказывает или может оказать неблагоприятное влияние, изменяя или создавая возможность изменения состояния озонового слоя;

3) сотрудничают в разработке согласованных мер, процедур и стандартов для выполнения Конвенции в целях принятия протоколов и приложений;

4) сотрудничают с компетентными международными органами в целях эффективного выполнения Конвенции и протоколов, участниками которых они являются.

Конвенция предусматривает, что Стороны Конвенции проводят исследования и научные оценки по следующим вопросам:

1) физические и химические процессы, которые могут влиять на озоновый слой;

2) влияние на здоровье человека и другие биологические последствия, вызываемые изменениями состояния озонового слоя, особенно изменениями ультрафиолетового солнечного излучения, влияющего на живые организмы (УФ-Б);

3) влияние изменений состояния озонового слоя на климат;

4) воздействие любых изменений состояния озонового слоя и любого последующего изменения интенсивности излучения УФ-Б на природные и искусственные материалы, используемые человеком;

5) вещества, практика работы, процессы и виды деятельности, которые могут влиять на озоновый слой, и их кумулятивное воздействие;

6) альтернативные вещества и технологии;

7) соответствующие социально-экономические вопросы.

Стороны содействуют и благоприятствуют обмену научно-технической, социально-экономической, коммерческой и правовой информацией, имеющей отношение к Конвенции.

Стороны сотрудничают для развития и передачи технологий и знаний, путем:

1) облегчения приобретения альтернативных технологий другими Сторонами;

2) предоставления им информации об альтернативных технологиях и оборудовании и соответствующих инструкций или руководств;

3) поставки необходимого оборудования и аппаратуры для проведения исследований и систематических наблюдений;

4) подготовки необходимых научно-технических кадров.

Органом, осуществляющим контроль за исполнением Конвенции, является *Конференция Сторон*.

Периодически проводятся совещания Конференции Сторон. Внеочередные совещания Конференции Сторон созываются тогда, когда Конференция сочтет это необходимым, или по письменной просьбе одной из Сторон при условии, что в течение 6 месяцев после ее направления секретариатом Сторонам эта просьба будет поддержана не менее чем одной третью Сторон.

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987)

Принят 16 сентября 1987 г.

Первоначально в 1985 г. 22 страны, в том числе и СССР, подписали Венскую конвенцию. Монреальский протокол был подписан спустя два года 16 сентября 1987 г. Эта дата была выбрана Организацией Объединенных Наций для учреждения Международного дня охраны озонового слоя.

Цель Протокола – обеспечение охраны озонового слоя путем принятия превентивных мер по надлежащему регулированию всех глобальных выбросов

разрушающих его веществ, а также их устранение на основе научных знаний и с учетом соображений технического и экономического характера.

Протокол вводит понятие «*Регулируемое вещество*», которое означает любое вещество смесь, указанное в приложении А к Протоколу. К регулируемым веществам относятся вещества, которые указаны в табл. 9.1.

Таблица 9.1

Список регулируемых веществ

Группа	Химическое вещество	Озоноразрушающая способность
Группа I	CFCl ₃ (ХФУ-11)	1,0
	CF ₂ Cl ₂ (ХФУ-12)	1,0
	C ₂ F ₃ Cl ₃ (ХФУ-113)	0,8
	C ₂ F ₄ Cl ₂ (ХФУ-114)	1,0
	C ₂ F ₅ Cl (ХФУ-115)	0,6
Группа II	CF ₂ BrCl (галон-1211)	3,0
	CF ₃ Br (галон-1301)	10,0
	C ₂ F ₄ Br ₂ (галон-2402)	(Еще не определена)

Меры регулирования Протокола:

Протокол предусматривает постепенное сокращение потребления регулируемых веществ, в том числе:

До 1993 г. годовой уровень потребления регулируемых веществ группы I не должен превышать уровень 1986 г.

В 1993–1998 гг. годовой уровень потребления регулируемых веществ группы I не должен превышать 80 % от уровня 1986 г.

После 1998 г. годовой уровень потребления регулируемых веществ группы I не должен превышать 50 % от уровня 1986 г.

Годовой уровень потребления регулируемых веществ группы II не должен превышать уровень 1986 г.

Любая Сторона, чей расчетный уровень производства регулируемых веществ группы I в приложении А в 1986 г. составлял менее 25 кт в год, может передать любой Стороне или принять от нее в целях рационализации то производство, которое превышает установленные ограничения при условии, что общий суммарный расчетный уровень производства этих Сторон не выходит за пределы ограничений производства, установленные.

Любая Сторона, располагающая мощностями для производства регулируемых веществ, которые находятся в стадии строительства или по которым приняты контрактные обязательства до 16 сентября 1987 г. и которые предусмотрены национальным законодательством до 1 января 1987 г., может добавить продукцию таких мощностей к своему базовому уровню производства таких веществ в 1986 г. для целей определения своего расчетного уровня производства в 1986 г., при условии, что строительство таких мощностей будет завершено к 31 декабря 1990 г. и такое производство не приведет к увеличению ежегодного потребления регулируемых веществ этой Стороной сверх 0,5 кг на душу населения.

Расчет регулируемых уровней

Каждая Сторона для каждой группы веществ в приложении А определяет свои расчетные уровни:

1) производства путем умножения своего годового производства каждого регулируемого вещества на показатель озоноразрушающей способности, указанный для него в приложении А и суммирования полученных показателей по каждой группе;

2) соответственно импорта и экспорта, применяя, *mutatis mutandis*, процедуру;

3) потребления регулируемых веществ путем суммирования своих расчетных уровней производства и импорта и вычитания своего расчетного уровня экспорта. Однако, начиная с 1 января 1993 г., экспорт регулируемых веществ в страны, не являющиеся Сторонами, не подлежит вычету при исчислении уровня потребления экспортирующей Стороны.

Исследования, разработки, информирование общественности и обмен информацией

Стороны сотрудничают, в соответствии со своим национальным законодательством, правилами и практикой, и учитывая, в частности, потребности развивающихся стран, с целью содействия, прямо или через компетентные международные органы, развитию исследований, разработок и обмену информацией:

1) о наиболее совершенной технологии для улучшения безопасного хранения, утилизации, рециркуляции или уничтожения регулируемых веществ или сокращения иным образом их выбросов;

2) возможных заменителях регулируемых веществ, содержащих их продукты и продуктов, производимых на их основе;

3) затратах и выгодах в связи с применением соответствующих стратегий регулирования.

9.2. Озоноразрушающие вещества, подлежащие контролю

Озоноразрушающие вещества – это химические соединения, в основе которых находятся хлорированные, фторированные или бромированные углеводороды, обладающие потенциалом вступать в реакцию с молекулами озона в стратосфере.

Если вещество содержит только фтор (не содержит хлор или бром), оно не является озоноразрушающим веществом.

К ОРВ относятся следующие вещества:

- 1) Хлорфторуглероды (ХФУ);
- 2) Гидрохлорфторуглероды (ГХФУ);
- 3) Галоны;
- 4) Гидробромфторуглероды (ГБФУ);
- 5) Бромхлорметан;
- 6) 1,1,1-трихлорэтан (метилхлороформ);

7) Четыреххлористый углерод;

8) Бромистый метил.

Способность этих веществ расщеплять озоновый слой называется озоноразрушающим потенциалом (ОРП). ОРП для каждого вещества определяется исходя из того, что ОРП ХФУ-11 условно равен 1. Значения ОРП для некоторых ОРВ:

ХФУ-11 1,0

ХФУ-12 1,0

Галон-1301 10,0

Четыреххлористый углерод 1,1

Метилхлороформ 0,1

ГХФУ-22 0,055

ГБФУ-22В1 0,74

Бромхлорметан 0,12

Бромистый метил 0,6.

В большинстве развивающихся стран крупнейшей отраслью, все еще использующей ОРВ, остается сектор обслуживания холодильников и кондиционеров, где ХФУ и ГХФУ используются как хладагенты в системах охлаждения. ОРВ также используются как вспенивающие агенты при производстве пен, в качестве чистящих растворителей в электронной промышленности и в химической чистке, распылителей в аэрозолях и в медицинских дозирующих аэрозольных ингаляторах, используемых для лечения легочных заболеваний, в качестве стерилизаторов в больницах, средств пожаротушения, фумигантов для контроля над вредителями и для карантинной обработки грузов перед отправкой, а также в качестве исходного сырья в химическом производстве. ОРВ могут также применяться в качестве лабораторных или аналитических реагентов.

ОРВ высвобождаются в стратосферу множеством способов, среди которых:

– обычное использование очищающих растворителей, красок, оборудования пожаротушения и баллончиков с аэрозолями, которые выделяют ОРВ;

– вентилирование и продувка в ходе обслуживания систем охлаждения и кондиционирования;

– использование бромистого метила для фумигации почвы, для контроля над пестицидами после сбора урожая, в карантинных целях и для обработки грузов перед отправкой;

– уничтожение продукции (в частности, пен) и оборудования (например, холодильников), содержащих ОРВ;

– утечки в оборудовании (системах охлаждения, огнетушителях).

Имеется Перечень озоноразрушающих веществ, подлежащих контролю. Этот перечень утвержден Евразийской экономической комиссией. Данный Перечень содержит два списка:

1. Список озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, запрещенные к ввозу и вывозу (п. 1.1 общего списка).

2. Список озоноразрушающих веществ, подлежащих контролю (п. 2.1 общего списка).

Вещества и товары, включенные в Список 1 запрещены к ввозу и вывозу с таможенной территории ЕАЭС, за исключением случаев:

1) осуществляются ввоз или вывоз озоноразрушающих веществ, используемых исключительно в качестве сырья для производства химических веществ, не являющихся озоноразрушающими;

2) осуществляются ввоз или вывоз озоноразрушающих веществ в целях их применения в соответствии с Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой (1987);

3) осуществляются ввоз или вывоз озоноразрушающих веществ, являющихся рециркулированными, восстановленными или утилизированными;

4) осуществляются ввоз или вывоз переносных огнетушителей, содержащих вещества, указанные в группе II списка А раздела 1.1 единого перечня;

5) осуществляется транзит озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества.

В Списке 1 ОРВ и товары их содержащие распределены в свою очередь на 5 списков (А, В, С, D, Е), четыре из которых содержат список химических веществ, разрушающих озоновый слой, а один список – продукцию, содержащую озоноразрушающие вещества (список D), в том числе:

1. Охлаждающие смеси.

2. Кондиционеры и тепловые насосы.

3. Холодильники.

4. Льдогенераторы, молокоохладители.

5. Морозильные камеры.

6.осушители воздуха.

7. Изоляционные щиты, плиты, панели и покрытия труб пористые, с использованием в качестве вспенивателей порообразователей, содержащих озоноразрушающие вещества.

8. Компоненты, составы на основе полиэфиров (полиолов) для производства вспененного полиуретана (компонент А).

9. Переносные огнетушители.

Продукция, содержащая ОРВ (список D), запрещена к ввозу в случае, если содержащиеся в них ОРВ включены в списки, запрещенные к ввозу. Ввоз данной продукции возможен при наличии специального экспертного заключения.

В Список 2 включены озоноразрушающие вещества, разрешенные к ввозу и вывозу, в отношении которых применяются определенные ограничения.

9.3. Порядок ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ

Ввоз и вывоз озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества разрешается:

1) юридическим лицам;

2) физическим лицам, зарегистрированным в качестве субъектов предпринимательской деятельности.

Запрещается ввоз и вывоз озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, физическими лицами в качестве товаров для личного пользования.

Ввоз и вывоз озоноразрушающих веществ, помещенных под большинство таможенных процедур, осуществляются при наличии двух документов:

1) лицензии, выдаваемой Министерством промышленности и торговли РФ (Минпромторг);

2) разрешения (заклучения), выдаваемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования России (Росприроднадзор).

Лицензия и разрешение проверяются таможенными органами при осуществлении контроля перемещения озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества.

Наличие *лицензии* требуется при ввозе и вывозе озоноразрушающих веществ, помещенных под следующие таможенные процедуры:

- экспорта,
- выпуска для внутреннего потребления,
- таможенного склада.

Разрешение требуется при ввозе и вывозе озоноразрушающих веществ, помещенных под следующие таможенные процедуры:

- переработки на таможенной территории,
- переработки вне таможенной территории,
- переработки для внутреннего потребления,
- уничтожения,
- реимпорта и реэкспорта в целях завершения действия таможенных процедур переработки вне таможенной территории и переработки на таможенной территории.

Без *лицензии* и разрешения разрешено перемещение озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, помещенных под таможенную процедуру *таможенного транзита*.

Запрещено перемещение озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, помещенных под таможенные процедуры:

- временного ввоза (допуска),
- временного вывоза,
- беспошлинной торговли,
- отказа в пользу государства,
- свободной таможенной зоны,
- свободного склада,
- реимпорта,
- реэкспорта.

Прибытие на территорию России озоноразрушающих веществ, допускается только в установленных Правительством России пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации. Всего установлено восемь таких пунктов пропуска.

Перечень пунктов пропуска через государственную границу России, в которых допускается прибытие озоноразрушающих веществ:

I. Автомобильные пункты пропуска:

1. Убылинка (российско-латвийский участок государственной границы);

II. Железнодорожные пункты пропуска:

2. Ивангород (российско-эстонский участок государственной границы);

3. Себеж (российско-латвийский участок государственной границы);

III. Морские пункты пропуска:

4. Большой порт Санкт-Петербург;

5. Владивосток;

6. Восточный;

7. Калининград;

8. Новороссийск.

Ввоз в Российскую Федерацию озоноразрушающих веществ из Списка 2 осуществляется в пределах квоты, ежегодно устанавливаемой Правительством России, с учетом их производства и потребления в Российской Федерации.

Допустимый объем потребления озоноразрушающих веществ из Списка 2 ограничен величиной:

– в 2015–2019 гг. – 399,69 т озоноразрушающей способности ежегодно,

– в 2020–2029 гг. – 19,98 т озоноразрушающей способности ежегодно;

– с 2030 г. их потребление осуществляется в объемах, определенных международными договорами Российской Федерации.

Обращение озоноразрушающих веществ допускается только в таре многократного использования, за исключением обращения озоноразрушающих веществ в таре объемом менее 3 л для лабораторных и аналитических видов использования.

Федеральная таможенная служба России представляет ежеквартально, до 30-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации данные таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации о количестве ввезенных и вывезенных озоноразрушающих веществ.

9.4. Лицензирование перемещения озоноразрушающих веществ

Лицензию на ввоз в Россию озоноразрушающих веществ выдает Министерство промышленности и торговли РФ (Минпромторг).

Лицензия или заключение (разрешительный документ) представляется таможенному органу государства – члена ЕАЭС при прибытии озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, на таможенную территорию ЕАЭС.

Представление заявителями (юридическими лицами и физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей) таможенному органу лицензии или заключения (разрешительного документа) не требуется в случае ввоза или вывоза озоноразрушающих веществ, перемещаемых вместе с воздушным, морским (речным), автомобильным, железнодорожным транспортным средством с целью и в количестве, необходимых для

обеспечения нормальной эксплуатации оборудования и технических устройств этого транспортного средства (в том числе для заправки, дозаправки холодильного оборудования, систем кондиционирования, средств пожаротушения и иного оборудования, и технических устройств, для эксплуатации которых в соответствии с техническими характеристиками необходимы озоноразрушающие вещества).

Для оформления лицензии заявители представляют в уполномоченный орган государства-члена ЕАЭС, на территории которого зарегистрирован заявитель, документы и сведения (первые 5 пунктов – обязательные для получения лицензий на все виды товаров, включая – ОРВ, в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г.):

1) заявление о выдаче лицензии;

2) электронная копия заявления в формате, утверждаемом Комиссией ЕАЭС;

3) копия внешнеторгового договора (контракта), приложения и (или) дополнения к нему (для разовой лицензии), а в случае отсутствия внешнеторгового договора (контракта) – копия иного документа, подтверждающего намерения сторон;

4) копия документа (сведения, если это предусмотрено законодательством государства-члена ЕАЭС) о постановке на учет в налоговом органе или о государственной регистрации;

5) копия лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности или сведения о наличии лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности (если это предусмотрено законодательством государства-члена ЕАЭС), если такой вид деятельности связан с оборотом товара, в отношении которого введено лицензирование на таможенной территории ЕАЭС;

6) копия договора (контракта) об оказании посреднических услуг (в случае если в качестве заявителя выступает посредник);

7) копии документов, удостоверяющих соответствие ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, обязательным требованиям, установленным на территории Евразийского экономического союза, или письменное уведомление изготовителя (производителя) о том, что произведенные им озоноразрушающие вещества и (или) продукция, содержащая озоноразрушающие вещества, отвечают требованиям документов, в соответствии с которыми они произведены (в качестве письменного уведомления представляется копия сертификата качества, или паспорта безопасности (качества), или удостоверения о качестве, заверенная изготовителем (производителем));

8) копия действующего полиса страхования грузов либо иного предусмотренного документа, подтверждающего обеспечение гарантий в случае причинения ущерба здоровью человека или окружающей среде;

9) в случае ввоза утилизированных или рециркулированных озоноразрушающих веществ в целях восстановления:

9.1) копии документов, подтверждающих наличие у организации, которая планирует осуществить восстановление озоноразрушающих веществ, оборудо-

вания для восстановления в соответствии с требованиями, установленными решениями государств – участников Монреальского протокола;

9.2) копия договора (контракта) с организацией об осуществлении восстановления озоноразрушающих веществ (представляется в случае, если восстановление будет осуществляться не заявителем);

10) в случае ввоза утилизированных или рециркулированных озоноразрушающих веществ в целях уничтожения:

10.1) копии документов, подтверждающих наличие у организации, которая планирует осуществить уничтожение озоноразрушающих веществ, оборудования для уничтожения в соответствии с технологиями уничтожения озоноразрушающих веществ, одобренными решениями государств – участников Монреальского протокола;

10.2) копия договора (контракта) с организацией об осуществлении уничтожения озоноразрушающих веществ (представляется в случае, если уничтожение будет осуществляться не заявителем);

11) в случае ввоза озоноразрушающих веществ для использования в качестве сырья – письмо заявителя, подтверждающее использование озоноразрушающих веществ исключительно в качестве сырья для производства химических веществ, не являющихся озоноразрушающими, либо копия договора (контракта) с организацией, которая будет использовать озоноразрушающие вещества исключительно в качестве сырья для производства химических веществ, не являющихся озоноразрушающими;

12) сведения, подтверждающие, что перемещение озоноразрушающих веществ осуществляется в таре многократного использования (в случае если законодательством государства-члена ЕАЭС установлен запрет на ввоз или вывоз озоноразрушающих веществ в таре однократного использования).

Для получения Лицензии Минпромторга на ввоз и вывоз озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции необходимо получение разрешения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования России (Росприроднадзор).

Для получения Разрешения Заявитель на каждый вид ОРВ либо вид продукции, содержащей ОРВ, классифицируемый в соответствии с кодом ТН ВЭД ТС, представляет Заявление, составленное в произвольной форме.

Заявление должно содержать следующую информацию о Заявителе:

- 1) наименование юридического лица,
- 2) Ф.И.О. индивидуального предпринимателя,
- 3) юридический и почтовый адрес,
- 4) телефон,
- 5) государственный регистрационный номер записи регистрации Заявителя,
- 6) подтверждающий факт внесения сведений о Заявителе в единый государственный реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей),
- 7) идентификационный номер налогоплательщика (ИНН),
- 8) наименование озоноразрушающего вещества или продукции, ввозимой в Российскую Федерацию или вывозимой из Российской Федерации,
- 9) цель ввоза или вывоза,

10) предполагаемые объемы ввоза или вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, с указанием товарного знака и кода ТН ВЭД ТС,

11) страны, в которую вывозится или из которой вывозятся озоноразрушающие вещества или содержащая их продукция,

12) страны их производителя,

13) организации-производителя,

14) реквизиты документа внешнеторгового договора (контракта), предполагаемые сроки поставки,

15) опись представляемых материалов,

16) подпись заявителя, иного уполномоченного лица,

17) сведения о документах, уполномочивающих представителя индивидуального предпринимателя или юридического лица подать от их имени Заявление (реквизиты доверенности).

К Заявлению прилагаются следующие документы:

1) копия заявления о выдаче лицензий на экспорт или импорт озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции,

2) копия устава Заявителя,

3) копия внешнеторгового договора (контракта), приложения и (или) дополнения к нему, а в случае отсутствия внешнеторгового договора (контракта) – копия иного документа, подтверждающего намерения сторон,

4) документы, подтверждающие страхование ответственности за причинение ущерба жизни, здоровью, имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в случае аварии при перевозке опасных грузов,

5) сертификат соответствия, выданный органом по подтверждению соответствия, либо сертификат соответствия, выданный иностранной организацией и признанный в государствах – членах ЕАЭС,

6) заключение аккредитованной химико-аналитической лаборатории на производство анализов галогеносодержащих углеродов и углеводородов, о наличии или отсутствии озоноразрушающих веществ в продукции (в случае если продукция не подлежит сертификации),

7) разрешительный документ компетентного органа государства, на территорию которого ввозятся озоноразрушающие вещества (в случае вывоза озоноразрушающих веществ с территории Российской Федерации),

8) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины,

9) сведения о заключении государственной экологической экспертизы (в отношении новых видов озоноразрушающих веществ).

Дополнительно представляется:

– в случае ввоза или вывоза использованных (утилизированных (собранных озоноразрушающих веществ из механизмов, оборудования, контейнеров в ходе их технического обслуживания или перед списанием), восстановленных (подвергшихся повторной обработке утилизированных озоноразрушающих веществ путем фильтрации, сушки, дистилляции и химической обработке в целях восстановления состояния вещества до стандартных характеристик), рецирку-

лированных (утилизированных веществ, подвергшихся первичной очистке - фильтрации и сушке):

в целях повторного использования:

1) подтверждение от производителя о том, что озоноразрушающие вещества являются использованными;

2) копию договора (контракта) с организацией об осуществлении рециркуляции, восстановления озоноразрушающих веществ (представляется в случае, если рециркуляция, восстановление будет осуществляться не Заявителем);

3) подтверждение наличия у организации, которая планирует осуществить рециркуляцию, восстановление озоноразрушающих веществ, установки, соответствующей установленным требованиям;

в целях уничтожения:

1) копию договора (контракта) с организацией об осуществлении уничтожения озоноразрушающих веществ (представляется в случае, если уничтожение будет осуществляться не Заявителем);

2) подтверждение наличия у организации, которая планирует уничтожение озоноразрушающих веществ, установки для уничтожения соответствующей технологией уничтожения озоноразрушающих веществ, одобренным Решением XV/9 Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой;

– в случае ввоза в Российскую Федерацию или вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ, указанных в списках А и В раздела 1.1 и списках С и Е раздела 2.1 Единого перечня, для использования в качестве сырья – подтверждение от потребителя об использовании этих озоноразрушающих веществ исключительно в качестве сырья для производства озонобезопасных химических веществ. Письмо подписывается руководителем организации и заверяется печатью организации.

Для переоформления Разрешения Заявитель представляет Заявление, а также следующие документы:

1) оригинал выданного ранее в установленном порядке Разрешения;

2) справку участника внешнеэкономической деятельности о количестве планируемого ввоза в Российскую Федерацию или вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ или содержащей их продукции в пределах квоты, указанной в лицензии на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.

Для оформления дубликата Разрешения Заявитель представляет Заявление, составленное в произвольной форме.

Для отмены Разрешения заинтересованные органы государственной власти или организации представляют информацию, свидетельствующую о выявленных нарушениях порядка ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, возникновении обстоятельств, приводящих к нанесению ущерба экономическим интересам Российской Федерации или несоблюдению обязательств Российской Федерации по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, в том числе:

1) несоответствие заявленной Заявителем при выдаче Разрешения страны ввоза (вывоза) озоноразрушающих веществ и содержащих их продукции стране, являющейся стороной Монреальского протокола;

2) выявление факта несоответствия заявленного Заявителем при выдаче Разрешения вида озоноразрушающего или вида продукции, предполагаемого к ввозу (вывозу), его действительному составу;

3) выявление факта попытки осуществить Заявителем ввоз (вывоз) озоноразрушающих веществ или содержащей их продукции в количестве, превышающем указанное в Разрешении.

Документы, составленные на иностранном языке, должны представляться с надлежащим образом заверенным их переводом на русский язык.

Основаниями для отказа в выдаче Разрешения является выявление в составе Заявления или документов Заявителя:

1) недостоверной информации или документов, содержащих недостоверные сведения о Заявителе; несоответствие указанного в Заявлении озоноразрушающего вещества, в том числе, содержащегося в продукции, озоноразрушающему веществу, указанному в сертификате соответствия либо заключении химико-аналитической лаборатории; представление контракта (договора) на поставку с истекшим сроком действия; представление сертификата соответствия с истекшим сроком действия;

2) информации о намерениях ввоза и/или вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции с территории и/или на территорию государств, с которыми не может осуществляться внешнеторговая деятельность, в соответствии с нормами Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, и поправок к нему;

3) несоответствия сроков действия документов поставки (контракта, договора, инвойса) предполагаемому сроку ввоза в Российскую Федерацию или вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции;

4) несоответствия оформленного договора страхования (страхового полиса) намерениям Заявителя на ввоз в Российскую Федерацию или вывоз из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции (в том числе в части наименования страхователя и страховщика, действия договора страхования (страхового полиса), объекта страхования, опасного производственного объекта, территории страхования, страхового случая, страховой суммы, страховой премии);

5) наименований озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, ввоз в Российскую Федерацию или вывоз из Российской Федерации которых запрещен в соответствии с Единым перечнем, Перечнем озоноразрушающих веществ, ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации которых подлежит государственному регулированию;

6) несоответствия кодов ТН ВЭД ТС и текстового описания заявленной к ввозу продукции списку D раздела 1.1 Единого перечня;

7) исчерпания квоты на ввоз в Российскую Федерацию или вывоз из Российской Федерации озоноразрушающих веществ;

8) отсутствия заключения государственной экологической экспертизы в отношении новых видов озоноразрушающих веществ.

Основаниями для отказа в переоформлении Разрешения являются:

1) выявление в информации и документах, представленных Заявителем, недостоверных или искаженных сведений о Заявителе;

2) исчерпание квоты на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, оформленной в установленном порядке на Заявителя до реорганизации;

3) истечение срока действия ранее выданного Разрешения.

При предоставлении государственной услуги по выдаче Разрешения государственная пошлина уплачивается в размере 100 тыс. р.

10. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

10.1. Лекарственные средства, подлежащие контролю

Лекарственные средства – вещества или их комбинации, вступающие в контакт с организмом человека или животного, применяемые для профилактики, диагностики, лечения заболевания, реабилитации, и полученные методами синтеза или с применением биологических технологий.

Список и виды лекарственных средств приведены на рис. 10.1

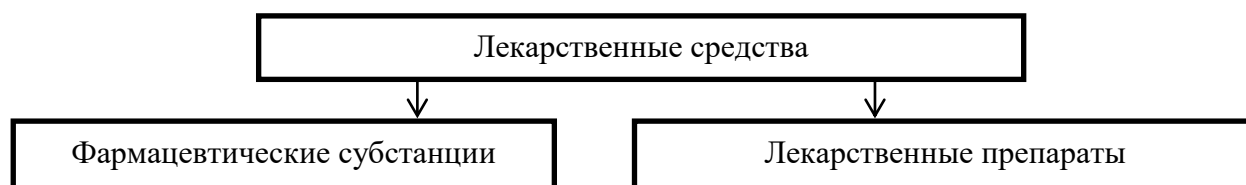


Рис. 10.1. Виды лекарственных средств

Фармацевтическая субстанция – лекарственное средство в виде одного или нескольких обладающих фармакологической активностью действующих веществ, которое предназначено для производства, изготовления лекарственных препаратов и определяет их эффективность.

Лекарственные препараты – лекарственные средства в виде лекарственных форм, применяемые для профилактики, диагностики, лечения заболевания и реабилитации.

В целях обеспечения условий для обращения на территориях государств ЕАЭС безопасных, эффективных и качественных лекарственных средств Евразийской экономической комиссией формируются и ведутся:

- 1) единый реестр зарегистрированных лекарственных средств Евразийского экономического союза;
- 2) единая информационная база данных лекарственных средств, не соответствующих требованиям по качеству, а также фальсифицированных и контрафактных лекарственных средств, выявленных на территориях государств ЕАЭС;
- 3) единая информационная база данных по выявленным нежелательным реакциям (действиям) на лекарственные средства, включающая сообщения о неэффективности лекарственных средств;
- 4) единая информационная база данных по приостановленным, отозванным и запрещенным к медицинскому применению лекарственным средствам.

В Российской Федерации ведется *Государственный реестр лекарственных средств*, который содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию и перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов.

Государственный реестр лекарственных средств составляет и вносит в него изменения Министерство здравоохранения РФ. Государственный реестр лекарственных средств включает в себя:

1. Государственный реестр лекарственных препаратов.
2. Государственный реестр фармацевтических субстанций.

Информация о торговых и международных непатентованных названиях, лекарственных формах, упаковках, дозировках, фармакологических группах, приведенная в Реестре, должна служить основой для формирования различных перечней и списков (перечня ЖНВЛП – жизненно важных лекарственных препаратов, списков А и В, списков лекарств безрецептурного и льготного отпуска, списков ПККН), а также быть стандартом описания лекарственных средств при сборе заявок от регионов на их поставку, при анализе процессов производства, импорта и потребления, при составлении государственного баланса спроса и предложения на лекарственные средства. Государственный Реестр лекарственных средств является изданием, необходимым не только работникам здравоохранения, но и всем органам государственной власти, участвующим в регулировании лекарственного обращения и контроле за ним.

1. В Государственном реестре *лекарственных препаратов* содержится следующая информация:

1) наименование лекарственного препарата (международное непатентованное, или группировочное, или химическое и торговое наименования);

2) лекарственная форма с указанием дозировки лекарственного препарата и его количества в потребительской упаковке;

3) наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата и сведения о регистрации держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата для медицинского применения в качестве налогоплательщика в стране регистрации;

4) наименование и адрес производителя лекарственного препарата и сведения о регистрации производителя лекарственного препарата для медицинского применения в качестве налогоплательщика в стране регистрации;

5) фармакотерапевтическая группа, код лекарственного препарата по анатомо-терапевтическо-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения;

6) показания и противопоказания к применению лекарственного препарата;

7) побочные действия лекарственного препарата;

8) срок годности лекарственного препарата;

9) условия хранения лекарственного препарата;

10) условия отпуска лекарственного препарата;

11) номер фармакопейной статьи или в случае ее отсутствия номер нормативной документации либо нормативного документа;

12) дата государственной регистрации лекарственного препарата и его регистрационный номер, дата замены регистрационного удостоверения лекарственного препарата на бессрочное регистрационное удостоверение лекарственного препарата, дата подачи заявления о подтверждении государственной регистрации лекарственного препарата, дата отмены государственной регистрации лекарственного препарата;

13) качественный состав и количественный состав действующих веществ и качественный состав вспомогательных веществ лекарственного препарата;

14) информация обо всех разрешенных видах вторичной (потребительской) упаковки;

15) дата принятия решения о возможности рассматривать лекарственный препарат при государственной регистрации в качестве орфанного лекарственного препарата;

16) наличие лекарственного препарата в перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

17) наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

18) информация о том, является ли данный лекарственный препарат референтным лекарственным препаратом (*референтный лекарственный препарат* – лекарственный препарат, который впервые зарегистрирован в Российской Федерации, качество, эффективность и безопасность которого доказаны на основании результатов доклинических исследований лекарственных средств и клинических исследований лекарственных препаратов);

19) сведения о подаче заявления о внесении изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье на лекарственный препарат;

20) сведения о взаимозаменяемости лекарственного препарата;

21) срок введения лекарственного препарата в гражданский оборот.

2. В Государственном реестре *фармацевтических субстанций* содержится следующая информация:

1) наименование фармацевтической субстанции (международное непатентованное, или группировочное, или химическое и торговое наименования);

2) наименование и адрес производителя фармацевтической субстанции;

3) срок годности фармацевтической субстанции;

4) условия хранения фармацевтической субстанции;

5) номер фармакопейной статьи или в случае ее отсутствия номер нормативной документации либо нормативного документа (фармакопейная статья – документ, утвержденный уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и содержащий перечень показателей качества и методов контроля качества лекарственного средства);

6) наличие фармацевтической субстанции в перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Для включения фармацевтической субстанции, произведенной для реализации, в государственный реестр лекарственных средств, проводится экспертиза ее качества. Данную экспертизу проводят различные экспертные организации.

Решение об исключении из государственного реестра лекарственных средств фармацевтической субстанции, произведенной для реализации, принимается в случае:

1) поступление заключения о риске или об угрозе жизни или здоровью человека либо животного при использовании лекарственного средства;

2) подачи разработчиком или производителем лекарственного средства заявления об исключении из государственного реестра лекарственных средств фармацевтической субстанции, произведенной для реализации;

3) отсутствия фармацевтической субстанции, произведенной для реализации, в обращении в России в течение трех и более лет.

10.2. Порядок ввоза и вывоза лекарственных средств

Ввоз зарегистрированных лекарственных средств осуществляется при наличии сведений о включении лекарственных средств в единый реестр ЕАЭС или в Государственный реестр лекарственных средств России.

Допускается ввоз в Российскую Федерацию конкретной партии *незарегистрированных лекарственных средств*, предназначенных:

- 1) для проведения клинических исследований лекарственных препаратов,
- 2) проведения экспертизы лекарственных средств,
- 3) для осуществления государственной регистрации лекарственных препаратов,
- 4) для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретного пациента.

В этих случаях необходимо наличие разрешения, выданного Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (ФСНСЗ).

В Российскую Федерацию можно ввозить лекарственные средства, качество которых подтверждено сертификатом производителя лекарственных средств, удостоверяющим соответствие ввозимых лекарственных средств требованиям фармакопейных статей либо в случае их отсутствия нормативной документации или нормативного документа.

Запрещается ввоз в Российскую Федерацию фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных лекарственных средств.

Фальсифицированные и недоброкачественные лекарственные средства подлежат изъятию и последующему уничтожению или вывозу из Российской Федерации, контрафактные лекарственные средства – изъятию и последующему уничтожению.

Вывоз лекарственных средств из Российской Федерации осуществляется без применения ограничений, установленных таможенным законодательством.

Лекарственные средства в Российскую Федерацию могут ввозить:

- 1) производители лекарственных средств для целей собственного производства лекарственных средств;
- 2) иностранные разработчики лекарственных средств и иностранные производители лекарственных средств или другие юридические лица по поручению разработчика лекарственного средства для проведения клинических исследований лекарственного препарата, осуществления государственной регистрации лекарственного препарата, включения фармацевтической субстанции в государственный реестр лекарственных средств, контроля качества лекарственных средств;
- 3) организации оптовой торговли лекарственными средствами;
- 4) научно-исследовательские организации, образовательные организации высшего образования, производители лекарственных средств для разработки, исследований, контроля безопасности, качества, эффективности лекарственных средств;
- 5) медицинские организации для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретного пациента.

Ввоз лекарственных средств осуществляется при наличии **заключения** (разрешительного документа), который выдает Министерства здравоохранения России.

Заключение выдается следующим лицам:

1. Юридическим лицам.
2. Физическим лицам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей.
3. Иностранным организациям – производителям лекарственных средств в лице уполномоченных представительств (филиалов) или их доверенных лиц (заявители) в следующих случаях:

- 1) ввоз незарегистрированных лекарственных средств, предназначенных для экспертизы лекарственных средств;
- 2) ввоз незарегистрированных лекарственных средств, предназначенных для осуществления регистрации лекарственных средств;
- 3) ввоз незарегистрированных лекарственных средств, предназначенных для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретного пациента либо оказания медицинской помощи ограниченному контингенту пациентов с редкой и (или) особо тяжелой патологией;
- 4) ввоз незарегистрированных лекарственных средств, предназначенных для предотвращения и (или) устранения последствий чрезвычайных ситуаций;
- 5) ввоз зарегистрированных и незарегистрированных лекарственных средств, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) и (или) помощи при чрезвычайных ситуациях;
- 6) ввоз предназначенных для проведения выставок незарегистрированных лекарственных средств без права их дальнейшей реализации;
- 7) ввоз конкретной партии лекарственных средств, предназначенных для клинических исследований и (или) испытаний;
- 8) ввоз незарегистрированных лекарственных средств, предназначенных для внедрения инновационных медицинских технологий, проведения научных и иных исследований и разработок в медицине.

Заключение выдается при представлении заявителем в Министерства здравоохранения России следующих документов и сведений:

- 1) заявление и его электронная копия (с указанием наименования лекарственного средства, лекарственной формы, дозы, концентрации, фасовки, наименования организации – производителя лекарственного средства, страны производства лекарственного средства);
- 2) проект заключения (разрешительного документа), оформленный в соответствии с методическими указаниями по заполнению единой формы заключения;
- 3) копии договора (контракта), приложения и дополнения к нему;
- 4) копии учредительных и регистрационных документов заявителя (устава, свидетельства о государственной регистрации, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе);
- 5) обоснование количества ввозимых лекарственных средств;
- 6) сертификат качества (протокол анализа) ввозимых лекарственных средств, выданный организацией – производителем лекарственных средств;

7) в случае ввоза лекарственных средств, предназначенных для проведения клинических исследований лекарственных препаратов:

– копия разрешения Министерства здравоохранения Российской Федерации на проведение клинического исследования лекарственного препарата;

– копии документов (макеты и (или) фотографии упаковок), подтверждающих надлежащую маркировку лекарственных средств, обуславливающую их целевое использование исключительно в клинических исследованиях;

8) в случае ввоза лекарственного препарата для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретного пациента:

– заключение консилиума врачей медицинского учреждения о назначении этому пациенту незарегистрированного лекарственного препарата для оказания ему медицинской помощи по жизненным показаниям и необходимости его ввоза;

– обращение уполномоченного органа исполнительной власти российского региона о необходимости ввоза незарегистрированного лекарственного препарата для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретного пациента;

– копия паспорта или свидетельства о рождении пациента, которому назначен незарегистрированный лекарственный препарат по жизненным показаниям.

Министерство здравоохранения Российской Федерации в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на ввоз конкретной партии лекарственных средств и документов проводит проверку поступивших документов и принимает решение о выдаче заключения на ввоз конкретной партии лекарственных средств или решение об отказе в выдаче такого заключения с указанием причин отказа.

В выдаче заключения отказывается при непредставлении всех необходимых документов, либо при наличии в них неполных или недостоверных сведений.

Сведения о включении в реестр и заключение Министерства здравоохранения России представляются в таможенный орган при ввозе лекарственных средств.

Представление таможенному органу сведений о включении в реестр или заключения *не требуется* в следующих случаях:

1) ввоз физическими лицами лекарственных средств в качестве товаров для личного пользования;

2) ввоз лекарственных средств для лечения пассажиров и членов экипажей транспортных средств, поездных бригад и водителей транспортных средств, прибывших на таможенную территорию Союза, в аптечках первой помощи этих транспортных средств в ограниченном количестве;

3) ввоз лекарственных средств для лечения участников официальных международных культурных, спортивных мероприятий и участников международных экспедиций.

Также *не требуется* представление таможенному органу сведений о включении в реестр или заключения при помещении лекарственных средств под таможенные процедуры:

1) переработки на таможенной территории,

- 2) таможенного склада,
- 3) свободной таможенной зоны,
- 4) свободного склада,
- 5) уничтожения,
- 6) таможенного транзита,
- 7) временного ввоза (в отношении зарегистрированных лекарственных средств).

Помещение лекарственных средств под таможенную процедуру беспошлинной торговли не допускается.

10.3. Ввоз лекарственных препаратов для личного использования и иных некоммерческих целей

Лекарственные препараты могут быть ввезены в Российскую Федерацию без применения ограничений, предусмотренных для международной торговли лекарствами, в следующих случаях:

- 1) для личного использования физическими лицами, прибывшими в Россию;
- 2) для использования работниками дипломатического корпуса или представителями международных организаций, аккредитованных в России;
- 3) для лечения пассажиров и членов экипажей транспортных средств, поездных бригад и водителей транспортных средств, прибывших в Россию;
- 4) для лечения участников международных культурных, спортивных мероприятий и участников международных экспедиций;
- 5) для лечения конкретных животных в зоопарках, а также животных, ввозимых в Россию для участия в спортивных и зрелищных мероприятиях;
- 6) для использования на территории международного медицинского кластера.

В указанных случаях допускается ввоз в Россию лекарственных препаратов, не зарегистрированных в Российской Федерации.

Ввоз в Российскую Федерацию лекарственных препаратов, содержащих сильнодействующие и ядовитые вещества, осуществляется при наличии документов (*т.е. рецептов*), подтверждающих назначение физическому лицу указанных лекарственных препаратов (за исключением лекарственных препаратов, зарегистрированных в Российской Федерации и отпускаемых в Российской Федерации без рецепта на лекарственный препарат).

Подтверждающие документы (их заверенные копии или заверенные выписки из них) должны содержать сведения:

- 1) о наименовании назначенного лекарственного препарата;
- 2) количестве назначенного лекарственного препарата.

В случае, если подтверждающие документы составлены на иностранном языке, к ним прилагается нотариально заверенный перевод на русский язык.

10.4. Перемещение органов и тканей человека

Органы человека – части тела человека.

Биологические жидкости человека – жидкости, производимые организмом человека.

К биологическим жидкостям человека относятся:

- амниотическая жидкость (околоплодные воды),
- гной,
- кровь,
- лимфа,
- мокрота,
- желчь,
- молозиво,
- моча,
- секрет предстательной железы,
- слизь слизистых оболочек,
- синовиальная жидкость,
- сперма,
- спинномозговая жидкость,
- тканевая жидкость,
- плевральная жидкость,
- носовая слизь,
- пот,
- транссудат,
- ушная сера,
- экссудат.

Образцы биологических материалов человека – образцы клеток, тканей и других материалов человека, используемые в диагностических и научных целях, предназначенные для проведения внешнего контроля качества исследований.

К образцам биологических материалов человека относятся:

- биологические жидкости человека,
- секреты,
- продукты жизнедеятельности человека,
- физиологические и патологические выделения,
- мазки,
- соскобы,
- смывы.

Ввоз и вывоз органов и тканей человека, крови и ее компонентов осуществляются при наличии лицензии или заключения (разрешительного документа). В России заключение выдает Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор).

Ввоз и вывоз физическими лицами органов и тканей человека, крови и ее компонентов, за исключением образцов биологических материалов человека, в качестве товаров для личного пользования запрещен. В этом случае для физического лица необходимо наличие заключения (разрешительного документа).

Не требуется представление таможенному органу лицензии или заключения (разрешительного документа) в случаях помещения органов и тканей человека, крови и ее компонентов:

- 1) под таможенные процедуры таможенного транзита и уничтожения;

2) под таможенные процедуры реэкспорта или реимпорта – в отношении ранее помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или ранее вывезенных в соответствии с таможенной процедурой экспорта соответственно.

Помещение органов и тканей человека, крови и ее компонентов под таможенные процедуры: таможенного склада, временного ввоза (допуска), временного вывоза, отказа в пользу государства, свободной таможенной зоны, свободного склада и беспошлинной торговли не допускается.

Лицензия на ввоз и вывоз органов и тканей человека, крови и ее компонентов выдается Министерством промышленности и торговли России.

Лицензия выдается:

- 1) юридическим лицам;
- 2) физическим лицам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей.

Для получения лицензии заявитель представляет в Министерством промышленности и торговли России следующие документы и сведения:

- 1) заявление о выдаче лицензии, заполненное и оформленное в соответствии с инструкцией об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии;
- 2) электронная копия заявления в формате, утверждаемом Комиссией ЕАЭС;
- 3) копия внешнеторгового договора (контракта), приложения и дополнения к нему;
- 4) копия документа о постановке на учет в налоговом органе;
- 5) копия лицензии на осуществление деятельности с органами и тканями человека.

Лицензии на экспорт и импорт органов человека выдаются в течение одного рабочего дня с даты подачи документов заявителем, лицензии на экспорт и импорт тканей человека, крови и ее компонентов – в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты подачи документов заявителем.

Основанием для отказа в выдаче лицензии является:

- 1) наличие неполных или недостоверных сведений в документах, представленных заявителем для получения лицензии;
- 2) несоблюдение требований по оформлению необходимых документов;
- 3) прекращение или приостановление действия одного или нескольких документов, служащих основанием для выдачи лицензии;
- 4) нарушение международных обязательств государств-членов ЕАЭС, которое может наступить вследствие исполнения договора (контракта), для реализации которого запрашивается лицензия.

Заключение выдает Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор).

Заключение выдается при представлении в Росздравнадзор следующих документов и сведений:

- а) заявителем (юридическим или физическим лицом):
 - 1) проект заключения (разрешительного документа), оформленный в соответствии с методическими указаниями по заполнению единой формы заклю-

чения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами;

2) копия лицензии на осуществление деятельности с органами и тканями человека;

3) копия договора (контракта);

4) информированное согласие пациента или его законных представителей на перемещение образцов биологических материалов человека, за исключением случаев перемещения таких образцов для проведения внешнего контроля качества исследований, в том числе для проведения референс-исследований;

б) физическим лицом при перемещении образцов биологических материалов человека в качестве товаров для личного пользования:

1) проект заключения (разрешительного документа), оформленный в соответствии с методическими указаниями;

2) копии документов, удостоверяющих личность, или сведения из документов, удостоверяющих личность (серия, номер, когда и кем выдан, личный номер (при его наличии), адрес места жительства);

3) информированное согласие пациента или его законных представителей на перемещение образцов биологических материалов человека.

В выдаче заключения отказывается в следующих случаях:

1) непредставление всех необходимых документов;

2) наличие неполных или недостоверных сведений в представленных документах.

Заключение на ввоз и вывоз гемопоэтических стволовых клеток, костного мозга и донорских лимфоцитов в целях проведения неродственной трансплантации, половых клеток и эмбрионов выдается на срок, не превышающий 1 год, независимо от количества перемещений через таможенную границу ЕАЭС.

Заключение на перемещение образцов биологических материалов человека для диагностических и научных целей выдается на срок, не превышающий 1 год, независимо от количества перемещений через таможенную границу ЕАЭС.

10.5. Порядок ввоза на территорию России лекарственных препаратов для оказания гуманитарной помощи

Ввозимые на территорию России лекарственные препараты, предназначенные для оказания гуманитарной помощи, должны быть зарегистрированы и включены в государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения.

Ввоз лекарственных препаратов для оказания гуманитарной помощи, осуществляется при наличии *разрешения*, выдаваемого заявителю Министерством здравоохранения РФ.

Разрешение выдается для представления в таможенные органы.

Для получения разрешения необходимо представить в Министерство здравоохранения РФ заявление с приложением следующих документов:

1) документ, содержащий сведения о ввозимых лекарственных препаратах, в двух экземплярах;

2) копии учредительных и регистрационных документов (устава, свидетельства о государственной регистрации, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе);

3) письмо уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о поддержке гуманитарной акции по ввозу лекарственных препаратов, предназначенных для оказания этому субъекту Российской Федерации гуманитарной помощи, с обязательством осуществлять контроль за целевым некоммерческим использованием груза;

4) копия документа, подтверждающего гуманитарный характер груза (дарственная, соглашение);

5) копия документа (спецификации, счет-фактура), подтверждающего намерение направить лекарственные препараты, предназначенные для оказания гуманитарной помощи, в адрес получателя (с указанием организации-производителя, страны-производителя, формы выпуска, количества, срока годности лекарственных препаратов);

6) копия плана целевого распределения лекарственных препаратов, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (с указанием полных данных получателей и количества передаваемого груза), утвержденного органом управления здравоохранением субъекта Российской Федерации;

7) документ, выданный Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подтверждающий необходимость и целесообразность ввоза лекарственных препаратов, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (с указанием количества, фасовки, дозировки, концентрации лекарственных препаратов).

В случае если заявитель является физическим лицом, он представляет копию документа, удостоверяющего личность, и документ, подтверждающий необходимость ввоза лекарственных препаратов в целях оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретному пациенту.

Основаниями для отказа в выдаче разрешения являются:

1) отсутствие государственной регистрации какого-либо лекарственного препарата, предназначенного для оказания гуманитарной помощи;

2) представление не в полном объеме необходимых документов;

3) представление заявителем недостоверных сведений.

Срок действия разрешения составляет 1 год.

Срок годности лекарственных препаратов, предназначенных для оказания гуманитарной помощи, должен составлять не менее 12 месяцев, исчисляемых с даты выдачи разрешения.

ОБРАЗЦЫ ТЕСТОВЫХ ЗАДАНИЙ

1. Что такое запреты и ограничения внешнеторговой деятельности?

- а) регулирование внешней торговли товарами, осуществляемое путем введения количественных ограничений;
- б) регулирование внешней торговли товарами посредством методов, не связанных с применением таможенных пошлин;
- в) совокупность методов, основанных на разрешительном порядке перемещения товаров.

2. Назовите объекты применения запретов и ограничений:

- а) товары, перемещаемые через таможенную границу;
- б) документы и сведения о товарах;
- в) деятельность лиц, связанная с перемещением товаров через таможенную границу;
- г) все указанные объекты;
- д) объекты, указанные в пп. «а» и «б».

3. Что такое лицензирование внешнеторговой деятельности?

- а) процесс выдачи разрешения на совершение внешнеторговых операций;
- б) ограничение в количественном или стоимостном выражении, вводимое на импорт или экспорт конкретных товаров;
- в) запрещение импорта или экспорта конкретных товаров.

4. Какой орган принимает решение о введении и применении мер нетарифного регулирования на территории ЕАЭС?

- а) Президент страны;
- б) Правительство страны;
- в) Высший Евразийский экономический совет;
- г) Евразийская экономическая комиссия.

5. Что такое квотирование в сфере внешнеторговой деятельности?

- а) разрешительный порядок ввоза и вывоза товаров;
- б) количественное ограничение импорта и экспорта товаров;
- в) разница между объемом экспорта и импорта товаров.

6. Какие квоты устанавливают размер импорта товара вне зависимости от того, из какой страны он импортируется?

- а) импортные;
- б) экспортные;
- в) натуральные;
- г) глобальные;
- д) индивидуальные.

7. Какие существуют способы размещения экспортных или импортных квот?

- а) конкурс;
- б) аукцион;
- в) оба указанных способа.

8. Какая мера по ограничению возросшего импорта применяется посредством введения импортной квоты?

- а) специальная защитная мера;
- б) антидемпинговая мера;
- в) компенсационная мера.

9. Что такое международный контрольный режим?

а) совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений в сфере внешнеэкономической деятельности;

б) набор принципов, норм, правил и процедур принятия решений, воплощающих согласованную точку зрения государств-участников в определенной сфере международных отношений;

в) совокупность методов и средств обеспечения выполнения экспортных и импортных операций.

10. Что запрещает Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении?

- а) производить химическое оружие;
- б) применять химическое оружие;
- в) использовать токсичные химикаты для научных целей;
- г) выполнять все указанные действия;
- д) выполнять действия, указанные в пп. «а» и «б».

11. Кто утверждает списки товаров двойного назначения?

- а) Президент России;
- б) Правительство России;
- в) Комиссия по экспортному контролю России;
- г) Федеральная служба по техническому и экспортному контролю России;
- д) Федеральная таможенная служба России.

12. Назовите функции Комиссии по экспортному контролю России:

а) обеспечение взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в экспортном контроле;

б) выдача лицензии на экспорт товаров двойного назначения;

в) таможенный контроль товаров двойного назначения;

г) все указанные функции;

д) функции, указанные в пп. «а» и «б».

13. Что является целью создания внутрифирменной системы экспортного контроля?

- а) прохождение таможенной процедуры экспорта;
- б) заключение контракта на поставку товара двойного назначения;
- в) приобретение опыта внешнеторговой деятельности;
- г) формирование на предприятии механизма проверок для обеспечения легитимности внешнеторговых сделок.

14. В каких целях могут использоваться наркотические средства и психотропные вещества, включенные Список I?

- а) в научных и учебных целях;
- б) в экспертной деятельности;
- в) в оперативно-розыскной деятельности;
- г) во всех указанных целях;
- д) вещества, включенные Список I не могут быть использованы ни в каких целях.

15. Разрешена пересылка наркотических средств и психотропных веществ в почтовых отправлениях?

- а) разрешена;
- б) запрещена.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Воротынцева Т.М. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учеб. пособие / Т.М. Воротынцева. – Санкт-Петербург : Троицкий мост, 2017. – 162 с.

Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учеб. пособие / П.А. Баклаков, Е.В. Зыбина, Н.А. Степура, А.В. Кулешов, В.А. Гайфутдинов, О.В. Шишкина. – Санкт-Петербург : ИЦ Интермедия, 2013. – 918 с.

О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами : федер. закон от 19.07.1998 г. № 114-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О мерах нетарифного регулирования : решение Коллегии Евраз. экон. комис. от 21.04.2015 г. № 30 // СПС «КонсультантПлюс».

О наркотических средствах и психотропных веществах : федер. закон РФ от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе : решение Комис. Тамож. союза от 18.06.2010 г. № 317 // СПС «КонсультантПлюс».

О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров : федер. закон от 08.12.2003 г. № 165-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе : решение Комис. Тамож. союза от 18.06.2010 г. № 318 // СПС «КонсультантПлюс».

Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль : указ Президента РФ от 17.12.2011 г. № 1661 // СПС «КонсультантПлюс».

Об экспортном контроле : федер. закон от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Покровская В.В. Таможенное дело : учеб. для вузов / В.В. Покровская ; Гос. ун-т. высш. шк. экономики. – М. : Юрайт, 2012. – 731 с.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза // СПС «КонсультантПлюс».

Учебное издание

Федотов Дмитрий Юрьевич

Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности

Учебное пособие

Издается в авторской редакции

ИД № 06318 от 26.11.01.

Подписано в печать 11.02.20. Формат 60x90 1/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная. Усл. печ. л. 12,8. Тираж 500 экз. Заказ .

Издательство Байкальского государственного университета.

664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.

Отпечатано в ИПО БГУ.